



# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Тридцать шестая сессия

8–12 июля 2024 года

## БЕЗОПАСНОСТЬ НА МОРЕ В РЫБОПРОМЫСЛОВОМ СЕКТОРЕ

### Резюме

В настоящем информационном документе приводятся сведения, дополняющие рабочий документ COFI/2024/11. В нем приводится информация по следующим вопросам:

- текущая деятельность ФАО в области безопасности рыболовства и достойных условий труда с упором на стандарты безопасности рыболовных судов, а также наращивания потенциала и развития систем страхования в рыболовстве;
- создание, в соответствии с рекомендацией 35-й сессии КРХ, хранилища данных об обеспечении безопасности рыбаков и о несчастных и смертельных случаях;
- проведение в Женеве 8–12 января 2024 года семинара экспертов по повышению безопасности и защите наблюдателей за рыболовством по итогам пятого заседания Объединенной специальной рабочей группы ФАО/МОТ/ИМО (ОРГ-5) по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и смежным вопросам;
- итоги Международной конференции по безопасности и гигиене труда в рыбопромысловом секторе (IFISH 6), которая прошла в ФАО в Риме 8–12 января 2024 года;
- пробелы в глобальных руководящих принципах обеспечения безопасности на море в отношении маломасштабного рыболовства.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-же Флоранс Пулен (Florence Poulain),  
специалисту по рыбной промышленности  
[Florence.Poulain@fao.org](mailto:Florence.Poulain@fao.org)

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем информационном документе приводятся сведения, дополняющие рабочий документ COFI/2024/11 ("Программа работы ФАО в области рыболовства и аквакультуры в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО").
2. Рыбаки и работники рыбной промышленности играют важную роль в производственно-сбытовых цепочках пищевых продуктов из водных биоресурсов, которые снабжают местные, региональные и глобальные рынки. В этой отрасли непосредственно занято порядка 61,8 млн человек<sup>1</sup>, кроме того, она создает большое количество рабочих мест в перерабатывающей промышленности и сфере услуг, что крайне важно для местной экономики и международной торговли.
3. Промысловое рыболовство остается одной из самых опасных профессий в мире. Жертвами большей части несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, становятся рыбаки, ведущие маломасштабный промысел и занимающиеся кустарным рыболовством. По оценкам, на долю мелкомасштабного рыболовства приходится около 40 процентов мирового улова, и в нем занято 90 процентов людей, работающих в промысловом рыболовстве<sup>2</sup>. Однако с точки зрения программ обучения экипажей и стандартов строительства судов мелкомасштабному рыболовству уделяется непропорционально мало внимания. В большинстве стран отсутствуют минимальные стандарты безопасности для мелкого рыболовства (например, в отношении устойчивости маломерных судов, требований к индивидуальным спасательным средствам [ИСС], обучения и лицензирования).
4. Вопрос обеспечения безопасности на море для маломасштабного рыболовства фигурирует в повестке дня ФАО с 1987 года и был вновь поднят в 2022 году на 35-й сессии Комитета ФАО по рыбному хозяйству (КРХ). Комитет высоко оценил проводимую ФАО совместно с Международной организацией труда (МОТ) и Международной морской организацией (ИМО) работу по обеспечению безопасности и достойных условий труда в рыболовном секторе, призвал членов Организации, региональные рыбохозяйственные органы (РРХО) и другие профильные международные организации обмениваться информацией и опытом по этим вопросам, а также ратифицировать и выполнять Конвенцию МОТ 2007 года №188 о труде в рыболовном секторе, Международную конвенцию о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты (Конвенция ПДНВ-Р) 1995 года и Кейптаунское соглашение ИМО по безопасности рыболовных судов 2012 года<sup>3</sup>.
5. Кроме того, Комитет положительно воспринял информацию о проводимой ФАО работе по развитию потенциала, необходимого для обеспечения достойных условий труда и безопасности на море с упором на сокращение числа несчастных и смертельных случаев среди рыбаков, занимающихся мелким промыслом, внедрению стандартов безопасности на рыболовных судах и развитию систем страхования и социальной защиты в секторе рыболовства и поручил ФАО наращивать поддержку, оказываемую развивающимся странам в вопросах безопасности рыболовства, а также

---

<sup>1</sup> ФАО. 2024. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. Инициатива "Голубая трансформация в действии". Рим.

<sup>2</sup> FAO, Duke University & WorldFish. 2023. *Illuminating Hidden Harvests – The contributions of small-scale fisheries to sustainable development*. Rome

<sup>3</sup> Подпункт i) пункта 18 доклада о работе 35-й сессии КРХ. Размещено по адресу: <https://openknowledge.fao.org/items/a0677abe-9652-4dd1-ad21-e6cceebee3ea>.

руководить работой по созданию хранилища данных по безопасности рыболовства и сбору информации о несчастных и смертельных случаях<sup>4</sup>.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ РЫБОЛОВСТВА

6. Деятельность ФАО по обеспечению безопасности рыболовства строится по трем основным направлениям. Первое касается разработки руководящих принципов по обеспечению безопасности, кодексов и содействия в разработке мер политики. В 2023 году ФАО совместно с межправительственной организацией "Программа Бенгальского залива" (МПО-ПБЗ) разработала региональный план действий по повышению безопасности, обеспечению достойной занятости и социальной защиты в рыбохозяйственном секторе региона организации "Программа Бенгальского залива" (BOBSAFE). План был подготовлен по итогам консультаций с основными заинтересованными сторонами, экспертами и профильными государственными органами с учетом приоритетов членов МПО-ПБЗ на период 2023–2032 годов<sup>5</sup>. Кроме того, ФАО совместно с МПО-ПБЗ и экспертами из Шри-Ланки подготовила перевод Рекомендаций ФАО/МОТ/ИМО по безопасности для палубных рыболовных судов длиной менее 12 метров и беспалубных рыболовных судов на тамильский и сингальский языки<sup>6</sup>.

7. Второе направление – это техническая помощь, оказываемая членам ФАО за счет средств регулярной программы и внебюджетного финансирования. В 2023 году ФАО совместно с государственными органами стран Азии (Филиппин и Шри-Ланки), Карибского бассейна (Гренады) и Латинской Америки (Никарагуа) провела курсы по подготовке инструкторов по технике безопасности при ведении мелкомасштабного рыболовства. В партнерстве с Шанхайским океаническим университетом было подготовлено учебное пособие по правилам дорожного движения на море для мелких рыболовцевких хозяйств на китайском языке<sup>7</sup>. Оно было разработано на основе и в дополнение к курсу электронного обучения "Руководство по правилам дорожного движения на море для маломерных судов"<sup>8</sup>. Также было подготовлено руководство по безопасности мореплавания для мелких рыболовцевких хозяйств в Тихом океане, в котором особое внимание уделяется вопросам строительства и оснащения рыболовных судов<sup>9</sup>. Для привлечения внимания работников мелких рыболовцевких хозяйств к безопасным методам рыбной ловли бесплатно распространялись плакаты по технике безопасности<sup>10</sup>.

<sup>4</sup> Подпункт j) пункта 18 доклада о работе 35-й сессии КРХ.

<sup>5</sup> ФАО. 2023. План действий по повышению безопасности, достойной занятости и социальной защиты в рыбохозяйственном секторе региона организации "Программа Бенгальского залива" (BOBSAFE). Рим. Размещено по адресу: <https://openknowledge.fao.org/items/c9968ef2-58a1-465f-887d-01d4b38b48a9>.

<sup>6</sup> ФАО/МОТ/ИМО. 2023. Рекомендации по безопасности для палубных рыболовных судов длиной менее 12 метров и беспалубных рыболовных судов. Размещено по адресу: <https://www.fao.org/documents/card/en/c/3d78177f-bfeb-5566-ae97-a4cb55984b4f>.

<sup>7</sup> 粮农组织. 2023. 《小型渔船海上航行准则》。罗马。Размещено по адресу: <https://doi.org/10.4060/cc8214zh>.

<sup>8</sup> Онлайн-курс по Руководству по правилам дорожного движения на море для маломерных судов был опубликован в 2021 году и доступен на китайском, английском, французском и испанском языках по следующей ссылке: <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=704>.

<sup>9</sup> ФАО. 2023. *Sea safety guide – A guide for small-scale fishers*. Ариа. Размещено по адресу: <https://doi.org/10.4060/cc6257en>.

<sup>10</sup> Плакаты можно найти на сайте: <https://www.fao.org/fishing-safety/news-events/news/detail/en/c/1628567/>.

8. Третье направление касается продолжающегося уже много лет сотрудничества по вопросам безопасности рыболовства с рядом международных и иных организаций, в частности с МОТ и ИМО. ФАО содействует распространению информации о международных конвенциях по безопасности рыболовства (Кейптаунское соглашение ИМО, Конвенция ПДНВ-Р ИМО), содействует их ратификации и оказывает членам Организации помощь в их выполнении. ФАО начала сотрудничать со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в разработке глобальной стратегии предотвращения утопления. ФАО участвует в глобальных информационных мероприятиях ВОЗ, связанных с проведением Всемирного дня предотвращения утопления, который отмечается 25 июля<sup>11</sup>.
9. Веб-сайт ФАО по безопасности рыболовства является полезной площадкой для обмена информацией. Он доступен по адресу: <https://www.fao.org/fishing-safety/ru/>.

### III. СТАНДАРТЫ БЕЗОПАСНОСТИ РЫБОЛОВНЫХ СУДОВ

10. В рамках поддержки рыболовного сектора Шри-Ланки специалисты ФАО участвовали в разработке новых конструкций небольших беспалубных рыбацких лодок. Использование более безопасных, прочных и надежных маломерных рыболовных судов<sup>12</sup> позволит снизить смертность на море и поможет рыболовному сектору Шри-Ланки и других стран адаптироваться к изменению климата. При проектировании учитывались различные факторы, включая недостатки существующих судов, методы ловли рыбы, требования техники безопасности на море и актуальные проблемы, связанные с изменением климата. В результате были разработаны конструкции многоцелевых лодок длиной 20 футов (6 метров)<sup>13</sup> и 23 фута (7 метров)<sup>14</sup>. В соответствии с международными стандартами качества и безопасности корпус судна изготавливается из армированного стекловолокном пластика. Конструкция лодки прочна, что обеспечивает более длительный срок службы. Запас плавучести, заложенный в конструкции лодки, делает ее трудноутопляемой. В переднюю, заднюю и боковые части судна встроены блоки из вспененного полистирола, которые придают судну плавучесть, даже когда его захлестывают волны. Кроме того, благодаря увеличенной ширине корпуса лодка обладает повышенной устойчивостью, что очень удобно при подъеме сетей на борт.
11. Были изготовлены два демонстрационных образца лодок, которые были переданы Министерству рыбного хозяйства Шри-Ланки. Два семинара-практикума по строительству высококачественных лодок были проведены для местных судостроителей. Один из участников сообщил Министерству, что в 2024 году его компания планирует построить не менее 50 лодок нового образца.

### IV. БЕЗОПАСНОСТЬ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

12. Пятое совещание Объединенной специальной рабочей группы ФАО/МОТ/ИМО по незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и смежным вопросам (ОРГ-5) состоялось 8–12 января в Женеве, Швейцария. ОРГ-5 рекомендовала секретариатам ФАО, МОТ и ИМО организовать на площадке ОРГ межсессионное совещание экспертов для выявления и анализа пробелов, а также ответственных

<sup>11</sup> Размещено по адресу: <https://www.un.org/ru/observances/drowning-prevention-day>.

<sup>12</sup> Размещено по адресу: <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc8154en>.

<sup>13</sup> Размещено по адресу: <https://www.fao.org/fishery/en/vesseldesign/sri-20>.

<sup>14</sup> Размещено по адресу: <https://www.fao.org/fishery/en/vesseldesign/sri-23>.

за обеспечение безопасности наблюдателей за рыболовством, в том числе с точки зрения страхового покрытия, конфликтов юрисдикций, обеспечения безопасных и достойных условий труда, а также изучить пути повышения безопасности, улучшения условий труда и проживания наблюдателей за рыболовством, в том числе проанализировать возможность пересмотра соответствующих международных нормативных актов. В рамках подготовки совещания экспертов ведется поиск ресурсов и заинтересованных партнеров.

## **V. ДОСТОЙНАЯ РАБОТА**

13. В межсессионный период ФАО продолжала работу по теме обеспечения достойных условий труда. ФАО совместно с РРХО изучает способы включения вопросов достойного труда, в том числе искоренения принудительного и детского труда, в свои программы работы. В 2024 году ФАО и МОТ помогли членам Южно-Тихоокеанской региональной рыбохозяйственной организации (СПРФМО) в подготовке решения о включении вопросов достойных условий труда и защиты экипажей рыболовных судов в соответствующее национальное законодательство и международные стандарты. В сентябре 2024 года, согласно решению ОРГ-5, ФАО и МОТ проведут экспертный семинар для разработки рекомендаций для национальных рыбохозяйственных органов по осуществлению нормативных документов МОТ и ИМО, регламентирующих деятельность рыбаков и работников индустрии морепродуктов на всех этапах производственно-сбытовой цепочки.

## **VI. РАЗВИТИЕ СИСТЕМ СТРАХОВАНИЯ**

14. В поддержку деятельности Глобальной сети наращивания потенциала в целях расширения доступа рыбаков, ведущих маломасштабный промысел, к финансовым услугам в 2021 и 2023 годах ФАО организовала ряд вебинаров<sup>15</sup>, посвященных обмену опытом и созданию условий для обеспечения доступа к страховым услугам в секторе рыболовства стран Африки и Азии и вызвавших большой интерес. Продолжается сотрудничество с Азиатско-Тихоокеанской ассоциацией аграрного и сельскохозяйственного кредита (АПРАКА) и Африканской ассоциацией кредитования сельских районов и сельскохозяйственной деятельности (АФРАКА) по вопросам расширения доступа к страхованию.

15. В 2024 году ФАО при финансовой поддержке фонда Lloyd's Register Foundation (LRF) приступила к разработке руководства по проверке мореходных качеств и безопасности маломерных рыболовных судов, а также руководства по оценке стоимости маломерных рыболовных судов. Ожидается, что благодаря этим документам мелким рыбопромысловым предприятиям во всем мире, особенно в развивающихся странах, будет проще получить доступ к страховым услугам.

## **VII. ДАННЫЕ О БЕЗОПАСНОСТИ РЫБОЛОВСТВА И ИНФОРМАЦИЯ О НЕСЧАСТНЫХ И СМЕРТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ШАГОВ И ВЫРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ**

16. В 2022 году КРХ на своей 35-й сессии поручил ФАО возглавить работу по созданию хранилища данных по безопасности рыболовства и информации

---

<sup>15</sup> Размещено по адресу: [https://www.rfilc.org/event\\_keywords/fao-cafi-ssf-network-webinar-talk-series/](https://www.rfilc.org/event_keywords/fao-cafi-ssf-network-webinar-talk-series/).

о несчастных и смертельных случаях. На 107-й сессии в июне 2023 года Комитет ИМО по безопасности на море "призвал секретариаты МОТ, ФАО и ИМО продолжать сотрудничество по вопросам безопасности и достойного труда в рыболовстве и борьбы с ННН-промыслом в рамках их соответствующих полномочий". В связи с этим ФАО подготовила рабочий документ с рекомендациями по дальнейшим действиям, который был рассмотрен на ОРГ-5<sup>16</sup>.

17. На заседании ОРГ-5 было принято решение о проведении экспертного семинара, посвященного изучению имеющихся данных о причинах наступления таких случаев. На семинаре экспертам будет предложено согласовать основные цели, распределение обязанностей и разработать план действий по созданию хранилища данных. Кроме того, ОРГ-5 предложила ФАО, МОТ и ИМО сотрудничать в подготовке мероприятий по повышению потенциала в области проведения расследований несчастных случаев в рыболовном секторе и подготовки отчетности по ним. ФАО просит членов Организации оказать финансовую поддержку в организации данного международного экспертного семинара и выработке рекомендаций.

### **VIII. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЕ ТРУДА В РЫБОПРОМЫСЛОВОМ СЕКТОРЕ (IFISH 6), ОРГАНИЗОВАННАЯ ФАО/НИОШ/НЕС**

18. С 8 по 12 января 2024 года ФАО, Национальный институт по охране труда и промышленной гигиене США (НИОШ) и Северо-восточный центр охраны труда в сельском, лесном и рыбном хозяйстве (НЕС) провели в штаб-квартире Организации шестую Международную конференцию по безопасности и гигиене труда в рыбопромысловом секторе (IFISH 6). В ней приняли участие 166 исследователей, специалистов по безопасности и охране труда, консультантов, работников отрасли и экспертов, государственных служащих, представителей регулирующих органов и других специалистов из 31 страны, которые собрались, чтобы поучаствовать в обсуждении вопросов безопасности и охраны труда в отрасли и обменяться опытом в области безопасности и охраны труда во всем мире.

19. В числе важных вопросов, которые были затронуты, стоит отметить следующее: при принятии норм и правил рыболовства необходимо стремиться к тому, чтобы из-за регулирования рыбакам не приходилось совершать небезопасные поступки, следить за тем, чтобы нормы и правила могли применяться рыбаками и представителями отраслевых групп на практике; необходимо оптимизировать регулирующие документы, чтобы избежать дублирования или избыточности; при управлении рыболовством необходимо учитывать вопросы утомляемости и здоровья работников. Эксперты вновь заявили, что регулирование рыболовства может прямо или косвенно влиять на обеспечение безопасности и что эти вопросы важно учитывать при принятии решений и разработке политики в области управления рыбным хозяйством.

20. Они также отметили, что вызывают опасения факторы риска, характерные для мелких рыболовных хозяйств и работников отрасли в развивающихся странах, и попросили международное сообщество уделять больше внимания этим группам. Была подчеркнута важность обеспечения остойчивости судов и их технического обслуживания. Важное значение имеют комплексные учебные программы, направленные на повышение безопасности мелкого рыболовства, в дополнение

---

<sup>16</sup> С документами заседания можно ознакомиться по ссылке: <https://www.fao.org/iuu-fishing/tools-and-initiatives/joint-working-group-on-iuu-fishing/5/ru/>.

к которым необходимо поставлять оборудование для обеспечения безопасности (запасные части для двигателей, спасательные средства и средства связи) по доступным ценам. В числе новых проблем, влияющих на безопасность рыбаков и рыболовных судов, было названо изменение климата. Чтобы обеспечить ощутимое повышение уровня безопасности для мелких рыболовов и работников отрасли в развивающихся странах, необходимы дополнительные ресурсы.

## IX. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

21. На двадцать седьмой сессии КРХ (2007 год) члены Организации выразили обеспокоенность по поводу обеспечения безопасности на море, в особенности малых рыболовных судов. ФАО было поручено подготовить рекомендации, содержащие передовые методы обеспечения безопасности на море, а КРХ – рассмотреть возможность разработки международного плана действий (МПД) по этому вопросу<sup>17</sup>. МПД являются добровольными по своей природе и могут разрабатываться в тех случаях, когда целесообразно применять региональный подход, например при обеспечении безопасности на море. В проекте МПД предусматривается, что отдельные государства могут разработать национальные планы действий (НПД).

22. Консультативное совещание экспертов по вопросу передовых методов обеспечения безопасности на море в секторе рыбного хозяйства, состоявшемся в штаб-квартире ФАО в Риме 10–13 ноября 2008 года. Участники консультативного совещания экспертов настоятельно рекомендовали разработать международный план действий по обеспечению безопасности в секторе рыболовства, неотъемлемым компонентом которого станут Руководящие принципы<sup>18</sup>. В 2015 году ФАО опубликовала Техническое руководство по ответственному рыболовству, включая приложение 3 "Передовой опыт повышения безопасности на море в секторе рыболовства"<sup>19</sup>. Основная цель данного Технического руководства – служить источником информации при разработке национальных стратегий обеспечения безопасности рыболовства, а в приложении 5 приводится перечень тем, которые могут быть рассмотрены в рамках МПД по обеспечению безопасности в секторе рыболовства.

23. После этого разработка МПД была прекращена и с тех пор не фигурировала в повестке дня КРХ. При этом число несчастных и смертельных случаев в мелкомасштабном и кустарном рыболовстве остается высоким, а глобальные рекомендации по снижению несчастных случаев в мелкомасштабном рыболовстве отсутствуют.

## X. ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

24. ФАО продолжит оказывать помощь членам и партнерам Организации, руководствуясь их запросами, в расширении их возможностей по повышению безопасности рыбаков и рыболовных судов во всем мире. Приоритетной задачей ФАО

---

<sup>17</sup> См. пункт 82 доклада о работе 27-й сессии КРХ. Размещено по адресу:

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/f517c0da-51fa-40a4-be4c-0cfedc0c01d2/content>.

<sup>18</sup> Доклад о работе Консультативного совещания экспертов по вопросу передовых методов обеспечения безопасности на море в секторе рыбного хозяйства доступен по следующей ссылке:

<https://www.fao.org/publications/card/en/c/f5124991-d5b9-5495-ad09-03312e75f1b2/>.

<sup>19</sup> Fisheries operations. Best practices to improve safety at sea in the fisheries sector. FAO Technical Guidelines for Responsible Fisheries. No. 1, Suppl. 3. Размещено по адресу:

<https://www.fao.org/publications/card/en/c/a1b72478-f598-43f0-81c6-98f957d7bf4d/>.

является повышение безопасности мелкого рыболовства с целью снижения количества несчастных и смертельных случаев. В сотрудничестве с ИМО и МОТ ФАО намерена ликвидировать пробелы в международных руководствах по обеспечению безопасности рыболовства при мелкомасштабном промысле, а также содействовать распространению существующих конвенций, руководств, кодексов и рекомендаций, способствующих обеспечению безопасности в рыболовной отрасли.