



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

Одиннадцатая сессия

24–27 мая 2022 года

ХОД РАЗРАБОТКИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ АКВАКУЛЬТУРЫ (РУРА)

Резюме

В 2018 году Комитет ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) поддержал рекомендацию Подкомитета по аквакультуре, вынесенную в 2017 году, о том, что ФАО следует разработать для международного сообщества Рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА), опираясь на которые государственные ведомства и директивные органы могли бы более эффективно применять Кодекс ведения ответственного рыболовства и задействовать потенциал аквакультуры для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, в ходе своей 34-й сессии КРХ поручил ФАО "принимая во внимание национальный контекст, потенциал и приоритеты стран, рассмотреть возможность подготовки предложений по конкретным мерам обеспечения устойчивого развития отрасли с упором на социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития, а также адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий". В соответствии с этими поручениями ФАО разработала РУРА. Подготовка этого документа предшествовали широкие консультации с экспертами и членами. В настоящем документе представлена подробная информация об истории вопроса, ходе работы и статусе подготовки РУРА.

Проект решения Подкомитета

Подкомитету предлагается:

- положительно оценить прогресс, достигнутый в разработке РУРА;
- рассмотреть проекты РУРА и дать комментарии;
- дать указания относительно дальнейших шагов, необходимых для завершения подготовки и принятия РУРА ;

- обратиться к партнерам по ресурсам с просьбой предоставить внебюджетные средства для того, чтобы Секретариат мог завершить разработку РУРА, и начать их применение.

ВВЕДЕНИЕ

1. В ходе девятой сессии Подкомитета по аквакультуре Комитета ФАО по рыбному хозяйству (КРХ), состоявшейся в Риме, Италия, 24–27 октября 2017 года, было отмечено, что устойчивое развитие аквакультуры приобретает все большее значение, и что аквакультура может внести вклад как в обеспечение глобальной продовольственной безопасности и питания, так и в решение целого ряда связанных с целями в области устойчивого развития (ЦУР) задач. Подкомитет также отметил, что во многих странах и регионах все более насущной становится задача внедрения передовых методов в сферу аквакультуры, и поручил ФАО разработать для международного сообщества рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА)¹.
2. РУРА будут содержать практические рекомендации для государственных и директивных органов по осуществлению Кодекса ведения ответственного рыболовства, а их применение будет способствовать эффективному использованию возможностей аквакультуры для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Рекомендации также помогут членам ФАО усовершенствовать национальные программы по укреплению потенциала и будут способствовать устойчивому управлению отраслью^{2,3}.
3. На своей тридцать третьей сессии, состоявшейся в Риме, Италия, 9–12 июля 2018 года, КРХ отметил растущую важность аквакультуры с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности и питания, создания дополнительных источников средств к существованию, сокращения масштабов нищеты, повышения доходов, а также создания новых рабочих мест и развития торговли (прежде всего в поддержку мелких производителей) и ее потенциал в восполнении недостающих объемов предложения рыбы на глобальном уровне. Признавая растущую необходимость внедрения передовых наработок в аквакультуре, Комитет поддержал рекомендацию Подкомитета ФАО разработать Рекомендации по устойчивому развитию аквакультуры, чтобы задать вектор развития отрасли⁴. Цель данного документа – осветить прогресс, достигнутый в выполнении этой рекомендации, и запросить у Подкомитета указания относительно дальнейших действий.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ

4. Во исполнение рекомендации Подкомитета о разработке РУРА, вынесенной на 33-й сессии КРХ, 17–20 июня 2019 года Секретариат ФАО провел первый раунд консультаций экспертов по разработке Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры в Риме, Италия⁵. Отчет о мероприятии представлен в справочном сессионном документе COFI:AQ/XI/2022/SBD.2.

¹ Комитет ФАО по рыбному хозяйству. 2018 год. *Доклад о работе девятой сессии Подкомитета по аквакультуре, Рим, Италия, 24–27 октября 2017 года*. Доклад ФАО по рыболовству и аквакультуре № 1188. Рим, Италия. <https://www.fao.org/3/i8886ru/I8886ru.pdf>

² Комитет ФАО по рыбному хозяйству. 2019 год. *Подкомитет по аквакультуре, десятая сессия, Тронхейм, Норвегия, 23–27 августа 2019 года*. Специальное мероприятие, посвященное изучению успешного опыта и рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры <https://www.fao.org/3/na137ru/na137ru.pdf>.

³ Для получения дополнительной информации см. справочный документ COFI:AQ/XI/2022/INF.9.

⁴ Конференция ФАО. 2019 год. *Сорок первая сессия, Рим, 22–29 июня 2019 года*. Доклад о работе 33-й сессии Комитета по рыбному хозяйству (Рим, 9–13 июля 2018 года). www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/Conference_2019/MX970_23/MX970_C_2019_23_ru.pdf

⁵ При финансовой поддержке Королевства Норвегия и Корейского морского института.

5. В ходе консультации была согласована методология разработки РУРА и решено активно использовать в работе существующие руководства, были разработаны методология и критерии отбора тематических исследований для обобщения накопленного опыта, согласована методология выявления полезных наработок, составлен перечень тематических разделов, которые должны быть включены в Рекомендации, а также обновлена дорожная карта подготовки РУРА⁶.

6. Секретариат представил итоги проделанной в ходе консультаций экспертов работы на десятой сессии Подкомитета, состоявшейся в Тронхейме, Норвегия, 23–27 августа 2019 года. Подкомитет высоко оценил проделанную ФАО работу по подготовке Рекомендаций и дал указания по дальнейшим действиям, в том числе поручил организовать консультации с представителями всех регионов. Кроме того, Подкомитет призвал членов принять участие в разработке РУРА и в рамках консультаций поделиться накопленным опытом⁷.

7. Было проведено семь региональных консультаций для стран Африки, Азии, Латинской Америки, Тихоокеанского региона и Карибского бассейна, Восточной Европы и Центральной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки, Европы и Северной Америки⁸. Во всех региональных консультациях принимали участие представители государственных органов, международных организаций, исследовательских институтов, научных кругов, гражданского общества, а также региональных органов, занимающихся вопросами рыболовства и аквакультуры. Региональные консультации для стран Африки состоялись в очном формате в Бамако, Мали, 29–30 ноября 2019 года. Все остальные раунды пришлось проводить в виртуальном формате из-за пандемии COVID-19.

8. Участники региональных консультаций: i) обсудили существующие национальные и региональные регуляторные механизмы обеспечения устойчивого развития аквакультуры, включая меры политики, нормативно-правовую базу и практические методы; ii) рассмотрели эти механизмы и обсудили деление рекомендаций на тематические разделы, предложенное в ходе консультаций экспертов, определили сильные и слабые стороны документа, а также ожидаемые сложности и возможности; iii) обозначили приоритетные для регионов области из списка тематических разделов, предложенных в ходе консультаций экспертов с учетом итогов пункта ii) выше и iv) предложили тематические исследования, актуальные для регионов, которые они представляют.

9. В региональных консультациях для стран Африки приняли участие 38 экспертов, в том числе 36 представителей государственных органов из 28 стран. Наиболее важными направлениями для региона были определены: i) использование механизмов государственного управления и планирования для развития аквакультуры и ii) обеспечение устойчивого развития аквакультуры и реализация Повестки дня на период до 2030 года. Участники также обозначили⁹ дополнительные региональные приоритеты: i) сертификационные требования/регламенты для поставщиков услуг (корма, семена, рыбоводческие хозяйства); ii) руководства по управлению аквакультурными хозяйствами; iii) доступ к водным и земельным ресурсам; iv) оценка производственного потенциала и водопотребления садковой аквакультуры, включая управление конфликтами; v) внедрение передовых методов управления на всех этапах производственно-сбытовых цепочек аквакультуры; vi) генетическое управление штаммами; vii) использование

⁶ COFI:AQ/VI/2022/SBD.2

⁷ Комитет ФАО по рыбному хозяйству. 2019 год. Доклад о работе десятой сессии Подкомитета по аквакультуре, Тронхейм, Норвегия, 23–27 августа 2019 года. Доклад ФАО по рыболовству и аквакультуре № 1287. Рим, Италия. <https://www.fao.org/3/ca7417ru/ca7417ru.pdf>

⁸ При финансовой поддержке Корейского морского института и Министерства морского и рыбного хозяйства Республики Корея.

⁹ ФАО. 2020 год. Отчет о проведении региональных консультаций по разработке Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА), Бамако, Мали, 29–30 ноября 2019 года. Доклад по рыболовству и аквакультуре № 1319. Рим. <https://doi.org/10.4060/cb0280en>

добавок; viii) регулирование проблем в торговле; ix) экономическое и экологическое управление и x) повышение устойчивости аквакультуры к внешним воздействиям¹⁰.

10. В региональных консультациях для стран Азии, которые прошли с 30 ноября по 2 декабря 2020 года, приняли участие 32 эксперта, включая 25 представителей государственных органов из 16 стран (из 26 приглашенных). Определены следующие приоритетные для региона вопросы: i) использование механизмов государственного управления и планирования для развития аквакультуры; ii) внедрение передовых методов управления в сфере аквакультуры; iii) обеспечение устойчивых поставок кормов и iv) развитие производственно-сбытовых цепочек аквакультуры, работа с потребителями, рынками и торговлей. Кроме того, в ходе консультаций участники также определили дополнительные приоритетные для региона задачи: i) максимизировать использование информационно-технологических систем, цифровых инноваций и спутникового картирования и ii) использовать Интернет вещей и искусственный интеллект для разработки более эффективных и инклюзивных систем прослеживания.

11. Региональные консультации для стран Латинской Америки прошли 9–11 декабря 2020 года. В совещании приняли участие 26 экспертов, в том числе 22 представителя государственных органов 13 стран (из 19 приглашенных). Они определили следующие приоритетные для региона области: i) устойчивое развитие аквакультуры и осуществление Повестки дня на период до 2030 года; ii) использование механизмов государственного управления и планирования для развития аквакультуры; iii) биоразнообразие и генетические ресурсы; iv) внедрение передовых методов управления в сфере аквакультуры; v) управление водными ресурсами; vi) биобезопасность, здоровье водных животных и благополучие животных. Кроме того, участники консультаций упоминали финансирование микро-, малых и средних аквакультурных хозяйств, а также развитие НИОКР и внедрение новых технологий, сертификацию и прослеживаемость как дополнительные приоритетные направления для региона.

12. Региональные консультации для стран Тихоокеанского и Карибского регионов прошли 23–25 февраля 2021 года. В них приняли участие 33 эксперта, в том числе 27 представителей государственных органов из 16 стран (из 23 приглашенных). Для Тихоокеанского региона приоритетными оказались следующие вопросы: i) устойчивое развитие аквакультуры и осуществление Повестки дня на период до 2030 года; ii) использование механизмов государственного управления и планирования для развития аквакультуры; iii) биоразнообразие и генетические ресурсы; iv) внедрение эффективных методов управления в сфере аквакультуры; v) обеспечение устойчивых поставок кормов; vi) конкретные фермерские системы; vii) развитие производственно-сбытовых цепочек аквакультуры, работа с потребителями, рынками и торговлей; и viii) статистическая и иная информация по аквакультуре. Страны Карибского региона согласовали следующие региональные приоритеты: i) управление генетическими сельскохозяйственными ресурсами и биобезопасность; ii) образовательная программа и исследования по внедрению новых технологий и сельскохозяйственных систем; iii) внедрение новых технологий с помощью маркетинга, социальных сетей и цифровизации (умная цифровая система раннего предупреждения); iv) анализ, управление и мониторинг сбора данных и (v) организация фермеров для лучшего управления бизнесом и обеспечения доступа к коллективным закупкам кормов и привлечению финансирования. Представители стран региона также отметили, что для них приоритетными являются программы поддержки малых местных производителей кормов.

13. Региональные консультации для стран Восточной Европы и Центральной Азии прошли 29–31 марта 2021 года. В них приняли участие 39 экспертов, в том числе 33 представителя

¹⁰ ФАО. 2020 год. *Отчет о проведении региональных консультаций по разработке Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА), Бамако, Мали, 29–30 ноября 2019 года*. Доклад по рыболовству и аквакультуре № 1319. Рим. <https://doi.org/10.4060/cb0280en>

государственных органов из 18 стран (из 29 приглашенных). Для стран Восточной Европы в качестве приоритетов были определены повышение эффективности госуправления, обеспечение социально-экономической устойчивости, а также борьба с болезнями, здоровье и благополучие животных. Кроме того, страны региона определили дополнительные приоритетные направления: i) технические инновации и ii) экологически устойчивое производство. Для стран Центральной Азии приоритетными областями¹¹ были названы расширение источников средств к существованию и равное развитие, управление генетическими ресурсами, управление запасами/кормами, производство семян и обеспечение кормами, управление качеством воды, а также биобезопасность и здоровье животных.

14. Региональные консультации для стран Ближнего Востока и Северной Африки состоялись 6–8 апреля 2016 года. В них приняли участие 37 экспертов, в том числе 34 представителя государственных органов из 14 стран (из 18 приглашенных). Участники совещания определили следующие приоритетные для региона области: i) биобезопасность; ii) укрепление потенциала; iii) государственное управление и iv) территориальное планирование. В качестве дополнительных приоритетов они указали зонирование, страхование, корма, рынок, данные и финансирование.

15. Региональные консультации для стран Европы и Северной Америки проходили 27–29 апреля 2021 года. В них приняли участие 67 экспертов, в том числе 36 представителей государственных органов из 18 стран (из 29 приглашенных) и представитель Европейского союза.

16. Региональными приоритетными областями, определенными странами Европы, являются: i) государственное управление и планирование, включая упрощение административных процедур, территориальное планирование, права доступа к земле и воде и мониторинг; ii) взаимодействие с окружающей средой, включая управление и охрану водных ресурсов, изменение климата, экосистемные услуги и биоразнообразие, экосистемный подход; iii) биобезопасность и благополучие животных; iv) укрепление потенциала и развитие навыков, включая доведение инноваций до фермеров и всех звеньев производственно-сбытовых цепочек, а также повышение квалификации на всех уровнях и v) социальное восприятие и приемлемость, включая вовлечение заинтересованных сторон, развитие на местном уровне и прозрачность. В число приоритетов Северной Америки входят: i) экосистемный подход, территориальное планирование и зонирование, использование технологий для смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, а также государственное управление; ii) альтернативные корма; iii) биобезопасность и здоровье водных животных и iv) инновации и технологии.

17. На своей десятой сессии Подкомитет рекомендовал, в частности, рассматривать РУРА как динамичный документ, подлежащий периодическому пересмотру¹². Секретариат ФАО создал на своем сайте отдельную страницу, посвященную РУРА. На ней опубликованы методология, дорожная карта и сроки разработки Рекомендаций, а также ссылки на актуальные новости, события и ресурсы, включая мультимедийные файлы, публикации и стратегические документы¹³.

¹¹ ФАО. 2021 год. *Отчет о проведении региональных консультаций по разработке Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры (РУРА) для стран Восточной Европы и Центральной Азии. 29–31 марта 2021 года, в виртуальном формате*. Доклад по рыболовству и аквакультуре № 1352. Рим. <https://doi.org/10.4060/cb7504en>

¹² Комитет ФАО по рыбному хозяйству. 2019 год. *Доклад о работе десятой сессии Подкомитета по аквакультуре, Тронхейм, Норвегия, 23–27 августа 2019 года*. Доклад ФАО по рыболовству и аквакультуре № 1287. Рим, Италия. <https://www.fao.org/3/ca7417ru/ca7417ru.pdf>

¹³ www.fao.org/in-action/globefish/en

18. В ходе своей 34-й сессии КРХ поручил ФАО "принимая во внимание национальный контекст, потенциал и приоритеты стран, рассмотреть возможность подготовки предложений по конкретным мерам обеспечения устойчивого развития отрасли с упором на социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития, а также адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий"¹⁴.

19. В соответствии с этим поручением Секретариат разрабатывает "Практико-ориентированное руководство по преобразованию аквакультуры для повышения ее вклада в достижение ЦУР РУРА станет для государственных и директивных органов руководством по обеспечению устойчивого развития аквакультуры, а Практико-ориентированное руководство (ПОР) – справочником для директивных органов и специалистов-практиков по выполнению РУРА и достижению ЦУР.

20. С 18 по 22 октября 2021 года Секретариат организовал второй раунд консультаций экспертов по разработке РУРА в виртуальном режиме¹⁵. Участники мероприятия рассмотрели исходные проекты РУРА и подготовили их текущие редакции. Отчет о втором раунде консультаций экспертов представлен в качестве справочного документа сессии COFI:AQ/XI/2022/SBD.3, а проект РУРА – в качестве информационного документа COFI:AQ/XI/2022/INF.9.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

21. Подкомитету предлагается:

- оценить прогресс, достигнутый в разработке РУРА;
- рассмотреть проект РУРА и дать комментарии;
- дать указания относительно дальнейших шагов, необходимых для завершения и принятия РУРА ;
- обратиться к партнерам по ресурсам с просьбой предоставить внебюджетные средства для того, чтобы Секретариат мог завершить разработку РУРА, и начать их применение.

¹⁴ ФАО. 2022 год. Доклад о работе тридцать четвертой сессии Комитета по рыбному хозяйству. Рим, 1–5 февраля 2021 года. Доклад ФАО по рыболовству и аквакультуре № 1336. Рим. <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB8322RU>

¹⁵ COFI:AQ/VI/2022/SBD.3