



世界粮食安全委员会

第四十九届会议
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2021 年 10 月 11-14 日

联合国粮食体系峰会及其对粮安委的影响

I. 背景

1. 联合国粮食体系峰会定于 2021 年 9 月 23 日联合国大会高级别会议期间在纽约市举行。粮安委主席应邀参加，代表粮安委及其高级别专家小组（高专组）的利益和观点，继续他与特使艾格尼丝·卡里巴塔女士之间的一系列会议，粮安委主席于 2020 年 2 月 10 日在罗马与特使第一次会面。在高专组指导委员会主席 Martin Cole 先生和高级别工作人员参加的第一次会议上，主席简要介绍了粮安委独特的多利益相关方平台、其组成部分、产品和当前工作计划以及以政府间气候变化专门委员会为范例的粮安委高专组结构化科学政策界面。
2. 随后的几次交流包括粮安委主席团的几次会议和粮安委关于 2019 冠状病毒病（COVID-19）的公开活动（特使和副特使均做发言）。之后，特使和粮安委主席于 2020 年 11 月 11 日互致信函，并在峰会规划工作中赋予粮安委“强化的结构性角色”，包括请粮安委主席加入副秘书长顾问委员会，粮安委秘书处作为五个“行动轨道”的一部分，以及邀请私营部门机制和民间社会机制作为行动轨道成员。此外，粮安委高专组指导委员会主席应邀（以个人身份）加入由 29 名成员组成的科学小组，但是该小组未承认高专组及其自 2009 年以来发表的 15 份报告，包括关于营养和粮食体系的第 12 号高专组报告，该报告构成粮安委 2021 年 2 月通过的《粮食体系和营养自愿准则》的基础。

3. 在 2021 年 7 月 26-28 日在罗马举行的联合国粮食体系峰会预备会议期间，联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德女士在活动闭幕式上指出，峰会的决定和成果将“回到罗马”，驻罗马粮农机构和粮安委将分别发挥一定（未具体说明）后续作用。她强调不需要新的结构，并强调“现有结构……对峰会预备会与会人员表达的雄心做出更“积极回应”十分重要。她提到粮安委是为人人享有粮食安全和营养开展包容性协作工作的“重要平台”，并指出粮安委“必须做出更积极回应”，以满足国际社会的需求，实现 2030 年可持续发展目标。虽然没有直接提到粮安委高专组，但她总结指出，“必须加强地方和国家层面的科学能力”。

4. 在定于 10 月 12 日举行的粮安委第四十九届会议第 IV 场会议上，成员和与会代表将讨论粮安委（其平台、产品和高专组）将因各国领导人和其他利益相关方在峰会上做出的决定和发起的倡议受到何种影响。鉴于不明确上述决定将涵盖的内容，本文件试图列举参与峰会规划的小组目前正在讨论的问题，以及基于峰会预备会成果提出的问题。在粮安委第四十九届会议期间，成员和与会代表将有机会讨论各自对粮安委、高专组及其《多年工作计划》潜在影响的认识，从而了解相关结果和决定。在粮安委第四十九届会议闭幕前，成员将就粮安委主席团为本届会议准备的结论草案达成一致意见。

II. 关于潜在影响的考虑事项

A. 粮安委《多年工作计划》

5. 当前的粮安委《多年工作计划（2020-2023 年）》由 2019 年 10 月粮安委第四十六届会议谈判和通过。随着关于粮食体系和营养以及生态农业和其他创新方法的政策趋同进程的完成，预计将作为《多年工作计划》一部分完成的政策产品涉及性别、青年、数据和不平等问题。年度全体会议、治理会议、闭会期间活动、公众外联和宣传以及资源筹措也是该《工作计划》的一部分。如在联合国粮食体系峰会背景下产生新的提议或想法，为响应副秘书长关于建立“更具响应性”的粮安委的呼吁，全体会议将需要就粮安委当前结构、秩序、预算和工作量、其高专组、成员和参与者进行辩论，以确定各自的影响。粮安委不妨考虑，鉴于当前供资水平、行政模式和工作量考虑，此类与联合国粮食体系峰会挂钩并符合“更具响应性”的粮安委的其他项目是否切实可行。

B. 科学政策界面：粮安委高专组

6. 如前所述，尽管粮安委高专组自 2009 年成立以来代表联合国体系唯一正式的粮食安全和营养问题科学政策界面，但高专组并未作为一个机构纳入联合国粮食体系峰会科学小组，尽管其现任主席（和前任主席）以及另一名现任高专组指导委员会成员应邀以个人身份加入。虽然科学小组的九份实质性文件提及高专组的工作，但在联合国粮食体系峰会筹备过程中，高专组的产品和经验基本上被忽略。例如，2020 年，粮安委高专组编写了题为《粮食安全和营养：编写全球综述，迈向 2030 年》的综合报告，旨在总结高专组前十年工作的经验教训。该报告强调需采取粮食体系方法，规划实现可持续发展目标 2 所需的四个关键政策转变，并强调需要拓宽对粮食安全的认识，涵盖六个维度——强调能动性和可持续性以及政策文件中最常见的四个标准支柱：供给、获取、利用和稳定。不幸的是，这份重要报告在联合国粮食体系峰会筹备过程中基本上被忽略，2021 年 7 月高专组发表的关于青年问题的最新报告也是如此，该报告标志着粮安委关于粮食体系转型关键问题（青年参与和就业）的政策趋同进程的开始，2019 年粮安委关于生态农业和其他创新方法的高专组报告为 2021 年 6 月作为粮安委正式政策建议获得批准奠定了基础。2021 年 8 月，联合国常务副秘书长寻求粮安委主席支持，帮助保持峰会后科学政策界面的势头，安排与联合国粮食体系峰会科学小组负责人以及高专组主席和副主席的通话。在通话中，联合国粮食体系峰会科学小组负责人提出新的科学“圆桌”结构，粮安委高专组将参与其中。该新结构不仅与常务副秘书长在诸多场合公开表示的“不建立新结构”的意见不一致，而且似乎还会破坏高专组作为合法、包容和透明的粮食安全和营养科学政策界面发挥的独特的受成员国支持的作用。尽管如此，联合国粮食体系峰会筹备进程对目前粮安委高专组的规模、范围和结构是否契合目的提出质疑，高专组指导委员会主席已就高专组可加强和改进的领域提出建议，包括与区域科学政策机构和倡议和/或从 145 次国家对话中出现的国家转型途径建立联系。

C. 国家对话/转型途径

7. 正如常务副秘书长等明确承认的，粮食体系转型取得进展的最重要领域是在国家层面，其中 145 个联合国成员国正在制定和实施国家转型途径。粮安委主席从第一次会面起就要求粮食体系峰会特使确保粮安委多边谈判旗舰产品（《权属治理自愿准则》、《农业和粮食体系负责任投资原则》、《行动框架》、《粮食体系和营养自愿准则》、《食物权准则》）以及粮安委包容、多利益相关方、科学知情模式在国家对话中得到推广。由于尚未以任何有意义的方式开展相关工作，粮安委不妨考虑是否希望推动使粮安委成为国家对话的模范形式，以及是否需要进一步努力/做出决定，在国家对话背景下推广粮安委主要政策产品。此外，粮安委是否希望在其年度全体会议或其他闭会期间活动中考虑在审查对话/途径进展方面发挥作用？

D. 行动联盟

8. 在 7 月 28 日峰会预备会结束时，常务副秘书长宣布计划成立八个行动“联盟”，吸收五个行动轨道的工作和贡献，由成员国小组和其他行动主体发挥领导作用。在 2021 年 8 月顾问委员会会议上，常务副秘书长指出，计划进一步将联盟数量减少到五个 – 这对各国政府和联合国体系更容易管理。该问题远未解决，在联盟背景下粮安委可能发挥什么作用（如果发挥作用）的问题也远未解决。是否会在联盟中推广粮安委产品？联盟是否会得到独立于粮安委高专组的结构化科学进程的支持？粮安委是否会在审查联盟进展方面发挥任何作用？如何发挥？何时发挥？粮安委不妨考虑粮安委主席、主席团、秘书处和/或高专组是否以及如何参与联盟。

E. 私营部门和企业的资金承诺

9. 在第一行动轨道主席领导下，正在进行的工作领域之一是在峰会期间和后续活动中努力让私营部门为可持续粮食体系做出重大投资承诺。粮安委不妨考虑粮安委是否是审查上述承诺和支持向各私营部门和基金会寻求新承诺的适当论坛。

F. 其他倡议

10. “变革者实验室”等倡议已向粮安委主席和秘书处提出合作建议，帮助将该实验室的项目和倡议与粮安委成员国和其他可能感兴趣的各方建立联系。粮安委不妨考虑粮安委是否是适当场所，用以审议联合国粮食体系峰会相关倡议发挥的中介或平台作用。

III. 结论

11. 本文初步梳理联合国粮食体系峰会可能对粮安委产生的影响（可能对其职责、作用和/或结构产生影响），主席团成员就此形成共同认识和立场将大有裨益。峰会本身可能会产生更多需在粮安委第四十九届全体会议上讨论的问题。