



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للزراعة
والغذية

C

计划委员会

第一三五届会议

2023 年 3 月 13-17 日，罗马

对联合国粮农组织在抗微生物耐药性领域的作用
和工作的评价后续报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席兽医官

Keith Sumption 先生

电话：+39 06570 55528

电子邮箱：Keith.Sumption@fao.org

文件可访问：www.fao.org

内容提要

- 本文件介绍了在实施《对联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域的作用和工作的评价》（参考 PC 130/11）的四项建议方面取得的最新进展。
- 所有四项建议都取得了进展，包括制定和实施第二份《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》，于 2020 年成立粮农组织/世卫组织人畜共患病和抗微生物药物耐药性联合中心，以及开发粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测平台，该平台覆盖了农业粮食体系中抗微生物药物使用和抗微生物药物耐药性现有数据空白，并制定了一项关于减少农业部门对抗微生物药物需求的旗舰倡议。

征求计划委员会的指导意见

- 提请计划委员会审查本文件内容，并酌情提供指导意见。

建议草案

计委：

- 赞赏为落实评价建议所采取的行动，以及这些活动所带来的影响和变化；
- 鼓励粮农组织继续实施《2021-2025 年抗微生物药物耐药性行动计划》，并向相关技术委员会报告进展。

I. 背景

1. 管理层欢迎有机会提供信息，说明在实施《对联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域的作用和工作的评价的管理层回应》（参考 PC 130/11、PC 130/11 Sup.1）中商定的行动方面所取得的进展。
2. 根据粮农组织的评价政策，本报告介绍了《管理层回应》中所列各项行动的实施最新状况。报告采用了六分制管理层行动记录评分制度（管理层行动记录评分），由粮农组织管理层对各项建议的采纳和实施水平开展自我评估。

II. 所接受建议的总体实施进展

3. 管理层认为，评价报告（参考 PC 130/11）内容得当、见解深刻且具有建设性，赞同提出的结论和建议，并接受所有四项建议。
4. 在实施方面，所有四项建议都被评为进展“良好”或“优秀”。特别是粮农组织已经制定并实施了《2021-2025 年抗微生物药物耐药性行动计划》，该计划包括一个明确的变革理论和一个具有明确产出指标的监测框架。在 2022 年 7 月召开的农业委员会第二十八届会议上¹报告了进展情况。在《行动计划》的总体指导下，粮农组织已经实施了其余三项建议：改进内部协调和跨学科工作（建议 1），加强以粮农组织科学方法开展抗微生物药物耐药性工作（建议 3），以及创新、行为改变和数据工作（建议 4）。
5. 粮农组织密切参与四方组织合作机制，推进以“同一个健康”方针应对抗微生物药物耐药性，并支持各国实现自己的国家行动计划。
6. 由于财政和人力资源方面的限制，粮农组织在参与抗微生物药物耐药性方面的工作没有充分发挥其潜力；截至目前，这项工作主要由预算外和成员自愿捐款以及抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金（MP-TF）支持。

¹ COAG/2022/8

对联合国粮农组织在抗微生物耐药性领域的作用和工作的评价后续报告-矩阵表

| 接受的评价建议(a) | 管理层回应中商定的行动(b) | 对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c) | 管理层行动记录评分(d) ² | 所采取行动产生的影响或变化(e) |
|--|---|---|---------------------------|--|
| <p>建议 1: 联合国粮农组织应在长期抗微生物药物耐药性战略中确定工作优先次序, 该战略应认识到威胁的严重性, 并充分融入本组织《战略框架》。该战略应说明联合国粮农组织及其各司和各办公室在抗微生物药物耐药性领域的长期作用及其国家层面的工作方法, 还应基于对其比较优势和价值链各环节抗微生物药物耐药性风险的分析, 同时确定各级主要伙伴关系和利益相关方。该战略还需要依托一项变革理论, 阐明该战略活动与预期目标之间的联系。该战略应考虑联合国粮农组织如何基于相关分析规划着手解决“同一个健康”和性别问题, 还应辅以基于成果的绩效指标。该战略应制定目标及指标, 以便衡量实现进展。</p> | <ul style="list-style-type: none"> - 制定粮农组织的抗微生物药物耐药性战略 - 在粮农组织的战略框架中制定抗微生物药物耐药性成果指标。 | <p>《2021-2025 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》是根据计划委员会的指导制定的。《2021-2025 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》正在指导粮农组织活动的战略规划。</p> <p>理事会第一六六届会议根据计划委员会第一三〇届会议的建议, 批准将粮农组织抗微生物药物耐药性指标纳入粮农组织《2020-2021 年结果框架》。</p> <p>此外, 抗微生物药物耐药性问题被充分融入计划重点领域: “同一个健康”(BP3)。许多工具已经或正在开发, 以支持各国实施其国家行动计划。粮农组织实验室模块评估工具和抗微生物药物耐药性监测系统已在 28 个国家部署。粮农组织“抗微生物药物耐药性渐进管理路径”为各国提供了援助, 以将其国家行动计划付诸行动, 并根据其情况确定活动的优先次序。该工具已在超过 25 个国家使用。另一方面, 粮农组织分析粮食和农业部门与抗微生物药物耐药性有关的立法的方法, 帮助许多国家确定其部门立法和治理结构的差距和弱点, 提高其通过立法更好地应对抗微生物药物耐药性的能力。通过与四方机制中其他组织的协作, 这一方法正被扩展到“同一个健康”工具中。</p> | 5 | <p>关于实施《抗微生物药物耐药性行动计划》的最新进展报告, 见农委 COAG/2022/8 号文件。</p> <p>2020-2021 年期间的指标反映出总体实施水平为 48.92%, 而 2019-2020 年期间为 47.89%。</p> |

² 1 - 无: 未采取行动实施建议; 2 - 差: 建议的实施计划和行动均处于非常初步的阶段; 3 - 不合格: 建议的实施不均衡、不全面; 4 - 合格: 建议的实施已取得进展; 但尚无证据证明已对预期目标产生了影响; 5 - 良好: 建议已得到全面实施, 有初步证据证明对预期目标产生了影响; 6 - 优秀: 有确凿证据证明建议对预期目标产生了积极影响。

| 接受的评价建议(a) | 管理层回应中商定的行动(b) | 对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c) | 管理层行动记录评分(d) ² | 所采取行动产生的影响或变化(e) |
|--|--|--|---------------------------|--|
| <p>建议 2: 减轻全球抗微生物药物耐药性威胁是一项艰巨的任务, 联合国粮农组织负责粮食和农业部门, 因而需要在各级开展强有力的领导和宣传。为此, 联合国粮农组织应通过计划性极强的方法整合抗微生物药物耐药性工作, 同时配以集中协调和管理的结构, 并在下一个两年度给予专项核心供资支持。应进一步加强这种多学科方法, 同时充分考虑联合国粮农组织的所有核心技术领域及与抗微生物药物耐药性的联系。这将提升联合国粮农组织在抗微生物药物耐药性领域作用的知名度, 彰显致力于减轻抗微生物药物耐药性风险。</p> | <ul style="list-style-type: none"> - 在“同一个健康”方针下设立抗微生物药物耐药性中央协调机构。 - 加强整个粮农组织在应对抗微生物药物耐药性方面的多学科方法。 | <p>2020 年成立的粮农组织/世卫组织人畜共患病和抗微生物药物耐药性联合中心在抗微生物药物耐药性工作中采取“同一个健康”方针, 发挥集中协调和管理的作用。</p> <p>制定了抗微生物药物耐药性工作组的 新版职责范围, 并将定期更新。这些职责范围加强了协调粮农组织各单位和区域办事处抗微生物药物耐药性工作的多学科方法。</p> <p>《2021-2025 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》还为所有粮食和农业部门在“同一个健康”方针下应取得的战略成果提供了一个框架, 并与四方机制中其他组织协作, 实现《2015 年抗微生物药物耐药性全球行动计划》的目标。</p> <p>四方机制组织于 2023 年成立了抗微生物药物使用和耐药性综合监测技术组, 就综合监测的需求、范围和形式向各组织提出建议, 以支持各国进行有效的特定部门和多部门系统监测的能力建设。</p> | 6 | <p>粮农组织/世卫组织人畜共患病和抗微生物药物耐药性联合中心正在确保协调粮农组织的工作采取“同一个健康”方针, 并与四方机制中其他组织保持流畅沟通。</p> <p>《粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》的有效实施正在被纳入抗微生物药物耐药性工作组成员的职责范围及其绩效评价管理系统。</p> |

| 接受的评价建议(a) | 管理层回应中商定的行动(b) | 对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c) | 管理层行动记录评分(d) ² | 所采取行动产生的影响或变化(e) |
|---|--|--|---------------------------|--|
| <p>建议 3: 联合国粮农组织应继续并加强在各级以科学方法开展抗微生物药物耐药性工作, 为此需要增进与抗微生物药物耐药性工作组的合作, 加强参考中心支持各级尤其是国家层面抗微生物药物耐药性工作的作用, 并扩大科学协作。</p> | <p>- 加强抗微生物药物耐药性工作组之间以及与粮农组织参考中心的科学协作。</p> | <p>已建成联合国粮农组织抗微生物药物耐药性参考中心网络, 旨在加强联合国粮农组织抗微生物药物耐药性工作部门的科学专长。</p> <p>迄今为止, 除现有的七家参考中心外, 自 2021 年起又指定了两家中心, 这两家中心积极参与粮农组织在全球、区域和国家层面的抗微生物药物耐药性工作。</p> <p>粮农组织通过其在全球抗微生物药物耐药性研发中心的观察员地位与研究界建立了联系。</p> | 6 | <p>粮农组织参考中心为开发和验证第一个全球抗微生物药物耐药性课程“了解粮食和农业中的抗微生物药物耐药性”做出了贡献。此外, 参考中心还提供科学建议, 为启动多利益相关方伙伴关系平台提供支持。此外, 参考中心还为粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测平台的开发和试点提出了意见建议。</p> <p>为加强这方面协作, 还落实了各种机制, 例如两月一次的电话会议。第一届年度大会会议将于 2023 年 3 月 15-17 日举行。</p> |

| 接受的评价建议(a) | 管理层回应中商定的行动(b) | 对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c) | 管理层行动记录评分(d) ² | 所采取行动产生的影响或变化(e) |
|--|---|---|---------------------------|--|
| <p>建议 4: 为推进重点领域进展, 本组织应考虑采取创新举措, 承认现有资源和社会经济制约因素妨碍了价值链各环节改变行为和全力应对抗微生物药物耐药性威胁。</p> | <ul style="list-style-type: none"> - 开发粮农组织平台, 收集和分析抗微生物药物耐药性数据。 - 提高各国在农业粮食体系中应对抗微生物药物耐药性和减少抗微生物药物使用的能力。 | <p>2022年, 粮农组织开发了粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测信息技术平台的第一个版本(测试版), 目前正在进行试点, 然后向全球征集数据。粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测平台将支持各国为国家目的收集、分析和使用其来自动物和食品的抗微生物药物耐药性数据, 并将进一步支持愿意为全球监测公开抗微生物药物耐药性数据的国家。粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测平台将被用作一种机制, 将来自食品和农业的数据贡献给全球抗微生物药物耐药性综合监测架构。</p> <p>联合国粮农组织欧洲及中亚区域办事处 2020 年设计和发起的抗微生物药物使用调查(就了解妨碍改变不良做法的社会-经济制约因素提出了一种值得推崇的方法)等活动, 或正在非洲试行的农民田间学校举措, 均是联合国粮农组织发展创新并同时开展抗微生物药物耐药性工作的范例。</p> <p>2022 年 11 月, 粮农组织宣布了一项全球运动, 即在未来 10 年内将农业粮食体系中的抗微生物药物使用减少 30%至 50%, 称为“减少农场对抗微生物药物需求”倡议。</p> <p>粮农组织在四方机制框架内正在进行一项全面、详细和有利的经济案例研究, 以评估预防抗微生物药物耐药性的投资回报, 为政策制定者提供指导。</p> <p>此外, 四方机制正在计划于 2023 年上半年召开“全球人类和兽药监管机构峰会暨保护抗微生物药物论坛”。该峰会旨在强调监管对全球范围内的抗微生物药物耐药性的重要性, 让监管者参与</p> | 5 | <p>各国已经为粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测平台提名了协调人, 28 个国家已经表示有兴趣参与试点阶段。粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测信息技术平台测试版本经过验证后, 将在全球公开征集数据, 以收集农业粮食体系中抗微生物药物耐药性水平的首条基线。证据的生成对于倡导采取行动应对抗微生物药物耐药性至关重要。</p> <p>所采取的其他行动, 如启动“减少农场对抗微生物药物需求”举措, 将纳入创新方法和行为改变方法,</p> |

| 接受的评价建议(a) | 管理层回应中商定的行动(b) | 对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c) | 管理层行动记录评分(d) ² | 所采取行动产生的影响或变化(e) |
|------------|----------------|--|---------------------------|-------------------------|
| | | <p>到抗微生物药物耐药性问题中来，以找到新的解决方案，并将来自不同部门、地区和国家的监管者和利益相关方聚集起来，共同应对抗微生物药物耐药性。</p> <p>粮农组织正在代表四方机制牵头抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台（2022年11月启动），以促进实现采取行动应对抗微生物药物耐药性的共同愿景，分享信息和协作，并支持具体行动，推动在遏制、应对和最终扭转抗微生物药物耐药性方面取得进展。</p> | | <p>以减少农场对抗微生物药物的需求。</p> |