



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать шестая сессия

3–7 октября 2022 года

Взаимосвязи между сельским и лесным хозяйством

Резюме

На своих 164-й и 165-й сессиях Совет ФАО поручил ФАО "пропагандировать и содействовать внедрению актуальных и взаимодополняющих подходов, сочетающих сельскохозяйственную деятельность с сохранением, восстановлением и устойчивым управлением лесами, профилактикой обезлесения и поддержанием экосистемных услуг, при том понимании, что сельское и лесное хозяйство могут внести взаимодополняющий вклад в устойчивое развитие"ⁱⁱ. Совет также предложил Комитету по лесному хозяйству (КЛХ) "рассмотреть причины расширения сельскохозяйственных земель в контексте устойчивого управления лесами"ⁱⁱⁱ и "поручил углублять координацию между КЛХ и КСХ по межсекторальным вопросам и рекомендовал в дальнейшем представлять любые документы, касающиеся взаимосвязей между сельским и лесным хозяйством, на рассмотрение как КЛХ, так и КСХ"ⁱⁱⁱ.

Настоящий документ передается на рассмотрение 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) и 26-й сессии КЛХ. В нем описаны возможности для усиления интеграции между секторами сельского и лесного хозяйства в интересах решения глобальных проблем, включая ликвидацию голода, прекращение процесса обезлесения и борьбу с изменением климата, деградацией земель, опустыниванием и утратой биоразнообразия. Крайне важно активизировать усилия в этом направлении, и одним из ключевых вопросов здесь является необходимость внедрения более комплексного подхода в сфере сельского и лесного хозяйства, социально-экономической политики и особенно социальной защиты. Особое внимание будет уделяться коренным народам как владельцам прав и носителям знаний, которые являются хранителями 80 процентов биоразнообразия нашей планеты и 11 процентов мировых лесов¹. Подготовленный на основе последних фактологических данных и сведений об изменениях в землепользовании, этот документ содержит обзор многочисленных связей между секторами сельского и лесного хозяйства, включая их общие проблемы и возможности. В нем подчеркивается необходимость межотраслевого подхода и важность масштабирования инновационных решений, необходимых для осуществления преобразований, которые обеспечат повышение устойчивости агропродовольственных систем и лесного хозяйства в интересах достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), и приводятся примеры из опыта реализации соответствующих инициатив ФАО.

¹ World Bank. 2008. *The Role of Indigenous Peoples in Biodiversity Conservation the Natural but Often Forgotten Partners*. Washington, D.C. Cited 19 September 2021.

См. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/995271468177530126/pdf>

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- рекомендовать ФАО продолжить поиски возможностей для совершенствования взаимодополняющих подходов, сочетающих сельскохозяйственную и лесохозяйственную деятельность, усиления скоординированных политических мер по решению общих проблем и улучшения понимания синергии между секторами сельского и лесного хозяйства и необходимости обеспечения баланса целей этих секторов;
- призвать ФАО продолжить сбор и анализ необходимых данных и фактологической информации, в том числе о непосредственных и глубинных причинах обезлесения и деградации земель, обеспечив повышение согласованности наборов данных о сельском и лесном хозяйстве, а также компиляцию результатов тематических исследований и примеров передовой практики, и *представить доклад* о результатах этой работы на следующих сессиях комитетов (на 27-й сессии КЛХ и на 29-й сессии КСХ);
- предложить ФАО при наличии внебюджетных ресурсов провести глобальную оценку ситуации и потенциала масштабирования практики агролесоводства, используя, совершенствуя и интегрируя методики измерения масштабов применения этой практики и состояния агролесоводческих хозяйств и деревьев на сельскохозяйственных землях, и представить доклад о результатах этой работы на следующих сессиях комитетов (на 27-й сессии КЛХ и на 29-й сессии КСХ);
- рекомендовать ФАО и впредь активно участвовать в соответствующих международных форумах, содействуя открытому диалогу по вопросам повышения устойчивости производства и снижению воздействия агропродовольственных систем на окружающую среду.

Комитету предлагается призвать членов:

- содействовать повышению согласованности политики секторов сельского и лесного хозяйства, в том числе посредством комплексного планирования землепользования и применения ландшафтных подходов, уделяя особое внимание проблемам женщин, молодежи и коренных народов;
- оказывать поддержку мелким производителям, в том числе молодежи, женщинам, семейным фермерским хозяйствам, местным общинам, коренным народам и организациям производителей, обеспечив им доступ к земле и расширив доступ к ресурсам и рынкам, а также содействуя созданию устойчивых производственно-сбытовых цепочек, в которых учитывается гендерный фактор. Это может быть достигнуто за счет разработки четких и последовательных правовых механизмов, признания закрепленных обычаем прав на природные ресурсы и предоставления женщинам равных возможностей с мужчинами;
- усилить учет проблематики биоразнообразия в секторах сельского и лесного хозяйства, содействуя применению устойчивых методов агролесоводства, восстановления земель и развития устойчивых производственно-сбытовых цепочек в сельском и лесном хозяйстве; и
- укреплять информационно-консультационные службы, пропагандирующие целостный подход к созданию устойчивых агропродовольственных систем, развитию агролесоводства и обеспечению устойчивого управления лесными ресурсами на комплексной и инклюзивной основе, а также борьбу с изменением климата и устойчивое использование ресурсов биоразнообразия.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Бет Бекдол (Beth Bechdol),
первому заместителю Генерального директора
Тел.: +39 06 570 51800

Марии Элене Семедо (Maria Helena Semedo),
первому заместителю Генерального директора
Тел.: +39 06 570 52060
(с копией на адрес COFO@fao.org)

I. Введение

1. На своих 164-й и 165-й сессиях Совет ФАО поручил ФАО "пропагандировать и содействовать внедрению актуальных и взаимодополняющих подходов, сочетающих сельскохозяйственную деятельность с сохранением, восстановлением и устойчивым управлением лесами, профилактикой обезлесения и поддержанием экосистемных услуг, при том понимании, что сельское и лесное хозяйство могут внести взаимодополняющий вклад в устойчивое развитие"^{iv}. Совет также предложил Комитету по лесному хозяйству (КЛХ) "рассмотреть причины расширения сельскохозяйственных земель в контексте устойчивого управления лесами"^v и "поручил углублять координацию между КЛХ и КСХ по межсекторальным вопросам и рекомендовал в дальнейшем представлять любые документы, касающиеся взаимосвязей между сельским и лесным хозяйством, на рассмотрение как КЛХ, так и КСХ"^{vi}.
2. В настоящем документе описаны возможности для усиления интеграции между секторами сельского и лесного хозяйства в интересах решения глобальных проблем, включая ликвидацию голода и неполноценного питания, сокращение масштабов нищеты и неравенства и борьбу с изменением климата, деградацией земель и утратой биоразнообразия. Он передается на рассмотрение 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) и 26-й сессии КЛХ.

II. Общие проблемы, с которыми сталкиваются сектора сельского и лесного хозяйства

3. *Голод, неполноценное питание и пандемия COVID-19.* Несмотря на усилия по достижению ЦУР 2 (ликвидация голода), масштабы голода и неполноценного питания во всех его формах растут. В 2020 году около десятой части населения земного шара — до 811 млн человек — страдали от недоедания; это примерно на 15 процентов больше, чем в 2019 году. Эта проблема усугубилась из-за пандемии COVID-19 и мер по ее сдерживанию, которые сильно сказались на положении женщин. Здесь также имеют место серьезные региональные различия: в Африке голодают порядка 21 процента населения, в Латинской Америке и Карибском бассейне — 9,1 процента, в Азии — 9 процентов². По оценкам, к 2050 году для удовлетворения прогнозируемых потребностей производство продуктов питания должно увеличиться более чем на 50 процентов по сравнению с 2012 годом³. Этого необходимо добиться без ущерба для достижения других целей в области устойчивого развития (ЦУР), в том числе касающихся гендерного равенства (ЦУР 5), водных ресурсов (ЦУР 6), энергетики (ЦУР 7), борьбы с изменением климата (ЦУР 13) и экосистем суши (ЦУР 15).
4. *Изменение климата.* Изменение климата оказывает негативное влияние на агропродовольственные системы, в том числе на леса и другие природные ресурсы, и усугубляет ситуацию с голодом и нищетой. Без существенного сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) цели Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижского соглашения по ограничению глобального потепления достигнуты не будут⁴. Примерно 23 процента общего объема антропогенных выбросов парниковых газов (за период с 2007 по 2016 год) приходится на сельское хозяйство, лесное хозяйство и другие виды землепользования, в частности в связи со сведением лесов⁵. Прекращение процесса обезлесения, восстановление деградированных лесов и содействие устойчивому управлению земельными ресурсами могут обеспечить до трети мер по смягчению последствий изменения климата, необходимых в период до 2030 года, для удержания прироста глобальной температуры в пределах 1,5°C⁶ и повышения устойчивости к последствиям изменения климата и адаптации к нему. В Коронивийской программе

² ФАО. 2021. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2021.

См. <https://www.fao.org/3/cb4474ru/online/cb4474ru.html>

³ ФАО. 2018. *The future of food and agriculture – Alternative pathways to 2050*. Rome.

См. <https://www.fao.org/3/I8429EN/i8429en.pdf>

⁴ IPCC. 2021. *Sixth Assessment Report. Summary for Policy Makers B.1*.

См. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Headline_Statements.pdf

⁵ IPCC. 2019. *Special Report on Climate Change and Land*. <https://www.ipcc.ch/srcccl/chapter/technical-summary>

⁶ С 2021/28, п. 38. См. <https://www.fao.org/3/nf649ru/nf649ru.pdf>

совместной работы в области сельского хозяйства, действующей под эгидой РККОООН, признана уникальная роль сельского хозяйства и уделяется первоочередное внимание таким вопросам, как адаптация, почвы, использование питательных веществ, животноводство, а также связанные с изменением климата социально-экономические аспекты и аспекты продовольственной безопасности во всех сельскохозяйственных секторах⁷.

5. *Утрата биоразнообразия* Биоразнообразие играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания. Сельскохозяйственные секторы критически зависят от биоразнообразия и могут внести вклад в его защиту. Устойчивое ведение сельского и лесного хозяйства является залогом обращения вспять тенденций, ведущих к утрате биоразнообразия, разрушению экосистем, обезлесению и общей деградации природных ресурсов. Лесам принадлежит важнейшая роль в решении задачи по прекращению процесса утраты биоразнообразия в мире⁸. Несмотря на это обезлесение и деградация лесов по-прежнему идут вызывающими тревогу темпами, что существенным образом усугубляет утрату биоразнообразия⁹.

6. Для решения общих проблем, с которыми сталкиваются секторы сельского и лесного хозяйства, *необходимы межотраслевой подход и согласованные действия*. В Обобщающем докладе Председателя о Саммите ООН по продовольственным системам 2021 года и в Заявлении Генерального секретаря ООН о действиях отмечена настоятельная необходимость системного подхода¹⁰. В Декларации Глазго по лесам и землепользованию 2021 года, принятой на 26-й сессии Конференции Сторон РККОООН, говорится о взаимозависимости и важнейшей роли лесов всех типов, биоразнообразия и устойчивого землепользования в обеспечении возможностей для достижения целей в области изменения климата и ЦУР¹¹. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБОООН) приняла к сведению "Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности" (ДРПРВ)¹², а также ту роль, которую могут играть знания коренных народов в контексте национальной продовольственной безопасности, и признала их потенциальный вклад в эффективное осуществление Стратегической рамочной программы КБОООН на 2018—2030 годы. На 15-й сессии Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) должна быть принята Глобальная рамочная программа в области биоразнообразия на период после 2020 года (ГРПБ на период после 2020 года), которая определит направление глобальных действий в области биоразнообразия на ближайшее десятилетие и последующий период. Первый проект ГРПБ на период после 2020 года включает цели, задачи и индикаторы, касающиеся снижения угроз для биоразнообразия, расширения практики устойчивого использования биоразнообразия и обеспечения справедливого и равноправного распределения выгод от использования генетических ресурсов. Многие из этих задач тесно связаны с мандатом ФАО, в частности в области сельского и лесного хозяйства.

III. Возможности для повышения уровня взаимодополняемости

Взаимосвязи между сельским и лесным хозяйством

7. Между агропродовольственными системами существует множество взаимосвязей, и одним из связующих звеньев являются леса. Во многих сельских районах фермеры работают как в сельском, так и в лесном хозяйстве, и примерно на 40 процентах всех сельскохозяйственных угодий древесный покров занимает более 10 процентов площади¹³. Леса и деревья обеспечивают экосистемные услуги, которые имеют решающее значение для

⁷ FCCC/CP/2017/11/Add.1, 4/CP.23

⁸ Millennium Ecosystem Assessment, page 79.

См. <https://www.millenniumassessment.org/documents/document.273.aspx.pdf>

⁹ С 2021/28, п. 35. См. <https://www.fao.org/3/nf649ru/nf649ru.pdf>

¹⁰ <https://www.un.org/en/food-systems-summit/news/making-food-systems-work-people-planet-and-prosperity>

¹¹ <https://ukcop26.org/glasgow-leaders-declaration-on-forests-and-land-use>

¹² <https://www.fao.org/3/i2801r/i2801r.pdf>

¹³ Zomer, R.J et al. 2009. *Trees on farm: analysis of global extent and geographical patterns of agroforestry*. ICRAF Working Paper 89. Nairobi, Kenya, World Agroforestry Centre.

сельского хозяйства: они являются неотъемлемым элементом круговорота воды, помогают бороться с эрозией почв и улучшают круговорот питательных веществ, обеспечивают среду обитания для опылителей, создают тень и укрытие от ветра и песчаных бурь, а также обеспечивают дополнительный корм для скота. Лесная и древесная продукция повышает продовольственную безопасность, обеспечивая доход и пищу с высокой питательной ценностью, что может иметь жизненно важное значение для беднейших и наиболее уязвимых слоев населения¹⁴. Территории коренных народов занимают 28 процентов земной суши, на их долю приходится 80 процентов биоразнообразия планеты¹⁵ и 40 процентов всех охраняемых территорий и экологически нетронутых ландшафтов Земли (например, бореальные и тропические девственные леса, саванны и болота)¹⁶. Кроме того, порядка 2,4 млрд человек используют топливную древесину или древесный уголь для приготовления пищи: как правило, те, кто больше всего зависит от древесного топлива, относятся к числу наиболее уязвимых категорий населения из развивающихся стран¹⁷. По оценкам, 60 млн представителей коренных народов зависят от различных лесных экосистем, которые являются элементом их продовольственных систем, и очень чувствительны к последствиям изменения климата.

8. Главное противоречие между сельским и лесным хозяйством связано с конкуренцией за землю. По оценкам, с 1990 года в результате обезлесения в мире было утрачено 420 млн га лесов¹⁸. Первые результаты проведенной ФАО Глобальной дистанционной съемки лесов¹⁹ свидетельствуют о том, что в период с 2000 по 2018 год сельскохозяйственная деятельность остается основной причиной обезлесения во всех регионах мира за исключением Европы, где более весомым фактором является городское и инфраструктурное развитие. Согласно полученным данным, с расширением сельскохозяйственного производства во всем мире связано почти 90 процентов обезлесения: в 52,3 процентах случаев причиной утраты лесов является их трансформация в пахотные земли, в 37,5 процентах случаев сокращение площади лесов обусловлено расширением пастбищных земель, 5,6 процентов приходится на городское и инфраструктурное развитие и 4,6 процента — на другие причины²⁰. К косвенным причинам утраты лесов относятся рост численности населения, изменение уровня доходов, несовершенство земельного законодательства и неэффективность механизмов управления землепользованием²¹. При этом многочисленные данные свидетельствуют о том, что с точки зрения прав на землю женщины находятся в значительно менее выгодном положении по сравнению с мужчинами по всем аспектам, связанным с сельскохозяйственными землями (владение, управление, передача и экономические права)²². Во всем мире порядка 15 процентов всех землевладельцев составляют женщины, но по этому показателю между регионами существуют серьезные различия²³.

Необходимость согласованности политики и комплексного планирования землепользования

9. Повышение производительности агропродовольственного сектора без ущерба для достижения других ЦУР требует согласованности политики, эффективного управления и использования надлежащих политических инструментов, ориентированных на устранение глубинных причин неустойчивых методов хозяйствования и существующих видов неравенства. Осуществление многих отраслевых стратегий, например касающихся водоснабжения, энергетики, объектов инфраструктуры и агропродовольственных систем, в том числе лесного хозяйства, влечет серьезные последствия для землепользования, поэтому они должны быть

¹⁴ ФАО. 2018. "Состояние лесов мира – 2018", стр. 15.

См. <https://www.fao.org/publications/card/ru/c/I9535RU>

¹⁵ World Bank. 2008. The Role of Indigenous Peoples in Biodiversity Conservation the Natural but Often Forgotten Partners. Washington, D.C. Cited 19 September 2021. См. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/995271468177530126/pdf>

¹⁶ Garnett, S.T., Burgess, N.D., Fa, J.E., Fernández-Llamazares, Á., Molnár, Z., Robinson, C.J., Watson, J.E.M. et al. 2018. A spatial overview of the global importance of Indigenous lands for conservation. *Nature Sustainability*, 1(7): 369–374. См. <https://www.nature.com/articles/s41893-018-0100-6>

¹⁷ ФАО. 2018. "Состояние лесов мира – 2018", стр. 22-24. См. <https://www.fao.org/publications/card/ru/c/I9535RU>

¹⁸ "Глобальная оценка лесных ресурсов – 2020". Основные выводы, стр. 4.

См. <https://www.fao.org/3/ca8753ru/ca8753ru.pdf>

¹⁹ <https://www.fao.org/3/cb7449en/cb7449en.pdf>

²⁰ ФАО. 2021. *FAO Remote Sensing Survey*. См. <https://www.fao.org/3/cb7449en/cb7449en.pdf>.

<https://www.fao.org/newsroom/detail/cop26-agricultural-expansion-drives-almost-90-percent-of-global-deforestation/en>

²¹ ФАО. 2016. "Состояние лесов мира – 2016", стр. 20-22. См. <https://www.fao.org/publications/sofo/2016/ru/>

²² ФАО. 2018. *The Gender Gap in Land Rights*. См. <https://www.fao.org/3/I8796EN/i8796en.pdf>

²³ ФАО. 2018. *The Gender Gap in Land Rights*. См. <https://www.fao.org/3/I8796EN/i8796en.pdf>

согласованы с мерами политики, направленными на достижение других ЦУР. Меры по сохранению могут также вступать в противоречие с усилиями по сокращению масштабов нищеты²⁴. Для достижения необходимой согласованности политики необходима надежная институциональная координация как по горизонтали (между различными национальными государственными министерствами и ведомствами), так и по вертикали (между национальным и субнациональным уровнями и заинтересованными сторонами)²⁵.

10. Важную роль играет комплексное планирование землепользования и применение межотраслевого подхода, объединяющего различных участников для определения потребностей и поиска баланса интересов. Для эффективного осуществления намеченного необходимо активное участие и приверженность всех заинтересованных сторон²⁶. В процессе разработки и осуществления мер политики, программ и планов в области землепользования должны быть соблюдены права всех заинтересованных сторон, включая женщин, молодежь и коренные народы²⁷.

Необходимость улучшения качества данных и фактологической информации

11. Для обоснованного принятия решений и стимулирования инклюзивных и справедливых преобразований в секторах сельского и лесного хозяйства необходимо эффективное использование данных и фактологической информации. Важными источниками являются статистические данные ФАОСТАТ²⁸ о производстве сельскохозяйственной и лесной продукции и Глобальная оценка лесных ресурсов (ОЛР)²⁹. При этом необходима дальнейшая аналитическая работа по следующим вопросам: факторы, влекущие изменения в землепользовании и приводящие к утрате лесов; синергия между сельским и лесным хозяйством на уровне ландшафтов и фермерских хозяйств; ценность лесных пищевых продуктов. Необходимы также дополнительные усилия по повышению согласованности наборов сельскохозяйственных и лесохозяйственных данных, в частности касающихся землепользования и производства на глобальном уровне, включая данные о земельных и водных ресурсах. Эти данные, представленные в удобном для пользователя формате, должны быть широко доступны через открытые электронные базы данных. ФАО разработала инициативу "Рука об руку", основанную на фактологических данных и реализуемую самими странами и с учетом их интересов в целях ускорения преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов. Созданная в рамках этой инициативы платформа геопространственных данных обеспечивает инструменты для объединения действий в сельском и лесном хозяйстве и в других областях с помощью интегрированных геопространственных, биофизических и социально-экономических данных.

Необходимость масштабирования инновационных подходов

12. Для предоставления на инклюзивной и справедливой основе технической, финансовой и институциональной поддержки, которая необходима для масштабирования инновационных подходов, позволяющих нарастить устойчивое производство продовольствия и повысить устойчивость к внешним факторам, может потребоваться развитие потенциала. Это предполагает следующие ключевые элементы: продолжение инвестиций в НИОКР, распространение знаний (в том числе традиционных) через информационно-консультационные службы, реализацию политики и укрепление объединений производителей лесной и фермерской продукции. Последнее имеет целью создание добавленной стоимости лесной и фермерской продукции, развитие рынков и облегчение доступа к финансированию, а также обеспечение адекватного представительства женщин и молодежи.

²⁴ Davis, B., Lipper, L. & Winters, P. 2022. *Do not transform food systems on the backs of the rural poor*. Food Sec. См. <https://doi.org/10.1007/s12571-021-01214-3>

²⁵ OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development). 2020. *Towards Sustainable Land Use: Aligning Biodiversity, Climate and Food Policies*. OECD Publishing. Paris. См. <https://doi.org/10.1787/3809b6a1-en>

²⁶ ФАО. 2021. "Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", стр. 44-52. См. <https://www.fao.org/3/cb7654ru/cb7654ru.pdf>

²⁷ См. "Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности". См. <https://www.fao.org/3/i2801r/i2801r.pdf>

²⁸ <https://www.fao.org/faostat/ru/#home>

²⁹ <https://www.fao.org/forest-resources-assessment/ru/>

13. В дальнейшем необходимо развивать и масштабировать более устойчивые агропродовольственные системы, используя потенциал инноваций для устойчивого сельскохозяйственного производства. Некоторые технологии, которые за последние 50 лет помогли добиться значительного повышения производительности сельского хозяйства, например в рамках "Зеленой революции", привели к непредвиденным негативным экологическим и социальным последствиям. Достижения в области сельскохозяйственных исследований позволили увеличить диапазон технических возможностей в области рационального земле- и водопользования. Благодаря этому фермеры теперь могут практиковать почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие, сократить использование химикатов, увеличить производство высококачественных, богатых питательными веществами культур, применять агроэкологические подходы, использовать высококачественные и адаптированные генетические ресурсы растений и животных, оптимизировать управление животноводством, в том числе с помощью соответствующих методов откорма, охраны здоровья и благополучия животных, реализовать инклюзивные цифровые решения и эффективно использовать традиционные знания^{30,31,32,33,34,35}.

14. Одним из международных и национальных приоритетов является восстановление деградированных экосистем суши в целях обеспечения устойчивого производства продовольствия. В рамках Боннского вызова более 60 стран обязались к 2030 году восстановить 350 млн га деградированных и обезлесенных ландшафтов, а 115 стран взяли на себя обязательства восстановить более 1 млрд га в рамках Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (2021—2030 годы). Эти инициативы по восстановлению ландшафтов создадут возможности для увеличения доступности земель для устойчивого сельскохозяйственного производства в рамках разных систем землепользования³⁶. ГРПБ на период после 2020 года будет включать конкретную задачу по восстановлению деградированных экосистем. Важнейшую роль в содействии устойчивому управлению природными ресурсами может сыграть доступ к социальной защите.

15. Агролесоводство включает широкий спектр систем землепользования, в которых деревья (а также другие многолетние древесные растения) выращиваются совместно с сельскохозяйственными культурами или домашним скотом либо и с тем, и другим одновременно³⁷. Агролесоводческие системы могут способствовать увеличению биоразнообразия, сохранению почв, повышению урожайности сельскохозяйственных культур и жизнестойкости источников средств к существованию мужчин и женщин — фермеров и жителей лесных районов³⁸. Возможность достижения этих преимуществ зависит от квалифицированного управления и наличия благоприятных условий, включая гарантии прав владения и пользования землей и деревьями, а также доступ к капиталу и рынкам³⁹. Чтобы обеспечить надежную базу фактологических данных в поддержку усилий стран по масштабированию устойчивых агролесоводческих систем, необходима более полная информация о масштабах, статусе и преимуществах агролесоводства в мире, а также о потенциале масштабирования этой практики.

16. Агролесопастбищные системы — это вид агролесоводства, предусматривающий интеграцию животноводства с пастбищным хозяйством и выращиванием

³⁰ CFS 2021/48/2, "Рекомендации КВПБ по мерам политики в связи с агроэкологическими и другими инновационными подходами в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания".

См. <https://www.fao.org/3/nf777ru/nf777ru.pdf>

³¹ ФАО. 2021. "Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", стр. 43

³² <https://www.fao.org/conservation-agriculture/ru/>

³³ <https://www.fao.org/3/cb2186en/CB2186EN.pdf>

³⁴ <https://www.fao.org/digital-agriculture/ru/>

³⁵ ФАО и СИРАД (Центр международного сотрудничества в области агрономических исследований в целях развития). 2021. "Овоци и фрукты: возможности и вызовы для мелкомасштабного устойчивого сельского хозяйства". См. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb4173RU>; <https://doi.org/10.1007/s12571-019-00970-7>

³⁶ <https://www.decadeonrestoration.org/>; <https://www.bonnchallenge.org/>; <https://www.unep.org/news-and-stories/story/panel-unveils-10-guiding-principles-campaign-revive-earth>

³⁷ <https://www.fao.org/forestry/agroforestry/80338/en>

³⁸ <https://doi.org/10.1016/j.agee.2020.106899>; <https://doi.org/10.1080/17565529.2018.1447903>

³⁹ <https://agroforestrynetwork.org/wp-content/uploads/2018/09/Scaling-up-agroforestry-Potential-Challenges-and-Barriers.pdf>

сельскохозяйственных культур, деревьями или кустарниками в пределах одного ландшафта. Такие системы могут играть особую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания, средств к существованию и устойчивости к внешним факторам на засушливых землях, где надлежащее управление пастбищным хозяйством и соответствующие методы агрозоотехники могут способствовать предотвращению деградации и опустынивания^{40,41,42}. В 2020 году КСХ одобрил Глобальную программу устойчивого сельского хозяйства в засушливых районах⁴³, целью которой является расширение прав и возможностей мелких производителей в засушливых зонах за счет содействия развитию инноваций в области управления растениеводством, животноводством, рыболовством, а также почвенными, водными и лесными ресурсами. Наряду с этим в рамках инициативы "Пастбища и деревья" ФАО использует знания фермеров и скотоводов для повышения роли агролесопастбищных систем в обеспечении продовольственной безопасности и восстановлении лесов и пастбищ на засушливых землях, а также предоставляет соответствующие рекомендации⁴⁴.

17. Дальнейший учет вопросов биоразнообразия является важнейшей областью деятельности как в сельскохозяйственном, так и в лесном секторах. В Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах⁴⁵, принятой в 2019 году, и в Планах действий на 2021–2023 годы по ее осуществлению⁴⁶ признано, что обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех зависит от биоразнообразия. Эта стратегия была разработана в целях снижения негативного воздействия неустойчивых методов ведения сельского хозяйства на биоразнообразие, стимулирования перехода на устойчивые методы ведения сельского хозяйства, а также сохранения, пополнения и восстановления биоразнообразия. План действий обеспечивает членам Организации техническую и политическую поддержку в разработке и внедрении их собственных нормативных и устанавливающих стандарты документов по вопросам биоразнообразия, а также в расширении обмена знаниями и освоении методов, способствующих сохранению биоразнообразия, в сельском и лесном хозяйстве. Проект ГРПБ на период после 2020 года включает задачи, касающиеся восстановления экосистем (задача 2), снижения уровней загрязнения биогенными веществами, пестицидами и пластиком, обусловленного деятельностью сельского хозяйства, а также из других источников (задача 7), устойчивого использования диких видов (задача 9) и устойчивого использования биоразнообразия в сельском и лесном хозяйстве (задача 10). Работа ФАО имеет большое значение для успеха ГРПБ на период после 2020 года. Эта рамочная программа может стать подспорьем для совместной работы по обеспечению всестороннего учета вопросов биоразнообразия в лесном и сельском хозяйстве и способствовать ее осуществлению.

18. Необходимо поддерживать продовольственные системы коренных народов и пропагандировать инклюзивные, биоцентрические и многофункциональные подходы к восстановлению и сохранению, реализуемые коренными народами, обеспечивая их права на землю, территории, леса и другие природные ресурсы с соблюдением механизмов самоуправления и принципа свободного, предварительного и обоснованного согласия (СПОС). Кочевой образ жизни, переложное земледелие и биоцентрические подходы необходимо уважать, понимать и поддерживать как методы территориального управления, которые позволяют наладить производство продовольствия, обеспечив сохранение биоразнообразия, предоставление экосистемных услуг и сокращение масштабов обезлесения. Продовольственные системы коренных народов, включающие использование лесных пищевых продуктов, могут служить образцом устойчивых агропродовольственных систем, невосприимчивых к изменению климата и обеспечивающих полноценное питание и охрану природы. Глобальный центр знаний о продовольственных системах коренных народов и Программа "Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения" (ГИАХС) обеспечивают содержательный диалог, целью которого является сбор фактологической информации о системах питания

⁴⁰ Определение засушливых земель см. <https://www.fao.org/3/i0372e/i0372e.pdf> (Приложение 1)

⁴¹ ФАО. 2021. *Pastoralism – Making variability work*. FAO Animal Production and Health Paper No. 185. Rome. См. <https://www.fao.org/3/cb5855en/cb5855en.pdf>

⁴² ФАО. 2021. *Le pastoralisme au Tchad, un potentiel à développer avec des investissements responsables et structurants*. Rome. См. <https://www.fao.org/documents/card/fr/c/cb4837fr>

⁴³ См. также СОАГ/2020/INF/15 и С 2021/21, пп. 75-81 и 102-103

⁴⁴ COFO/WG-DF/2021/6

⁴⁵ <https://www.fao.org/3/ca7722ru/ca7722ru.pdf>

⁴⁶ <https://www.fao.org/3/cb5515ru/cb5515ru.pdf>

коренных народов и традиционных продовольственных системах, содействие благополучию коренных народов и помощь в сохранении исконных методов территориального управления и продовольственных систем, которые кормят коренные народы на протяжении веков⁴⁷. Кроме того, для осуществления мандата ФАО по искоренению голода, неполноценного питания и нищеты в сельских районах важнейшую роль играет достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Как на политическом, так и на стратегическом уровне ФАО тесно сотрудничает с правительствами, оказывая помощь директивным органам в их усилиях по пересмотру и укреплению законодательства и правовых механизмов в лесном секторе в целях более полного учета гендерных аспектов в этих инструментах.

19. Добыча мяса диких животных и торговля им важны с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности, средств к существованию и культурной самобытности миллионов сельских жителей тропических и субтропических регионов. Мясо диких животных употребляют и жители городов — ради статуса или во имя традиции. Добыча мяса диких животных и торговля им вызывают все большую обеспокоенность из-за их экологических последствий, неустойчивости и связи с зоонозами. Пандемия COVID-19 подтвердила тесную связь между здоровьем людей, животных и растений, а также необходимость междисциплинарного подхода "Единое здоровье". В целях решения этих проблем ФАО руководит проведением Программы устойчивого управления дикой природой, которая призвана улучшить механизмы руководства и управления охотой, сократить спрос на мясо диких животных и свести к минимуму риски воздействия патогенов при взаимодействиях "человек — животное — дикая природа — экосистема"⁴⁸.

20. В городах есть возможности для увеличения объемов производства продуктов питания, и пандемия COVID-19 продемонстрировала важность местного производства продовольствия с точки зрения устойчивости к внешним факторам⁴⁹. Инициатива ФАО "Зеленые города" способствует развитию многофункциональной зеленой инфраструктуры, в том числе создания площадок для выращивания продуктов питания и для устройства городских лесов, а программа ФАО "Продовольственная система для городов-регионов" способствует укреплению связей между сельскими и городскими районами^{50,51}.

Необходимость пропаганды ответственного делового поведения в сельскохозяйственных товаропроводящих цепочках

21. С 1995 года объем международной торговли продовольственной и сельскохозяйственной продукцией в реальном выражении вырос более чем вдвое, и это включало рост глобальных цепочек производства и сбыта сельскохозяйственных товаров⁵². В "Обзоре мировых лесов" за 2021 год, проведенном Институтом мировых ресурсов, отмечены связи между обезлесением и производством говядины, сои, пальмового масла, какао, кофе, каучука и выращиванием плантационных лесов⁵³. Некоторые страны разрабатывают нормативно-правовую базу для снижения риска попадания на их рынки продуктов, связанных с незаконной вырубкой и деградацией лесов. В целях снижения рисков обезлесения страны также активно используют меры регулирования спроса и предложения и повышают осведомленность потребителей об этой проблеме. Основными международными обязательствами в этой области являются Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее цель остановить к 2030 году процесс обезлесения⁵⁴, Нью-Йоркская декларация по лесам 2015 года и принятая недавно на 26-й сессии Конференции Сторон РКИКООН Декларация Глазго по лесам и землепользованию 2021 года. Кроме того, компании частного сектора добровольно приняли меры по исключению практики сведения лесов в своих товаропроводящих цепочках, и на 26-й сессии Конференции Сторон были приняты соответствующие дополнительные обязательства. Существует связанное с этим руководство по ответственному деловому поведению, и Диалог

⁴⁷ <https://www.fao.org/indigenous-peoples/global-hub/en>

⁴⁸ <https://doi.org/10.4060/cb1503en>

⁴⁹ <https://www.fao.org/3/cb1020en/CB1020EN.pdf>

⁵⁰ <https://www.fao.org/green-cities-initiative/ru/>

⁵¹ <https://www.fao.org/in-action/food-for-cities-programme/overview/crfs/en>

⁵² ФАО. 2020. "Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции – 2020". Рим.

См. <https://www.fao.org/3/cb0665ru/online/cb0665ru.html>

⁵³ World Resources Institute. 2021. *Global Forest Review*.

См. <https://research.wri.org/gfr/forest-extent-indicators/deforestation-agriculture>

⁵⁴ Цель 15 в области устойчивого развития, задача 15.2

на тему "Леса, сельское хозяйство и торговля сырьевыми товарами" продолжается^{55,56,57,58}. Однако в этом направлении необходимы дополнительные согласованные усилия. Опыт, полученный в рамках процесса "Правоприменение, управление и торговля в лесном секторе" (ФЛЕГТ), продемонстрировал важность тесного партнерства между странами и взаимодействия с местными общинами и коренными народами при разработке и осуществлении рыночных мер, а также необходимость прозрачности данных и механизмов мониторинга⁵⁹.

IV. Планы на будущее

22. В 2021 году Конференция ФАО на своей 42-й сессии приняла Стратегическую рамочную программу на 2022–2031 годы, которая нацелена на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года путем перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни* на основе принципа "никто не должен остаться без внимания"⁶⁰.

23. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы включает 20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), которые дают возможность изучить и усилить взаимодополняемость секторов сельского и лесного хозяйства, а также упрочить скоординированные меры политики, ориентированные на решение общих проблем. Важность социальной инклюзии и инноваций отмечена в ПНОП "Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства" (УП 1), "Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам" (УП 4), "Цифровое сельское хозяйство" (УП 5), "Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин" (УКЖ 1), "Инклюзивные преобразования в сельских районах" (УКЖ 2) и "Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере" (УКЖ 4). ПНОП "Сокращение потерь и порчи пищевых продуктов" (УП 4) поможет снизить нагрузку, связанную с расширением сельскохозяйственных земель, за счет увеличения имеющихся запасов продовольствия. Настоятельная необходимость защиты, восстановления и пропаганды устойчивого использования экосистем и борьбы с изменением климата рассматривается в ПНОП "Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем" (УОС 1), "Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" (УОС 2) и "Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" (УОС 3). Благодаря реализации этих ПНОП, актуальных сразу для нескольких секторов, и использованию катализаторов "Технологии" и "Инновации" Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы может способствовать повышению продовольственной безопасности и улучшению питания, снизив нагрузку на мировые леса.

24. Основными инициативами ФАО, ориентированными на усиление синергии между сельским и лесным хозяйством, являются также партнерство ФАО с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и проводимые под руководством ФАО программы и проекты Зеленого климатического фонда (ЗКФ). Недавно были запущены две программы практических мер в рамках ГЭФ-7: "Устойчивые ландшафты засушливых районов" программы практических мер "Устойчивое управление лесами"⁶¹ и программа "Продовольственные системы, использование и восстановление земельных ресурсов"⁶²; суммы взносов на эти программы составляют в общей сложности 104 млн долл. США и 345 млн долл. США соответственно. Кроме того, портфель ЗКФ ФАО включает мероприятия по борьбе с обезлесением, и в

⁵⁵ FAO & OECD. 2016. *OECD-FAO Guidance for Responsible Agricultural Supply Chains*. OECD Publishing, Paris. См. <https://doi.org/10.1787/9789264251052-en>.

⁵⁶ WEF. 2021. *Insight Report on Forests, Food Systems and Livelihoods: Trends, Forecasts and Solutions to Reframe Approaches to Protecting Forests* p 29.

См. https://www3.weforum.org/docs/WEF_Forests_Food_Systems_and_Livelihoods_2021.pdf.

⁵⁷ <https://www.gov.uk/government/publications/cop26-world-leaders-summit-on-action-on-forests-and-land-use-2-november-2021/world-leaders-summit-on-action-on-forests-and-land-use>.

⁵⁸ <https://ukcop26.org/forests-agriculture-and-commodity-trade-a-roadmap-for-action>

⁵⁹ <https://www.fao.org/in-action/eu-fao-flegt-programme/background/en>

⁶⁰ <https://www.fao.org/about/strategy-programme-budget/strategic-framework/ru/>

⁶¹ <https://www.fao.org/gef/ustoichivye-landshafty-zasushliviyykh-zemel/ru/>

⁶² <https://www.folur.org/>

настоящее время его стоимость составляет 945 млн долл. США⁶³. Еще одной ключевой инициативой ФАО, которая может улучшить взаимодополняемость, является Глобальная программа действий по "зеленому" развитию производства особых сельскохозяйственных продуктов "Одна страна — один приоритетный продукт" (ОСОП) на 2021—2025 годы⁶⁴.

25. Главная роль в разработке согласованной политики и механизмов планирования, способствующих укреплению связей между секторами сельского и лесного хозяйства и их взаимодополняемости, отводится правительствам. Источниками финансирования являются частный сектор и добровольные взносы, а также государственный сектор как на национальном, так и на международном уровнях. Важно отметить, что значительный объем финансирования мер по адаптации, который поступает из государственных ресурсов, подчеркивает ведущую роль правительств в усилиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации⁶⁵. Кроме того, быстро развиваются добровольные углеродные рынки, позволяющие предприятиям сельскохозяйственного и лесного секторов торговать квотами на выбросы парниковых газов^{66,67}.

26. В недавнем исследовании, проведенном ФАО, Программой развития ООН и Программой ООН по окружающей среде, было отмечено, что из 540 млрд долл. США, ежегодно выплачиваемых во всем мире в рамках поддержки сельхозпроизводителей, очень существенная часть идет на финансирование мер, которые искажают действие рыночных механизмов, распределяются на неравноправной основе и наносят вред окружающей среде и здоровью людей. В этом исследовании указано, что изменение целевого назначения мер поддержки сельхозпроизводителей позволило бы правительствам не только повысить эффективность продовольственных систем, но и сделать так, чтобы они способствовали укреплению здоровья людей, природы и климата⁶⁸.

27. Для решения глобальных проблем, связанных с голодом, неполноценным питанием, нищетой, изменением климата, деградацией земель и утратой биоразнообразия, крайне важно обеспечить преобразование агропродовольственных систем, используя комплексный, многоотраслевой и инклюзивный подход, отражающий многочисленные связи между сельскохозяйственным и лесным секторами. Осуществлять этот процесс следует под руководством правительств и международных организаций и использовать опыт и вклад специалистов-практиков, женщин, молодежи и коренных народов, а также возможности, предоставляемые устойчивыми методами и технологиями. Добиваясь усиления синергии между лесным и сельским хозяйством, можно будет перейти к стратегии сотрудничества, ориентированной на поиск беспроигрышных решений и создание БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, жизнестойких и устойчивых агропродовольственных систем, обеспечивающих улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни на основе принципа "никто не должен остаться без внимания".

ⁱ ФАО. 2020. Доклад о работе Совета ФАО. Сто шестьдесят пятая сессия (CL 165/REP). Рим.

См. <https://www.fao.org/3/ne381ru/ne381ru.pdf>

ⁱⁱ CL 164/REP

ⁱⁱⁱ CL 165/REP

^{iv} CL 165/REP

^v CL 164/REP

^{vi} CL 165/REP

⁶³ <https://www.fao.org/gcf/our-work/en>

⁶⁴ <https://www.fao.org/news/story/ru/item/1438061/icode/>

⁶⁵ IPCC report. 2022. *Summary for Policymakers*. См. [IPCC AR6 WGII SummaryForPolicymakers.pdf/r](https://www.ipcc.org/report/ar6/wgii/summary-for-policymakers/)

⁶⁶ Institute of International Finance. 2021. *Getting to Net-Zero: the Vital Role of Global Carbon Markets*.

См. https://www.iif.com/Portals/0/Files/content/Regulatory/10_26_2021_netzero.pdf

⁶⁷ <https://unfccc.int/topics/land-use/workstreams/redd/what-is-redd>; <https://redd.unfccc.int>

⁶⁸ ФАО, ПРООН и ЮНЕП. 2021. "Возможность на миллиарды долларов. переориентация поддержки сельского хозяйства для преобразования продовольственных систем" Рим. См. <https://doi.org/10.4060/cb6562en>