



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十五届会议

2016 年 2 月 22—26 日，摩洛哥阿加迪尔

《濒危野生动植物种国际贸易公约》相关活动最新进展

内容提要

本文介绍 2014 年鱼品贸易分委员会第十四届会议（COFI:FT/XIV）关于《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）的报告以来粮农组织所开展活动的最新情况。其中包括粮农组织为提高《濒危物种公约》所列物种的评估和管理能力而开展的工作。

建议分委员会采取的行动

- 就渔业及水产养殖部在现行《谅解备忘录》框架内为其有关《濒危物种公约》的下一步工作确定主题优先重点提供指导；以及
- 考虑解决粮农组织与《濒危物种公约》相关的活动的正常计划目前资金短缺的问题，尤其是为了组织关于评估就商业开发水生物种修订《濒危物种公约》附录 I 和附录 II 的提案而召开的粮农组织专家咨询小组第五次会议。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



引言

1. 《濒危物种公约》是一项国际协定，其宗旨是保护和养护濒危物种，确保其生存免受国际贸易威胁。大约有 5000 个动物物种和 29000 个植物品种受到《濒危物种公约》保护，防止因国际贸易而遭过度利用。这些物种分别列入公约的三个附录，其国际贸易根据所需的保护程度进行监管。
2. 《濒危物种公约》附录目前包括鱼类、软体动物和棘皮类动物近 100 个商业性开发水生物种，其中包括姥鲨（*Cetorhinus maximus*）、大白鲨（*Carcharodon carcharias*）、鲸鲨（*Rhincondon typus*）、各种锯鳐（*Pristidae*）、鲟科（短吻鲟 *Acipenser brevirostrum* 和大西洋鲟 *A. sturio*）、欧洲鳗鲡（*Anguilla anguilla*）、苏眉鱼（*Cheilinus undulatus*）、各种海马（*Hippocampus spp.*）、大凤螺（*Strombus gigas*）、砗磲科（*Tridacnidae*）和一个海参物种（*Isotichopus fuscus*）。此外，2013 年在附录 II 中添列了新的鲨鱼物种，并于 2014 年 9 月 14 日生效。附录 II 新添鲨鱼物种为：长鳍真鲨（*Charcharhinus longimanus*）；鼠鲨（*Lamna nasus*）；路氏双髻鲨（*Sphyrna lewini*）；无沟双髻鲨（*Sphyrna mokarran*）；锤头双髻鲨（*Sphyrna zygaena*）；前口蝠鲼属（*Manta spp.*）。
3. 粮农组织与《濒危物种公约》签订了《谅解备忘录》（2006 年），两个组织藉此正式确定了就加强商业性开发水生物种相关的问题进行合作的意向。粮农组织许多成员国和《濒危物种公约》许多缔约方都认为《谅解备忘录》是一项重大成就。
4. 2006 年《谅解备忘录》规定，“签署人将酌情开展合作，促进发展中国家和经济转型国家为《濒危物种公约》附录所列商业利用水生物种相关问题开展能力建设”。因此，粮农组织和《濒危物种公约》现正在开展合作，支持各国实施《濒危物种公约》附录 II 中新列鲨鱼和前口蝠鲼要求。
5. 2014 年，粮农组织与《濒危物种公约》秘书处密切协商，组织了两次区域磋商会议，确定应优先得到粮农组织和《濒危物种公约》援助的国家和地区。关于评估《濒危物种公约》新列鲨鱼和前口蝠鲼履约能力的区域磋商研讨会于 2014 年 2 月在摩洛哥卡萨布兰卡举行¹。亚洲区域《濒危物种公约》新列鲨鱼和前口蝠鲼履约能力区域磋商研讨会于 2014 年 5 月在中国厦门举行²。在这两次会议期间，与会者制定了具体的区域路线图和活动计划，并正式公布了实施《濒危物种公约》

¹ 粮农组织。2014。《濒危物种公约》和粮农组织的《濒危物种公约》新列鲨鱼和前口蝠鲼履约能力评估区域研讨会报告。渔业和水产养殖第 1083 号报告。罗马。第 15 页。

² 粮农组织。2014。亚太区域《濒危物种公约》新列鲨鱼和前口蝠鲼履约能力磋商研讨会报告。渔业和水产养殖第 1084 号报告。罗马。第 22 页。

关于鲨鱼和前口蝠鲞要求的意向。会议的成果为国家或（分）区域随后实施《濒危物种公约》所列鲨鱼和前口蝠鲞要求需开展的支持活动奠定了基础。

6. 本文介绍自鱼品贸易分委员会第十四届会议（COFI:FT/XIV）以来粮农组织开展的《濒危物种公约》相关活动最新概况。其中包括：粮农组织为提高所列物种评估和管理能力而开展的工作；由日本政府供资的关于“《濒危物种公约》和商业开发水生物种，包括对列入附录的建议（第 I 阶段和第 II 阶段）”的信托基金项目开展的工作；与《濒危物种公约》秘书处合作实施于 2014 年生效的所列鲨鱼和前口蝠鲞要求的工作，以及根据工作计划开展的工作。

关于所列物种的援助

鲨 鱼

7. 新的鲨鱼物种最近被列入公约附录，表明许多国家对脆弱的板鳃亚纲及其渔业状况的关切。粮农组织养护和管理鲨鱼国际行动计划（1999 年《鲨鱼国际行动计划》）正是为了消除这些关切而制定。粮农组织成员预期将定期收到国家和区域实施《鲨鱼国际行动计划》的最新情况，粮农组织将协助发展中国家改进其水域内鲨鱼种群的管理和养护。

8. 粮农组织正在参与各区域鲨鱼管理和养护国家行动计划的制定实施，包括在加勒比海和印度洋，尤其是安提瓜和巴布达国家鲨鱼行动计划、巴巴多斯国家鲨鱼行动计划以及特立尼达和多巴哥国家鲨鱼行动计划。2015 年 3 月，在安提瓜和巴布达圣约翰，来自渔业、环境和旅游业以及《濒危物种公约》秘书处的 67 位与会者参加了三个国家磋商会。特立尼达和多巴哥的国家鲨鱼行动计划研讨会因其国内能力不足而推迟，目前正在讨论如何帮助圭亚那开展鲨鱼管理活动。

9. 2014 年 8 月 8 日，粮农组织和《濒危物种公约》签订了一项机构间协定，题为“《濒危物种公约》与粮农组织合作立即采取行动支持实施《濒危物种公约》所列鲨鱼和前口蝠鲞要求”。根据该协定，《濒危物种公约》向粮农组织提供了小额资金，作为粮农组织正在开展的捕捞渔业立法法律援助项目的一部分，支持履行《濒危物种公约》的义务。粮农组织法律及职业道德问题办公室与《濒危物种公约》秘书处一起，确定了可能从履行《濒危物种公约》新列鲨鱼和前口蝠鲞有关义务的活动中受益的两个法律援助项目。这两个项目是 TCP/SUR/3502 “更新苏里南捕捞渔业法律框架”和 2015 年 10 月在马尔代夫完成的一个项目，后者确立了在法规中体现《濒危物种公约》要素的规定并向部长赋权，为马尔代夫加入的区域渔业管理组织具有约束力的养护和管理措施提供执行和执法机制。

10. 为了促进对鲨鱼管理和养护相关法规的理解和利用³,粮农组织开发了一个有关区域渔业机构鲨鱼管理措施、国际组织及国家行动计划和法律法规的数据库。该数据库方便了解区域渔业管理机构、国家和全球文书如《濒危物种公约》和《养护野生动物移栖物种公约》等有关鲨鱼(鳐、蝠鲼和银鲛)的规定。区域渔业管理机构与鲨鱼物种管理和养护相关的规定和建议,涉及约束性建议或决议以及非约束性措施。其中包括有关鱼翅的措施、渔获量和渔具规定、禁捕物种、禁渔区、报告要求和研究计划。该数据库的服务对象是决策者、管理人员、科学家和其他相关各方。数据库与粮农组织渔业法律数据库(FAO LEX)和粮农组织(区域和国家)行动计划数据库有动态联系,并将在各区域委员会会议之后根据新的区域和国际措施定期更新。该数据库现已进入最终开发和测试阶段,预期将在2016年第一季度完成。数据库的开发工作在一个由欧洲联盟资助的《濒危物种公约》/粮农组织合作项目和一个由日本政府支持的信托基金项目中进行。

11. 粮农组织正在提供一系列识别工具,大力帮助改进渔业和鲨鱼数据。为提高渔业检查专员和海关官员根据鱼鳍识别鲨鱼物种的能力,粮农组织开发了两个产品,即 iSharkFin 软件⁴和《SharkFin 指南》⁵。iSharkFin 第一版于2015年1月发布。该软件可根据背鳍辨别35个鲨鱼物种,根据胸鳍辨别7个物种。《SharkFin 指南》提供对全球分布的因其保存状况或因其成为国际鱼翅贸易主要目标而具有重要性的16种鲨鱼物种的背鳍、胸鳍和尾鳍的描述。iSharkFin 软件和《SharkFin 指南》由西班牙蓬特韦德拉比戈大学与粮农组织鱼群探测计划密切合作编制,由日本政府和《濒危物种公约》秘书处提供财政支持。计划从2015年11月起,在拉丁美洲和亚洲国家组织根据鱼鳍识别鲨鱼物种的培训活动。

12. 2014年,在强化深海鲨鱼物种知识和渔民实地识别能力方面取得相当大的进展。2013年出版一本印度洋深海鲨鱼物种名录和识别指南后,粮农组织于2014年制作了以鳐和鲛⁶为重点的印度洋名录第二编。此外,为东南大西洋⁷编制了一套类似的深海软骨鱼纲鱼类识别工具。⁸为如何使用这一识别工具组织了两个区域能力培训班,印度洋区域的在毛里求斯组织,南大西洋⁹区域的在开普敦举行。共有

³ “鲨鱼”一词将包括所有种类的鳐、蝠鲼、魟和鲛(软骨鱼纲)所有物种。

⁴ www.fao.org/fishery/ipoa-sharks/iSharkFin/en。

⁵ 粮农组织。2015.《SharkFin 指南:根据鱼鳍识别鲨鱼》,Lindsay J. Marshall 和 Monica Barone 著,意大利罗马,粮农组织(出版中)。

⁶ D.A.Ebert。2014年。印度洋深海软骨鱼类。第二卷:鳐和鲛。粮农组织渔业物种名录。第8号,第2卷。粮农组织,罗马。129页。

⁷ D.A.Ebert。2015.东南大西洋深海软骨鱼类。粮农组织渔业物种名录。第9号,粮农组织,罗马。251页。

⁸ Ebert, D.A.和 Mostarda, E. 2015年。东南大西洋深海软骨鱼类识别指南。鱼群探测计划,粮农组织,罗马。70页。

⁹ 粮农组织。2015年。印度洋深海软骨鱼类识别区域研讨会报告。2014年6月10-13日,毛里求斯 Albion。渔业和水产养殖第1091号报告。罗马。41页。

34 人参加了培训班，他们来自众多的国家和专业领域，包括软骨鱼纲鱼类分类学和生物生态学¹⁰。培训班向参加者介绍了这两个地区深海软骨鱼纲的解剖特征和分类学、参考材料中包括的分类学关键词的使用以及有关标本的选定和处理方法。此外还介绍了生物数据收集规程，便于改进鲨鱼标本的报告。

13. 国际鲨鱼贸易缺乏可靠的数据报告一直是一个大问题。涉及的主要问题是商品编码不一致，鱼翅贸易普遍报告不充分和未予报告。2015 年，粮农组织公布了一项分析，着重介绍了世界鲨鱼产品市场最新情况¹¹。该项研究所依靠的数据，在许多情形下，仅在最近几年才能获得，如与鲨鱼产品主要贸易商及其贸易伙伴的关键市场特征相关的定量和定性数据。最近几年来，粮农组织与世界海关组织合作，改进了《协调制度》分类对农业、林业和渔业产品的覆盖。这项新的分类包含对腌制鲨鱼翅（即干制、腌制或腌渍鱼翅）的具体编码。从 2017 年 1 月 1 日起，鲨鱼和鲨鱼翅（也包括魮和鳐鱼翅）数据的覆盖范围将得到进一步改进，增加新鲜、冰鲜和冷冻鲨鱼片和鲨鱼肉子目编码，以及新鲜、冰鲜、冷冻和加工、腌制鲨鱼翅的子目编码。

14. “粮农组织对列入《濒危物种公约》附录的商业开发水生物种状况的内部审查”已在日本政府供资的“《濒危物种公约》和商业开发水生物种，包括对列入附录的建议（第 II 阶段）”的信托基金项目最终完成。该内部审查从建立关于 2013 年之前所列鲨鱼物种的科学文集、报告和出版物的文献数据库着手，分析了列入鲨鱼物种之前和之后资源丰量趋势和评估方面的现有信息。该审查着重说明了关于生境、分布、种群结构方面知识的增加，为进一步考虑物种被列入《濒危物种公约》的影响提供了参考背景。

苏眉鱼

15. 苏眉鱼（又名曲纹唇鱼，波纹唇鱼，拉丁文为 *Cheilinus undulatus*）于 2004 年被列入《濒危物种公约》，此前于 1996 年在专门重视海洋鱼类状况的第一次红色名录评估时就列入自然保护联盟濒危物种红色名录作为易濒危物种。2015 年 12 月 7-11 日，粮农组织为印度尼西亚海洋事务和渔业部、环境和林业部、印度尼西亚科学研究所、生物学家、《濒危物种公约》和国际顾问等参加的一个研讨会提供了技术援助，讨论和探讨管理该公约附录 II 所列珊瑚鱼类的新颖管理方法。讨论围绕决定配额分配的方法和以新生幼鱼捕捞为基础的水产养殖计划进行。研讨会与会者还对印度尼西亚苏眉鱼国家行动计划的制定作出了贡献。

¹⁰ 粮农组织。编写中。东南大西洋深海软骨鱼类识别区域研讨会报告。2015 年 6 月 23-26 日，南非开普敦。渔业和水产养殖报告。

¹¹ Dent, F. 和 Clarke, S. 2015 年。全球鲨鱼产品市场状况。渔业和水产养殖技术文件第 590 号。粮农组织，罗马。187 页。

粉凤螺

16. 粉凤螺 (Queen conch) 于 1992 年列入《濒危物种公约》附录 II, 但由于人们持续担忧其不可持续的开发水平, 自 1995 年以来, 这一物种一直在《濒危物种公约》的重大贸易审查过程中。中美洲地峡渔业和水产养殖组织 (OSPESCA)、西部中大西洋渔业委员会 (WECAFC) 和加勒比区域渔业机制 (CFRM) 的粉凤螺工作组于 2012 年成立, 并于 2012 年 10 月在巴拿马巴拿马城召开了第一次会议。

17. 通过西部中大西洋渔业委员会, 粮农组织与《濒危物种公约》和加勒比渔业管理委员会 (CFMC) 合作, 于 2014 年 11 月在巴拿马城召开了 CFMC/OSPESCA/WECAFC/CFRM 粉凤螺工作组第二次会议¹²。该次会议审议了区域粉凤螺管理和养护计划草案及其 26 项潜在的渔业管理措施, 并确定哪些措施将对该地区粉凤螺渔业资源及所涉人员生计的可持续性作出最大贡献。与会专家就粉凤螺肉不同程度加工使用区域协调的转换系数以及无害判定形式达成一致。

粮农组织今后的活动

18. 粮农组织打算继续开展上述一系列活动, 尤其是与《鲨鱼国际行动计划》的制定实施、鲨鱼措施数据库和粉凤螺有关的那些活动。粮农组织还将参加《濒危物种公约》今后两年的相关会议 (如动物委员会和常设委员会会议), 以便: (1) 向《濒危物种公约》各缔约方介绍粮农组织有关商业性开发水生物种的养护、管理以及国际贸易的数据、活动和观点; (2) 向粮农组织成员汇报《濒危物种公约》的相关事项和发展变化。

19. 粮农组织将致力于组织评估关于商业性开发水生物种的《濒危物种公约》附录 I 和附录 II 修改建议的粮农组织专家咨询组第五次会议。美利坚合众国和欧洲联盟 (成员组织) 已经公布初步讨论文件, 促进就审议《濒危物种公约》缔约方大会第十七次会议 (CoP17) 筹备过程中可能需要进一步考虑的物种进行讨论, 第十七次会议将于 2016 年 9 月 24 日至 10 月 5 日在南非约翰内斯堡举行。

20. 粮农组织将继续协调根据鱼鳍识别鲨鱼物种的一系列培训活动。现正计划在拉丁美洲和亚洲国家组织培训班。此外, iSharkFin 软件视频辅导教材的开发工作, 已经与《濒危物种公约》和粮农组织正在商谈的一系列远程培训工具的开发相联系。这些活动与西班牙蓬特韦德拉比戈大学和《濒危物种公约》秘书处合作开展, 并得到当地组织者和欧洲联盟 (成员组织) 按照 “《濒危物种公约》和粮农组织

¹² 粮农组织西部中大西洋渔业委员会, 2015 年。CFMC/OSPESCA/WECAFC/CFRM 粉凤螺工作组第二次会议报告。2014 年 11 月 18-20 日, 巴拿马巴拿马城。渔业和水产养殖第 1097 号报告, 巴巴多斯布里奇敦, 粮农组织。229 页。

关于立即采取行动支持履行《濒危物种公约》所列鲨鱼和前口蝠鲞要求的协定”提供的支持。

21. 粮农组织正在组织一个关于海产品可追溯系统的区域研讨会，名为“亚洲国家和区域可追踪性体系中的食品实践”，该研讨会将于 2016 年 3 月在印度科钦举行，将在《濒危物种公约》与粮农组织合作中得到部分支持。该研讨会提供国家层面战胜非法、不报告、不管制捕鱼良好规范相对常见做法的能力建设，并与可追踪性专家和成员国组织有关制定良好规范指标供各国政府自我评估使用的工作会议。

22. 粮农组织鱼群探测计划与加勒比分区域办公室正在合作制作宣传画和袖珍指南，以改进对大加勒比地区商业和休闲渔业重要的鲨鱼物种的报告，包括《濒危物种公约》（附录 I 和 II）所列的那些物种。

23. 粮农组织将继续更新鲨鱼措施数据库，促进获取有关区域渔业机构、国际组织或国家层面提出的措施和建议的信息。

24. 粮农组织致力于强化关于《濒危物种公约》列表对所列物种的作用和影响的知识。在这一方面，粮农组织将于 2016 年完成对 2013 年上届缔约方大会（CoP16）列入《濒危物种公约》附录 II 的鲨鱼物种在若干国家中的状况的审查，以及关于《濒危物种公约》列表对所列物种及其对若干国家渔业、贸易和地方社区生计的影响的评价。