



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто семьдесят восьмая сессия

Рим, 4–8 ноября 2019 года

Канцелярия Генерального инспектора

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Антонию Таваришу (Mr Antonio Tavares),
юриисконсульту,
тел.: +3906 5705 5132**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



РЕЗЮМЕ

- Настоящий документ, в котором рассматривается ряд вопросов, касающихся Канцелярии Генерального инспектора (OIG) и Положения о Канцелярии Генерального инспектора, подготовлен в соответствии с поручением Комитета.
- В документе рассматриваются следующие вопросы: а) установление ограничений срока полномочий Генерального инспектора; б) процедура назначения Генерального инспектора; в) процедура прекращения пребывания в должности до истечения срока действия контракта и/или срока полномочий; и d) другие вопросы, касающиеся Положения о Канцелярии Генерального инспектора и роли Ревизионного комитета в сохранении независимости надзорной функции и ее оценки.
- В то время как по пункту а) Финансовый комитет мог бы выработать рекомендацию Совету, пункты б), в) и d) требуют дальнейшей проработки до их возможного включения в пересмотренное Положение о Канцелярии Генерального инспектора.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть настоящий документ и представить соответствующие комментарии и замечания.

Проект рекомендации

Комитет:

- утвердил изложенное в пункте 10 предложение об ограничении срока полномочий Генерального инспектора семью годами; и
- поддержал предложение о пересмотре Положения о Канцелярии Генерального инспектора с учетом передовой практики, применяемой в системе Организации Объединенных Наций, а также мер по совершенствованию надзорной деятельности ФАО, включая роль Ревизионного комитета в назначении Генерального инспектора и прекращении пребывания его в должности.

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ, в котором рассматривается ряд вопросов, касающихся Канцелярии Генерального инспектора (ОИГ) и Положения о Канцелярии Генерального инспектора, подготовлен в соответствии с поручением Комитета.
2. В настоящем документе, подготовленном по итогам консультаций, в том числе с временно исполняющим обязанности Генерального инспектора, затрагиваются следующие вопросы: а) установление ограничений срока полномочий Генерального инспектора; б) процедура назначения Генерального инспектора; с) процедура прекращения пребывания Генерального инспектора в должности до истечения установленного срока полномочий; и д) вопросы, касающиеся Положения о Канцелярии Генерального инспектора и роли Ревизионного комитета.

УСТАНОВЛЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СРОКА ПОЛНОМОЧИЙ ГЕНЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА

3. В настоящее время отсутствуют как ограничение срока полномочий Генерального инспектора ФАО, так и положение, исключающее возможность дальнейшего назначения на другие должности или в подразделения Организации лица, занимавшего пост Генерального инспектора.
4. На своей сто семьдесят пятой сессии (18–22 марта 2019 года) Финансовый комитет поддержал содержащееся в документе FC 175/15¹ предложение об ограничении срока пребывания Генерального инспектора в должности семью годами при условии проведения дальнейших консультаций с Ревизионным комитетом². Совет на своей сто шестьдесят первой сессии (8–12 апреля 2018 года) одобрил позицию Финансового комитета³.
5. Данное предложение соответствует рекомендации Объединенной инспекционной группы (ОИГ) ООН, приведенной в докладе ОИГ "Пробелы с точки зрения надзора в системе Организации Объединенных Наций", в соответствии с которой назначение руководителей служб внутреннего надзора следует ограничить сроком от пяти до семи лет без права возобновления и без перспектив получения какой-либо дальнейшей работы в этой же организации по истечении срока полномочий⁴.
6. ОИГ подтвердила эту рекомендацию в своем докладе "Состояние функции внутренней ревизии в системе Организации Объединенных Наций", добавив, что ясность в отношении ограничения срока назначения представляет собой *"одно из средств обеспечения независимости и объективности руководителя службы внутренней ревизии/надзора"*⁵. ОИГ также сочла, что ограничение срока полномочий представляет собой *"способ ограничить риск снижения качества ревизионной отчетности ради получения долгосрочного назначения"*, а также является *"механизмом повышения объективности и независимости и предотвращения"*

¹ см. документ FC 175/15 "Оценка независимости Канцелярии Генерального инспектора и должностей сотрудника по этике и омбудсмена"

² см. CL 161/4, пункт 38 (d)

³ см. CL 161/REP, пункт 19(j)

⁴ см. JIU/REP/2006/2, рекомендация 10, которая гласит: *"Применительно к назначению руководителя службы внутреннего надзора руководящие органы каждой организации должны принять следующие решения: [...] (d) следует установить срок полномочий от пяти до семи лет без права возобновления и без перспектив получения какой-либо дальнейшей работы в этой же организации системы Организации Объединенных Наций по истечении срока полномочий"*.

⁵ см. JIU/REP/2016/8, пункт 71

*конфликта интересов за счет периодической замены руководителя службы внутренней ревизии/надзора"*⁶.

7. В том же докладе ОИГ отметила, что в половине служб внутренней ревизии в организациях системы Организации Объединенных Наций предусматривается ограничение срока назначения руководителя службы внутренней ревизии/надзора, а 59 процентов служб ввели ограничения на повторное назначение на другую должность в той же организации⁷.

8. Примеры организаций системы Организации Объединенных Наций, которые ввели ограничение срока назначения руководителя своей службы внутренней ревизии/надзора, включают ПРООН и ЮНИСЕФ, в которых установлен пятилетний срок пребывания в должности с возможностью его однократного продления. В ВПП Генеральный инспектор пребывает в должности в течение четырехлетнего срока, также с возможностью его однократного продления. В недавно опубликованном УВКБ ООН объявлении о вакантной должности Генерального инспектора (уровень Д-2) указано, что срок полномочий Генерального инспектора составит шесть лет, без возможности продления или дальнейшей трудовой деятельности в УВКБ ООН по окончании данного срока. Далее в объявлении говорится о том, что если для замещения этой должности будет выбран сотрудник УВКБ, ему будет направлено новое Письмо о назначении на шестилетний срок без возможности его продления, которое заменяет собой любой действующий срочный или бессрочный контракт, заключенный с таким сотрудником.

9. Предполагается, что семилетний срок полномочий позволит Организации с пользой применить опыт и знания, полученные Генеральным инспектором в период действия его или ее мандата, при одновременном учете приоритетной задачи обеспечения независимости и объективности.

10. С учетом вышеизложенных соображений и следуя передовой практике, складывающейся во всей системе Организации Объединенных Наций, предлагается установить семилетний срок полномочий Генерального инспектора, не подлежащий продлению. При назначении на должность Генеральному инспектору будет предлагаться семилетний контракт. По истечении семилетнего срока он/она не будет иметь права занимать какую-либо иную должность в Организации. Если для замещения этой должности будет выбран штатный сотрудник ФАО, ему будет направлено новое Письмо о назначении, которое заменит собой любые условия найма этого сотрудника в Организации.

ПРОЦЕДУРА НАЗНАЧЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА

11. Действующая в настоящее время процедура назначения Генерального инспектора определена в Положении о Канцелярии Генерального инспектора (Положение), приведенном в Добавлении А к разделу 107 Руководства по административным вопросам (Приложение I), и в Круге ведения Ревизионного комитета (Приложение II), приведенном в Добавлении С к разделу 146 Руководства по административным вопросам.

12. Эта нормативная база предусматривает проведение Генеральным директором консультаций с Финансовым комитетом и Ревизионным комитетом при отборе и назначении Генерального инспектора. В этой связи ОИГ отметила, что ФАО является одной из немногих

⁶ см. JIU/REP/2016/8, пункт 73

⁷ см. JIU/REP/2016/8, пункт 74 и диаграмма 2, стр. 21

организаций, где руководитель службы внутренней ревизии/надзора назначается в консультации как с комитетом по надзору, так и с руководящим органом⁸.

13. Так, в разделе IV Положения о Канцелярии Генерального инспектора, посвященном подотчетности и независимости, предусматривается, что по результатам консультаций с Финансовым комитетом Генеральный директор должен назначить на должность Генерального инспектора лицо, обладающее соответствующей технической и профессиональной квалификацией (пункт 16).

14. Кроме того, Ревизионный комитет *"проводит обзоры и подготавливает для Генерального директора и Финансового комитета рекомендации"*, касающиеся предложений для Организации о найме Генерального инспектора (пункт 2.1(d) (ix), Круг ведения). Это положение было включено в мандат Ревизионного комитета после пересмотра его Круга ведения в июне 2018 года, но в настоящее время еще не отражено в Положении о Канцелярии Генерального инспектора⁹.

15. Ревизионный комитет предложил внести в Положение о Канцелярии Генерального инспектора изменения, отражающие роль Ревизионного комитета в назначении Генерального инспектора.

ПРОЦЕДУРА ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРЕБЫВАНИЯ В ДОЛЖНОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА

16. Положением предусматривается, что Генеральный директор консультируется с Финансовым комитетом до прекращения пребывания в должности Генерального инспектора (пункт 16). В Круге ведения Ревизионного комитета также указывается, что предложения о прекращении или невозобновлении пребывания в должности Генерального инспектора должны рассматриваться Ревизионным комитетом (пункт 2.1 (d) (ix)).

17. В этой связи и в свете таких ситуаций, как та, что сложилась в настоящее время в отношении Генерального инспектора ФАО, для урегулирования ситуаций, которые могут возникнуть как основания для прекращения пребывания в должности Генерального инспектора, оправданной представлялась бы более детализированная процедура прекращения пребывания в должности Генерального инспектора в течение срока его/ее мандата:

- а) в случае неудовлетворительного выполнения Генеральным инспектором своих служебных обязанностей;
- б) в случае совершения Генеральным инспектором неправомерных действий; и
- с) по состоянию здоровья в случае, когда Генеральный инспектор не может продолжать работу в своей должности.

18. Как представляется, Канцелярия Генерального инспектора и Ревизионный комитет рассматривают данный вопрос с тем, чтобы предложить ряд существенных положений по нему. В таком случае могут быть обоснованы также конкретные правила, определяющие роль Ревизионного комитета в оценке работы Генерального инспектора.

⁸ В ЛУ/REP/2016/8, пункт 67, отмечено, что *"Лишь в нескольких организациях руководитель подразделения внутренней ревизии/надзора назначается в консультации как с комитетом по надзору, так и с руководящим органом"*, и ФАО упоминается как одна из этих организаций.

⁹ Финансовый комитет утвердил на своей сто семидесятой сессии (21–25 мая 2018 года) пересмотренный Круг ведения, который затем был одобрен Советом на его сто пятьдесят девятой сессии (4–8 июня 2018 года). См. CL 159/4, пункт 27, и CL 159/REP, пункт 13(d)).

19. В отношении процедурных аспектов может возникнуть необходимость во внесении предложений со стороны либо Генерального директора, либо Ревизионного комитета, действующих по собственной инициативе. Ревизионный комитет представит свои соображения по любым предложениям как Генеральному директору, так и Финансовому комитету.

20. Ожидается, что при формулировании любых предложений будут приводиться примеры процедур, принятых в других организациях системы Организации Объединенных Наций, включая любые соответствующие передовые методы.