



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

**Семьдесят первая сессия**

**Рим, 4–6 октября 2016 года**

**КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА СОВЕЩАНИЯ НА УРОВНЕ  
МИНИСТРОВ НА ТЕМУ "ДОЛГОСРОЧНАЯ ДИНАМИКА ЦЕН НА  
СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ И УСТОЙЧИВОЕ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ"**

**Рим, 3 октября 2016 года**

1. Тема проводимого в этом году Совещания на уровне министров – "Долгосрочная динамика цен на сырьевые товары и устойчивое сельскохозяйственное развитие". После периода резкого роста цен на сельскохозяйственное сырье в 2008–2012 годах и опасений, связанных с чрезмерной волатильностью международных рынков, ситуация на рынках стабилизировалась, а цены снизились. По общему мнению, в долгосрочной перспективе реальные цены на сырьевые товары продолжают снижаться, периодически демонстрируя резкие всплески.
2. Снижение цен на сельскохозяйственные сырьевые товары совпало с началом усилий международного сообщества по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижением целей в области устойчивого развития (ЦУР). Министры, принимающие участие в совещании, посвященном данной теме, смогут обменяться мнениями и опытом относительно важных вопросов, касающихся взаимосвязи между ценами на сырьевые товары и развитием, продовольственной безопасностью, нищетой, торговлей и продуктивностью и устойчивостью сельского хозяйства.
3. Цены на сельскохозяйственные сырьевые товары самым непосредственным образом связаны с устойчивым развитием, особенно в странах, которые зависят от сельскохозяйственного экспорта и/или где на сельское хозяйство приходится значительная доля экономики. Цены и их изменение играют важную роль в распределении ресурсов и переходе на использование более производительных технологий, а также отражаются на распределении доходов, в особенности в развивающихся странах с крупными сельскохозяйственными секторами. Резкие и непредсказуемые изменения цен на

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице. Данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на веб-сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



сельскохозяйственное сырье требуют неотступного внимания со стороны директивных органов.

4. После резкого роста цен в 1974–1975 годах и до начала 2000-х годов реальные цены на сельскохозяйственных рынках имели тенденцию к снижению. Как считается, подобная тенденция к снижению цен на продовольствие негативно отразилась на сотнях миллионах малоимущих фермеров в развивающихся странах мира. Низкие и неуклонно снижающиеся цены на сельскохозяйственную продукцию объяснялись нехваткой инвестиций в данный сектор, низкой продуктивностью и, как следствие, снижением доходов, что негативно отразилось на мелких землевладельцах, продовольственной безопасности, масштабах нищеты и сельской экономике. Так, в период с 1980 года по 2010 год прирост урожайности основных сельскохозяйственных культур замедлился. Прирост урожайности пшеницы и риса упал с 2,5–3 процентов до почти 1 процента в год. Прирост урожайности кукурузы составлял чуть менее 2 процентов в год.

5. Резкое повышение цен на сырьевые товары в 2007–2008 годах и вызванное им значительное увеличение цен на продовольствие, за которым последовал длительный период волатильности, спровоцировали серьезное беспокойство, поскольку они негативно отразились на продовольственной безопасности и качестве питания беднейших слоев населения, в особенности городской бедноты, домохозяйств – чистых покупателей продовольствия и безземельного населения, которые тратили до 75 процентов дохода на покупку продовольствия. Международное сообщество общими силами взялось за поиск как краткосрочных, так и долгосрочных решений проблемы повышения уровня продовольственной безопасности и качества питания и обеспечения устойчивости сельского хозяйства.

6. По результатам этих двух периодов резкого изменения цен был сделан следующий вывод: слишком низкие цены отрицательно сказываются на притоке инвестиций, а слишком высокие цены не позволяют обеспечить всех продовольствием в достаточных для нормального питания объемах.

7. Более чем для 100 развивающихся стран именно сырье, в том числе сельскохозяйственное, обеспечивает значительную часть их экспортных поступлений. В таких странах изменения на международных рынках отражаются на их собственном экономическом росте и развитии, а также на продовольственной безопасности, доходах семейных фермерских хозяйств и сельском секторе в целом. Так, например, неуклонное снижение цен на необработанные сырьевые товары сопровождающееся резкими и непредсказуемыми всплесками представляет собой значительную проблему для зависящих от сырьевых товаров развивающихся стран. Кроме того, многие из этих стран также являются чистыми импортерами продовольствия, т. е. выступают на международных рынках как продавцами, так и покупателями, что делает их еще более уязвимыми в случае неожиданных изменений цен на сырьевые товары.

8. В настоящее время уровень цен на международных сельскохозяйственных рынках выше, чем в 1990-е годы, однако долгосрочная тенденция к снижению цен на сельхозпродукцию может отразиться на мерах политики по развитию сельского хозяйства, особенно в контексте Повестки дня на период до 2030 года. В подобной ситуации директивным органам приходится изыскивать такие варианты мер политики, которые позволили бы обеспечить достижение всего спектра целей устойчивого развития. Вероятно, что такого понятия, как "правильная цена на продовольствие" не существует вовсе. Для городской бедноты правильными являются низкие цены. Для женщины-крестьянки правильными будут высокие цены, которые позволят ей нарастить объемы производства и увеличить доходы собственной семьи. Поэтому директивным органам может оказаться не под силу в полной мере обеспечить учет ценовых предпочтений и городской бедноты, и женщины-крестьянки.

9. Изменения цен на сельскохозяйственную продукцию в долгосрочной перспективе и периодические всплески цен самым непосредственным образом отражаются на развитии сельского хозяйства, преобразовании сельской экономики, торговле, а для многих стран – на экономическом росте в целом. Подобное положение дел требует наличия таких институтов, которые смогут реагировать на ситуацию с учетом различного уровня рыночных цен, а также мер политики, которые будут обеспечивать стимулирование данного сектора на скоординированной основе. Сельское хозяйство тесно связано с вопросами продовольственной безопасности и питания, здоровья, развития сельских районов и окружающей среды и актуально для достижения многих целей в области устойчивого развития. Министрам сельского хозяйства и торговли следует обсудить эти важные вопросы, а также связанные с ними меры политики в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

10. Рост продуктивности и защита природных ресурсов должны стать основным принципом усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Цены определяют условия для инвестиций, а также внедрения технологий, необходимых для устойчивого роста продуктивности. Высокие цены стимулируют приток инвестиций как со стороны частного сектора, так и со стороны самих сельхозпроизводителей, в то время как при снижении цен возрастает роль государства в привлечении инвестиций, а также в проведении исследовательской и консультационно-информационной работы. Данный принцип распространяется и на меры политики по внедрению технологий, обеспечивающих рост продуктивности, в особенности в секторах, для которых характерна высокая доля семейных фермерских хозяйств.

11. Цены на сельскохозяйственную продукцию также отражаются на торговле и, как следствие, на доходах от экспорта и платежном балансе тех стран, которые зависят от экспорта сырья. Торговая политика играет важнейшую роль в поддержании цен на достаточном уровне для стимулирования устойчивого роста продуктивности. Чрезмерная волатильность цен отрицательно сказывается на инвестициях вследствие увеличения рисков, а также вынуждает прибегать к сельскохозяйственному страхованию. Механизмы социальной защиты доказали свою эффективность в деле борьбы с голодом среди малоимущего населения в периоды высоких цен. Но они также актуальны и в периоды низких цен, поскольку могут содействовать привлечению адресных инвестиций для нужд малоимущих мелких землевладельцев.

12. Обсуждение мер политики и других шагов, содействующих устойчивому развитию сельского хозяйства в контексте долговременной динамики цен, носит многогранный характер. Несмотря на то, что определить "правильную цену" не представляется возможным, государство может создать институты, которые будут проводить правильную политику при различных уровнях цен. Министры могут пожелать поделиться соответствующим национальным опытом и примерами политики, проводимой в контексте долговременной динамики цен и ее изменения.

13. При представлении мнений и опыта министрам предлагается принять во внимание следующие четыре широкие группы вопросов:

- 1) Каковы последствия снижения цен в долгосрочной перспективе и периодического всплеска цен для развития сельского хозяйства, доходов, продовольственной безопасности и питания и торговли? Какими трудностями они чреваты для правительственных и директивных органов?
- 2) В какой политике, мерах и механизмах нуждается сектор сельскохозяйственных сырьевых товаров в контексте долгосрочного снижения цен, с тем чтобы страны смогли добиться стоящих перед ними целей в области устойчивого развития?

- 3) Насколько эффективны действующие институты и меры политики с точки зрения обеспечения скоординированного подхода к развитию сельского хозяйства в контексте уровня цен на мировых сельскохозяйственных рынках и роста волатильности?
- 4) Какие результаты ожидаются от таких институтов и мер политики и каким образом их можно было бы усовершенствовать, с тем чтобы обеспечить необходимое стимулирование, а также внести вклад в выполнение Повестки дня на период до 2030 года?