

КВПБКОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ

КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Сорок шестая сессия
"Новый взгляд на продовольственную безопасность и питание"

Рим, Италия, 14–18 октября 2019 года

**ДОКЛАД О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ
ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ВОПРОСАМ
ПИТАНИЯ (МКП-2), ВКЛЮЧАЯ ПРОВЕДЕНИЕ ДЕСЯТИЛЕТИЯ
ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПРОБЛЕМАМ ПИТАНИЯ**

РЕЗЮМЕ

1. В соответствии с рекомендациями состоявшейся в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) Генеральная Ассамблея ООН провозгласила в 2016 году Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), создав тем самым привязанный к конкретным срокам последовательный механизм выполнения обязательств по итогам МКП-2. FAO и ВОЗ было предложено играть ведущую роль в осуществлении мероприятий Десятилетия в рамках соответствующей программы работы. Эта программа работы была совместно подготовлена ими в 2017 году и включает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных с учетом рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2.

2. В настоящем втором двухгодичном докладе, подготовленном FAO и ВОЗ, содержится обновленная информация о ходе проведения Десятилетия и выполнения решений и рекомендаций МКП-2 в период с октября 2017 года и освещаются основные события, произошедшие за отчетный период. В частности, в нем приводятся сведения о ходе реализации связанных с питанием мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях в соответствии с направлениями деятельности, обозначенными в Программе работы Десятилетия, а также о дальнейшем взаимодействии заинтересованных сторон в рамках Десятилетия. Кроме того, в докладе описываются дальнейшие шаги, включая проведение промежуточного обзора хода осуществления Десятилетия.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива FAO имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



na753

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

3. Первого апреля 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла резолюцию 70/259¹ о провозглашении периода 2016–2025 годов Десятилетием действий ООН по проблемам питания (Десятилетие). Идея о провозглашении Десятилетия прозвучала на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), совместно организованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в ноябре 2014 года. На этой конференции были приняты Римская декларация по вопросам питания² и связанная с ней Рамочная программа действий³. В Римской декларации по вопросам питания излагается единая концепция действий в глобальном масштабе по искоренению голода и всех форм неполноценного питания, включая недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточность массы тела и ожирение, а также десять общеполитических обязательств. В Рамочной программе действий сформулированы 60 рекомендаций, призванных обеспечить эффективное выполнение обязательств, предусмотренных Римской декларацией по вопросам питания.

4. Десятилетие предоставляет всем заинтересованным сторонам уникальную возможность в установленные сроки объединить и укрепить усилия по выполнению обязательств и рекомендаций по итогам МКП-2 и достижению связанных с питанием целей в области устойчивого развития (ЦУР), включая, в частности, ЦУР 2 (Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства) и ЦУР 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте).

5. Цель Десятилетия – ускорить выполнение взятых на МКП-2 обязательств, достигнуть к 2025 году глобальных целей в области питания и борьбы с неинфекционными заболеваниями (НИЗ), связанными с питанием, а также содействовать достижению ЦУР к 2030 году.

6. В резолюции 70/259 Генеральная Ассамблея ООН поручила ФАО и ВОЗ: i) играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия в сотрудничестве с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП); ii) совместно подготовить программу работы в рамках Десятилетия с использованием координационных механизмов, таких как Постоянный комитет системы ООН по проблемам питания (ПКП ООН) и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), в консультации с другими международными и региональными организациями и платформами; и iii) представлять двухгодичные доклады об осуществлении Десятилетия.

7. Программа работы Десятилетия была разработана в 2017 году на основе открытого участия и сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон, в том числе при активном участии партнеров КВПБ. Она охватывает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных с учетом 60 рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2⁴.

8. В 2018 году был создан посвященный Десятилетию веб-сайт, доступный на всех шести языках ООН⁵.

¹ <https://undocs.org/ru/A/RES/70/259>

² www.fao.org/3/a-ml542r.pdf

³ www.fao.org/3/a-mm215r.pdf

⁴ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf

⁵ www.un.org/nutrition/ru

9. В настоящем втором двухгодичном докладе содержится информация о ходе проведения Десятилетия и выполнения обязательств по результатам МКП-2 в период после 44-й сессии КВПБ и освещаются основные мероприятия международного, регионального и странового уровней, реализованные в рамках соответствующих направлений деятельности с использованием средств осуществления, предусмотренных Программой работы Десятилетия. В нем также описываются дальнейшие шаги, включая подготовку к проведению в 2020 году промежуточного обзора хода осуществления Десятилетия.

II. ХОД РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОБОЗНАЧЕННЫХ В ПРОГРАММЕ РАБОТЫ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

10. Ниже приводится информация о мероприятиях международного, регионального и странового уровней, реализованных за последние два года в соответствии с шестью направлениями деятельности Программы работы Десятилетия и связанных с выполнением решений и рекомендаций МКП-2 в контексте работы КВПБ и его партнеров.

Направление деятельности 1. Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания

- a) В Программе работы Десятилетия странам настоятельно рекомендуется принимать согласованные и новаторские меры, охватывающие всю продовольственную систему, включая производственные ресурсы, производство и переработку продовольствия, его хранение, транспортировку и потребление, для обеспечения всеобщего доступа к устойчивому и здоровому рациону питания и сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов⁶.
- b) В ходе организованных под эгидой Десятилетия пяти региональных симпозиумов "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания"⁷ страны и их партнеры рассмотрели региональные аспекты и проблемы устойчивых продовольственных систем как инструмента обеспечения здорового рациона и качественного питания, поделились соображениями об основных особенностях продовольственных систем в соответствующих регионах и о влиянии этих особенностей на модели питания, определили региональные политические процессы и опыт в области решения проблемы питания в рамках продовольственной системы и призвали к разработке программных мер в соответствии с Рамочной программой действий МКП-2 и Программой работы Десятилетия:
 - в работе регионального симпозиума для Африки приняли участие более 200 технических экспертов из 47 стран Африки, которые определили ключевые направления действий для различных заинтересованных сторон с особым акцентом на способы реорганизации продовольственных систем в целях улучшения показателей питания в Африке;

⁶ www.fao.org/3/I7846RU/i7846ru.pdf

⁷ Для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сан-Сальвадор, 5–7 сентября 2017 года), для Азиатско-Тихоокеанского региона (Бангкок, 10–11 ноября 2017 года), для Африки (Абиджан, 16–17 ноября 2017 года), для Европы и Центральной Азии (Будапешт, 4–5 декабря 2017 года) и для Ближнего Востока и Северной Африки (Маскат, 11–12 декабря 2017 года)

- региональному симпозиуму для Латинской Америки и Карибского бассейна предшествовали национальные консультации по вопросам устойчивости продовольственных систем, организованные в 12 странах для обмена положительным опытом. По итогам симпозиума был сформулирован ряд выводов, направленных на формирование более устойчивых, инклюзивных и эффективных систем, ориентированных на проблематику питания. В частности, участники признали важность налоговых мер регулирования продовольственной системы, а также нормативно-правовых положений, касающихся ориентированной на детей и подростков рекламы пищевой продукции с высоким содержанием жира, сахара и/или соли;
 - участники регионального симпозиума для Европы приветствовали инициативу стран по совместному созданию при поддержке ЮНИСЕФ Сети по развитию потенциала в области питания и Платформы партнерских связей для Центральной Азии и Кавказа, нацеленных на устранение существующих пробелов в потенциале в области продовольствия и питания в субрегионах на основе тесного сотрудничества с другими имеющими необходимый опыт сетями по наращиванию потенциала в области питания в регионе.
- c) В декларации⁸, принятой на совещании министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати" (Аргентина, июль 2018 года), подчеркивается необходимость согласованных усилий и взаимодействия правительств, местного населения и различных заинтересованных сторон продовольственной производственно-сбытовой цепочки в целях обеспечения устойчивости, целостности и инклюзивности продовольственных систем в будущем.
- d) В докладе Генерального секретаря "Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание" 2018 года освещаются взаимосвязи между ЦУР, используемыми для решения ключевых задач и ускорения прогресса, и излагаются основные способы их достижения в целях ликвидации голода, обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства (август 2018 года)⁹.
- e) В октябре 2017 года КВПБ на своей 44-й сессии подтвердил свое решение о расширении работы в сфере питания, обеспечив платформу для глобальной координации, согласования и сближения политики по вопросам питания в соответствии с Программой работы Десятилетия, и поручил Рабочей группе открытого состава по вопросам питания на основе доклада "Питание и продовольственные системы", подготовленного в 2017 году Группой экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ)¹⁰, разработать добровольные руководящие принципы по вопросам питания и продовольственных систем¹¹.
- f) В октябре 2018 года КВПБ на своей 45-й сессии утвердил проектное задание по подготовке Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию в поддержку проведения Десятилетия¹². В соответствии с проектным заданием предлагается использовать комплексный системный подход к продовольственным системам, направленный на преодоление существующей фрагментации мер политики в секторах продовольствия, сельского хозяйства и здравоохранения, с целью создания ориентира в деле разработки соответствующих мер политики, институциональных механизмов и привлечения инвестиций, содействующих совершенствованию продовольственных систем и

⁸ www.g20.toronto.ca/2018/2018-07-28-g20_agriculture_declaration_final.pdf

⁹ <https://undocs.org/ru/A/73/293>

¹⁰ www.fao.org/3/I7846RU/I7846ru.pdf

¹¹ www.fao.org/3/a-mv030r.pdf

¹² www.fao.org/3/mx516ru/mx516ru.pdf

укреплению их устойчивости для постепенного осуществления права на достаточное питание.

- g) На первом Семинаре экспертов высокого уровня по традиционным продовольственным системам (Рим, ноябрь 2018 года), организованном под эгидой Десятилетия, были представлены результаты работы на местах и исследований, касающихся продовольственных систем коренных народов в различных регионах мира, которые могут послужить основой для обсуждения на глобальном уровне вопросов устойчивости и невосприимчивости к климатическим воздействиям в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Десятилетия¹³.
- h) В Программе работы Десятилетия содержится призыв рассматривать вопросы безопасности пищевых продуктов в контексте продовольственных систем, что позволит добиться существенного прогресса в улучшении питания. Первая Международная конференция по безопасности пищевых продуктов (Аддис-Абеба, февраль 2019 года), в работе которой приняли участия министры здравоохранения, министры сельского хозяйства, ведущие научные эксперты, представители учреждений-партнеров, а также потребителей, производителей пищевых продуктов и частного сектора, содействовала повышению информированности о важности безопасности пищевых продуктов и выполнению обязательств по результатам МКП-2¹⁴.
- i) Концепция устойчивого и здорового питания развивается, и все более очевидной становится необходимость перехода к более устойчивым рационам и продовольственным системам¹⁵. В ходе международного консультативного совещания по проблеме устойчивости здорового питания, организованного ФАО и ВОЗ в июле 2019 года, группа экспертов рассмотрела концепцию рациона питания, который с одной стороны способствует обеспечению здоровья и благополучия, а с другой – учитывает соображения экономической, социальной и экологической устойчивости. По итогам консультативного совещания были разработаны принципы обеспечения устойчивого и здорового питания, которыми следует руководствоваться в работе по проведению Десятилетия и достижению ЦУР.
- j) Глобальный план действий¹⁶ Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы), провозглашенного резолюцией 72/239¹⁷ в январе 2018 года, предусматривает, помимо прочего, содействие укреплению устойчивости семейных фермерских хозяйств для обеспечения устойчивости продовольственных систем к изменению климата, а также создание синергетической связи с Десятилетием действий ООН по проблемам питания для оптимизации усилий и содействия взаимной выгоде.

Направление деятельности 2. Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания

- к) Сектор здравоохранения представляет собой важную платформу для решения проблемы неполноценного питания, в том числе в чрезвычайных ситуациях и в условиях гуманитарных кризисов. Как отмечается в Программе работы Десятилетия, для

¹³ www.fao.org/indigenous-peoples/ifs-seminar/ru

¹⁴ www.who.int/ru/food-safety/international-food-safety-conference

¹⁵ [www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(18\)31788-4/fulltext?utm_campaign=t1eat19&utm_source=hub_page](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(18)31788-4/fulltext?utm_campaign=t1eat19&utm_source=hub_page).

¹⁶ www.fao.org/3/ca4672ru/ca4672ru.pdf

¹⁷ <https://undocs.org/ru/A/RES/72/239>

предотвращения всех форм неполноценного питания и устранения его последствий необходимы мощные системы здравоохранения, способные обеспечить проведение фактологически обоснованных мероприятий в области питания и предоставление услуг для населения всех возрастов, а также профилактику и лечение болезней, которые могут усугублять последствия недоедания. Кроме того, системы здравоохранения должны справляться с долгосрочными последствиями для здоровья, связанными с избыточным весом и ожирением, обеспечивать профилактику НИЗ, связанных с питанием, и вести борьбу с ними.

- l) Включение комплекса мер в области питания в систему здравоохранения имеет важнейшее значение для достижения целей всеобщего охвата услугами здравоохранения. В своей резолюции 73/132¹⁸ Генеральная Ассамблея ООН подтвердила, что страны должны определять свою собственную стратегию обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и выстраивать свои собственные приоритеты. В этой связи ВОЗ опубликовала недавно обновленную редакцию документа "Основные меры в области питания"¹⁹.
- m) В декларации²⁰, принятой в Мар-дель-Плата министрами здравоохранения стран "Группы двадцати" (Аргентина, октябрь 2018 года), основное внимание уделяется вопросам устойчивости к противомикробным препаратам, избыточного веса и ожирения у детей, укрепления систем здравоохранения и способности систем здравоохранения к реагированию в условиях бедствий, катастроф и пандемий, причем все эти вопросы включены в Рамочную программу действий МКП-2.
- n) По состоянию на конец 2018 года в мире насчитывалось более 70 миллионов вынужденных переселенцев²¹. Крайне важно, чтобы в кризисных гуманитарных ситуациях население не оставалось без поддержки и чтобы обеспечивалась возможность грудного вскармливания, качественное медицинское обслуживание (включая охрану психического здоровья) и доступность здорового рациона питания. Руководители шести учреждений, программ и фондов системы ООН взяли на себя обязательства по активизации борьбы с проблемой неполноценного питания среди детей и к концу 2019 года представят Глобальный план действий ООН по борьбе с истощением²².

Направление деятельности 3. Социальная защита и просвещение в вопросах питания

- o) Программы социальной защиты и школьного здравоохранения и питания обладают потенциалом для применения мер двойного действия и эффективной борьбы как с недоеданием, так и с избыточным весом и ожирением²³. Поэтому при их разработке и реализации следует учитывать проблематику питания²⁴.
- p) Просвещение в вопросах питания способствует улучшению информированности населения и расширению возможностей и навыков, необходимых для формирования здоровых привычек питания. При этом школы пока в недостаточной мере используются в качестве платформы для пропаганды здорового и полноценного питания. Несмотря на то, что из

¹⁸ www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/132&Lang=R

¹⁹ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/326261/9789241515856-eng.pdf>

²⁰ www.g20.utoronto.ca/2018/2018-10-04-health.pdf

²¹ <https://www.unhcr.org/5d08d7ee7.pdf>

²² <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Joint%20statement%20-%20UN%20principals%20on%20malnutrition%2014July19%20Final.pdf>

²³ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf>

²⁴ www.fao.org/3/a-i5021r.pdf

160 стран 89 процентов сообщили о наличии программ школьного здравоохранения и питания, предоставленные данные свидетельствуют о снижении эффективности таких программ в последние годы²⁵. Учитывая, что увеличение числа детей с избыточным весом и ожирением наблюдается во всех регионах мира²⁶, необходимо в срочном порядке направить усилия на совершенствование программ школьного здравоохранения и питания.

- q) Более 40 стран Европейского региона ВОЗ участвуют в Европейской инициативе ВОЗ по эпиднадзору за детским ожирением, которая позволяет оценить ситуацию с избыточным весом и ожирением у детей путем измерения каждые три года роста и веса более 300 000 детей с использованием стандартизированных методов²⁷. Эту инициативу могут взять за основу страны и регионы, желающие разработать свои собственные школьные инициативы по борьбе с неполноценным питанием во всех его формах.

Направление деятельности 4. Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания

- r) Торговля и инвестиции играют важную роль в обеспечении доступности, в том числе ценовой, разнообразных, безопасных и питательных пищевых продуктов. В Программе работы Десятилетия подчеркивается, что торговая политика и торговые соглашения должны способствовать реализации мер политики и программ в области питания и не должны отрицательно сказываться на осуществлении права на достаточное питание в других странах.
- s) Это направление деятельности имеет своей целью изыскание возможностей для достижения глобальных целей в области продовольственной безопасности и питания за счет мер торговой и инвестиционной политики, воплощения в жизнь Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы²⁸, внедрения стандартов и руководств Комиссии "Кодекс Алиментариус", а также улучшения ситуации с наличием безопасного и питательного продовольствия и доступом к нему с помощью соответствующих торговых соглашений и мер политики.
- t) В своей резолюции 73/132, принятой в декабре 2018 года, Генеральная Ассамблея ООН "рекомендует развивать международное сотрудничество в целях содействия торговле сельскохозяйственной продукцией в интересах повышения продовольственной безопасности и уделять внимание решению проблем стран, как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты".
- u) Участники Международного форума по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли (Женева, апрель 2019 года)²⁹ изучили возможности и проблемы, связанные с укреплением систем безопасности пищевых продуктов, в частности посредством торговли. Благодаря существенному расширению мировой торговли потребители имеют доступ к большому количеству разнообразных пищевых продуктов. В своем совместном заявлении руководители ФАО, ВОЗ и Всемирной торговой организации (ВТО) подчеркнули, что "потребители вправе рассчитывать на безопасность пищевых продуктов как отечественного производства, так и импортных"³⁰. Таким образом, большое значение имеет улучшение согласованности и координации усилий по укреплению систем безопасности

²⁵ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf>

²⁶ www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf

²⁷ http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/372426/WH14_COSI_factsheets_v2.pdf

²⁸ <http://www.fao.org/3/a-ml620r.pdf>

²⁹ www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/faowhowtoapril19_e.htm

³⁰ https://www.who.int/docs/default-source/resources/joint-statement-ru.pdf?Status=PartialTemp&sfvrsn=61b890c4_12

пищевых продуктов между различными секторами и странами.

- v) На Глобальном саммите по вопросам питания, проходившем параллельно с совещанием министров здравоохранения стран "Группы семи" (Милан, ноябрь 2017 года), было обещано выделить 3,6 млрд долл. США на решение глобальной проблемы неполноценного питания, из них 640 млн долл. США составляют новые обязательства по финансированию. В своем коммюнике министры здравоохранения стран "Группы семи" отметили новые политические и финансовые обязательства, принятые на Глобальном саммите по вопросам питания, и призвали к созданию продовольственных систем, способствующих обеспечению здорового и устойчивого рациона, в контексте проведения Десятилетия.

Направление деятельности 5. Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте

- w) Как отмечается в Программе работы Десятилетия, это направление призвано подчеркнуть то серьезное влияние, которое оказывают на ситуацию с питанием факторы среды, такие как обстановка в школе, дома, в больницах и на рабочем месте, а также производство продуктов питания и городская среда. Кроме того, оно предполагает необходимость поощрения, защиты и поддержки грудного вскармливания в любых условиях (например, в больницах и на рабочем месте), а также использование инструментов регулирования и фискальной политики, необходимых для создания здоровой продовольственной среды.
- x) В октябре 2017 года Региональный комитет для западной части Тихого океана принял решение разработать на основе консультаций с государствами-членами региональный план действий по защите детей от воздействия сбыта вредных для здоровья продуктов питания³¹.
- y) На третьем Совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (Нью-Йорк, сентябрь 2018 года) главы государств и правительств обязались, в частности³²:
- содействовать реализации и осуществлять программные, законодательные и нормативные меры, в том числе, в соответствующих случаях, бюджетно-финансовые меры, направленные на сведение к минимуму последствий основных факторов риска НИЗ, и вести пропаганду здорового питания и здорового образа жизни;
 - призвать частный сектор содействовать производству и обеспечению рекламы продуктов питания, соответствующих здоровой диете, принятию дополнительных мер по изменению их состава, с тем чтобы обеспечить здоровый и питательный рацион, сокращению чрезмерного использования соли, сахара и жиров, особенно насыщенных жиров и трансжиров;
 - призвать частный сектор предоставлять соответствующую информацию о содержании этих питательных веществ с учетом международных руководящих принципов по маркировке пищевых продуктов;
 - призвать частный сектор принять обязательства по дальнейшему снижению воздействия и степени влияния на детей маркетинга пищевых продуктов и напитков с высоким содержанием жиров, особенно насыщенных жиров и трансжиров, сахара или соли, в соответствии с нормами национального законодательства, когда это применимо.

³¹ http://www.wpro.who.int/about/regional_committee/68/resolutions/wpr_rc68_r3_protecting_children_from_the_harmful_impact_of_food_marketing.pdf

³² <https://undocs.org/ru/A/RES/73/2>

- z) Представители 91 страны и 21 организации приняли участие в Международном симпозиуме по изучению двойного бремени неполноценного питания в целях обеспечения эффективности мер нутритивной поддержки, совместно организованном МАГАТЭ, ВОЗ и ЮНИСЕФ в декабре 2018 года под эгидой Десятилетия для проведения обзора мер политики и программных мероприятий по решению этой проблемы наряду с обеспечением благоприятной среды, необходимой для полноценного питания на каждом этапе жизни³³.

Направление деятельности 6. Укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания

- aa) Обеспечение питания – это задача, решение которой требует привлечения всего общества в целом, участия всех заинтересованных сторон и секторов и координации их деятельности. В Программе работы Десятилетия отмечается, что правительства несут ответственность за организацию политического диалога и выполнение обязательств, предоставление информации как общественного блага и средства содействия обучению и подотчетности и развитие сотрудничества между странами.
- bb) Рассмотрев первый доклад³⁴ Генерального секретаря о ходе осуществления Десятилетия, в июле 2018 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 72/306³⁵, в которой отметила успехи в содействии осуществлению Десятилетия, выразив в то же время озабоченность по поводу того, что мировое сообщество вряд ли добьется выполнения глобальных целей в области питания, и призвала правительства и их партнеров активизировать усилия и увеличить масштаб обязательств и объем инвестиций в области питания в рамках Программы работы Десятилетия.
- cc) В резолюции 73/132 Генеральная Ассамблея ООН призывает государства-члены решать проблему голода и неполноценного питания во всех его формах как проблему, которая затрагивает все страны, и вновь подтверждает призыв к расширению масштабов национальных обязательств и увеличению инвестиций в питание в рамках Программы работы Десятилетия.
- dd) На Глобальном парламентском саммите против голода и неполноценного питания (Мадрид, октябрь 2018 года) были приняты обязательства по созданию сети парламентских альянсов, содействующих достижению ЦУР 2, выполнению обязательств по результатам МКП-2 и проведению Десятилетия с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам населения и территориям³⁶.
- ee) Совет Европейского союза (ЕС) на своей сессии в ноябре 2018 года признал важность Десятилетия не только для достижения ЦУР 2, но и для выполнения Повести дня на период до 2030 года в целом. В свете существующих и возникающих глобальных проблем Совет также призвал Комиссию предложить пересмотреть рамочную политику в области продовольственной безопасности 2010 года и рамочную политику в области питания 2013 года с учетом своих обязательств в области питания и с применением целостного подхода в рамках ЕС³⁷.
- ff) В рамках проведения Десятилетия представители директивных органов, специалисты-практики и другие заинтересованные стороны приняли участие в глобальной конференции

³³ www.who.int/nutrition/events/2018-iaea-symposium-doubleburdenmalnutrition-10to13dec/en/

³⁴ <https://undocs.org/ru/A/72/829>

³⁵ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/306&Lang=R

³⁶ www.fao.org/about/meetings/global-parliamentary-summit/en

³⁷ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14554-2018-INIT/en/pdf>

(Бангкок, ноябрь 2018 года), организованной Международным исследовательским институтом продовольственной политики и ФАО, с целью обсуждения способов ускорения всесторонней работы по ликвидации голода и неполноценного питания в мире³⁸.

gg) Для отслеживания хода достижения национальных целей необходимо укреплять механизмы мониторинга. Основой для эффективных мер в области питания служат данные по питанию и соответствующие информационные системы. В глобальном масштабе регулярный сбор, анализ и рассмотрение общемировых данных, касающихся голода и неполноценного питания во всех его формах, проводятся в рамках доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ)³⁹ и Доклада по вопросам питания в мире⁴⁰, которые призваны содействовать мониторингу выполнения связанных с питанием задач ЦУР.

III. РАСШИРЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАМКАХ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

Обязательства правительств

11. Обязательства стран по осуществлению мероприятий являются ключевым аспектом поддержки проведения Десятилетия в части разработки государственной политики, привлечения инвестиций и реализации деятельности на местах. В связи с этим странам предлагается формулировать конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и имеющие установленные сроки обязательства (обязательства SMART), которые помогают всем заинтересованным сторонам понять, какие действия планируется реализовать, и улучшают возможность отслеживания прогресса.

12. В 2017 году Бразилия, Эквадор и Италия взяли на себя обязательства SMART, официально уведомив об этом Секретариат Десятилетия питания.

13. При поддержке совместного Секретариата Десятилетия питания ФАО/ВОЗ в 2017 году была создана общедоступная база данных, где страны могут официально зарегистрировать свои обязательства SMART⁴¹.

14. В 2016–2018 годах в поддержку проведения Десятилетия ФАО и ВОЗ совместно разработали руководство⁴² для стран по преобразованию стратегий и мер, рекомендованных в Рамочной программе действий МКП-2, в конкретные обязательства стран, а также аналитическую записку⁴³ по содействию выполнению обязательств в области питания в рамках Десятилетия.

Создание тематических сетей под руководством стран

15. Программа работы Десятилетия предусматривает оказание странам всяческой поддержки в вопросах укрепления сотрудничества в области питания путем организации тематических сетей, которые представляют собой неофициальные объединения стран глобального или регионального масштаба, имеющие целью активизировать и координировать

³⁸ www.ifpri-faobangkokconference.org

³⁹ <http://www.fao.org/publications/sofi/ru/>

⁴⁰ <https://globalnutritionreport.org/>

⁴¹ www.un.org/nutrition/commitments

⁴² <http://www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf>

⁴³ <http://www.fao.org/3/ca1340en/CA1340EN.pdf>

усилия в определенных областях, связанных с одним из направлений деятельности Программы работы Десятилетия. Тематические сети, действующие под руководством и координацией одной или нескольких стран, позволяют странам обмениваться передовым опытом и знаниями, демонстрировать свои достижения и делиться проблемами, а также оказывать взаимную поддержку в целях ускорения прогресса в решении конкретных задач в интересах совершенствования продовольственных систем и улучшения питания всего населения за счет разработки и реализации соответствующих мер политики и законодательства⁴⁴.

16. Под эгидой Десятилетия государствами-членами уже созданы следующие глобальные тематические сети:

- a) Глобальная тематическая сеть по устойчивому производству пищевой продукции из ресурсов океанов и внутренних водоемов в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания – под руководством Норвегии;
- b) Глобальная тематическая сеть по маркировке пищевых продуктов – под руководством Франции, Австралии и Чили;
- c) Глобальная тематическая сеть по традиционным, здоровым и устойчивым рационам питания – под руководством Италии.

17. Кроме того, государства-члены создали ряд региональных сетей для Северной и Южной Америки и Тихоокеанского региона:

- a) Региональная тематическая сеть по стратегиям сокращения потребления соли в целях профилактики сердечно-сосудистых заболеваний и борьбы с ними в Северной и Южной Америке – под руководством Бразилии, Коста-Рики и Колумбии;
- b) Региональная тематическая сеть по содействию внедрению диетологических рекомендаций в Северной и Южной Америке – под руководством Бразилии и Уругвая;
- c) Региональная тематическая сеть для Северной и Южной Америки по организации механизмов управления в области продовольственной и нутриционной безопасности – под руководством Бразилии;
- d) Региональная тематическая сеть для Северной и Южной Америки по организации государственных закупок продовольствия у семейных фермерских хозяйств – под руководством Бразилии;
- e) Региональная тематическая сеть для Северной и Южной Америки по обеспечению устойчивости программ школьного питания – под руководством Бразилии;
- f) Региональная тематическая сеть для Северной и Южной Америки по созданию условий для здорового питания – под руководством Чили;
- g) Региональная тематическая сеть по борьбе с детским ожирением в Тихоокеанском регионе – под руководством Фиджи.

Вклад негосударственных субъектов

18. С декабря 2018 года совместный Секретариат Десятилетия питания ФАО/ВОЗ раз в три месяца проводит телеконференции с участием представителей Механизма взаимодействия с гражданским обществом КВПБ (МГО) и Контактной группы организаций гражданского общества МКП-2 для обмена информацией и обсуждения вклада МГО в проведение Десятилетия.

19. Глобальная группа экспертов по сельскому хозяйству и продовольственным системам в интересах питания заявила о своей готовности содействовать проведению Десятилетия (февраль 2019 года) путем привлечения представителей директивных органов из различных секторов продовольственной системы к решению проблемы неполноценного питания во всех

⁴⁴ www.un.org/nutrition/ru/action-networks

его формах. Группа пообещала разработать инструменты поощрения и поддержки правительств стран с низким и средним уровнем дохода в процессе выработки и реализации ими мер политики в области продовольствия и питания, а также способствовать изменениям в продовольственных системах, которые позволят задать тенденцию к улучшению питания и состояния здоровья⁴⁵.

20. В июне 2018 года ВОЗ и Чатем-Хаус провели в Лондоне диалог с представителями пищевой промышленности и отрасли по производству безалкогольных напитков. ВОЗ представила ряд ожидаемых результатов по сокращению содержания соли, свободных сахаров и ненасыщенных жиров в пищевых продуктах и напитках и по исключению трансжиров промышленного производства из состава пищевой продукции, а представители соответствующих отраслей в свою очередь заявили о принятии новых обязательств.

21. В мае 2019 года Международный альянс производителей пищевой продукции и безалкогольных напитков (МАПН) принял обязательство поддержать поставленную ВОЗ цель исключить к 2023 году трансжиры промышленного производства из состава пищевой продукции во всем мире⁴⁶.

22. В августе 2019 года Межправительственная группа экспертов по изменению климата опубликовала специальный доклад "Изменение климата и землепользование"⁴⁷, в котором говорится, что, согласно прогнозам, стабильность продовольственного снабжения будет уменьшаться по мере того, как возрастают масштабы и частота экстремальных погодных явлений, вызывающих сбои в функционировании продовольственных цепочек, причем с повышением уровня содержания углекислого газа в атмосфере ухудшаются питательные свойства сельскохозяйственных культур, что приводит к росту цен на продовольствие и увеличению риска голода и отсутствия продовольственной безопасности. Все это требует активизации усилий и расширения масштабов обязательств в рамках Десятилетия.

IV. НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Расширение масштабов обязательств SMART

23. Хотя достижения на международном уровне говорят о том, что МКП-2 позволила привлечь внимание международного сообщества к проблеме многопланового бремени неполноценного питания и к роли продовольственных систем в обеспечении здорового и устойчивого рациона питания, прогресс на национальном уровне не столь равномерен. Ожидается, что тематические сети будут способствовать расширению масштабов обязательств и достижению конкретных результатов. Активизация усилий потребуется в следующих областях:

- a) *Межсекторальная политика.* Странам следует доработать документы по вопросам межсекторальной политики, включив в них все глобальные цели в области питания и составив соответствующие оперативные планы с указанием расходов. Необходимо повысить уровень подотчетности всех заинтересованных сторон и обеспечить выполнение всеми директивными органами своих обязательств.
- b) *Продовольственные системы.* Сектора продовольствия и сельского хозяйства, торговли и промышленности должны учитывать задачи в области питания и предусматривать

⁴⁵ www.unscn.org/uploads/web/news/Global-Panel-Commitment-to-Decade-of-Action.pdf

⁴⁶ <https://www.who.int/ru/news-room/detail/07-05-2019-who-welcomes-industry-action-to-align-with-global-trans-fat-elimination-targets>

⁴⁷ www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/08/4.-SPM_Approved_Microsite_FINAL.pdf

мероприятия по пропаганде здорового питания. Необходимо уделять более пристальное внимание мерам по содействию диверсификации сельскохозяйственных культур, увеличению производства фруктов и овощей, а также необходимых для здорового питания масел, формированию здоровой продовольственной среды, включая ограничение ориентированного на детей маркетинга пищевых продуктов и напитков, маркировку пищевой продукции, а также обеспечение закупки продовольствия государственными учреждениями и проведение соответствующей ценовой политики в поддержку здорового питания.

- c) *Здравоохранение.* Меры по пропаганде здорового питания должны охватывать все этапы жизни человека с особым вниманием к женщинам в период до и во время беременности и к девочкам-подросткам. Услуги по борьбе с острой недостаточностью питания должны быть включены в стратегии обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения в целях улучшения текущего показателя, который составляет 20%. Для поощрения, защиты и поддержки практики грудного вскармливания потребуется внедрение на законодательном уровне положений Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока и соответствующих резолюций.
- d) *Образование.* Школы являются самой подходящей средой для решения проблемы двойного бремени неполноценного питания и формирования правильных пищевых привычек, а также для пропаганды отказа от потребления пищевых продуктов и напитков с высоким содержанием жира, сахара и/или соли среди молодежи, которая является важной группой потребителей и оказывает все более сильное экономическое влияние на рынок. Странам следует увеличивать инвестиции в программы школьного здравоохранения и питания.
- e) *Социальная защита.* Проблему роста масштабов нищеты и неравенства необходимо решать с помощью надлежащих программ социальной защиты, предусматривающих меры по содействию здоровому питанию. К числу таких возможных мер относятся системы продовольственных ваучеров и продовольственные банки.

Промежуточный обзор

- 24. Резолюция 1989/84⁴⁸ ЭКОСОС, посвященная международным десятилетиям, предусматривает проведение оценки выполнения программы работы в середине и в конце десятилетия.
- 25. В соответствии с положениями резолюции 1989/84 обзор хода выполнения обязательств, закрепленных в Римской декларации по вопросам питания, следует провести в середине и в конце Десятилетия на основе открытого процесса, предполагающего широкий охват и участие.
- 26. В связи с этим Программа работы Десятилетия предусматривает, что в середине и в конце Десятилетия будет организован диалог заинтересованных сторон в целях оценки хода его проведения.
- 27. Задачами промежуточного обзора (ПО) хода осуществления Десятилетия⁴⁹ будут анализ и оценка достижений по отдельным направлениям политики, определенным в Рамочной программе действий МКП-2, как это отражено в направлениях деятельности, предусмотренных Программой работы Десятилетия, за период 2016–2020 годов, с тем чтобы: i) выделить

⁴⁸ https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-RU.pdf

⁴⁹ https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/conceptnote_mtr_nutrition_decade.pdf

конкретные достижения, инициативы и партнерские связи в области питания в первой половине Десятилетия; ii) определить возникшие трудности и действия, необходимые для их преодоления во второй половине Десятилетия. Кроме того, в задачи обзора входит определение областей целенаправленного воздействия для приоритетных действий во второй половине Десятилетия, а также формулировка плана итогового обзора проведения Десятилетия и предварительный набросок его формата и механизмов.

28. Что касается содержания, ПО будет охватывать: i) прогресс, достигнутый в конкретных областях деятельности в рамках Десятилетия питания, с учетом более широких изменений в области питания в глобальном масштабе, произошедших за период 2016–2020 годов, и выделением приоритетных областей Рамочной программы действий МКП-2; ii) налаженное сотрудничество и участие заинтересованных сторон в осуществлении мероприятий в первой половине Десятилетия (2016–2020 годы); iii) реализацию механизмов, описанных в Программе работы Десятилетия, в период проведения обзора: обязательства по осуществлению мероприятий, тематические сети, форумы, конференции и фактологически обоснованная информационно-пропагандистская и коммуникационная деятельность; iv) обобщающий все вышеупомянутое сценарий будущего развития.

29. В процессе подготовки ПО будет проведена серия консультаций и диалогов с различными заинтересованными сторонами на разных уровнях, включая по возможности:

- a) неформальную глобальную консультацию с государствами-членами по образцу совещаний Рабочей группы открытого состава по подготовке МКП-2. Делегатов из представительств в Риме и постоянных представительств в Женеве, а также негосударственных субъектов можно было бы собрать, используя оборудование для проведения видеоконференций, и обсудить прогресс, достигнутый в выполнении мероприятий Десятилетия, и дальнейшие перспективы;
- b) участие гражданского общества в процессе подготовки ПО посредством, в числе прочего, ежеквартального диалога с Механизмом гражданского общества и Группой организаций гражданского общества по МКП-2/питанию;
- c) организованное участие частного сектора в процессе подготовки ПО способами, которые определит совместный Секретариат Десятилетия питания ФАО/ВОЗ;
- d) организованный при содействии ПКП ООН диалог с учреждениями-партнерами, входящими в систему ООН, для выяснения их соображений по процессу подготовки ПО;
- e) онлайн-консультации, предоставляющие всем заинтересованным сторонам на глобальном, региональном и страновом уровнях возможность вносить вклад в процесс подготовки ПО, отвечая на ключевые вопросы.

30. В связи с публикацией ПО будет организована глобальная конференция/мероприятие, чтобы подчеркнуть достижения первой половины Десятилетия (2016–2020 годы) и заложить основу для приоритетных действий в его второй половине. Такая конференция или мероприятие могли бы быть созданы в рамках Политического форума высокого уровня в Нью-Йорке в июле 2020 года.