



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十二届会议

2021 年

联合国粮农组织 2019 年审定账目

联合国

粮食及农业组织

2019 年

财务报表

目录

<u>第一部分</u>		页次
独立审计员的报告		1
财务报表认定书		3
总干事的说明		4
内部控制声明		5
报表 I	截至 2019 年 12 月 31 日的财务状况表	11
报表 II	截至 2019 年 12 月 31 日的财务业绩表	12
报表 III	截至 2019 年 12 月 31 日的权益变动表	13
报表 IV	截至 2019 年 12 月 31 日的现金流量表	14
报表 V	截至 2019 年 12 月 31 日的预算与实际金额对比表	15
报表 V	截至 2018 年 12 月 31 日的预算与实际金额对比表	18
报表 VA	截至 2019 年 12 月 31 日的两年度预算与实际金额对比表	19
财务报表说明		20
<u>第二部分</u>		
外聘审计员的报告		
外聘审计员的报告见大会文件 C 2021/6 B。		



菲律宾共和国
审计委员会
菲律宾奎松市联邦大道

独立审计员的报告

致联合国粮农组织成员国大会

意见

我们审计了联合国粮食及农业组织（联合国粮农组织）的财务报表，包括截至 2019 年 12 月 31 日的财务状况表，以及该日终了年度的财务业绩表、净资产/权益变动表、现金流量表、预算与实际金额对比表、财务报表说明（包括重要会计政策摘要）。

我们认为，随附的财务报表在所有重大方面均按照《国际公共部门会计准则》（《国际会计准则》）公允地列报了联合国粮农组织截至 2019 年 12 月 31 日的财务状况，及其该日终了年度的财务业绩、净资产/权益变动、现金流量、预算与实际金额对比。

意见依据

我们按照国际审计与鉴证准则理事会发布的《国际审计标准》开展审计工作。我们报告的“审计员审计财务报表的责任”一节介绍了这些标准规定的我们的责任。根据与我们审计财务报表相关的道德要求，我们独立于联合国粮农组织，并已按照这些要求履行了我们的其他道德责任。我们认为，我们获取的审计凭证，为我们的意见提供了充足、恰当的依据。

管理层与负责财务报表治理的人员的责任

管理层负责根据《国际会计准则》编写并公允地列报财务报表，并实施其认为必要的内部控制，以便确保财务报表的编制不因欺诈或过失出现重大错报。

在编制财务报表的过程中，管理层负责评估联合国粮农组织是否能够继续持续运营，酌情披露与持续运营相关的事宜，并将持续运营作为会计核算的基础，除非管理层有意清算联合国粮农组织或停止各项业务，或者没有切实的替代方案只能这样做。

负责治理的人员负责监督联合国粮农组织的财务报告流程。

审计员审计财务报表的责任

我们的目标是获得合理保证，确保财务报表整体上不因欺诈或过失出现重大错报，并发布一份包括我们意见的审计员报告。合理保证是高水平的保证，但却不能保证根据《国际审计标准》开展的审计工作总会发现存在着的重大错报。错报可能

由欺诈或过失引起，若能合理预期单项或总体错报可能影响用户根据这些财务报表做出的经济决策，则可视为重大错报。

作为根据《国际审计标准》开展的审计工作的一部分，我们做出专业判定，并在整个审计过程中保持专业的怀疑态度。我们还：

- 确定和评估财务报表因欺诈或过失出现重大错报风险，设计和执行应对这些风险的审计程序，并获取审计凭证，为我们的意见提供充足、恰当的依据。未发现由欺诈引起的重大错报的风险高于由过失引起的重大错报的风险，因为欺诈可能涉及共谋、伪造、故意遗漏、虚假陈述或无视内部控制。
- 了解与审计相关的内部控制，以便设计适于这种情况的审计程序，但目的并不在于发表对联合国粮农组织内部控制成效的意见。
- 评价所用会计政策的适宜性，以及会计概算和管理层相关披露的合理性。
- 推断管理层将持续运营作为会计核算基础的适宜性，并根据获取的审计凭证，推断是否存在可能对联合国粮农组织的持续运营能力产生重大怀疑的事件或情况有关的重大不确定性。如果我们断定存在重大不确定性，我们就要在审计员报告中提请注意相关财务报表披露，或者，如果此类披露不充分，我们就要修改我们的意见。我们的结论以截至我们的审计员报告发布之日所获取的审计凭证为基础。
- 评价财务报表的总体陈述、结构和内容，包括披露，并评价财务报表是否以实现公允列报的方式反映出潜在的交易和事件。

我们就审计的计划范围和时间以及重大的审计发现，包括我们在审计过程中发现的内部控制的重大缺陷，与负责治理的人员进行沟通。

关于其他法律和监管要求的报告

此外，我们认为，我们在审计期间注意到的或测试的联合国粮食及农业组织财务往来在所有重大方面均符合联合国粮农组织《财务条例》。

按照《财务条例》第 12 条第 9 款，我们还发布了关于对联合国粮食及农业组织审计的一份长篇报告。



Michael G. Aguinaldo
Chairperson, Commission on Audit
Republic of the Philippines
External Auditor

菲律宾奎松市
2020年8月19日

2019 年财务报表

财务报表认定书

报表中所示金额恰当反映了所述时期记录的财务往来：



洛朗·托马
副总干事

核准：



屈冬玉
总干事

2020 年 8 月 19 日

总干事的说明

根据联合国粮食及农业组织（联合国粮农组织）《财务条例》第 XI 条，我荣幸地向大会提交截至 2019 年 12 月 31 日的年度财务报表供通过，这些报表系按照《国际公共部门会计准则》（简称“国际会计准则”）和联合国粮农组织的财务规则和条例编制。

根据《财务条例》第 X 条第 1 款，总干事向领导机构负责本组织的内部控制，以确保有效管理财务、厉行节约、有效保管本组织的物质财产。

内部控制和问责进程在本组织所有层面始终按照联合国粮农组织《问责政策》要求进行。《问责政策》阐明了联合国粮农组织内部控制系统的要素。

与年度财务报表一同发布了《内部控制声明》。该《声明》的编制基于管理人员对全组织内部控制进行的彻底审查以及联合国粮农组织内外部监督机制提出的建议。

联合国粮农组织通过推进对资产保护过程的改进，加强《问责政策》和多样化的审慎投资战略，继续更为努力地保障联合国粮农组织受托管理的资金并提高其透明度。

内部控制声明

责任范围

1. 联合国粮食及农业组织（联合国粮农组织）总干事根据联合国粮农组织《章程》、《总规则》、《财务条例》和领导机构赋予的责任，负责维护健全的内部控制系统，以支持联合国粮农组织愿景、宗旨和目标的实现，同时还负责保障资金和资产。

内部控制系统的目标

2. 内部控制系统旨在减少和管理而非消除风险，并增加实现联合国粮农组织政策、目的和目标的可能性。因此，内部控制系统提供的是实现成效的合理而非绝对的保证。内部控制系统基于一项持续性流程，该流程旨在识别和优先应对实现联合国粮农组织职责和目标面临的风险，评估发生这些风险的可能性以及风险发生后带来的影响，以及高效、有效和经济地管理这些风险。2019年1月1日至2019年12月31日的年度间，直至本文件签署之日，联合国粮农组织已实行内部控制系统。

3. 内部控制系统覆盖联合国粮农组织活动的各个方面。联合国粮农组织的所有管理人员和职工须使用内部控制来开发、实施、监测和调整战略、政策、流程和计划，目的是获得如下益处：

- a) 建立可以**高效、有效地应对实现联合国粮农组织目标过程中面对的操作风险和其他风险的控制**。
- b) 维护和改善**财务和业务信息的可靠性、完整性和及时性**。
- c) 更好地**遵守法律、章程或条例的义务、联合国粮农组织道德标准及其内部规则**。
- d) **减少资产及资源损失和浪费**，无论这些损失是源于工作方向偏差、可避免的错误、管理不当、滥用职权还是欺诈。
- e) 保持和增进成员国及其他利益相关方对**联合国粮农组织管理系统成效和效率**的信心。

风险和控制框架

4. 联合国粮农组织根据赞助组织委员会¹框架的五个组成部分（控制环境、风险评估、控制活动、信息和交流以及监测活动）在一个综合性政策框架内实行其内部控制。联合国粮农组织框架覆盖内部控制的各个方面，包括问责、风险管理、控制活动、欺诈防范和侦查以及道德行为。总干事及其高级管理团队根据联合国粮农组织内部管理治理政策保证高水平监督。由副总干事担任主席的内部监控委员会

¹ 特雷德韦委员会赞助组织委员会

负责提供控制相关举措的协调和内部治理，而战略、规划及资源管理办公室负责管理联合国粮农组织的问责政策、风险管理和内部控制框架以及领导内部控制报告流程。

5. 指定特定的全组织业务办公室负责设计控制敏感性业务流程的程序和工具，这些办公室还负责协助业务监测和报告。

6. 遵守内部控制框架是总部和权力下放办事处各部门管理者的责任，但基本前提是，联合国粮农组织所有职工、顾问、用户、承包商和伙伴都应该通过其主管或其他既定渠道（如监察长办公室）提请本组织注意控制问题。

7. 联合国粮农组织致力于高效和负责任地进行风险管理，确保识别、评估、控制/缓解和报告重大风险，以提高联合国粮农组织实现其目标和实现其利益相关方所期望的惠益和宗旨的能力。必须将风险管理纳入现有的做法和业务流程中，使其成为联合国粮农组织文化的一部分。

成效审查

8. 作为总干事，我审查内部控制系统的成效。我的审查工作参考：

a) 副总干事、助理总干事和办公室主任提供的声明书，在声明书中他们保证，联合国粮农组织的管理和控制系统在其领导的各个部门都得到有条不紊且有效的应用。

b) 联合国粮农组织各办事处和各司完成的内部控制问卷调查分析，以及据此制定的控制完善计划。

c) 监察长、审计委员会、职业道德官员、监察员和评价办公室在年度报告中给出的结论和建议。

d) 外聘审计员在其长篇报告、管理建议书和其他报告中给出的意见、结论和建议。

e) 年内引起我注意的其他事项，比如业务监测一览表等全组织监测系统的数据。

9. 联合国粮农组织还受益于其监察长、审计委员会、外聘审计员、评价办公室、联合国联合检查组开展的活动以及其领导机构的工作，其领导机构监督并支持内部控制框架的实行。

10. 联合国粮农组织采用一种持续性地开发和完善风险管理和内部控制的流程，并且在下文报告四个关键领域所采取的行动和预期的改善情况。

企业风险管理和欺诈风险管理

2019 年采取的行动

11. 联合国粮农组织多年前就以全组织风险管理政策奠定了风险管理的基础，风险考量现已纳入规划和业务流程，如预算外项目周期和国别规划框架。最初于 2016 年编制了全组织风险日志，概述本组织的关键风险以及缓解其可能性或影响的方法。不过，联合国粮农组织认识到，仍需采取进一步行动以加强全组织的风险管理做法。已商定逐步引入更加正式的企业风险管理和报告流程，同时考虑能力建设行动的需求，以确保流程的可持续性。该流程已于 2018 年启动，在区域层面并针对总部各部门开展认识提高和能力建设活动，从而为各区域办事处、副总干事办公室和经社部编制了风险日志。2019 年，为在各级全面实行企业风险管理，还采取了以下步骤：

- a) 更新全组织风险日志，同时纳入在编制部门和区域风险日志过程中识别的风险，确保反映风险环境的变化。
- b) 开展认识提高和能力建设活动，帮助国家代表处和总部各部各司掌握良好的风险管理做法。
- c) 编制指导材料并开发一个工具，以便编制风险日志，监测和报告识别的风险及相关减轻行动。
- d) 将风险日志编制流程推广到所有联合国粮农组织办公室，包括总部职能部门和权力下放办事处。该流程包括识别、减轻、监测和报告风险。

12. 欺诈风险是联合国粮农组织全组织风险管理的重要组成部分。依据 2018 年对欺诈风险漏洞进行的评估以及为防范和侦查欺诈制定的指南，联合国粮农组织实行“零容忍”政策框架。2019 年采取了以下行动：

- a) 推出一套专用线上工具，以便全球各地的联合国粮农组织办事处制定欺诈防范计划并完成首批计划。
- b) 继续就联合国粮农组织防范、侦查和报告欺诈的措施开展认识提高和能力建设活动（包括专项电子学习）。

2020 年计划采取的行动

13. 加强本组织的企业风险管理和欺诈风险管理，是今后几年持续开展的进程。2020 年计划采取以下步骤：

- a) 完成全球各地联合国粮农组织办事处风险日志，实行与现有规划和报告周期整合的定期监测和更新进程。

- b) 建立风险及风险管理活动的定期管理报告制度。
- c) 围绕全组织风险成熟度和风险偏好举办结构化磋商。
- d) 提高总部和权力下放办事处欺诈风险联络点官员网络的欺诈风险管理专项能力。

胜任能力和能力

2019 年采取的行动

14. 各地核心计划、业务和行政职能人员的胜任能力和能力，对于内部控制系统和联合国粮农组织计划高效交付至关重要。2019 年就此开展了若干举措：

- a) 派出支助团，直接由总部职能部门专业人员和外派官员向国家代表处提供培训和临时支持。
- b) 初步摸清全组织重点培训需求，包括项目运作和监测、财务、采购和差旅流程方面。
- c) 启动有关采购、现金管理、差旅和财务风险管理的专项电子学习课程和研讨会。

2020 年计划采取的行动

15. 根据联合国粮农组织不断演进的议程和联合国的改革，加强关键控制职能领域的能力、知识和技能是一项持续开展的努力。2020 年计划采取的步骤包括：

- a) 继续提供关键内部控制领域职工培训，酌情确立商定的合规机制和认证制度。
- b) 加强核心业务负责人牵头设计和落实针对性培训内容和咨询职能的能力。
- c) 加强当前的项目技术支持服务体系，改进签发采购技术许可的流程。
- d) 确立人力资源新愿景、全组织人力资源战略和行动计划，促进灵活满足不断变化的部门需求。

系统、政策、程序和工具

2019 年采取的行动

16. 就核心活动的管理而言，良好运作的制度和精简的流程在保持内部控制和实现本组织目标方面发挥了根本作用。2019 年在该领域开展了以下主要举措：

- a) 整合企业资源规划系统的规划工作，并加强系统改进举措的审查流程，从而确保与企业资源规划路线图和全组织现有重点业务需求协调一致。
- b) 启动项目生命周期管理系统举措，旨在以最新政策和程序以及现代信息技术工具提供精简解决方案，改进联合国粮农组织的项目管理方式。

- c) 完成修订采购政策和相关准则，旨在精简流程，扩大放权。
- d) 完成并推行首套有关业务连续性管理的组织抵御能力管理系统政策，同时在总部和权力下放办事处推行相关计划。
- e) 全面审查联合国粮农组织《行政手册》，发现需要更新的过时指导和领域，启动更新若干重要政策和程序。
- f) 修订与非国家行为主体合作的尽职调查政策，旨在精简并改进风险管理。

2020 年计划采取的行动

17. 2020 年还将采取其它举措，加强业务要求、流程和支持工具间一致性：
- a) 借鉴最佳做法，加快精简关键的行政和业务流程。
 - b) 开发新的集成系统和工具，支持业务政策负责人和管理职能部门开展计划、业务和行政职能流程的规划、监测/合规审查和报告。
 - c) 继续努力改进并精简流程和工具，提高项目周期效率，包括加强尽职调查程序，继续开展项目生命周期管理系统项目。
 - d) 完成其余组织抵御能力管理系统政策。

管理监督方面的角色、职责和问责

2019 年采取的行动

18. 明确管理人员和其他人员在所有流程中的作用，并使其认识到需对实施健全的内部控制负责，这对营造强有力的内部控制环境至关重要。2019 年，本组织采取了若干相关举措：
- a) 完成对联合国粮农组织区域和次区域办事处结构的审查。2020 年各区域会议将进一步审议。
 - b) 启动对行政流程义务划分的审查，同时确定企业资源规划系统中不同角色的适当权限。该项目有望于 2020 年 10 月完成。
 - c) 为主管和业务流程负责人提供若干全新或改进的监督工具。

2020 年计划采取的行动

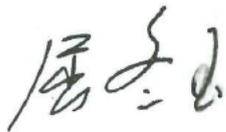
19. 以上几节所述计划采取的很多行动，也将显著推动全组织的认识提高和问责执行工作。预计就此采取以下具体行动：
- a) 审查核心行政和业务服务，同时将其角色重心调整为制定满足本组织需求的政策、流程和工具，发挥强有力的咨询和磋商职能，加强合规监测和报告能力。

- b) 基于对核心行政和业务服务的审查结果，逐步使角色、职责、放权和问责机制协调一致。
- c) 改进联合国粮农组织在数据管理、数据保护和隐私以及记录管理等风险领域的监督、流程和工具。
- d) 继续实施有关防止性骚扰以及防止性剥削和性虐待的行动计划。

结论

20. 再有效的内部控制都会有固有的局限性，无论设计得多么好。此外，内部控制的成效可能会随时间推移而改变。我承诺解决年内提请我注意的内部控制方面的任何缺陷。

21. 基于上述情况，我认为，就我所知和所掌握的全部情况而言，截至 2019 年 12 月 31 日的年度内，联合国粮农组织的内部控制系统运作令人满意。



总干事

日期：2020 年 8 月 19 日

报表 I—财务状况表			
截至 2019 年 12 月 31 日			
(千美元)	说明	2019 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日
资产			
流动资产			
现金和现金等价物	3	997,900	961,939
投资和衍生金融工具	4	593,765	452,743
非交换性交易应收账款	5	230,266	233,404
交换性交易应收账款	6	5,303	4,112
预付款和其他流动资产	7	64,628	50,945
库存	8	14,452	12,706
		1,906,314	1,715,849
非流动资产			
投资	4	552,042	480,370
非交换性交易应收账款	5	1,720	2,087
预付款和其他非流动资产	7	478	418
不动产、厂房和设备	9	33,584	33,690
无形资产	10	7,030	5,603
		594,854	522,168
资产合计		2,501,168	2,238,017
负债			
流动负债			
应付账款	11	34,473	26,119
应计费用	11	180,256	144,671
预收款	12	333,133	298,277
职工福利负债	13	16,647	18,415
拨备	16	296	809
其他流动负债	17	3,635	414
		568,440	488,705
非流动负债			
职工福利负债	13	1,481,663	1,364,500
其他非流动负债	17	37,810	41,718
		1,519,473	1,406,218
负债合计		2,087,913	1,894,923
净资产		413,255	343,094
权益			
累计盈余/(亏损)		367,957	295,921
储备金	18	45,298	47,173
权益合计		413,255	343,094

报表 II—财务业绩表			
截至 2019 年 12 月 31 日的年度			
(千美元)	说明	2019 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日
收入			
非交换性交易收入			
正常计划下成员国分摊会费	19	488,803	498,831
自愿捐款	19	1,094,453	1,049,735
其他非交换性收入	19	69,006	70,760
		1,652,263	1,619,326
交换性交易收入			
交换性收入	19	8,641	9,390
		8,641	9,390
收入合计		1,660,904	1,628,716
费用			
职工福利和其他人员费用	20	397,687	406,077
顾问	20	272,628	255,041
差旅费	20	115,800	102,723
长期资产的折旧、摊销和减值	20	10,678	11,061
培训费用	20	45,123	40,049
合同服务	20	346,111	366,580
赠款和其他转移支付	20	50,843	24,181
使用的物资和耗材	20	222,940	177,630
其他费用	20	41,049	47,657
费用合计		1,502,859	1,430,999
营业外收入及支出			
投资收入	21	25,510	35,202
外汇（损失）/收益	21	(3,124)	(7,297)
财务（支出）/收入	21	(59,252)	(51,794)
营业外收入及（支出）合计		(36,866)	(23,889)
盈余		121,179	173,828

报表 III—权益变动表						
截至 2019 年 12 月 31 日的年度						
(千美元)		累计盈余/ (亏损)	特别储备 金账户	储备金 精算收益和 (损失)	可售投资的 累计未实现 收益/(损失)	权益/ (亏损) 合计
	说明					
截至 2018 年 12 月 31 日的 余额		295,921	17,559	36,847	(7,233)	343,094
留存收益调整	18	(49,143)				(49,143)
精算收益/(损失)	18	-	-	(70,046)	-	(70,046)
未实现收益/(损失)	18	-	-	-	68,171	68,171
直接计入权益的净收入		(49,143)	-	(70,046)	68,171	(51,018)
当期盈余		121,179	-	-	-	121,179
截至 2019 年 12 月 31 日的 余额		367,957	17,559	(33,199)	60,938	413,255
截至 2017 年 12 月 31 日的 余额(调整后)		122,093	17,559	(167,666)	51,100	23,086
精算收益/(损失)	18	-	-	204,513	-	204,513
未实现收益/(损失)	18	-	-	-	(58,333)	(58,333)
直接计入权益的净收入		-	-	204,513	(58,333)	146,180
当期盈余		173,828	-	-	-	173,828
截至 2018 年 12 月 31 日的 余额		295,921	17,559	36,847	(7,233)	343,094

报表 IV—现金流量表			
截至 2019 年 12 月 31 日的年度			
(千美元)	说明	2019 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日
经营活动现金流量			
当期盈余/(亏损)		121,179	173,828
当期经营活动现金流量的盈余/(亏损)调和所需的调整:			
信托基金捐款	18	(4,859)	-
信托基金前一年度支出	18	(46,945)	-
使用的物资和耗材	18	2,661	-
折旧及摊销	20	10,678	11,061
呆账准备金	20	5,560	803
或有负债准备金	20	285	137
内部项目支持费用		(43)	220
固定资产出售或处置的(收益)/损失		288	984
交易及衍生投资的(收益)/损失	21	(32,795)	(19,768)
可售投资的(收益)/损失	21	7,285	(15,434)
资产和负债变动:			
非交换性交易应收账款		3,505	51,764
交换性交易应收账款		(1,191)	3,052
库存		(1,746)	(4,806)
其他流动及非流动资产		(13,432)	(9,295)
应付账款和应计费用		43,939	(3,273)
职工相关负债		45,350	42,378
预付款		34,856	(15,695)
其他流动及非流动负债		(687)	(3,678)
经营活动现金净额		173,888	212,278
投资活动现金流量			
不动产、厂房和设备购置净额		(10,570)	(13,708)
无形资产购置额		(1,645)	(358)
交易和衍生品投资(购)/销净额		(117,684)	68,665
可售投资(购)/销净额		(8,028)	4,433
投资活动现金净额		(137,927)	59,032
现金和现金等价物增加/(减少)净额		35,961	271,310
期初现金和现金等价物金额		961,939	690,629
期末现金和现金等价物金额		997,900	961,939

请注意本年度筹资活动未产生现金流。

报表 V—预算与实际金额对比表(a)
截至 2019 年 12 月 31 日的年度

(千美元)		批准的 预算 (b)	上期结转 金额 (c)	转拨 (d)	结转 金额 (e)	修订后的 预算	其他 实际收入 (f)	实际支出 (g)	货币差额 (h)	预算汇率净 支出 (i)	预算与实际 差额 (j)
1	努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	41,226	-	8,800	-	50,026	(9,203)	61,646	1,488	53,931	(3,905)
2	提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	98,558	-	1,000	-	99,559	(19,819)	126,005	3,464	109,650	(10,091)
3	减少农村贫困	33,263	-	3,750	-	37,013	(4,571)	42,583	1,125	39,137	(2,124)
4	推动建设更加包容、高效的农业和粮食体系	52,939	-	4,450	-	57,389	(12,326)	72,924	2,026	62,624	(5,235)
5	增强生计抵御威胁和危机的能力	27,175	-	2,450	-	29,625	(10,493)	43,032	1,119	33,658	(4,033)
6	技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）	34,326	2,789	(9,000)	-	28,115	(797)	33,032	1,119	33,354	(5,239)
7	技术合作计划	70,394	86,033	-	(85,931)	70,496	(6)	69,646	856	70,496	-
8	外联活动	39,315	-	(1,450)	-	37,865	(5,057)	43,180	1,473	39,596	(1,731)
9	信息技术	18,122	-	(4,500)	-	13,622	(5,146)	23,770	658	19,282	(5,660)
10	联合国粮农组织治理、监督和指导	35,275	-	(3,700)	-	31,574	(5,805)	41,437	1,491	37,123	(5,549)
11	实现高效和有效的行政管理	32,267	-	(1,800)	-	30,467	(22,736)	52,871	2,481	32,616	(2,149)
12	应急费用	300	-	-	-	300	-	-	-	-	300
13	资本支出	8,446	-	-	(4,459)	3,987	-	3,935	52	3,987	-
14	安保支出	11,210	-	-	(3,477)	7,734	(5,243)	12,627	350	7,734	-
	小计	502,818	88,822	-	(93,867)	497,772	(101,202)	626,688	17,702	543,188	(45,416)
	向税收平衡基金的转拨	43,725	-	(43,725)	-	-	-	-	-	-	-
	技术合作计划递延收入（第 15 章）	86,033	(86,033)	-	85,931	85,931	-	-	-	-	85,931
	发展融资活动特别基金递延收入	2,789	(2,789)	-	-	-	-	-	-	-	-
	资本支出账户	43,981	-	-	4,459	48,440	-	-	-	-	48,440
	安保支出账户	21,438	-	-	3,477	24,915	-	-	-	-	24,915
	合计	700,783	-	(43,725)	-	657,058	(101,202)	626,688	17,702	543,188	113,870

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
报表 V 的实际费用	626,688	540,136
会计基准差额		
实物/在职费用	45,997	46,130
应计基础	(43,492)	39,272
不动产、厂房和设备、无形资产以及库存	2,056	(2,110)
合并	(864)	(863)
基准差额合计	3,697	82,429
列报差额		
拨备费用	5,560	803
职工费用差额和联合账户分配	(933)	(846)
收入/支出项目分类	35,956	30,871
列报差额合计	40,583	30,828
主体差额		
其他基金下除技术合作计划之外的费用	(700)	(17,991)
信托基金及开发署基金的费用	869,457	819,486
主体差额合计	868,757	801,495
费用和《财务业绩表》营业外收入/费用	1,539,724	1,454,888
其中：费用合计	1,502,859	1,430,999
营业外收入及支出	36,866	23,889

关于《预算与实际金额对比表》更多信息请参见说明 24。

关于报表 V：预算与实际金额对比表的说明

(a) 预算与会计基准不同。预算与实际金额对比表系依据预算基准编制。预算系依据修订后的收付实现制编制。

(b) 大会第12/2017号决议批准的10.056亿美元净拨款的年度份额为50%，预算按章节分摊，反映了理事会在《2018-19年工作计划和预算调整》中批准的调整（CL 158/3和CL 158/REP 理事会第一五八届会议报告，第7段）。大会第12/2017号决议和理事会批准2016-17年度任何拨款未支余额可结转一次性用于支持本组织的计划（包括发展融资活动特别基金），与计划和财政委员会联席会议以及理事会2017年11月和12月的会议达成一致，2016-17年度预算净拨款支出结余的390万美元将全部转入发展融资活动特别基金并结转为递延收入（C 2017/REP 第76段，大会第12/2017号决议第1段，CL 158/REP 第10 a段，CL 159/REP 第6 h段，和C 2019/6A表VA）。

(c) 技术合作计划2018年的8,600万美元拨款递延至2019年。大会第12/2017号决议和理事会批准结转的390万美元2016-17年度拨款未支余额中，280万美元通过补充发展融资活动特别基金，用来为2019年提供技术援助和发展融资投资规划垫付资金。2018年资本支出（第13章）和安保支出（第14章）中的580万和2万美元未支余额均不得在2019年使用。

(d) 税收平衡基金于1972年1月1日设立。按照1972-73年以来的做法，2019年的预算按毛额，即实际工作预算总额外加职工薪金税拨款提出。这对那些不向联合国粮农组织职工征收薪金税的成员国的应交会费额没有影响；从其应交会费中减去了在职工薪金税拨款中的全部份额。那些向联合国粮农组织职工征收薪金税的成员，将从其职工薪金税拨款额中减去估计将用于支付联合国粮农组织有关职工索还税款所需要的数额。

(e) 技术合作计划2019年的8,590万美元拨款递延至2020年（按预算汇率）。资本支出基金中的450万美元递延至2020年，安保支出基金中的350万美元递延至2020年（均按预算汇率）。

(f) 其他实际收入由下列内容构成：

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
自愿捐款	71,755	78,775
根据机构间安排收到的资金	61	55
联合资助的活动	18,706	18,943
其他杂项收入	10,680	11,965
其他实际收入合计	101,202	109,738

(g) 系指两年度拨款前计入正常计划预算和技术合作计划的金额（2019年度分别为5.57亿美元和6,960万美元）。联合国粮农组织在财务报告和预算报告中对于为退休人员交纳的健康保险费用的计算方法不同。2019年为退休人员交纳的1,020万美元（2018年为1,150万美元）健康保险费用列为支出，但为财务报告目的而从离职后医疗保险负债中减去。

(h) 货币差额系指实际支出经过调整，以反映按预算汇率，而不是按交易日实际联合国业务汇率换算所得的欧元计价交易的情况。

(i) 预算汇率净支出系指按货币差额调整后的实际净支出。

(j) 2019年调整后的净预算与预算汇率净支出的差额（计入2018年4,900万美元盈余，两年度余额360万美元）结转至2020-21两年度第一年。

报表 V—预算与实际金额对比表(a) 截至 2018 年 12 月 31 日的年度										
(千美元)										
章节	批准的预算 (b)	上期结转 金额 (c)	转拨 (d)	结转金额 (e)	修订预算	其他 实际收入 (f)	实际支出 (g)	货币差额 (h)	预算汇率 净支出 (i)	预算与 实际差额 (j)
1 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	41,225	-	-	-	41,225	(9,377)	46,127	532	37,282	3,943
2 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	98,559	-	-	-	98,559	(19,117)	106,344	1,224	88,451	10,108
3 减少农村贫困	33,264	-	-	-	33,264	(4,745)	35,432	413	31,100	2,164
4 推动建设更加包容、高效的农业和粮食体系	52,940	-	-	-	52,940	(12,674)	59,663	695	47,684	5,256
5 增强生计抵御威胁和危机的能力	27,175	-	-	-	27,175	(9,650)	32,401	367	23,118	4,057
6 技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）	34,325	1,079	-	-	35,404	(884)	30,557	461	30,134	5,270
7 技术合作计划	70,394	73,965	-	(86,032)	58,327	-	57,978	349	58,327	-
8 外联活动	39,315	-	-	-	39,315	(3,709)	40,732	553	37,576	1,739
9 信息技术	18,122	-	-	-	18,122	(7,581)	19,652	378	12,449	5,673
10 联合国粮农组织治理、监督和指导	35,273	-	-	-	35,273	(10,984)	40,149	534	29,699	5,574
11 实现高效和有效的行政管理	32,268	-	-	-	32,268	(26,156)	52,551	962	27,357	4,911
12 应急费用	300	-	-	-	300	-	-	-	-	300
13 资本支出	8,446	-	-	(5,800)	2,646	-	2,613	33	2,646	-
14 安保支出	11,211	-	-	(15)	11,196	(4,861)	15,937	120	11,196	-
小计	502,817	75,044	-	(91,847)	486,014	(109,738)	540,136	6,621	437,019	48,994
向税收平衡基金的转拨	43,725	-	(43,725)	-	-	-	-	-	-	-
技术合作计划递延收入（第 15 章）	73,965	(73,965)	-	86,032	86,032	-	-	-	-	86,032
发展融资活动特别基金递延收入	3,868	(1,079)	-	-	2,789	-	-	-	-	2,789
资本支出账户	38,181	-	-	5,800	43,981	-	-	-	-	43,981
安保支出账户	21,424	-	-	15	21,439	-	-	-	-	21,439
合计	683,980	-	(43,725)	-	640,255	(109,738)	540,136	6,621	437,019	203,235

报表 VA—预算与实际金额对比表(a)										
截至 2019 年 12 月 31 日的两年度										
(千美元)										
章节	批准的预算 (b)	上期结转 金额 (c)	转拨 (d)	结转金额 (e)	修订预算	其他实际 收入 (f)	实际支出 (g)	货币差额 (h)	预算汇率 净支出 (i)	预算与 实际差额 (j)
1 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	82,451	-	8,800	-	91,251	(18,580)	107,773	2,020	91,213	38
2 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	197,117	-	1,000	-	198,118	(38,936)	232,349	4,688	198,101	17
3 减少农村贫困	66,527	-	3,750	-	70,277	(9,316)	78,015	1,538	70,237	40
4 推动建设更加包容、高效的农业和粮食体系	105,879	-	4,450	-	110,329	(25,000)	132,587	2,721	110,308	21
5 增强生计抵御威胁和危机的能力	54,350	-	2,450	-	56,800	(20,143)	75,433	1,486	56,776	24
6 技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）	68,651	3,868	(9,000)	-	63,519	(1,681)	63,589	1,580	63,488	31
7 技术合作计划	140,788	73,965	-	(85,930)	128,823	(6)	127,624	1,205	128,823	-
8 外联活动	78,630	-	(1,450)	-	77,180	(8,766)	83,912	2,026	77,172	8
9 信息技术	36,244	-	(4,500)	-	31,744	(12,727)	43,422	1,036	31,731	13
10 联合国粮农组织治理、监督和指导	70,548	-	(3,700)	-	66,847	(16,789)	81,586	2,025	66,822	25
11 实现高效和有效的行政管理	64,535	-	(1,800)	-	62,735	(48,892)	105,422	3,443	59,973	2,762
12 应急费用	600	-	-	-	600	-	-	-	-	600
13 资本支出	16,892	-	-	(10,259)	6,633	-	6,548	85	6,633	-
14 安保支出	22,421	-	-	(3,492)	18,930	(10,104)	28,564	470	18,930	-
小计	1,005,635	77,833	-	(99,681)	983,786	(210,940)	1,166,824	24,323	980,207	3,579
向税收平衡基金的转拨	87,450	-	(87,450)	-	-	-	-	-	-	-
技术合作计划递延收入（第 15 章）	73,965	(73,965)	-	85,930	85,930	-	-	-	-	85,930
发展融资活动特别基金递延收入	3,868	(3,868)	-	-	-	-	-	-	-	-
资本支出账户	38,181	-	-	10,259	48,440	-	-	-	-	48,440
安保支出账户	21,424	-	-	3,492	24,916	-	-	-	-	24,916
合计	1,230,523	-	(87,450)	-	1,143,072	(210,940)	1,166,824	24,323	980,207	162,865

说明 1：本组织

目标和活动

1.1 联合国粮食及农业组织（“联合国粮农组织”或“本组织”）于1945年10月16日成立，并通过了其《章程》。总部位于意大利罗马。此外，代表处遍布全球，负责落实本组织的价值观、任务及愿景。本组织宗旨是提高营养水平和生活标准；改进所有粮食及农产品的生产和分配效率；改善农村人口状况；从而促进世界经济发展并保证人类免于饥饿。

经费

1.2 本组织的“正常计划”工作计划经成员国大会批准。投票通过的有关预算拨款资金来自成员国和准成员国根据大会的分摊而每年缴纳的会费。财政周期结束时未使用的拨款予以撤销，但技术合作计划拨款除外，此项拨款在对资金表决的财政周期后的周期内仍可用以清偿债务。而资本支出和安保支出拨款分别转拨到资本支出账户和安保支出账户供随后的财政周期使用。

1.3 与本组织政策、目标及活动相符并用于特殊目的的自愿捐款可由总干事及为此目的而设立的信托基金和特别基金接受。此外，本组织还可根据与联合国开发计划署（开发署）达成的一项机构间安排接受资金，以便作为开发署技术合作项目的执行机构，或作为开发署资助下由其他机构负责执行的项目的实施机构进行参与。所收自愿捐款和资金包括用来支付作为预算外项目必要组成部分的某些费用，即与技术、管理和行政服务（支持费用）有关的款项。

1.4 基金的分部报告报表就这些活动如何管理和供资进一步提供了详细信息。

说明 2：重要会计政策

编制依据

2.1 这些报表是按照《国际公共部门会计准则》（《国际会计准则》）的要求，以应计制会计为基础编制的第六套财务报表，采用了历史成本法，而非以公允价值结算有关职工福利的若干投资和负债。《现金流量表》采用间接法编制。

2.2 在这些财务报表的编制和列报中，一致采用下述会计政策。

使用估值

2.3 这些财务报表根据管理性质和假设，包含若干合理估值。这些估值包括但不限于：捐赠物品的公允价值；其他离职福利负债；诉讼费；库存和应收账款的财务风险；应计费用；或有资产与负债以及固定资产减值程度。估值变化在当期体现。

功能性货币

2.4 这些财务报表都以美元列报，美元是本组织的功能性货币。

列报

2.5 这些财务报表列示了联合国粮农组织的经营成果，联合国粮农组织是由以下部分组成的一个独立实体：（a）普通基金及相关基金（b）信托基金及开发署基金。

外币交易

2.6 外币交易按联合国业务汇率换算成美元，这一汇率接近于该交易发生当日的实际市场汇率。联合国业务汇率每月设定一次，如果某种货币出现重大汇率波动，则在月中予以修正。

2.7 外币资产和负债按报告期末联合国业务汇率换算成美元。以历史成本计价的非货币性项目按项目列账日期的历史汇率换算，以公允价值计价的非货币性项目按重新估价日的汇率换算。

2.8 在结算外币交易和按年底汇率换算以外币计价的资产和负债的过程中已实现和未实现的外汇损益计入《财务业绩表》。

现金和现金等价物

2.9 现金和现金等价物包括供随时支配的现金，银行中随时可偿付的存款以及其他持有期限短、流动性强且原始到期期限在三个月以内的投资。

2.10 无抵销权的银行透支在《财务状况表》中计入其他流动负债。

投资

分类

2.11 本组织将其投资分为以下两类：

- i) 交易性投资系指主要用以在短期内出售的投资。这一类投资被归为流动资产；
- ii) 可售投资系指不作交易用，或本组织无法或不愿意持有至到期的投资。可售投资被指定为本组织离职后负债供资，归为非流动资产。

投资的会计处理

2.12 投资的购销在交易日进行确认。交易日系指本组织就投资的购销达成具有法律约束力协议的日期。投资期初以公允价值确认。交易性投资和可售投资账面现行价值随后将进行定期调整以反映当前公允市场价值。交易性投资市场价值变化导致的损益直接计入当期《财务业绩表》。可售投资市场价值变化在《财务状况表》中作为准备金的一部分，记为“未实现收益和损失”，但计入当期《财务业绩表》的债务证券未实现的外汇损益除外。一旦可售投资随后出售或减值，则之前在准备金“未实现收益和损失”账户中确认的任何累计市场价值调整将计入《财务业绩表》。

2.13 可售固定收入投资利息以及可售股权投资红利分别在利息赚取当期和有权获取红利时计入《财务业绩报表》。

2.14 所有投资的公允价值以活跃金融市场中的报价为基础。

终止确认

2.15 本组织在下述情况下终止确认投资：

- a) 从投资中收取现金流量的权利已到期或被放弃；
- b) 本组织已转移其从投资中收取现金流量的权利，或承担向第三方在无重大延迟的情况下全额支付获取现金流量的义务；或（a）本组织已实质性转移资产的所有风险和报酬；（b）本组织并未实质性转移或保留资产的所有风险和报酬，但已转移资产控制权。

投资减值

2.16 本组织于每个报告日评估是否有客观迹象表明一项或一组投资出现减值，交易性投资除外。当且仅当首次确认一项投资后发生一项或多项事件（一项已发生之“损失事件”）导致出现客观减值迹象，而且能够可靠估计此损失事件将对该项投资或该组投资的估计未来现金流量所造成的影响，则视为该项或该组投资出现减值。

2.17 通过使用备抵账户，资产的账面价值有所减少，损失金额计入盈余或亏损。如果在下一年度，由于减值后发生了某一事件，估计的减值损失金额有所增加或减少，则通过调整备抵账户增加或减少之前计入的减值损失额。如此后要恢复一笔冲销，则恢复金额作为财务费用计入盈余或亏损。

2.18 本组织于每个报告日针对可售金融资产评估是否有客观迹象表明一项或一组投资出现减值。对于可售投资而言，客观迹象可包括投资公允价值较成本出现了大幅或长期下降。“大幅”是对照投资的原始成本进行评估，“长期”是对照公允价值开始低于其原始成本的期间评估。若出现减值迹象，直接计入净资产/权益的累计损失——计算方法为购置成本（任何本金还款及摊销净额）与当前公允价值之间的差额减去之前计入盈余或亏损的任何减值损失，从净资产准备金中移除，计入盈余或亏损。

衍生金融工具

2.19 衍生金融工具是具备以下三种特征的金融工具：

- i) 其价值随特定利率、金融工具价格、商品价格、外汇汇率、价格指数、费率指数、信用等级、信用指数或其他变量的变动而变动；
- ii) 不要求初始净投资，或与对市场因素变化有类似反应的其他类型合同相比，要求很少的初始净投资；
- iii) 在未来某一日期结算。

2.20 衍生金融工具按其交易当日的公允价值进行计量。定期调整衍生金融工具的账面价值以反映其当前公允市场价值。衍生金融工具市场价值变化导致的损益直接计入《财务业绩表》。

应收账款

2.21 本组织将应收账款归为“贷款和应收账款”。应收账款按名义价值列账，折现会造成重大影响的情况除外。

呆账准备金

2.22 如果有客观证据表明出现减值，则本组织根据报告日对应收账款的审查情况将其计入自愿捐款呆账准备金。对超过两年未缴的分摊会费计提呆账准备金。关于其他准备金，可单项计算或采用某种统计方法计算。

2.23 本组织在《财务状况表》中列示呆账准备金。所确认的呆账准备金和冲销应收账款相关费用均在《财务业绩表》中计入费用。

预付款项和其他资产

2.24 本组织将预付款和其他资产归为“贷款和应收账款”。这些款项按其名义价值计入《财务状况表》，折现会造成重大影响的情况除外。本组织与服务供应商或要求提供服务的受益方之间的协议款项，将在估值期间以直线法按时间比例确认。

库存

2.25 库存以现行重置成本和可变现净值两者中较低者为准。现行重置成本用于列报分发给受益人的库存，是本组织在报告日为获取该资产而产生的成本。可变现净值用于列报本组织出售的库存，为日常业务情况下库存估计售价减去完工所需成本及销售费用。库存运费估算额在计算总值时列入项目投入费用。

2.26 分发至具体项目的库存应使用特定认定方法计价。用于出售而非确定由某一具体项目使用的库存应使用先进先出法计价。按照联合国系统惯例，出版物不列入库存。

2.27 如果由于过时、损坏、价格变动等原因导致库存入账价值低于现行重置成本，则在库存被视为发生减值的年份将该减值计入《财务业绩表》。

不动产、厂房和设备

2.28 不动产、厂房和设备计为原始成本减去累计折旧及所有已确认的减值损失。对于捐赠资产，将使用获得捐赠当日的公允价值代替历史成本计量。遗产资产未核定资本额。

2.29 在与资产相关的未来经济利益或服务潜力可能流入本组织，并且能够可靠计量该资产成本的情况下，后续成本应计入资产的账面价值，或另行计为一项独立资产。所有维修费用均在产生费用的期间计入《财务业绩表》。

2.30 折旧采用直线法，于资产的估计使用寿命期内摊销其成本。主要不动产、厂房和设备类别的使用寿命如下：

类别	估计使用寿命
办公器具及装置	5—7年
机器及设备	5—7年
计算机及信息技术设备	3年
机动车	3—5年
建筑物	5—40年
租赁权益改良	以使用寿命或租赁期两者中较短者为准

2.31 在不动产、厂房和设备某项物品符合终止确认标准之前，该物品的成本、累计折旧和累计减值损失将继续计入财务报表。如果对不动产、厂房和设备某项物品进行处置，或预计其使用或处置未来无法带来经济利益或服务潜力，则应在财务报表中终止确认该物品。

2.32 联合国粮农组织对项目资产进行最终处置，或将其转让给指定受益人之后，即终止确认该资产。只有在双方协议载述的所有权和使用权从联合国粮农组织正式转让给一国政府、实施伙伴或受益人的情况下，才能终止确认实地车辆（轿车、旅行车或货车）。处置或终止确认不动产、厂房和设备某项物品的损益应通过计入终止确认该项资产的盈余或亏损予以披露。

无形资产

2.33 无形资产以历史成本扣除累计摊销及任何已确认的减值损失列账。对于捐赠的无形资产，将使用获得捐赠当日的公允价值代替历史成本计量。

摊销

2.34 对所有寿命有限的无形资产的摊销以直线法计算，摊销金额为其资产成本或价值扣除预计残值。在大多数情况下，预计残值为零。主要无形资产类别的使用寿命如下：

类别	估计使用寿命
单独购置的软件	合同约定期限或最高五年
内部开发的软件	基于商业案例最高五年
正在开发的无形资产	无摊销
其他无形资产	视预计资产寿命而定

软件采购和开发

2.35 购入的计算机软件许可权按采购和使用特定软件所产生的成本核定资本额。与开发软件供本组织使用直接相关的成本按无形资产核定资本额。直接成本包括软件开发职工成本和适当的部分相关管理费。

2.36 处置或终止确认无形资产某个项目的损益应通过计入终止确认该项资产的盈余或亏损予以披露。

2.37 2014到2018年间，联合国粮农组织采用《国际公共部门会计准则》允许的过渡条款确认2014年后所采购或投入使用的无形资产。

减值

2.38 如出现表明账面价值可能不可收回的任何事件或变动的任何情况，则应对需要折旧或摊销的资产进行减值审查。资产减值损失所确认的金额为该项资产账面价值超过可收回金额的部分。可收回金额为资产公允价值扣除出售成本和使用价值。

租赁

经营租赁

2.39 出租人拥有所有权带来的大部分风险和报酬的租赁被归为经营租赁。经营租赁所产生的支出按照直线法在租赁期间作为费用计入《财务业绩表》。

借款

2.40 借款以摊销成本法入账，借款成本于产生时计为费用。在本组织持有无息贷款，或不用支付贷款利息的情况下，该项贷款协议为联合国粮农组织带来的惠益计为实物捐助。

拨备和或有款项

2.41 本组织在因为过去的事件而负有当前的法定或推定义务，而履行该义务很有可能导致资源支出，并且能够对该金额作出可靠估计的情况下，拨备被列为或有负债。

2.42 拨备金额为按照报告日履行当前义务预计所需支出的最佳估计数。在货币时间价值影响重大的情况下，拨备金额为履行义务预计支出的现值。

2.43 对于可能履行的义务尚不能确定，或者不能确定本组织履行当前义务是否会导致资源外流的情况，或有负债则予以披露。

职工福利负债

2.44 本组织将以下职工福利确认为费用和负债：

- i) 短期职工福利包括工资、薪金、津贴、带薪年假和带薪病假。短期职工福利为职工在提供相关服务期限结束后 12 个月内须完全兑现的福利，并根据应计津贴按当前薪资水平的价值计算；
- ii) 离职后福利为雇佣期结束后应付的职工福利。离职后福利由固定收益计划构成，包括离职偿付计划、离职付款基金和离职后医疗保险计划。离职后福利负债由独立精算人员按年度进行计算。所有精算损益应于准备金中即时确认；
- iii) 其他非在职职工福利包括补偿计划，补偿付款应在职工履行职务责任时发生死亡、伤害或疾病的情况下向职工及其家属支付，并在某些情况下对联合国合办工作人员养恤基金支付的残疾和幸存者养恤金进行补充。补偿计划福利负债由独立精算人员按年度进行计算。所有精算损益应于《财务业绩表》中即时确认。

2.45 联合国粮农组织确认以下类别的职工福利：

- 在职工提供相关服务的会计期结束后12月内应兑现的短期职工福利；
- 离职后福利；
- 其他长期职工福利；以及
- 解雇补偿金。

联合国合办工作人员养恤基金

2.46 联合国粮农组织是加入联合国合办工作人员养恤基金（养恤基金）的成员组织之一，养恤基金由联合国大会设立，旨在为职工提供退休、死亡、残疾津贴及其他福利。养恤基金是一个注资的多雇主合办固定收益计划。根据基金条例第3条(b)项规定，基金成员向专门机构以及任何其他参加联合国及其专门机构薪金、津贴和其他服务条款共同制度的国际组织和政府间组织开放。

2.47 该计划使参加该基金的组织可能面临与其他参加组织的在职职工和前职工有关的精算风险，后果是为参加该计划的各个组织分配义务、计划资产和成本时，没有一致可靠的依据。联合国粮农组织与养恤基金同其他参加组织一样，不能在会计上充分可靠地明确联合国粮农组织在固定福利负债计划、计划资产以及与计划相关的成本方面的份额。因此，联合国粮农组织根据《国际公共部门会计准则》第39条“职工福利”规定将此计划作为固定缴款计划处理。联合国粮农组织在本财务期间《财务业绩表》中将该计划的捐款计为费用。

收入确认

非交换性收入

2.48 分摊会费在两年预算期内进行分摊和批准。分摊会费的数额在两年间分摊，供出具发票和付款。分摊会费在相关两年预算期中的分摊年份之初计为收入。

2.49 自愿捐款和可执行协议所证明的其他转账款在协议生效以及获得对标的资产的控制权之时被计为收入，除非该协议对转移资产设立了要求确认负债的条件。在这种情况下，收入被计为已解除的有条件负债。

捐赠和实物捐助

2.50 直接支助所批准的业务和活动并且能够得到可靠计量的实物捐助按公允价值予以确认。实物捐助包括经营场所的使用、项目投入、水电燃气以及周转基金下优惠贷款的利息。

2.51 拥有建筑物和设施的政府免费向本组织提供这些建筑物和设施的使用权，或收取象征性费用。本组织将这些建筑物和设施的“使用权”计为捐赠经营租赁。鉴于此，收入和费用都将同样根据租赁市场价值入账。由于这些设施和使用设施的相关协议均具有独特性，因此一般假定一笔公平交易，根据当地市场情况和估计现金流量等估价技术确定使用权协议的公允价值。

2.52 以捐赠或实物捐助的形式为本组织提供了部分服务，以协助本组织履行职责。由于估算此类捐助的公允价值存在实际困难以及确定本组织对其控制权的相关不确定因素等主要原因，这些实物捐助服务不计入财务报表。这些服务主要包括：

- 东道国政府主要为本组织各权力下放办事处提供的行政和保安人员；
- 成员国或教育机构提供的技术人员；
- 主要提供行政支持的志愿人员；
- 志愿者服务；
- 对本组织设施的维修。

交换性收入

2.53 交换性交易产生的收入按已收或应收对价的公允价值计算，并计为已交付的实物和服务。

预收收入

2.54 本组织以自愿捐款形式接受资金，并将其用于为本组织和捐助方之间商定的具体项目供资。部分协议的条款规定，在无法满足这些条款的情况下，本组织当前有义务将资金或相关资产返还给捐赠方。因此，如存在这些条款，则应在收到资金时确认相应负债。满足这些条款之后则减记负债。

费用确认

交易性费用

2.55 本组织在供应商履行合同义务即交付和接受商品与服务的时点对采购商品和服务所产生的交易性费用进行确认。对于部分服务合同而言，这一进程可能会分阶段进行。

非交易性费用

2.56 服务供应商与需要提供服务的受益人之间的交易按照时间比例进行确认，而与无需提供服务的受益人之间的协议在支付后进行确认。项目库存在向受益人交付后进行确认。

说明3：现金和现金等价物

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
银行现金和货币市场基金	136,926	103,031
短期定期存款	642,000	580,000
投资经理持有的现金等价物	218,974	278,908
现金和现金等价物合计	997,900	961,939

3.1 由于现金和现金等价物具有短期性和高流动性，其余额不存在重大利率或信用风险。

3.2 在现金和现金等价物总额中，有10万美元（2018年为-10万美元）为不可随时兑换成其他货币的现金。持有这些现金是为在本组织开展业务的国家中满足一般业务需求和与项目相关的需求。银行现金（2018年为10万美元）不限定用途。有关限定用于信托基金项目的业务现金和现金等价物的补充信息，列报于说明23“分部报告”。

3.3 投资管理者所持现金等价物包括与本组织可售投资组合有关的180万美元（2018年为980万美元）现金和现金等价物。这些款项指定用作本组织与职工相关的计划经费。

说明4：投资和衍生金融工具

投资

4.1 本组织投资由以下部分组成：

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
流动资产		
交易性投资		
政府债券	555,963	406,516
公司债券	17,864	22,133
抵押贷款证券	15,133	18,207
其他	5,499	7,497
交易性投资合计	594,459	454,353
衍生金融工具	(694)	(1,610)
流动资产合计	593,765	452,743
非流动资产		
可售投资		
政府债券	215,686	201,629
公司债券	47,717	45,374
权益	288,639	233,367
可售投资合计	552,042	480,370
非流动资产合计	552,042	480,370

4.2 交易性投资为年末以前的流动投资，这是由于对这些投资以短期方式进行管理，以确保为信托基金捐赠方维护本金并提供一定收益。此外，这些投资普遍用于经常性业务，也是经常性业务的需要，以公允价值入账。交易性投资组合未实现损益于发生后计入《财务业绩表》。

4.3 本组织将可售投资归为年末非流动投资，以公允价值入账。可售投资未实现损益于发生后计入《财务状况表》。可售投资不用于本组织的经常性业务，而是被指定为本组织的离职后福利供资。这些投资无需遵守单独的法律规定，也不符合《国际公共部门会计准则》第39条“职工福利”所界定的计划资产。

4.4 当年所有投资本金变动如下：

(千美元)	2018年 12月31日余额	净增额/ (扣款)	管理费用	利息收入	已实现	未实现 其他收益/ (损失)	未实现外汇 收益/(损失)	2019年 12月31日 余额
交易性投资								
固定收入	454,353	127,511	(820)	10,454	2,930	31	-	594,459
可售投资								
权益	233,367	2,486	(621)	6,951	1,377	45,079	-	288,639
固定收入	247,003	5,543	(519)	3,330	(9,909)	25,620	(7,665)	263,403
投资合计	934,723	135,540	(1,960)	20,735	(5,602)	70,730	(7,665)	1,146,501

4.5 按照投资类型，可售投资的成本、未实现损益和公允价值如下：

(千美元)	2019年12月31日			2018年12月31日		
	成本	未实现收益/ (损失) 可售投资	公允价值	成本	未实现收益/ (损失) 可售投资	公允价值
可售投资						
政府债券	207,474	8,211	215,686	205,604	(3,974)	201,630
公司债券及其他	46,428	1,290	47,717	47,336	(1,963)	45,373
权益	241,422	47,217	288,639	231,229	2,138	233,367
可售投资合计	495,324	56,718	552,042	484,169	(3,799)	480,370

4.6 截至2019年12月31日的5,670万美元未实现收益（2018年为400万美元损失）是各种影响权益和固定收入的积极市场表现综合作用的结果。此外，欧元/美元汇率对2019年固定收入投资组合造成不利影响，因为一年之内欧元对美元贬值了2.22%。6,090万美元未实现收益记入权益，其余由债务组合产生的420万美元累计未实现外汇净损失在发生期间直接计入《财务业绩表》。

衍生金融工具

4.7 本组织在其投资组合中使用衍生金融工具目的在于降低投资组合中的外汇风险。本组织采用远期合约、期权和掉期交易等工具降低这类风险。衍生金融工具中不包含非当期衍生工具。

4.8 账面价值系指合约价值。衍生金融工具的账面价值和公允价值如下：

(千美元)	2019年12月31日		2018年12月31日	
	账面价值	公允价值	账面价值	公允价值
负债				
掉期交易	(290,459)	(694)	(256,463)	(1,610)
衍生金融负债工具合计	(290,459)	(694)	(256,463)	(1,610)

说明5：非交换性交易应收账款

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
当期应收账款		
应收分摊会费		
成员国分摊会费	174,182	128,481
周转基金	34	34
特别储备金账户	2,288	2,288
呆账准备金	(24,237)	(19,803)
应收分摊会费合计	152,267	111,000
应收自愿捐款		
自愿捐款	80,990	125,460
呆账准备金	(3,527)	(3,527)
应收自愿捐款合计	77,463	121,933
其他应收账款		
其他应收账款	4,005	3,634
呆账准备金	(3,469)	(3,163)
其他应收账款合计	536	471
当期应收账款合计	230,266	233,404
非当期应收分摊会费		
正常计划下成员国分摊会费	1,720	2,087
非当期应收分摊会费合计	1,720	2,087
非交换性交易应收账款总计	231,986	235,491

5.1 部分成员国对于自2019年12月31日起还有一年多到期的分摊会费制定了缴款计划。2019年12月31日之后到期的应缴分摊会费为170万美元，已列入非当期账户。自2019年12月31日起成员国未缴分摊会费增加4,570万美元的主要原因是本组织主要捐助方延迟缴付当期分摊会费。

5.2 呆账准备金根据不一定能列入应收账款原始项目的估计金额计提。

(千美元)	2018年 12月31日 余额	增长	冲销款项	转回准备金	2019年 12月31日 余额
应收分摊会费					
成员国分摊会费	(17,481)	(5,453)	-	1,019	(21,915)
周转基金	(34)	-	-	-	(34)
特别储备金账户	(2,288)	-	-	-	(2,288)
应收分摊会费合计	(19,803)	(5,453)	-	1,019	(24,237)
应收自愿捐款					
自愿捐款	(3,527)	-	-	-	(3,527)
应收自愿捐款合计	(3,527)	-	-	-	(3,527)
其他应收账款					
其他应收账款	(3,163)	(312)	-	6	(3,469)
其他应收账款合计	(3,163)	(312)	-	6	(3,469)
呆账准备金合计	(26,493)	(5,765)	-	1,025	(31,233)

5.3 应收账款账龄分析如下：

(千美元)	账面金额	<1年	1—3年	3—5年	>5年
当期应收账款					
应收分摊会费					
成员国分摊会费	174,182	120,745	36,975	4,459	12,003
周转基金	34	-	-	-	34
特别储备金账户	2,288	-	-	-	2,288
呆账准备金	(24,237)	-	(5,453)	(4,459)	(14,325)
应收分摊会费合计	152,267	120,745	31,523	-	-
应收自愿捐款					
自愿捐款	80,990	48,055	16,871	6,570	9,494
呆账准备金	(3,527)	-	-	-	(3,527)
应收自愿捐款合计	77,463	48,055	16,871	6,570	5,967
其他应收账款					
其他应收账款	4,005	196	340	333	3,136
其他呆账准备金	(3,469)	-	-	(333)	(3,136)
其他应收账款合计	536	196	340	-	-
当期应收账款合计	230,266	168,996	48,733	6,570	5,967
非当期应收分摊会费					
正常计划下成员国分摊会费	1,720	1,720	-	-	-
非当期应收分摊会费合计	1,720	1,720	-	-	-
应收账款合计	231,986	170,716	48,733	6,570	5,967

5.4 有8个国家面临投票权的问题，其所涉拖欠分摊会费达1,650万美元。联合国粮农组织不接受抵押任何分摊会费的做法，但是联合国粮农组织的规则和条例要求成员国拖欠的会费金额不得等于或超过此前两个日历年应缴的会费金额。规则和章程明确规定的后果包括失去投票权、无资格当选理事会成员和丧失理事会席位。

5.5 其他应收账款的主要类型与政府现金配套捐款和与其他国际组织的联合供资项目有关，本组织代表此类第三方进行付款。

说明6：交换性交易应收账款

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
联合国与其他组织应缴纳的费用	7,012	5,083
扣除：呆账准备金	(1,709)	(971)
交换性交易应收账款合计	5,303	4,112

6.1 交换性交易应收账款系指因联合国粮农组织为农发基金和世界粮食计划署等驻罗马国际组织提供行政服务而应向这些机构收取的账款，及应向在联合国粮农组织总部设有办公室的企业（如书店、旅行社等）等单位收取公用设施账款。

呆账准备金

(千美元)	2018年 12月31日 余额	费用	冲销款项	转回 准备金	2019年 12月31日 余额
联合国与其他组织应缴纳的费用	(971)	(742)	-	4	(1,709)
交换性交易应收账款的准备金合计	(971)	(742)	-	4	(1,709)

6.2 应收账款账龄分析如下：

(千美元)	账面金额	<1年	1—3年	3—5年	>5年
联合国与其他组织应缴纳的费用	7,012	5,303	978	58	673
扣除：呆账准备金	(1,709)	-	(978)	(58)	(673)
交换性交易应收账款合计	5,303	5,303	-	-	-

说明7：预付款和其他资产

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
职工应收账款	21,663	21,047
预付款	31,867	19,847
其他资产	13,055	11,825
扣除：呆账准备金	(1,479)	(1,356)
预付款和其他资产合计	65,106	51,363
流动资产合计	64,628	50,945
非流动资产合计	478	418
预付款和其他资产合计	65,106	51,363

7.1 截至2019年12月31日的预付款和其他资产合计包括职工应收账款、预付款和其他资产。职工应收账款系指给职工的预付款，包括预付薪资、教育津贴和预支差旅费，而其他预付款主要包括根据经审批的协议书给服务提供商的预付款。其他资产主要来源于本组织的现金和现金等价物以及投资证券组合应计利息收入。

7.2 当前承付款预计在资产负债表日起一年内兑现或收缴。

呆账准备金

(千美元)	2018年 12月31日余额	费用	冲销款项	转回 准备金	2019年 12月31日余额
职工应收账款	(757)	(143)	-	20	(880)
其他资产	(599)	-	-	-	(599)
预付款和其他资产的准备金合计	(1,356)	(143)	-	20	(1,479)

说明8：库存

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
项目投入	14,421	12,311
出版物	-	354
其他	31	41
总库存	14,452	12,706

8.1 截至2019年12月31日的年度，本组织确认当期有1.908亿美元（2018年为1.459亿美元）的费用与项目投入有关，有520万美元（2018年为580万美元）与当期使用的出版物有关。项目投入增加的主要原因是非洲区域办事处负责区域持有待分配库存。与2018年一样，2019年消耗的项目投入不包括捐赠库存。列报的冲销款项为2019年款项，只包括总部联合国粮农组织商店过时物品，全年没有农业投入过时（2018年同样没有）。根据联合国系统惯例，即不在《国际会计准则》年终报告中披露出版物，2019年出版物不计入库存。

说明9：不动产、厂房和设备

(千美元)	2018年12月 31日余额	资产增添	清理/转移	折旧	2019年12月 31日余额
不动产、厂房和设备的成本					
办公器具及装置	2,187	147	(109)	-	2,225
机器及设备	6,796	359	(416)	-	6,739
计算机及信息技术设备	13,388	528	(1,076)	-	12,840
机动车	61,527	7,959	(5,590)	-	63,896
建筑物	4,014	368	(280)	-	4,102
租赁权益改良	9,745	858	0	-	10,603
在建资产	3,053	1,273	(859)	-	3,467
不动产、厂房和设备的成本合计	100,710	11,492	(8,330)	-	103,872
累计折旧					
办公器具及装置	(1,609)	(55)	145	(186)	(1,705)
机器及设备	(4,904)	-	233	(674)	(5,345)
计算机及信息技术设备	(12,174)	-	1,062	(735)	(11,847)
机动车	(44,720)	-	4,900	(7,050)	(46,870)
建筑物	(755)	(174)	17	(175)	(1,087)
租赁权益改良	(2,858)	(470)	194	(300)	(3,434)
累计折旧合计	(67,020)	(699)	6,551	(9,120)	(70,288)
不动产、厂房和设备净值	33,690	10,793	(1,779)	(9,120)	33,584

9.1 2019年完成并投用了90万美元在建工程（2018年为50万美元）。

9.2 2019年补充采购了1,150万美元资产（2018年为1,420万美元）。2019年清理了120万美元（2018年为200万美元）不动产、厂房和设备，均为转移给特别项目受捐方（东道国政府、非政府组织或其他受捐组织）的不动产。截至2019年底，成本为8,670万美元（2018年为6,100万美元）的完全折旧的资产仍在使用中。

9.3 本组织对不动产、厂房和设备的损伤指标进行审查。这些审查确定本年度未出现任何减值。

9.4 截至 2019 年 12 月 31 日对不动产、厂房和设备的预定进货额的自然增长额为 80 万美元（2018 年为 70 万美元）。本组织财务报表上待清理的资产总成本和累计折旧为 20 万美元（2018 年为 20 万美元）。

说明10：无形资产

(千美元)	2018 年 12 月 31 日余额	资产增添	清理/转移	累计摊销	2019 年 12 月 31 日余额
无形资产成本					
单独购置的软件	1,400	444	(83)	-	1,761
内部开发的软件	7,934	533	-	-	8,467
正在开发的无形资产	2,107	3,709	(1,647)	-	4,169
无形资产成本合计	11,441	4,686	(1,730)	-	14,397
累计摊销					
单独购置的软件	(724)	-	29	(262)	(957)
内部开发的软件	(5,114)	-	-	(1,296)	(6,410)
累计摊销合计	(5,838)	-	29	(1,558)	(7,367)
其他无形资产	5,603	4,686	(1,701)	(1,558)	7,030

10.1 截至 2019 年 12 月 31 日，本组织购置或开发的无形资产成本和相关累计摊销分别为 1,440 万美元（2018 年为 1,140 万美元）和 740 万美元（2018 年为 580 万美元）。2019 年完成 50 万美元（2018 年为 90 万美元）软件开发项目并投入使用。

10.2 农组织在必要时对减值进行审查。这些审查确定本年度未出现任何减值。

说明11：应付账款和应计费用

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
应付账款		
应付账款	27,118	23,369
汇款公司	2,741	2,913
间接费用	4,614	(163)
应付账款合计	34,473	26,119
应计费用		
订单应计费用	137,851	111,957
非职工人力资源应计费用	26,977	21,263
差旅应计费用	11,819	8,218
工资应计费用	135	112
其他应计费用	3,474	3,121
应计费用合计	180,256	144,671
应付账款和应计费用总计	214,729	170,790

11.1 应付账款为已收到发票的商品与服务所应付的款项。汇款公司应付账款包括汇款公司出具的发票，由其对外地没有可用金融机构的供应商进行支付。间接费用用于记录联合国粮农组织代理其他组织付款的交易。应计费用为联合国粮农组织当期收到的或获得的商品与服务，但未收到其付款发票所形成的债务。其他应计费用为外地和总部因（a）未录入编外人员系统的当地招聘人员、（b）未录入全球资源管理系统差旅模块的当地差旅和（c）未开具全球资源管理系统采购订单的合同产生的债务。

说明12：预收款

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
预收的成员国分摊会费	28,473	14,122
预收的自愿捐款	271,536	244,597
紧急和恢复活动特别基金捐款	33,124	39,558
预收账款合计	333,133	298,277

12.1 预收的成员国分摊会费为已收到的成员国在未来几年的分摊会费。

12.2 预收的自愿捐款系指从签订捐助协议的捐助者方面收到的捐款。

12.3 若满足相关条件，收到的自愿捐款将被计为收入。

12.4 信托基金也包括了紧急和恢复活动特别基金下的活动，该基金成立于2003年5月，旨在对快速应对紧急和恢复活动提供支持。紧急和恢复活动特别基金由自愿捐助者资助。

说明13：职工福利负债

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
在职职工福利负债		
年假	10,110	11,680
回国休假	1,769	1,751
其他短期职工福利	4,768	4,984
在职职工福利负债合计	16,647	18,415
非在职职工福利负债		
离职后福利负债		
离职后医疗保险	1,348,243	1,243,361
离职付款基金	62,503	55,643
离职偿付计划	48,180	46,858
离职后福利负债合计	1,458,926	1,345,862
其他非在职职工福利负债		
补偿计划基金	22,737	18,638
非在职职工福利负债合计	1,481,663	1,364,500
职工福利负债合计	1,498,310	1,382,915

职工福利负债估值

13.1 离职职工与其他非在职职工的福利负债由独立专业精算师结算。在职职工福利负债由联合国粮农组织根据个人数据和过去支付记录结算。截至2019年12月31日，职工福利负债总计14.983亿美元（2018年为13.829亿美元），其中14.817亿美元（2018年为13.645亿美元）由精算师结算，1,670万美元（2018年为1,840万美元）由联合国粮农组织结算。因使用替代方法使得分配方案不切实际，联合国粮农组织选择了在非流动负债中报告的所有已精算估值的职工福利负债。

在职职工福利负债

13.2 在职职工福利负债包括工资、薪金、津贴、带薪年假和带薪病假。

离职后福利负债**离职偿付计划**

13.3 离职偿付计划针对总部一般服务类别的职工，他们有权获得一笔离职费，该离职费相当于该职工最终年度净工资的十二分之一乘以1975年1月1日至1990年12月31日之间的任职年数，再加上该职工最终年度净工资的十三点五分之一与1991年1月1日之后的任职年数的乘积。离职偿付计划由精算师审查，以明确债务并就会费比例提出建议。

离职付款基金

13.4 离职付款基金支付所有符合资格的职工的积存年假、离任回国补助金、回国旅费和搬家费，以及死亡抚恤金。离职付款基金由精算师审查，以明确相关债务并就会费比例提出建议。根据《国际公共部门会计准则》，未将离职补偿金纳入估值。

离职后医疗保险

13.5 离职后医疗保险在全世界范围内为符合资格的离职职工及其家属提供必要的医疗费用。离职后医疗保险债务指迄今为止本组织为退休人员与在职职工退休后累计提供医疗保险的当前价值。离职后医疗保险由精算师审查，以明确相关债务并就会费比例提出建议。

其他非在职职工福利负债

补偿计划基金

13.6 补偿计划基金适用于因公或某些特定环境下出现死亡、受伤或疾病情况的职工及其家属，由联合国合办工作人员养恤基金为其提供伤残补偿和抚恤金。补偿计划基金由精算师审查，以明确相关债务并就会费比例提出建议。

精算假设和方法

13.7 在确定离职后福利负债和其他非在职职工福利负债价值的过程中使用了以下假设和方法：

明 细

精算方法

<p>离职后医疗保险 离职偿付计划 离职付款基金</p>	<p>预计单位信贷成本法。 预计单位信贷成本法。 积存年假折付和回国旅行与搬家费使用预计单位信贷成本法，适用期间为就任日期至离职日期；在获得退休资格之前应付的离任回国补助金、死亡抚恤金和离职补偿金使用预计单位信贷成本法计算，并根据实际福利公式进行分配；在获得退休资格之后应付的离职补偿金应在估值中剔除，在发生费用之时即报账。</p>
<p>补偿计划基金</p>	<p>一年期的费用。</p>

联合国粮农组织采取了收益曲线法，针对非欧元区采用 Aon AA 中位数以上曲线，针对欧元区折现率采用 Aon AA 收益曲线。

折现率

	2019	2018
<p>离职偿付计划 离职付款基金 离职后医疗保险 补偿计划基金</p>	<p>0.6% 2.2% 2.0% 3.4%</p>	<p>1.3% 3.2% 2.9% 4.4%</p>

一般通货膨胀率

	2019	2018
<p>离职偿付计划 离职付款基金 离职后医疗保险 补偿计划基金</p>	<p>1.8% 2.1% 1.9% 2.2%</p>	<p>1.8% 2.1% 1.9% 2.2%</p>

医疗成本通货膨胀率

2019 年 12 月 31 日，假设医疗成本在 2020 年上升 4.10%，随后每年期下降 0.05%，直至 2028 年及以后降至 3.70%。

2018 年 12 月 31 日，假设医疗成本在 2019 年上升 4.6%，2020 年上升 4.5%，随后每二年期下降 0.1%，到 2030 年降至 4.0%，随后每年期下降 0.1%，直至 2033 年及以后降至 3.7%。

年度薪级表

每年 3.0%，包括绩效/升职加薪，加上 2.5% 涨薪和 0.5% 生产率涨薪。

死亡率

死亡率与联合国合办工作人员养恤基金 2019 年 12 月 31 日估值所用死亡率一致。

伤残率

伤残率与联合国合办工作人员养恤基金 2019 年 12 月 31 日估值所用伤残率一致。

退保率

基于一项对 2014 至 2019 年间联合国粮农组织职工退保情况的研究

退休率

基于一项对 2014 至 2019 年间联合国粮农组织职工退休情况的研究

欧元/美元年终即期汇率

1.1161 (2018 年为 1.142)

预期寿命

根据联合国合办工作人员养恤基金的死亡率表

固定福利负债对账

13.8 以下表格提供了由精算师计算的有关职工福利负债的额外信息和分析：

(千美元)	离职后 医疗保险	离职付款 基金	离职偿付 计划	补偿计划 基金	合计
截至 2018 年 12 月 31 日的固定福利负债净额	1,243,361	55,643	46,858	18,638	1,364,500
截至 2019 年 12 月 31 日的当年服务成本	29,959	5,852	2,891	408	39,110
截至 2019 年 12 月 31 日的当年利息成本	35,594	1,657	588	791	38,630
截至 2019 年 12 月 31 日的当年实际福利支付总额	(24,037)	(6,467)	(3,026)	(1,521)	(35,051)
截至 2019 年 12 月 31 日的当年重新计量金额 (人口)	(25,336)	2,017	81	1,915	(21,323)
截至 2019 年 12 月 31 日的当年重新计量金额 (财务)	88,701	3,801	788	2,507	95,797
截至 2019 年 12 月 31 日的固定福利负债净额	1,348,242	62,503	48,180	22,738	1,481,663

13.9 人口重新计算金额主要与更新后的退休参保假设有关，这些假设对估值产生了有利影响。财务重新计算金额对截至 2019 年 12 月 31 日年度的职工福利负债价值具有重大影响，包括折现率下降（由于索赔和行政花费少于预期而被部分抵消影响），医疗成本假设增长率下降，以及欧元兑美元贬值的有利影响使负债价值净增加。

年度已入账的费用

13.10 《财务业绩表》中计入职工福利和其他人员成本，以及财务收入/（费用）的年度费用金额如下：

(千美元)	2019 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日
服务成本	39,110	46,419
既往服务（收益）/成本/既往服务（收益）认可重新计量金额（人口和财务）	-	-
利息成本	4,422	(2,068)
	38,630	37,272
已入账的费用合计	82,162	81,623

13.11 2019 年，本组织在《财务业绩表》中的“补偿计划基金”下计入了 440 万美元（2018 年为 210 万美元）的计划重新计量金额，还有 7,010 万美元（2018 年为 2.045 亿美元）的离职后福利计划重新计量金额计入了“权益”下。

离职后医疗保险计划——敏感度分析

13.12 以下为估算离职后医疗保险计划价值时采用的三项基本假设：

- i) 欧元与美元之间的汇率；
- ii) 用于确定未来计划支付当前福利价值的折现率；
- iii) 医疗通货膨胀率。

13.13 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1% 的浮动将对固定福利负债产生如下影响：

(千美元) 汇率	折现率	最终医疗通货膨胀率	
		每年 3.7%	每年 4.7%
1 欧元等于 1.116 美元	2.0%	1,348,243	1,648,968
1 欧元等于 1.016 美元	2.0%	1,427,900	1,746,392
1 欧元等于 1.116 美元	1.0%	1,666,654	2,038,400
1 欧元等于 1.016 美元	1.0%	1,765,123	2,158,833

13.14 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1% 的浮动将对当前服务成本产生如下影响：

(千美元) 汇率	折现率	最终医疗通货膨胀率	
		每年 3.7%	每年 4.7%
1 欧元等于 1.116 美元	2.0%	35,028	49,041
1 欧元等于 1.016 美元	2.0%	37,098	51,938
1 欧元等于 1.116 美元	1.0%	49,256	68,961
1 欧元等于 1.016 美元	1.0%	52,166	73,035

离职付款基金——敏感度分析

13.15 离职付款基金计划估值的主要假设是用于确定未来计划支付当前福利价值的折现率。

13.16 折现率若下降 1% 将对固定福利负债产生如下影响：

(千美元) 折现率	固定福利负债
2.2%	62,503
1.2%	67,621

13.17 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1% 的浮动将对当前服务成本产生如下影响：

(千美元) 折现率	当前服务费用
2.2%	6,859
1.2%	7,423

离职偿付计划——敏感度分析

13.18 离职偿付计划估值的主要假设是用于确定未来计划支付当期福利价值的折现率。

13.19 折现率若下降 1%将对固定福利负债产生如下影响：

(千美元) 折现率	固定福利负债
0.6%	48,180
-0.4%	51,946

13.20 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1%的浮动将对当前服务成本产生如下影响：

(千美元) 折现率	当前服务费用
0.6%	2,966
-0.4%	3,287

补偿计划基金计划——敏感度分析

13.21 补偿计划基金计划估值的主要假设是用于确定未来计划支付当期福利价值的折现率。

13.22 折现率若下降 1%将对固定福利负债产生如下影响：

(千美元) 折现率	固定福利负债
3.4%	22,738
2.4%	26,459

13.23 折现率和医疗通货膨胀率若出现 1%的浮动将对当前服务成本产生如下影响：

(千美元) 折现率	当前服务费用
3.4%	2,219
2.4%	1,670

未来资金

13.24 2019年有250万美元以往年度分摊资金转至投资组合（FC 175/3）。分摊资金通常根据实际收到的成员国会费总额百分比转入投资组合（2018年无资金转入）。长期投资及其产生的所有收入将首先用于确保离职偿付计划和补偿计划储备基金的资金充足率。任何额外投资及相关收入应定向用于离职后医疗保险计划，然后是离职付款基金。截至2019年12月31日，离职后医疗保险和离职付款基金继续存在资金不足的情况。联合国粮农组织长期投资的资产类别、货币构成和期限的多样化根据影响其债务估值的参数确定。

13.25 下表列出了专项长期投资金额及离职偿付计划的预支款项：

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
专项长期投资完全供资		
补偿计划基金	22,738	18,638
离职偿付计划	48,180	46,858
专项长期投资完全供资合计	70,918	65,496
专项长期投资部分供资		
离职后医疗保险	482,192	423,101
专项长期投资部分供资合计	482,192	423,101
已获供资债务合计	553,110	488,597
未获专项长期投资供资		
离职后医疗保险	866,050	820,260
离职付款基金	62,503	55,643
未获专项长期投资供资合计	928,553	875,903

还款期限

13.26 下表列出了截至2019年12月31日本组织离职后福利负债和其他非在职职工福利负债还款期限，金额以票面价值表示：

(千美元)	离职后 医疗保险	离职付款 基金	离职偿付 计划	补偿计划 基金	合计
年份					
0-5 年到期	171,498	28,414	23,079	6,952	229,943
6-10 年到期	209,984	19,100	12,236	6,373	247,693
11-15 年到期	238,538	12,725	7,505	5,503	264,271
16-20 年到期	255,479	8,321	5,218	4,588	273,606
21-25 年到期	258,392	4,212	1,834	3,807	268,245
26-30 年到期	246,763	1,582	369	3,184	251,898
30 年以上到期	722,919	483	136	9,273	732,811
合计	2,103,573	74,837	50,377	39,680	2,268,467

说明 14：联合国合办工作人员养恤基金

14.1 联合国粮农组织是加入联合国合办工作人员养恤基金（“基金”）的成员组织之一，养恤基金由联合国大会设立，旨在为职工提供退休、死亡、残疾津贴及其他福利。该基金是一个注资的多雇主合办固定收益计划。根据基金条例第 3 条(b)项规定，基金成员向专门机构以及任何其他参加联合国及其专门机构薪金、津贴和其他服务条款共同制度的国际组织和政府间组织开放。

14.2 该基金使参加该基金的组织可能面临与其他参加组织的在职职工和前职工有关的精算风险，后果是为参加该基金的各个组织分配义务、计划资产和成本时，没有一致可靠的依据。联合国粮农组织与该基金同其他参加组织一样，不能在会计上充分可靠地明确联合国粮农组织在固定福利负债计划、计划资产以及与计划相关的成本方面的份额。因此，联合国粮农组织根据《国际公共部门会计准则》第 39 条“职工福利”规定将此计划作为固定缴款计划处理。联合国粮农组织在本财务期间《财务业绩表》中将养恤基金的捐款计为费用。

14.3 《养恤金条例》规定养恤金委员会应至少每三年对本基金进行精算估值，由精算顾问负责估值。养恤金委员会的做法是使用开放团体综合法进行两年一次的精算估值。精算估值的主要目的在于确定当前和未来估计的养恤基金资产是否足以应对债务问题。

14.4 联合国粮农组织对该基金的财务义务包括按联合国大会确定的费率（目前参与人员为 7.9%，成员组织为 15.8%）缴纳其义务款项以及缴纳《养恤基金条例》第 26 条确定的任何精算短缺摊款。只有当联合国大会根据截至评估日对该基金精算充足程度的评估结果，确定需要进行短缺缴款并援引上述第 26 条的规定时，才为这种短缺缴款。各成员组织应按照其在估值日前三占缴款总值的比例为养恤金短缺缴款。

14.5 已完成该基金截至 2017 年 12 月 31 日的最新精算估值，正在进行截至 2019 年 12 月 31 日的估值。该基金在其 2018 年财务报表中前滚了 2017 年 12 月 31 日至 2018 年 12 月 31 日的参与数据。

14.6 截至 2017 年 12 月 31 日的精算估值确定，在假设未来养恤金没有调整的情况下，应计资产对应计债务的出资比例为 139.2%。若将当前养恤金制度的调整纳入考虑范围，出资比例则为 102.7%。

14.7 评估该基金的精算充分性后，精算顾问总结截至 2017 年 12 月 31 日尚未要求根据该基金规章第 26 条支付亏损款项，因为应计资产价值超过了该计划下所有累计债务的应计估值。此外，截至估算日，资产的市场价值也超过了所有累计债务的精算估值。截至本报告完成之时，大会尚未启用第 26 条的条款。

14.8 若因在当前业务期间或由于该基金终止造成精算短缺而援引第 26 条，则各成员组织需在估算日之前的三年内，按其对该基金的缴款在缴款总额中所占比例缴纳短缺款项。之前三年（2016、2017 和 2018 年）内对该基金的缴款总额为 71.3156 亿美元，其中 2.23% 由联合国粮农组织缴纳。

14.9 2019 年，联合国粮农组织向该基金缴款额已达 5,660 万美元（2018 年为 5,380 万美元）。2020 年的预期缴款额约为 5,870 万美元。

14.10 根据养恤金联委会的肯定建议，可由联合国大会决定终止基金的成员资格。按照成员组织与基金相互商定的安排，应向前成员组织支付终止之日基金总资产的一定比例，仅供用作终止之日参与基金的职工福利。支付金额由联合国工作人员养恤金联合委员会根据终止之日基金的资产和负债精算估值确定，不包括超过负债的任何资产。

14.11 联合国审计委员会对该基金开展年度审计，并每年向基金委员会和联合国大会报告审计结果。该基金就其投资状况发表季度报告，这些资料可参见其网站 www.unjspf.org。

说明 15：经营租赁承付

15.1 截至2019年12月31日，当年的经营租赁租金费用合计为928万美元（2018年为770万美元）。截至2019年12月31日，随后数年待支付的不动产租赁债务合计达790万美元（2018年为630万美元）。下列承付不包括名义租赁交易。当期待支付的租赁款项合计如下：

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
12个月之内	4,836	3,834
1至5年	3,034	2,415
5年以上	-	2
租赁承付总额	7,870	6,251

说明 16：拨备和或有款项

16.1 本组织的拨备由以下部分组成：

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
与劳工相关索赔和其他索赔	296	809
拨备和或有款项合计	296	809

16.2 2019年间拨备变动如下：

(千美元)	2018年 12月31日余额	增长	收取款项	转回款项	2019年 12月31日余额
与劳工相关索赔和其他索赔	809	310	(74)	(749)	296
拨备合计	809	310	(74)	(749)	296

与劳工相关索赔和其他索赔

16.3 作为联合国粮农组织正开展的部分常规业务，本组织受理与劳工或合同纠纷相关的索赔要求。本组织希望在所有案件中为自身进行充分的辩护，然而这也有可能产生与这些控诉相关的债务。潜在损失总额约为40万美元（2018年为100万美元）。

未决谈判和仲裁

16.4 截至2019年12月31日，本组织与供应商无未决诉讼。

说明 17：其他负债

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
流动资产		
职工安置金	29	29
其他应付款项	3,606	385
流动资产合计	3,635	414
非流动资产		
职工托管账款	12,065	15,973
周转基金	25,745	25,745
非流动资产合计	37,810	41,718
其他负债合计	41,445	42,132

17.1 职工安置金指职工信用社收回的交易相关款项。

17.2 其他应付账款指代表农发基金（医疗保险计划的参与机构之一）退休职工和在职职工向供应商支付的保证金和应付保险费。

17.3 职工托管账款指与运作职工缴费型医疗和保险安排有关的资金。

17.4 周转基金的作用为：（i）在可报销的基础上向普通基金预支款项，为未收到相应会费的预算支出提供资金；（ii）财政紧急行动开支不为当前预算提供资金；（iii）理事会在特殊情况下授权为此提供贷款。根据大会第15/91号决议，周转基金授权额度最初为2,500万美元，现在因新成员国的周转基金分摊额而增加。在清算退出本组织的各成员国对本组织的所有财务义务后，该基金可向这类成员国退款，因此该基金以债务形式呈现。

周转基金

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
期初和期末的授权额度	25,793	25,793
期初和期末余额	25,745	25,745

17.5 2019年间，无新成员国加入本组织，因此该年度未启用周转基金。授权额度为成员国分摊会费的一部分，余额由已收取的这些会费组成。

说明 18：储备金

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
特别储备金账户	17,559	17,559
未实现的投资(损失)/收益	60,938	(7,233)
储备金精算收益/(损失)	(33,199)	36,847
储备金合计	45,298	47,173

18.1 特别储备金账户旨在保护本组织的工作计划不因不利货币波动及未列入预算的通货膨胀效应，受到未纳入预算的额外费用的影响。大会第13/81号决议将特别储备金账户的授权额度定为各自后续两年度实际工作预算的5%，2019年12月31日总计金额为5,030万美元。

18.2 未实现的投资收益与可售组合有关。2019年有6,820万美元未实现的投资收益（2018年损失5,830万美元）计入权益。由债务组合产生的未实现损失的累计汇率部分为420万美元（2018年12月31日为340万美元收益），已根据其产生期间的会计标准计入《财务业绩表》。未实现的投资收益值下降是由于受到当前市场价值的影响。

18.3 固定福利负债计划现值的上升或下降造成了储备金精算损益。截至2019年12月31日的一年内，有7,000万美元的精算损失（2018年为2.045亿美元收益）计入权益，还有与国别计划框架有关的440万美元损失（2018年为210万美元收益）计入《财务业绩表》。

18.4 2019年，联合国粮农组织发现自愿捐款收入以及不动产、厂房和设备的确认有误，以致两项的累计盈余/（亏损）分别多报5,180万美元和少报270万美元，由于无法确定这些错误对以往各期的累积影响，已对当期留存收益进行合理调整。

说明 19：收入

(千美元)	2019 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日
非交换性收入		
成员国分摊会费	488,803	498,831
自愿捐款		
信托基金捐款	1,093,943	1,048,481
开发署捐款	510	1,254
自愿捐款合计	1,094,453	1,049,735
其他非交换性收入		
准成员国分摊会费	20	21
共同资助活动	19,037	18,444
政府对应现金捐款	1,330	1,570
实物捐助	48,620	50,725
其他非交换性收入合计	69,007	70,760
非交换性收入合计	1,652,263	1,619,326
交换性收入	8,641	9,390
收入合计	1,660,904	1,628,716

19.1 成员国大会第CR 12/2017号决议批准拨款10.056亿美元用于总干事提出的2018-19年工作计划。该项拨款减去500万美元杂项收入估计额，成员国的会费预算为10.006亿美元。会费以美元和欧元分算，美元为5.414亿，欧元为3.764亿（按1.22美元兑换1欧元的预算汇率折合4.592亿美元）。成员国实际分摊会费4.888亿美元与大会决议批准的10.056亿美元之间的差额，反映出仅计入了两年度中第一年的收入，也反映出分摊会费中欧元部分时1.15美元兑换1欧元的平均联合国业务汇率与预算所用汇率之间的差额。

19.2 2003年大会第11/03号决议批准了分算会费安排，该项安排首次用于2004-05年成员国会费分摊。根据《财务业绩表》中报告的以美元表示的分摊会费总额，2019年以美元和欧元分算的实际分摊会费额大约分别占54%和46%（2018年分别占54%和46%）。

19.3 其他非交换性收入主要将以下收入列账：位于罗马的实物捐助设施 2,690 万美元（2018 年为 2,780 万美元）和位于全球各地的实物捐助设施 2,120 万美元（2018 年为 2,210 万美元）；主要利用世界银行、非洲开发银行和亚洲开发银行的捐款开展的联合资助活动。4,810 万美元的对应费用（2018 年为 4,990 万美元）记为实物捐助设施。

19.4 剩余 60 万美元（2018 年为 80 万美元）的实物捐助商品中，50 万美元（2018 年为 70 万美元）与成员国捐赠的 2,570 万美元（2018 年为 2,570 万美元）周转基金优惠贷款利息收入有关。利用离职后医疗保险折现率 2.0%（2018 年为 2.9%）计算的 50 万美元（2018 年为 70 万美元）的对应费用记入利息费用。收到的其他捐助商品为 10 万美元（2018 年为 10 万美元）不动产、厂房和设备。

19.5 交换性收入主要包括对本组织代表第三方，包括接受医疗、社保、法律和行政等服务的其他国际组织所支出费用的支付款。

说明 20：费用

20.1 职工福利和其他人员费用包括正常计划人员、项目专业人员和一般服务人员的所有薪酬福利。

(千美元)	2019 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日
职工福利和其他人员费用		
基薪	188,626	186,583
任职地点差价调整	43,916	49,636
职工医疗保险	33,595	39,408
养恤金计划	56,725	53,806
职工补偿计划	407	418
职工解聘计划	6,032	6,485
职工离职计划	2,855	3,099
教育补助金	15,462	15,510
当地雇佣的非专业人员	3,327	3,177
待遇旅行	7,113	7,140
所得税偿还	2,152	1,615
家属津贴	12,512	12,850
安置、赴任和流动津贴	11,227	11,378
其他职工福利和人员费用	13,738	14,972
职工福利和其他人员费用合计	397,687	406,077

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
顾问		
国际招聘	92,800	89,691
当地招聘	89,720	84,853
国家项目人员	85,889	77,313
其他顾问费用	4,219	3,184
顾问费用合计	272,628	255,041

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
差旅费		
公务差旅	22,431	20,786
顾问	46,557	41,549
领导机构会议	41,397	34,607
其他差旅费	5,415	5,781
差旅费合计	115,800	102,723

20.2 领导机构会议包括与大会、理事会、理事会各下属委员会、技术委员会和其他法定会议的各届会议有关的差旅相关费用。

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
长期资产的折旧、摊销和减值		
不动产、厂房和设备的折旧	9,120	9,194
无形资产的摊销	1,558	1,867
长期资产的折旧、摊销和减值合计	10,678	11,061

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
培训费用		
在职培训	7,997	6,552
其他培训费用	37,126	33,497
培训费用合计	45,123	40,049

20.3 在职培训支出指在地方办事处开展的与实地项目有关的现场培训的费用。其他培训支出包括培训材料的费用以及由参加外部培训课程而产生的支出，包括食宿和每日津贴。

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
合同服务		
服务	76,137	114,590
维修	24,919	17,797
租金费用	11,400	9,831
实物捐助设施	48,093	49,883
通讯和信息技术	13,293	8,238
协议书	159,966	154,825
其他合同服务	12,303	11,415
合同服务合计	346,111	366,580

20.4 服务主要指根据项目达成的合同服务，包括统计服务，环保和垃圾处理、农业、作物保护和灌溉合同服务以及渔业和水产养殖服务。

20.5 协议书主要由以下项目组成：与投入物和社区微观基础设施分配有关的 3,900 万美元（2018 年为 2,860 万美元），用于科学研究服务和调查的 5,230 万美元（2018 年为 4,930 万美元），用于受益者培训的 2,670 万美元（2018 年为 2,480 万美元），用于国家公共机构能力建设的 2,340 万美元（2018 年为 2,340 万美元）。

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
赠款和其他转移支付		
与各国政府一同在国家层面行动	24,085	15,377
对联合国联合行政活动的捐助	17,477	8,105
现金转移	8,880	-
其他赠款和转移支付	401	699
赠款和其他转移支付合计	50,843	24,181

20.6 与各国政府一同在国家层面行动，预先向实施伙伴转移资金，以便实施委托给联合国粮农组织的部分或整个项目。现金转移为合格受益者提供支助，包括 255 万美元有条件现金转移和 633 万美元无条件现金转移。

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
使用的物资和耗材		
公共设施	3,562	3,614
车辆维修和运行费用	4,134	5,031
分配库存	198,901	151,689
售出库存	414	2,420
库存减记	1	-
物资和耗材	15,928	14,876
使用的物资和耗材合计	222,940	177,630

20.7 截至 2019 年 12 月 31 日的一年内，联合国粮农组织用于植物和种子的费用为 4,810 万美元（2018 年为 3,010 万美元），用于消耗性设备的费用为 1,610 万美元（2018 年为 1,080 万美元），用于肥料的费用为 1,750 万美元（2018 年为 370 万美元），用于动物饲料的费用为 2,190 万美元（2018 年为 1,270 万美元），用于药品和兽医用品的费用为 1,670 万美元（2018 年为 2,800 万美元），用于其他实地物资和设备的费用为 1,030 万美元（2018 年为 560 万美元），用于农业工具的费用为 2,350 万美元（2018 年为 1,760 万美元），用于牲畜的费用为 800 万美元（2018 年为 800 万美元）。这些费用被归为“分配库存”。

(千美元)	2019 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日
其他费用		
应收账款拨备	5,560	803
或有负债拨备	285	137
精算（收益）/损失	4,422	(2,068)
保险	1,928	1,691
银行手续费	1,246	1,096
其他营业费用	27,608	45,998
其他费用合计	41,049	47,657

20.8 2019 年报告的精算损失是由于根据补偿计划基金相关的财务和人口假设变化进行了重新计算。其他营业费用的减少主要是由于结项的最终信托基金项目增加，对已结清应偿还捐助者的现金结余的项目进行了核算，计入了一笔费用（2019 年为 1,670 万美元，2018 年为 3,230 万美元），以抵消计入前面几个期间的相关收入。

说明 21：营业外收入及支出

投资收入

21.1 记入其他收支的投资收入包括交易性投资和可售投资组合的收益，纳入《财务状况表》中重新分配的现金和现金等价物的现金和现金等价物部分，以及衍生金融工具公允价值损失。

21.2 交易性投资组合和可售投资组合所产生的净收益系指包括 2019 年实现的市场价值收益和损失在内的投资收入。

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
交易性投资收益		
利息收入	29,777	19,750
资产清理收益/(损失)	3,506	1,530
收取的费用和佣金	(820)	(1,485)
未实现收益	(585)	2,261
交易性投资收益合计	31,878	22,056
可售投资收益		
利息和股息收入	10,052	9,654
未实现外汇收益/(损失)	(7,665)	3,047
资产清理收益/(损失)	(8,532)	3,888
收取的费用和佣金	(1,140)	(1,155)
可售投资收益合计	(7,285)	15,434
衍生金融工具公允价值损失		
衍生金融工具公允价值(损失)/收益	917	(2,288)
衍生金融工具公允价值(损失)/收益合计	917	(2,288)
投资收入合计	25,510	35,202

21.3 2019年，鉴于联合国粮农组织审慎的低风险投资风格和美国的利率环境，交易性投资组合的收益率为2.44%（2018年为1.98%），超过基准收益率0.24%。

21.4 可售投资组合系指数十年间为本组织与职工相关的负债提供资金而留出的累计资产。现行的投资方针将长期投资组合的战略资产配置设定为50%权益和50%固定收入。固定收入部分为欧元，证券部分为美元。2019年间，可售投资组合的年收益率为12.80%，而基准收益率为14.04%。

外汇损益

21.5 310万美元的外汇净损失（2018年为730万美元损失）系指截至2019年12月31日的一年内本组织所产生的净汇兑差额。大部分的汇兑差额都是由成员国分摊会费欧元部分以及报告日货币资产和负债的重新估值造成的。

财务收入和费用

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
利息费用	(20,621)	(14,522)
与职工相关负债的利息费用	(38,631)	(37,272)
财务收入/(费用)合计	(59,252)	(51,794)

21.6 本组织的财务费用主要和运营与职工相关的计划有关。这些费用系指固定福利负债现值的增加量，因为福利的结算比其他项目快了一个周期。

说明22：金融工具

22.1 本说明提供的信息涉及本组织所面临的多种风险，衡量和管理风险的政策和流程，以及资金管理。这些财务报表中还包括了进一步的量化信息披露。

金融工具价值

(千美元)	2019年12月31日 公允价值与账面金额	2018年12月31日 公允价值与账面金额
金融资产		
交易性金融工具	594,459	454,353
可售金融工具	552,042	480,370
非交换性交易应收账款	231,986	235,491
交换性交易应收账款	5,303	4,112
其他资产	13,111	11,351
现金和现金等价物	997,900	961,939
金融资产合计	2,394,801	2,147,616
金融负债		
衍生金融工具	694	1,610
应付账款和增加额	214,729	170,791
其他负债	1,524,876	1,408,383
金融负债合计	1,740,299	1,580,784

22.2 金融资产和负债的公允价值的计量模式系指在经常项目交易中，交易双方自愿，而不是在强迫销售或清算中进行工具交换的金额计量。投资组合的公允价值与账面金额相同，因为其都是按市值计价的。“其他负债”中不包括非现金项目，如年假的预付和积存，这些项目无法在短期内以现金支付结算。

22.3 采用以下方式和假设估计公允价值：

- i) 现金和短期存款、交易应收账款、交易应付账款以及其他流动资产和负债与其账面金额近似，主要是因为这些工具的到期期限短；
- ii) 本组织根据利率、特定国家风险因素、各个客户的资信度以及风险特征等参数，评价长期固定利率和可变利率的应收账款/借款。根据这一评价，计算这些应收账款和与市场有关的利率所产生的亏损时考虑了津贴。截至2019年12月31日，这些应收账款的账面金额和津贴净额与计算出的其公允价值没有实质上的差距；
- iii) 根据报告日报价得出报价票据和债券的公允价值。无报价工具、银行贷款和其他金融负债，融资租约责任以及其他非流动金融负债的公允价值通过折算未来现金流估算，折算时采用期限、信用风险和剩余到期期限相似的债务的现行利率；
- iv) 金融资产的公允价值来自活跃市场的市场报价。

公允价值层级

22.4 公允价值层级系指表明持有的投资价值相对容易实现的市场定价分类。

22.5 本组织使用以下层级通过估价技术决定和披露金融工具的公允价值：

- i) 第一级次：活跃市场中同一资产或负债的报价（未调整市价）；
- ii) 第二级次：第一级次所述报价以外，资产或负债的直接（即价格）或间接（即按价格推算）可观察输入值；
- iii) 第三级次：使用了输入值的技术，这些输入值对不基于可观察市场数据的已入账公允价值有重大影响。

22.6 联合国粮农组织大部分的金融工具在活跃市场中有报价，并被归为第一级次。场外交易衍生工具被归为第二级次，因为其公允价值可直接通过价格或间接按价格推算观察到。公允价值计量类别第二级次所述的工具包括外币套期保值远期合同和外部管理的投资组合的衍生合同。

以公允价值计量的金融工具

(千美元)	2019年12月31日			合计
	第一级次	第二级次	第三级次	
流动资产				
按公允价值通过余额或赤字计算的金融资产	594,459	-	-	594,459
按公允价值通过股权计算的金融资产	552,042	-	-	552,042
流动负债				
衍生金融工具	-	(694)	-	(694)
以公允价值计量的金融工具合计	1,146,501	(694)	-	1,145,807

(千美元)	2018年12月31日			合计
	第一级次	第二级次	第三级次	
流动资产				
按公允价值通过余额或赤字计算的金融资产	454,353	-	-	454,353
按公允价值通过股权计算的金融资产	480,370	-	-	480,370
流动负债				
衍生金融工具	-	(1,610)	-	(1,610)
以公允价值计量的金融工具合计	934,723	(1,610)	-	933,113

22.7 截至 2019 年 12 月 31 日的报告期内，第一级次和第二级次之间并无公允价值计量转换。

本组织的财务风险

22.8 联合国粮农组织已根据其财务规则和条例制定了风险管理政策。本组织面临诸多财务风险，包括市场（外币兑换和价格）、流动性、利率和信贷风险。联合国粮农组织投资政策的主要目标是使投资组合的长期收益最大化。本组织考虑使风险调整收益最大化，并利用适用的基准以评价投资管理者绩效。

财务风险管理

22.9 本组织为投资管理者制定了严格的准则，以此管理与投资有关的金融风险。这些准则由投资委员会在联合国粮农组织技术顾问世界银行的协助下制定。财政职能部门积极监测投资管理者的遵守情况，确保这些准则得到遵守。投资准则规定了管理者处理资产类别、利率风险、信贷质量、信贷集中、潜在偏离基准情况的限度。此外，资产和负债研究中有专门公司对非流动投资进行详细的战略资产配置审查。约每五年进行一次审查，最近的审查已经开展，并已于 2018 年结束。结果在 2018 年末已提交给投资委员会，目前正审查资产分配可能出现的变动。

外币兑换风险

22.10 联合国粮农组织的总部位于欧元区，本组织在全球各地都设有实地办事处，发生费用以当地货币计。因此，联合国粮农组织大部分的支出都以其他货币计（主要是欧元），因此本组织面临由货币汇率波动导致的外币兑换风险。2003年，为了减轻与正常计划以欧元计价费用相关的外币风险，本组织分摊成员国费时开始一部分以美元计，一部分以欧元计。随着引入成员国分摊会费，本组织与银行开展美元/欧元掉期交易，以弥补这些会费的欧元收款延迟。鉴于联合国粮农组织在世界各地设有办事处，本组织保持持有最低水平的以当地货币计的资产，并在总部持有美元、欧元和其他货币账户。

22.11 此外，本组织还接收以美元和其他货币计的自愿捐款。收到这些资金后，本组织通常立即将其金额换算成美元。自愿捐款供资的项目的支出以美元和其他货币计。必要时将持有的美元资金换算成当地货币，以履行本组织的义务。不使用衍生金融工具减轻相关风险。

22.12 本组织的外币计价金融资产和金融负债的账面金额于年末换算成美元后的数额载于下表。其中一些金融资产以不能轻易换算成美元的难以使用的货币（“非流动性货币”）计价：

(千美元)	2019年12月31日				合计
	美元	欧元	其他货币	非流动性货币	
现金和现金等价物	987,653	(3,246)	13,437	56	997,900
交易性投资	594,459	-	-	-	594,459
可售投资	267,590	123,184	161,268	-	552,042
衍生金融工具	(97,676)	168,510	(71,528)	-	(694)
金融资产合计	1,752,026	288,448	103,177	56	2,143,707

(千美元)	2018年12月31日				合计
	美元	欧元	其他货币	非流动性货币	
现金和现金等价物	825,186	80,765	56,123	(135)	961,939
交易性投资	454,353	-	-	-	454,353
可售投资	223,059	115,937	141,374	-	480,370
衍生金融工具	(99,062)	158,510	(61,058)	-	(1,610)
金融资产合计	1,403,536	355,212	136,439	(135)	1,895,052

22.13 联合国粮农组织达成远期外汇合约和掉期合约以管理外币余额的短期现金流，以便将外币交易风险降到最低。2019年12月31日和2018年12月31日，内部管理投资组合无未平仓衍生头寸。

22.14 根据针对外部管理投资组合的投资准则，外部投资管理者在每个投资组合内使用外汇远期合同管理证券组的货币风险。截至2019年12月31日和2018年12月31日这些用于防止可售投资组合外汇风险的净值在《财务状况表》中被重新归类为“衍生金融工具”，并在下表中概述：

购入/销售净值	2019年12月31日						未实现 收益/ (损失) (美元) 合计
	购入 远期货币 (当地货币)	购入远期 货币 (美元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	售出 远期货币 (当地货币)	售出 远期货币 (美元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	
澳元	4,213	2,963	92	(8,289)	(5,831)	(201)	(109)
加元	3,464	2,671	54	(8,869)	(6,840)	(130)	(76)
丹麦克朗	-	-	-	(21,250)	(3,202)	(38)	(38)
英镑	9,423	12,490	343	(50,678)	(67,197)	(3,099)	(2,756)
瑞士法郎	1,596	1,650	31	(1,749)	(1,808)	(28)	3
欧元	168,379	189,363	2,604	(18,553)	(20,853)	(216)	2,388
日元	422,877	3,895	(30)	(703,910)	(6,484)	60	30
挪威克朗	14,175	1,613	54	(14,259)	(1,623)	(60)	(6)
新西兰元	4,346	2,933	143	(5,936)	(4,006)	(191)	(48)
瑞典克朗	29,963	3,206	81	(55,212)	(5,909)	(157)	(76)
美元	67,686	67,686	-	(165,361)	(165,361)	-	-
墨西哥比索	24,508	1,294	36	(26,846)	(1,417)	(42)	(6)
港币	563	72	-	-	-	-	-
合计		289,836	3,408		(290,531)	(4,102)	(694)

(千美元)	2018年12月31日						未实现 收益/ (损失) (美元) 合计
	购入 远期货币 (当地货币)	购入 远期货币 (美元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	售出 远期货币 (当地货币)	售出 远期货币 (美元)	未实现 收益/ (损失) (美元)	
澳元	4,684	3,299	(76)	(8,456)	(5,955)	103	27
加元	1,708	1,251	(40)	(6,982)	(5,114)	232	192
丹麦克朗	-	-	-	(21,224)	(3,257)	102	102
英镑	11,447	14,593	(227)	(46,093)	(58,758)	1,626	1,399
瑞士法郎	589	598	(2)	(591)	(600)	3	1
欧元	153,368	175,583	(3,366)	(14,913)	(17,073)	103	(3,263)
日元	315,337	2,878	62	(530,501)	(4,841)	(130)	(68)
挪威克朗	6,531	755	(18)	(5,145)	(595)	15	(3)
新西兰元	2,460	1,650	4	(3,829)	(2,569)	(20)	(16)
瑞典克朗	1,919	217	3	(41,150)	(4,649)	16	19
美元	53,754	53,754	-	(152,816)	(152,816)	-	-
墨西哥比索	5,441	276	(2)	(4,657)	(236)	2	-
合计		254,852	(3,662)		(256,463)	2,052	(1,610)

22.15 本组织通过使用分摊会费体制使未来工资成本免于外汇风险。因此，本组织不使用金融工具降低与工资成本相关的外币风险。本组织不使用金融工具降低应收账款和应付账款的外汇风险。由于应收外币或应付外币的计入时间与后期现金收入或支出计入时间之间存在差异，导致了货币兑换风险。除美元以外的任何货币收入都在即期市场进行兑换。

股票价格风险

22.16 股票价格风险系指证券或投资组合价值下跌的风险，且由投资组合内持有的证券价值波动导致。本组织通过采用多种股票投资组合降低此类风险。下表显示了截至本期结束本组织股票投资组合的种类多样以及其他各种外部管理投资中的资产配置：

行业	2019年12月31日						占权益总额的百分比	占总额的百分比
	成本	未实现收益/ (损失)	市场价值	应计费用	市场价值 (包括应计费用)	占权益总额的百分比		
权益								
非必需消费品	23,966	6,812	30,778	29	30,807	11%	2%	
必需消费品	22,010	1,281	23,291	24	23,315	8%	2%	
能量	13,298	48	13,346	13	13,359	5%	1%	
金融	33,147	5,029	38,176	52	38,228	13%	3%	
医疗保健	29,420	4,767	34,187	23	34,210	12%	2%	
工业	24,233	2,314	26,547	14	26,561	9%	2%	
信息技术	28,708	18,306	47,014	9	47,023	16%	3%	
材料	14,327	1,720	16,047	26	16,073	6%	1%	
交易所交易基金类	12,443	715	13,158	8	13,166	5%	1%	
通讯服务	20,393	4,163	24,556	21	24,577	8%	2%	
公共设施	13,307	1,354	14,661	59	14,720	5%	1%	
房地产	6,278	671	6,949	25	6,974	2%	1%	
税收	-	-	-	254	254	0%	0%	
其他	32	37	69	-	69	0%	0%	
应计费用	(141)	-	(141)	-	(141)	0%	0%	
权益合计	241,421	47,217	288,638	557	289,195	100%	21%	
非权益								
固定收入	847,447	10,416	857,863	3,654	861,517		63%	
现金和现金等价物	218,670	276	218,946	281	219,227		16%	
衍生金融工具	-	(694)	(694)	-	(694)		0%	
非权益总额	1,066,117	9,998	1,076,115	3,935	1,080,050		79%	
外部管理投资组合资产合计	1,307,538	57,215	1,364,753	4,492	1,369,245		100%	

行业	2018年12月31日						占总额的百分比
	成本	未实现 收益/ (损失)	市场价值	应计费用	市场价值 (包括 应计费用)	占权益 总额的 百分比	
权益							
非必需消费品	20,625	1,599	22,224	40	22,264	10%	1%
必需消费品	17,686	(911)	16,775	53	16,828	7%	1%
能量	12,719	(1,506)	11,213	26	11,239	5%	1%
金融	38,322	(3,593)	34,729	34	34,763	15%	2%
医疗保健	33,424	793	34,217	37	34,254	15%	2%
工业	21,553	616	22,169	23	22,192	9%	1%
信息技术	26,430	5,288	31,718	28	31,746	14%	2%
材料	12,990	(844)	12,146	10	12,156	5%	1%
交易所交易基金类	11,149	(86)	11,063	13	11,076	5%	1%
通讯服务	17,137	850	17,987	73	18,060	8%	1%
公共设施	11,797	279	12,076	52	12,128	5%	0%
房地产	7,549	(347)	7,202	52	7,254	2%	0%
税收	-	-	-	301	301	0%	0%
应计费用	(152)	-	(152)	-	(152)	0%	0%
权益合计	231,229	2,138	233,367	742	234,109	100%	13%
非权益							
固定收入	706,409	(5,053)	701,356	3,325	704,681		38%
现金和现金等价物	882,438	902	883,340	105	883,445		49%
衍生金融工具	-	(1,610)	(1,610)	-	(1,610)		0%
非权益总额	1,588,847	(5,761)	1,583,086	3,430	1,586,516		87%
外部管理投资组合资产合计	1,820,076	(3,623)	1,816,453	4,172	1,820,625		100%

利率风险

22.17 利率风险系指一种金融工具的公允价值或未来现金流将会由于市场利率的变动而发生波动的风险。本组织旨在在投资组合方面获得具有竞争力的市场收益率，但与收益率相比，更注重的是资本保全和资本流动性。

22.18 本组织的投资选择基于预期的流动性需求，其中一点是，其非流动可售投资组合的主要目标是为与本组织工作人员相关的负债提供资金。在此背景下遵循联合国粮农组织谨慎、保守、低风险的投资风格，并考虑到2019年的普遍市场行情，本组织该年交易性投资组合总收益率为2.44%（2018年为1.98%，基准为2.20%）。然而，由于不良市场表现和外汇汇率的综合作用，非流动可售投资组合收益率为12.80%（基准为14.04%）。本组织受金融资产和固定收入资产的浮动利率变动的的影响。

信贷风险

22.19 信用风险系指交易对手方因不履行合同义务而导致联合国粮农组织遭受经济损失的风险，这主要发生在本组织的投资、贷款、应收账款、现金和现金等价物。截至2019年12月31日和2018年12月31日最大的信用风险敞口为：

(千美元)	2019年12月31日	2018年12月31日
投资	857,863	701,356
现金和现金等价物	997,900	961,939
非交换性交易应收账款	231,986	235,491
交换性交易应收账款	5,303	4,112
其他资产	13,111	11,351
最大信用风险敞口	2,106,163	1,914,249

联合国粮农组织关于允许金融工具的政策

22.20 为管控信用风险，本组织根据限制特定金融工具类型的投资政策以及根据发行人信用质量而设定的投资上限，评估了本组织投资的各方的信用质量。

22.21 信用风险与现金和现金等价物有关，通过具体银行选择标准来管理，该标准旨在评估银行的安全状况、信誉、对本地和国际法律法规的遵守和合规情况以及评级机构的评级（若有）。下表按照信用评级列出了本组织信用风险的分布情况：

(千美元)	2019年12月31日					穆迪短期评级/ 标准普尔 P-1/A-1	工具合计
	Aaa	Aa	A	Baa	NR		
公司债券	4,669	13,256	16,943	26,483	-	4,319	65,610
政府机构	210,614	59,087	-	-	-	9,998	279,699
政府债券	243,915	14,437	4,960	5,913	-	-	269,225
与指数相联系的政府债券	97,739	64,961	2,821	13,797	-	-	179,318
政府住房抵押贷款证券	3,636	-	-	-	7,871	3,632	15,139
省市债券	2,795	39,036	-	-	-	1,862	43,693
其它固定收入	-	-	-	-	-	5,501	5,501
应计费用	-	-	-	-	-	(322)	(322)
工具合计	563,308	190,777	24,724	46,193	7,871	24,990	857,863

工具	2018年12月31日					穆迪短期评级/ 标准普尔 P-1/A-1	工具合计
	Aaa	Aa	A	Baa	NR		
公司债券	-	11,506	26,015	30,019	-	-	67,540
政府机构	89,841	119,599	-	-	7,698	-	217,138
政府债券	24,481	20,497	1,976	124,847	-	-	171,801
与指数相联系的政府债券	22,767	101,963	4,453	37,196	-	-	166,379
政府住房抵押贷款证券	1,491	9,417	1,988	-	-	-	12,896
省市债券	16,044	19,756	22,629	-	-	-	58,429
其它固定收入	-	-	2,000	-	5,500	-	7,500
应计费用	-	-	-	-	(328)	-	(328)
工具合计	154,624	282,739	59,062	192,061	12,870	-	701,356

流动性风险

22.22 流动性风险系指本组织可能会在履行与金融负债有关的义务方面遇到困难的风险，这些负债支付现金或另一种金融资产的方式偿还。本组织的流动性风险主要通过个人基金管理。关于预算外计划，通常在供资充足并且流动性风险最小的情况下才可承付。关于经常计划，其支出预算基于拨款而定，这确保了每年的费用不超过收入流，并且月度现金流预测确保了本组织有充足的现金来支付预期会产生所有营业费用。另外，在收到分摊会费前，并且受到负面货币波动和预算时未考虑到的通胀趋势的影响时，周转基金和特别准备金账户均可以向普通基金预支款项，但需要偿还。周转基金和特别准备金账户的总余额为本组织经常计划提供了大约一个月的资金流动性缓冲。合同政策规定，本组织的应收账款和应付账款在发票开具30天内结清。

利率风险

22.23 如果加权平均利率上调或下调超过100个基点，根据敏感性分析，投资组合价值可能会受到如下影响：

(千美元)	2019年12月31日	
	基点上调/(下调)	对盈余/(亏损)的影响
交易性投资	100	(3,699)
交易性投资	(100)	3,699
可售投资	100	(28,980)
可售投资	(100)	28,980

(千美元)	2018年12月31日	
	基点上调/(下调)	对盈余/(亏损)的影响
交易性投资	100	(3,172)
交易性投资	(100)	3,172
可售投资	100	(25,344)
可售投资	(100)	25,344

外汇汇率风险

22.24 本组织固定收入可售投资组合中所有不以美元计价的外汇投资与欧元对冲。如果截至2019年12月31日和2018年12月31日欧元/美元汇率上升或下降超过5%，以欧元计价的投资组合价值将受到如下影响：

(千美元)	2019年12月31日	
	欧元/美元汇率上升/(降低)	对盈余/(亏损)的影响
可售投资 (仅限固定收入)	5%	13,206
可售投资 (仅限固定收入)	(5%)	(13,206)

(千美元)	2018年12月31日	
	欧元/美元汇率上升/(降低)	对盈余/(亏损)的影响
可售投资 (仅限固定收入)	5%	12,815
可售投资 (仅限固定收入)	(5%)	(12,815)

股票价格风险

22.25 如果截至2019年12月31日和2018年12月31日股票市场风险增加或减少超过10%，股票投资组合的价值可能会受到如下影响：

(千美元)	2019年12月31日	
	股票市场风险增加/(减少)	对盈余/(亏损)的影响
可售投资	10%	28,322
可售投资	(10%)	(28,322)

(千美元)	2018年12月31日	
	股票市场风险增加/(减少)	对盈余/(亏损)的影响
可售投资	10%	23,475
可售投资	(10%)	(23,475)

说明23：分部报告

23.1 本组织正常运作，并通常分两部分向总干事及其领导机构、普通基金及相关基金、信托基金和开发署报告财务信息。

23.2 本组织将收到的普通基金及相关基金款项用于履行工作计划中规定的职责，该工作计划支持由成员国批准并通过分摊会费供资来进行拨款。

23.3 根据具体项目活动和工作计划，并通过各国和其他机构的自愿捐款以及在对开发署的一项机构间安排下，本组织将从信托基金和开发署收到的金额用于履行职责。

23.4 截至2019年12月31日的一年内，本组织分别从普通基金和信托基金以及开发署的供资中支出了720万美元（2018年为760万美元）和420万美元（2018年为710万美元）来购买不动产、厂房和设备供内部使用。

23.5 普通基金及相关基金项下累计的亏损主要代表了与离职后医疗保险相关的未获供资负债，被用于满足未来运营要求的分摊会费（包括从成员国收到的现金和应收账款）中的未支出金额部分所抵消。

23.6 信托基金和开发署项下的累积盈余代表了将用于满足未来与项目有关的运营要求的自愿捐款中的未支出部分。

23.7 截至2019年12月31日和2018年12月31日的《财务状况表》各部分情况如下：

(千美元)	2019年12月31日		合计
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署	
资产			
流动资产			
现金和现金等价物	328,550	669,350	997,900
投资和衍生金融工具	(694)	594,459	593,765
非交换性交易应收账款	151,339	78,927	230,266
交换性交易应收账款	5,303	-	5,303
预付款和其他流动资产	46,284	18,344	64,628
库存	198	14,254	14,452
	530,980	1,375,334	1,906,314
非流动资产			
投资	552,042	-	552,042
非交换性交易应收账款	1,720	-	1,720
预付款和其他非流动资产	478	-	478
不动产、厂房和设备	25,395	8,189	33,584
无形资产	6,664	366	7,030
	586,299	8,555	594,854
资产合计	1,117,279	1,383,889	2,501,168
负债			
流动负债			
应付账款	29,378	5,095	34,473
应计费用	40,715	139,541	180,256
预收费用	52,698	280,435	333,133
职工福利负债	16,647	-	16,647
拨备	296	-	296
其他流动负债	3,656	(21)	3,635
	143,390	425,050	568,440
非流动负债			
职工福利负债	1,481,663	-	1,481,663
其他非流动负债	37,810	-	37,810
	1,519,473	-	1,519,473
负债合计	1,662,863	425,050	2,087,913
净资产	(545,586)	958,841	413,255
权益			
累计盈余/(亏损)	(590,884)	958,841	367,957
储备金	45,298	-	45,298
权益/(亏损) 合计	(545,586)	958,841	413,255

(千美元)	2018年12月31日		
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署	合计
资产			
流动资产			
现金和现金等价物	303,384	658,555	961,939
投资和衍生金融工具	(1,610)	454,353	452,743
非交换性交易应收账款	111,471	121,933	233,404
交换性交易应收账款	4,112	-	4,112
预付款和其他流动资产	31,972	18,973	50,945
库存	444	12,262	12,706
	449,773	1,266,076	1,715,849
非流动资产			
投资	480,370	-	480,370
非交换性交易应收账款	2,087	-	2,087
预付款和其他非流动资产	418	-	418
不动产、厂房和设备	25,045	8,645	33,690
无形资产	4,828	775	5,603
	512,748	9,420	522,168
资产合计	962,521	1,275,496	2,238,017
负债			
流动负债			
应付账款	26,173	(54)	26,119
应计费用	25,049	119,622	144,671
预收费用	14,095	284,182	298,277
职工福利负债	18,415	-	18,415
拨备	809	-	809
其他流动负债	414	-	414
	84,955	403,750	488,705
非流动负债			
职工福利负债	1,364,500	-	1,364,500
其他非流动负债	41,718	-	41,718
	1,406,218	-	1,406,218
负债合计	1,491,173	403,750	1,894,923
净资产	(528,652)	871,746	343,094
权益			
累计盈余/(亏损)	(575,825)	871,746	295,921
储备金	47,173	-	47,173
权益/(亏损)合计	(528,652)	871,746	343,094

23.8 截至2019年12月31日和2018年12月31日的《财务业绩表》各部分情况如下：

(千美元)	2019年12月31日		合计
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署	
收入			
非交换性交易收入			
正常计划下成员国的分摊会费	488,803	-	488,803
自愿捐款	88,857	1,005,596	1,094,453
其他非交换性收入	67,032	1,975	69,007
	644,692	1,007,571	1,652,263
交换性交易收入			
交换性收入	8,361	280	8,641
	8,361	280	8,641
收入合计	653,053	1,007,851	1,660,904
费用			
职工相关费用	306,599	91,088	397,687
顾问	96,352	176,276	272,628
差旅费	43,200	72,600	115,800
长期资产的折旧、摊销和减值	6,822	3,856	10,678
培训费用	12,664	32,459	45,123
合同服务	111,433	234,678	346,111
赠款和其他转移支付	16,567	34,276	50,843
使用的物资和耗材	26,374	196,566	222,940
其他费用	13,395	27,654	41,049
费用合计	633,406	869,453	1,502,859
营业外收入及支出			
利息收入/(费用)	4,951	20,559	25,510
外汇收益/(损失)	(3,120)	(4)	(3,124)
财务收入/(费用)	(38,693)	(20,559)	(59,252)
营业外收入及(支出)合计	(36,862)	(4)	(36,866)
盈余	(17,215)	138,394	121,179

(千美元)	2018年12月31日		合计
	普通基金及 相关基金	信托基金及 开发署	
收入			
非交换性交易收入			
正常计划下成员国的分摊会费	498,831	-	498,831
自愿捐款	88,421	961,314	1,049,735
其他非交换性收入	67,141	3,619	70,760
	654,393	964,933	1,619,326
交换性交易收入			
交换性收入	9,135	255	9,390
	9,135	255	9,390
收入合计	663,528	965,188	1,628,716
费用			
职工相关费用	312,645	93,432	406,077
顾问	90,071	164,970	255,041
差旅费	31,838	70,885	102,723
长期资产的折旧、摊销和减值	7,340	3,721	11,061
培训费用	7,496	32,553	40,049
合同服务	123,169	243,411	366,580
赠款和其他转移支付	7,340	16,841	24,181
使用的物资和耗材	30,239	147,391	177,630
其他费用	1,846	45,781	47,657
费用合计	612,014	818,985	1,430,999
营业外收入及支出			
利息收入/(费用)	20,900	14,302	35,202
外汇收益/(损失)	(6,804)	(493)	(7,297)
财务收入/(费用)	(37,492)	(14,302)	(51,794)
营业外收入及(支出)合计	(23,396)	(493)	(23,889)
盈余	28,118	145,710	173,828

说明24：预算与实际发生额对照表（报表V）

24.1 该预算是根据经修订的收付实现制编制，并获得通过。根据经修订的会计收付实现制，承诺购买商品或服务即被计为收入和支出。支出分类在《工作计划》中标明并获得通过，分章列出。预算水平在大会第 12/2017 号决议中获得批准，分章列出的预算分配在 2017 年 12 月的《2018-19 年工作计划和预算》中经调整并获理事会批准。经批准的预算系从 2018 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日两年财务周期的“净拨款”，该预算为本组织经常计划活动提供了资金。本文件的报表 II 列出了信托基金和开发署账户的支出记录。鉴于经批准的预算的财政周期是两年，报表 V 中列出的预算基于占两年度预算 50%的“日历年度化”预算。实际开支的制定方式与预算相同，系指截至 2019 年 12 月 31 日根据经修订的会计收付实现制的实际开支。

以可比基准计算的实际发生额与现金流量表中的实际发生额的账目核对

24.2 财务报表按照应计制编制而成。根据应计制会计，交易发生时即被视为产生了收入和支出。另外，财务报表根据交易的性质进行了分类。因此，预算和会计的基础不同。截至 2019 年 12 月 31 日和 2018 年 12 月 31 日按照与经修订的预算相同基础计算的实际发生额与《现金流量表》中列出的实际发生额之间进行了调节。账目核对情况如下：

(千美元)	2019 年 12 月 31 日			合计
	经营	投资	融资	
根据可比基准计算的实际发生额	626,688	-	-	626,688
会计基准差额	3,697	-	-	3,697
列报差额	(1,325,254)	(137,928)	-	(1,463,182)
主体差额	868,757	-	-	868,757
《现金流量表》上的实际发生额	173,888	(137,928)	-	35,960

(千美元)	2018 年 12 月 31 日			合计
	经营	投资	融资	
根据可比基准计算的实际发生额	540,136	-	-	540,136
会计基准差额	82,429	-	-	82,429
列报差额	(1,211,782)	59,032	-	(1,152,750)
主体差额	801,495	-	-	801,495
《现金流量表》上的实际发生额	212,278	59,032	-	271,310

24.3 会计基准差额是由于支持根据可比基准制定预算实际发生额的经修订收付实现制与支持财务报表的应计制不同所致。

24.4 记账时间差额是由于本年度现金流包括了前期预算的支出所致。

24.5 列报差额是由于《现金流量表》和《预算与实际金额对比表》所采用的格式和分类方法不同所致，包括《预算与实际金额对比表》中使用的预算汇率不同。列报差额还包括不在此预算内的交易类型所致的差额。列报差额最显著的部分是由于收益未纳入预算当中所致。另外，本组织预算中只有少量投资活动，而没有供资活动。

24.6 产生主体差额是由于必须将所有供资纳入财务报告，但不纳入经批准的最终预算内。例如，信托基金和开发署不纳入经批准的最终预算，但列于这些财务报表内。

预算和实际发生额差异分析

24.7 经批准的预算和经修订的预算之间的重大差额代表从上个两年度转入和转入2020年的金额，以及2019年发生的各章转拨。2019年的预算利用情况由以下因素联合作用而成：（a）经批准的预算水平；（b）总体现金流量和流动性需求；（c）联合国粮农组织《2018-19年工作计划和预算》（FC175/7、FC 175/8、FC 178/5、FC 180/6）的执行情况。

24.8 与修订后的“日历年度化”预算相比，2019年超支4,540万美元，这意味着总支出率为109.1%。两年度第二年支出通常高于第一年支出。其部分原因是由于两年度预算的管理工作，例如通过分配额将司级未用完的经费数额自动转入两年度第二年。支出结余也受到执行情况改变的影响。有关两年度概况，请查阅上文报表VA《截至2019年12月31日的两年度预算与实际金额对比表》。

24.9 按预算章节分列的2019年开支符合向财政委员会报告的两年度预测趋势（FC 175/7、FC 175/8、FC 178/5、FC 180/6）。与经修订的“日历年度化”预算相比，这些开支情况是由于2019年为应对现实执行情况而对详细工作计划进行调整的结果。

据此，2019年各章预算利用情况为以下列出的经修订的预算和预算汇率净支出之间的差异：

- i) 第1章“努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良”预算汇率净支出为5,390万美元，占经修订的5,000万美元预算的107.8%；
- ii) 第2章“提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性”预算汇率净支出为1.097亿美元，占经修订的9,960万美元预算的110.1%；
- iii) 第3章“减少农村贫困”预算汇率净支出为3,910万美元，占经修订的3,700万美元预算的105.7%；
- iv) 第4章“推动建设更加包容、高效的农业和粮食体系”预算汇率净支出为6,260万美元，占经修订的5,740万美元预算的109.1%；

- v) 第5章“增强生计抵御威胁和危机的能力”预算汇率净支出为3,370万美元，占经修订的2,960万美元预算的113.6%；
- vi) 第6章“技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）”预算汇率净支出为3,340万美元，占经修订的2,810万美元预算的118.6%；
- vii) 第8章“外联活动”预算汇率净支出为3,960万美元，占经修订的3,790万美元预算的104.6%；
- viii) 第9章“信息技术”预算汇率净支出为1,930万美元，占经修订的1,360万美元预算的141.6%；
- ix) 第10章“联合国粮农组织治理、监督和指导”预算汇率净支出为3,710万美元，占经修订的3,160万美元预算的117.6%；
- x) 第11章“实现高效和有效的行政管理”预算汇率净支出为3,260万美元，占经修订的3,050万美元预算的107.1%。

24.10 根据《财务条例》，第7章“技术合作计划”、第13章“资本支出”和第14章“安保支出”中未支出的余额全部结转用于随后的财务周期，因此与预算没有差异。

说明 25：关联方

25.1 截至2019年12月31日和2018年12月31日的年度，主要管理人员和其他高层管理人员的全部薪金和薪酬情况如下：

(千美元)							
职工群体	人员数目	职位数量	薪金	福利	养恤金和健康计划	薪金合计	未偿贷款
2019	5	4	1,043	465	214	1,722	
2018	4	4	1,079	275	206	1,560	-

25.2 要管理人员包括总干事和副总干事，因为他们拥有规划、指导和控制本组织活动的权力和职责。大会由194个成员国组成，没有个人任命。

25.3 薪金包括净薪水和工作地点差价调整。福利包括派任和其他补助金、房租补贴、教育津贴和个人物品运输费用等等。养恤金和健康计划包括本组织针对养恤金和健康计划划拨的款项。

25.4 每位主要管理人员、其近亲和其他高层管理人员还有资格享受其他离职后福利，其福利水平与其他职工相同。他们也是为联合国合办工作人员养恤基金的普通成员。由于这些福利无法精确量化到个人或小组层面，因此未纳入以上的信息披露中。

25.5 根据工作人员规则和条例，应享待遇预付款包括教育津贴等，但尚未向主要管理人员支付任何预付款。本组织工作人员广泛享受此类预付款待遇。

说明 26：其他实体的利益

联合国粮农组织/国际原子能机构联合司

26.1 粮食和农业核技术联合司的设立旨在在本组织与国际原子能机构（原子能机构）共同关心的领域开展业务，以避免重复活动并促进协同作用。因此，联合司经与这两个组织协商，来实施每两年度制定的计划。根据《联合国粮农组织总干事和国际原子能机构之间关于设立联合国粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司的经修正的安排》（《安排》）规定了联合司的业务和治理情况。《安排》作出了一项具有约束力的安排，即两组织承诺在共同监控下开展活动。联合司并不被视为根据《会计准则》第 37 号而构建的单独机构，因而被视为一项联合行动。

食品法典委员会

26.2 《食品法典》是食品法典委员会通过的一系列标准、准则和操作规范。该委员会（食典委）是联合国粮农组织/世卫组织食品标准联合计划的核心部分，由联合国粮农组织和世界卫生组织（世卫组织）设立，以保护消费者健康和推动食品贸易的公平运作。食品法典委员会向关注国际食品标准的联合国粮农组织和世卫组织所有成员国及准成员开放。该委员会是一项具有约束力的安排，即两组织承诺在共同监控下开展活动。该委员会并不被视为根据《会计准则第 37 号》而构建的单独机构，因而被视为一项联合行动。

<http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/en/>

说明 27：报告日之后的事件

27.1 本组织 2019 年国际会计准则财务报表的报告日为 12 月 31 日。财务报表授权于 2019 年 3 月 31 日发布，届时由总干事提交给外聘审计员。在批准和签署这些报表当日，在报告日与财务报表批准报出日之间，没有发生对这些报表产生有利或不利影响的重大事件。