



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十七届会议

2019 年 11 月 25—29 日，西班牙维戈

渔业服务贸易

内容提要

本文件就粮农组织在渔业和水产养殖服务贸易方面将开展的额外工作提供了一个简短的路线图，重点关注最大限度地发挥它们对提供国经济的积极贡献。路线图主要基于 2018 年举行的专家磋商的结果和粮农组织最近开展的工作。特别强调各国在进一步分析渔业服务贸易，特别是准入协定和价值链的基础上，可以获得的潜在收益。

建议分委员会采取的行动

- 分享各国在扩大渔业和水产养殖价值链服务贸易方面遇到的问题，并说明这些问题在多大程度上阻碍了提供服务的潜力或部门整体发展；
- 报告就渔业服务贸易的统计分类、数据收集和相关方法采取的行动，并重点强调现有挑战、采取的战略和确定的机遇；
- 通报各国在提高当地向渔业和水产养殖部门提供服务的附加值方面的经验，包括现存问题；
- 就粮农组织在编制渔业服务贸易文件方面持续开展的工作提供咨询意见，包括需要强调的其他具体领域，以便：a) 使各国，主要是发展中国家，更多地参与这一分部门；b) 促进成员做出更为知情的政策决定，特别强调准入协定以及渔业和水产养殖价值链。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



nb239

服务、渔业和粮农组织

1. 服务业是世界上规模最大、增长最快的部门，占全球产出的 60% 以上，在许多国家的就业份额甚至更大。渔业和水产养殖业的情况也是如此。然而，数据可获得性差，对这一主题的理解普遍有限，妨碍了对这一特定贸易及其规模和影响进行更好的全面分析。这种知识的缺乏也可能降低许多国家更好地定位自己提供这些服务的潜力。
2. 对粮农组织而言，渔业服务贸易并不是一项新主题。1985 年 4 月，渔业委员会（渔委）决定成立鱼品贸易分委员会，“作为渔产品国际贸易磋商的多边框架”，且在确定其职权范围时明确提及“贸易相关服务”。
3. “渔业和水产养殖服务贸易”的问题已列入渔委鱼品贸易分委员会第十五届和第十六届会议议程。2018 年 3 月，粮农组织在瑞典政府的财政支持下召开了渔业服务贸易专家磋商会。2018 年渔委第三十三届会议支持专家磋商会成果，并支持粮农组织在这一专题上持续开展工作。

服务业在全球经济中的重要性

4. 服务业在经济生产结构的演变中发挥着至关重要的作用，在许多国家，服务出口已成为总出口的一个日益重要的组成部分。服务出口在全部商品和服务中所占的份额从 1970 年的 9% 左右增加到 2014 年的 20% 以上，翻了一番¹。
5. 国际服务贸易推动思想、知识和技术的交流，是全球供应链增值的重要组成部分。服务贸易壁垒通常不在一国边境设置，但它们植根于法律和监管框架，通常由区分外国和国内服务或供应商的政府措施构成²。与阻碍货物贸易的壁垒相比，服务贸易和投资的障碍仍然很大。这表明服务贸易自由化有可能通过降低价格、提高质量和扩大可用服务种类来提高福利³。
6. 随着各国在发展道路上不断前进，服务业在国内生产总值（GDP）和就业中的份额也在扩大。然而，服务贸易不仅与发达国家相关，因为服务对发展中国家也越来越重要，发展中国家的服务出口增长速度是发达经济体的两倍。例如，数字技术作为价值链的投入以及在提高服务可交易性方面作用的重要性，是服务在全球贸易中日益重要的一个例子⁴。

¹ 世界服务贸易：来自新数据集的证据 - <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/WP/2017/wp1777.ashx>

² 提升服务：服务贸易政策、世贸组织承诺及其在经济发展和贸易一体化中的作用 - https://www.wto.org/english/res_e/reser_e/ersd201901_e.pdf

³ 服务贸易政策与全球经济 - <https://www.oecd.org/publications/services-trade-policies-and-the-global-economy-9789264275232-en.htm>

⁴ <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/WP/2017/wp1777.ashx>

7. 然而，发展中国家在扩大服务贸易时面临一系列挑战。要最大限度地发挥服务的积极作用，就需要制定适当的政策和法规，为服务经济和贸易创造有利环境。

服务业与《2030 年议程》

8. 服务业对于实现《2030 年议程》也很重要。服务贸易在实现《2030 年议程》的目标和具体目标方面可以发挥不同的作用。要为消除贫穷和饥饿、改善卫生和教育或减少区域不平衡做出贡献，就需要提高一系列服务的可获得性和生产率，包括运输、物流、通信、教育、医疗服务和其他服务。此外，促进服务贸易可以支持各国实现一些可持续发展目标⁵：

- 作为外汇收入以及相关就业和家庭收入的潜在来源；
- 作为让人民获得基本服务的手段；
- 增加妇女在该部门的参与，因为妇女已经在服务部门拥有最高的就业比例⁶；
- 在 SDG 14（水下生物）中促进与渔业和水产养殖可持续管理的直接联系，因为服务与环境、社会和贸易相关目标相关。

粮农组织在渔业服务业领域的工作：

2018 年专家磋商——主要结论和进一步发展

9. 渔业服务贸易专家磋商会在 2018 年开展的工作重点关注如何界定渔业服务贸易（包括水产养殖服务）的概念，以及将什么纳入其中。

10. 在准入安排方面，专家磋商结论认为，当拥有渔业资源的沿海国提供相关准入权利时，相关捕捞活动可被视为渔业服务，而且该安排包括从该国利益出发将渔获物上岸卸载的义务。因此，如果渔获物没有在沿海国上岸卸载，或者不是为了沿海国的利益，则不涉及任何服务。

11. 因此，根据专家磋商，准入安排本身不能被定义为渔业服务。然而，沿海国有大量机会通过提供不同类型的服务增加其资源和相关准入安排带来的收入，这些服务可能对外国船只及其船员有用。此外，在达成此类安排时，也有机会提供服务，例如进行库存评估，以确定是否有剩余产品可供出售，并为起草安排提供研究和法律支持。这种服务的提供可以有助于更加互利和平衡的准入安排。

⁵ 服务贸易政策和可持续发展 -

https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/47684/RSCAS_2017_41.pdf?sequence=1&isAllowed=y

⁶ 服务经济和贸易在结构转型和包容性发展中的作用 -

https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/c1mem4d14_en.pdf

12. 根据专家磋商的结果，粮农组织开展的额外工作确定了有待进一步发展的两个主要议题：

- 服务和捕捞准入安排之间的联系，包括如何设计或实施准入安排，以便为沿海国提供更多相关服务的机会，并增加全体人民的利益；
- 服务业在渔业价值链中的重要性（包括捕捞渔业和水产养殖业提供的产品），以及发展中国家与渔业价值链可能的“服务化”⁷相关的机遇和挑战。

13. 此外，这项额外工作还强调了对于确定与渔业和水产养殖部门相关的服务贸易的数量和影响，统计数据、数据和其他相关方法如何重要。关于服务贸易流动的高质量和充分分类的数据是有效决策的先决条件。此类数据应提供关于哪些合作伙伴与谁进行交易以及他们所处理的服务类型的认识。这种数据的可用性也是衡量实现可持续发展目标成就的关键。文件 COFI:FT/XVII/2019/Inf.11 对服务分类和数据收集、主要干预行动方以及如何改善价值链上渔业和水产养殖具体数据可用性的可能方式等信息进行了全面分析。

渔业和水产养殖服务贸易未来工作路线图

14. 今天，全球价值链在塑造国际贸易方面很重要，并且植根于日益独立和分散各地的生产。全球价值链包括企业为将产品或服务从其来源提供给终端消费者最后使用而开展的一系列活动。考虑到价值链并不是孤立于其他供应链和部门而存在的，渔业和水产养殖价值链通常可以描述为包括三个主要阶段：(i) 产前；(ii) 产中（即捕捞或养殖）；(iii) 产后。

15. 渔业和水产养殖业在经济发展、粮食安全、就业和生计方面发挥着重要作用。渔业价值链上的增值和价值创造可以扩大生计机会，刺激经济增长。价值链上的经济收益不一定平均分配，小规模渔民和养殖渔民获得的经济收益通常较少。此外，男子和妇女在渔业和水产养殖价值链中有不同的作用，大多数妇女参与价值链的加工和营销节点⁸。

16. 服务是价值链现象中一个关键但经常被忽视的部分。服务和商品在价值链中的整合正变得越来越突出，有时很难将二者区分开来。渔业和水产养殖业等非服务部门的公司购买和产出的服务比以前更多，销售和出口的服务也更多，通常是与货物一揽子交易。这种现象通常被称为“服务化”⁹。

⁷ 服务化是一个描述经济中非服务部门购买和生产比以前更多的服务，销售和出口更多服务的过程，通常是一个与货物打包交易的过程。

⁸ 价值链动态和小规模部门——小规模渔业和水产养殖贸易的政策建议 -

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/fisheries/docs/Value_chain_dynamics_and_the_small-scale_sector.pdf.

⁹ 国家贸易委员会（2013年），加上服务，服务化与农业食品部门的案例研究。

17. 考虑到渔业服务贸易专家磋商的结果，以及在整个渔业和水产养殖价值链中提供补充服务的可能性方面的额外协同作用，粮农组织计划继续编写一份渔业服务贸易文件。该文件将支持各国，主要是发展中国家，更多地参与整个渔业和水产养殖价值链的服务供应，并促进获取更准确和具体的信息和数据。

18. 对渔业和水产养殖服务贸易的价值和影响进行评估，将有助于更好地理解渔业服务及其在产前、产中和产后价值链的不同环节生产和贸易的影响和机会。这也将有助于指导政策决定，使各国，无论是作为渔业和水产养殖服务的受益者还是提供者，能够设计和管理其活动，以最大限度地增加由此产生的福利收益。

19. 这一评估将基于服务作为经济催化剂的重要性，并将成为在供应链的特定阶段最大限度地协调不同服务供应商的重要工具，特别是如果生产在地理上分散的话。全球价值链中的支持性服务包括各种关键服务，如通信、保险、金融、计算机服务和其他商业服务。服务很重要，因为全球价值链在商品方面的竞争力取决于高效的服务投入。服务的可获得性及其价格和质量是决定竞争力的重要因素。

20. 在数据和统计汇编领域，粮农组织将加强与其他国际组织的合作，以解决渔业和水产养殖服务分类方面的统计差距，有效反映服务贸易流并提高数据透明度。

21. 此外，粮农组织今后的工作还将考虑到积极的政策环境对增加服务供应的重要性，这将使公司和国家提高渔业和水产养殖价值链的附加值。