



# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

### Восемнадцатая сессия

**Процедура рассмотрения по переписке: 8 апреля – 8 мая 2022 года**  
**Пленарные заседания в виртуальном формате:**  
**7, 8, 9 и 20 июня 2022 года**

## ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ И ДОСТУП ПРОДУКЦИИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ НА РЫНКИ

### Резюме

В соответствии с поручением членов Подкомитета, в настоящем документе дополняется содержание документа COFI:FT/XVII/2019/10 и приводится анализ еще трех торговых соглашений. Эти соглашения были выбраны, поскольку в них затрагиваются вопросы рыболовства и аквакультуры и поскольку в них представлен широкий спектр уровней развития. В документе представлены следующие соглашения: 1) Соглашение о всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве; 2) Соглашение о свободной торговле между Китаем и Перу; и 3) Соглашение об Африканской континентальной зоне свободной торговли. Каждому из этих соглашений посвящена отдельная глава, в которой дается общий обзор того или иного соглашения, представлена его связь с вопросами рыбного хозяйства и приводятся основные положения, касающиеся торговли продукцией рыболовства и аквакультуры. Затрагиваются также как традиционные вопросы доступа к рынкам, например, тарифы и нетарифные меры (НТМ), так и вопросы, не относящиеся к традиционно рассматриваемым, например, экологические положения или конкретные механизмы сотрудничества.

### Проект решения Подкомитета

#### Подкомитету предлагается:

- обменяться опытом участия стран в переговорах по торговым соглашениям и информацией об основных сопряженных с таким участием трудностях;

С документами можно ознакомиться по адресу [www.fao.org](http://www.fao.org).

- прокомментировать вопросы, возникающие в контексте преференциального доступа, в том числе положения, касающиеся, например, правил происхождения, НТМ и нестандартных положений торговых соглашений;
- представить предложения относительно возможного формирования ФАО всеобъемлющей базы данных, в которой были бы сведены все главные элементы соглашений о торговых преференциях, касающиеся рыболовства и аквакультуры, нацеленные на повышение прозрачности и соблюдения их договорных требований, расширение преференциального доступа и повышение осведомленности участников частного сектора относительно открывающихся возможностей для предпринимательства, особенно для маломасштабных операторов.

## ВВЕДЕНИЕ

1. В ходе 17-й сессии Подкомитета ФАО по торговле рыбой (ПТР КРХ) в документе COFI:FT/XVII/2019/10<sup>1</sup> был представлен всесторонний анализ имеющих обязательную силу положений региональных торговых соглашений (РТС). В их число включены и нестандартные положения, например, экологические положения или положения, запрещающие определенные виды субсидирования рыбного хозяйства. В том документе был представлен анализ Всеобъемлющего и прогрессивного соглашения о Транстихоокеанском партнерстве (ВПСТП), Соглашения между Соединенными Штатами, Мексикой и Канадой (ЮСМКА) и Всеобъемлющего экономического и торгового соглашения (ВЭТС) между Европейским союзом и Канадой. Настоящий документ дополняет информацию в представленном ранее документе на основе анализа еще трех торговых соглашений: 1) Соглашения о всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве; 2) Соглашения о свободной торговле между Китаем и Перу; и 3) Соглашения об Африканской континентальной зоне свободной торговли.

## СОГЛАШЕНИЕ О ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕМ РЕГИОНАЛЬНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПАРТНЕРСТВЕ (ВРЭП)

2. ВРЭП – соглашение о свободной торговле между 10 членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)<sup>2</sup> и Австралией, Китаем, Республикой Корея, Новой Зеландией и Японией. Переговоры были завершены в ноябре 2020 года, и соглашение вступило в силу для ратифицировавших его членов 1 января 2022 года. ВРЭП станет крупнейшим в мире соглашением о свободной торговле, участники которого представляют около трети населения мира и 30 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП). Оно регулирует вопросы торговли товарами и услугами, инвестиций, экономического и технического сотрудничества, электронной торговли, интеллектуальной собственности, государственных закупок, конкуренции, а также деятельности малых и средних предприятий. Оно предусматривает отмену в течение 20 лет примерно 90 процентов импортных тарифов между его участниками.

3. Участниками ВРЭП являются многие крупнейшие мировые производители, потребители и торговцы продукции рыболовства и аквакультуры. Девять Сторон Соглашения входят в двадцатку крупнейших производителей продукции рыболовства и аквакультуры: на них приходится почти 55 процентов ее мирового производства. Пять его участников входят в число 20 крупнейших мировых импортеров. Объем торговли продукцией рыболовства и аквакультуры между участниками ВРЭП достигает в среднем 23 млрд долл. США в год, что составляет 48 процентов всего экспорта этой продукции его Сторонами и 16 процентов объема мировой торговли продукцией этого сектора.

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/3/nb388ru/nb388ru.pdf>

<sup>2</sup> Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд и Филиппины

4. В соответствии с этим Соглашением в течение 20-летнего периода будет постепенно отменено большинство тарифов на продукцию рыболовства и аквакультуры, а в отношении конкретно поименованных видов продукции и торговых партнеров этот период будет продлен до 35 лет. К концу переходного периода средние номинальные уровни защиты должны быть существенно снижены, однако Соглашение не предусматривает отмену всех тарифов на продукцию рыболовства и аквакультуры. Кроме того, каждая из Сторон может установить конкретные обязательства по снижению тарифов в отношениях с другими Сторонами, что приведет к формированию разных индивидуальных списков уступок и обязательств.

5. Охват имеющих юридическую силу обязательств в отношении продукции рыболовства и аквакультуры также различен для разных партнеров. Некоторые Стороны сохраняют полностью несвязанные тарифные позиции в отношении значительной части продукции рыболовства и аквакультуры, которые в силу этого не будут подпадать под обязательства о снижении тарифов в соответствии с Соглашением. В некоторых случаях процентная доля несвязанных тарифных позиций будет по-прежнему значительной даже по окончании переходного периода.

6. Снижение тарифов, предусмотренное ВРЭП, будет применяться к продукции рыболовства и аквакультуры, если она соответствует всем подробно прописанным правилам происхождения. Соглашение также содержит положения, в которых прописаны "кумулятивные" правила происхождения, позволяющие использовать товары любой Стороны в качестве производственных ресурсов при производстве того или иного нового продукта другой Стороной; это обеспечивает более значительную гибкость по сравнению с ранее заключенными соглашениями формата АСЕАН+1 и способствует интеграции производственно-сбытовых цепочек в регионе.

7. Товары, полученные средствами рыболовства или аквакультуры, осуществляемыми на территории той или иной Стороны, считаются полностью полученными. Это положение применимо также к морскому рыбному промыслу, осуществляемому судами, зарегистрированными Стороной и уполномоченными действовать под флагом этой Стороны, если этот промысел осуществляется в соответствии с международным правом в открытом море или в исключительной экономической зоне, использовать ресурсы которой эта Сторона имеет право<sup>3</sup>. Прошедшие технологическую переработку товары, отвечающие этим условиям, также будут считаться происходящими из этой страны, если они переработаны или приготовлены на борту плавбазы, зарегистрированной в этой Стороне, и эта плавбаза уполномочена действовать под флагом этой Стороны. В отношении правил, применимых для конкретных видов продукции рыболовства и аквакультуры, производимой с использованием стороннего материала, в общем случае требуются изменения тарифной классификации на уровне двузначной позиции<sup>4</sup>.

8. В плане санитарных и фитосанитарных (СФС) требований, в Соглашение по сути включены существующие правила Всемирной торговой организации (ВТО). Однако в определенных областях его положения выходят за рамки Соглашения по СФС; например, положение о признании эквивалентности той или иной меры СФС, если сторона-экспортер объективно показывает, что эта мера обеспечивает такой же уровень защиты или имеет такое же воздействие в плане достижения поставленной задачи. Соглашение содержит конкретные положения относительно сотрудничества в области анализа рисков, сертификации, чрезвычайных мер и прозрачности.

9. В отличие от большинства современных региональных торговых соглашений, ВРЭП не содержит специального раздела, касающегося вопросов окружающей среды или устойчивого

---

<sup>3</sup> Права использования ресурсов включают права доступа к рыбным ресурсам того или иного прибрежного государства, вытекающие из любых соглашений или договоренностей между той или иной Стороной и этим прибрежным государством.

<sup>4</sup> В редких случаях предусматривается изменение тарифной классификации на уровне четырехзначной позиции.

развития. В Статье 17.10 главы, посвященной общим положениям и исключениям, лишь подтверждаются права и обязанности Сторон в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии 1992 года. В Статье 17.12 упоминаются предусмотренные Статьей XX ГАТТ 1994 года общие природоохранные исключения; при этом поясняется, что подпункт b) охватывает природоохранные меры и что понятие сохранения природных ресурсов охватывает как живые, так и неживые истощаемые природные ресурсы.

## **СОГЛАШЕНИЕ О СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕ (ССТ) МЕЖДУ КИТАЕМ И ПЕРУ**

10. ССТ между Китаем и Перу вступило в силу 1 марта 2010 года; его заключили два крупнейших производителя продукции рыболовства и аквакультуры. Их совокупный объем производства составляет в среднем 67 млн тонн; таким образом, на эти страны приходится 38 процентов мирового производства продукции рыболовства и аквакультуры.

11. В соответствии с этим Соглашением, в течение десятилетнего периода постепенно было отменено большинство тарифов: 92 процента тарифов Перу было отменено сразу, а остальные 8 процентов – в течение пяти лет. Со стороны Китая сразу было отменено 25,8 процента всех соответствующих тарифных позиций, а в отношении 6,5 процентов введено изъятие из требований о либерализации тарифов. Остальные тарифные позиции в списке уступок и обязательств изменялись в течении десяти лет в соответствии с индивидуальными графиками.

12. Снижение тарифов, предусмотренное Соглашением, применяется к продукции рыболовства и аквакультуры, если она соответствует правилам происхождения, изложенным в Главе 3 Соглашения. Соглашение предусматривает, что тот или иной товар подпадает под преференциальный режим, если он целиком получен на территории одной или обеих Сторон; если товар произведен на территории одной или обеих Сторон исключительно из материалов, для которых Стороны являются странами происхождения; или в случае, когда он произведен из материалов третьих сторон, он соответствует изменению тарифной классификации, требованиям о содержании составляющих, происходящих из этого региона, требованиям относительно переработки или иным конкретно оговоренным требованиям.

13. Рыба, моллюски и другие морепродукты, полученные в результате промысла или аквакультуры на территории Перу или Китая, автоматически считаются полностью полученными<sup>5</sup>. Улов, полученный за пределами их соответствующих зон, считается полностью полученным, если он выловлен судном под флагом Перу или Китая, или переработан на борту плавбазы под флагом одной из этих стран.

14. В Соглашение включены существующие правила ВТО в отношении санитарных и фитосанитарных требований. Однако Соглашение идет несколько дальше этих требований; в нем оговорено, что Страна-импортер соглашается с тем, что санитарные и фитосанитарные меры другой Стороны эквивалентны ее мерам, если эта другая Страна объективно показывает, что эти меры обеспечивают такой же уровень защиты.

15. Соглашением учреждается Комитет по торговле товарами в составе представителей каждой из Сторон для рассмотрения вопросов доступа к рынкам, правил происхождения и упрощения процедур торговли. Главная функция этого Комитета заключается в урегулировании проблем, связанных с тарифными и нетарифными мерами (НТМ). Для рассмотрения вопросов, связанных с любыми конкретными препятствиями в торговле такими товарами, также предусматривается учреждение специальной рабочей группы по торговле товарами сельского и рыбного хозяйства.

---

<sup>5</sup> Ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные, произведенные в аквакультуре, считаются происходящими из этих стран, даже если они культивированы из малька или личинок сторонних поставщиков, при условии что они отвечают конкретным требованиям относительно веса и времени подращивания.

16. Помимо вопросов доступа к рынкам, в Главе 12, касающейся сотрудничества, перечислен ряд секторов, в которых обе Стороны обязуются сотрудничать. Статья 163 касается конкретно сектора рыболовства и аквакультуры; в ней содержится призыв о сотрудничестве в целях укрепления "научного и производственного потенциала для освоения культур и переработки водных биологических видов" и "содействия обмену информацией и сохранению природных ресурсов в соответствии с подходом, основанным на принципах ответственного ведения рыбного хозяйства". Стороны также обязуются укреплять государственные и частные учреждения, связанные с развитием рыболовства и аквакультуры, поощрять потребление водных биологических ресурсов и бороться с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом.

17. ССТ между Китаем и Перу не содержит специального раздела, касающегося вопросов окружающей среды или устойчивого развития. Однако в нем упоминаются общие природоохранные исключения, предусмотренные Статьей XX ГАТТ 1994 года; при этом поясняется, что меры, предусмотренные подпунктом b), охватывают природоохранные меры и что понятие сохранения природных ресурсов охватывает как живые, так и неживые истощаемые природные ресурсы.

### **АФРИКАНСКАЯ КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ (АКЗСТ)**

18. АКЗСТ учреждена для формирования единого континентального рынка товаров и услуг в условиях свободного движения предпринимателей и инвестиций; она призвана заложить основу для создания единого континентального таможенного союза. Ее участниками являются 55 стран с населением 1,3 миллиарда человек, совокупный ВВП которых составляет 3,4 трлн долл. США; заключение этого соглашения способно обеспечить избавление от крайней нищеты 30 миллионов человек<sup>6</sup>. Оценки показывают, что реализация этой договоренности могла бы обеспечить рост торговли между странами Африки на 52,3 процента за счет упразднения импортных пошлин или еще больше – если будут также снижены нетарифные барьеры<sup>7</sup>. По ряду вопросов, включая конкретные перечни тарифных уступок и определенные аспекты правил происхождения, переговоры еще продолжаются; тем не менее, Соглашение вступило в силу 30 мая 2019 года для 24 стран, сдавших на хранение свои ратификационные грамоты. В настоящее время требуемые ратификационные процедуры завершила 41 страна.

19. В частности, совокупный объем производства продукции рыболовства и аквакультуры всех стран-участниц переговоров по АКЗСТ составляет в среднем 12,2 млн тонн в год – почти 7 процентов мирового производства. Объем внутрирегиональной торговли между потенциальными членами АКЗСТ эквивалентен 18,6 процента общего объема экспорта рыбопродукции странами этого континента.

20. Начиная с 2020 года большинство Сторон начнет процесс отмены в течение пяти лет пошлин на 90 процентов тарифных позиций. В отношении наименее развитых стран (НРС) действуют другие обязательства: они должны отменить пошлины по 90 процентам тарифных позиций в течение десяти лет. Начиная с 2025 года в течение пятилетнего периода будут постепенно отменены пошлины еще на 7 процентов тарифных позиций, а для НРС для этого установлен срок в восемь лет. Стороны могут исключить из-под выполнения этих обязательств до 3 процентов от общего числа тарифных позиций при условии, что на эти позиции приходится не более 10 процентов импорта в пределах континента<sup>8</sup>. Несколько стран и региональных сообществ уже распространили свои тарифные предложения и перечни уступок в рамках либерализации торговли, в которые включена продукция рыболовства и аквакультуры. В

<sup>6</sup> [openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34139/9781464815591.pdf](https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34139/9781464815591.pdf)

<sup>7</sup> [tralac.org/resources/our-resources/6730-continental-free-trade-area-cfta.html](https://tralac.org/resources/our-resources/6730-continental-free-trade-area-cfta.html)

<sup>8</sup> [afcfta.au.int/en/schedules-tariff-concessions](https://afcfta.au.int/en/schedules-tariff-concessions)

настоящее время продолжают переговоры по определению точного охвата и темпов либерализации торговли для каждой товарной позиции<sup>9</sup>.

21. Некоторые аспекты правил происхождения АКЗСТ еще согласовываются в ходе переговоров, однако соглашение в целом будет соответствовать общему подходу, применяемому в большинстве региональных экономических объединений на континенте. Поскольку государств-членов много, в положениях о кумулятивных правилах происхождения весь континент будет фактически рассматриваться как единая территория, что даст значительные выгоды. Страной происхождения любого продукта переработки производственных ресурсов, поступающих из другой страны Африки, будет считаться страна, где происходит окончательная его переработка.

22. В общем случае страной происхождения продукта считается та или иная Сторона, если он был полностью получен на территории этой Стороны или подвержен существенному видоизменению, исходя из критерия добавочной стоимости, изменения товарной группы, конкретно оговоренных процессов или содержания стороннего материала. Рыба считается полностью полученной, если она была добыта в пределах 12-мильных территориальных вод. Применительно к аквакультуре, рыба должна быть рождена, выращена или рождена и выращена на территории той или иной Стороны из икры, личинок, мальков или сеголеток, которые были получены от одной из Сторон Соглашения. За пределами территориальных вод, продукция считается полностью полученной, если она добыта судном той или иной Стороны, или переработана на плавбазе той или иной Стороны из рыбы, добытой судном той или иной Стороны. Для того чтобы считаться судном или плавбазой той или иной Стороны, это судно должно быть зарегистрировано в той или иной Стороне и действовать под ее флагом. Не менее 50 процентов командного состава или членов экипажа должны быть гражданами Сторон. Предусмотрен также вариант, при котором большинство акций должно принадлежать гражданам, учреждениям, ведомствам, предприятиям или корпорациям Стороны. В соответствии с Главой 3 Гармонизированной системы, для того чтобы считаться происходящей из той или иной страны, продукция должна быть полностью получена в ней.

23. АКЗСТ нацелена на ликвидацию НТМ и не поощряет к введению странами новых таких мер. Соглашение в основном включает действующие положения ВТО в отношении санитарных и фитосанитарных мер. В рамках АКЗСТ также предусмотрено создание "Информационной панели континентального онлайн-механизма мониторинга, отчетности и ликвидации нетарифных барьеров", открытой для доступа мелким (включая неформальные торговые), средним и крупным компаниям для выявления препятствий, возникших в торговле товарами в масштабах континента (например, излишних задержек, непредусмотренных сборов, усложненных требований и ограничивающих торговлю товарных стандартов) и для сообщения о них.

24. Дополнительные аспекты, включая экологические положения или положения относительно возможных областей сотрудничества в области рыболовства, еще не согласованы, и их можно будет отразить в дополнительных протоколах в будущем.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

25. Торговые соглашения, предусматривающие предоставление преференциального доступа, носят все более комплексный характер; помимо других элементов, в них прописываются специальные правила происхождения для продукции рыболовства и аквакультуры, дополнительные правила, которые необходимо соблюдать для обеспечения принципов устойчивости, переходные периоды разной длительности и охвата продукции. Формирование ФАО всеобъемлющей базы данных по торговым соглашениям, затрагивающим аспекты рыболовства и аквакультуры, может способствовать распространению информации,

---

<sup>9</sup> [tralac.org/documents/resources/infographics/4276-afcfta-comparative-tariff-offer-analysis-march-2021/file.htm](https://tralac.org/documents/resources/infographics/4276-afcfta-comparative-tariff-offer-analysis-march-2021/file.htm)  
1

---

давая самые разнообразные выгоды частному сектору и правительствам, особенно с учетом специфики этих секторов, включая вопросы происхождения продукции и аспектов НТМ. Расширению торговли в рамках преференциальных режимов между участвующими в соглашениях сторонами может способствовать широкое, организованное на системной основе распространение информации о преференциальных тарифах, перечней тарифных уступок и установление переходных периодов разной длительности, выработка правил происхождения для продукции рыболовства и аквакультуры, выработка новых нестандартных правил торговли (с аспектами устойчивости, положений об ННН-промысле, ограничении субсидирования рыбного хозяйства), наряду с другими профильными элементами преференциального доступа. И, наконец, распространение информации о торговых соглашениях в контексте рыболовства и аквакультуры может также стать одной из мер технической поддержки государств-членов в рамках других переговорных процессов по вопросам преференций, давая представление о практическом опыте переговоров прошлого, современных тенденциях и новых подходах.