



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 渔业委员会

## 第三十六届会议

2024 年 7 月 8–12 日

## 《2030 年可持续发展议程》以及 可持续发展目标 14 下的渔业和水产养殖业

### 内容提要

本文件概述了渔业和水产养殖业对实现《2030 年可持续发展议程》的贡献，并介绍了由粮农组织监管的可持续发展目标 14 各项指标实施工作的最新进展和趋势。文件随后讨论了各项投资机会和技术优先重点，旨在利用可持续发展目标 14 与其他可持续发展目标之间的联系，加快水产食品体系转型，促进可持续发展。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

渔业及水产养殖业司副司长

Audun Lem 先生

电子邮箱：[Audun.Lem@fao.org](mailto:Audun.Lem@fao.org)

## I. 引言

1. 《2030 年可持续发展议程》继续影响着各国、国际组织和民间社会的战略，即致力建设一个公平、繁荣、可持续发展的世界且不让任何人掉队。构成《2030 年议程》的十七个可持续发展目标对于实现包容性、可持续经济增长至关重要，其中涵盖环境、经济和社会问题。
2. 实施《2030 年议程》具有普遍性，对发达国家和发展中国家同样适用。可持续发展目标之间相互关联，在本质上不可分割，一个领域的进展有助于其它领域取得进展。《2030 年议程》大力强调采取综合统筹的发展办法，并要求对相关指标的结果进行共同评估，以便全面分析不同发展道路的影响和权衡。可持续发展目标十分宏伟，呼吁采取全面和参与式方法消除贫困和饥饿，同时可持续地管理自然资源。
3. 可持续发展目标各项指标机构间专家组和 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组是负责制定实施《2030 年议程》各项目标和具体目标全球指标框架的专家组。这两个小组均由成员组成，区域和国际机构作为观察员参与。
4. 粮农组织全面支持成员将可持续发展目标纳入国家发展计划。粮食和农业是可持续发展的关键，粮农组织继续支持建立在可持续发展三个维度基础上的决策、伙伴关系建设、能力发展和项目实施。可持续发展目标和粮农组织《2022-2031 年战略框架》旨在解决贫穷和饥饿的根源，建设一个更加公平的社会，不让任何人掉队。在这方面，粮农组织发挥了诸多作用，包括汇编数据和信息，制定标准，并努力提供咨询意见，以支持各国决策。

## II. 监测、报告和落实可持续发展目标 14 各项指标和具体目标方面的进展和挑战

5. 人们普遍认识到，国际指导意见是实行变革和监测《2030 年议程》进展的关键要素，例如粮农组织通过《负责任渔业行为守则》、《渔业和水产养殖生态系统方法》、《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）、《港口国措施协定》等提供的指导。
6. 可持续发展目标 14 的十项具体目标具有范围广泛和多样化的特点，涉及建设健康和可持续海洋经济的基本问题，其中具体致力于减少海洋污染，保护水生生态系统，最大程度减少海洋酸化，确保渔业可持续性，开展渔业相关科学能力建设，以及推进实施海洋可持续利用相关国际法。此外，各项具体目标紧密相连，一个领域的进展紧紧牵动着其他领域。全力促进环境、社会和经济维度的可持续发展是在制定所有目标过程中始终遵循的依据，这要求多方位发力，推进各项具体目标。

7. 粮农组织负责监管可持续发展目标 14 下 10 项指标中的 4 项。粮农组织监管的可持续发展目标 14 的所有指标均被归为 I 级，说明方法成熟完善且国际通行<sup>1</sup>。四项指标分别为：

14.4.1 在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群的比例。

14.6.1 各国在打击非法、不报告和不管制捕鱼国际文书执行力度方面取得的进展。

14.7.1 小岛屿发展中国家、最不发达国家和所有国家的可持续渔业占国内总产值的比例。

14.B.1 在通过和执行承认小规模渔业并保护其市场准入权利的法律/监管/政策/制度框架方面取得的进展程度。

8. 作为上述可持续发展目标指标的监管和协调机构<sup>2</sup>，粮农组织直接负责：

- (i) 主导各指标的方法制定和指标记录工作；
- (ii) 为各国统计能力提供支撑，帮助各国生成和公布国家数据；
- (iii) 从国家渠道收集数据，并确保其可比性和一致性；
- (iv) 公布数据，推动在全球、区域和国家层面监测进展；
- (v) 为高级别政治论坛上的可持续发展目标年度全球进展报告做出贡献。

9. 以下按具体目标和指标分别概述监测进展，简要评估各项指标趋势，并概述推进实现这些具体目标所需采取的进一步行动。

#### **可持续发展目标指标 14.4.1 - 在生物可持续产量水平范围内的 鱼类种群的比例**

10. 具体目标：到 2020 年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、不报告和不管制捕鱼以及破坏性捕捞做法，实施科学管理计划，以便在最短时间内使鱼类种群至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平。

现状评估：远未达到目标

趋势评估：全球总体倒退，各区域趋势不同

---

<sup>1</sup> 归为 I 级的可持续发展目标指标概念清晰，拥有国际通行的方法和标准，各国定期提供的数据至少覆盖 50% 的国家以及与各项指标相关的各个区域的人口。

<sup>2</sup> 详见 [www.fao.org/sustainable-development-goals/goals/goal-14/zh/](http://www.fao.org/sustainable-development-goals/goals/goal-14/zh/)

11. 该指标基于世界海洋捕捞渔业的丰裕性趋势评估其可持续性。鱼类种群丰裕性达到或超过最高可持续产量的水平，即归入生物可持续产量水平范围。相反，种群丰裕性低于最高可持续产量水平的 80%，即视为不在生物可持续产量水平范围之内。

12. 根据这一标准，全球鱼类种群的可持续性已从 1974 年的 90% 下降至 2021 年的 62.5%。然而，在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群对全球海洋鱼类上岸量的贡献有所增加，从 2015 年《2030 年议程》通过时的 66.7% 增至 2021 年的 78.9%。自 1995 年以来，全球海洋鱼类上岸总量一直相对稳定，保持在 8000 万吨左右。

13. 必须维持种群丰度，使其在当前生产条件下能够充分补充并维持现有渔获水平，从而确保渔业能够支持经济和社会可持续性。目前已有部分良好进展实例，比如全球所有主要金枪鱼种群中处于健康状态的种群比例已从 2012 年的不足 40% 增至 2023 年的 78%；东北大西洋鱼类种群在 2003 年有 73% 遭受过度捕捞，而 2021 年这一比例仅有 26%。上述示例以及其他实例表明，管理行动可在合理的短期时间内扭转不可持续的趋势。

14. 实施具体目标 14.4 对于实现可持续发展目标 2（零饥饿）、12（负责任消费和生产）和 13（气候行动）具有积极有力的影响。可持续种群数量对于可持续粮食体系的未来至关重要。在可持续粮食体系中，鱼类能继续在粮食和营养安全方面发挥至关重要的作用，惠及当下和子孙后代。

15. 种群评估是确保适当管理的重要前提，可为制定和实施管理计划提供科学和定量依据。粮农组织指标 14.4.1 线上学习课程就该指标的分析和报告程序及工具提供了详细指导。课程介绍了经典的种群评估方法，以及在数据或技术能力有限但确保可靠和普遍适用的情况下进行种群评估的方法。目前正在各区域就渔获量、所做努力和生物数据开展数据收集的能力建设工作，2019 年底到 2022 年初共举办了 8 场系列能力建设研讨会，有来自 96 个国家的 600 余人参加。

16. 粮农组织力求转变水产食品体系，确保对所有渔业进行有效管理，以保障鱼类种群健康，确保公平生计。以下目标是粮农组织推进渔业转型的战略重点：

- 通过有效的政策、治理结构和机制支持渔业
- 公平获取资源和服务，改善渔民和渔业工人的生计
- 落实有效的渔业管理制度，以实现生态、社会和经济目标，并权衡取舍
- 建立高效、安全、创新和盈利的捕捞船队

### 可持续发展目标指标 14.6.1 - 各国在打击非法、不报告、不管制捕鱼 国际文书的执行程度方面取得的进展

17. 具体目标：到 2020 年，禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴，取消助长非法、不报告和不管制捕鱼的补贴，避免出台新的这类补贴，同时承认给予发展中国家和最不发达国家合理、有效的特殊和差别待遇应是世界贸易组织渔业补贴谈判的不可或缺的组成部分。

当前状况：非常接近目标

趋势评估：略有进展

18. 该指标衡量各国在执行五项主要国际文书方面取得的进展，这些文书共同为打击非法、不报告和不管制捕鱼提供强有力的框架。对监测《负责任渔业行为守则》及相关文书执行情况的问卷（《负责任渔业行为守则》问卷）各部分所包含具体问题的答复，可用于评估执行情况，涉及文书如下（括号内的百分比指其在评估中所占权重）：

- (i) 遵守并实施 1982 年《联合国海洋法公约》（10%）；
- (ii) 遵守并实施 1995 年《联合国鱼类种群协定》5（10%）；
- (iii) 根据 2001 年粮农组织《关于预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕捞的国际行动计划》制定并实施打击非法、不报告和不管制捕鱼的国家行动计划（30%）；
- (iv) 遵守并实施 2009 年粮农组织《港口国措施协定》（30%）；
- (v) 根据 1993 年粮农组织《促进公海渔船遵守国际养护及管理措施的协定》和 2015 年粮农组织《船旗国表现自愿准则》落实船旗国责任（20%）。

19. 各国在打击非法、不报告和不管制捕鱼方面取得了进展，2022 年近 75% 的国家在相关国际文书执行程度方面评分较高，而 2018 年该比例为 70%。这一期间该指标的平均得分从 3/5 上升至 4/5，亦体现了其进展。最不发达国家在充分执行这类文书方面面临的挑战尤其严峻，执行程度一直处于中等水平。同时，小岛屿发展中国家在该指标上的得分则从 2018 年和 2020 年的 3/5 分提高到 2022 年的 4/5 分。

20. 非法、不报告和不管制捕鱼由于具备多方面的复杂性，仍是水生生态系统以及依赖水生资源获得营养和生计的渔民和社区面临的重大威胁之一。因为此类活动会破坏各国和各区域为渔业可持续管理和保护海洋生物多样性所作出的努力。

21. 通过实施适当治理来降低非法、不报告和不管制捕鱼发生率，不仅会在这一指标上取得进展，还会推动《2030 年议程》其他领域的进展，特别是可持续发展目标 8（体面工作和经济增长）、12（负责任消费和生产）和 16（和平、正义和强大机构）。

22. 粮农组织创建了全球能力发展门户网站，以促进知识和信息共享，推动相关计划、项目和机构之间形成联动效应和互补作用，并开展交流，同时避免干预措施发生重叠和重复。这是一款可公开访问的在线工具，汇集了世界各地旨在支持各国通过以下努力打击非法、不报告和不管制捕鱼的能力发展项目信息：

- 加强打击非法、不报告和不管制捕鱼的国家政策和立法框架；
- 加强监测、管制、监察和执行能力；
- 加强国家机构改善船旗国表现的能力；
- 进一步制定并实施溯源和市场措施；
- 加强国家、区域和全球层面的协调与合作，包括机构间合作；
- 开发和使用全球信息交换系统，即通过《港口国措施协定》全球信息交换系统和《全球渔船、冷藏运输船和补给船记录》。

23. 世界贸易组织（世贸组织）第 12 届部长级会议期间，各国聚焦种群过度捕捞和非法、不报告和不管制捕鱼问题，商定了渔业补贴规则。制定了一项规范渔业补贴的多边协定，明确应对非法、不报告、不管制捕鱼的具体规则，并与《港口国措施协定》相互参照，通过禁止助长过度捕捞和非法、不报告、不管制捕鱼的有害渔业补贴，标志着海洋可持续发展向前迈出一大步。该协定<sup>3</sup>在三分之二的世贸组织成员批准后将生效。截至 2024 年 5 月底，72 个世贸组织成员正式接受了该协定。协定生效还需要 38 个成员的正式接受。

24. 粮农组织成员已采取广泛措施加强其渔业的可持续性。约有三分之二的成员报告称已制定了打击非法、不报告和不管制捕鱼的国家行动计划。超过四分之三的成员已开始实施生态系统渔业方法，其中几乎所有成员均采取了适当的管理行动，并制定了生态、社会经济和治理目标。几乎所有成员均报告称已采取措施监管其专属经济区内外的渔业活动。

---

<sup>3</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/rulesneg\\_e/fish\\_e/fish\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/rulesneg_e/fish_e/fish_e.htm)

### 可持续发展目标指标 14.7.1 - 小岛屿发展中国家、最不发达国家和所有国家的可持续渔业占国内生产总值的比例

25. 具体目标：到 2030 年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益，包括可持续管理渔业、水产养殖业和旅游业。

现状评估：目标未设量化标准，无法评估

趋势评估：略有下降

26. 计算该指标使用的数据完全取自各国国家统计局或国际机构已公布的数据。这一方法可连贯地涵盖当前和历史数据，不会给各国造成额外报告负担。

27. 该指标的计算基于国际公认的标准和统计数据，包括：

- 渔业和水产养殖业的增加值
- 鱼类种群的生物可持续性
- 国内生产总值

28. 在全球层面，可持续渔业对国内生产总值的贡献相当稳定，保持在 0.1% 左右。这是两种反向趋势相互作用的结果：一方面，渔业增加值持续上升；另一方面，全球渔业种群的可持续性不断下降。可持续的海洋捕捞渔业为太平洋小岛屿发展中国家和最不发达国家的国内生产总值做出了重大贡献，这些国家的渔业活动对地方社区和土著人民至关重要。然而，2011 到 2021 年间，这两类国家的该项指标分别从 1.70% 和 1.27% 降至 1.63% 和 0.81%。

29. 渔业支撑着全世界亿万人的生计，是重要的收入来源和粮食安全保障。确保渔业资源得到适当保护，与渔业持续促进各国尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家经济增长和可持续发展有着密不可分的联系。

30. 该指标具有多方面特征，可能产生积极溢出效应，对于支持《2030 年议程》其他领域（包括最大限度地减少 COVID-19 疫情的负面影响）尤为重要，特别是涉及可持续发展目标 1（消除贫困）、8（体面工作和经济增长）和 12（负责任消费和生产模式）。针对该指标，可以监测可直接量化的效益（即国内生产总值），并将任何结果与可持续做法联系起来，从而强调和推动长期的改进。

31. 有效的渔业管理、透明的支持性政府举措、完善的信息获取途径和新技术的应用，对于提升可持续渔业对国内生产总值的贡献至关重要，特别是在渔业对地方经济、粮食安全和弱势社区至关重要的国家。

### 可持续发展目标指标 14.B.1 - 承认并保护小规模渔业市场准入权利的法律/监管/政策/制度框架的应用程度

32. 具体目标：向小规模个体渔民提供获取海洋资源和市场准入机会。

当前状况：非常接近目标

趋势评估：略有倒退

33. 该指标是一项综合指标，根据各国为实施《在粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》中的特定关键条款所做的努力）计算得出。

34. 在全球范围内，根据 2018 年开始报告以来的可用数据，2022 年承认并保护小规模渔业市场准入权利的法律/监管/政策/制度框架的应用程度达到最高水平，最高分为 5 分（满分 5 分）。然而，在 2024 年报告中，该指标的全球平均值降至 4 分。基于现有数据，各区域分数总体保持稳定或有所提高，大多数地区达到 4 分（满分 5 分）。然而，北非和西亚在 2024 和 2022 年的得分低于 2020 年。因此，粮农组织继续致力协助各国加强小规模渔业在国家层面的作用和认可度，并继续报告其结果。

35. 小规模渔业为可持续发展做出重要贡献。小规模手工捕捞渔业约占捕捞渔业价值链从业人数的 90%，共计 6000 万人。这类渔业对粮食体系、生计、文化和环境至关重要，有利的环境自然也必不可少，有助于承认和保护小规模渔业权利，具体包括：

- 恰当的法律、监管和政策框架；
- 支持小规模渔业的具体举措；
- 使小规模渔业组织得以参与重要进程的相关制度机制。

36. 小规模渔业至少占内陆和海洋捕捞渔业总产量的 40%，在粮食安全和消除贫困方面发挥着根本作用，往往构成最弱势的社会群体的生计基础。据估计，近 5 亿人至少部分依赖小规模渔业维生。保障他们的准入权利，也有助于促进可持续发展目标 1（消除贫困）、2（零饥饿）、5（性别平等）和 16（和平、正义和强大机构）。

37. 《小规模渔业准则》在 2024 年迎来十周年纪念，该准则迄今仍然是全球行动的参考文书。



38. 联合国宣布 2022 年为“国际手工渔业和水产养殖年”，目的是提高全球对小规模手工渔业和水产养殖的认识与了解；促进采取行动支持其对可持续发展的贡献；推动各行为主体和合作伙伴之间的对话与合作，并调动公共和私营部门主要利益相关方的参与，以共同应对小规模渔业和水产养殖业面临的挑战与机遇，助力实现可持续发展目标。国际年为促进支持小规模渔业和分享相关学习成果提供了重要契机。

### III. 利用可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互作用，推动水产食品体系转型

39. 粮农组织的“蓝色转型”愿景能同时应对粮食安全和环境可持续性带来的双重挑战。蓝色转型提出了一系列行动，旨在支持水产食品体系的韧性，保证渔业和水产养殖的可持续增长，同时不让任何人掉队。气候和环境友好型政策与做法以及技术创新是蓝色转型的重要基石。

40. 粮农组织着力关注可持续发展目标 14 与《2030 年议程》其他具体目标的联系，尤其是可持续发展目标 1（消除贫困）、目标 2（零饥饿）、目标 5（性别平等）、目标 8（体面工作和经济增长）、目标 10（减少不平等）、目标 12（负责任消费和生产）和目标 13（气候行动）下的具体目标。

41. 水产食品体系支撑着千百万人的生命和生计。然而，许多小规模生产者，特别是女性，往往处于危险的工作环境和脆弱的境地之中。加强此类生产者的韧性是未来实现可持续和公平发展的关键（可持续发展目标 1、5、8 和 10）。粮农组织正在努力促进公平获取资源和服务，改善渔民和渔业工人的生计，并提高其获得社会保护、土地权属、体面工作条件和确保海上安全的能力。

42. 近年来，世界水产食品消费量大幅增加，并将继续上升。据估计，全球水产食品人均年消费量从 1961 年的 9.1 公斤增至 2022 年的 20.6 公斤，该部门今后将在提供粮食与营养方面发挥日益重要的作用。

43. 水产食品对发展中国家具有不可替代的关键作用，具有低碳足迹和高饲料转化效率，且动物蛋白来源丰富多样，含有其他食品难以提供的必需微量营养素。在这一关键工作领域，粮农组织利用其广泛的专业技能和知识，确保水产食品为粮食安全做出重大贡献。实现这一目标的途径多种多样，包括将水产品纳入学校供餐计划，为儿童提供营养丰富的食品选择；通过食品法典委员会制定食品安全标准，拓宽消费者获取健康安全食品的渠道；推动将水产食品纳入食品和营养政策，为解决各种形式的营养不良问题开辟道路。

44. 以可持续方式高效利用内陆和海洋水生资源，对于推动负责任消费和生产至关重要（可持续发展目标 12）。粮农组织还注重提升价值链效率，最大限度地减少鱼品浪费和损失，并加强水产养殖卫生管理、生物安全和可追溯性，从而建立高效的食品体系，减少对环境的影响。粮农组织在此方面工作的主要实例包括近期批准了《可持续水产养殖准则》，新指定了四家抗微生物药物耐药性和水产养殖生物安全参考中心，且最近编制了关于推进端到端可追溯性的指导文件，以满足整个水产食品价值链的关键需求。

45. 粮农组织积极支持小规模渔民及其组织，为社区赋能（可持续发展目标 5、8 和 10），致力通过一线工作减少不平等现象并促进经济增长，不让任何人掉队。具体途径包括由粮农组织牵头的全球倡议，比如“国际手工渔业和水产养殖年”（2022 年），该倡议极大促进了《小规模渔业准则》及其各项原则的实施；以及研究工作，如通过“照亮隐性收获”报告，阐明小规模生产者对地方经济和粮食安全的宝贵贡献，以及他们的观点为决策进程和计划提供的重要信息。

46. 粮农组织认为，如果各方同心协力，为今后的海洋行动确立更加目标清晰的方向，使该部门更具生产力、韧性、可持续性和公平性，并进一步促进实现粮食安全、营养成果和生计支持，未来将取得更大的成就。

#### **IV. 汇聚各方力量和投资，加快水产食品体系转型**

47. 水产食品系统面临着巨大且相互交织的多重挑战，包括贫困和饥饿、不平等、缺乏获取资源途径和创收机会、气候变化、生物多样性丧失、生态系统退化、灾害和冲突。

48. 伙伴关系为粮农组织实现其使命发挥着核心作用，有助于达成共识，建立一个没有饥饿的世界，解决威胁海洋和水生生物的多重挑战，如气候变化、污染和生态系统退化。粮农组织制定了具体战略，以优化与不同利益相关方群体的联系。

49. 粮农组织正在通过“蓝色转型路线图”精简其伙伴关系工作，该路线图目前正在实施中，以最大限度地发挥水产食品体系的作用，促进以全面综合的方式实现可持续发展目标。为此，粮农组织采用多种实施方式，包括南南合作和三方合作计划，以及与其他利益相关方建立伙伴关系，如联合国机构、学术界、非政府组织、民间社会和私营部门。

50. 第三届联合国海洋大会将于 2025 年 6 月 9 日至 13 日在法国尼斯召开，旨在借此契机加快行动，加强伙伴关系，并动员所有行为主体致力于实现可持续发展目标 14，保护和可持续利用海洋。

51. 水产食品体系涵盖渔业、水产养殖业及相关价值链，在全球粮食体系中发挥着举足轻重的作用。随着对水产食品的需求持续增长，亟需解决相关体系内部的可持续性挑战。水产食品体系转型至关重要，这不仅是出于环境考虑，也是加强全球粮食体系经济、环境和社会可持续性的战略需要，特别是对发展中国家而言。

52. 在联合国粮食体系峰会上，73个国家（66%）将水产/蓝色食品确定为国家发展路径中的优先重点，其中有24个国家表示将财政和投资作为实施手段<sup>4</sup>。

53. 然而，为水产食品部门的可持续发展筹资受到以下因素的阻碍：

- 对投资水产食品领域的潜在经济和社会效益缺乏足够的认识与了解；
- 小规模渔民和水产养殖户获得资金的渠道有限，特别是在发展中国家或边缘化社区，他们可能没有获得贷款或投资所需的抵押物或信用记录；
- 养鱼场、孵化场或加工设施等基础设施需要高额的前期投资，这增加了预期风险；
- 政策不完善或不一致，如产权不明、许可程序不完善或法规相互冲突，导致投资者面临不确定性；
- 价格变化、需求波动和竞争等市场不确定因素为企业的可行性带来不确定性；
- 最后，水产食品部门极易受到气候变化、污染和环境退化的影响，可能会增加该部门的投资金融风险，从而降低对潜在投资者的吸引力。

54. 全球各种形式的饥饿和营养不良现象非常普遍，并仍在不断增加，再加上气候和环境问题，这意味着全球粮食体系无法提供安全、营养、可持续和公平的膳食。

55. 水产食品体系可以为粮食安全和营养做出意义深远的贡献，有助于预防和缓冲气候变化的影响，可持续地增加营养食品的供应，并为建设社区韧性、体面就业、公平、性别平等和减贫发挥有利作用。

56. 水产食品为众多发展中国家提供了可观的出口收入，并为千百万人的粮食和营养安全发挥着至关重要的作用，对于沿海弱势群体而言尤其如此。此外，该部门还提供了约5900万个初级部门岗位，支撑了6亿人的生计<sup>5</sup>。

---

<sup>4</sup> 联合国粮食体系协调中心，访问于2023年5月25日：[www.unfoodsystemshub.org/member-state-dialogue/national-pathways-analysis-dashboard/en](http://www.unfoodsystemshub.org/member-state-dialogue/national-pathways-analysis-dashboard/en)

<sup>5</sup> 粮农组织，2022。《2022年世界渔业和水产养殖状况：努力实现蓝色转型》。罗马，粮农组织。  
<https://doi.org/10.4060/cc0461zh>

57. 根据粮农组织最近制定的方案，到 2050 年，供人类消费的水产食品产量将比 2020 年增长 58%，主要通过水产养殖集约化和规模化发展实现增长<sup>6</sup>，这是增长最快的粮食生产部门。从中期来看，粮农组织预计到 2032 年，水产养殖产量将达到 1.11 亿吨，比 2021 年增长 22%（2000 万吨）<sup>7</sup>。然而，最不发达国家的水产养殖规模化发展仍然有限。制约因素包括设备所需的高额资本投资、获取亲种和饲料的途径有限、缺乏技术能力以及金融不确定性。

58. 特别是在撒哈拉以南非洲地区，在强劲的人口增长和经济发展驱动下，水产食品的需求预计在未来几十年将出现大幅增长。然而，按照目前的趋势，该地区的水产养殖和渔业产量增长速度无法满足未来的需求。预计到 2032 年，该地区的渔业和水产养殖总产量将比 2021 年增长 11%，其中水产养殖产量增幅将达到 10%<sup>8</sup>。

59. 这一地区目前已是水产品净进口国，预计到 2032 年水产食品进口量将比 2021 年增长 22%，意味着 2032 年进口量将占水产食品总消费量的 41%。然而，产量和进口量的增加不足以补偿人口的增长，因此预计该地区人均水产食品消费量将从 2021 年的 9.0 公斤减少至 2032 年的 8.3 公斤，呈整体下降趋势<sup>9</sup>。

60. 水产养殖需要实现规模化发展，超越当前年增长率，以满足预期需求，减少对进口水产食品的依赖。及时的政府支持和投资，对促进该部门的可持续增长至关重要。

61. 当务之急是推进水产食品体系转型，将其打造为具有气候韧性并且全面、公平的长期可持续体系，覆盖世界各地，特别是撒哈拉以南非洲地区。

---

<sup>6</sup> 联合国营养机制。2021。《水产品可在可持续健康膳食中的作用》。讨论文件。罗马。

[www.unnnutrition.org/wp-content/uploads/FINAL-UNNutrition-Aquatic-foods-Paper\\_EN\\_.pdf](http://www.unnnutrition.org/wp-content/uploads/FINAL-UNNutrition-Aquatic-foods-Paper_EN_.pdf)

<sup>7</sup> 《经合组织——粮农组织 2023-2032 年农业展望》，经合组织出版社，巴黎，<https://doi.org/10.1787/08801ab7-en>

<sup>8</sup> 同上。

<sup>9</sup> 同上。