



理事会

第一七六届会议

2024 年 12 月 2-6 日，罗马

章程及法律事务委员会第一二一届会议 (2024 年 10 月 28-30 日，罗马) 报告

内容提要

章程及法律事务委员会在其第一二一届会议报告中：

- 1) 就《职工条例》第 301.6.2 条修正提案**提出具体建议，供理事会批准**；
- 2) **提请理事会注意并核可**其关于以下事项的审议意见和结论：
 - a) 联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）建议 7；
 - b) 联检组报告《联合国粮食及农业组织管理和行政审查》（JIU/REP/2023/5）；
- 3) **向理事会报告**其对收到的以下最新事项进展的审议情况：
 - a) 公布联合国粮食及农业组织签署的谅解备忘录；
 - b) 《联合国粮农组织数据保护政策》落实情况；
 - c) 发展法处开展的活动；
 - d) 粮农组织法律事务相关举措，包括粮农组织 80 周年庆相关活动。

建议理事会采取的行动

提请理事会：

- 1) **批准**《职工条例》第 301.6.2 条修正提案；
- 2) **核可**章法委对以下内容的**审议意见和结论**：
 - a) 联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）建议 7；
 - b) 联检组报告《联合国粮食及农业组织管理和行政审查》（JIU/REP/2023/5）。
- 3) **注意到**章法委对以下内容的审议意见：
 - a) 公布粮农组织签署的谅解备忘录；
 - b) 《联合国粮农组织数据保护政策》落实情况；
 - c) 发展法处开展的活动；
 - d) 粮农组织在法律事务方面的举措，包括粮农组织 80 周年庆相关活动。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

章程及法律事务委员会秘书

Cristiana Mutiu

电子邮箱：CCLM-Secretary@fao.org

I. 引言

1. 章程及法律事务委员会（章法委）第一二一届会议于 2024 年 10 月 28-30 日举行。
2. 本届会议向无发言权观察员开放。会议由 Céline Jurgensen 女士阁下（法国）主持，她向全体与会人员表示欢迎。
3. 以下成员出席会议：
 - Emma Hatcher 女士（澳大利亚）
 - Qamer Hameed 女士（加拿大）
 - Purna Cita Nugraha 先生（印度尼西亚）
 - Marie-Lise Stoll 女士（卢森堡）
 - Madiagne Tall 先生（塞内加尔）
 - Sayed Altayeb Ahmed 先生阁下（苏丹）
4. 章法委获悉，Julie Émond 女士（加拿大）不再担任加拿大代表，由 Qamer Hameed 女士接任。委内瑞拉未出席本届会议。Ruth Mallett 女士代替 Emma Hatcher 女士，作为澳大利亚代表出席会议部分环节。
5. 章法委获悉，副主席 Haifa Aissami Madah 女士无法继续履行剩余任期职责。据此，章法委成员选举苏丹常驻代表 Sayed Altayeb Ahmed 先生阁下接任副主席一职，履行剩余任期职责。
6. 章法委成员在联合国粮食及农业组织总部出席会议。

II. 议题 1：通过会议议程和安排（CCLM 121/1）

7. 章法委成员注意到会议安排并批准会议议程¹。
8. 章法委同意在议题 7 “其他事项”下审议秘书处关于修正《职工条例》第 301.6.2 条的提案。

III. 议题 2：公布粮农组织签署的谅解备忘录最新情况（CCLM 121/2）

9. 章法委审议了第 CCLM 121/2 号文件“公布粮农组织签署的谅解备忘录最新情况”。

¹ 印度尼西亚不赞同将议题 5 “联检组报告《联合国粮食及农业组织管理和行政审查》（JIU/REP/2023/5）及其对章法委的影响”保留作为单独议题，而非在议题 7 “其他事项”下讨论的提议。

10. 章法委欢迎公布粮农组织签署的谅解备忘录最新情况。章法委指出，理事会在讨论此事项时，未仅限于粮农组织与其他政府间组织签署的备忘录，因此期待在今后会议上收到粮农组织与学术界、研究机构、民间社会组织等其他机构已签备忘录的公布情况。

IV. 议题 3：《数据保护政策》最新落实进展（CCLM 121/3）

11. 章法委审议了第 CCLM 121/3 号文件“《数据保护政策》最新落实进展”。

12. 章法委欢迎数据保护科提供的最新情况，并建议向成员发布一份《年度报告》，介绍支持落实《数据保护政策》的各项活动。章法委注意到联合国系统层面的进展，并表示今后可能据此会需要对该《政策》进行审查，以确保其与联合国系统以及其他国际公认良好做法保持一致。

13. 章法委期待在 2025 年秋季会议上听取进展汇报。

V. 议题 4：联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）建议 7（CCLM 121/4 Rev.1）

14. 章法委审查了第 CCLM 121/4 Rev.1 号文件“联检组报告《审查调查职能的状况：联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展》（JIU/REP/2020/1）建议 7”。

15. 章法委建议，制定相关程序时，应尽量避免修正《基本文件》或设立新机构。章法委就颁布程序的形式进行了初步讨论，并指出确保调查程序保持独立的重要性。

16. 章法委欢迎与财委举行的非正式联席工作会议，以及各成员提交的书面意见，并期待在 2025 年春季会议前，进一步举行非正式工作会议。

17. 章法委注意到联合国其他专门机构在这方面的进展和实践。

18. 章法委建议：

a) 不设立常设特别委员会或“特别机制”²；

b) 将用于初步认定的三项方案的时限统一为五个工作日³；

c) 关于外部调查机构：

(i) 增加一项方案：若监察长办公室和/或监督咨询委员会（监咨委）认为有必要作进一步调查，则可以直接将案件移交外部调查机构处理。

² 见 [CCLM 121/4 Rev.1](#) 号文件第 24 段及其附件第 12 段方案 4。

³ 参见 [CCLM 121/4 Rev.1](#) 附件第 9 段。

- (ii) 考虑指定单一外部调查机构的建议，如联合国内部监督事务厅，以负责相关调查工作，作为外部调查机构名册制的替代方案。

19. 章法委认可，“事实调查阶段”必须保持技术性和客观中立，同时指出需要明确相关治理机构在这方面的作用。

20. 章法委期待在 2025 年春季会议上收到修订后的程序草案，以便审议。

VI. 议题 5：联检组报告《联合国粮食及农业组织管理和行政审查》（JIU/REP/2023/5）及其对章法委的影响（CCLM 121/5）

21. 章法委审查了第 CCLM 121/5 号文件“联检组报告《联合国粮食及农业组织管理和行政审查》（JIU/REP/2023/5）及其对章法委的影响”及相关情况说明⁴。

22. 章法委注意到联合国联合检查组（联检组）在粮农组织背景下的地位。

23. 章法委指出，联检组报告《联合国粮食及农业组织管理和行政审查》的多项建议具有或可能具有法律影响。

24. 章法委确认，在接受建议的情况下，存在多种实施方案，未必需要修正《基本文件》。章法委还指出，具体采取什么方式，要根据对每项建议作出的决定内容，以及《基本文件》规定的职责范围等因素来确定。

25. 章法委鼓励成员在治理机构进行审议和其他讨论时，考虑已提交章法委的文件，并表示愿意根据自身职责范围，就这一问题的章程和法律方面内容提供更多咨询意见。

VII. 议题 6：发展法处的活动—情况报告（CCLM 121/6）

26. 章法委审议了第 CCLM 121/6 号文件“发展法处的活动—情况报告”。

27. 章法委注意到情况报告，并欢迎粮农组织法律办公室责成发展法处开展的工作。该处尽管资源有限，仍努力为成员国提供法律技术支持，并制定新的举措。

28. 章法委欢迎发展法处的外联举措，并鼓励继续扩大工作影响。章法委认可发展法处与其他组织和机构的合作，支持为有系统、有计划地提供法律援助筹措资源。

29. 章法委重申其第一一九届会议的结论，强调建立国家法律框架至关重要，既是落实国际协定和准则的基础，也可确保各国可持续开展加强农业粮食体系的各项举措。

⁴ [CCLM 121/INF/1](#)。

30. 章法委指出，粮农组织的职责范围与其他国际论坛的谈判工作密切相关，包括世界卫生组织和联合国环境署。

31. 章法委重申粮农组织规范性工作及职责的重要性，建议法律办公室为所有成员举办非正式简报会，介绍其活动和粮农组织相关专长。

VIII. 其他事项

A. 《职工条例》第 301.6.2 条修正提案

32. 章法委审查了《职工条例》第 301.6.2 条修正提案，以使术语与国际公务员制度委员会决定新统一的育儿假框架保持一致⁵。章法委指出该事项已提交财政委员会第一九五届会议⁶，建议理事会批准以下修正案：

“总干事应为职工和符合条件的退休人员，及其家属（经本组织认可）建立社会保障计划，包括健康保护、病假和产假育儿假的规定，以及因履行本组织公务而患病、遭遇事故或死亡时的合理补偿。

B. 其他事项

33. 章法委认可突出粮农组织对国际公法领域贡献的举措，如一年一度的粮农组织法律讲座。章法委期待在即将举行的 2025 年粮农组织大会期间举办首次《条约》活动，以及庆祝本组织成立 80 周年的活动，并欢迎法律办公室为筹备工作做出贡献。

⁵ [A/77/30](#)。

⁶ [FC 195/10 Rev.1](#)。