



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

渔业委员会

第三十六届会议

2024 年 7 月 8–12 日

渔委渔业管理分委员会 第一届会议（2024 年 1 月 15-18 日） 决定和建议

内容提要

本文件概述了渔委渔业管理分委员会第一届会议（COFI/FM/I）的主要结论。分委员会第一届会议完整报告见第 COFI/2024/INF/10 号文件。

建议渔委采取的行动

提请渔委：

- 批准渔业管理分委员会第一届会议报告并审议报告中提出的建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

高级渔业官员兼渔委渔业管理分委员会秘书

Nicolas Gutierrez

电子邮箱：nicolas.gutierrez@fao.org

I. 渔委渔业管理分委员会第一届会议情况综述

1. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）渔业委员会（渔委）渔业管理分委员会第一届会议于 2024 年 1 月 15-18 日以线上方式举行。渔委 95 个成员及 1 个成员组织、3 个联合国专门机构代表、14 个粮农组织其他成员国观察员、45 个政府间组织和国际非政府组织观察员出席了会议。
2. 粮农组织总干事屈冬玉博士发表欢迎致辞。
3. 分委员会高度评价粮农组织成员为举行分委员会第一届会议做出的贡献，并鼓励今后继续为分委员会会议做出贡献。
4. 全体会议讨论了 4 项技术性议题及相关工作文件，第 5 项技术性议题通过书信程序进行了审议。
5. 在粮农组织选举官监督下，分委员会以无记名投票表决方式选举 Stefán Ásmundsson 先生（冰岛）为分委员会主席，他将担任分委员会第一届会议及其主席团主席，任期直至分委员会第二届会议闭幕时届满。

II. 渔委渔业管理分委员会第一届会议主要成果

当前渔业管理做法，特别考虑小规模渔业

6. 分委员会强调渔业对于消除贫困、饥饿和营养不良的重要性，并强调需要有效的渔业管理以确保渔业可持续发展，并认识到有效的管理体系设计、实施和监测工作面临诸多挑战，包括财政、技术和/或制度挑战，其中海洋和内陆小规模渔业尤其面临严峻挑战。在此背景下，分委员会强调渔业管理分委员会发挥全新技术平台作用，根据粮农组织《负责任渔业行为守则》（《守则》）及相关文书，就改善渔业管理，明确重点问题并交流经验。
7. 分委员会认识到设计和实施基于实证、量身定制的管理方法的重要性，并鼓励粮农组织继续提高数据和信息收集及分析的能力，特别是针对小规模渔业和公海渔业。
8. 分委员会强调，需要考虑发达国家和发展中国家的不同做法，更好地澄清什么是小规模渔业，什么不是小规模渔业，同时加强社会和经济数据与信息，以更好地了解相关可持续性，并界定小规模渔业的特征。
9. 分委员会鼓励粮农组织探索如何在区域和全球范围内对管理系统加以描述和监测，以便更好地了解那些因素有助于上述管理系统在特定环境下的有效性。

10. 分委会强调需要根据“渔业生态系统方法”，探索在管理体系中实现多维度管理目标（包括生态、社会、经济、性别、营养目标），并鼓励粮农组织继续支持各成员根据粮农组织“蓝色转型”路线图设计和实施此类体系，尤其是针对小规模渔业。

11. 分委员会呼吁粮农组织继续支持实施《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》），尤其是审查参与性进程和制度、性别平等和公平、认识提高、信息共享以及能力建设方面的良好做法，同时认识到内陆渔业管理的特点，并鼓励粮农组织探索改善内陆渔业可持续管理的机遇，包括促进共享渔业资源。

在有效渔业管理背景下解决非法、不报告和不管制捕鱼问题

12. 分委员会认识到非法、不报告和不管制捕鱼仍是重大全球性问题，破坏负责任渔业管理，敦促粮农组织成员优先重视打击非法、不报告和不管制捕鱼，包括通过加强国际合作，尤其是在公海领域。

13. 分委员会欢迎粮农组织支持成员打击非法、不报告和不管制捕鱼的工作，并鼓励粮农组织继续支持各国制定和实施监测、控制和监督系统，包括参与式方法，尤其是针对小规模渔业。它还鼓励粮农组织加快落实《粮农组织港口国措施协定巴厘战略》，并敦促粮农组织及其成员继续加强财政支持，以便开展能力建设，并助力粮农组织支持打击非法、不报告和不管制捕鱼的技术工作。

14. 认识到亟需促进船旗国提质增效以及遵守国际渔船措施和协定，并要求粮农组织基于粮农组织《遵守协定》实施情况研究报告采取后续行动，研究制度方案，加强《遵守协定》实施工作，并向渔委第三十六届会议报告结果。

15. 要求粮农组织继续宣介《港口国措施协定》全球信息交流系统，进一步向有关各方提供技术援助和能力建设。

将生物多样性纳入渔业管理主流

16. 分委员会支出生物多样性在支持全球渔业发展方面的重要性，并鼓励粮农组织继续支持成员实施《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》（《全球生物多样性框架》），尤其是利用《全球生物多样性框架》行动目标 1、2、3、5 和 10 所述机制。

17. 分委员会重申，粮农组织需要与生物多样性保护组织及相关进程合作，以便更好地实现粮食生产各部门生物多样性主流化。分委会认识到技术在填补数据空白方面发挥的重要作用，并要求粮农组织促进整合不同类型的知识，包括本土和地方知识，以及科研工作，以确保可获取最佳信息，促进《全球生物多样性框架》落实。

气候韧性渔业

18. 分委员会认识到气候变化对渔业的巨大影响，指出小规模渔业和土著群体尤其脆弱，并强调需要制定和实施适应战略。

19. 分委员会赞扬通过粮农组织气候适应实地计划和风险管理倡议取得的进展，并要求粮农组织支持成员制定政策和采取行动，将气候变化纳入“渔业生态系统方法”主流，并制定相关指标，以衡量气候适应管理措施成效。鼓励粮农组织继续支持资源筹措工作，以推广渔业气候解决方案和获取气候融资。

粮农组织种群状况指数

20. 分委员会强调粮农组织通过“种群状况指数”在提供海洋渔业资源状况信息方面发挥的重要作用，并认可粮农组织通过包容、透明的进程在改进评估方法方面取得的进展。赞同更新和编制“种群状况指数”的拟议方法和时间表。

21. 分委员会要求粮农组织支持开展鱼类种群评估能力建设，并鼓励粮农组织继续筹措资源，制定长期能力建设计划。

III. 自渔委渔业管理分委员会上届会议以来相关发展情况

22. 向渔委提交了一份粮农组织正在开展并与渔委第一届会议讨论内容保持一致的活动概况。

23. 粮农组织继续支持对渔业管理采用生态系统方法，并为制定和实施海洋和内陆渔业的渔业管理计划和措施提供支持。通过在国家、区域及全球层面开展 30 多项实地项目和计划，粮农组织为此作出积极贡献。

24. 粮农组织继续就数据管理、种群评估和渔业监测（尤其是在数据有限的情况下）提供能力建设和培训。粮农组织最近发布了一份关于数据准备的《实用手册》，为数据有限的渔业开展评估和采取管理措施提供参考¹，并开发和试点了“渔业绩效评估工具包”²。

25. 粮农组织继续为实施《小规模渔业准则》提供支持，特别是为着手制定《小规模渔业国家行动计划》的国家提供支持。制定此类计划的具体指导已在专门

¹ <https://doi.org/10.4060/cd0366en>

² 电子学习课程：<https://elearning.fao.org/course/view.php?id=530>；试点研究培训材料：<https://fisheriesperformancetoolkit.com/>

网页上提供³，此外，关于小规模渔业治理⁴进一步相关指导也通过线上电子学习⁵的形式提供。

26. 粮农组织加强了支持能力建设以及改进信息为多维度渔业管理提供参考的工作。其中包括发布关于采用“照亮隐藏渔获”做法的指南⁶、关于小规模渔业对可持续发展的贡献的免费线上电子学习课程⁷，以及一份受到“照亮隐藏渔获”启发的国家简报⁸。“照亮隐藏渔获”的做法和结果继续在不同区域和全球活动上进行分享。

27. 粮农组织正在渔业统计协调工作组内开展工作，以便为各国提供支持，采用“特性鉴定矩阵”鉴定小规模渔业特性，并收集关于“小规模渔业”的定义。

28. 粮农组织出版了三卷指南，以便对非法、不报告和不管制渔获进行定量分析。作为直接估算的替代方案，概述有关指标的简化方法的第四卷将于 2024 年中期出版。尽管指标并不直接衡量非法、不报告和不管制捕鱼，但《港口国措施协定》缔约方区域会议已经讨论了制定指标来监测港口拒绝入港率、港口控制过程中发现的明显违法行为以及受这些程序影响的船只数量。这种性质的指标将有助于评估控制措施的有效实施程度，以及这种控制在多大程度上经历了潜在的非法、不报告和不管制捕鱼的检验。在国家、区域或国际层面应用这些指标可能促进和改善相关政策的评估和调整。

29. 在支持实施《小规模渔业准则》的背景下，粮农组织发布了一份关于小规模渔业环境管理的出版物⁹，该出版物得到了小规模渔业社区和组织的积极参与。它借鉴了现实世界中小规模渔业的例子，强调了各种形式的管理，概述了成功的要素，并描述了政策制定者和其他人如何支持世界各地的管理活动。

30. 由于小规模渔业似乎是最容易受到气候变化影响的行业之一，因此目前正在委托开展对相关影响、挑战、机遇以及适应和减缓的良好做法进行全面综合分析，以便为未来的能力发展、信息和行动提供参考。

31. 粮农组织在其八大区域实施了鱼类种群状况指数（SoSI）的最新做法，分析共涵盖了 1798 种鱼类种群。

³ www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/npoa-ssf-toolkit/about-the-toolkit/zh

⁴ <https://openknowledge.fao.org/items/4582aab4-1d38-4883-968e-7c32dbc254f3>

⁵ <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=907>

⁶ <https://openknowledge.fao.org/items/a4a742e2-11b8-47be-a827-2c617babb40e>

⁷ <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=1050>

⁸ 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/389234f1-bc3b-45fb-b05d-98dff9ad1702>

⁹ <https://openknowledge.fao.org/items/85dcd57a-1bfd-45a1-898e-3222405c390d>