

## 170-я сессия Совета

### Пункт 7. Обновленная информация о принятых ФАО мерах в связи с пандемией COVID-19: восстановление как путь к преобразованиям

Предотвращение следующей пандемии – одно из приоритетных направлений осуществления Программы ответных мер и восстановления (ПОМВ) в связи с COVID-19 – как и прежде занимает видное место в повестке ФАО и нашло всестороннее отражение в приоритетном направлении осуществления программ "Единое здоровье" (ПНОП ЕЗ). Центр чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных (ЭКТАД) содействовал осуществлению одной из крупнейших за почти два десятилетия программ ФАО по наращиванию потенциала, обеспечив выдающиеся непрерывные инвестиции в регионе Азии и Тихого океана. Если говорить о продолжении работы, важнейшим инструментом информационно-просветительской деятельности стало разработанное ФАО дополнение к ПОМВ в связи с COVID-19, подчеркнувшее важную роль агропродовольственного сектора в плане профилактики, обеспечения готовности и ответных мер (ПГО) в связи с будущими пандемиями. ФАО видит необходимость в дальнейшем повышении уровня осведомленности в этих вопросах, поскольку считается, что пандемии создают угрозу лишь здоровью человека, в то время как следует признать важность работы на межсекторальном уровне, в том числе с участием министерств сельского хозяйства, окружающей среды и других заинтересованных сторон. Прогресс, достигнутый в прошлом году Четырехсторонним партнерством под председательством ФАО, вылился в утверждение Совместного плана действий "Единое здоровье" (СПД ЕЗ) – важнейшего документа, определившего направление совместных действий в борьбе с зоонозами. СПД ЕЗ привлекает к себе все больше внимания, он помогает в понимании важности подхода "Единое здоровье", делает акцент на необходимости увеличить инвестиции, в том числе в обеспечение готовности к пандемиям у их истока (например, в меры, направленные на ликвидацию причин и факторов риска, способствующих передаче патогенов при взаимодействиях диких, сельскохозяйственных животных и человека).

О недостаточном признании важнейшей роли агропродовольственного сектора в предотвращении следующей пандемии (ПСП) в определенной мере говорит низкий уровень финансовой поддержки деятельности по ПСП в рамках ПОМВ в связи с COVID-19. При этом, однако, важно отметить, что инициатива ФАО по ПСП и деятельность в рамках подхода "Единое здоровье" привлекают все больше внимания, и сегодня круг спонсоров становится шире (более подробная информация приведена ниже).

Продолжая начатую работу, ФАО расширяет охват инициативы по ПСП и деятельности в рамках подхода "Единое здоровье", активно взаимодействует с членами Организации и партнерами, используя для этого все возможные каналы, включая мероприятия высокого уровня. В рамках взаимодействия с "Группой двадцати" на 8 июня 2022 года запланировано проведение на острове Ломбок, Индонезия, важнейшего параллельного мероприятия, посвященного подходу "Единое здоровье"; принимающей стороной будет выступать страна – Председатель "Группы двадцати". Четырехсторонним партнерством, которое объединяет ФАО, Всемирную организацию по охране здоровья животных (МЭБ), Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), будет подготовлена аналитическая записка, раскрывающая подход "Единое здоровье". 22 июня 2022 года в рамках Европейских дней развития в Брюсселе состоится коллективное обсуждение практических вопросов выполнения СПД ЕЗ.

Мы предложим следующий девиз: "единая программа для достижения совместных результатов за счет партнерского взаимодействия и финансирования из множественных источников".

Мы выражаем благодарность Австралии, ставшей первым партнером Фонда для

агропродовольственных систем и программы "Единое здоровье" (ПМФ). Гибкость фонда в полной мере соответствует задачам определенного ФАО ПНОП ЕЗ, его главная опора – ПСП/Приоритетное направление (ПН 6). Ведущей структурой по ПНОП ЕЗ является Совместный центр ФАО/ВОЗ (СЖВ), который намерен провести в Австралии в июне или июле 2022 года (дата будет определена с учетом предпочтений Австралии) установочное совещание руководящего комитета для обсуждения вопросов выделения средств фонда и совместного определения стратегии расширения охвата и привлечения новых партнеров. С этой целью обновляются брошюра фонда и веб-страницы, посвященные подходу "Единое здоровье", фонд привлекает внимание к наиболее значимым событиям, делая акцент на объединении усилий с другими механизмами финансирования программ в рамках подхода "Единое здоровье" в поддержку ПНОП ЕЗ, а также на механизмах совместного финансирования, созданных Четырехсторонним партнерством (Многосторонний целевой фонд для борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам (МЦФ УПП) и др.).

Мы отметили необходимость в сбалансированном финансировании для юго-западной части Тихого океана, группа СЖВ готова обсудить этот вопрос. Запланировано совещание Руководящего комитета фонда/ПМФ.

Кроме того, необходимо заметить, что к работе по ПН 6 ПОМВ в связи с COVID-19 и ПНОП ЕЗ были привлечены новые партнеры, в том числе Акт о плане спасения для Америки (ARPA), Фонд Билла и Мелинды Гейтс (BMGF), Европейский союз, генеральные директораты Европейской комиссии (EU DG)/Генеральный директорат по здоровью и безопасности пищевых продуктов (SANTE); интерес к этой работе проявили и другие потенциальные партнеры. Финансирование из этих источников осуществляется не через гибкий ПМФ, но тем не менее эти партнеры вносят вклад в достижение важных программных результатов по ПНОП ЕЗ и ПН 6 (что отражается в нашей отчетности по проектам). Надеемся в ближайшее время создать информационную панель, где будут отображаться сведения о проектах, финансируемых в рамках реализации подхода "Единое здоровье": это позволит партнерам получать более точные данные, выявлять пробелы и дальнейшие потребности.

Определенное ФАО ПНОП ЕЗ отражает вклад ФАО в выполнение СПД ЕЗ Четырехстороннего партнерства. Совместная целевая группа по мобилизации ресурсов разрабатывает план совместной мобилизации ресурсов и совместных инвестиций Четырехстороннего партнерства, работает над обеспечением надлежащего внимания к подходу "Единое здоровье" со стороны целевой группы министров здравоохранения и финансов "Группы двадцати" и ведет работу по созданию перспективных механизмов финансирования (включая дискуссию о создании Всемирным банком фонда финансового посредничества в целях финансирования профилактики, обеспечения готовности и реализации ответных мер (ПГО) в связи с будущими пандемиями и связанную с ней дискуссию по договору о борьбе с пандемиями). ФАО приветствовала бы поддержку Австралии в привлечении внимания к вопросу об участии Четырехстороннего партнерства в руководстве фондом финансового посредничества (ФФП), поскольку самостоятельно обеспечить ПГО в связи с пандемиями Всемирный банк и ВОЗ не смогут. Кроме того, помимо ПГО в связи с пандемиями (подход "Единое здоровье" не ограничивается вопросами зоонозов, а распространяется также на устойчивость к противомикробным препаратам, забытые эпидемические болезни и пр.), в этом году ожидается прогресс в совместной информационно-просветительской работе в поддержку национальных траекторий выполнения СПД ЕЗ (укрепление деятельности и систем в рамках подхода "Единое здоровье" на национальном уровне). Важно будет обеспечить опору на успешные механизмы финансирования, разработанные Четырехсторонним партнерством, каким, например, является МЦФ УПП.

ФАО благодарна Российской Федерации за представленный комментарий. Низкий уровень выделения средств в упомянутых случаях был обусловлен, в частности, классификацией, заложенной в систему мониторинга. Так, если мобилизация средств на нужды предотвращения

следующей пандемии зоонозного происхождения будет проводиться как мобилизация средств на цели чрезвычайного характера, соответствующие ассигнования будут автоматически учитываться по первому главному принципу, то есть в привязке к чрезвычайной деятельности, и не обязательно к технической работе. Лежащий в основе Программы в связи с COVID-19 главный принцип предупреждения следующей пандемии зоонозного происхождения, предполагающий следование подходу "Единое здоровье", позволил привлечь средства в размере 10 млн долл. США, которые были выделены американским Актом о плане спасения для Америки (ARPA) на нужды обеспечения раннего оповещения и укрепления биобезопасности (обязательство о финансировании взято в конце 2021 года, средства должны поступить в 2022–2024 годах). Следует заметить – это пример, иллюстрирующий сказанное выше – что, как мы понимаем, часть средств на нужды обеспечения раннего предупреждения, готовности к пандемиям и реагирования на них была получена по каналам чрезвычайных взносов.

Что касается указаний и разъяснений в связи с текущей ситуацией на Украине и ее воздействием на уровень продовольственной безопасности, Секретариат опубликовал содержащий подробную информацию документ CL 170/6 "Последствия конфликта между Украиной и Россией для глобальной продовольственной безопасности и смежные вопросы, относящиеся к мандату Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)". Если говорить о санкциях, ФАО считает, что они не распространяются на продовольствие и удобрения, и активно отслеживает уровни закупок зависящими от импорта странами и изменение этих уровней во времени, чтобы быть готовой при необходимости оказать техническую помощь и политическую поддержку.

В 2022 году Продовольственная коалиция сосредоточила свою деятельность в первую очередь на работе с проектными предложениями, полученными в рамках конкурса, о проведении которого было объявлено в ходе совместного совещания министров иностранных дел и развития "Группы двадцати" в Матере. Согласно целям конкурса, членам ФАО было предложено представить предложения по созданию многосторонних и многонациональных коалиций для работы по следующим направлениям: i) глобальный план гуманитарного реагирования; ii) экономическая интеграция и социальная защита; iii) сокращение потерь и порчи продовольствия; iv) преобразование агропродовольственных систем.

Были отобраны предложения, представленные 27 странами и 37 негосударственными акторами. В настоящее время Продовольственная коалиция, опираясь на техническое содействие технических отделов ФАО, мобилизует знания и опыт в финансовой и технической областях для начала работы по трем предложениям, затрагивающим в общей сложности 10 стран:

- i) создание глобальной сети фермерских рынков;
- ii) укрепление программ школьного питания в трех странах Латинской Америки;
- iii) содействие применению разработанных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) Рекомендаций по продовольственным системам и питанию в трех странах Азии.

Мобилизуются дополнительные средства, которые направляются на:

- i) наращивание масштабов технической помощи;
- ii) поддержку Украины за счет реализации мер социальной защиты;
- iii) поддержку ознакомительных проектов "Группы двадцати", которые, как отмечено в совместном коммюнике министров сельского хозяйства, представляют собой механизм сотрудничества в целях обмена знаниями об устойчивых сельскохозяйственных системах.

Более подробная информация – см. <https://www.fao.org/food-coalition/projects-portfolio/en>.

Кроме того, в свете сегодняшних глобальных проблем и кризисов Продовольственная коалиция провела мозговой штурм для переосмысления собственной роли и собственного вклада. По итогам обсуждений Продовольственная коалиция, согласно новой концепции и направлению будущей работы, расширила область своей деятельности, прежде ограниченной реагированием на COVID-19 и восстановлением после пандемии. Деятельность коалиции основана на пяти главных принципах, призванных способствовать решению важнейших и в широкой мере взаимосвязанных проблем сегодняшнего и завтрашнего дня.

Согласно пересмотренной концепции и направлению будущей работы, а именно в соответствии с главным принципом 1 "Реагирование на глобальные кризисы и восстановление после них" и главным принципом 2 "Поиск решений", 27 мая 2022 года Продовольственная коалиция выступила в качестве принимающей стороны диалога высокого уровня "Последствия глобальных кризисов для продовольственной безопасности: ключевая роль женщин в преобразовании агропродовольственных систем". В дискуссии приняли участие известные женщины – представительницы политических кругов и гражданского общества. Основным донором Продовольственной коалиции – правительство Италии, общая сумма заявленных им обязательств на ближайшие годы составляет 15 млн евро; кроме того, 50 000 долл. США составил взнос Израиля.

ФАО выражает Индонезии благодарность за признание деятельности ФАО, направленной на борьбу с негативными последствиями пандемии COVID-19, и отмечает, что работа в области мониторинга и анализа будет продолжена.