



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать пятая сессия

Тхимпху, Бутан, 17–20 февраля 2020 года

Доклад о работе Азиатско-Тихоокеанской комиссии по лесному хозяйству (АТКЛХ) и четвертой Азиатско-Тихоокеанской недели лесного хозяйства (АТНЛХ 2019)

Резюме

Двадцать восьмая сессия Азиатско-Тихоокеанской комиссии по лесному хозяйству (АТКЛХ) состоялась 17–21 июня 2019 года в Инчхоне, Республика Корея. Данная сессия была посвящена следующей основной теме: "Леса для мира и благополучия". В ее работе приняли участие около 200 делегатов, включая представителей четырех организаций системы ООН, 22 стран-членов и 22 региональных и международных межправительственных и неправительственных организаций. Сессия Комиссии стала центральным мероприятием Азиатско-Тихоокеанской недели лесного хозяйства 2019 года, на которую съехалось более 2000 участников и в рамках которой состоялось 100 мероприятий, организованных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) и организациями-партнерами.

Участники АТКЛХ отметили, что леса могут внести весомый вклад в миростроительство и повышение благосостояния населения. Они подчеркнули, что правительствам, ключевым заинтересованным сторонам и ФАО необходимо продолжать работу в ряде областей, в том числе таких как развитие регионального и национального потенциала в области урегулирования конфликтов и разрешения споров; восстановление лесов и ландшафтов; общинные леса, торговля и рынки; влияние новых технологий на леса и лесное хозяйство; биоразнообразие; содействие выполнению основных рекомендаций третьего Прогноза развития лесного сектора Азиатско-Тихоокеанского региона (ПРЛС); и леса и изменение климата.

В настоящей записке приведена информация об основных результатах обсуждений.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана (РКАТО) предлагается принять к сведению основные результаты обсуждений на сессии АТКЛХ и дать рекомендации

В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

Региональному представительству ФАО в Азии и Тихом океане относительно ключевых направлений работы в странах региона. По результатам обсуждений АТКЛХ рекомендовала ФАО:

- продолжать расширять усилия в поддержку мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, в том числе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям;
- оказывать странам-членам содействие в обеспечении максимально полного использования свойств лесной продукции по связыванию углерода, пропаганде роли лесной продукции в решении проблемы изменения климата, а также осуществлении в Азиатско-Тихоокеанском регионе мероприятий, предусмотренных инициативой "Устойчивое освоение древесных ресурсов в интересах устойчивого мира";
- содействовать развитию регионального и национального потенциала по урегулированию конфликтов и разрешению споров по вопросам лесного хозяйства;
- продолжать оказывать поддержку в разработке программ в области общинного лесного хозяйства, включая создание общинных предприятий;
- опираясь на данные ПРЛС, продолжить работу по подготовке и публикации вспомогательных адресных материалов по различным вопросам для конкретных групп заинтересованных сторон, в том числе с учетом возможности их распространения по различным каналам;
- продолжать оказывать содействие мерам по восстановлению лесов и ландшафтов, в том числе по развитию потенциала, а также соответствующим национальным и региональным программам; и
- провести обзор применения технологий в лесном хозяйстве, в том числе определить меры, реализация которых позволит создать благоприятные условия для разработки и внедрения технологий.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Секретариат РКАТО
APRC@fao.org

Введение

1. Азиатско-Тихоокеанская комиссия по лесному хозяйству была создана в 1949 году и является одной из шести региональных комиссий, учрежденных ФАО в качестве политического и технического форума для обсуждения и решения странами проблем, касающихся лесного хозяйства, на региональном уровне. Комиссия проводит свои сессии один раз в два года. В настоящее время в нее входит 34 страны-члена.
2. По приглашению Правительства Республики Корея двадцать восьмая сессия АТКЛХ прошла в Инчхоне, Республика Корея, 17–21 июня 2019 года. В ее работе приняли участие делегаты от 22 стран-членов и четырех организаций системы ООН, а также наблюдатели и представители от 22 региональных и международных межправительственных и неправительственных организаций. Сессия Комиссии стала ключевым мероприятием Азиатско-Тихоокеанской недели лесного хозяйства 2019 года, на которую съехались более 2000 участников и в рамках которой было проведено 100 мероприятий, организованных ФАО и организациями-партнерами.
3. Перед двадцать восьмой сессией АТКЛХ стояли следующие задачи: обсудить и оценить технические и стратегические проблемы и тенденции, актуальные для лесного хозяйства региона; разработать и содействовать внедрению механизмов регионального и субрегионального сотрудничества по решению связанных с лесным хозяйством проблем; а также подготовить для ФАО рекомендации по формулированию мер политики и приоритетным направлениям работы в рамках реализуемых ею в регионе программ в области лесного хозяйства.
4. Двадцать восьмая сессия была посвящена следующей основной теме: "Леса для мира и благополучия". Руководствуясь данной темой, АТКЛХ обсудила 18 пунктов повестки дня, которая была согласована на основе широкого участия и в тесном взаимодействии со странами-членами и Исполнительным комитетом АТКЛХ. Основные решения и рекомендации сессии приведены ниже.

Обсуждение

5. По пункту повестки дня "Леса для мира и благополучия" АТКЛХ:
 - a. отметила, что леса могут внести важный вклад в миростроительство и обеспечение благополучия населения;
 - b. подчеркнула необходимость разработки конкретных стратегических рекомендаций, касающихся вклада лесного хозяйства в обеспечение мира и благополучия;
 - c. предложила странам-членам сотрудничать в вопросах НИОКР и делиться опытом использования потенциала лесного хозяйства для обеспечения здоровья, благополучия и в качестве источника средств к существованию, включая создание рабочих мест;
 - d. поручила ФАО содействовать развитию регионального и национального потенциала по урегулированию конфликтов и разрешению споров по вопросам лесного хозяйства.
6. По пункту повестки дня "Восстановление лесов и ландшафтов" АТКЛХ:
 - a. высоко оценила широкий спектр реализуемых в настоящее время национальных, региональных и глобальных инициатив по восстановлению лесов и ландшафтов;
 - b. предложила странам-членам и международным организациям, включая ФАО, содействовать развитию новых партнерств в целях обеспечения доступа к финансированию на нужды восстановления лесов и ландшафтов;
 - c. предложила странам-членам взять на себя масштабные обязательства в рамках осуществления на национальном уровне Стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, с тем чтобы содействовать

- достижению глобальных целей в отношении лесов, в том числе решению Задачи 1.1 (увеличение площади лесов в мире на три процента);
- d. просила ФАО продолжать оказывать содействие усилиям по восстановлению лесов и ландшафтов, в том числе развитию необходимого потенциала и национальным и региональным программам.
7. АТКЛХ обсудила пункт повестки дня "Общинные леса, торговля и рынки" и:
- a. отметила, что во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона реализуются различные масштабные программы общинного лесного хозяйства;
 - b. подчеркнула важность интеграции общинных лесов в национальные планы развития и разработки механизмов, необходимых для углубления связей между общинными лесами и рынками лесной продукции и экосистемных услуг;
 - c. отметила, что нормативно-правовая база, регулирующая общинное лесное хозяйство, включая вопросы землевладения и землепользования, проработана недостаточно и не отвечает международным правовым требованиям;
 - d. настоятельно призвала ФАО использовать возможности Совместного партнерства по лесам для налаживания взаимодействия с другими международными организациями, включая Международную организацию по тропической древесине, мандат которых включает вопросы торговли и которые в этой связи могут внести вклад в совершенствование механизмов, призванных раскрыть потенциал общинных лесов с точки зрения развития законной и устойчивой торговли древесной продукцией;
 - e. поручила ФАО продолжать оказывать поддержку в разработке программ в области общинного лесного хозяйства, включая создание общинных предприятий.
8. В рамках обсуждения пункта повестки дня "Влияние новых технологий на леса и лесное хозяйство" АТКЛХ:
- a. признала возрастающую роль технологий в повышении эффективности лесной промышленности и обеспечении устойчивого управления лесами;
 - b. подчеркнула необходимость повышения уровня информированности о доступных технологиях и развития потенциала для их применения;
 - c. отметила потенциальные возможности для разработки и передачи технологий с открытым исходным кодом и необходимость углубления сотрудничества по вопросам, связанным с ограничениями на запатентованные технологии и данные;
 - d. отметила расширение предпринимаемых в регионе мер по ужесточению контроля за законностью происхождения древесины и связанную с этим необходимость для ФАО расширять масштабы своей работы по вопросам законности происхождения в целях оказания более эффективной поддержки таким мерам и содействия разработке мер политики и технологий с учетом особенностей данного региона;
 - e. отметила, что молодежь играет важную роль в разработке и распространении технологий, и подчеркнула, что ее следует привлекать к усилиям по внедрению таких технологий, создавая возможности для получения молодежью технического образования и развития ее потенциала;
 - f. просила ФАО провести обзор применения технологий в лесном хозяйстве, в том числе определить меры, реализация которых позволит создать благоприятные условия для разработки и внедрения технологий.
9. АТКЛХ обсудила пункт "Работа ФАО в области биоразнообразия" и:
- a. подчеркнула, что при разработке Платформы для всестороннего учёта вопросов биоразнообразия лесам необходимо уделить должное внимание;
 - b. высоко оценила уже проделанную ФАО работу по подготовке проекта Стратегии в области биоразнообразия (включая согласование ее общей цели, заключающейся содействии развитию устойчивых агропродовольственных систем, обеспечивающих

- учет вопросов биоразнообразия во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки) и признание ею важности традиционных и местных знаний;
- c. выразила ФАО признательность за организацию многосторонних диалогов в рамках инициативы по разработке Платформы для всестороннего учёта вопросов биоразнообразия.
10. АТКЛХ рассмотрела пункт "Выполнение ФАО принятых АТКЛХ рекомендаций и осуществление мероприятий, реализуемых при поддержке ФАО" и:
- a. высоко оценила партнерский и межсекторальный характер мероприятий, реализуемых в регионе при поддержке АТКЛХ и ФАО, а также потенциал по их дальнейшему масштабированию;
 - b. подчеркнула важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом как основы для работы ФАО и АТКЛХ, отметив, что такая работа должна напрямую содействовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР);
 - c. предложила ФАО в будущих докладах для АТКЛХ отражать информацию о вкладе таких мероприятий в достижение стратегических целей и задач Организации;
 - d. призвала ФАО продолжать или наращивать участие в проектах по оказанию поддержки и развитию потенциала тихоокеанских островных стран и других наименее развитых стран с учетом их особых потребностей и задач;
11. По пункту повестки дня "Прогноз развития лесного сектора" АТКЛХ:
- a. приветствовала публикацию третьего ПРЛС в качестве важного инструмента в поддержку разработки мер политики, стратегий и планов в области лесного хозяйства Азиатско-Тихоокеанского региона;
 - b. подчеркнула важность повышения устойчивости к стихийным бедствиям и развития потенциала по управлению ими;
 - c. сочла полезным проведение региональной оценки передовых методов адаптивного управления, отметив, что в ней необходимо отразить национальный опыт, информацию о котором страны предоставляют на добровольной основе;
 - d. отметила, что в большинстве стран растет значение деревьев вне лесов как важного источника древесины и доходов для мелких производителей;
 - e. рекомендовала ФАО с опорой на третий ПРЛС подготовить вспомогательные адресные материалы по различным вопросам для конкретных групп заинтересованных сторон, в том числе с учетом возможности их распространения по различным каналам;
 - f. поручила ФАО подготовить количественные прогнозы уровней потребления, производства и торговли лесной продукцией в Азиатско-Тихоокеанском регионе на период до 2030 и 2050 годов соответственно.
12. По пункту повестки дня "Леса и изменение климата" АТКЛХ:
- a. положительно восприняла доклады стран-членов о ряде реализуемых ими национальных инициатив по преодолению последствий изменения климата;
 - b. подчеркнула необходимость продолжения конструктивного диалога по проблеме изменения климата и недопущения дублирования усилий при сохранении четких ориентиров;
 - c. призвала страны-члены соответственно эффективно планировать, осуществлять и контролировать связанные с лесным хозяйством меры по смягчению последствий и адаптации в соответствии с собственными национальными стратегиями и подходами, в том числе предусмотренные их определяемым на национальном уровне вкладом;
 - d. поручила ФАО продолжать расширять усилия в поддержку мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, в том числе по повышению устойчивости к стихийным бедствиям;

- e. поручила ФАО оказывать странам поддержку в пропаганде роли лесной продукции в связывании углерода, а также в решении проблемы изменения климата;
 - f. поручила ФАО изыскивать возможности для содействия осуществлению инициативы "Устойчивое производство древесины для устойчивого мира" в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
 - g. поручила ФАО провести исследование по проблеме распространения инвазивных лесных видов в контексте изменения климата и подготовить предложения по адаптационным мерам.
13. По пункту повестки дня "Состояние лесов и лесного хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе" АТКЛХ:
- a. положительно восприняла доклады об актуальном состоянии лесного хозяйства в странах-членах;
 - b. приветствовала предложения стран, выразивших готовность поделиться опытом и информацией по различным проблемам лесного хозяйства.
14. По пункту повестки дня "Подготовка к проведению двадцать пятой сессии Комитета по лесному хозяйству (25-я сессия КЛХ) и XV Всемирного лесного конгресса" АТКЛХ:
- a. призвала ФАО составить повестку дня КЛХ таким образом, чтобы обеспечить плавный переход обсуждаемых тем к программе XV Всемирного лесного конгресса;
 - b. определила приоритетные темы для обсуждения на 25-й сессии КЛХ и 35-й сессии РКАТО, а также для включения в Программу работы ФАО в области лесного хозяйства, в том числе следующие: леса для мира и благополучия; роль лесной продукции в связывании углерода и решении проблемы изменения климата; роль лесов в адаптации к изменению климата и смягчению его последствий; количественный вклад лесного хозяйства в национальную экономику; биоразнообразие лесов; распространение знаний о лесах; и количественное прогнозирование производства, потребления и торговли лесной продукцией в мире;
 - c. кроме того, она определила ряд потенциальных тем и вопросов, которым могли бы быть посвящены технические заседания в рамках Всемирного лесного конгресса, включая следующие: развитие межсекторальных технологий; законное и устойчивое производство лесной продукции и пропаганда производства и потребления законно произведенной продукции (включая борьбу с незаконными лесозаготовками и торговлей); глобальные цели ООН в отношении лесов, включая предложение об официальном представлении Секретариатом ФЛООН в 2021 году флагманского доклада Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН); использование лесонасаждений и трудности, связанные с обеспечением устойчивого управления лесами; улучшение условий занятости и безопасности труда в лесном хозяйстве; использование лесов для повышения устойчивости к стихийным бедствиям, вызванным изменением климата; связывание углерода в древесной продукции как мера борьбы с изменением климата; роль лесов в решении проблем энергетики; циркулярная экономика и биоэкономика; роль лесов в изменении климата; и роль молодежи в лесном хозяйстве;
 - d. отметила, что проведение Всемирного лесного конгресса даст возможность для налаживания взаимодействия с нелесными секторами и обсуждения таких вопросов, как практическая целесообразность различных вариантов мер политики, управление ландшафтными подходами, обеспечение финансирования и применение решений;
 - e. поручила Секретариату рассмотреть рекомендации и оформить их в виде таблицы в качестве Приложения D к настоящему докладу.

15. По пункту повестки дня "Леса для мира и благополучия: доклады и рекомендации по итогам тематических сессий в рамках проведения Азиатско-Тихоокеанской недели лесного хозяйства (АТНЛХ) 2019 года" АТКЛХ:

- a. приняла к сведению доклады по итогам пяти тематических сессий, а также отметила активный характер дискуссий, состоявшихся в рамках АТНЛХ 2019 года в целом;
- b. призвала страны-члены в полной мере учитывать проблематику лесов и восстановления ландшафтов в национальных мерах политики и повестках дня в области развития;
- c. призвала страны-члены при необходимости продолжить работу по уточнению прав владения и пользования земельными и лесными ресурсами, а также призвала представителей лесного сектора изыскивать возможности для налаживания и расширения сотрудничества с другими секторами;
- d. предложила странам-членам содействовать привлечению частного сектора к усилиям по повышению экологической устойчивости с использованием новаторских механизмов финансирования различных стратегий и механизмов, включая РЕДД+, определяемые на национальном уровне вклады, агролесоводство и восстановление торфяников, а также профилактика стихийных бедствий;
- e. предложила странам-членам продолжать адаптировать и осуществлять меры по регулированию и развитию законной и устойчивой торговли лесной продукцией и, при необходимости, адаптировать такие меры в целях расширения доступа к рынкам для мелких производителей, общин и микропредприятий;
- f. призвала страны-члены изыскивать возможности для совершенствования общего руководства и создания эффективных институтов, в том числе с использованием новаторских межландшафтных подходов, не ограничиваясь лишь лесным сектором;
- g. поручила Секретариату подготовить краткое обобщение докладов по итогам пяти тематических сессий, оформив его в качестве Приложения Е к настоящему докладу.

16. По пункту повестки дня "Глобальные процессы" АТКЛХ:

- a. высоко оценила взаимодействие ФАО с различными международными органами по лесохозяйственной проблематике (в том числе с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Организацией Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и Азиатско-Тихоокеанской сетью по устойчивому управлению лесными ресурсами и их реабилитации) и предложила ФАО обратиться к соответствующим организациям с просьбой на будущих сессиях представлять свои доклады в рамках данного пункта повестки дня;
- b. призвала ФАО и страны-члены принимать активное участие в осуществлении мероприятий, согласованных на Саммите по мерам в области изменения климата в рамках направления работы №8 "Основанные на природных условиях решения", а также в процессе реформирования Международной комиссии по культуре тополя;
- c. подчеркнула, что уделение более пристального внимания вопросам городского лесного хозяйства в свете усугубления рисков стихийных бедствий в городских районах, таких как оползни и сели, не должно приводить к ослаблению внимания основным направлениям работы ФАО в области лесного хозяйства;
- d. предложила странам привлекать молодежь к участию в связанных с лесами международных процессах.

17. АТКЛХ обсудила пункт повестки дня "Осуществление Стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам и сотрудничеству с ФЛООН" и:

- a. призвала ФАО и ФЛООН, которые тесно взаимодействовали в качестве соорганизаторов тематической сессии 5 в рамках АТНЛХ, изыскивать возможности

- для налаживания такого же тесного сотрудничества на базе других региональных комиссий;
- b. поддержала гармонизацию работы в рамках осуществления Стратегического плана Организации по лесам;
 - c. настоятельно призвала ФАО предусмотреть в бюджете достаточно средств для эффективного и полноценного выполнения ее роли и обязательств в качестве Председателя Совместного партнерства по лесам, включая оказание необходимой поддержки достижению глобальных целей в отношении лесов.

Заключение

18. По итогам двадцать восьмой сессии АТКЛХ страны-члены обязались продолжить взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами и призвали ФАО совершенствовать управление лесами в регионе и обеспечить устойчивое управление лесами в контексте устойчивого развития.