



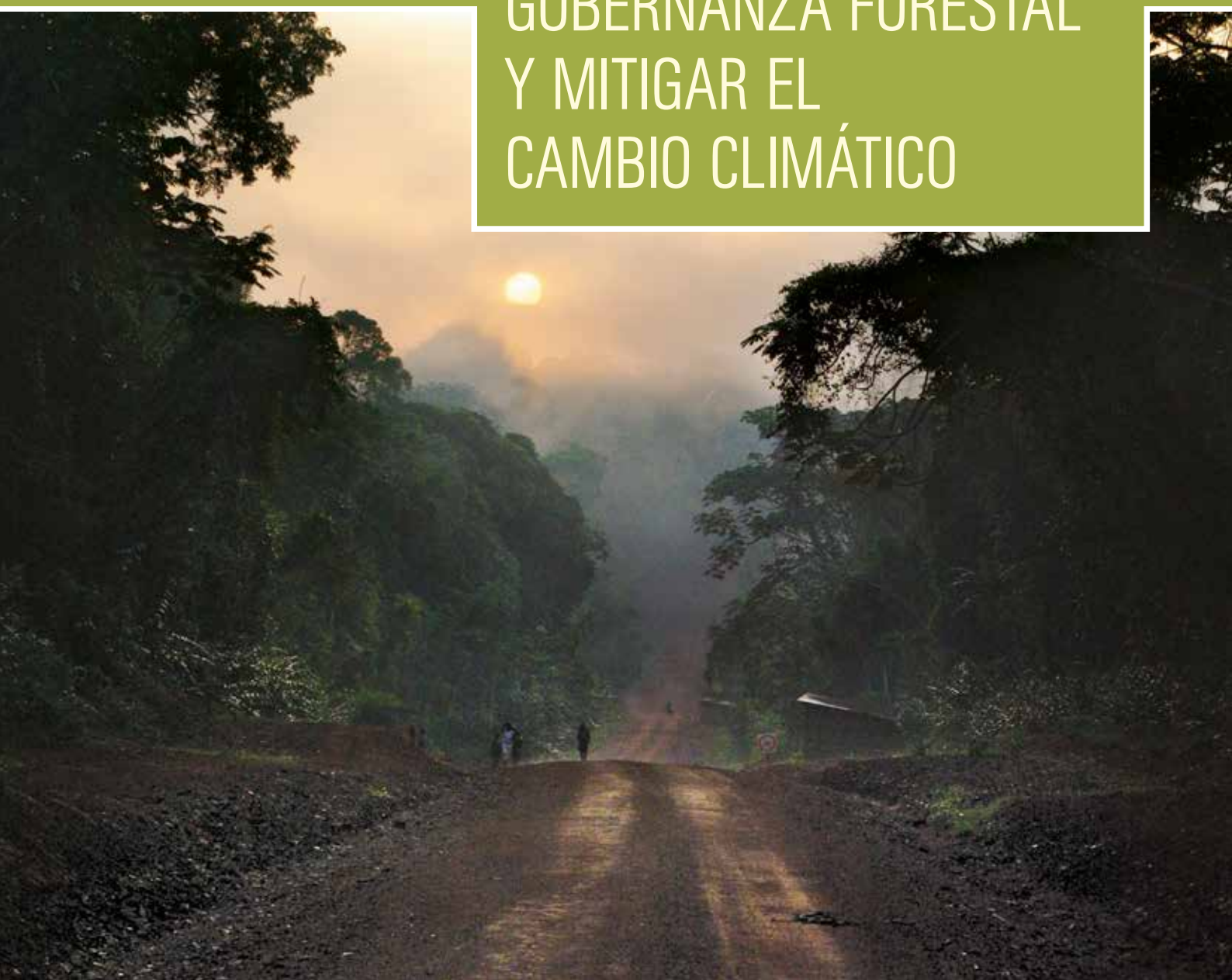
Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura

PROGRAMA  
**FAO FLEGT**

APLICACIÓN DE LA  
LEY FORESTAL,  
GOBERNANZA  
Y COMERCIO

# FLEGT & REDD+

TRABAJANDO JUNTOS  
PARA CONSOLIDAR LA  
GOBERNANZA FORESTAL  
Y MITIGAR EL  
CAMBIO CLIMÁTICO



## INTRODUCCIÓN

La pérdida de bosques contribuye a un sexto de las emisiones anuales de gases de efecto invernadero que son la causa principal del cambio climático. La experiencia nos enseña que la implementación conjunta de enfoques de reducción de la deforestación y de la degradación forestal y de consolidación de la gobernanza forestal –como la **Reducción de las emisiones debidas a la deforestación y a la degradación forestal (REDD+)** y la **Aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT)**– puede ser mucho más eficaz para contrarrestar la pérdida de bosques. Sin embargo, hasta la fecha pocos países han aprovechado las sinergias entre estos dos procesos. Las similitudes ampliamente reconocidas entre los objetivos de las iniciativas de REDD+ y de la FLEGT ofrecen oportunidades obvias de medidas comunes para enfrentar la deforestación y consolidar la gobernanza forestal. REDD+ y FLEGT comparten una serie de metas y enfoques comunes y se dirigen a las mismas partes interesadas (actores del sector forestal de las agencias gubernamentales, comunidades locales y pueblos indígenas, además del sector privado). Ambos mecanismos se basan en incentivos para promover la gestión forestal sostenible y su éxito depende del fuerte énfasis en la gobernanza forestal.

Estos tipos de iniciativas mundiales también **dependen de la acción de una gama de diferentes actores** para implementar sus respectivas metas y contribuir eficazmente a cumplir los objetivos nacionales en materia de clima y desarrollo. Los casos que aquí se presentan demuestran que –si bien la ejecución de medidas de apoyo frente al cambio climático y para la gobernanza forestal pueden ser diferentes en cada país– la armonización de las acciones de todos los actores comprometidos con REDD+ y FLEGT, puede contribuir mejor y de manera más sostenible al “potencial de mitigación” que tiene el sector forestal y a afrontar los principales factores que causan la débil gobernanza forestal.

## Côte D'Ivoire

### ESFUERZOS CONJUNTOS PARA ABORDAR LAS REFORMAS JURÍDICAS, REGLAMENTARIAS E INSTITUCIONALES

Frente a una grave pérdida y degradación de los bosques, este país está persiguiendo el doble objetivo de mejorar la gobernanza forestal y afrontar el cambio climático, combinando ambos enfoques para producir un impacto general más eficaz. Con la participación activa tanto en el Plan de acción de la FAO sobre Aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestales (Plan de acción FAO-FLEGT) como en el programa de la ONU sobre Reducción de las emisiones debidas a la deforestación y a la degradación forestal (REDD+) este país de África occidental está manifestando su determinación para proteger sus recursos forestales, aprovechando las sinergias entre ambas iniciativas mundiales.

Medidas jurídicas, reglamentarias e institucionales, sólidas y coherentes, son fundamentales para el éxito de la FLEGT y de REDD+ en Côte d'Ivoire. Si bien cada una de estas estrategias está regida por diferentes

ministerios –con diferentes exigencias jurídicas específicas– ambas comparten una serie de desafíos. En respuesta, los diferentes actores están trabajando juntos en la revisión de los marcos jurídicos que potencialmente repercuten en ambas iniciativas, a fin de producir beneficios reales para los recursos forestales y los medios de vida.

A solicitud del Gobierno, el Departamento Jurídico de la FAO se ha unido a los programas FLEGT y REDD+ para lanzar un equipo nacional de trabajo jurídico con múltiples partes interesadas, con el mandato de crear un sólido marco jurídico y reglamentario, garantizando un proceso participativo con todas las partes interesadas. Como grupo de estudio basado en las afinidades entre estos dos programas, el equipo de trabajo jurídico se plantea dos objetivos fundamentales: eliminar los obstáculos jurídicos y formular nuevos reglamentos.



El primer paso fue un análisis jurídico de las legislaciones específicas de algunos sectores (p.ej., bosques, tierra y medio ambiente) poniendo de relieve las incoherencias que pudieran perjudicar la ejecución de ambas iniciativas. Este proceso ha contribuido a establecer una nueva línea de acción para enfoques basados en los resultados, mediante iniciativas que sean complementarias en vez de contradictorias y que contribuyan mejorar a la gobernanza forestal y a una estrategia más eficaz de mitigación del cambio climático.

## Viet Nam

### UN PLAN ESTRATÉGICO PARA EQUILIBRAR LA INDUSTRIA MADERERA CON LA GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE

En un país que depende de la industria de mobiliario de madera para generar una parte importante de su comercio exterior, es fundamental formular una estrategia que garantice un suministro confiable de madera de origen legal y/o sostenible. Viet Nam ha aceptado el reto de elaborar un plan nacional de protección y producción de los bosques que combine los esfuerzos de gobernanza forestal y los de mitigación del cambio climático.

El Gobierno vietnamita tomó la decisión deliberada de incluir claramente los objetivos de gobernanza forestal en su estrategia y plan de acción sobre el cambio climático, mientras que también lanzando las negociaciones del Acuerdo Voluntario de Asociación (AVA) –acuerdo comercial jurídicamente vinculante entre la UE y un país exportador de madera a fin de garantizar que la madera y los productos madereros que importa la UE provengan de origen legal– e incluyendo categóricamente las metas de gobernanza en esta agenda del cambio climático.

El resultado es una política forestal que equilibra el importante sector del mobiliario del país con los bosques bajo una gestión más sostenible.

Un elemento fundamental de estas medidas es la tenencia de la tierra, ya que la tenencia segura y legal es un requisito previo para el aprovechamiento maderero legal. Por tal razón, la consolidación de la seguridad de la tenencia forestal y de los bosques es una estrategia de Reducción de las emisiones debidas a la deforestación y a la degradación forestal (REDD+) –que promueve la mitigación del cambio climático– además de ser un área prioritaria de interés para la aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT en sus siglas inglés) –que persigue mejorar la gobernanza de los bosques–. Viet Nam se ha comprometido a lograr una mejor tenencia de la tierra por medio de ambas vías que, en su conjunto, contribuyen a promover la participación de la sociedad civil y su contribución al diálogo forestal nacional.



© Tim Barker for RAFT

En la decisión de Viet Nam de compartir los recursos del cambio climático, para invertirlos en un sistema de para asegurar la legalidad de la madera (SAL), se puede apreciar con mayor claridad el enorme ámbito de acción de este enfoque combinado de gobernanza forestal y de mitigación del cambio climático. El Gobierno está desarrollando el SAL de Viet Nam, como un mecanismo que persigue facilitar el acceso al mercado para una industria maderera responsable y sostenible. En una combinación perfecta, el coste de este avance potencial hacia una mejor gobernanza forestal (FLEGT) está siendo financiado por los recursos del país captados bajo el esquema de mitigación del cambio climático (REDD+).

## Honduras

### UN ENFOQUE COMÚN DE GOBERNANZA FORESTAL/MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO PRODUCE RESULTADOS FAVORABLES PARA LOS PUEBLOS INDÍGENAS

Los pueblos indígenas hondureños tienen, en particular, la exigencia de una tenencia segura de la tierra y de tener voz en las consultas que repercuten sobre su futuro. En este país, a fin de establecer un programa común, una serie de grupos indígenas ha echado a andar esfuerzos conjuntos entre estas dos iniciativas separadas, pero complementarias entre sí, de gobernanza forestal (FLEGT) y de mitigación del cambio climático (REDD+).

Desde el principio, se identificó una serie de características comunes entre ambas iniciativas en Honduras; el primer país latinoamericano comprometido simultáneamente en ambos programas. Ambas iniciativas están trabajando para aclarar la tenencia de la tierra y los derechos de acceso a los bosques y, en cada uno de los casos, es fundamental mejorar las capacidades locales de seguimiento de la tala ilegal y de la deforestación y contar con un mecanismo común de consultas. Hay también buenas razones para valerse de ambos

mecanismos: por ejemplo, la implementación local de un sistema de garantía de la legalidad (FLEGT) puede crear capacidades clave para los mecanismos de seguimiento y verificación (REDD+), y viceversa. En este sentido, los casos exitosos de forestería comunitaria demuestran el enorme potencial para implementar tanto la FLEGT como REDD+ en la misma área forestal.

Los resultados de este enfoque combinado son alentadores. Con un papel activo en los procesos nacionales REDD+ y FLEGT, los grupos de pueblos indígenas han adquirido un mayor reconocimiento de sus derechos de tenencia de la tierra. En el pasado, los mecanismos inadecuados de participación de los pueblos indígenas en la toma de decisiones sobre el uso de la tierra parecían constituir una enorme barrera. Hoy día, sin embargo, los esfuerzos conjuntos de REDD+ y FLEGT para adoptar un método común hacia el consentimiento libre, previo e informado (CLPI)



© FDSF 2016

están contribuyendo a armonizar esfuerzos para que los nueve grupos indígenas y afro-Hondureño del país protejan sus derechos, con auxilio de este principio clave. Actualmente, los pueblos indígenas están preparando un nuevo proyecto de ley para formalizar el CLPI en el marco jurídico nacional, que esperan presentar ante el Congreso Nacional a finales de 2016.

Mientras tanto, una plataforma común, la Mesa Indígena y Afrohondureña de Cambio Climático (MIACC) está contribuyendo a fomentar la participación de los representantes indígenas y afrohondureños en los debates sobre el clima. Establecida en 2012 para coordinar las actividades de los pueblos indígenas sobre el cambio climático, para las consultas REDD+, esta plataforma está favoreciendo una valiosa marcha hacia las negociaciones del Acuerdo voluntario de asociación bajo el Programa FLEGT para la gobernanza forestal.



© Daniel Baldoferr/FAO FLEGT Programme

SÍNTESIS DE LOS CASOS

## Sector privado

### ROL DEL SECTOR PRIVADO EN LA AGENDA DE MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y EN LOS ESFUERZOS PARA CONSOLIDAR LA GOBERNANZA FORESTAL

Las iniciativas para mitigar el cambio climático, para la legalidad y la gestión forestal sostenible tienden a fracasar sin la participación del sector privado – la gente sobre el terreno que realiza la gestión forestal, el aprovechamiento y el procesamiento maderero e impulsa el comercio de productos forestales a todos los niveles-. Sin embargo, hay algo de confusión sobre cuál es la función y responsabilidades de los actores del sector privado y sobre cómo éstos deberían desenvolverse.

Se necesitan enormes esfuerzos para garantizar que los actores del

sector privado, en todas las escalas y particularmente las pequeñas y medianas empresas (PYMEs), tengan la capacidad para incluir, como parte de sus planes empresariales, los objetivos de la aplicación de las leyes, de las mejores prácticas de mitigación del cambio climático y de la gobernanza forestal.

También son fundamentales las relaciones eficaces entre el sector privado y el gobierno si se quiere que una estrategia nacional sobre el sector forestal funcione. Esto requiere una comunicación real y significativa para comprender los desafíos y las

exigencias de cada una de las partes y para reconocer los beneficios de la colaboración. Para que esta cooperación se lleve a cabo, los programas REDD+ y FLEGT tienen un enorme potencial para crear estructuras funcionales. En adición, los grupos de industrias pueden tener un papel fundamental para ayudar a que las PYMEs y las asociaciones comerciales conquisten una mejor posición por medio de un efecto multiplicador, y mantengan a los miembros de la industria informados sobre los eventos y procesos que repercuten en su sector.

Foto de la portada: © Jérôme Laporte

© FAO, 2016 15891S/11/07.16

PROGRAMA FAO FLEGT



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



PROGRAMA ONU-REDD



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



[www.fao.org/in-action/eu-fao-flegt-programme](http://www.fao.org/in-action/eu-fao-flegt-programme)

[www.un-redd.org](http://www.un-redd.org)