



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать вторая сессия

Ташкент, Узбекистан, 5–7 мая 2020 года

Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций

Резюме

Почти треть населения региона Европы и Центральной Азии проживает в сельских районах и сталкивается с многочисленными трудностями в связи с преобладанием во многих странах этого региона мелких семейных фермерских хозяйств. Существует сразу несколько взаимосвязанных факторов, ограничивающих развитие, включая нищету, отсутствие продовольственной безопасности, неравенство, безработицу и опасность стихийных бедствий, причем все эти факторы особенно тяжело отражаются на незащищенных группах населения, в том числе на молодежи.

Одной из ключевых задач является работа с общинами в целях поддержания устойчивых источников средств к существованию в сельских районах и повышения качества жизни за счет развития инфраструктуры и услуг. Представленный в настоящем документе обзор потребностей, ограничений и возможностей семейных фермерских хозяйств и конкретных проблем, с которыми сталкивается сельская молодежь региона, подтверждает необходимость содействия обеспечению устойчивости семейных фермерских хозяйств из поколения в поколение. В документе также описаны стратегии и меры политики, которые могли бы способствовать возрождению сельских районов в целях укрепления вклада семейных фермерских хозяйств и сельской молодежи в экономическое, социальное и экологическое развитие, а также в процесс преобразований.

Проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы) (ДСФХ ООН) совместными усилиями международного сообщества, национальных правительств, частного сектора и гражданского общества дает прекрасную возможность для дальнейшего расширения поддержки развитию семейных фермерских хозяйств и сельской молодежи и для содействия достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР). В контексте ДСФХ ООН в настоящем документе приводятся основные рекомендации по следующим вопросам: 1) меры политики, направленные на поддержку семейных фермерских хозяйств; 2) структурное преобразование семейных фермерских хозяйств и устойчивый рост производительности; 3) инвестиционная поддержка и доступ к финансированию; и 4) меры политики, направленные на поддержку сельской молодежи.

В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается рекомендовать членам:

- 1) содействовать структурному преобразованию агропродовольственного сектора в целях укрепления многоплановости семейных фермерских хозяйств и выработки индивидуальных и адаптированных к конкретным условиям решений для достижения ЦУР;
- 2) подготовить национальные планы действий по проведению ДСФХ ООН, предусматривающие конкретные шаги и мероприятия по оказанию поддержки семейным фермерским хозяйствам на страновом уровне в контексте ДСФХ ООН;
- 3) применять территориальные и комплексные подходы к развитию общин, учитывающие важность и целесообразность в плане удовлетворения местных потребностей экономической диверсификации, распространяющейся как на агропродовольственную товаропроводящую цепочку, так и на несельскохозяйственную экономическую деятельность в сельских районах;
- 4) обеспечивать развитие инклюзивных продовольственных систем путем обмена информацией, знаниями и опытом между фермерами и другими заинтересованными сторонами. Содействовать внедрению инноваций, цифровых технологий и концепции электронного сельского хозяйства в целях обеспечения широкого охвата и эффективности предоставляемых услуг;
- 5) повышать уровень инвестиционной поддержки, оказываемой мелким семейным фермерским хозяйствам и молодым предпринимателям, путем улучшения инвестиционного климата и расширения спектра соответствующих финансовых продуктов;
- 6) обеспечивать ответственное инвестирование в общественную инфраструктуру, развитие цифровых технологий, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему, социальную защиту и сферу услуг с соблюдением принципа "никто не должен быть забыт";
- 7) разрабатывать меры политики, направленные на оказание поддержки сельской молодежи, в частности в вопросах доступа к земле и другим природным ресурсам, а также на создание возможностей для достойной занятости, например новых предприятий;
- 8) содействовать расширению прав и возможностей молодых людей путем обеспечения их участия в процессах управления и принятия решений, повышая тем самым их социально-экономическое благосостояние, устраняя коренные причины экономической и вынужденной миграции и максимально усиливая положительное воздействие миграции на сельские общины;
- 9) поручить ФАО продолжать оказывать содействие странам региона в устойчивом структурном преобразовании сельских районов в целях укрепления многоплановости семейных фермерских хозяйств и совершенствования источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств, включая молодежь.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКЕ

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

I. Введение

1. Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы) (ДСФХ ООН) было провозглашено Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2017 года¹. Его проведение служит основой для разработки странами мер государственной политики и направления ими средств на поддержку семейных фермерских хозяйств и содействие достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).

2. В среднем почти треть населения в странах региона Европы и Центральной Азии (регион ЕЦА) проживает в сельских районах². В 2015 году в сельской местности проживало 28 процентов населения Европейского союза³. По данным ФАО (2018a)⁴, в странах, не являющихся членами Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), к числу сельских жителей также относится в среднем 30 процентов населения. Сельское, лесное и рыбное хозяйство по-прежнему имеет важнейшее значение для экономики многих стран региона. На протяжении нескольких лет уровень нищеты в сельских районах снижался, однако в последнее время эта тенденция замедлилась (World Bank, 2019). Во многих странах в сельских районах по сравнению с городскими средний доход на душу населения ниже, база квалифицированных работников более ограничена, сектор услуг развит слабее. Кроме того, жители сельских районов, особенно женщины, молодежь и другие незащищенные группы населения, имеют меньше возможностей для достойной занятости и зачастую не имеют доступа к адекватным условиям жизни и труда. Учитывая масштабные изменения, происходящие в агропродовольственных системах во всем мире, в ближайшие десятилетия сельское население, в том числе фермеры, в регионе ЕЦА столкнется с серьезными проблемами. ДСФХ ООН призвано направить совместные усилия международного сообщества, национальных правительств, частного сектора и гражданского общества на разработку и осуществление комплексных экономических, экологических и социальных мер политики, которые позволят укрепить позиции семейных фермерских хозяйств в сельскохозяйственном секторе на благо сельских районов.

3. Настоящий документ включает четыре раздела. Сначала приводится анализ положения семейных фермерских хозяйств в регионе ЕЦА, за ним следует обзор проблем, с которыми сталкивается сельская молодежь региона, и рассматривается вопрос обеспечения устойчивости семейных фермерских хозяйств из поколения в поколение. Далее кратко описываются стратегии, которые могли бы способствовать возрождению сельских районов, а затем рассматривается роль ФАО и ее членов в развитии семейных фермерских хозяйств и создании возможностей для сельской молодежи.

II. Структурный анализ семейных фермерских хозяйств в регионе ЕЦА

4. Семейные фермерские хозяйства⁵ с их многоплановостью играют как в мире в целом, так и в регионе ЕЦА важнейшую роль в достижении ряда ЦУР, в частности ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 5,

¹ Резолюция A/RES/72/239. С дополнительной информацией можно ознакомиться по ссылке: <http://www.fao.org/family-farming/decade/ru/>.

² Для целей настоящего документа страны региона Европы и Центральной Азии разделены на следующие пять подгрупп: государства – члены Европейского союза и страны ЕАСТ, европейские страны СНГ, страны Западных Балкан, страны Кавказа и страны Центральной Азии.

³ С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте Евростата:

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Statistics_on_rural_areas_in_the_EU#Population_distribution_by_degree_of_urbanisation.

⁴ Список справочных материалов, на которые даются ссылки в настоящем документе, приведен в разделе 4 веб-приложения.

⁵ Хотя у понятия "семейные фермерские хозяйства" нет какого-либо единого, общепринятого определения, в рамках проведения Международного года семейных фермерских хозяйств в 2014 году его было предложено определять следующим образом: "Семейные фермерские хозяйства (включая все виды семейной сельскохозяйственной деятельности) являются средством организации производства

ЦУР 8, ЦУР 10 и ЦУР 17. В этом смысле ключевыми задачами ЦУР для данного региона являются задача 2.3: к 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия; задача 1.2: сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете, по крайней мере наполовину; и задача 1.4: обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей. Страны региона ЕЦА находятся на разных этапах процесса структурных (и сельскохозяйственных) преобразований, их экономика различается с точки зрения того, какую долю сельское, лесное и рыбное хозяйство занимает в структуре валовой добавленной стоимости и занятости, однако у них есть некоторые общие черты, такие как фрагментация земель, низкий уровень инвестиций в сельскую инфраструктуру и ограниченный доступ к услугам в сельских районах.

5. В 2016 году в Европейском союзе насчитывалось 10,5 млн сельскохозяйственных предприятий. Две трети фермерских хозяйств занимали площадь менее 5 га (Eurostat, 2018), а 97 процентов всех хозяйств относились к категории семейных фермерских хозяйств (Van der Ploeg, 2016). На Западных Балканах, Кавказе и в Центральной Азии (за исключением Казахстана) наблюдается похожая ситуация (ФАО, готовится к изданию). В период 2005–2016 годов в Европейском союзе численность рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве на регулярной основе, сократилась на 31,7 процента (Eurostat, 2018).

6. Структура фермерских хозяйств в регионе отличается большим разнообразием, однако в большинстве стран, включая страны Европейского союза, по-прежнему преобладают семейные фермерские хозяйства. В период 2018–2019 годов ФАО провела страновые исследования, посвященные изучению потребностей мелких и семейных фермерских хозяйств и ограничений, с которыми они сталкиваются, в восьми странах региона из числа европейских стран Содружества Независимых Государств (СНГ), стран Западных Балкан, Кавказа и Центральной Азии (ФАО, готовится к изданию). Исследования показали, что во всех восьми странах семейные фермерские хозяйства преобладают в секторе сельскохозяйственного производства, однако их доля в общем объеме производимой этим сектором продукции варьируется в зависимости от вида продукции и страны. В Сербии и Республике Молдова сосуществуют два типа хозяйств: здесь много мелких фермерских хозяйств, но относительно велико и количество более крупных хозяйств (площадью более 10 га); в Албании, Армении, Грузии, Кыргызстане, Северной Македонии и Таджикистане от 95 до 99 процентов всех фермерских хозяйств занимают площадь менее 5 га. В большинстве стран, где преобладают мелкие семейные фермерские хозяйства, наблюдается чрезмерная фрагментация земель, что приводит к снижению производительности и конкурентоспособности фермерских хозяйств.

7. Кроме того, мелкие фермерские хозяйства представляют собой неоднородную группу. При рассмотрении текущего процесса структурного преобразования сельских районов можно выделить три пути стратегического развития мелких хозяйств, а именно сельскохозяйственный путь, диверсификационный путь и путь выхода (см. раздел 3 веб-приложения и публикацию ФАО, готовящуюся к изданию).

8. В странах, где мелкие семейные фермерские хозяйства являются преобладающим типом хозяйств, как правило, довольно сложно создать условия для экономически устойчивого сельского хозяйства. Ситуация с рынками сельскохозяйственных земель в разных странах различна; так, в Республике Молдова и Сербии они функционируют довольно хорошо, а в Таджикистане такой рынок отсутствует. Семейные фермерские хозяйства имеют ограниченный доступ к факторам производства, природным и финансовым ресурсам. Они зачастую сталкиваются с проблемой неэффективной эксплуатации и обслуживания ирригационных и дренажных систем, а также ограниченного доступа к земле. Основными сдерживающими факторами являются устаревшие технологии, низкое качество производственных ресурсов и недостаточный уровень квалификации. Ведение сельского хозяйства на контрактной основе встречается редко и зависит от масштаба производства и от сектора. Таким образом, семейные

продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства, а также продукции животноводства и аквакультуры, управляемого семьей и в основном зависящего от семейного труда как женщин, так и мужчин. Семья и ферма связаны, совместно развиваются и объединяют экономические, экологические, репродуктивные, социальные и культурные функции" (ФАО и МФСР, 2019).

фермерские хозяйства несут высокие операционные издержки на этапах производства и сбыта, что дополнительно способствует снижению производительности и повышению рисков.

9. За пределами Европейского союза финансирование развития сельского хозяйства, как правило, ограничено, и лишь немногочисленные меры политики ориентированы на семейные фермерские хозяйства, маргинализированные группы и отдаленные районы. Инвестиционные субсидии если и предоставляются, то на основании строгих критериев и/или с применением сложных механизмов обеспечения соблюдения соответствующих условий. Развитию мелких фермерских хозяйств нередко препятствует отсутствие институциональной компетенции, потенциала и политической воли. Поэтому семейные фермерские хозяйства инвестируют ограниченные средства. Им не хватает собственных средств, в связи с чем они вынуждены обращаться за кредитами в банки, но зачастую не могут обеспечить приемлемый залог. Им приходится иметь дело с высокими процентными ставками, волатильностью цен, риском стихийных бедствий, последствиями изменения климата. Переводы денежных средств являются важным источником дохода для получающих их семей, главным образом в странах Кавказа и Центральной Азии, но эти средства, как правило, расходуются на жилье и потребление, а не вкладываются в сельское хозяйство или другие виды предпринимательской деятельности в сельских районах (ФАО, 2018а).

10. В странах региона, не считая Европейский союз, семейные фермерские хозяйства в основном задействованы в коротких производственно-сбытовых цепочках. Предприятия агропродовольственного сектора в целом и ориентированные на товарное производство семейные фермерские хозяйства в частности испытывают трудности с доступом как на внутренний, так и на международный рынок. Фермерам не хватает информации о рынках и знаний о том, где ее получить. Мелкие масштабы производства и низкий уровень специализации не позволяют семейным фермерским хозяйствам устанавливать прочные и длительные связи в рамках производственно-сбытовых цепочек. Это связано с тем, что мелким хозяйствам сложно обеспечить стабильное количество и качество производимой продукции, как того требуют переработчики и операторы на рынке. Поэтому случаи долгосрочного сотрудничества семейных фермерских хозяйств с клиентами довольно редки.

11. Сохраняющаяся проблема нищеты в сельских районах в регионе ЕЦА, особенно на Западных Балканах, в европейских странах СНГ, на Кавказе и в Центральной Азии⁶, обусловлена целым рядом факторов и имеет ярко выраженную гендерную составляющую. Проблема низких доходов в сельских районах наиболее актуальна в странах региона с постпереходной экономикой; незащищенным группам населения, включая женщин, меньшинства и инвалидов, труднее получить достойную работу, и их доля среди лиц, занятых на низкооплачиваемых, ненадежных рабочих местах в неформальном секторе, как правило, непропорционально велика. Женщины имеют ограниченный доступ к земле и другим производственным ресурсам (факторам сельскохозяйственного производства, финансовым услугам) и зачастую занимаются ручным трудом в качестве неформальных, неоплачиваемых семейных работников. В некоторых странах региона женщины составляют не более 10 процентов от зарегистрированных землевладельцев и менее 10 процентов от зарегистрированных владельцев сельскохозяйственных предприятий (World Bank and FAO, 2014).

12. Неформальная занятость и ограниченный доступ к кредитам также отражаются на предпринимательской деятельности, социальной защите и достойной работе. Доступу женщин, особенно молодых, к трудоустройству и экономическим возможностям мешает отсутствие социальных услуг, в том числе по уходу за детьми, а также социальная практика, в соответствии с которой на женщин возлагаются все домашние обязанности (FAO, 2019). Сельские женщины также имеют меньший доступ к обучению и сельскохозяйственным знаниям и технологиям; в некоторых странах они составляют всего 10 процентов клиентов служб распространения знаний. Это важный аспект, учитывая, что внедрение устойчивых методов ведения сельского хозяйства зависит от доступа к знаниям, информации и обучению.

⁶ По данным Всемирного банка (приводимым в публикации ФАО, готовящейся к изданию), в восьми странах, где недавно проводились исследования, посвященные мелким фермерским хозяйствам, за национальной чертой бедности проживает более 9 млн человек (24,8 процента от совокупной численности населения) (см. таблицу 1 в разделе 2 веб-приложения).

13. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) способны обеспечить фермерам доступ не только к информации и знаниям, но и к финансовым услугам, кредитам, страхованию, рыночным системам и т. д. В сельских районах доступ к ИКТ и цифровой инфраструктуре, как правило, ограничен, и этот цифровой разрыв между городскими и сельскими районами не позволяет фермерам внести более ощутимый вклад в процессы торговой интеграции (ФАО, 2018b).

14. В заключение следует отметить, что статистические данные и тенденции не отражают растущую уязвимость сельского населения к изменению климата и экстремальным погодным явлениям, которые препятствуют устойчивому развитию фермерских хозяйств и создают риски для источников средств к существованию, что в свою очередь может привести к нищете или миграции (ФАО, 2018a). Так, ожидается, что в Центральной Азии климатические стрессовые воздействия отрицательно скажутся на продуктивности сельского хозяйства и приведут к общему сокращению объема доступного продовольствия во всем регионе к 2050 году (United States Agency for International Development [USAID], 2018). Фермеры не располагают общей климатической информацией и не имеют доступа к соответствующим агрометеорологическим инструментам. Очевидно, что у них отсутствуют возможности для сбора, интерпретации и использования данных в целях снижения рисков, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями. Мелкие фермерские хозяйства наиболее уязвимы к изменению климата, поскольку их ресурсы ограничены. Чтобы разорвать порочный круг нищеты в сельских районах, необходимо обеспечить адекватное противодействие связанным с изменением климата угрозам.

III. Конкретные проблемы, с которыми сталкивается сельская молодежь региона

15. В 1995 году Генеральная Ассамблея ООН определила "молодежь" как категорию лиц в возрасте от 15 до 24 лет, отметив при этом, что возрастные рамки могут варьироваться в зависимости от страны и общества. В то же время в Европейском союзе для целей политики "молодыми фермерами" считаются фермеры в возрасте до 40 лет⁷. Молодежь – это неоднородная социальная группа, к которой не применим универсальный подход. Помимо культурных различий в разных странах и регионах, в пределах одного сообщества также могут наблюдаться серьезные различия, обусловленные, к примеру, возрастом, уровнем образования и стремлениями. Следовательно, необходимо содействовать созданию целого комплекса разнообразных возможностей для молодежи, включая возможности достойного трудоустройства в сельских районах как в сельском хозяйстве, так и в других секторах сельской экономики, продолжая при этом усилия по борьбе с использованием детского труда.

16. Сельская молодежь региона сталкивается с рядом проблем, касающихся развития частного сектора, доступа к обучению, образованию и финансовым ресурсам, посредничества на рынке труда, развития сельских районов и т. д. (International Fund for Agricultural Development [IFAD], 2019). Несмотря на общий высокий уровень развития, по всему региону отмечается рост неравенства, который выражается в высоком уровне безработицы среди молодежи, изоляции маргинализированных групп населения и отсутствии доступа к социальным услугам (Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития [ГОООНВР], 2017). Социально-экономические факторы, такие как мизерная заработная плата, сезонность работы, неудовлетворительные условия труда, безработица и сохраняющаяся нищета в сельских районах, относятся к числу основных причин миграции молодежи в города или за границу в поисках возможностей для трудоустройства и повышения качества жизни. Показатели безработицы среди молодежи сильно различаются в разных странах; одни из самых высоких в мире показателей отмечаются в Армении (38,2 процента), Боснии и Герцеговине (33,8 процента) и Северной Македонии (45,5 процента). В то же время уровень безработицы в Казахстане

⁷ Регламент Европейского парламента и Совета Европейского союза № 1307/2013 от 17 декабря 2013 года, устанавливающий правила прямых выплат фермерам в соответствии с программами поддержки в рамках единой сельскохозяйственной политики и отменяющий Регламент Совета Европейского сообщества № 637/2008 и Регламент Совета Европейского сообщества № 73/2009.

(3,8 процента), Республике Молдова (7,4 процента) и Украине (18 процентов) гораздо ниже (Международная организация труда, 2017).

17. Зачастую переезд является для молодых людей наилучшим выходом, например, когда речь идет о получении более качественного образования, особенно высшего. Многие молодые женщины принимают решение мигрировать в поисках возможностей для трудоустройства и повышения уровня жизни. Массовая миграция молодежи в города или за границу в поисках новых возможностей приводит к сокращению человеческого капитала в сельских районах (ГООНВР, 2017). В связи с этим на уровне политики возникает необходимость выбора: содействовать молодежи в получении образования или действовать в интересах сельских общин (European Parliament [EP], 2010). Доступ молодежи к ИКТ в сельских, особенно отдаленных, районах также ограничен. Молодые женщины в большей степени подвержены сопутствующим миграции факторам риска, которые могут перевесить экономические выгоды (ФАО, 2014а).

18. Таким образом, одной из ключевых задач является повышение привлекательности сельского хозяйства и сельских районов для молодежи, поскольку ей принадлежит важнейшая роль в возрождении сельских районов в регионе ЕЦА. Для этого требуются комплексные и целостные меры политики, обеспечивающие учет интересов каждого вне зависимости от пола, возраста, этнической принадлежности, трудоспособности и социального статуса. Создание в сельских районах условий для развития привлекательных для молодежи устойчивых источников средств к существованию, с тем чтобы они могли связать свое будущее с сельскими районами и улучшить качество жизни благодаря наличию базовой инфраструктуры и услуг, в значительной мере способствовало бы социальной сплоченности в сельских районах.

19. Решающее значение для расширения возможностей достойного трудоустройства на сельском рынке труда имеет содействие экономической диверсификации как сельского хозяйства, так и несельскохозяйственной деятельности, связанной с развитием сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и другими отраслями сельской экономики. Создание в рамках такого подхода более жизнеспособного и привлекательного сельскохозяйственного сектора послужит для молодежи стимулом, чтобы начать заниматься сельским хозяйством. В Единой сельскохозяйственной политике Европейского союза на 2014–2020 годы привлечению молодых фермеров отводится важное место. Об их роли можно судить по тому факту, что фермерские хозяйства, управляемые молодыми людьми, в среднем экономически более эффективны, чем хозяйства фермеров старшего возраста (EP, 2017). Молодые фермеры с большей готовностью рассматривают возможности получения дохода из различных источников помимо сельскохозяйственного производства (European Network for Rural Development, 2019). Однако нынешних мер политики и инвестиций не достаточно, чтобы удержать молодежь в сельском хозяйстве в Европе и Центральной Азии. Даже в Европейском союзе еще многое предстоит сделать. "Несмотря на то, что ЕС предоставляет помощь молодым фермерам на протяжении более трех десятилетий, "проблема молодых фермеров" сохраняется. Это объясняется, с одной стороны, сложностью проблемы, а с другой – ограниченной эффективностью политических механизмов в ее решении" (EP, 2017, стр. 9).

20. Кроме того, необходимо использовать новые возможности для трудоустройства молодежи во всех звеньях сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки в рамках общего ориентированного на продовольственные системы подхода⁸, привлекая молодежь к выполнению механизированных работ, например эксплуатации сельскохозяйственной техники, или переработке сельскохозяйственной продукции и выполнению задач, связанных с ИКТ. Сельское хозяйство – это не только первичное производство, оно включает множество других видов деятельности в рамках производственно-сбытовой цепочки, которые также необходимы и являются важными потенциальными сферами занятости (транспортировка, сбыт, упаковка, хранение и т.д.). Этот процесс, в свою очередь, позволит повысить жизнеспособность других видов предпринимательской деятельности в сельских районах, таких как розничная торговля. Развитие взаимодействия между сельскими и городскими районами также могло бы способствовать укреплению экономических связей с городами и обеспечению достойной занятости в сельских районах. Вместе с тем, повышение привлекательности сельских районов

⁸ Более подробная информация об ориентированном на продовольственные системы подходе содержится в документе "Устойчивые продовольственные системы и здоровое питание в Европе и Центральной Азии" (ERC/20/2), размещенном по адресу: <http://www.fao.org/3/nc226ru/nc226ru.pdf>.

для молодежи предполагает не только расширение экономических возможностей (USAID, 2018), но и развитие инфраструктуры, школ, социальных услуг и укрепление социальной сплоченности.

21. Неспособность обеспечить достойное будущее для молодежи в сельских районах региона ведет к риску политической и социальной нестабильности, особенно если молодежь не вовлечена в процесс развития или не имеет возможности получить необходимые навыки и найти полноценную работу. Для решения проблем, с которыми сталкивается молодежь региона ЕЦА, требуются адресные программы, поскольку в разных странах региона наблюдается различная динамика. Прежде всего, целый ряд трудностей связан с различиями в демографической ситуации в странах региона (см. таблицу 2 в разделе 2 веб-приложения). Государства – члены Европейского союза столкнулись с проблемой быстрого старения населения и такими ее аспектами, как необходимость поддержания финансовой устойчивости, продления трудоспособного возраста и обеспечения адекватного размера пособий. В Центральной Азии, наоборот, доля молодого населения выше, что также связано с определенными проблемами и возможностями. Предоставление молодому поколению услуг в области здравоохранения и образования, обеспечение безопасной окружающей среды и возможностей для трудоустройства – одна из главных задач устойчивого развития, решение которой может принести демографический дивиденд.

22. Наконец, в целях выработки эффективной политики и стимулирования инвестиций настоятельно необходимо продолжать сбор информации, чтобы восполнить нехватку данных о том, как устроено общество в сельских районах региона ЕЦА. Как отмечается в публикации Jentsch and Shucksmith (2017), еще меньше информации имеется о жизни молодых людей в сельских районах Европы, об их доходах и качестве жизни, об ощущаемом ими воздействии тех или иных мер политики и о влиянии на их жизнь социально-экономических изменений.

IV. На пути к возрождению сельских районов в Европе и Центральной Азии

23. Семейные фермерские хозяйства являются центральным элементом многих сельских сообществ в регионе ЕЦА, они не препятствуют, а скорее способствуют решению задачи обеспечения долгосрочной всемирной продовольственной безопасности и питания, сокращения масштабов нищеты в сельских районах и поддержания экологической устойчивости (ФАО, 2014а). Они играют двойную роль. Во-первых, семейные фермерские хозяйства могут внести значительный вклад в процесс экономических преобразований в регионе, особенно с учетом приоритетности вопросов изменения климата, волатильности цен на продовольствие и агроэкологического качества. Во-вторых, мелкие семейные фермерские хозяйства, при условии повышения их устойчивости к внешним воздействиям, могут стать инструментом поддержания социальной сплоченности в сельских районах в будущем (Tudor, 2015). Устойчивость к внешним воздействиям этого типа фермерских хозяйств будет оцениваться по их способности адаптироваться к изменениям физических, социальных и экономических условий в сельском хозяйстве.

24. В настоящем анализе учитывается тот факт, что многие сельские домохозяйства прибегают сразу к нескольким стратегиям обеспечения средств к существованию, и упоминаются три основные стратегии, а именно ориентация сельскохозяйственной деятельности на товарное производство (сельскохозяйственный путь), экономическая диверсификация (диверсификационный путь) и/или сворачивание сельскохозяйственного производства (путь выхода). В соответствии с задачами ДСФХ ООН и в интересах успешного достижения ЦУР предпринимаемые усилия, в том числе проекты, осуществляемые ФАО в Европе и Центральной Азии, должны подкрепляться согласованными, комплексными, межсекторальными мерами политики, которые одновременно затрагивают экологические, экономические и социальные аспекты развития сельского хозяйства и сельских районов в целях содействия достижению нескольких ЦУР. Как отмечается в Глобальном плане действий⁹, ДСФХ ООН также вносит вклад в активизацию работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития

⁹ С дополнительной информацией можно ознакомиться по ссылке: <http://www.fao.org/3/ca4672ru/ca4672ru.pdf>.

сельского хозяйства и сельских районов (FAO, 2014b) и мобилизацию средств осуществления согласно ЦУР 17.

25. Выбирающие сельскохозяйственный путь развития фермеры, особенно молодые, применяют технологии для производства товарных излишков, а открывающиеся рыночные возможности, в свою очередь, служат для фермеров стимулом к внедрению инноваций. С выходом на рынок фермеры становятся участниками производственно-сбытовых цепочек, охватывающих как поставщиков производственных ресурсов, так и потребителей. В странах со средним и высоким уровнем дохода производственно-сбытовые цепочки приобретают важнейшее значение. Потребители требуют больше информации о качестве и безопасности пищевых продуктов, поэтому стандарты частного сектора в отношении качества и безопасности пищевых продуктов все больше ужесточаются. В связи с этим фермерам необходимы консультационные услуги и поддержка по широкому кругу вопросов.

26. Эффективные консультационные службы могут оказать поддержку фермерским домохозяйствам, вставшим на сельскохозяйственный или диверсификационный путь развития, а также помочь тем, кто выбирает путь выхода, справиться с последствиями, включая перераспределение земель и привлечение молодежи к ведению сельского хозяйства. В разных странах региона ЕЦА наблюдаются серьезные различия в том, насколько официальные службы распространения знаний соответствуют своему назначению. Многие национальные службы должны быть лучше адаптированы к потребностям мелких фермеров, в большей степени ориентироваться на спрос и обеспечивать более широкий охват, учитывая особые потребности женщин-фермеров и мелких фермерских хозяйств. Необходимо уделять внимание обеспечению высокого качества и актуальности предоставляемых консультационных услуг, в том числе путем подготовки и обновления кадров и с помощью эффективных систем контроля качества. Следует шире использовать такие инициативы, как демонстрационные фермерские хозяйства.

27. Вместе с тем, ключевые заинтересованные стороны, в том числе Европейский союз и ФАО, сходятся в том, что нельзя и далее ограничиваться традиционной концепцией "передачи знаний", согласно которой исследования являются источником знаний, деятельность по распространению знаний и образование – каналами передачи знаний и информации, а фермеры – пассивными получателями знаний. Раньше чрезмерный упор делался на передачу знаний в одном направлении: от исследователей к фермерам через консультационные службы, и последствия такого подхода, а именно отсутствие доступа к знаниям, недостаточный поток информации, неактивный обмен результатами исследований и уделение недостаточного внимания потребностям фермеров, стали основным препятствием для внедрения инноваций семейными фермерскими хозяйствами (European Commission, 2013).

28. Цифровые технологии важны не только для расширения охвата консультационных услуг. Они помогают фермерам во многих областях (ФАО, 2018b). Потребности фермеров в информации растут, ведь им нужно принимать все более сложные решения, касающиеся землепользования, отбора сельхозкультур, выбора рынков и других вопросов, от которых зависят источники средств к существованию их семей и общин. В публикации ФАО 2015 года говорится, что доступ к нужной информации в нужное время и в нужной форме уже не роскошь, а необходимость¹⁰. Расширение возможностей коммуникации благодаря ИКТ имеет особое значение для семейных фермерских хозяйств (ФАО, 2016). К примерам применения технологий/инноваций молодежью/в сельском хозяйстве относится использование мобильных приложений для поиска работы или деловых партнеров и для получения доступа к информации о сельхозкультурах/упаковке/торговле и т. д.

29. Инвестирование в сельское хозяйство и развитие сельских районов (т. е. не только в фермерские хозяйства) является обязательным условием более инклюзивного и устойчивого роста, который может способствовать созданию дополнительных возможностей достойного

¹⁰ В ходе Всемирного форума по продовольствию и сельскому хозяйству 2019 года ФАО было предложено разработать концепцию международного совета по цифровым технологиям. Совет будет предлагать решения по важнейшим вопросам в области цифровых технологий, давать рекомендации, способствовать обмену идеями и опытом, создавая тем самым условия для более эффективного использования возможностей, открывающихся благодаря цифровым технологиям. С дополнительной информацией можно ознакомиться по ссылке: https://www.gffa-berlin.de/wp-content/uploads/2019/10/ergebnisbroschuere_2019-EN.pdf.

трудоустройства для молодежи. Ускоренное развитие, основанное на переработке и производстве сельскохозяйственной продукции, могло бы активизировать текущие преобразования в сельских районах и, в конечном счете, способствовать возрождению как городских районов, так и сельского хозяйства. Одним из способов получения дохода в сельских районах может стать участие фермерских хозяйств в производстве энергии из возобновляемых источников. На фермах, как правило, есть место для размещения ветряных установок и солнечных панелей, а также возможности для устойчивого производства биомассы и биоэнергии. Кооперативы по производству биомассы могут привлечь мелкие фермерские хозяйства в качестве поставщиков сырья для производства энергии.

30. Подобные подходы могут продемонстрировать сельской молодежи, что сельское хозяйство не ограничивается первичным производством, а является частью продовольственной системы в целом. В результате многие из молодых людей, проживающих в сельских районах, возможно, предпочтут переключиться с сельскохозяйственных на несельскохозяйственные виды деятельности, оставаясь жить в сельской местности. Таким образом, стратегии развития должны быть ориентированы на различные уровни, от отдельного фермерского хозяйства до всего сектора в целом, и носить целостный (т. е. учитывающий разнообразие сельской экономики и важность производственно-сбытовых цепочек) и территориальный (т. е. направленный на развитие местных общин) характер.

31. Подводя итог, следует отметить, что необходимо кардинально изменить подход к тому, как продовольствие производится и как потребляется. Инвестиции в развитие сельских районов и сельского хозяйства, включая семейные фермерские хозяйства, технологии, новые предприятия, коммерческие структуры и сельские услуги, могут способствовать повышению устойчивости и продуктивности сельского хозяйства и сельских районов, если будут осуществляться наряду с другими мерами, такими как предоставление налоговых льгот, взимание налогов за применение неустойчивых методов производства и использование мер по смягчению последствий изменения климата (например, секвестрация углерода) в качестве возможности для инвестирования в сельские районы. Чтобы добиться кардинальных изменений, необходим территориальный подход к развитию, который позволяет расширять права и возможности местных сообществ с упором на мероприятия местного уровня, учитывая интересы каждого, в целях эффективного преобразования сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств, реструктуризации всего сельскохозяйственного сектора (агропроизводство) и создания для сельской молодежи возможностей достойного трудоустройства.

V. Рекомендации по развитию устойчивых семейных фермерских хозяйств и обеспечению занятости молодежи в сельских районах Европы и Центральной Азии

32. В настоящем документе описаны основные тенденции и рассмотрены ключевые проблемы, с которыми сталкиваются семейные фермерские хозяйства и молодежь в сельских районах Европы и Центральной Азии. В этом заключительном разделе приводятся практические рекомендации, направленные на укрепление роли семейных фермерских хозяйств и сельской молодежи в экономическом, социальном и экологическом развитии и в процессе преобразований. Рекомендации для разных стран различны, и все же есть общие замечания и рекомендации, актуальные для всех стран региона.

33. В основе эффективных рекомендаций должно лежать понимание того, что молодежь формирует будущее сельских общин региона, и для этого ей необходимы соответствующие условия. Действуя в соответствии с целями ДСФХ ООН и Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах¹¹, и в интересах эффективного обеспечения достижения ЦУР, необходимо предоставить молодым людям в регионе ЕЦА возможность влиять на разработку планов и стратегий, оказывающих на них непосредственное воздействие. Таким образом, следует содействовать применению основанного на правах человека подхода, стремясь обеспечить вовлеченность молодежи, с тем

¹¹ С дополнительной информацией можно ознакомиться по ссылке: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/RES/73/165>.

чтобы она могла выступать в качестве инициатора и участника процесса формирования политики в будущем.

34. Приводимые ниже рекомендации по мерам политики для правительств, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон, включая частный сектор, рассчитаны на среднесрочную перспективу, поскольку у проблем, стоящих перед сельскими районами, нет "быстрых решений". Первые три группы рекомендаций касаются как семейных фермерских хозяйств, так и сельской молодежи, а четвертая группа ориентирована исключительно на проблемы молодежи.

1. Разработка мер политики в поддержку семейных фермерских хозяйств в рамках территориального подхода

- Общая политическая основа имеет первостепенное значение, особенно при определении общего политического направления для обеспечения невосприимчивого к внешним факторам и социально устойчивого процесса развития сельского хозяйства и сельских районов в качестве неотъемлемой части общего подхода, ориентированного на продовольственные системы¹². Следовательно, приоритетное внимание следует уделять реформированию политики, нормативной базы, стандартов и режимов, регулирующих сельское хозяйство, производство продовольствия, экологические вопросы, а также жизнь и источники средств к существованию в сельских районах.
- Применение территориальных/комплексных подходов к развитию общин, учитывающих важность и целесообразность в плане удовлетворения местных потребностей экономической диверсификации, распространяющейся как на агропродовольственную товаропроводящую цепочку, так и на несельскохозяйственную экономическую деятельность.
- Содействие разработке, осуществлению и мониторингу мер политики, способствующих достижению ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 4, ЦУР 5, ЦУР 8, ЦУР 10 и ЦУР 17 путем создания условий для смены поколений в семейных фермерских хозяйствах, включая обеспечение прав женщин на наследство и доступа молодежи к земле и другим природным ресурсам, производственным активам, образованию, информации, услугам и рынкам, достойной занятости в сельских районах и возможностям для предпринимательской деятельности в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах.
- Необходимо укреплять на субнациональном уровне потенциал в области межсекторального сотрудничества, разработки и осуществления политики, особенно потенциал органов, занимающихся вопросами территориального развития и развития сельских районов, социальной защиты, сельского хозяйства и охраны окружающей среды. Расширение возможностей местных органов власти имеет важное значение для удовлетворения конкретных местных потребностей. Следует обеспечивать координацию и поддержку процессов разработки политики и принятия решений на местном уровне, а также учет в рамках этих процессов потребностей семейных фермерских хозяйств.
- Подготовка национальных планов действий по проведению ДСФХ ООН, предусматривающих конкретные шаги и мероприятия по оказанию поддержки семейным фермерским хозяйствам и играющих для стран роль дорожной карты по содействию устойчивому развитию при участии и в интересах семейных фермерских хозяйств (ФАО и МФСР, 2019).

2. Содействие структурному преобразованию сельских районов и устойчивому росту производительности

- Содействие структурному преобразованию агропродовольственного сектора в целях развития многоплановости семейных фермерских хозяйств. Укрепление различных функций семейных фермерских хозяйств, включая повышение их производительности и

¹² См. также документ "Устойчивые продовольственные системы и здоровое питание в Европе и Центральной Азии" (ERC/20/2), размещенный по адресу: <http://www.fao.org/3/nc226ru/nc226ru.pdf>.

доходов (в увязке с задачей 2.3 ЦУР). Сложные проблемы, связанные с семейными фермерскими хозяйствами, требуют индивидуальных и адаптированных к конкретным условиям решений (в том числе для достижения ЦУР).

- Развитие инклюзивных продовольственных систем путем содействия обмену информацией, знаниями и опытом между фермерами и другими заинтересованными сторонами. Сюда входит, в частности, оказание поддержки мелким фермерским хозяйствам в получении доступа к рынкам для реализации своей продукции, содействие созданию кооперативов (и поощрение других форм кооперации), а также предоставление фермерам консультационных услуг, ориентированных на их потребности, с учетом гендерной проблематики и принципов социальной интеграции.
- Содействие внедрению инноваций, цифровых технологий (систем маркетинговой информации, систем раннего предупреждения и коммуникации и т.д.) и концепции электронного сельского хозяйства в целях обеспечения широкого охвата и эффективности предоставляемых услуг. Создание совместно с научными центрами и высшими учебными заведениями демонстрационных площадок и образцовых хозяйств, доступных малообеспеченным группам населения.

3. Обеспечение инвестиционной поддержки и доступа к финансированию

- Повышение уровня инвестиционной поддержки, оказываемой мелким семейным фермерским хозяйствам и молодым предпринимателям в рамках сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки, путем улучшения инвестиционного климата и расширения спектра соответствующих финансовых продуктов. Содействие развитию инновационных способов финансирования (таких как смешанное финансирование, тематические облигации, краудфандинг) и обеспечение доступности – особенно мелким фермерским хозяйствам и хозяйствам, управляемым молодыми фермерами и женщинами, – механизмов инвестиционной поддержки, включающих различные виды финансовых инструментов и направленных на обеспечение конкурентоспособности и соответствия стандартам в целях использования возможностей для развития. Такие механизмы должны соответствовать Принципам ответственного инвестирования в агропродовольственные системы Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) (КВПБ, 2014).
- Инвестирование в меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему с учетом наблюдаемых во всех странах последствий для сельского хозяйства (особенно мелких фермерских хозяйств).
- Обеспечение ответственного инвестирования в общественную инфраструктуру, включая дороги, коммунальные услуги и цифровые технологии, а также доступа к ней со стороны всех групп населения.
- Инвестирование в социальную инфраструктуру, социальную защиту и социальную помощь, а также в сферу услуг при соблюдении принципа "никто не должен быть забыт". Наличие и доступность детских дошкольных учреждений крайне важно для молодых женщин, желающих продолжать обучение и заниматься производительным трудом.
- Устранение на комплексной основе коренных причин экономической и вынужденной миграции и обеспечение максимальной выгоды от миграции для сельских общин, где она имеет место в значительных масштабах, например путем поощрения использования переводимых денежных средств в качестве инвестиций.

4. Разработка мер политики в поддержку сельской молодежи

- Привлечение внимания к целям, задачам, показателям, процессам и результатам, имеющим непосредственное отношение к расширению прав и возможностей молодых людей, повышению их социально-экономического благосостояния и обеспечению их участия в процессах управления и принятия решений. Потенциал и возможности молодых людей в качестве проводников перемен и активных сторонников процесса

развития объясняют, почему молодежи отводится такое важное место в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

- Предоставление финансовой поддержки, направленной на оказание помощи молодым людям, начинающим свое дело, в частности путем финансирования новых предприятий в сфере социального и инновационного предпринимательства, включая сельское хозяйство. Поддержка развития производственных, управленческих и предпринимательских навыков сельской молодежи.
- Обеспечение доступа молодых фермеров к земле и другим природным ресурсам, например посредством аренды государственных сельскохозяйственных земель.
- Уделение приоритетного внимания трудоустройству молодежи в формальном секторе в рамках поддержки инвестиций в новые предприятия. Более широкий выбор возможностей трудоустройства позволит удержать молодежь в сельских районах.
- Содействие обучению и передаче знаний как от поколения к поколению, так и внутри одного поколения, а также обмену знаниями и навыками, характерными для того или иного поколения. Следует стимулировать обмен информацией между молодыми людьми из разных стран и регионов.
- Эффективность мер поддержки сельской молодежи зависит от наличия надлежащей фактологической базы. Странам-членам следует обмениваться успешным опытом решения проблемы нехватки информации о сельских районах, например путем составления подборок достоверных данных в разбивке по населенным пунктам, полу и возрасту, и применять такой опыт на практике. Учитывая затраты, связанные с проведением такой работы, следует использовать "умные" подходы, обеспечивающие максимальную эффективность сбора данных.

35. В соответствии со своим мандатом и региональными приоритетами ФАО – благодаря применению инклюзивных механизмов общего руководства и взаимодействию с правительствами, гражданским обществом, научными кругами, частным сектором, международными организациями и донорами – имеет все возможности для оказания поддержки заинтересованным сторонам в содействии развитию сельских районов, прежде всего семейных фермерских хозяйств и молодежи, в регионе. Эта поддержка должна опираться на сравнительные преимущества ФАО, которая является ведущим учреждением системы ООН по вопросам сельского хозяйства и развития сельских районов. Благодаря программному подходу, применяемому в рамках трех ее региональных инициатив¹³, направленных на поддержку мелких и семейных фермерских хозяйств, развитие агропродовольственной торговли и устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата, ФАО может использовать свой технический и консультационный опыт для оказания помощи странам региона в преобразовании сельскохозяйственного сектора и совершенствовании источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств (включая молодежь) в целях генерирования и внедрения инноваций. Молодежь особенно восприимчива к инновациям, а значит является естественным партнером в осуществлении реализуемых при поддержке ФАО мероприятий.

36. Такие меры могут способствовать ликвидации нищеты в сельских районах, повышению невосприимчивости к внешним воздействиям и устойчивости сельских общин, а также стимулированию инклюзивного роста экономики сельских районов на основе устойчивого использования природных ресурсов. Тем самым они могут помочь обеспечить по-настоящему жизнеспособное и устойчивое будущее сельских районов в регионе ЕЦА.

¹³ С дополнительной информацией можно ознакомиться по ссылке <http://www.fao.org/europe/regional-initiatives/ru/> и в документе "Результаты и приоритетные направления работы ФАО в регионе" (ERC/20/5), размещенном по адресу: <http://www.fao.org/3/nc229ru/nc229ru.pdf>.