



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

F

CONSEIL

Cent soixantième session

Rome, 3-7 décembre 2018

Proposition relative à la célébration d'une Année internationale du mil

Résumé

Le mil compte parmi les céréales ayant une haute valeur nutritive (souvent appelées *nutri-cereals* en anglais), supérieure à celle des céréales cultivées plus courantes comme le blé, le riz et le maïs. Sa présence dans l'alimentation humaine ou animale contribue à améliorer considérablement l'état de santé des consommateurs, en particulier celui des mères et de leurs enfants. Ici, le terme mil renvoie à un groupe de différentes céréales, dont le mil à chandelle, le millet commun, le millet perlé ou petit mil, le millet des oiseaux, le millet à grappe, le millet kodo ou herbe à épée, le panic rameux, l'éleusine ou mil rouge et le millet de Guinée, sans compter le fonio, le sorgho et le teff. Le mil a été l'une des premières plantes domestiquées, constituant une culture de base traditionnelle pour des millions d'agriculteurs, en Afrique subsaharienne et en Asie. Il peut être cultivé sur des sols pauvres, avec ou sans apport d'intrants. Les cultures sont résistantes ou tolérantes à de nombreux ravageurs et à de nombreuses maladies et peuvent survivre dans des conditions climatiques défavorables. La diversité génétique du mil offre des possibilités de développement économique: activités génératrices de revenus dans le secteur alimentaire ou nouveaux créneaux pour des applications professionnelles spécifiques (produits thérapeutiques, produits pharmaceutiques, chimie de spécialité).

Face aux défis que posent l'accroissement de la population, l'insécurité alimentaire qui l'accompagne et le changement climatique, le Gouvernement indien demande à la FAO de l'aider à promouvoir une proposition relative à la célébration d'une Année internationale du mil, à présenter à l'Assemblée générale des Nations Unies à sa prochaine session (voir annexe). Le Gouvernement a récemment augmenté le prix de soutien minimum pour le mil d'un montant équivalent à 50 pour cent du coût de production, afin de concrétiser l'engagement pris au niveau national de doubler les revenus des agriculteurs d'ici à 2022, et il a déclaré l'année 2018 Année nationale du mil. Cette céréale a fait l'objet d'un certain nombre d'initiatives récentes, notamment l'initiative *Adaptation de l'agriculture africaine* et le programme *Technologies pour la transformation de l'agriculture en Afrique*, financé par la Banque africaine de développement.

Alors même que la culture du mil a toujours été très répandue, il convient aujourd'hui de promouvoir les bienfaits nutritionnels et écologiques de cette céréale auprès des consommateurs, des producteurs et des décideurs et de renforcer les liens avec le secteur alimentaire afin que les cultivateurs en tirent un meilleur profit. L'appui de la FAO à la proposition de l'Inde permettra de

Le code QR peut être utilisé pour télécharger le présent document. Cette initiative de la FAO vise à instaurer des méthodes de travail et des modes de communication plus respectueux de l'environnement. Les autres documents de la FAO peuvent être consultés à l'adresse www.fao.org.



sceller des partenariats privilégiés et de mettre en avant des politiques qui favorisent le développement d'une chaîne de valeur inclusive pour le mil.

L'Inde a défini trois objectifs principaux pour l'Année internationale du mil:

- i) faire mieux connaître la contribution que les céréales à haute valeur nutritive (mil) apportent à la sécurité alimentaire et à la nutrition;
- ii) inciter toutes les parties prenantes, y compris les pouvoirs publics, à s'attacher à améliorer la production, la productivité et la qualité du mil;
- iii) mettre l'accent sur le renforcement des investissements dans les activités de recherche-développement et les services de vulgarisation afin de concrétiser les objectifs i) et ii) ci-dessus.

Suite que le Conseil est invité à donner

Le Conseil est invité à:

- 1) approuver la proposition du Gouvernement indien relative à la célébration d'une **Année internationale du mil** en 2023, et à donner toutes les indications qu'il jugera utiles;
- 2) formuler une recommandation sur le projet de résolution de la Conférence qui figure à l'annexe A, à l'intention de la quarante et unième session de la Conférence (juin 2019).

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M. Hans Dreyer
Directeur de la Division de la production végétale et de la protection des plantes
Tél.: +39 06570 52040

I. Généralités

1. Le mil désigne un groupe de différentes graminées annuelles à petites graines, cultivées dans les zones arides des régions tempérées, subtropicales et tropicales.
2. Selon l'Institut international de recherche agricole dans les régions tropicales semi-arides (ICRISAT), en Afrique et en Asie plus de 90 millions de personnes dépendent du mil pour se nourrir et le sorgho constitue l'aliment de base de 500 millions de personnes dans plus de 30 pays. Cependant, dans les 50 dernières années, ces céréales ont été en grande partie abandonnées au profit de cultures plus populaires comme le maïs, le blé, le riz et le soja.
3. Le mil – sorgho, mil à chandelle, petit mil, mil rouge, éleusine, fonio, millet commun, herbe à épée, millet des oiseaux, millet à grappe, teff, etc. – est cultivé partout dans le monde. L'essentiel de la production est absorbée par le marché local, les volumes exportés étant très faibles.
4. La production mondiale de mil, qui était de 32 millions de tonnes en 2016, est en baisse, après de fortes hausses enregistrées au début des années 2000. Elle est surtout concentrée en Afrique et en Asie. L'Afrique représente plus de 55 pour cent de la production mondiale, suivie par l'Asie avec 41 pour cent. L'Europe compte pour 3 pour cent du marché et le continent américain à peine 1 pour cent¹.

A. Nutrition

5. Le mil est une céréale sans gluten, riche en protéines et en antioxydants. Ayant un indice glycémique faible, il peut aider à prévenir ou à gérer le diabète. Le mil à chandelle, en particulier, est très riche en fer, qui est l'une des principales carences en micronutriments dans le monde, et sa teneur en protéines est deux fois supérieure à celle du lait. L'éleusine a trois fois plus de calcium que le lait. Kodo millet Le mil kodo contient trois fois plus de fibres alimentaires que le blé et le maïs, et dix fois plus que le riz. Le sorgho, qui est également utilisé sous forme de sirop édulcorant, est riche en vitamines, minéraux, protéines et fibres; il est lui aussi sans gluten. Cette céréale peut réduire le risque de certains cancers, l'anémie et les carences en vitamines du groupe B et être utile pour traiter et prévenir le diabète².
6. Dans certains pays d'Afrique ainsi qu'en Inde, la production de mil a reculé, parfois pour des raisons économiques, mais aussi parce que les habitudes alimentaires ont évolué, tandis que les autorités et le secteur alimentaire n'ont pas cherché à connaître les bienfaits de cette céréale. De ce fait, la valeur nutritionnelle du panier alimentaire diminue, ce qui expose les enfants et les femmes à de graves risques de carences en nutriments.
7. Dans les zones arides, le mil est très souvent la seule culture possible pendant la saison sèche et cette production apporte une contribution nutritionnelle cruciale à l'alimentation des ménages. Le mil permet de surmonter les périodes difficiles de pénurie alimentaire, apportant ainsi une contribution stratégique à la sécurité alimentaire et à la nutrition dans bien des pays.

¹ FAOSTAT.

² Madelyn Vital. *Millets and Sorghum: Forgotten foods for future*. Foodtank, 2018 (en ligne). <https://foodtank.com/news/2018/04/icrisat-millets-sorghum-forgotten-foods-future/> (22/08/2018).

B. Programme de développement durable à l'horizon 2030 et objectifs de développement durable

8. Des mesures doivent être prises afin d'inscrire le mil parmi les domaines d'action prioritaires au niveau mondial pour parvenir à la sécurité alimentaire et nutritionnelle et contribuer à la réalisation des objectifs de développement durable (ODD), plus particulièrement aux ODD 2 (*éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir une agriculture durable*), 3 (*permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge*), 12 (*établir des modes de consommation et de production durables*) et 13 (*prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions*).

C. Utilisations multiples et évolution du secteur

9. Le mil est une culture de base importante: il entre dans l'alimentation de millions de personnes, qui le consomment sous forme de bouillie (en Afrique de l'Ouest), de pâtes, de couscous, de beignets et de crêpes. Le grain de certaines variétés peut aussi être fermenté pour produire des boissons alcoolisées, notamment de la bière traditionnelle en Afrique de l'Ouest ou du vin de sorgho en Chine.

10. Dans les régions tropicales, le mil est cultivé principalement pour la consommation humaine. Ailleurs, il peut être utilisé comme fourrage pour animaux. Un exemple est le sorgho, qui est devenu la cinquième culture céréalière au niveau mondial, conquérant les régions subtropicales et tempérées, où il est cultivé principalement pour l'alimentation animale. D'autres variétés de mil à teneur élevée en amidon sont utilisées pour la préparation de colles ou d'adhésifs. Le mil peut aussi entrer dans la composition du papier ou de matériaux de construction. Les tiges sont également utilisées pour la construction de huttes ou de greniers. Le sorgho à sucre entre comme élément principal dans la production d'agrocarburants.

11. Soutenir les investissements et encourager les acteurs publics et privés à mener des activités de recherche – développement pourra aider à déterminer quels sont les effets bénéfiques du mil pour la santé ou comment répondre au mieux aux besoins, qu'il s'agisse des exigences alimentaires et nutritionnelles des consommateurs ou qu'il s'agisse d'applications professionnelles dans le secteur de la santé.

D. Résilience face au changement climatique

12. Le mil pousse dans des milieux hostiles, là où d'autres cultures ont un rendement médiocre. Il peut être cultivé lorsque les ressources en eau sont limitées, contrairement au riz, au blé ou au maïs³. Certaines variétés peuvent supporter d'être exposées à des taux d'humidité élevés ou à de fortes températures. Le mil à chandelle, par exemple, peut se développer dans des conditions de sécheresse critiques, d'autres variétés sur des sols très acides.

13. Le mil peut s'adapter presque partout: dans les régions arides, sur les sols argileux, dans les basses terres humides ou sur les terres alluviales. Cette plante est dotée d'un système racinaire puissant, capable de s'enfoncer très rapidement et profondément dans le sol (parfois jusqu'à deux mètres) afin d'y puiser l'eau et les minéraux. Cette caractéristique explique en partie la robustesse du mil et sa résistance à la sécheresse, ainsi que la grande capacité d'adaptation et de résilience de cette céréale face au changement climatique.

³ *Le sorgho et les mils dans la nutrition humaine*. Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture 1995-2004. [Http://www.fao.org/docrep/t0818f/T0818F00.htm](http://www.fao.org/docrep/t0818f/T0818F00.htm).

14. Il est important de mener des travaux de recherche et développement sur le mil, afin d'identifier les cultivars adaptés et d'améliorer le matériel de production, y compris sur le plan qualitatif, en vue d'assurer une production durable de semences et pour mieux répondre aux exigences du secteur alimentaire et aux besoins des consommateurs et des agriculteurs.

E. Systèmes de production durables

15. Le mil peut être cultivé dans les zones arides où les sols sont peu fertiles et là où l'apport d'intrants externes est faible, voire inexistant. Dans les systèmes agricoles, il présente donc un avantage comparatif sur d'autres cultures en permettant l'exploitation de terres sur lesquelles rien d'autre ne pourrait être cultivé.

16. Cependant, il faut poursuivre les efforts d'amélioration des pratiques agronomiques, pour mieux éclairer le choix stratégique des cultures à utiliser en association ou en rotation dans les divers systèmes de production. Par exemple, dans la région du Sahel, le mil à chandelle est cultivé le plus souvent en association avec l'arachide ou le niébé. Il est donc essentiel d'assurer une utilisation efficace et durable des ressources et de maximiser l'impact sur les moyens de subsistance et les revenus des agriculteurs.

17. Le mil présente des caractéristiques particulièrement intéressantes pour les systèmes de production durables, comme l'agriculture de conservation, et il facilite de ce fait l'adoption d'une agriculture climato-intelligente. Non seulement il offre une bonne résistance à la sécheresse, mais il constitue aussi un élément utile dans le cadre d'une rotation culturale diversifiée. Grâce à son puissant système racinaire, il peut servir d'amendement naturel du sol et du sous-sol, ce qui est important dans les systèmes de culture sans labour. Les résidus ont une teneur en carbone élevée et sont disponibles en grandes quantités, d'où leur importance particulière pour le maintien et l'accroissement du stock de carbone dans le sol, la préservation d'une bonne couverture du sol, qui est importante pour des systèmes de culture durables, ainsi que pour la fourniture de fourrage pour le bétail, le cas échéant. Compte tenu de ces considérations, il est important de promouvoir le mil en tant qu'élément permettant de diversifier les assolements dans des zones agroécologiques très diverses, et d'éviter d'encourager la monoculture.

F. Récolte et opérations post-récolte

18. S'agissant du mil, une attention particulière s'impose avant même la récolte: la protection des cultures contre les oiseaux. Le problème des oiseaux est l'une des raisons pour lesquelles les agriculteurs se tournent vers d'autres céréales, qui sont mieux protégées contre ces attaques. Face à cet enjeu, l'adoption de technologies respectueuses de l'environnement constitue un facteur susceptible d'augmenter la popularité du mil.

19. Les opérations qui suivent la récolte, en particulier le battage, le séchage, le nettoyage, l'ensilage, l'entreposage, le traitement et le transport, sont tout aussi importantes. Ce sont par conséquent des étapes cruciales de la filière de production du mil⁴.

⁴ Silas T.A.R. Kajuna. *MILLET: Post-harvest operations*, 2001. Okone University of Agriculture. Sous la direction de la FAO (AGSI).

[Http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/inpho/docs/Post_Harvest_Compndium_-_MILLET.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/inpho/docs/Post_Harvest_Compndium_-_MILLET.pdf).

II. Objectifs de l'Année internationale du mil

20. Aujourd'hui, le mil est une céréale sous-utilisée, dont la production est en recul dans de nombreux pays. Or, il possède des atouts majeurs pour faire face aux problèmes de sécurité alimentaire et nutritionnelle, en particulier dans les régions fortement menacées par le changement climatique. Pour atteindre les cibles de l'ODD 2 que définit le Programme de développement durable à l'horizon 2030, l'Inde appelle l'attention sur le mil et préconise la célébration d'une Année internationale du mil (voir annexe). L'Inde a la conviction que la production de mil pourra être dynamisée en sensibilisant davantage les consommateurs aux bienfaits de cette céréale sur le plan nutritionnel et pour la santé, et en améliorant les systèmes de production des petits exploitants, en particulier par la sélection de cultivars adaptés. Les efforts devraient aussi porter sur la promotion de programmes publics nationaux en faveur du mil, sur la création de nouvelles possibilités pour les agriculteurs grâce à un meilleur raccordement aux filières et aux marchés et sur le soutien aux politiques d'investissement en faveur des activités de recherche et développement. Par sa proposition, l'Inde fait valoir que l'Année internationale du mil permettrait de faire progresser la production, l'efficacité du traitement et la consommation de cette céréale dans le monde, de tirer meilleur parti de la rotation des cultures, de relever les défis liés au commerce et d'encourager le renforcement des liens à tous les niveaux de la filière alimentaire afin de promouvoir le mil en tant que denrée essentielle du panier alimentaire tout en assurant une sécurité alimentaire et nutritionnelle durable grâce à une agriculture résiliente face au changement climatique. Le Gouvernement de l'Inde demande au Comité de l'agriculture d'approuver sa proposition (*annexe A*).

Annexe A

Projet de résolution de la Conférence de la FAO
Année internationale du mil

Considérant qu'il est nécessaire et urgent de faire mieux connaître les avantages qu'offre le mil sur le plan nutritionnel et pour la résilience face au changement climatique, et de promouvoir une alimentation saine grâce à un accroissement durable de sa production et de sa consommation;

Rappelant la résolution de l'Assemblée générale des Nations Unies proclamant la Décennie d'action des Nations Unies pour la nutrition (2016-2025), ainsi que la nécessité de mettre en œuvre des filières alimentaires durables qui favorisent une alimentation saine et variée;

Rappelant la recommandation 10 de la deuxième Conférence internationale sur la nutrition (CIN2) qui préconise, entre autres, de diversifier les cultures afin de diversifier l'alimentation;

Consciente de l'importante contribution que le mil apporte à la production d'aliments nutritifs dans des conditions climatiques défavorables;

Notant l'importance que revêtent des pratiques agricoles et de production durables s'agissant d'améliorer les moyens de subsistance de millions de familles d'agriculteurs et de petits exploitants pratiquant l'agriculture familiale, en milieu rural, partout dans le monde;

Consciente de la contribution que le mil apporte de longue date à la sécurité alimentaire, à la nutrition, aux moyens de subsistance et aux revenus des exploitants pratiquant l'agriculture familiale;

Constatant qu'il est nécessaire, à l'heure actuelle, d'inciter les marchés à reconnaître les avantages du mil et de promouvoir des chaînes de valeur efficaces;

Reconnaissant la grande diversité génétique du mil et les capacités d'adaptation de celui-ci à des conditions de production diverses;

Consciente de la nécessité d'autonomiser les femmes par l'éducation, afin d'assurer la qualité de l'alimentation des familles;

Sachant que la célébration d'une Année internationale du mil par la communauté mondiale contribuerait considérablement à mieux faire connaître les avantages de la consommation de mil sur le plan nutritionnel et pour la santé et la propriété du mil de pouvoir être cultivé dans des conditions climatiques défavorables ou changeantes, et permettrait d'appeler l'attention, au niveau des politiques, sur l'amélioration de l'efficacité des chaînes de valeur;

Soulignant que le coût de la célébration d'une Année internationale du mil et la participation de la FAO à cette initiative seraient couverts par des ressources extrabudgétaires qui devront être trouvées;

Demande au Directeur général de communiquer la présente résolution au Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies pour que l'Assemblée générale des Nations Unies étudie la possibilité, à sa prochaine session, de proclamer l'année 2023 Année internationale du mil.

Annexe



D.O. No. 1721 IAM



MINISTRE DE
L'AGRICULTURE ET DU
BIEN-ÊTRE DES
AGRICULTEURS,
GOUVERNEMENT
INDIEN

RADHA MOHAN SINGH

F.No.11-11/2017-TC
14 août 2018

Monsieur le Directeur général,

Comme vous le savez, le mil, qui était à la base de l'alimentation en Afrique et en Asie, est aujourd'hui moins présent dans les assiettes. La demande a donc diminué, de même que la superficie consacrée à ces cultures, partout dans le monde. Le mil, céréale riche en nutriments et utile à la prévention de certaines maladies liées au mode de vie, notamment l'obésité, le diabète, etc., joue un rôle important pour le renforcement de la résilience et la gestion des risques face au changement climatique, surtout pour les petits exploitants agricoles et les exploitants pratiquant l'agriculture familiale. Il est donc vivement souhaitable que les efforts soient intensifiés au niveau mondial afin de favoriser le retour de cette céréale à haute valeur nutritive dans l'alimentation d'un vaste éventail de consommateurs, qu'ils soient ruraux ou citadins, riches ou pauvres, tout en dynamisant la production.

Dans ce contexte, vous serez sans doute heureux d'apprendre que l'Inde célèbre en 2018 l'Année nationale du mil et qu'elle encourage la culture de cette céréale en mettant en place une nouvelle répartition des cultures dans les zones qui sont particulièrement exposées au changement climatique. Cette action constitue un élément important des efforts que nous déployons au titre de l'engagement pris au niveau national de doubler les revenus des agriculteurs d'ici à 2022.

Afin que cette question fasse l'objet d'une plus grande attention et d'une action plus large dans le monde, l'Inde a fait parvenir à la FAO une proposition visant à ce que soit instauré prochainement une Année internationale du mil. Une copie de cette proposition est jointe à la présente lettre à titre d'information. La question a été portée à l'attention du Bureau du Comité de l'agriculture, réuni le 5 juillet 2018, obtenant l'appui des pays membres. Vous trouverez ci-joint, pour examen, une note de synthèse illustrant les bienfaits multidimensionnels du mil.

Je vous prie de bien vouloir envisager d'inscrire la présente proposition à l'ordre du jour de la vingt-sixième session du Comité de l'agriculture, qui se tiendra à Rome, du 1^{er} au 5 octobre prochain. Une fois adoptée par la FAO avec l'appui de ses États Membres, cette proposition pourra être présentée à l'Assemblée générale des Nations Unies afin que celle-ci déclare l'une des prochaines années Année internationale du mil.

Veillez agréer, Monsieur le Directeur général, l'assurance de ma considération distinguée.

Pièce jointe: A/a.

(signature)

(RADHA MOHAN SINGH)

M. José Graziano da Silva
Directeur général
Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture,
viale delle Terme di Caracalla,
00153 Rome,
Italie

Office: Room No. 120, Krishi Bhawan, New Delhi-110 001 Tel.: 23383370, 23782691 Fax: 23384129