



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать вторая сессия

2–4 ноября 2020 года¹

Инициатива ФАО "Рука об руку" – новый подход

Резюме

В настоящем документе в сжатом виде представлены важнейшие элементы инициативы "Рука об руку" (ИРР) и рассматривается ход её осуществления за период с декабря 2019 года по середину мая 2020 года. Несмотря на введение ограничений на работу в зданиях ФАО с 11 марта 2020 года, отмечается значительное продвижение по всем направлениям этой Инициативы: уточнены основополагающие принципы, а также базовый аналитический механизм и подход к вовлечению участников. В первую группу участников ИРР вошли 14 стран, и ряд других стран, в том числе страны со средним уровнем доходов, выразили большую заинтересованность в том, чтобы присоединиться к ней. Сформирован многоплановый вспомогательный механизм общеорганизационного масштаба. Задействованы ключевые государственные и частные институциональные партнёры и определены возможные области участия на страновом уровне. Разработана схема надежного механизма мониторинга и оценки с использованием технических средств, и рассматриваются предложения по осуществлению конкретных мероприятий.

Несмотря на эти значительные достижения, полномасштабная работа ещё не налажена; по своей сути инициатива ИРР представляет собой весьма гибкий, ориентированный на инновации и обучение на практике механизм. Чётко сформулированные задачи, решительная подкреплённая системным подходом приверженность прозрачности и регулярное представление докладов – всё это предопределяет ответственность всех партнёров, включая ФАО, за обеспечение эффективности и выполнения согласованных задач.

Одной из основополагающих задач Инициативы является повышение ответственности за результаты и ведущей роли стран: все системы и партнёрские механизмы нацелены на укрепление потенциала национальных органов в области анализа, выработки решений, осуществления, формирования партнёрских связей, инноваций, инвестиций, прозрачности, мониторинга и оценки эффективности и итогов работы.

К настоящему моменту ФАО пригласила участвовать в Инициативе в качестве получателей помощи 44 страны, возможности которых по налаживанию устойчивого развития ограничены или которые переживают затяжные кризисы в связи со стихийными бедствиями или конфликтами. ФАО также предложила более 80 странам внести вклад в реализацию Инициативы, оказывая материальную поддержку либо в качестве доноров, либо предоставляя

¹ Перенесена с 5–7 мая 2020 года, Ташкент, Узбекистан

вспомогательные услуги в натуральной форме. Около 20 стран, включая страны со средним уровнем доходов, где есть районы с высокими показателями нищеты, выразили готовность принять в ней участие как в качестве получателей помощи, так и доноров. ФАО обязалась оказывать поддержку 44 странам, входящим в группу получателей помощи, за счёт собственных ресурсов; в отношении стран со средним уровнем доходов ФАО работает с государствами-членами для выявления источников дополнительного финансирования, необходимого для того, чтобы ФАО могла расширить масштабы оказываемой поддержки.

Ускоренное осуществление Инициативы совпало с пандемией COVID-19, в условиях которой необходимо в срочном порядке наладить противодействие всей совокупности последствий пандемии для агропродовольственных систем, необходимым ограничительным мерам и масштабному глобальному экономическому спаду. В большинстве случаев сформулированный в ИРП подход к проведению анализа и формированию партнёрских связей оказался полезным для координации комплекса срочных мер по преодолению последствий COVID-19 для продовольственных систем, особенно на местном или территориальном уровне. Он также оказался полезным для реализации основанного на фактологических данных упреждающего подхода к предотвращению более масштабных нарушений функционирования продовольственных систем и для ускорения инвестиций, направленных на противодействие новым угрозам для функционирования продовольственных систем.

Инициатива осуществляется в контексте реализации предложенной Генеральным секретарём Организации Объединённых Наций концепции укрепления потенциала системы ООН в области управления данными и аналитических возможностей, комплексных услуг по формированию мер политики, партнёрских отношений, а также финансов и инвестирования. Эта концепция нацелена на то, чтобы ООН стала действенными и надёжным партнёром для входящих в неё государств-членов на основе перераспределения активов и потенциала системы для повышения адресности и действенности коллективных действий разнообразных партнёров. Представительства ФАО в регионах и странах работают в тесном контакте с координаторами-резидентами ООН и страновыми группами. ФАО предоставляет всем имеющиеся у неё данные и технический экспертный опыт. Одним из элементов этой технической поддержки является Платформа геопространственных данных Инициативы, которую можно использовать в качестве одного из средств общего странового анализа и для формирования нацеленных на решение более амбициозных задач механизмов сотрудничества в области устойчивого развития, в которых должным образом учитывается большая важность преобразования сельского хозяйства и сельских районов в интересах экологически устойчивого развития.

Проект решения Региональной конференции

- признать ту роль, которую может сыграть инициатива "Рука об руку" в укреплении ответственности за результаты и потенциала в целях ускорения работы по ликвидации нищеты и голода, содействия развитию сельских районов и экономическому росту;
- дать высокую оценку сосредоточению усилий Организации на ускорении преобразования сельского хозяйства и устойчивом развитии сельских районов для искоренения нищеты (цель в области устойчивого развития [ЦУР] 1), голода и неполноценного питания во всех его проявлениях (ЦУР 2) и подтвердить, что Инициатива может содействовать достижению всех остальных ЦУР;
- подчеркнуть выгоды, которые даёт совершенствование использования данных и аналитических материалов в плане выработки более обоснованных решений в отношении инноваций в области агроприёмов, технологий, инвестиций, мер политики и институтов;
- с удовлетворением отметить эффективность гибкого и инновационного механизма подбора контрагентов для развития партнерских отношений, который способствует мобилизации средств осуществления (включая знания, непатентованные знания и опыт, технологии, цифровизацию, доступ к рынкам, наращивание потенциала, а также финансирование и инвестиции) в интересах скорейшего решения приоритетных задач в области устойчивого развития агропродовольственного сектора стран;

- дать указания относительно важности фундаментального основанного на рыночных принципах подхода к агропродовольственным системам для поддержки преобразования сельского хозяйства, сельских районов и продовольственных систем как неотъемлемых элементов структурных преобразований для достижения экономических, социальных и экологических целей стран в области устойчивого развития;
- признать важность наращивания национального потенциала для более эффективной интеграции данных, совершенствования методов их анализа и визуализации, для того чтобы выявить взаимодействие и дать количественную оценку масштабов компромиссов между мерами, нацеленными на решение многоплановых задач в рамках Повестки дня на период до 2030 года;
- рассмотреть пути совершенствования и расширения подхода ИРР для укрепления поддержки, оказываемой ФАО странам в достижении других приоритетных целей ФАО, особенно в ответ на пандемию COVID-19 и её последствия.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКЕ

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

Введение

1. Инициатива Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО) "Рука об руку" (ИРР) реализуется самими странами на основе фактологических данных и с учетом их интересов в целях ускорения преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов для искоренения нищеты (ЦУР 1), а также голода и неполноценного питания во всех его проявлениях (ЦУР 2). Способствуя продвижению вперёд в достижении ЦУР 1 и 2, являющихся основополагающими целями Повестки дня на период до 2030 года, ИРР вносит вклад в достижение всех остальных ЦУР.

2. В рамках Инициативы применяется надёжный механизм подбора партнёров, который позволяет наладить активное взаимодействие стран-бенефициаров с донорами, организациями частного сектора, международными финансовыми учреждениями (МФУ), научно-исследовательскими институтами, а также гражданским обществом для мобилизации средств осуществления в поддержку ускорения мероприятий. Первоочередное внимание в рамках ИРР уделяется тем странам, где проблемы нищеты и голода стоят особенно остро, или национальный потенциал которых крайне ограничен в силу исторических причин, конфликтов или стихийных бедствий. Она также предусматривает механизм мониторинга и анализа достигнутых результатов.

3. Для определения направленности согласованных действий партнёров и в соответствии с приоритетами стран в области устойчивого развития в рамках Инициативы используются совершенные методы, включая самые современные методы геопространственного моделирования и аналитический инструментарий, в целях выявления самых перспективных возможностей для повышения доходов и сокращения масштабов неравенства и разного рода уязвимостей среди жителей сельских районов, которые составляют подавляющее большинство малоимущего населения мира. При её осуществлении используются средства, позволяющие получить четкое представление об имеющихся экономических возможностях и, соответственно, повысить целенаправленность и адресность мер политики, инноваций, финансирования и инвестиций, а также институциональных реформ.

4. В рамках ИРР реализован подход к формированию агропродовольственных систем на рыночных принципах для увеличения количества, повышения качества, разнообразия и

доступности питательных пищевых продуктов на местных, региональных и национальных рынках продовольствия, а также для поиска дополнительных рынков для продовольственной и непродовольственной продукции сельского хозяйства, что даёт неимущим слоям населения сельских районов возможность увеличить доходы и улучшить доступ к здоровому питанию. Первоочередное внимание в рамках Инициативы уделяется странам, собственный потенциал которых и международная поддержка наиболее ограничены, или где особенно велики трудности при реализации мероприятий, включая кризисы природного или техногенного характера. Это отвечает одному из важнейших принципов работы ООН – "никто не должен быть забыт".

5. Инициатива "Рука об руку" была представлена в октябре 2019 года, когда Генеральный директор ФАО направил письмо об этом 44 странам, которые были определены в качестве потенциальных бенефициаров, и целому ряду других стран в качестве возможных партнёров. С тех пор были установлены многочисленные контакты с потенциальными странами-участницами, а также с донорами и МФУ, субъектами частного сектора, научно-исследовательскими институтами и организациями гражданского общества, которые заявили о своей заинтересованности участвовать в Инициативе.

6. К настоящему времени участие в ней подтвердили Буркина-Фасо, Гаити, Зимбабве, Йемен, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Непал, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Таджикистан, Тувалу, Эквадор и Эфиопия. Несколько стран в предварительном порядке заявили о своей заинтересованности в сотрудничестве с Инициативой в отдельных районах, и ещё 20 стран, в том числе страны со средним уровнем доходов с большой численностью населения или с высокими показателями нищеты в сельских районах, выразили готовность принять в ней участие как в качестве получателей помощи, так и доноров. В ходе работы со странами также формулируются предложения о формировании партнерских отношений в формате Юг – Юг и между регионами.

7. В нижеследующих разделах настоящего доклада о ходе работы приводится описание хода разработки и осуществления ИРР в первой половине 2020 года. Доклад начинается с объяснения того, почему необходим новый подход к страновым программам ФАО, выделены шесть принципов, определяющих ИРР, изложены критерии отбора стран-бенефициаров, объясняется как Организация обеспечивает практическую реализацию этого подхода для повышения ответственности выбранных стран за результаты работы, подробно излагается ход работы по формулированию основных средств технической поддержки со стороны ИРР, а также объясняется, как в рамках ИРР будет осуществляться подбор партнёров, координация, прозрачность и взаимная подотчётность всех заинтересованных сторон в отношении результатов работы при регулярном представлении докладов руководящим органам ФАО, проведении ежегодных обзоров и оценки результатов раз в четыре года.

Необходимость в новом подходе к поддержке экологически устойчивого развития продовольствия и сельского хозяйства

8. ИРР представляет собой ответ на целый ряд хорошо известных ограничений, свойственных многим международным проектам содействия развитию. К их числу относятся: фрагментация работы между партнёрами по развитию; неспособность выявить и реализовать возможности синергического взаимодействия или найти оптимальный компромисс между различными мероприятиями в области развития; недостаточная прозрачность работы правительств принимающих стран и конкуренция между партнёрами по развитию и учреждениями, занимающимися вопросами развития; слабость потенциала в области обеспечения необходимыми данными и фактологически обоснованного анализа местных условий в контексте достаточно всеобъемлющих механизмов достижения ЦУР; слабость аналитической работы и определения очерёдности осуществления проектов в области развития и инвестиций сообразно национальным целям в области устойчивого развития; слабость и непоследовательность работы по сбору данных и анализу будущих последствий;

неопределённость в выявлении факторов получения тех или иных результатов и ограниченность культуры ответственности за прямые, равно как и косвенные последствия; а также неспособность добиться масштабных результатов в области развития, согласующихся с задачами Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР.

9. ИРР разработана как инновационный, всеобъемлющий и полностью комплексный подход к решению этих проблем. Инициатива задумана не как разовое мероприятие, а как подход странового уровня к оказанию комплексного и действенного содействия в области развития, направленного на преодоление каждого из обозначенных выше ограничений в рамках структурированного и подотчётного, но в то же время прагматического и гибкого механизма партнёрских отношений. Как таковая, ИРР представляет собой отклик на сформулированный в Повестке дня на период до 2030 года призыв выработать ориентированные на рынок, основанные на партнёрских отношениях подходы к ликвидации нищеты, голода и всех форм неполноценного питания, обеспечив одновременно содействие экологически устойчивому использованию природных ресурсов и защите биоразнообразия и экосистемных услуг (ЦУР 1 и 2) и внося практический вклад в достижение всех остальных ЦУР (3–17). ИРР сформулирована также и в ответ на предложения Генерального секретаря ООН, подготовленные в соответствии с поручениями, данными в рамках Четырёхлетнего всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП-2016), предполагающие переориентацию системы развития ООН (СР ООН) для перераспределения и укрепления активов учреждений этой системы, совершенствование сбора и анализа данных, мер политики и технической поддержки, содействие формированию надёжных партнёрских связей для создания нефинансовых средств осуществления, а также увеличение масштабов финансирования и инвестиций. Насущная необходимость расширения ФАО программ местного уровня особо подчёркивалась в документах Конференции ФАО С 2019/28 о поддержке ФАО работы по достижению ЦУР и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года² и С 2019/26 "Промежуточный доклад о Четырёхгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединённых Наций"³.

Принципы реализации аналитического механизма

10. Инициатива нацелена на искоренение нищеты и голода. Она направлена на повышение продуктивности сельского хозяйства для улучшения качества питания, повышение уровня жизни в сельских районах и содействие экономическому росту в мире в соответствии с задачами, прописанными в Уставе ФАО. ФАО привержена совместной работе со странами, включёнными в список требующих первоочередного внимания, для обеспечения их ответственности за результаты работы и ведущей роли в ней; в этой работе она опирается на добрую волю всех членов ФАО и их многочисленных партнёров по развитию.

11. Инициатива нацелена на то, чтобы наделить правами и возможностями уязвимое население сельских районов, увеличить их чистые заработки за счёт как сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности. Это соответствует положениям Повестки дня на период до 2030 года и признанию того, что справедливый и устойчивый рост и инклюзивные структурные преобразования являются ключом к достижению устойчивого развития и избавлению людей от нищеты. В своей работе ФАО руководствуется принципом того, что положительные результаты Инициативы должны быть доступны как можно более широкому кругу заинтересованных сторон в виде усовершенствованных агроприёмов, модернизации и диверсификации послеуборочных звеньев производственно-сбытовых цепей, в рамках которых создаются рабочие места (особенно для женщин и молодёжи), а также за счёт совершенствования

² См. документ [С 2019/28](#), "Ход работы по достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития".

³ См. документ [С 2019/26](#) "Промежуточный доклад о Четырёхгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединённых Наций".

моделей, обеспечивающих диверсификацию способов получения доходов и повышения рентабельности для различных субъектов агропродовольственного сектора.

12. В основу разработки и реализации аналитического механизма ИРР положены шесть принципов:

- a. *принцип 1: адресная помощь беднейшим.* Этот механизм позволяет выявить и обеспечить инструментарий, позволяющий директивным органам разрабатывать меры в интересах беднейших из бедных, которые, к тому же, в огромной степени страдают от голода;
- b. *принцип 2: дифференциация территорий и стратегий в зависимости от их агроэкономического потенциала.* В рамках этого механизма признаётся, что преобразование сельского хозяйства и сельских районов может и не обеспечить скорого избавления от нищеты и голода во всех районах, поэтому в нём проводится различие между районами, имеющими сельскохозяйственный потенциал, и не имеющими его. Для районов, не имеющих сельскохозяйственного потенциала, механизмом будут предлагаться альтернативные стратегии и партнёры;
- c. *принцип 3: консолидация всех аспектов агропродовольственных систем для понимания всех последствий альтернативных мер.* Для районов, имеющих достаточный сельскохозяйственный потенциал, это обеспечивается данными ФАО, а также техническими знаниями в области биоразнообразия, водных, земельных, почвенных, лесных ресурсов и выбросов парниковых газов;
- d. *принцип 4: сбор информации об уже реализуемых донорами мероприятиях.* Совместно с партнёрами ФАО будет формировать базу данных субнационального уровня по осуществляемым донорами мероприятиям в области продовольствия и сельского хозяйства. Это укрепит ответственность и заинтересованность стран, обеспечит обмен данными и аналитическими материалами, формирование карты мероприятий на территориальном уровне и будет способствовать более комплексной и целостной разработке программ в области развития;
- e. *принцип 5: формирование Платформы геопространственных данных.* ФАО создаст онлайн-информационную панель с набором геопространственных данных для использования принимающими странами и их партнёрами по развитию, что будет способствовать прозрачности и взаимодействию;
- f. *принцип 6: разработка системы показателей для определения приоритетности.* Предлагаемая система показателей для определения приоритетности мероприятий в области борьбы с голодом и их результатов.

Критерии отбора стран-бенефициаров

13. Список стран, требующих первоочередного внимания, непостоянен и будет меняться в свете быстро меняющихся потребностей. Приоритетное внимание в рамках этой инициативы уделяется тем странам, ситуация в которых такова, что интересы больших групп населения не могут быть проигнорированы. Предполагается оказывать специальные меры поддержки для того, чтобы помочь странам преодолеть ограниченность потенциальных возможностей или последствия кризисов природного или техногенного характера для ускорения работы по достижению ЦУР 1 и 2. В целом эти страны также входят в группу стран, где работа по достижению показателей, предусмотренных ЦУР 1 и 2, на национальном уровне ведётся в неверном направлении и/или с отставанием по срокам. "Работа в неверном направлении" означает, что отмечается не снижение, а рост масштабов голода и крайней нищеты; и "отставание по срокам" означает, что они не смогут достичь к 2030 году установленных целевых показателей ЦУР.

14. Первоначально предполагалось включить в список стран, требующих первоочередного внимания в рамках ИРР, пять групп стран:

- a. *наименее развитые страны (НРС)* – составленный ООН список 47 развивающихся стран⁴ с самыми низкими уровнями социально-экономического развития по трём критериям: нищета, людские ресурсы (включая качество питания, здравоохранение и образование) и экономическая уязвимость⁵;
- b. *развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ)*, в список которых включено 32 развивающиеся страны, не имеющие на своей территории выхода к морю, что накладывает серьёзные ограничения на их социально-экономическое развитие⁶;
- c. *малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ)*, в список которых включено 58 стран, которые в силу своих географических характеристик сталкиваются со сходными экономическими и социальными проблемами, отрицательно сказывающимися на их экономическом развитии⁷. Кроме того, в силу этих характеристик они чрезвычайно уязвимы для изменения климатических условий и экстремальных погодных явлений;
- d. *страны, переживающие продовольственные кризисы*, в список которых включено 25 стран, считающихся находящимися в ситуации острого голода в 2018 году, которые нуждаются в срочной гуманитарной помощи⁸;
- e. *густонаселенные страны*, в список которых включено 15 развивающихся стран, численность населения которых превышает среднюю численность населения НРС, и значительная доля которого живёт в нищете и голоде.

15. ФАО объединила эти пять категорий в новые категории для выбора стран, требующих первоочередного внимания. Первая группа из 44 стран представляет собой пересмотренное сочетание категорий стран.

16. **Наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю (НРС–НВМ)** – в результате сочетания НРС и РСНВМ. В этом списке 17 стран:

1	Афганистан
2	Бутан
3	Буркина-Фасо
4	Бурунди
5	Центральноафриканская Республика
6	Чад
7	Эфиопия
8	Лаосская Народно-Демократическая Республика
9	Лесото
10	Малави
11	Мали
12	Непал

⁴ <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldc-data-retrieval.html>

⁵ Критерии Экономического и Социального Совета ООН по отнесению к числу НРС.

⁶ <https://unctad.org/en/pages/alldc/Landlocked%20Developing%20Countries/List-of-land-locked-developing-countries.aspx>

⁷ <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sids/list>

⁸ <http://www.fsinplatform.org/report/global-report-food-crisis-2019/>

13	Нигер
14	Руанда
15	Южный Судан
16	Уганда
17	Замбия

17. **Наименее развитые малые островные страны (НР–МОСТРАГ)** – сочетание НРС и МОСТРАГ. В этом списке ещё девять стран:

18	Коморские Острова
19	Гвинея-Бисау
20	Гаити
21	Кирибати
22	Сан-Томе и Принсипи
23	Соломоновы Острова
24	Тимор-Лешти
25	Тувалу
26	Вануату

18. Страны, не вошедшие в списки стран первых двух сводных категорий, были включены ФАО во второй набор стран в определённой последовательности. Они были включены в него, если входили в список стран, затронутых продовольственными кризисами, и в список стран с большой численностью населения. В него вошло, соответственно, ещё четырнадцать стран, затронутых продовольственными кризисами, и четыре густонаселенных страны.

19. Дополнительные страны, включённые на основе критерия продовольственного кризиса:

27	Бангладеш
28	Демократическая Республика Конго
29	Джибути
30	Эсватини
31	Ирак
32	Кения
33	Мадагаскар
34	Мозамбик
35	Пакистан
36	Сомали
37	Судан
38	Сирийская Арабская Республика
39	Йемен
40	Зимбабве

20. И, наконец, страны, включённые на основе критерия густонаселенности:

41	Ангола
42	Мьянма

43 Нигерия

44 Объединенная Республика Танзания

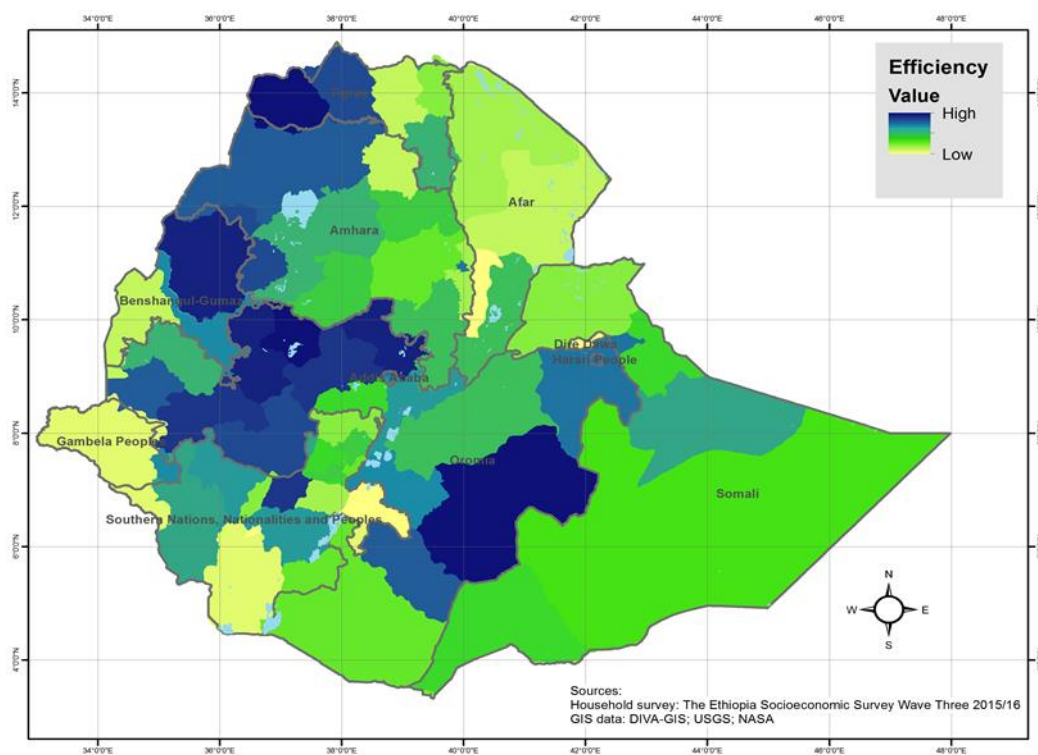
21. В последнее время страны стали обращаться за помощью на основе подхода ИРР в аналитической работе и за поддержкой в вопросах мер политики, технической и инвестиционной поддержкой для преодоления последствий COVID-19, в частности для выявления потенциальных уязвимостей, а также практически осуществимых решений для предотвращения нарушения поставок продовольствия.

Аналитический механизм

22. При реализации аналитического механизма ИРР используется широкий спектр данных, предоставляемых ФАО, участвующими в инициативе странами, а также многочисленными партнёрами по развитию, включая доноров, МФУ, научно-исследовательские институты и т.д. для формирования национальных типологий, помогающих правительствам, заинтересованным сторонам национального уровня и международным партнёрам определить виды и геопространственную привязку мероприятий в области сельского, рыбного и лесного хозяйства с наибольшим потенциалом сокращения масштабов нищеты и голода на экологически устойчивой основе. В упрощённом виде этот процесс состоит из пяти шагов:

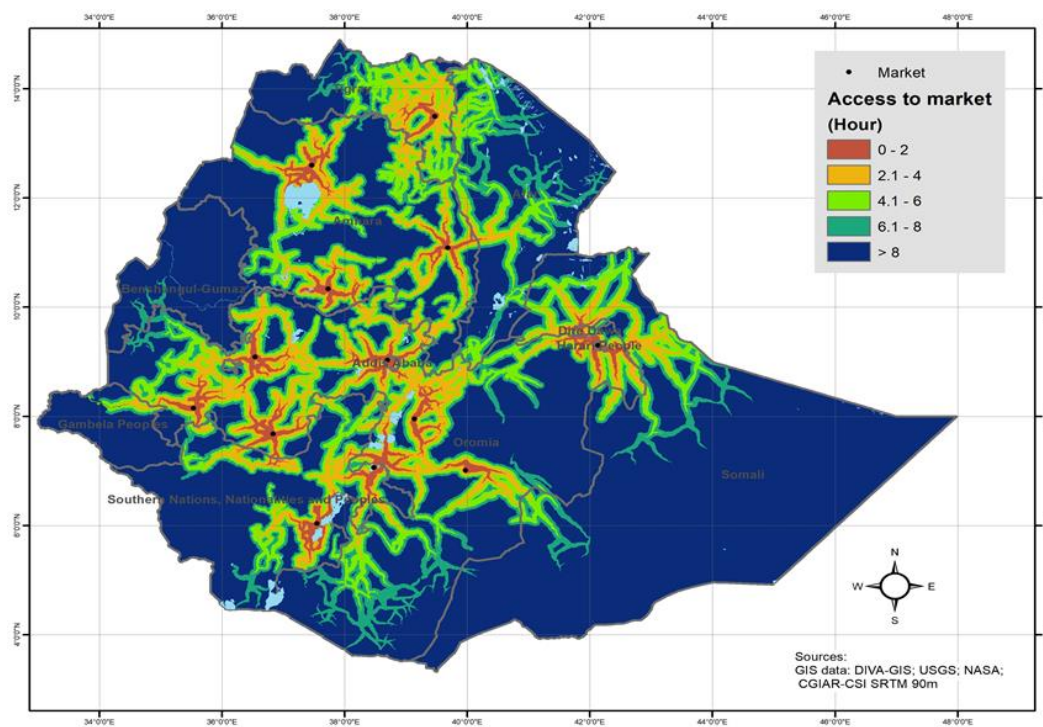
23. Первый – самые разнообразные геопространственные и биофизические данные консолидируются для формирования карты эффективности использования национальных территорий на данный момент и, если это применимо, – территориальных вод, используемых в данный момент для нужд сельского хозяйства, скотоводства, рыбного хозяйства и агролесоводства. На рисунке 1 представлена схематическая карта Эфиопии с указанием степени эффективности применяемых в настоящее время методов использования в разных микИРРегionaх на территории страны.

Рисунок 1. Показатели эффективности использования ресурсов для территорий страны



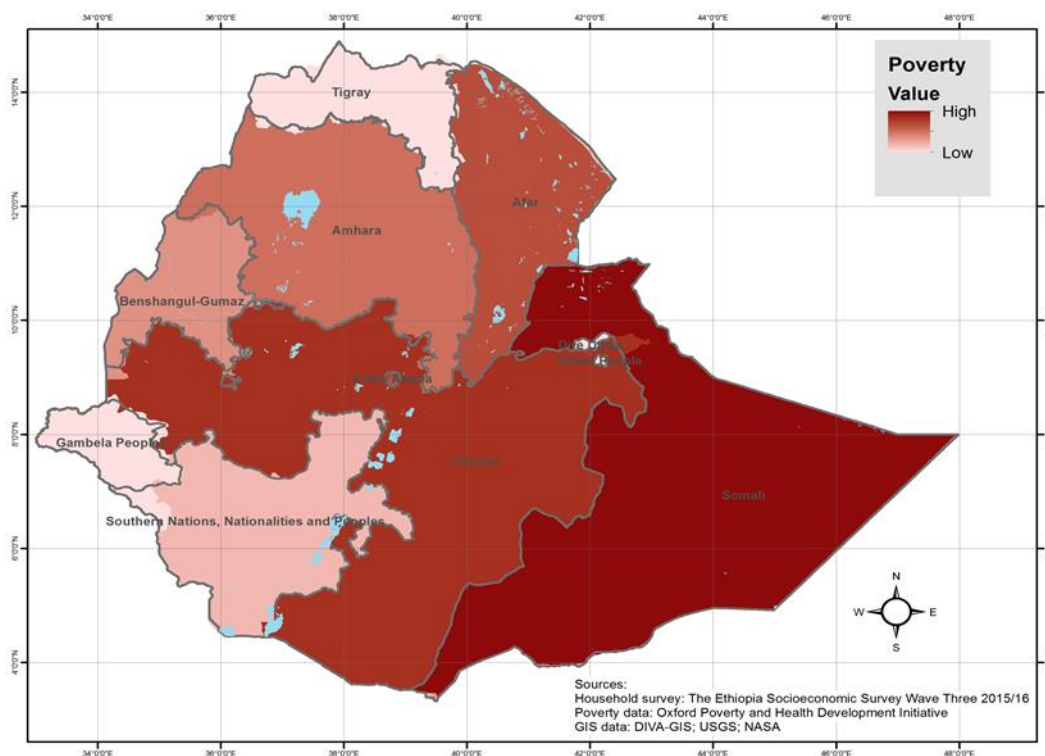
24. Второй шаг предполагает составление карты коммуникационных систем страны и других факторов, имеющих значение для сбыта производимой продукции на местных, национальных и мировых рынках.

Рисунок 2. Доступ к рынкам



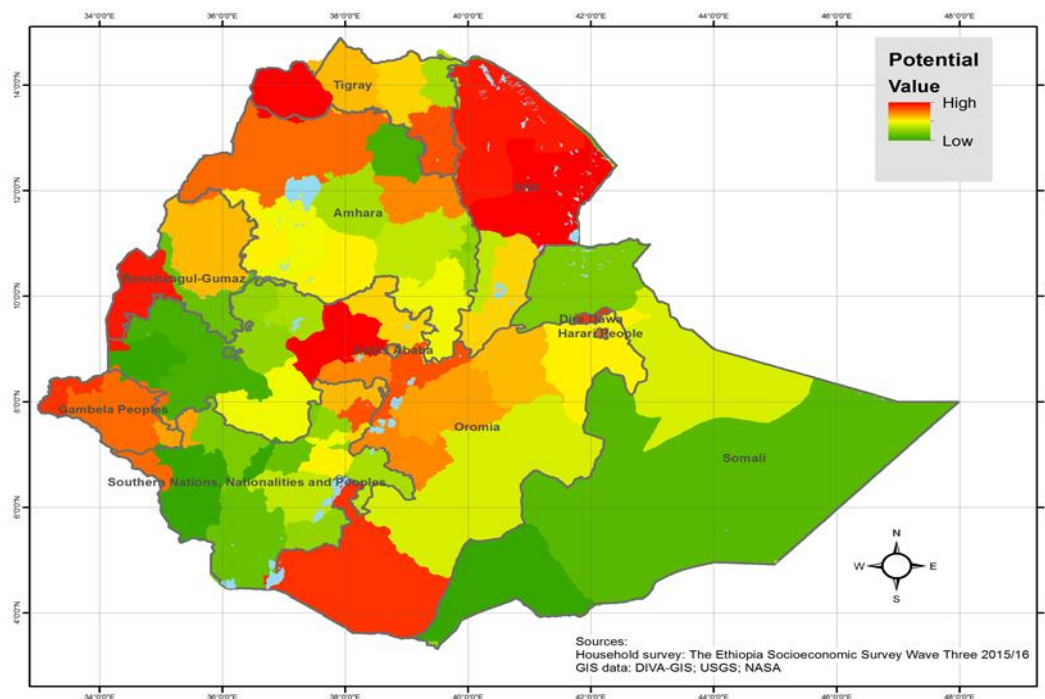
25. Третий шаг предполагает использование различных источников данных, включая данные обследований домохозяйств и Шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ), для составления карты нищеты и/или голода и неполноценного питания, и определения целевых групп населения.

Рисунок 3. Показатели нищеты



26. Четвёртый шаг предполагает наложение карт территории страны и её потенциальной ценности при использовании разных приёмов и методов или разумных альтернативных моделей севооборота и использования.

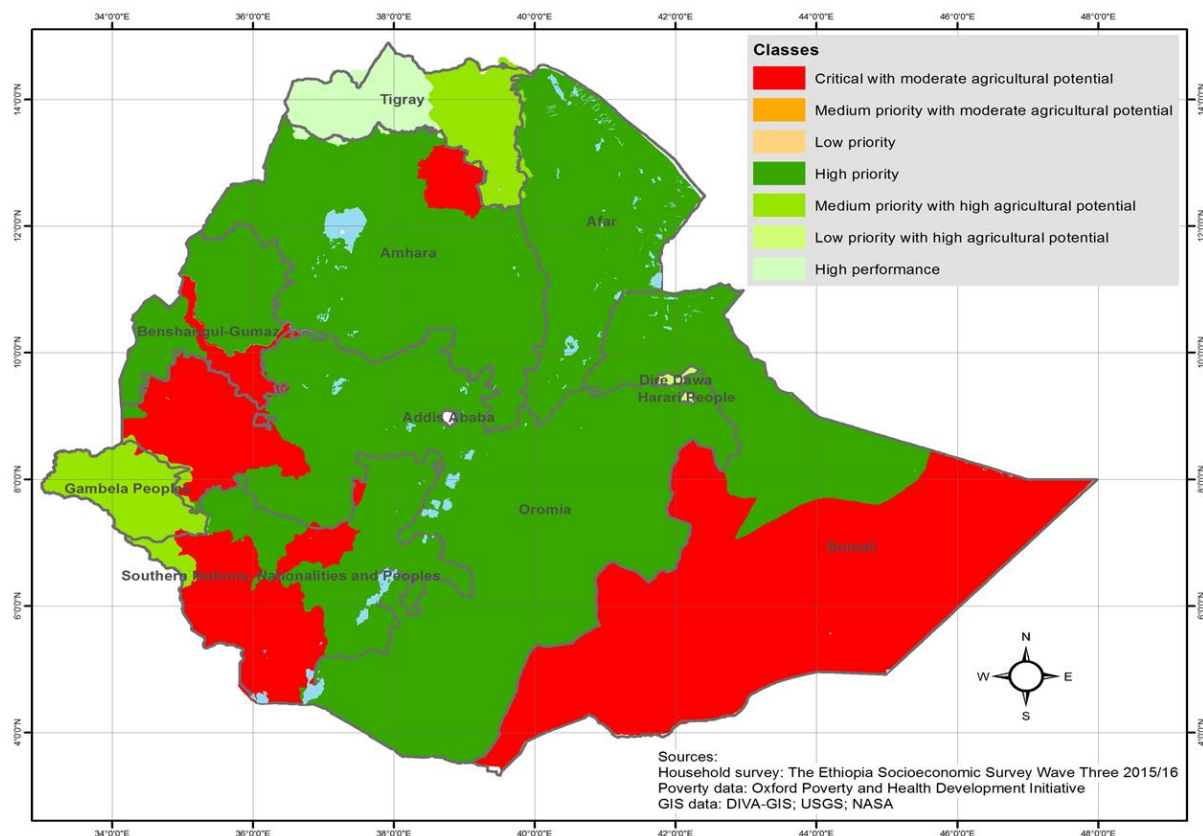
Рисунок 4. Потенциальная ценность



27. И, наконец, совокупность данных и результатов анализа используется для формирования набора национальных типологий с целью построения карты, показывающей территории, 1)

которые имеют потенциал в плане преобразования сельского хозяйства на рыночных принципах для избавления большого количества людей от нищеты и голода; 2) где проблемы нищеты невозможно решить таким образом; и 3) где потенциал сельского хозяйства уже в значительной мере реализован. На рисунке 5 тёмно-зелёным обозначены территории с самым высоким потенциалом преобразования сельского хозяйства и сельских районов, а красным – районы, где для решения проблем нищеты и голода необходимо реализовать альтернативные меры политики. Светло-зелёным обозначены районы, где в настоящее время уровень эксплуатации ресурсов сельского хозяйства уже достиг их потенциала или приближается к нему; в отношении этих районов необходимо провести дополнительные исследования для определения того, какие условия позволили ускорить процессы освоения знаний и инвестиций.

Рисунок 5. Сочетание типологий рисунков 1–4



Техническая платформа

28. Для выработки общих правил и единой архитектуры, которые дают возможность обмениваться всем данными ФАО и консолидировать их на основе открытой использующей стандартный формат данных платформы по поручению Генерального директора объединили усилия более 20 технических подразделений, занимающихся самыми различными вопросами, начиная от здоровья животных и до торговли и рынков. Общее руководство решением этой задачей было поручено главному экономисту, работу которого также обеспечивали Канцелярия генерального директора (ODG) и отдел ИТ-услуг (CSI). Первое коллегиальное обсуждение этих вопросов было начато в декабре 2019 года; при этом была поставлена амбициозная задача установить единые стандарты и протоколы, а также провести предварительную оценку объёмов, качества и доступности всех имеющихся в ФАО данных к концу января 2020 года. Эта задача была выполнена; при этом было установлено, что объём документально оформленных данных оказался примерно таким же, что и объём документально оформленных данных.

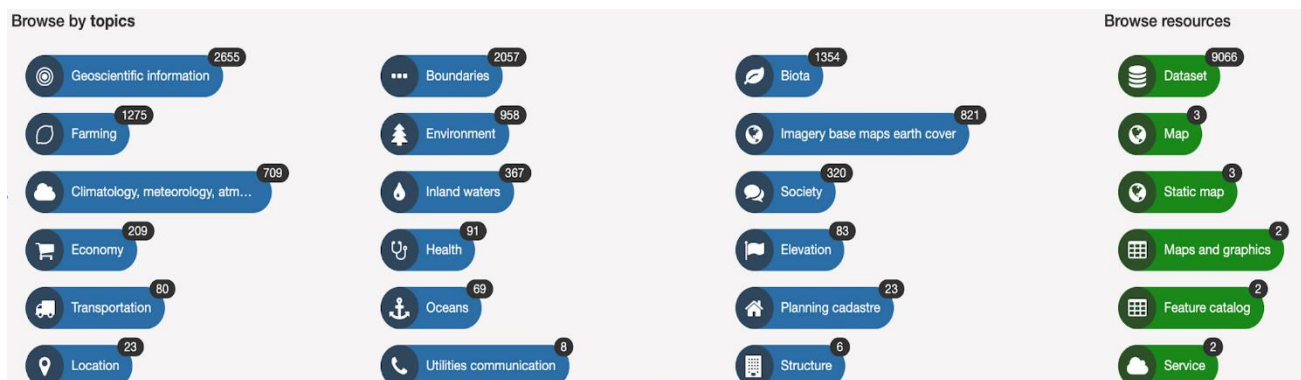
29. После того как были решены задачи первого этапа, были сформулированы задачи второго этапа, которые планировалось решить к концу марта 2020 года. В их число входило: 1) установление (по согласованию со всем "владельцами" или кураторами данных в штаб-квартире) единых принципов обмена данными, их поддержания и защиты; 2) внедрение единого стандарта для метаданных и универсально совместимой базовой платформы для обеспечения открытого доступа к данным с внешних платформ и обмена ими с такими платформами; 3) продолжение работы по составлению всеобъемлющего каталога всех имеющихся в ФАО данных; и 4) внедрение и практическая демонстрация рабочего прототипа платформы обмена данными, поддерживающей или обеспечивающей применение согласованных принципов, правил, стандартов и технических протоколов обмена данными. Второй этап был успешно завершён неофициальными презентациями государствам-членам платформы обмена данными 8 апреля 2020 года (неофициальное совещание с членами ФАО для обсуждения принимаемых ФАО мер в связи с COVID-19) и 20 апреля 2020 года (неофициальное совещание с членами Комитета по программе ФАО).

30. Формирование полного пакета документов ФАО, содержащих правила и протоколы ещё не завершено, однако уже можно выделить следующие согласованные общие принципы:

- a. все курируемые ФАО данные должны быть доступны внутри организации всем техническим подразделениям для целей аналитической работы;
- b. все курируемые ФАО данные должны быть в открытом доступе для внешних контрагентов для целей проведения исследований и производства глобальных общественных благ;
- c. исключения из принципов a. и b. действуют в тех случаях, когда данные получены или сформированы на основе обмена с членами на исключительно конфиденциальной основе или на условиях ограниченного доступа;
- d. владельцы данных в технических отделах ФАО отвечают за поддержание качества баз данных, создаваемых или поддерживаемых в рамках их полномочий, за соблюдение режима ограниченного доступа к конфиденциальным материалам или ограниченного их использования, а также за соблюдение международных стандартов обращения с персональными данными (например, обращения с микроданными, полученными в ходе обследований домохозяйств);
- e. отдел CSI должен содействовать внедрению изложенных выше принципов в масштабах всей системы и, по возможности, обеспечивать их соблюдение.

31. По состоянию на середину мая 2020 года имеющиеся в ФАО данные, в том числе более 9000 массивов данных, сгруппированы по 18 темам и 9 видам ресурсов (см. рисунок 6).

Рисунок 6. Массивы данных ФАО по темам и ресурсам



32. Применительно к созданию платформы обмена данными ФАО определила пять уровней информации:

- a. уровень 1 – базовая платформа, обеспечивающая обмен и интеграцию всех данных, контролируемых ФАО или доступных ей. Существовавшая ранее платформа геопространственных данных доработана для решения новых задач и расширена для выполнения функции базовой для интеграции и, там, где это возможно, геопространственной визуализации всех данных ФАО или тематических данных третьих сторон. Все члены ФАО получают доступ к этой платформе и возможность сочетать имеющиеся у них данные с данными этой платформы данных;
- b. уровень 2 – все данные ФАО, доработанные для обеспечения их доступности и совместимости для использования в геопространственной платформе. Все члены ФАО будут иметь доступ к данным этого уровня;
- c. уровень 3 – сочетает данные ФАО уровня 2, на которые имеются ссылки в ГИС (плюс данные из других источников, включая массивы данных, предоставленные в порядке обмена учреждениями-партнёрами) и данные, полученные из нетрадиционных источников, в частности, с использованием приложения для обработки больших данных и искусственного интеллекта. К настоящему времени ФАО подписала официальные соглашения с группой Всемирного банка, Международной организацией труда, Международным союзом электросвязи, Всемирной торговой организацией, Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Межамериканским банком развития. Данные уровня 3 важны для подтверждения имеющихся данных по странам, которые могут иметь ряд недостатков, а также для восполнения значительных известных пробелов в данных. Для удовлетворения критически важных потребностей в данных стран-бенефициаров, включённых в список стран, требующих первоочередного внимания в рамках ИРР, ФАО учредила в составе Статистического отдела при участии Канцелярии главного статистика Лабораторию данных;
- d. уровень 4 подразумевает применение сложных основанных на принципах моделирования аналитических средств для формирования упомянутых выше типологий, которые обеспечивают более высокий аналитический уровень, а не только наложение данных для анализа взаимодействия при разных комбинациях выбора продукции, рынков, приёмов, технологий и институтов. Эта информация чрезвычайно важна для укрепления поддержки процессов выработки решений во всех участвующих в ИРР странах;
- e. уровень 5 предусматривает использование информации всех упомянутых четырёх уровней для определения потребностей программ, включая инвестиции, для реализации выявленного на основе анализа агроэкономического потенциала. Информация этого уровня является результатом не только чистого анализа данных, а включает также информацию, собранную в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, организованных для выявления и преодоления основных социально-экономических и экологических препятствий и рисков низового уровня, которые предполагается преодолеть в результате осуществления программы.

33. Важно отметить, что все данные, доступные с помощью этой платформы, не только имеют привязку к той или иной стране, но и имеют детализацию до уровня микротерриторий. Это обусловлено тем, что осуществление программы предполагается не на национальном или региональном уровне, а на уровне территориальном. Хотя основной упор делается на территориальный уровень, подход ИРР применим и на региональном уровне, когда соответствующий анализ рынков или территориальных различий проводится на региональном или межрегиональном уровне.

34. Применяемые в рамках платформы ФАО основанные на принципах моделирования аналитические средства и территориальные подходы предназначены для того, чтобы дать директивным органам и заинтересованным сторонам возможности для более точного распознавания и выявления областей, где имеются возможности для получения максимальных результатов, реализации возможностей синергизма, а также поиска и выявления компромиссов,

которые могут затруднять продвижение вперёд. Платформа также способна генерировать сценарии, в которых количественными показателями и в наглядной форме лучше представлены последствия альтернативных направлений работы с более точными оценками затрат и выгод. И, наконец, эта платформа по мере своего развития будет давать директивным органам и другим заинтересованным сторонам возможность более эффективно анализировать, давать количественную оценку и находить компромиссные решения применительно к различным вариантам действий, что позволит восполнить важный пробел и на практике учитывать целостный и взаимосвязанный характер мероприятий, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года и ЦУР.

Вопросы управления

35. Как уже упоминалось, ИРР реализуется самими странами, которые отвечают за её результаты; положенный в основу ИРР подход, предполагающий работу на местном уровне, направлен на укрепление потенциала стран в области обеспечения процессов выработки решений и обеспечение прозрачности и взаимной подотчётности в отношениях между всеми участвующими в ней правительствами и их партнёрами по развитию. Участие в ИРР является добровольным; применяемые ФАО методологии оказания поддержки соответствуют этим обязательствам и согласуются с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

36. Ключевые решения в рамках ИРР, в том числе решения об участии, остаются за правительствами стран. Поддержка ФАО осуществляется по принципу "снизу вверх"; представители ФАО (ПрФАО) играют ведущую роль в координации связи с той или иной страной – членом ФАО. Основу общеорганизационной поддержки этой программы составляют координационные центры на уровне стран, регионов/субрегионов и штаб-квартиры, а также представители Инвестиционного центра ФАО на национальном, региональном или глобальном уровне. Координационные центры организованы в виртуальные целевые группы по конкретным странам и отвечают за совместную работу по мобилизации имеющегося в Организации необходимого технического экспертного опыта и знаний. Эта структура поддержки представляет собой радикальный отказ от иерархических структур или структур двойной подчинённости, которые были традиционно характерны для взаимосвязей между оказывающими техническую и методическую поддержку подразделениями ФАО в штаб-квартире и на местах. В рамках ИРР запросы об оказании поддержки исходят не от штаб-квартиры или региональных инициатив, а формулируются по результатам комплексного анализа со стороны ФАО и диалога по вопросам политики с участием широкого круга партнёров по развитию, инициаторами которого являются правительства принимающих стран.

37. Работой по общему надзору за осуществлением Инициативы руководит Главный экономист при поддержке Директора Инвестиционного центра ФАО, руководителя работы в рамках Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами (OER) и руководителя направления "Общее руководство и поддержка инициативы "Рука об руку" (DDGC). Эту основную группу дополняют назначенные координаторы в каждом из пяти регионов ФАО. Эта усиленная основная группа принимает решения относительно всех совместных мероприятий ИРР с участием ПрФАО и страновой группы поддержки и ежемесячно рассматривает ход работы по каждому страновому мероприятию.

38. Работа по представлению отчётности, мониторингу и оценке мероприятий ИРР отражается на страновых информационных панелях, где отслеживаются обязательства партнёров и эффективность работы в рамках ИРР на уровне стран. Это сделано для улучшения прозрачности и координации мероприятий, а также для своевременной ликвидации задержек или принятия мер по исправлению положения в случае невыполнения тех или иных мероприятий. Информационные панели будут создаваться на основе согласованной программы работы, выработанной правительством принимающей страны совместно с партнёрами.

39. Платформа геопространственных данных ФАО позволит обеспечить объективный, фактологически обоснованный анализ результатов с использованием исходных данных и аналитических материалов этой платформы для определения базовых показателей нищеты и голода, ряда других показателей, связанных с доходами, неравенством, рентабельностью, экологической устойчивостью и устойчивостью к воздействию внешних факторов. Для получения основных количественных показателей для анализа результатов на четвёртый и восьмой годы [осуществления Инициативы] будут проводиться оценки выполнения планов работ.

Модель взаимодействия со странами и дорожная карта осуществления ИРР

40. На рисунке 7 (ниже) представлена в упрощённом графическом виде дорожная карта постратного осуществления инициативы ИРР. В каждой стране процесс начинается с заключения добровольного соглашения между членом ФАО – бенефициаром и Организацией относительно изучения возможности запуска процесса ИРР. Как правило, это соглашение оформляется в виде ответного письма страны-бенефициара на имя Генерального директора с выражением желания страны изучить возможность разработки мероприятий ИРР.

Рисунок 7. Дорожная карта взаимодействия в рамках ИРР



41. По получении предварительного заявления о заинтересованности, ФАО начинает процесс внутренних консультаций для формирования и начала работы многоуровневой целевой группы, о которой говорилось выше. Затем основная группа общеорганизационного уровня организует совещание с ПрФАО, назначенным страновым координатором и остальными участниками целевой группы. Главный экономист анализирует модель взаимодействия ИРР, представляет членов целевой группы и излагает комплекс первоначальных мероприятий, отобранных для запуска процесса взаимодействия. Этот процесс обычно начинается с анализа существующих совместных мероприятий, а также с обмена результатами проведённых исследований, массивами данных и результатам анализа. Все члены целевой группы должны углублённо изучить доклады, материалы исследований и анализа по существующим проектам и программам. Формируется общее хранилище, и члены целевой группы (состав которой зачастую будет расширяться включением дополнительных сотрудников, обладающих знаниями в дополнительных областях или имеющих опыт работы в стране) совместно вырабатывают программу работы. Члены целевой группы под руководством ПрФАО и страновых координаторов также проводят анализ

существующих программ и составляют карту работы доноров, связанной с тематикой продовольствия и сельского хозяйства. Представители Инвестиционного центра также изучают текущие и предлагаемые программы МФУ. На этом этапе главная задача заключается в оценке имеющихся данных и определении возможных путей восполнения пробелов в ключевых данных.

42. После сравнительно непродолжительного периода сбора и отсеивания информации планируется подготовка миссии для первоначальной оценки, основные положения которой изложены выше. До начала пандемии COVID-19 предполагалось, что определённая часть таких миссий будет организована в формате поездки на места сотрудников региональных представительств и штаб-квартиры. Сегодня предполагается, что первоначальные оценки и консультации по их результатам можно проводить в виртуальном формате, если есть возможность обеспечить получение необходимых данных и надёжную видеосвязь.

43. В принципе после проведения первоначальной оценки её результаты доводятся до правительства принимающей страны, и начинается серия консультаций для анализа основных выводов и выбора главных направлений работы. Первый опыт такой работы показывает, что результаты первоначального анализа можно использовать различными способами: сочетать или масштабировать существующие программы; внедрять новые приёмы или выявлять новые целевые рынки; совершенствовать отслеживание хода работы и ожидаемые результаты для бедных и голодающих; повышать экологическую устойчивость и устойчивость к климатическим факторам программы; и усиливать аспекты, касающиеся смягчения последствий изменения климата.

44. Наибольшую отдачу по результатам этой оценки даёт дополнительная информация, которая предоставляется для содействия лучшему пониманию того, какая поддержка необходима. После согласования с принимающей страной территорий и групп населения, являющихся бенефициарами инициативы, организуется второй раунд консультаций с заинтересованными сторонами в формате совещаний за круглым столом старших руководителей для дополнительного обсуждения вопросов низового уровня и препятствий для успешного осуществления программы и получения запланированных результатов.

45. Дополнительные знания, полученные в результате проведения совещаний за круглым столом, используются Инвестиционным центром ФАО с учётом консультаций с правительством принимающей страны, техническими специалистами страновой целевой группы ФАО и ключевыми заинтересованными сторонами для выработки всеобъемлющего инвестиционного плана программы, а также для определения основных партнёров, которые могут помочь в удовлетворении разнообразных выявленных потребностей программы в поддержке. Помимо страновых групп ФАО и ООН, каждое участвующее государство-член ФАО может работать с партнёрами хотя бы одного из пяти различных видов, отобранными по признаку их связи с тематикой и способности мобилизовать необходимые средства осуществления: донорами, МФУ, научно-исследовательскими организациями, частным сектором и партнёрами из числа представителей гражданского общества, каждый из которых выбирается для оказания узкоспециальной поддержки программы ИРР, выработанной принимающей страной.

46. После согласования программы и консолидации обязательств партнёров ФАО приступит к реализации информационных панелей, пригодных для частого обновления, для получения, анализа и отображения данных о ходе осуществления программы. Эти информационные панели обеспечат решение главной проблемы программ в области развития – обеспечения достаточной координации различных мероприятий и инвестиций. Они дадут возможность проводить практические консультации между партнёрами для ликвидации возникающих узких мест и обеспечат действенный контроль со стороны правительства, а также взаимную подотчётности партнёров.

47. И, наконец, до сессии Совета 2023 года – то есть через четыре года после начала инициативы ИРР – ФАО намерена обнародовать первый доклад с базовыми оценками результатов. В качестве главных средств мониторинга для оценки хода работы ФАО будет использовать показатели ЦУР, а для оценки результативности программы ИРР будет сравнивать результаты работы с оценками

исходных показателей 2020 года. ФАО будет приветствовать проведение другими учреждениями внешней оценки своей работы.