



贸易政策简报

粮农组织对世贸组织第12届部长级会议谈判的支持

贸易与可持续农业粮食体系:互动的途径

- 贸易能够在农业粮食体系转型的背景下为可持续性的三个维度(经济、社会和环境)都做出贡献;但与所有经济活动一样,它也存在相关风险和负面外部性,可能破坏可持续性目标。
- 有必要为贸易政策提供针对可持续性各具体层面的配套辅助政策,这样才能实现多重目标。
- 自愿可持续性认证制度在全球市场中的重要性日益提高,对可持续性认证产品的需求不断增加。这些制度有潜力在贸易的经济效益的基础上带来积极的环境和社会效益,但对这些制度的参与度不高,要求可能十分严苛,且合规成本也很高。

作者: Cosimo Avesani

贸易与可持续性的三个维度

联合国对可持续性的定义是“在满足当前需求的同时不影响今后世代满足其自身需求的能力”(联合国, 1987)。粮农组织对可持续农业粮食体系的定义是能够向所有人提供粮食安全与营养且为今后世代保障粮食安全与营养的经济、社会和环境维度不受到影响(粮农组织, 2018a)。可持续性的所有三个维度都可能受到贸易的影响。贸易把各国的农业粮食体系联系在一起,因此在向世界各地消费者提供充足、安全、多样和营养的食物方面发挥着关键作用。贸易可以推动农业和食品工业中农民、工人和商人的收入和就业。它能发挥调节气候变化影响和减少温室气体排放的双重作用(Zimmermann 和 Rapsomanikis, 2021)。但贸易也存在相关风险和负面外部性,可能破坏可持续性目标。

贸易与经济可持续性。1995年以来,食品和农产品国际贸易按实际价格计算翻了一番以上,其中发展中国家在全球价值链各环节对国际市场的参与度不断提高。据估计,所有农产品-食品出口中的三分之一是在包含至少三个国家的全球价值链中进行贸易的(粮农组织, 2020)。贸易的增长在促进知识和技术转移中发挥了重要作用,并由此提高生产率,强化竞争力并促进经济增长和减贫。尽管如此,贸易增长也能导致负面后果。例如,它可能导致不平等加剧,既包括国家之间也包括国家内部的不平等。某些食品净进口国就可能出现这种情况,与进口产品存在竞争关系的生产者由于效率低下和生产率制约——包括那些资产、投入品和信贷市场渠道有限的生产者,可能无力参加市场竞争并因此受到负面影响(Zimmermann 和 Rapsomanikis, 2021)。

贸易与社会可持续性。贸易通过对经济增长和生产率产生影响,可以成为实现社会可持续性目标的手段,工资水平的提高和包容性增长可以加强儿童福祉和性别平等。通过强化旨在改善社会平等的全球价值链参与,贸易能够促进就业质量,包括对更高劳动标准的遵循,也能促进职业安全和健康措施。但若没有适当的法规,贸易可能造成负面社会结果;它可能牵涉到违反核心劳动标准,例如使用童工、强制劳动和性别歧视。

贸易与环境可持续性。由于国际贸易流通是在比较优势的影响下形成的,因此贸易应当促进资源在全球范围内的最

优和高效配置。这有助于各国应对短期冲击导致的生产扰乱,例如自然灾害、病虫害和极端天气事件。农产品-食品贸易也能为以可持续方式生产的产品拓展市场,从而有助于提高自然资源管理水平以及气候变化适应的缓解(Zimmermann 和 Rapsomanikis, 2021)。但随着生产为满足不断增长的全球进口需求而扩张,这可能增加温室气体排放和进一步导致毁林的加剧和生物多样性丧失。当进口产品来自非可持续发展的农业粮食体系时情况尤为如此(粮农组织, 2018b)。

推动实现可持续性结果的贸易和辅助政策

贸易政策可能并不是实现多重目标的最佳和最高效手段。事实上,贸易政策的调整需要伴之以针对可持续性各具体层面的辅助措施。例如确保社会保护能够对受到贸易竞争不利影响的生产者和劳动者进行补偿的措施。同样,发展中国家旨在提升农民和工人技能的政策也需要确保小规模参与者能够满足国际市场要求并参与全球价值链。另一方面,旨在支持气候变化适应和缓解的政策需要有适当的贸易政策进行配套,确保贸易的开展既实现经济效率又能降低单位产品排放,从而最大限度减少碳泄露。

通过认证制度应对可持续性问题

自愿性可持续性认证制度规定生产者、商人和/或零售者需要遵守的针对某个产品或工艺的要求,以此作为可持续性的指标。这些制度可能涉及可持续性的经济、环境和/或社会维度,例如可以包括人权标准、更优土地利用方式、劳动者健康和安全保障、向农民生产的产品支付合理价格,或者是能够改善自然资源管理水平和降低生产过程负面环境影响的农作方式等。这些制度在全球市场和贸易领域的重要性不断提升,能够便利市场准入和扩大出口机会。但这类制度也意味着要满足严格的要求且合规成本高昂,因此小规模农民、中小企业和劳动者不易满足(粮农组织, 2017)。

单是这些制度本身并不足以挑战现行的市场结构和不平等问题,也不足以确保粮食体系的成规模可持续性

(Meemken等, 2021)。能够充分发挥自愿可持续性认证制度效果的政策措施和行动包括:在国家和/或区域层面开展信息完备的多利益相关者对话,提高对这些制度在实现可持续性方面作用的认识;全球层面的协调统一和/或相互认可,这对于降低合规成本十分关键(即减少生产过程、包装、认证等的重叠);以及提高生产者、中小企业、商人和零售者的能力和技能,特别是小规模和最脆弱的参与者(粮农组织, 2020)。

应对主要挑战的行动:

- ▶ 确保贸易自由化要伴之以受进口竞争不利影响的人提供社会保护的适当辅助措施;
- ▶ 加强环境法规,最大限度降低因贸易增长推动生产和运输扩张而带来的外部性,例如毁林、土壤退化和生物多样性丧失;
- ▶ 促进各国之间可持续性标准和认证之间的协调统一,便利其采用并降低交易成本;
- ▶ 增加对农村基础设施、科研和开发及推广服务的公共投资,降低制约生产率和市场准入的结构性障碍;
- ▶ 制定和实施旨在促进平等的土地权属和劳动政策,对性别因素给予特别重视;
- ▶ 加强贸易在气候变化适应和缓解中的作用。

参考文献

粮农组织。2017。《农业、渔业和林业贸易中的资源可持续性标准》。贸易政策简报第30号。罗马。第2页。 <http://www.fao.org/3/I8843EN/i8843en.pdf>

粮农组织。2018a。《可持续粮食体系:概念和框架》。罗马。第8页。 <http://www.fao.org/3/ca2079en/CA2079EN.pdf>

粮农组织。2018b。《2018年农产品市场状况》。农产品贸易、气候变化和粮食安全。罗马。第112页。 <http://www.fao.org/3/I9542EN/i9542en.pdf>

粮农组织。2020。《2020年农产品市场状况》。农产品市场与可持续发展:全球价值链、小规模农民和数字化创新。罗马。第164页。 <https://doi.org/10.4060/cb0665en>

Meemken, E-M.、 Barrett, C.B.、 Michelson, H.C.、 Qaim, M.、 Reardon, T. 和 Sellare, J. 2021。全球农产品食品供应链可持续性标准。Nature Food 2021。 <https://doi.org/10.1038/s43016-021-00360-3>

联合国。1987。世界环境与发展委员会报告:我们共同的未来。文件A/42/247之附录。纽约。 <http://www.un-documents.net/wced-ocf.htm>

Zimmermann, A. 和 Rapsomanikis, G. 2021。《贸易与可持续粮食体系》。粮食体系峰会简报。联合国粮食体系峰会2021。罗马。 https://sc-fss2021.org/wp-content/uploads/2021/06/FSS_Brief_Trade_and_sustainable_food_systems.pdf