



SOMALIA

PROGRAMA DE GOBERNANZA DE LA TIERRA DE LA UNIÓN EUROPEA PROYECTO TRANSVERSAL

ANTECEDENTES NACIONALES

En agosto de 2013 se cumplió el primer año desde el fin del Gobierno Federal de Transición y el nacimiento de la primera República Federal Democrática de Somalia, dando lugar a un amplio esfuerzo de recuperación de la capacidad institucional y la estructura de Somalia, que por mucho tiempo había estado al borde del colapso. Los graves problemas relacionados con el acceso a la tierra y otros recursos naturales, como casos de corrupción durante el proceso de atribución y venta de tierras y de asignación de derechos sobre la tierra, constituyen un elemento de desestabilización importante y un factor capaz de fomentar conflictos, afectando así a los esfuerzos de reconstrucción en Somalia. Además, en el análisis de los derechos territoriales y de tierras de las mujeres y las minorías somalíes, se enfatizó sobre el desafío que plantean el reconocimiento y la protección de los derechos legítimos sobre la tierra de las personas vulnerables, que son, en su mayoría, mujeres.

OBJETIVO

Entre las grandes deficiencias identificadas cabe destacar las siguientes:

- La falta de una política de tierras integral, la diversidad — y, en cierta medida, la incoherencia — de los marcos jurídicos y el carácter deficiente de la gobernanza institucional en la administración de tierras.
- la falta de claridad en torno a la propiedad de la tierra.

A fin de abordar estas deficiencias, en el análisis se recomendó:

- Defender un proceso participativo y totalmente inclusivo en el ámbito de la administración de tierras.
- garantizar que existan políticas y marcos jurídicos e institucionales armonizados y eficaces en el ámbito de la administración de tierras.
- que el Gobierno garantice la uniformidad en los procedimientos de administración de tierras y el reconocimiento de los derechos sobre tierras comunales y del derecho consuetudinario en las leyes nacionales.

El objetivo general del proyecto la aplicación en el país del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE IP o EULGP CI, por sus siglas en inglés) consiste en mejorar el

Nombre del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE IP o EULGP CI, por sus siglas en inglés)	Reconstruir la confianza en torno a las cuestiones de la tierra en Somalia
Organismo de ejecución	FAO
Asociados en la ejecución	Red Pastoral y del Medio Ambiente en el Cuerno de África Candlelight for Environment, Education and Health Nagaad Network Nordic International Support Foundation Academy for Peace and Development (APD)
Zonas de intervención	Somalilandia y la región del Bajo Shabelle
Entidades políticas participantes	Ministerio de Agricultura (Departamento de Tierras y Recursos Hídricos) - Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Rural
Presupuesto	2 269 000 EUR
Duración del proyecto	Mayo de 2014 – Marzo de 2017

acceso sostenible y seguro a la tierra y otros recursos naturales, con el fin de facilitar las inversiones productivas, así como el desarrollo económico y social en Somalilandia y en el sur de Somalia.

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

Se prevé que el objetivo general del proyecto en el país se logrará a través de las realizaciones siguientes:

- Realizar una evaluación exhaustiva de los derechos territoriales y de la dinámica de los conflictos a fin de lograr una comprensión clara del contexto y facilitar la formulación de estrategias eficaces para la gestión sostenible de los recursos naturales (acceso y uso).
- Mejorar las capacidades institucionales y comunitarias para una mejor participación en la gestión/gobernanza de la tierra (uso, acceso y propiedad) y en los diálogos estratégicos relacionados.

Con el proyecto también se favoreció la mejora de los marcos jurídicos y normativos relacionados con asuntos territoriales, lo cual facilitó un acceso más seguro a la tierra para todos.

Un componente fundamental de la estrategia de intervención fue el de organizar mesas de negociación y dotar a los funcionarios gubernamentales de habilidades prácticas en delimitación participativa de tierras, así como en equipos topográficos y de impresión. Ello permitió la creación de comités para la delimitación participativa de

PROYECTO TRANSVERSAL

El Proyecto Transversal, financiado por la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), coordina, apoya y consolida la ejecución del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea en 18 países, in África, en Asia y en América del Sur. Todos los proyectos abordan temas vinculados a la tenencia de la tierra y se implementan en coordinación con varias contrapartes entre los que se destacan agencias gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones bilaterales y multilaterales e instituciones privadas. Este Proyecto Transversal apoya los proyectos a nivel nacional y proporciona a los equipos de ejecución y a sus contrapartes una plataforma para intercambiar, recopilar y difundir el cúmulo de lecciones aprendidas en la implementación de los proyectos con un público más amplio. Este también apoya la organización de programas de capacitación para los equipos de ejecución, los cuales pueden beneficiar del apoyo técnico e interdisciplinario del equipo de FAO sobre gobernanza de la tenencia, en el contexto de las Directrices y de la F&G.

tierras, lo que contribuyó a la resolución eficaz de controversias en torno a los límites de las tierras. Además, en Somalilandia se creó una comisión interministerial para examinar la política de tierras. Esta comisión está encargada de planificar y coordinar la elaboración de la política de tierras y producir el proyecto preliminar de la política mediante un proceso consultivo y participativo con las distintas partes interesadas, incluidos los ministerios clave.

RESULTADOS E IMPACTO

En general, las intervenciones del proyecto hicieron una gran contribución en lo que respecta a la mejora del acceso sostenible y seguro a la tierra y otros recursos naturales, con objeto de facilitar las inversiones productivas, y al desarrollo económico y social en Somalilandia y en el sur de Somalia. Entre los resultados positivos cabe destacar los siguientes:

- Las leyes, políticas y reglamentos relacionados con la gobernanza de la tierra en el sur de Somalia y en Somalilandia se analizaron con la herramienta desarrollada para la evaluación del marco legal a la luz de las Directrices y se identificaron grandes deficiencias.
- Se elaboró el primer proyecto de la política de tierras para Somalilandia, que fue entregado al Gobierno para su finalización.
- Se identificaron deficiencias en la capacidad institucional en términos de conocimiento y aplicación de las Directrices en la elaboración de la política de tierras, y se capacitó en la aplicación de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional (en adelante, "las Directrices" o VGGT, por su sigla en inglés) al personal de las instituciones que se ocupan de cuestiones relacionadas con la tierra para que participen en la mejora de la gobernanza de la tenencia.
- En 42 aldeas de siete distritos se crearon 28 mesas de negociación en las que participaron 1 120 representantes de comunidades para mejorar y mantener la buena gobernanza de la tenencia.
- Representantes de comunidades fueron capacitados en equidad de género en el ámbito de los asuntos territoriales y en planificación territorial participativa, con miras a dotarlos de capacidades sostenibles para la gobernanza de tierras a nivel local.
- 30 funcionarios técnicos gubernamentales capacitados en delimitación participativa de tierras con equipos topográficos del Sistema de Posicionamiento Mundial y del equipo de reconocimiento la Estación Total.
- Se publicaron un inventario de la base de recursos naturales y un informe de diagnóstico territorial y se pusieron a disposición de las partes interesadas.

Una serie de resultados positivos también dieron lugar a que se reforzara la sostenibilidad de los logros del proyecto, como se detalla a continuación:

Formación y capacitación

Con el proyecto, se prestó apoyo a la elaboración de la política nacional de tierras de Somalilandia. Una vez que los poderes gubernamentales competentes hayan promulgado la política integral de tierras, se acompañará el proceso para emprender reformas legislativas e institucionales, y la aplicación de la política de tierras, lo cual consolidará

la sostenibilidad de los logros del proyecto. Se capacitó a funcionarios del Ministerio de Agricultura de Somalilandia en delimitación participativa de tierras agrícolas. Además, al Ministerio se le suministraron equipos modernos para que prestara servicios a la población. Ese apoyo permitirá al Ministerio seguir ofreciendo servicios de estudios topográficos y recopilando coordenadas de los sistemas de información geográfica (SIG), y elaborar títulos posteriormente. También se fomentaron las capacidades de las comunidades beneficiarias en materia de enfoques territoriales de carácter participativo.

Producción de conocimiento

Se elaboraron los siguientes productos de conocimiento:

- Un análisis de las cuestiones jurídicas relacionadas con la tierra en Somalilandia.
- Un análisis de los derechos de la mujer sobre la tierra y los derechos territoriales de las minorías somalíes en Somalilandia.
- Una encuesta de línea base sobre "Reconstruir la confianza en torno a las cuestiones relativas a la tierra".
- Dinámica histórica de los conflictos de tierras en la región somalí (Bajo Shabelle).
- Proyecto de política de tierras de Somalilandia.
- Diagnóstico territorial sobre los recursos de la tierra de Somalilandia.

Igualdad de género

El proyecto permitió que hombres, mujeres y jóvenes participaran en todos sus aspectos. La participación de las mujeres en cuestiones relacionadas con la tierra, los recursos naturales y los derechos sobre la tierra se incorporó sistemáticamente en la planificación y la ejecución de las actividades del proyecto. La sociedad somalí se dirige predominantemente por línea paterna y suele excluirse a las mujeres de la toma de decisiones acerca de los asuntos relacionados con la tierra y los recursos naturales. A fin de garantizar la equidad de género en el ámbito de las cuestiones relacionadas con la tierra, en el marco del proyecto se facilitó la organización de foros para la sensibilización y el diálogo acerca de los derechos de las mujeres sobre la tierra, y se garantizó que las mujeres participaran en los asuntos atinentes a la tierra. Al menos el 40 por ciento de los participantes en las mesas de negociación eran mujeres, lo que constituye una mejora importante de la representación de las mujeres en el ámbito de los asuntos territoriales y de la tierra. El mensaje que se promovió durante los talleres y las actividades de formación fue "los derechos de tenencia de la tierra son derechos humanos", el cual se repitió constantemente durante el proyecto.

Sostenibilidad ambiental

El proyecto tuvo un componente considerable de participación y empoderamiento de las comunidades. Gracias a la cartografía participativa de los recursos naturales y las mesas de negociación, aumentaron los conocimientos de las comunidades sobre temas ambientales, sobre el uso sostenible de los recursos naturales y la conservación del medio ambiente.

Sostenibilidad tecnológica

Las tecnologías introducidas en el marco del proyecto seguirán facilitando la tarea de las comunidades beneficiarias de realizar actividades cartográficas y resolver controversias en torno a la tierra, así como de lograr una mayor precisión en los títulos de propiedad expedidos para las explotaciones.



Este documento fue producido con asistencia financiera de la Unión Europea. El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la FAO y no reflejan las opiniones oficiales de la Unión Europea.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



Algunos derechos reservados. Este obra está bajo una licencia de CC BY-NC-SA 3.0 IGO