

SECCIÓN 1

# Antecedentes y contexto





# Antecedentes y contexto

La historia del programa de la FAO para apoyar el mejoramiento mundial de la gestión de los AnGR es relativamente corta. Aunque la FAO ha estado apoyando a los países en sus esfuerzos para conservar y caracterizar las razas de ganado nativas valiosas desde principios de la década de 1960, la mayoría de la planeación estratégica ha ocurrido en los pasados 20 años, como una consecuencia de las recomendaciones del Consejo de la FAO en 1990, donde la FAO desarrolló un programa detallado para la gestión mundial sostenible de los AnGR.

Los elementos clave del programa fueron propuestos por un Panel de Expertos que se reunieron en 1992 (FAO, 1992). En 1993, siguiendo las decisiones de los órganos de gobierno de la FAO, inició un programa técnico nuevo del Departamento de Agricultura de la FAO (actualmente el Departamento de Agricultura y Protección del Consumidor), el desarrollo de la Estrategia Mundial para la Ordenación de los Recursos Genéticos de los Animales de Granja. La División de Producción y Sanidad Animal de la FAO ha estado diseñando el Centro de Coordinación Mundial para los Recursos Zoogenéticos, y tiene la función de coordinar el desarrollo futuro y la implementación de la Estrategia Mundial.

En 1983, la FAO estableció un foro intergubernamental para discutir temas técnicos y políticos relacionados con la gestión mundial de recursos genéticos vegetales: la Comisión de Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura. El reconocimiento creciente de la importancia de todos los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura llevó a la Vigésima Octava Sesión de la Conferencia de la FAO, ocurrida en 1995, para aprobar una resolución que ampliara el mandato de la Comisión, cubriendo todos los aspectos de agrobiodiversidad relevantes en alimentación y agricultura. Los AnGR fueron designados como el primer sector a incluir en el ámbito de trabajo ampliado de la Comisión, la cual fue renombrada como la Comisión de Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura (CGRFA).

El compromiso de la FAO en dirigir y combatir la erosión de los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura fue una respuesta a la creciente sensibilización y al alto perfil de la diversidad biológica en la agenda de la comunidad internacional. Las amenazas a la biodiversidad causadas por las actividades humanas han causado la extinción de especies, destrucción de ecosistemas y hábitats, y pérdida de diversidad genética dentro de las especies, lo que provocó la creación del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB). El Convenio fue abierto para su aprobación durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Cumbre para la Tierra) realizada en Río de Janeiro en 1992. Para agosto de 2011, 193 países son parte de este muy importante Convenio internacional (CBD, 2011).

En la segunda Conferencia de las Partes en el CDB (COP), se reconoció la naturaleza especial de la diversidad biológica agrícola y la necesidad de proponer soluciones distinti-



vas para dirigir este sector (Decisión II/15). La primera discusión principal de biodiversidad agrícola se realizó en 1996 en la Tercera Reunión de la COP en Buenos Aires, donde los Partes del CDB decidieron desarrollar un programa de trabajo en diversidad biológica agrícola (Decisión III/11). El programa fue aprobado en la Quinta Reunión de la COP en 2000, en Nairobi (Decisión V/5). El centro de atención del Programa de Trabajo en Diversidad Biológica Agrícola provocó la aprobación de tres iniciativas principales: conservación y uso sostenible de la biodiversidad en el suelo; conservación y uso sostenible de polinizadores; y biodiversidad para la alimentación y la nutrición.

La FAO ha jugado el papel de líder para implementar el Programa de Trabajo sobre la Diversidad Biológica Agrícola, y para informar del progreso en su implementación por la COP y su Órgano Subsidiario de Asesoramiento Técnico, Científico y Tecnológico (SBSTTA). La última revisión extensiva preparada por la FAO como parte de esta colaboración con el CDB –“*La contribución para la implementación del Programa de Trabajo en Biodiversidad Agrícola de organizaciones internacionales: ¿qué tanto nos falta?*”– fue presentada en la reunión del SBSTTA 13 en febrero de 2008 (CDB, 2008). Las recomendaciones basadas en esta revisión puntualizaron el trabajo futuro del CDB en el área de diversidad biológica agrícola, las que fueron aprobadas por la Decisión IX/1 y la Decisión IX/2, durante la COP 9 en mayo de 2008, en Bonn (CDB, 2009a,b).

Otro acuerdo internacional que apela por la mejor gestión de los AnGR es la Agenda 21, que también fue aprobado en la Cumbre para la Tierra de Río de Janeiro, en 1992<sup>1</sup>. El Capítulo 14 de la Agenda 21 “*Promoción de la agricultura sostenible y el desarrollo rural*” puntualiza la necesidad de incrementar la producción de alimentos y la seguridad alimentaria de un modo sostenible.

La Comisión sobre el Desarrollo Sostenible<sup>2</sup> es responsable del posterior desarrollo e implementación de la Agenda 21, y ha enfatizado la importancia de promover la agricultura sostenible y el desarrollo rural. Ésta ha hecho hincapié en que el uso y la conservación de los recursos genéticos en agricultura deben lograrse de forma sostenible. La agricultura sostenible fue también un aspecto importante en la agenda de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (Río+10), realizada en Johannesburgo en 2002.

En noviembre de 1996, la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria fue realizada en Roma, donde se reconoció la contribución de los AnGR en la seguridad alimentaria, en el desarrollo rural y en la mitigación de la pobreza. Bajo el Objetivo 3.2(f) de la Declaración de Roma (FAO, 1996), los gobiernos de los países del mundo afirmaron que ellos podrían “promover la conservación y utilización sostenible de los recursos zoogenéticos”.

Las Metas de Desarrollo del Milenio, aprobadas en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas en 2000, introdujeron otro importante desafío para la comunidad internacional. Durante la Cumbre, los líderes del mundo acordaron un conjunto de objetivos y metas medibles, y con plazos perentorios para combatir la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación ambiental, y la discriminación contra las mujeres. Es reconocido ampliamente que la erosión y pérdida de biodiversidad obstaculizarán el progreso

<sup>1</sup> [http://www.un.org/esa/dsd/agenda21\\_spanish/](http://www.un.org/esa/dsd/agenda21_spanish/)

<sup>2</sup> <http://www.un.org/spanish/esa/sustdev/csd.htm>



para lograr esas metas. La diversidad biológica agrícola no es sólo un componente clave de la seguridad alimentaria, ya que también proporciona las bases para muchas actividades económicas, especialmente en áreas rurales, y es esencial para el funcionamiento de los agroecosistemas.

Actualmente la FAO juega un papel de liderazgo dentro del marco institucional internacional, puntualizando aspectos relacionados con la gestión y conservación de la diversidad biológica agrícola. En su Onceava Sesión Regular en 2007, la CGRFA recomendó fortalecer la futura cooperación entre la FAO y el CDB, reconociendo la necesidad de la sinergia, complementariedad y apoyo mutuo (FAO, 2007a), enfatizando la importancia de que la FAO siga jugando el rol de líder en la implementación del Programa de Trabajo en Biodiversidad Agrícola. Ahí también se recomendó un plan de trabajo conjunto en biodiversidad para la alimentación y la agricultura entre la FAO y su CGRFA, y la Secretaría del CDB, y se solicitó que esta decisión fuera reenviada a la COP.

También en esta Onceava Sesión Regular, la CGRFA aprobó un Programa de Trabajo Plurianual (MYPoW). El proceso de preparación de la versión preliminar del MYPoW se basó en los informes de los gobiernos a través de los Grupos Técnicos Intergubernamentales de Trabajo en Recursos Genéticos Vegetales y Animales de la CGRFA, y en las consultas con grupos regionales. El MYPoW implementó completamente el mandato de la Conferencia de la FAO de 1995, el cual solicita a la CGRFA cubrir “todos los componentes de biodiversidad relevantes para la alimentación y la agricultura”. Esto provee una excelente base para el trabajo conjunto de planeación por la FAO y el CDB, apoyando el fortalecimiento de la cooperación entre la FAO y otros organismos internacionales en el área de biodiversidad para la alimentación y la agricultura. El MYPoW está basada en un enfoque por etapas, puntualizando los principales resultados y aspectos medulares a considerar en las cinco sesiones de la CGRFA (Apéndice E del Informe de la FAO, 2007a). La CGRFA decidió revisar el progreso en la implementación del MYPoW en sus sesiones posteriores.

El MYPoW incluye un bosquejo preliminar de los principales aspectos a considerar en el campo de los AnGR: seguimiento de la Conferencia de Interlaken<sup>3</sup> (Sesión 12); revisión de la implementación de las consecuencias de Interlaken (Sesión 14); y una actualización de *La Situación de los Recursos Zoogenéticos Mundiales para la Alimentación y la Agricultura* (FAO, 2010a) (Sesión 16).

## LA ESTRATEGIA MUNDIAL PARA LA ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS GENÉTICOS DE LOS ANIMALES DE GRANJA

El desarrollo de la Estrategia Mundial para la Ordenación de los Recursos Genéticos de los Animales de Granja (Estrategia Mundial) inició en 1993 dentro de la División de Producción y Sanidad Animal de la FAO, como un programa de trabajo técnico de la FAO. La Estrategia Mundial intentó servir como un marco estratégico para guiar y coordinar los esfuerzos internacionales en el sector de los AnGR.

<sup>3</sup> La Conferencia Técnica Internacional en Recursos Zoogenéticos para la Alimentación y la Agricultura, realizada en Suiza en septiembre de 2007, en la cual se aprobó el *Plan de Acción Mundial sobre los Recursos Zoogenéticos*.



La Estrategia Mundial estableció un marco para el desarrollo de políticas, estrategias y acciones, a nivel nacional, regional y mundial. Además, también tuvo el propósito de apoyar, facilitar y coordinar las actividades de varias organizaciones internacionales y regionales con interés en AnGR, dentro de un contexto más amplio de agricultura sostenible y desarrollo rural. La Estrategia Mundial también proporcionó un foro necesario para discutir y acordar programas y políticas al respecto, y estableció un mecanismo para el informe mundial sobre la situación de los AnGR.

Posiblemente el rol más importante de la Estrategia Mundial fue apoyar a los países en desarrollo y fortalecer la capacidad para gestionar sus AnGR de una manera sostenible. Muchos países requirieron el apoyo para planear, diseñar e implementar políticas ganaderas apropiadas, y para el desarrollo de estrategias de mejoramiento genético sostenibles de sus sistemas de producción, asegurando eficiencia económica y rentabilidad a través del tiempo. La Estrategia Mundial también jugó un rol instrumental en promover la creación y la diseminación de las directrices con el enfoque de rentabilidad en la conservación de los AnGR, usando medidas tanto *in situ* como *ex situ*. El objetivo principal a largo plazo de la Estrategia Mundial fue asegurar que la riqueza mundialmente disponible de los AnGR, pueda usarse y desarrollarse para contribuir a la seguridad alimentaria, la mitigación de la pobreza y el desarrollo rural.

La Estrategia Mundial ayudó a incrementar la sensibilización de los roles múltiples y valores de los AnGR para las generaciones humanas actuales y futuras. Ésta fue basada en cuatro componentes interrelacionados, cada uno conteniendo diversos elementos. Los componentes principales fueron (FAO, 1999):

- un mecanismo intergubernamental, que aseguró la participación directa de los gobiernos y la continuidad en políticas de apoyo y asesoría;
- una infraestructura de planeación e implementación, que proporcionó un marco para la acción en el país, con apoyo regional y mundial;
- un programa técnico de trabajo, que tuvo el propósito de apoyar la gestión efectiva de los AnGR a nivel de país; y
- un componente de informe y evaluación, que proporcionó los datos e información requerida para aconsejar, planear y actuar considerando la rentabilidad, y para evaluar el progreso.

El trabajo en dos áreas transversales (creación de capacidades y asistencia técnica) contribuyó a la implementación de los cuatro componentes de la Estrategia Mundial.

El primer componente, el mecanismo intergubernamental, fue decisivo para asegurar la participación mundial de los gobiernos y las partes interesadas en el desarrollo futuro, la implementación y el seguimiento del programa de AnGR. Al paso del tiempo, éste provocó la evolución del programa técnico a un programa intergubernamental, que es uno de los aspectos clave de las áreas centrales de trabajo de la CGRFA.

La CGRFA, con la membresía de 171 países y la Comunidad Europea (FAO, 2009a), es un componente líder del mecanismo intergubernamental. La membresía de la CGRFA está abierta a todos los Miembros de la FAO y a los Miembros Asociados que lo soliciten. El trabajo de la CGRFA está apoyado por el Grupo de Trabajo Técnico Intergubernamental sobre los Recursos Zoogenéticos para la Alimentación y la Agricultura de la CGRFA (ITWG-



AnGR), tomando en cuenta varios aspectos relacionados con los AnGR. El trabajo preliminar y las actividades de la CGRFA reciben presupuesto de Programas Regulares de recursos financieros de la FAO.

El componente de infraestructura para la planeación e implementación del trabajo de la CGRFA considera la creación de centros de coordinación para los AnGR a nivel nacional, regional y mundial. Esto ha conducido al establecimiento de la primera red mundial en AnGR, la cual ha permitido la coordinación de las acciones de los países, y ha fortalecido la comunicación y el soporte regional y mundial.

El programa técnico de trabajo puso inicialmente énfasis en la preparación de planes de gestión nacional para los AnGR, los cuales se dirigieron a la intensificación sostenible de la producción de animales domésticos, caracterización y conservación de los AnGR, planes de emergencia y mecanismos de respuesta. Para apoyar la implementación del programa técnico de trabajo a nivel nacional, la FAO desarrolló una secuencia de primeras y segundas directrices.

Las primeras directrices se enfocaron en el desarrollo de Planes Nacionales de Gestión para los Recursos Zoogenéticos. Las segundas directrices consideraron varios aspectos de la gestión de los AnGR, como la determinación de la diversidad de los animales domésticos (MoDAD); intensificación sostenible de la gestión de los AnGR, incluyendo el registro de animales y su mejoramiento en sistemas de producción de bajos y medianos insumos; y la gestión de poblaciones pequeñas en riesgo de extinción.

El informe y la evaluación se utilizaron para reportar la situación de los AnGR y dar seguimiento a las tendencias de sus poblaciones, así como para evaluar el progreso en la implementación de la Estrategia Mundial (P. ej., FAO/PNUMA, 1993, 1996, 2000).

## **EL PRIMER INFORME SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS RECURSOS ZOOGENÉTICOS MUNDIALES PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA**

La iniciativa más importante emprendida dentro del marco de la Estrategia Mundial fue la presentación del primer informe sobre *La Situación de los Recursos Zoogenéticos Mundiales para la Alimentación y la Agricultura* (SoW-AnGR). Los resultados de este informe, actualmente dirigen el desarrollo futuro de los programas y acciones en AnGR.

Siguiendo la recomendación del ITWG-AnGR en su Primera Sesión de 1998, la CGRFA, en su Octava Sesión Regular de 1999, solicitó que la FAO coordinara un proceso impulsado por los países, que condujera a la producción de un informe mundial que considerara tres áreas principales:

- la situación de la diversidad: una evaluación de la situación en utilización, conservación y erosión de los AnGR, y un análisis de las causas subyacentes;
- la situación de la capacidad de los países para gestionar los AnGR: incluyendo los marcos políticos y legislativos, estrategias de gestión y programas de mejoramiento genético, infraestructuras institucionales, recursos humanos, e involucramiento y sensibilización de la opinión pública; y
- la situación del conocimiento: metodologías y tecnologías disponibles para mejorar el inventario, uso, desarrollo y conservación de los AnGR.



En su Novena Sesión Regular de 2002, la CGRFA aceptó un bosquejo de la FAO de un proceso impulsado por los países para preparar el informe del SoW-AnGR, con base en la preparación de los informes de los países. La CGRFA enfatizó la necesidad de completar el proceso de desarrollo del SoW-AnGR para 2006. Ahí también se consideró la posibilidad de completar el proceso durante la primera conferencia técnica internacional sobre los AnGR. Durante su Décima Sesión Regular en 2004, la CGRFA aprobó el proyecto del SoW-AnGR y acordó el tiempo para su finalización.

La etapa más crítica en el proceso de desarrollo del SoW-AnGR fue la preparación de los informes de los países, los cuales debieran contener documentos con políticas que consideraran tres preguntas estratégicas relacionadas con la gestión nacional de los AnGR:

- ¿Dónde estamos ahora?
- ¿Dónde necesitamos estar?
- ¿Cómo llegamos a donde necesitamos estar?

Este enfoque involucró más allá que simplemente describir la situación de los AnGR nacionales. Además, proporcionó una oportunidad a los países para proveer las estrategias de un plan de uso, desarrollo y conservación de los AnGR a nivel nacional, así como identificar oportunidades para apoyo y cooperación internacional.

En marzo de 2001, la FAO invitó a 188 países para que enviaran sus informes basados en las directrices proporcionadas por la FAO y acordadas por el ITWG-AnGR (FAO, 2001). Para apoyar el proceso de preparación, la FAO invirtió recursos substanciales en la capacitación subregional y en el seguimiento, mediante talleres de trabajo realizados entre julio de 2001 y noviembre de 2004. Para 2005, 169 informes de los países habían sido preparados y enviados a la FAO.

En agosto de 2004, la FAO invitó a 77 organizaciones internacionales para que enviaran informes de sus actividades en el campo de la gestión de los AnGR, cubriendo áreas como la investigación, educación, capacitación, extensión, sensibilización de la opinión pública, comunicación y promoción. Se recibieron informes de cuatro organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales, tres organizaciones intergubernamentales, y dos organizaciones de investigación<sup>4</sup>. Los informes proporcionaron una contribución valiosa a la preparación del SoW-AnGR, pero también puntualizaron el hecho que muy pocas organizaciones internacionales estaban realizando actividades relacionadas con los AnGR.

Adicionalmente, muchos de los estudios temáticos fueron comisionados por la FAO como una medida para considerar temas específicos que pudieron no ser cubiertos en forma adecuada en los informes de los países, pero que fueron relevantes para la preparación del SoW-AnGR. Durante el periodo de 2002 a 2006, se prepararon 12 estudios temáticos<sup>5</sup>:

- *Oportunidades para incorporar elementos genéticos en la gestión de enfermedades de animales domésticos: aspectos normativos;*
- *Estudios recientes sobre la determinación de la diversidad de los animales domésticos (MoDAD);*

<sup>4</sup> <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/a1250e/annexes/Reports%20from%20International%20Organizations/IntOrganisationReports.pdf>

<sup>5</sup> <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/a1250e/annexes/Thematic%20Studies/ThematicStudies.pdf>



- *La economía de la conservación y uso sostenible de animales domésticos: ¿por qué es importante y qué hemos aprendido?;*
- *Estrategias de conservación para los recursos zoogenéticos;*
- *Efectos ambientales sobre los recursos zoogenéticos;*
- *El marco legal para la gestión de los recursos zoogenéticos;*
- *El impacto de los desastres y emergencias en los recursos zoogenéticos;*
- *La situación del desarrollo de biotecnologías relacionadas con la gestión de los recursos zoogenéticos y su potencial aplicación en países en desarrollo;*
- *Intercambio, uso y conservación de recursos zoogenéticos: políticas y opciones regulatorias;*
- *Un enfoque estratégico para la conservación y uso continuo de los recursos zoogenéticos;*
- *Personas y animales. Criadores tradicionales de ganado: custodios de animales domésticos; y*
- *Flujo de genes en los recursos zoogenéticos. Un estudio de su situación, impacto y tendencias.*

En adición a lo mencionado anteriormente, la información fue obtenida del Sistema de Información sobre la Diversidad de los Animales Domésticos de la FAO (DAD-IS) y sus estadísticas de las bases de datos (FAOSTAT).

El bosquejo del SoW-AnGR fue revisado por el ITWG-AnGR en 2006, y fue avalado por la CGRFA en su Onceava Sesión Regular de junio de 2007. El informe final fue tratado en la Primera Conferencia Técnica Internacional sobre los Recursos Zoogenéticos para la Alimentación y la Agricultura, realizada en Interlaken, Suiza, en septiembre de 2007 (FAO, 2010a). El informe del SoW-AnGR proporcionó un hito en el desarrollo de un mejor entendimiento de los AnGR, sus roles y valores, su utilización y conservación, y la situación de las capacidades para su gestión.

## **DESDE LA ESTRATEGIA MUNDIAL HASTA EL PLAN DE ACCIÓN MUNDIAL**

Las prioridades nacionales descritas en los informes de los países fueron analizadas y usadas en la preparación del proyecto para el informe sobre prioridades estratégicas para la acción (elaboradas a nivel nacional, regional y mundial). El informe del proyecto fue revisado mediante consultas vía correo electrónico, a través de la FAO a finales de 2005. Esto proporcionó las bases para las negociaciones en la Cuarta Sesión del ITWG-AnGR en diciembre de 2006 y en la Onceava Sesión Regular de la CGRFA en junio de 2007, las cuales condujeron a la negociación final y la aprobación del *Plan de Acción Mundial* en la Primera Conferencia Internacional sobre los Recursos Zoogenéticos, en Interlaken, en septiembre de 2007 (FAO, 2007b).

El *Plan de Acción Mundial* (FAO, 2007c) es un programa de trabajo en el área de gestión de los AnGR, acordado mundialmente y aprobado por los gobiernos y la comunidad internacional. Éste incluye 23 Prioridades Estratégicas con propósitos de aumentar el uso y desarrollo sostenible de los AnGR, y combatir la erosión de este valioso componente de la biodiversidad agropecuaria. La implementación del *Plan de Acción Mundial* promoverá la gestión inteligente de los AnGR, para de esa manera contribuir significativamente a lograr



el Objetivo 1 de Desarrollo del Milenio (para erradicar la pobreza extrema y el hambre) y el 7 (para asegurar la sostenibilidad ambiental).

El *Plan de Acción Mundial* fue aprobado por 109 delegaciones de los países en la Conferencia Técnica Internacional sobre Recursos Zoogenéticos. A través de la *Declaración de Interlaken sobre Recursos Zoogenéticos*, los gobiernos participantes en la Conferencia confirmaron sus responsabilidades individuales y conjuntas para la conservación, uso y desarrollo sostenible de los AnGR, con el objetivo de mejorar la seguridad alimentaria mundial, la situación nutricional de los humanos y el desarrollo rural. Ellos también se comprometieron para facilitar el acceso a los AnGR, y asegurar la distribución equitativa e imparcial de los beneficios relacionados con su uso.

Así, la Estrategia Mundial para la Ordenación de los Recursos Genéticos de los Animales de Granja, originalmente desarrollada como un programa de trabajo técnico de la FAO, condujo al informe del SoW-AnGR y del *Plan de Acción Mundial*, es decir, hacia la primera evaluación mundial de los AnGR y el primer marco mundial avalado por los gobiernos para la gestión de estos recursos. Este resultado fue confirmado por la Conferencia de la FAO, en su Trigésima Cuarta Sesión de noviembre de 2007 (Resolución 12/2007), donde se aprobó en el *Plan de Acción Mundial* y la *Declaración de Interlaken*, como aspectos clave en los esfuerzos internacionales para promover el uso sostenible, el desarrollo y la conservación de los AnGR (FAO, 2009b). En la Conferencia se reconoció al *Plan de Acción Mundial* como una contribución principal para el marco internacional conjunto en la conservación y uso sostenible de la biodiversidad agrícola. La Conferencia también solicitó a la CGRFA supervisor y evaluar la implementación del *Plan de Acción Mundial*, e informar a la Conferencia en 2009 respecto a las etapas consideradas en el seguimiento para la Conferencia de Interlaken. La Conferencia de la FAO solicitó a todos los Miembros de la FAO y a mecanismos, organismos internacionales y financieros relevantes, asegurar la debida prioridad y atención a la distribución efectiva de los recursos previamente acordados para la implementación de actividades dentro de las Áreas de Prioridad Estratégica del *Plan de Acción Mundial*.

## **EL PLAN DE ACCIÓN MUNDIAL SOBRE LOS RECURSOS ZOOGENÉTICOS**

El *Plan de Acción Mundial* consiste de tres partes (FAO, 2007c):

- Parte I El fundamento para el *Plan de Acción Mundial*;
- Parte II Las Prioridades Estratégicas para la Acción; y
- Parte III Aplicación y financiación del *Plan de Acción Mundial*.

El *Plan de Acción Mundial* está proyectado como un plan progresivo, con un tiempo inicial de cobertura de diez años. Está basado en la suposición de que los países son fundamentalmente interdependientes con respecto a la utilización de los AnGR en el desarrollo de sus sectores ganaderos, y en que la cooperación internacional sustancial es necesaria para apoyar la producción mundial de alimentos.

Las Prioridades Estratégicas de Acción están agrupadas en las cuatro Áreas Prioritarias Estratégicas siguientes:

- caracterización, inventario y seguimiento de los riesgos asociados y las tendencias;
- utilización sostenible y desarrollo;



- conservación; y
- políticas, instituciones y creación de capacidad.

Cada Área de Prioridad Estratégica contiene una serie de Prioridades Estratégicas para la Acción, las cuales son presentadas de manera uniforme. En éstas se proveen los argumentos para justificar la aprobación de la Prioridad Estratégica específica para la acción. Una serie de acciones individuales proponen las etapas lógicas para lograr los resultados deseados o asegurar mejoramientos de la situación actual. En total, el *Plan de Acción Mundial* tiene 23 Prioridades Estratégicas para la Acción (dos, cuatro, cinco y doce, respectivamente, para las cuatro Áreas Prioritarias listadas arriba).

Mientras que la mayoría de las Prioridades Estratégicas de Acción están dirigidas a los gobiernos y debieran implementarse a nivel nacional, algunas de ellas intentan guiar los esfuerzos de instituciones y organizaciones internacionales. Por ejemplo, dirigir las Prioridades Estratégicas para la Acción hacia el desarrollo de estándares, protocolos, métodos y directrices para varias actividades de gestión de los AnGR, donde involucrarán a la comunidad científica internacional. Algunas de las actividades específicas listadas bajo las Prioridades Estratégicas son dirigidas a la FAO y su CGRFA, o hacen un llamado para la participación de otras instituciones específicas o circunscripciones.

Como se muestra claramente en los informes de los países enviados durante el proceso de preparación del SoW-AnGR, el nivel de avance en la gestión de los AnGR y la situación de capacidades nacionales difiere grandemente entre países y regiones. Por tanto, la prioridad relativa o importancia de cada Prioridad Estratégica para la Acción y acciones asociadas dentro de todas las Áreas Prioritarias Estratégicas, necesita determinarse a nivel nacional y regional. Los factores que influyen en el establecimiento de prioridades incluirán la situación de los AnGR per se a nivel de raza y especie, los ambientes de producción y sistemas de cría involucrados, las capacidades de gestión actual, y los alcances y resultados de los programas existentes en AnGR.

Para apoyar a la comunidad internacional en la evaluación y el seguimiento del progreso en la implementación del *Plan de Acción Mundial* a nivel nacional, regional y mundial, se requiere de indicadores y metas medibles y definidas en el tiempo. El ITWG-AnGR, en su Quinta Sesión de enero de 2009, discutió las modalidades para evaluar el progreso en la implementación del *Plan de Acción Mundial*. Se recomendó que la FAO prepare un primer resumen del progreso en el informe (basado en los informes del progreso en los países) para el momento de la Catorceava Sesión Regular de la CGRFA en 2013, y que después prepare una síntesis de los informes con intervalos de cuatro años (FAO, 2009c). El ITWG-AnGR además recomendó el formato y contenido de la situación y tendencias de los informes en AnGR a prepararse por la FAO, basados en datos e información proporcionada por los países a través del DAD-IS. Se recomendó también que los informes de la situación y tendencias de los AnGR estuvieran disponibles para cada una de las sesiones regulares de la CGRFA. La CGRFA, en su Doceava Sesión Regular de octubre de 2009, aprobó las recomendaciones del ITWG-AnGR, y así estableció modalidades a largo plazo para el seguimiento de la situación y tendencias de los AnGR, y para evaluar el progreso realizado por los países en la gestión de los AnGR y en la implementación del *Plan de Acción Mundial*.

