



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一二九届会议

2020 年 11 月 9-13 日

联合国粮农组织营养问题工作愿景与战略草案

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席经济学家

马克西莫·托雷罗·库伦（Máximo Torero Cullen）

电话：+39 06570 50869

电子邮件：Maximo.ToreroCullen@fao.org

内容提要

- 2019年3月，计划委员会第一二六届会议讨论了《对<联合国粮农组织营养问题工作愿景与战略>的评价》，建议更新愿景及战略。2019年11月，计划委员会第一二七届会议审查了《联合国粮农组织营养问题工作愿景与战略》（《战略》）更新版本的注释纲要。初稿草案已提交联合国粮农组织各技术委员会，安排2020年全年的时间对其进行磋商。农业委员会（农委）第二十七届会议和林业委员会（林委）第二十五届会议讨论了草案。因渔业委员会（渔委）第三十四届会议和商品问题委员会（商品委）第七十三届会议推迟至2021年召开，故2020年将通过各自主席团与成员开展非正式磋商。
- 建议联合国粮农组织确立的营养工作愿景是是让世界所有人都享有来自可持续粮食体系的健康膳食。使命是加快速度在各类粮食体系中实施有影响力的政策和行动，促进所有人享有健康膳食，进而应对各种形式的营养不良。为履行使命，助力实现愿景，《战略》提出了联合国粮农组织需要达成的5个成果和15项行动。
 - 成果1 - 数据。决策者运用更好的数据制定影响深远的政策和行动，推动健康膳食。
 - 成果2 - 实证。政策和决策制定者与实施者运用大量实证为各粮食体系中有影响力的政策和行动提供参考，以期推动健康膳食。
 - 成果3 - 一致。着眼于改善营养和粮食体系的各项政策与行动之间形成了更高的政策一致性。
 - 成果4 - 能力。各层面利益相关方能力提高，在各粮食体系中推动健康膳食。
 - 成果5 - 承诺。树立全球、区域和国家层面对健康膳食的意识，加强对健康膳食的承诺。
- 计划委员会还强调了同步编写《战略》以及问责框架和实施计划的重要性，后两者包含在《战略》之中。问责框架确立了责任机制，要求联合国粮农组织对为实现《战略》成果而采取的行动负责。框架包括一系列产出和相应的指标，反映《战略》中与各项成果下具体行动的完成情况。实施计划概述了联合国粮农组织为顺利实施《战略》而须推动或开发的支持性因素，列出了相应的关键绩效指标。另外，实施计划中也解释了通过改进粮食体系推动健康膳食和更好营养与可持续发展目标各项具体目标之间的联系。

征求计划委员会指导意见

提请计划委员会：

- 审查完整版的《战略》草案（包括问责框架和实施计划）并提供指导，确保《战略》贴合联合国粮农组织的职责，能够支持各国实现各项可持续发展目标；
- 围绕草案进行评述并提出改进建议，确保联合国粮农组织工作在加强膳食以及预防各种形式影响不良方面的潜力得到充分释放。

建议草案

计委：

- 强调联合国粮农组织在提高营养水平方面的重要作用，注意到本组织对《章程》中设定目标的承诺；
- 欢迎《战略》草案编写过程中的磋商努力，以及将计划委员会第一二七届会议提出的建议纳入其中；
- 赞赏《战略》吸纳了《对<联合国粮农组织营养问题工作愿景与战略>的评价》中提出的主要建议；
- 鼓励《战略》定稿前要吸纳联合国粮农组织各技术委员会提出的建议；
- 欢迎根据计划委员会第一二七届会议建议编制的问责框架和实施计划；
- 强调《战略》要顺应联合国粮农组织《战略框架》的当前编制进程，要进一步完善问责框架中的产出指标；
- 强调在各个区域和国家实施《战略》时要考虑到具体的实施背景；
- 强调国家、区域和国家层面的相关行动方要通力合作，鼓励开发出通用的方法和理念；
- 期待计委第一三〇届会议审查《战略》终稿，在理事会上报告并由理事会批准。

I. 背景

A. 膳食和营养

1. 在当今世界上，改善营养提供了最佳的发展机遇。第二项可持续发展目标承认了消除所有形式营养不良对于实现社会、环境和经济目标的重要意义（具体目标2.2），包括儿童消瘦、儿童发育迟缓、儿童体重不足、儿童超重、微量营养素缺乏、超重、肥胖以及膳食相关非传染性疾病。改善营养在支持各国实现可持续发展目标框架下多项具体指标方面发挥重要作用，如消除饥饿（2.1），减少非传染性疾病导致的过早死亡（3.4）以及儿童死亡率和孕产妇死亡率（3.1，3.2）。尽管取得了一些进展，但在实现全球营养目标方面仍步履蹒跚¹。未来全面应对所有形式的营养不良，实现可持续发展目标框架下的各项社会、经济和环境目标需要所有利益相关方群策群力。

2. 膳食是营养状况的直接决定因素之一。其他重要决定因素包括健康状况、个人和环境卫生、教育、收入以及妇女赋权。健康膳食是良好营养的基础，对当代和子孙后代来说皆是如此。膳食在应对能量和营养成分缺乏、过剩和失衡方面至关重要，这些问题都会损害人的生长和发育。

3. 健康膳食没有一定之规，会因所处地区、年龄、人口需要、性别、生理状况、当前健康状况以及文化偏好而呈现差异；然而，所有的健康膳食都是由个人健康生活所需的食物构成：数量上和质量上都要确保充足、安全、多样且均衡。不论具体膳食需要如何，健康膳食都会抑制病原菌、毒素和其他有害物质，避免出现食源性疾病。安全清洁的饮用水对健康膳食来说也不可或缺。

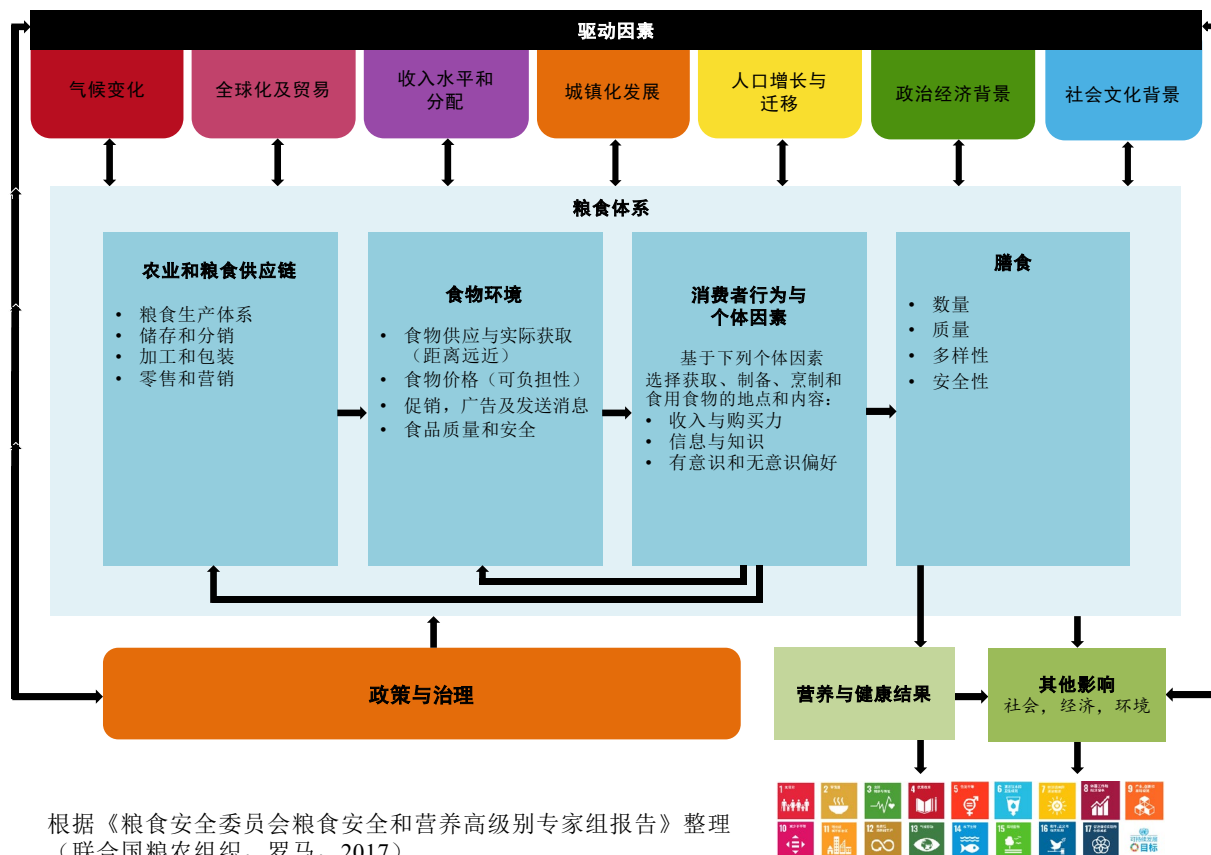
B. 膳食与粮食体系

4. 膳食受到多个体系影响，包括粮食、教育和社会保障体系。2017年，世界粮食安全委员会（粮安委）粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）提出实证表明，粮食体系的构成内容 - 农业和粮食供应链、食物环境以及消费者行为 - 需要各方采取一致行动，确保健康膳食对所有人而言可获取、易获取、负担得起、安全、为文化所接受且具有吸引力，并建议在整个粮食体系中要充分把握改善膳食和营养结果的机会。此种旨在改善营养的粮食体系方法将粮食体系视为整体，并将所有内容、相互关系及相关影响纳入考虑范畴（图1）。²

¹ 联合国粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2020。 [《2020年世界粮食安全和营养状况：实现粮食体系转型，保障经济型健康膳食》](#)。罗马，联合国粮农组织。

² 根据《世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组报告》整理（联合国粮农组织，罗马，2017年）。

图1：粮食体系促进健康膳食



5. 联合国粮农组织成员呼吁在健康膳食和粮食体系方面开展更多行动。2014年，联合国粮农组织与世界卫生组织（世卫组织）共同举办的第二届国际营养大会通过了《罗马营养宣言》及其《行动框架》，承认了当前粮食体系在提供健康膳食方面面临的挑战³。2016年4月，联合国大会在第70/259号决议中通过了“联合国营养行动十年（2016-2025年）”⁴。“营养行动十年”工作计划的首个活动由联合国粮农组织和世卫组织共同牵头，目的是通过粮食体系改善膳食。2019年，在联合国粮农组织和其他联合国机构的技术支持下，粮安委启动了《粮食体系促进营养自愿准则》的编制工作。

6. 粮食体系面临的压力与日俱增且相互交织，如人口结构变化、贫困、气候变化、环境资源基础退化、冲突、脆弱性和治理不善，这些都对营养产生了影响⁵。2019冠状病毒病（COVID-19）疫情让很多当代粮食体系暴露了短板，也凸显了优势。脆弱性包括很多方面，例如当各个国家关闭边境、中断公立和私营食品服务并限制运输和贸易时，全球一体化食品价值链的管理就无计可施，粮食体系依赖临时的流动工人，很多在粮食体系中就业的人员十分脆弱。这些脆弱性给粮食体系带来更大压力，导致

³ 联合国粮农组织/世卫组织。2014。《[Rome Declaration on Nutrition](#)》。第二届国际营养大会，2014年11月19-24日，罗马。会议成果文件，第10段。10.罗马，联合国粮农组织。

⁴ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259

⁵ 联合国粮农组织。2017。《[粮食和农业的未来：趋势与挑战](#)》。罗马。

粮食损失和浪费，限制了某些特定食物的实际获取，并造成了特定食物的价格波动。然而，在很多情况下，食品供应仍然保持相对稳定，主粮等部分食品在全球市场上数量和价格均未出现显著变化。加之疫情带来的经济影响，预计粮食体系受到的不利影响会加剧饥饿的已有动因，导致很多国家出现粮食危机⁶。疫情并非食源性疾病，但却凸显了健康膳食、食品安全以及健康和环境卫生相关挑战之间的相互联系，让食品安全问题获得了更多的关注⁷。

7. 疫情也让人看到，营养不良的人更易受到传染病影响。早期证据表明，与其他传染病一样，肥胖人群或膳食相关非传染性疾病（即，心血管疾病、心脏病和卒中、癌症以及糖尿病）患者因疫情受到严重健康影响或因此死亡的风险更高。同样，营养不良儿童面对任何感染的死亡风险都会更高。因此，营养不良以及膳食相关非传染性疾病控制行动应当成为建设韧性行动的有机构成，特别是面向最脆弱人群的行动。当前迫切要将人置于粮食体系的核心；人既是变革的受益者，也是变革的推动力，要通过改善营养增强人的韧性，确保粮食体系更能抵御冲击。

8. 除与膳食和营养相关外，粮食体系在推动环境可持续性（如，气候变化适应和削减、生物多样性、水土退化）、包容性（如对小农和土著居民的可行性、性别平等）以及生产率（如提高营养食物产量，经济发展）方面也发挥着重要作用。粮食体系的这些维度相互关联，故而进行艰难的权衡取舍几乎是不可避免，且往往充满争议。但这些相互关联也为各项目标的共赢结果和相辅相成创造了机遇：可以做到在改善营养的同时创造更好的环境、更好的生产和更好的生活。忽视这些关联就会削弱应对各种形式营养不良的能力。

C. 联合国粮农组织的角色

9. 作为联合国系统的粮食和农业专门机构，联合国粮农组织的工作涵盖粮食体系的方方面面，包括营养、经济、环境、社会 and 性别维度，所有这些对于粮食体系的可持续性、包容性和生产率以及对于实现可持续发展目标都非常重要。此外，联合国粮农组织《章程》规定，联合国粮农组织应“进一步采取单独和集体行动”，旨在“提高营养水平”，并在《章程》第一条中提及了联合国粮农组织的职能，即“就国家和国际行动提出建议”，支持营养工作⁸。

10. 联合国粮农组织在提升营养水平（减少消瘦、发育迟缓、体重不足、微量营养素缺乏、超重/肥胖和膳食相关非传染性疾病）方面具有得天独厚的合作优势，能够发现

⁶ 联合国粮农组织和粮食计划署。2020。 [联合国粮农组织-粮食计划署中度粮食不安全热点区域早期预警分析](https://doi.org/10.4060/cb0258en)，2020年7月。罗马。 <https://doi.org/10.4060/cb0258en>

⁷ 联合国粮农组织。2020。 [《2019冠状病毒病疫情期间的食品安全》](#)。罗马。

⁸ 联合国粮农组织。2017。 [《联合国粮食及农业组织基本文件》](#)。第I卷和第II卷。罗马。

机会，加速在各粮食体系中推行政策和行动（如政策、法律、做法、投资和创新），让健康膳食可获得、易获得、安全、为文化所接受并具有吸引力，同时努力确保粮食体系的可持续性、包容性和生产率。2019年《对联合国粮农组织营养工作的评价》建议，联合国粮农组织在营养工作方面的全球贡献应当是通过基于食物的方法、粮食体系和健康膳食界定并倡导改善所有形式的营养不良⁹。

11. 作为联合国系统的一份子，联合国粮农组织与姊妹机构合作，通过全球、区域和国家层面的若干协作平台共同应对各种形式的营养不良问题。每个机构和平台在2030年前实现可持续发展目标以及全球营养目标方面都发挥着独特的作用，也都在采取行动助推联合国“营养行动十年”。联合国粮农组织在营养方面的引领作用体现在要加速在各粮食体系实施政策和行动¹⁰，推动所有人享有健康膳食。因此，面向未来，联合国粮农组织的工作是要清晰地阐述粮食体系应怎样通过健康膳食推动应对所有形式的营养不良问题，采取措施加速此类行动，并在行动中体现出对各种形式营养不良的广泛关注（包括肥胖）。这项工作包括粮食体系与健康、教育和社会保护等其他体系协力行动，以及把握机会，推动确保健康膳食的行动与旨在实现可持续发展目标具体目标的各项行动之间达成更高水平的政策一致性。

II. 《战略》的范畴

12. 本《战略》确立了联合国粮农组织2021-2025年营养工作的愿景和使命，期望利用合作优势实现愿景。

13. 本《战略》适用于联合国粮农组织所有工作，并动员各种专业知识和力量开展工作，包括粮食生产（作物、畜牧、林业、渔业、水产养殖）、供应链、食物环境和消费者行为等有可能影响膳食和营养的专业知识，以及在政策、数据、紧急应备和韧性建设、气候、自然资源管理、生物多样性、食品安全、社会保护、贸易、统计、伙伴关系、科学和创新，以及与本《战略》成果和预期影响相关的其他领域的工作。

14. 基于以往取得的成绩和正在开展的工作，本《战略》提出了联合国粮农组织在全球和权力下放层面的角色。在实施本《战略》方面，联合国粮农组织将与多个利益相关方进行合作，包括联合国系统各机构、政府间组织、区域组织、联合国粮农组织成员、议会、地方政府、民间社会、私营部门行动方、土著人民、小农和渔民，以及参与生产、加工、分销、贸易、销售，及处置作物、牲畜、林业、渔业和水产养殖产品以支持健康膳食的其他脆弱和边缘人群。

⁹ 联合国粮农组织。2019。《对联合国粮农组织营养工作战略和愿景的评价》，第 119 页。罗马。（www.fao.org/evaluation）。许可：CC BY-NC-SA 3.0 IGO

¹⁰ 政策和行动系指所有政策、法律、实践、投资和创新。

III. 愿景和目标

15. 联合国粮农组织的营养工作愿景是是让世界所有人都享有来自可持续粮食体系的健康膳食。
16. 使命是加快速度在各类粮食体系中实施有影响力的政策和行动，促进所有人享有健康膳食，进而应对各种形式的营养不良。
17. 愿景和使命面向所有人，尤其是无法满足膳食需要的脆弱人群，包括以粮食体系为生的农村居民和土著人群；边缘化的城市人口；女性和青年，儿童；经历人道主义危机、冲突和动荡的人群。
18. 本《战略》的实施目标是所有利益相关方（第14段）落实各项政策和行动，取得如下影响：
 - a) 农业和粮食供应链侧重于生产、加工、分销、交易、出售和制备有利于健康膳食的食物，包括减少损失和浪费，加强食品安全，支持健康膳食；
 - b) 食物环境要酌情符合基于实证的国家《基于食物的膳食准则》以及食品安全标准和做法，确保健康膳食可获取、易获取、负担得起、安全、为文化所接受且具有吸引力。
 - c) 消费者有渠道、有方法、有动力、有能力践行并要求健康膳食；
 - d) 粮食体系更加可持续、包容和高效。

IV. 指导原则

19. 为实现愿景，履行使命，联合国粮农组织认识到以下几点：
 - a) **必须将人置于粮食体系的中心。**探索粮食体系如何最有效地支持健康膳食，首先就是要了解人们的生活和需要。健康膳食要可获取、易获取、负担得起，能够为人们所处环境中的文化所接纳，并对人们有吸引力。必须保护和支持粮食体系中工作人员的生计及其膳食和营养。
 - b) **决不能让任何一个人掉队。**各层级都需要在收入、性别和族裔等方面保证公平，必须优先考虑边缘人群。性别平等至关重要，要支持女性成为变革的引领者。必须避免与性别有关的不利影响。
 - c) **可持续性重中之重。**可持续粮食体系是指在为子孙后代提供粮食安全和营养的经济、社会、环境基础不遭受损害条件下为所有人提供粮食安全和营养的粮食体系。粮食体系若要生产出未来健康膳食所需的粮食，支持实现可持续发展目标，就必须做到可持续发展。粮食体系应减少对生态系统的

不利影响，扩大有利影响，并适应和减轻气候变化；支持生产者和工人的生计和薪酬；减少粮食损失和浪费；使膳食能够适应环境资源基础、社会文化规范和营养要求。

- d) **各项工作应以逐步实现充足食物权为基础。**只有当每个人“单独或在与他人组成的社区中可随时在物质和经济上获得充足的食物或购买食物的手段时”，充足食物权才得以实现。食物权要求“食物供应的数量和质量应足以满足个人膳食需要，且其中不含有害物质，并可为特定文化所接受……同时人们可以持续获得此类食物，且不影响其享受其它人权”¹¹。
- e) **数据和实证不可或缺。**要加强数据收集，以便更好地了解问题，找出对策，填补膳食和粮食体系方面的实证缺口。全球各地都在开展着多项着眼于改善粮食体系和膳食的活动，可提供实证，为未来的行动提供参考。对于那些已经促进了有助于人们食用健康膳食的粮食体系发展的做法，包括从当地和土著知识中学到的做法，应当加以保护和推广。
- f) **创新刻不容缓。**在可持续发展目标的时间框架内要进一步推动变革，扩大变革范围，这也需要加速政策、制度和组织、技术、社会和金融的创新速度，拓宽创新范围。在疫情之后，迫切需要创新增强人类和粮食体系的韧性，同时确保健康膳食可获取、易获取，负担得起，能为文化所接受，并具有吸引力。
- g) **伙伴关系必不可少。**粮食体系变革涉及的参与者众多，要实施本战略，必须有多个利益相关方共同参与。此外，支持健康膳食仅为全面应对营养不良工作的一个方面；粮食体系外利益相关方的参与也不可或缺，包括影响社会保障、水、环境和个人卫生以及健康系统的各个公立和私营部门。
- h) **政策和行动必须切合区域和国家背景。**粮食体系和膳食多种多样，解决方案也不一而同；联合国粮农组织的工作必须起到引导作用，但也必须对区域和国家的需求做出积极反应，并推动实现主体性。区域和国家背景对需要采取何种行动有着巨大影响。

V. 成果

20. 为履行使命，联合国粮农组织认识到健康膳食必须成为粮食体系的重要目标，同样重要的是粮食体系要做到可持续、包容和高效。联合国粮农组织也承认，疫情

¹¹ 联合国经济、社会和文化权利委员会（CESCR）。1999。《总体意见 12：充足食物权》（《公约》第 11 条）。瑞士日内瓦。

响应让粮食体系暴露了短板，也凸显了优势。认识到以人为本粮食体系的重要性，联合国粮农组织将支持所有利益相关方（第14段）加速实施有影响力的政策和行动，具体措施包括：

- a) 整理并分享关于健康膳食和粮食体系的数据；
- b) 围绕粮食体系（食物供应链、食物环境和消费者行为）中支持健康膳食的各项政策和行动方案提供实证；
- c) 召集并参与对话，推动集体行动，减少所有形式的营养不良，提高关于健康膳食和粮食体系可持续性、包容性及生产率的政策一致性；
- d) 加强实施能力建设；
- e) 加强全球认识和承诺。

21. 为加速各粮食体系的政策和行动，促进所有人享有健康膳食，联合国粮农组织将运用自身的专业知识、经验以及作为联合国系统中多边机构的定位，推动实现以下5项成果：

22. **成果1 - 数据。决策者运用更好的数据制定影响深远的政策和行动，推动健康膳食。**联合国粮农组织成员、联合国系统、民间社会和私营部门知晓、能够获取并运用所需数据引导各自背景下的决策。联合国粮农组织承托着全球领先的膳食数据，以及膳食相关粮食、农业和粮食体系数据的公共平台。为实现这个成果，联合国粮农组织将：

1.1 在联合国粮农组织平台（包括“手拉手”地理空间信息平台）上整理、发布、分享并宣传膳食相关（如，食物构成、粮食消费、粮食安全、膳食社会文化信仰和做法）和粮食体系相关（如，粮食生产、贸易，对健康膳食非常重要的粮食的损失/浪费和价格）数据和指标。数据应涵盖以粮食体系为生的农村和土著居民的膳食；边缘化的城市人口；女性和青年，儿童；经历人道主义危机、冲突和动荡的人群，并尽可能按性别细分。

1.2 提供指导和技术援助，包括面向联合国共同国家分析行动以及国家层面上收集可持续发展目标指标相关数据提供有针对性的指导；此外还要就数据收集、分析和报告，以及如何理解、运用、宣传此类数据并据此影响政策和行动，确保实现健康膳食提供指导。

1.3 对相关的可持续发展目标指标进行监测，为决策提供参考，并跟踪可持续发展目标具体目标的进展情况。

23. **成果2 - 实证。政策和决策制定者与实施者运用大量实证为粮食体系中有影响力的政策和行动提供参考，以期推动健康膳食。**联合国粮农组织围绕如何通过各粮食体系的政策和行动推动健康膳食以及此类政策和行动对粮食体系其他方面的影响整理、宣传并形成范围更宽的实证基础，这些实证为联合国粮农组织成员、联合国系统、民间社会、社区和私营部门有效运用。各个部门、各个政策领域的供应链、食物环境和消费者行为都有多种方案可选。联合国粮农组织将同参与研究和创新的其他组织开展合作，共同积累相关实证。为实现这个成果，联合国粮农组织将：

2.1 整理、分享并宣传粮食体系中确保健康膳食可获取、易获取、负担得起、安全、为文化接受和具有吸引力的有前景的做法，如政策、法律、土著做法、投资、私营部门参与机制以及粮食体系创新，包括疫情期间的做法，以及主要目标是增强粮食体系可持续性、包容性和生产率的做法。在此过程中要特别关注为以粮食体系为生的农村和土著居民提供健康膳食的具体做法；边缘化的城市人口；女性和青年，儿童；经历人道主义危机、冲突和动荡的人群；

2.2 围绕支持健康膳食的粮食体系方法的共赢结果和权衡取舍及其对可持续性（如气候变化、生物多样性、水土退化）、包容性（如对小农、土著居民的可行性，性别平等）和生产率（如营养食物产量提高，经济发展）的影响编制新的实证，并宣传现有的实证；

2.3 通过伙伴关系和战略指导，推动就政策和行动对膳食的影响以及对各粮食体系成本、共赢结果和权衡取舍的影响编制实证。

24. **成果3 - 一致。着眼于改善营养和粮食体系的各项政策与行动之间达成了更高的政策一致性。**联合国粮农组织召集并参与对话和行动，促使全球、区域和国家层面围绕基于食物的方法和健康膳食以及其他方法在应对各种形式营养不良方面的作用达成更大的共识。各方商定要确保健康膳食与粮食体系可持续性、包容性和生产率实现共赢，并为之采取行动；此外还就粮食体系管理权衡取舍和应对矛盾问题的方式达成共识，包括借助私营部门的创新行动。联合国粮农组织将参与并召集同联合国机构和其他政府间伙伴、联合国粮农组织成员、民间社会、私营部门、科研院所以及集体行动其他利益相关方的对话（会议、大会和峰会，或虚拟线上活动），共同探讨如何围绕各种形式营养不良的多重影响因素，以及共赢结果、权衡取舍和争议领域采取集体行动，同时承认私营部门在对话中的重要作用。为实现这个成果，联合国粮农组织将：

3.1 参与各联合国机构以及其他伙伴在全球、区域和国家层面开展的集体行动，以围绕基于食物方法、健康膳食及其他方法在应对营养不良方面作用达成的共识为基础，应对各种形式的营养不良问题；

3.2 召集全球、区域和国家行动方展开多利益相关方对话，探讨机遇和实证，支持健康膳食与粮食体系可持续性、包容性和生产率两个维度提高政策一致性，最终实现可持续发展目标（共赢）；另外，还要就健康膳食与粮食体系可持续性、包容性或生产率发生冲突、需要权衡取舍的问题进行探讨。在这方面，联合国粮农组织可作为值得信赖的行动方推动对话，承认权利不平衡，强化共同认识，排除变革阻力；

3.3 鼓励私营部门行动方以创新方式参与进来，开展集体行动，达成共赢结果，管理权衡取舍，以推动健康膳食，增强粮食体系的可持续性、包容性和生产率，同时要根据适用策略承认并适度管理私营部门参与所带来的各种利益冲突。

25. 成果4 - 能力。各层面利益相关方能力提高，在粮食体系中推动健康膳食。在联合国粮农组织能力建设活动的带动下，联合国粮农组织成员以及全球、区域、国家和地方利益相关方能力得以提高，制定政策、借鉴经验、增加投资并在粮食体系中实施创新性的政策和行动，推动实现健康膳食。联合国粮农组织援助加强了各利益相关方开发和实施循证政策及行动的能力。为实现这个成果，联合国粮农组织将：

4.1 为政策制定者和决策者（包括议员及实施行动方）提供政策和技术援助，在粮食体系中推行支持健康膳食的变革，同时确保粮食体系的可持续性、包容性和生产率；

4.2 分发培训材料、循证指南、工具包和创新学习模块，提高粮食体系诊断问题、优选解决方案的能力，在本地环境中进一步推动健康膳食，同时尽可能实现共赢结果，管理权衡取舍；

4.3 加强民间社会、科研院所、农村咨询及农业推广服务和学校能力，使其能够围绕农业的角色、供应链、食物环境、性别、自然资源管理、气候变化和消费者行为等方面开发、实施量身定制的有效教育干预，并评价干预效果。

26. 成果5 - 承诺。加强全球、区域和国家层面对健康膳食的承诺。联合国粮农组织、联合国机构以及其他营养和粮食体系利益相关方承诺将健康膳食作为优先目标。各方均认识到，健康膳食是营养成果的重要推动力量，也是粮食体系的主要目标，应适当纳入相关的联合国粮农组织战略、国际协定以及国家层面的指导。为实现这个成果，联合国粮农组织将：

5.1 推动将健康膳食作为粮食体系政策和行动目标纳入相关的全球、区域和国家协议、法律、投资和供资机制，意识提高活动，多利益相关方进程和国家层面指导，运用健康膳食应对粮食体系可持续性、包容性和生产率方面的挑战，包括气候变化、自然资源退化、性别不平等等方面，积极推动相关伙伴在区域、国家和本地层面使用即将发布的粮安委《粮食体系和营养自愿准则》；

5.2 确保健康膳食成为组织重点，契合“手拉手”行动计划等新的全组织行动计划，以及包括新的联合国粮农组织《战略框架》在内的联合国粮农组织新政策和新战略，同时确保联合国粮农组织现有政策和战略¹²的工作计划顺应《联合国粮农组织营养工作愿景及战略》；

5.3 通过联合国营养行动、粮安委、“加强营养运动”以及其他协调机制、平台和伙伴关系，继续支持、推动并引领全球和国家层面的有效营养治理工作。

VI. 问责框架

27. 改善粮食体系、推动健康膳食和更好营养对于实现各项可持续发展目标下的具体目标至关重要（图2和附件1）。联合国粮农组织营养工作采用粮食体系方法，契合全组织对可持续发展目标的关注，可对多个可持续发展目标下的具体目标产生积极影响。部分相关指标将纳入联合国粮农组织《战略框架》报告，作为本组织对可持续发展目标全球趋势监测工作的有机构成。

28. 问责框架（表1）确立了责任机制，要求联合国粮农组织对为实现《战略》成果而采取的行动负责。产出指标反映的是《战略》中各项成果下具体行动的完成情况。这些指标将用于监测《战略》在支持联合国粮农组织履行营养使命方面是否取得成功。产出指标的设计是为了更好地反映出产出的进展程度，同时契合联合国粮农组织的监测机制。

29. 联合国粮农组织将继续评价各指标的测量可行性及数据质量。若要最有效地运用联合国粮农组织《2022-25年中期计划》以及新的《联合国可持续发展合作框架》和《国别规划框架》中收集的新数据，就必须长期确保灵活性。若无法通过指标收集到可靠、有用的信息，就需要对指标进行调整。

30. 鉴于联合国粮农组织营养工作覆盖面广，《战略》不会详细列出全组织的具体工作。遵循联合国粮农组织的标准规则和程序，详细的国别工作计划将由联合国粮农组织权力下放办事处基于联合国《共同国家分析》和联合国《可持续发展合作框架》，在《国别规划框架》进程中编制和实施；联合国粮农组织总部各技术部门将编制两年度工作计划，说明各部门为推动落实《战略》成果并结合自身行动将要开展的具体活动。

¹² 包括联合国粮农组织的《气候变化战略》（2017）、《农业部门生物多样性主流化战略》（2019）、《性别平等政策》（2013）、《生态农业工作》（2018），以及在《经济、社会及文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》下做出的承诺。

图2：受到来自可持续、包容性、高效率粮食体系，旨在改善营养的健康膳食影响的可持续发展目标具体目标¹³



¹³ 联合国粮农组织内部编制

表1：联合国粮农组织营养工作愿景及战略问责框架

成果1：决策者运用更好的数据制定影响深远的政策和行动，推动健康膳食。	
产出	指标
产出1.1： 关于食物构成、膳食、膳食社会文化信仰和做法、食品安全、粮食安全以及粮食体系的数据和指标得到整理、发布和分享。	1.1a： 整理、发布并在联合国粮农组织平台上分享高质量膳食数据的国家数量。 1.1b： 通过“手拉手”地理空间信息平台分享数据、助力健康膳食和粮食体系决策的国家数量。
产出1.2： 提供指导和技术援助，包括面向联合国共同国家分析行动以及国家层面上收集可持续发展目标指标相关数据提供有针对性的指导；此外还要就数据收集、分析和报告，如何理解、运用、分享此类数据并据此影响政策和行动，确保实现健康膳食提供指导。	1.2a： 在联合国粮农组织支持下收集、理解并运用关于食物构成、膳食、膳食社会文化信仰和做法、粮食安全、食品安全和粮食体系数据及指标的国家数量。 1.2b： 在联合国粮农组织支持下，纳入膳食数据的收集、分析和宣传以助力联合国可持续发展合作框架的联合国共同国家分析行动数量。
产出1.3： 对相关的可持续发展目标指标进行监测，为决策提供参考，并跟踪可持续发展目标具体目标的进展情况。	1.3a： 每两年向联合国粮农组织领导机构报告的相关可持续发展目标指标数量。
成果2：政策和决策制定者与实施者运用大量实证为粮食体系中有影响力的政策和行动提供参考，以期推动健康膳食。	
产出2.1： 整理、宣传并分享各个粮食体系中有前景的做法，确保健康膳食可获取、易获取、负担得起、安全、为文化接受且有吸引力。	2.1a： 在联合国粮农组织支持下，记录有助于生产健康膳食的有前景做法的知识产品*数量。
产出2.2： 围绕支持健康膳食的粮食体系方法以及对可持续性、包容性和生产率影响的共赢结果及权衡取舍编制新的实证，整理并分享现有实证。	2.2a： 在联合国粮农组织支持下，记录有助于生产健康膳食的粮食体系方法的知识产品数量。
产出2.3： 通过伙伴关系，整理关于各粮食体系政策、做法、投资和创新对膳食、成本、共赢结果及权衡取舍影响的实证。	2.3a： 为夯实关于粮食体系政策和行动对健康膳食影响的知识基础而建立的战略性科研/研究伙伴关系的数量。

* 知识产品包括传统出版物、数字媒介（社交媒体和网络内容）、视频等。

成果3：营养与粮食体系政策和行动之间达成了更高的政策一致性。	
产出	指标
产出3.1： 全球、区域和国家行动方合作开展集体行动，包括采用通过基于食物的方法，消除所有形式的营养不良。	3.1a： 在联合国“营养行动十年”背景下参加行动网络的利益相关方数量。
产出3.2： 全球、区域和国家行动方展开对话，探讨机遇和实证，支持健康膳食与粮食体系可持续性、包容性和生产率两个维度提高政策一致性，实现共赢，解决争议性的权衡取舍。	3.2a： 由联合国粮农组织召集、讨论相关实证的全球、区域和国家对话*数量，旨在围绕粮食体系各项政策和行动加强政策一致性、实现共赢、应对权衡取舍问题，以期进一步推动健康膳食。
产出3.3： 私营部门行动方以创新方式参与进来，开展集体行动，达成共赢结果，管理权衡取舍，以推动健康膳食，增强粮食体系的可持续性、包容性和生产率，同时要根据适用策略承认并适度管理私营部门参与所带来的各种利益冲突。	3.3a： 联合国粮农组织与私营部门行动方之间确立的战略合作关系数量，此种合作要以支持健康膳食为目标、并包含明确的行动或投资。 3.3b： 联合国粮农组织开发的私营部门参与新工具或新指南数量，包括支持承认并管理利于健康膳食且“不损害”营养的各种利益。

* 对话为旨在分享知识、展开讨论、进行谈判和达成共识的会议、大会、全会、峰会或等同的线上活动。

成果4：各层面利益相关方能力提高，在粮食体系中推动健康膳食。	
产出4.1： 为政策制定者和决策者（包括议员及实行动方）提供政策和技术援助，在粮食体系中推行利于健康膳食的变革，同时确保粮食体系的可持续性、包容性和生产率。	4.1a： 通过联合国粮农组织支持，在推动健康膳食方面获益于政策或技术援助的国家数量（包括南南合作和三方合作，以及在生产、可持续价值链投资、气候变化、自然资源管理和性别领域的直接援助）。
产出4.2： 分发培训材料、循证指南、工具包和创新学习模块，提高粮食体系诊断问题、优选解决方案的能力，进一步推动健康膳食。	4.2a： 联合国粮农组织开发和分发的新培训材料数量，旨在支持健康膳食、诊断粮食体系，以及在整个粮食体系中优选政策、投资和良好做法。 4.2b： 在联合国粮农组织支持下制定《基于食物的膳食指南》的国家数量。
产出4.3： 民间社会、科研院所、农村咨询及农业推广服务和学校能力加强，能够围绕农业的角色、供应链、食物环境、性别、自然资源管理、气候变化和消费者行为等方面开发、实施量身定制的有效教育干预，并评价干预效果。	4.3a： 获益于联合国粮农组织支持的学校粮食和营养计划数量。

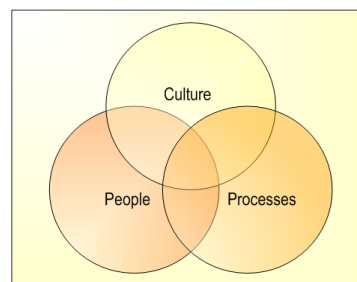
成果5：加速各项政策和行动，增强全球、区域和国家层面对健康膳食的认识和承诺。	
产出	指标
<p>产出5.1： 联合国粮农组织将健康膳食作为粮食体系的政策和行动目标加以推广，推动将其纳入相关的全球、区域和国家协定、法律、投资及供资机制，意识提高活动，多利益相关方进程以及国家层面的指导，包括运用即将发布的粮安委《粮食体系和营养自愿准则》。</p>	<p>5.1a： 在联合国粮农组织支持下，将即将发布的粮安委《粮食体系和营养自愿准则》的部分内容纳入国家政策和行动的国家数量。</p> <p>5.1b： 同时涉及多个将健康膳食设定为总体目标或战略目标的可持续发展目标（如营养、气候变化、自然资源退化、性别）的全球或区域政府间协议的数量。</p>
<p>产出5.2： 新的全组织行动计划，如“手拉手”行动计划，新的联合国粮农组织政策和战略，以及联合国粮农组织现有政策和战略的工作计划将健康膳食作为重要目标，契合《联合国粮农组织营养工作的愿景及战略》。</p>	<p>5.2a： 联合国粮农组织领导机构新批准的、将健康膳食作为战略重点加以支持的政策、战略及框架比例。</p>
<p>产出5.3： 通过联合国营养行动、粮安委、“加强营养运动”以及其他协调机制、平台和伙伴关系支持、推动并引领全球和国家层面的有效营养治理工作。</p>	<p>5.3a： 联合国粮农组织支持的战略性和全球营养治理平台数量。</p>

VII. 实施计划

31. 对之前《战略》（2012）的评价¹⁴指出，《战略》应由实施计划予以辅助。因此，本《战略》增补了实施计划，概述了联合国粮农组织为顺利实施《战略》所需推动或开发的支持性要素。

32. 《战略》的顺利实施需要联合国粮农组织推行组织变革。有效的组织变革着眼于组织的三个方面：人，过程和文化（图3）¹⁵。联合国粮农组织营养工作交付的关键是人力资源、财务资源，以及用于纠正过程和逐步改进的监测系统。2021日历年为《战略》的启动年，各项催生变革所需的行动将由此展开。

图3：组织变革内容



33. 人 - 营养专长。联合国粮农组织在营养工作方面发挥引领作用需要总部及权力下放办事处配备得力的营养专家。在启动年，联合国粮农组织将结合“联合国粮农组织技能组合活动”开展全面的需要评估，明确全组织不同岗位所需的营养官员数量，并努力确保专业力量配备到位。

34. 人 - 营养意识和知识。《战略》同各个职工之间的联系有利于《战略》的顺利实施，此外还将在各个层级开展能力建设活动予以辅助。另外，还将运用《战略》成果4中概述的外部伙伴能力加强工具，确保内部能力得以提高。为支持实施《战略》，联合国粮农组织表编制了《能力建设路线图：通过可持续粮食体系推动健康膳食》。这是一份动态的内部文件，用于指导所有层级的能力建设，满足联合国粮农组织不同岗位职工的需要。

35. 文化 - 以身作则。联合国粮农组织重视《战略》的指导原则，支持职工享有健康膳食，并将这些原则渗透到各项项目和计划之中。联合国粮农组织将编制《健康食物环境清单》，支持全球各办事处为职工和访客创建支持《战略》使命的食物环境。

36. 文化 - 集体所有。顺利实施《战略》还要求从联合国粮农组织管理层到技术和行政人员的所有职工都参与这项全组织策略，并树立自主意识。联合国粮农组织内部（各层级）的强有力承诺对于更深入认识和理解《战略》以及联合国粮农组织在营养方面的角色和工作非常重要。人员会不断进行调整，因此关于活动、目的和进展的宣传工作也要持续开展。《战略》的编制是群策群力的过程，合作机制（营养战略技术任务小组）将继续保持，以期保持总部各技术部门与权力下放办事处的强有力关系。

¹⁴ 联合国粮农组织。2019。《对联合国粮农组织营养工作战略和愿景的评价》，第 119 页。罗马。（www.fao.org/evaluation）。许可：CC BY-NC-SA 3.0 IGO

¹⁵ D. Cohen。2005。《变革核心实地指导》。哈佛商业评论出版社。

37. 过程 - 财务资源。《战略》的顺利实施需要在《正常计划》和预算外资金中安排专项财务资源。另外，还要参与创新的融资机制和伙伴关系。在启动年，《中期计划》编制进程将包括编制《战略》活动预算。此外，还要加大力度编制计划书，为实施《战略》行动筹集预算外资源。

38. 过程 - 监测。联合国粮农组织将强化监测系统及能力，反映出营养工作纳入联合国粮农组织整体工作的程度。联合国粮农组织将继续推广指南，加强内部能力，运用开发出的“营养标记”识别出将营养作为主要或重要目标的项目。联合国粮农组织还将创新并开发相关机制，在全组织系统中运用“营养标记”，跟进《正常计划》供资结果。更好地运用“营养标记”可以量化联合国粮农组织在整合营养成果方面采取的行动，以及预算外资源和《正常计划》资金在营养工作方面的使用情况。

39. 实施计划的关键绩效指标（表2），以及问责框架中的产出指标（表1）作为联合国粮农组织《计划实施报告》的部分内容，每两年向联合国粮农组织领导机构进行报告。在启动年，联合国粮农组织将全面推广《战略》，在全组织范围内并同合作伙伴共同开展意识提高活动，确保《战略》契合联合国粮农组织新的《战略框架》以及《2022-25年中期计划》。故此，责任框架和实施计划的规划和报告周期将与全组织战略规划和报告周期保持一致。

表2：联合国粮农组织营养工作愿景及战略实施计划

模块1：人			
满足总部和权力下放办事处对营养意识、知识和专业技能的需要。			
关键绩效指标		目标 (2023年底)	目标 (2025年底)
1.A	报告具备充足的营养专业力量，能够根据本国国情并顺应《营养战略》完成各项活动的驻国家办事处比例		
1.B	报告具备充足的营养专业力量，能在联合国《可持续发展合作框架》中有效体现支持粮食体系营养膳食相关政策和行动的驻国家办事处比例。		
模块2：文化			
联合国粮农组织围绕营养工作持续宣传，以身作则			
关键绩效指标		目标 (2023年底)	目标 (2025年底)
2.A	重点介绍《营养战略》的内部宣传产品数量		
2.B	将以身作则原则形成制度的联合国粮农组织办公室比例，并提供《健康食物环境清单》的年度数据		
模块3：过程			
联合国粮农组织监测系统可反映营养工作纳入联合国粮农组织《工作计划和预算》的情况。			
关键绩效指标		目标 (2023年底)	目标 (2025年底)
3.A	将营养工作作为主要或重要内容的项目比例（营养标记为1或2）		
3.B	将营养工作作为主要或重要内容的计划结果比例		
3.C	每两年度为营养标记1或2类别下项目筹集的资源捐款比例		

附件1：受到来自可持续、包容性、高效率粮食体系，旨在改善营养的健康膳食影响的可持续发展目标具体目标和指标

 <p>1 无贫穷</p>	<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 到2030年，确保所有人享受平等权利 (1.4) - 到2030年，增强贫困人口抵御能力，降低脆弱性 (1.5) - 到2030年，增强贫困人口和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率 (1.5) <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 生活在可获取基本服务的家庭中人口的比例 (1.4.1) - 相对于全球GDP的直接灾害经济损失 (1.5.2) - 每10万人中的死亡、失踪和直接受灾人数 (1.5.1和13.1.2) 	 <p>2 零饥饿</p>	<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 到2030年确保所有人均能获取安全、营养食物 (2.1) - 到2030年消除一切形式的营养不良 (2.2) <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 食物不足发生率 (2.1.1) - 基于粮食不安全体验分级表的中度或重度粮食不安全发生率 (2.1.2) - 5岁以下儿童发育迟缓率 (2.2.1) - 5岁以下儿童营养不良率（按类别：消瘦或超重） (2.2.2) - 实施高效率、可持续农业模式的农田面积比例 (2.4.1) - 在中期或长期养护设施中保存的粮食和农业动植物遗传资源数量 (2.5.1) - 被归为有风险、无风险、风险水平未知或有灭绝风险的地方品种的比例 (2.5.2)
 <p>3 良好健康与福祉</p>	<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 到2030年，通过预防和治疗，把过早死亡人数减少1/3 (3.4) <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 心血管疾病、癌症、糖尿病或慢性呼吸道疾病归因的死亡率 (3.4.1) 	 <p>4 优质教育</p>	<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 到2030年，所有男女儿童都完成公平和优质的中小学义务教育，取得相关和有效的学业成果 (4.1) - 到2030年，所有男女儿童都能获得优质的儿童早期发展、保育和学前教育，为接受初等教育做好准备 (4.2) - 到2030年，所有男女都能平等获得费用低廉的优质技术、职业和高等教育，包括大学教育 (4.3) - 到2030年，拥有就业、体面工作和创业所需的技术和职业技能等相关技能的青年和成年人大幅增加 (4.4) - 到2030年，消除教育中的性别差距，让残疾人、土著人民和处境脆弱儿童等弱势群体平等接受各级教育和职业培训 (4.5) - 到2030年，所有青年和大部分男女成人都能识字和识数 (4.6) - 到2030年，所有进行学习的人都掌握必要的知识和技能来促进可持续发展，包括进行关于可持续发展、可持续生活方式、人权、性别平等、促进和平与非暴力文化、全球公民意识以

		<p>及认识文化多样性和文化对可持续发展的贡献的教育（4.7）</p> <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 儿童和青年人比例：a) 二/三年级；b) 小学毕业；c) 初中毕业，在i) 阅读和ii) 数学方面至少达到最低的能力水平，按性别划分（4.1.1） - 健康、学习和心理状况发育正常的5岁以下儿童比例，按性别划分（4.2.1） - 有组织学习的参与率（官方小学入学年龄之前一年），按性别划分（4.2.2） - 过去12个月间青年人和成年人在正规和非正规教育及培训活动中的参与率，按性别划分（4.3.1） - 掌握信息及通信技术技能的青年人和成年人比例，按技能类型划分（4.4.1） - 本清单中可细分的所有教育指标的平权指数（女性/男性，农村/城市；若数据可获取，还可以包括财富五分分最下层/最上层，以及残疾状况、土著居民和受冲突影响等其他指数）（4.5.1） - 特定年龄组中在a) 识字和b) 识数技能中至少达到一定掌握程度的人群比例按性别划分（4.6.1） - (i) 全球公民教育；(ii) 可持续发展教育，包括性别平等和人权，在以下方面纳入主体框架的程度：(a) 国家教育政策；(b) 课程；(c) 教师教育；(d) 学生评估（4.7.1）
<p>5 性别平等</p> 	<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 确保妇女在各级的政治、经济和公共生活中全面有效参与决策，并享有进入领导层的平等机会（5.5） - 根据国家法律进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源（5.a） - 加强使用适宜技术，特别是信息和通信技术，促进妇女赋权（5.b） <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 国家议会和地方政府中女性所占席位比例（5.5.1） 	<p>6 清洁饮水和卫生设施</p>  <p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 到2030年，人人都能公平获得安全和价廉的饮用水（6.1） - 到2030年，每个人都享有适当和公平的环境卫生和个人卫生，消除露天排便现象，特别注意满足妇女、女童和处境脆弱者的需求（6.2） - 到2030年，大幅提高用水效率并减少缺水人数（6.4） <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 享受管理得当的饮用水服务的人群比例（6.1.1） - 享受管理得当的环境卫生服务的人群比例，包括配有肥皂和水的洗手设施（6.2.1）

	<ul style="list-style-type: none"> - 法律框架（包括习惯法）保障女性在拥有和（或）控制土地方面具有平等权力的国家比例（5.a.2） 		<ul style="list-style-type: none"> - 逐步调整用水效率（6.4.1） - 用水压力程度：淡水汲取量占现有淡水资源的比例（6.4.2）
	<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 到2020年，大幅减少未就业和未受教育或培训的青年人比例（8.6） - 立即采取措施消除强迫劳动和童工（8.7） <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 未就业和未受教育或培训的青年人（15-24岁）比例（8.6.1） - 5-17岁年龄段童工的比例和人数，按性别和年龄分类（8.7.1） 		<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 到2030年，大幅减少各种灾害造成的死亡人数和受灾人数，大幅减少上述灾害造成的与全球国内生产总值有关的直接经济损失（11.5） <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 与全球国内生产总值有关的直接经济损失，包括灾害对重要基础设施造成的损毁和对基本服务造成的干扰（11.5.2）
	<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 到2030年，将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失，包括收获后损失（12.3） - 支持发展中国家加强科学技术能力，形成更可持续的消费和生产模式（12.A） <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 全球粮食损失指数（12.3.1） - 围绕可持续消费和生产以及环境友好型技术的研究和开发为发展中国家提供的支持（12.A.1） 		<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 加强所有国家抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力（13.1） - 将气候变化措施纳入国家政策、战略和计划（13.2） <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 每10万人中的死亡、失踪和直接受灾人数（13.1.2和13.1.1） - 报告制定或实施综合性政策/战略/计划，提高气候变化不良影响适应能力，加强气候抵御力和低排放发展且不威胁粮食生产（包括国家适应计划、国家自主贡献、国家宣传、两年度更新报告或其他内容）的国家数量（13.2.1）。
	<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 到2020年，对海洋和沿海生态系统进行可持续管理和保护，避免产生重大不利影响，包括加强韧性，并采取行动助其恢复原状，以确保海洋健康且物产丰富（14.2） - 尽可能减少和处理海洋酸化的影响，包括为此在各级加强科学合作（14.3） - 到2020年，禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴，取消助长非法、不报告、不管制捕捞活动的补贴，避免出台新的这类补贴，同时承认给予发展中国家和最不发达国家合理、有效的特殊和差别待遇应是世界贸易组织渔业补贴谈判一个不可或缺的组成部分（14.6） - 向小规模个体渔民提供获取海洋资源和市场准入机会（14.b） 		<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 紧急采取重大行动来减少自然生境的退化，阻止生物多样性的丧失；到2020年，保护受威胁物种，不让它们灭绝（15.5） - 把生态系统和生物多样性价值观纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略及核算（15.9） - 从所有来源筹集并大幅增加财政资源，以养护和可持续利用生物多样性和生态系统（15.a） <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 保护区覆盖的陆地和淡水生物多样性重要场地比例，按生态系统类型分类（15.1.2） - 红色名录索引（15.5.1） - 保护和可持续利用生物多样性和生态系统方面的官方发展援助和公共开支（15.a.1） - 根据《2011-2020年生物多样性战略计划》

	<p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 运用基于生态系统方法进行管理的国家专属经济区比例 (14.2.1) - 各国为打击非法、不报告、不管制的捕捞活动在执行国际文书方面所取得的进展 (14.6.1) - 各国运用法律/监管/政策/制度框架, 认可并保护小型渔业入渔权方面的进展 (14.b.1) 	<p>“爱知生物多样性”目标2所确定国家目标的进展情况 (15.9.1)</p>
<p>16 和平、正义与强大机构</p> 	<p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 在各级建立有效、可问责和透明的机构 (16.6) <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 主要政府支出占初始批准预算比重, 按部门划分 (或按预算编码或类似指标划分) (16.6.1) 	<p>17 促进目标实现的伙伴关系</p>  <p>目标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 在科学、技术和创新领域中加强南北、南南、三方区域和国际合作及获取科学、技术和创新成果的机会, 促进按相互商定的条件分享知识, 包括为此改进现有机制, 特别是联合国一级机制的相互协调, 并建立一个全球技术推动机制 (17.6) - 加强国际社会支持在发展中国家开展有针对性的有效能力建设活动的力度, 以支持各国执行所有可持续发展目标的计划, 包括开展南北合作、南南合作和三方合作 (17.6) - 加强可持续发展方面的政策一致性 (17.14) - 加强全球可持续发展伙伴关系, 同时辅以多利益相关方伙伴关系, 由后者调集和分享知识、专长、技术和财政资源, 以支持所有国家, 尤其是发展中国家实现可持续发展目标 (17.16) <p>指标</p> <ul style="list-style-type: none"> - 国家之间达成的科学和 (或) 技术合作协议及计划数量, 按合作类型划分 (17.6.1) - 向发展中国家承诺的资金和技术援助美元价值 (包括通过南北、南南和三方合作) (17.9.1) - 已建立相关机制, 加强可持续发展政策一致性的国家数量 (17.14.1) - 报告在多利益相关方发展成效监督框架方面取得进展的国家数量, 此类框架支持实现可持续发展目标 (17.16.1)

附件 2：《战略》所用术语解释。

粮食获取[1]	在个人或家庭层面获取粮食的物质、经济和社会能力。
(5岁以下)儿童超重和肥胖[2]	超重是指身高别体重超出世卫组织《儿童生长标准》中位数 2 个标准差以上；肥胖是指身高别体重超出世卫组织《儿童生长标准》中位数 3 个标准差以上。
消费者行为[3]	消费者在社会、家庭或个人层面围绕食物采购、使用和处置以及供养他人的内容、地点和方式采取的行动和/或做出的决策（考虑到性别、年龄和社会因素）；以及为改变食物环境而采取的行动。消费者行为受到多重复杂因素影响，从个人信仰到政治结构不等。
食物可负担性[4]	一种食物相对于其他食物的成本和/或人群收入的价格。
食物可供量[1]	参照期内物质上可供消费的食物总量。
基于食物的方法[5]	基于食物的干预侧重于将食物 - 天然、加工、强化或综合 - 作为主要工具，用以改善膳食质量，应对和预防营养不良问题。此种方法承认食物对良好营养的重要作用，以及粮食和农业部门对于支持农村生计的重要意义。
食物环境[6]	指每个消费者参与粮食体系，在其中购买、制备、食用食物时所处的物理、经济、政治、社会文化背景。食物环境中影响食物选择、食物可接受度和膳食结构的关键因素有：食物的物理、经济获取（距离远近和经济可承受度）；食物的推广、广告和信息；食物的质量和安全。
粮食损失和浪费[7]	粮食损失是指粮食供应链上供应商的决定和行动导致食品质量或数量下降，不包括零售商、食品服务提供商以及消费者。粮食浪费是指零售商、食品服务商以及消费者的决定和行动导致食品质量或数量下降。
食物供应链[6]	食物供应链涵盖从食物生产到食物消费的所有活动，包括生产、储存、运输、加工、包装、零售和营销。
粮食体系[6]	一个“描述性”概念，指所有导致食物生产和消费的各种要素和活动以及它们之间相互关系的总和。粮食体系能产生粮食安全成果，以及一系列其他社会经济和环境成果。它包含三个构成要素：食物供应链、食物环境和消费者行为。
粮食体系方法[8]	一种整体考虑粮食体系，并将所有要素、相互关系及相关影响纳入考虑范畴的思考和行动方法。
健康膳食[9]	健康膳食系指数量充足、质量可靠的膳食，能够实现所有个体的最佳成长发育，支持生命各阶段的功能以及身体、精神和社会福祉。健康膳食有助于防止各种形式的营养不良，包括营养不足、微量营养素缺乏、超重和肥胖，以及糖尿病、心脏病、中风和癌症等非传染性疾病。健康膳食的确切构成因个体特征（如年龄、性别、生活方式和体育活动程度）、文化背景、当地食物供应和饮食习惯不同而各异。健康膳食多元、均衡、安全，应限制饱和脂肪、反式脂肪、添加糖和钠的摄入。健康饮食习惯始于生命早期——母乳喂养促进健康成长，改善认知发展，并可能有益于长期健康。安全清洁的饮用水是健康膳食的重要构成。
营养不良[1]	由宏量营养素和（或）微量营养素摄入不足、不均衡或过量引起的异常生理状况。营养不良包括营养不足和营养过剩以及微量营养素缺乏。

微量营养素缺乏 [10]	缺乏活生物体发挥正常机能、生长和代谢所必需的所需数量较少的维生素、矿物质和（或）痕量元素。微量营养素缺乏也被称为“隐性饥饿”，因为微量营养素缺乏可能很难通过一个人的外观发现（体重和身高正常的人也可能存在微量营养素缺乏问题）。
非传染性疾病[11]	遗传、生理、环境和行为因素共同作用的结果。四种主要非传染性疾病包括心血管疾病（心脏病或中风）、癌症、慢性呼吸道疾病（例如慢性阻塞性肺疾病和哮喘）和糖尿病。
超重和肥胖[1]	体重高于身高正常体重，通常是营养过剩的表现。对于成年人，超重的定义是体重指数（体重公斤/身高米 ² ）大于 25 但小于 30，肥胖的定义是体重指数大于等于 30。
以人为本[12]	将人（包括个体和群体）置于人类发展核心位置，人既受益于发展，也能推动发展。此类方法为人赋予工具和知识，支持人建设自己的社区、国家和民族。
可持续粮食体系[8]	可持续粮食体系是指在为子孙后代提供粮食安全和营养的经济、社会、环境基础不遭受损害条件下为所有人提供粮食安全和营养的粮食体系。具体而言： - 该体系由始至终可以盈利（经济可持续性）； - 为社会提供广泛利益（社会可持续性）； - 对自然环境产生积极影响或不产生影响（环境可持续性）。
营养不足[1]	食物不足和（或）吸收不良和（或）由于反复感染引起的营养素生物利用不良所产生的后果。营养不足包括相对个人年龄出现体重不足、过矮（发育迟缓），相对个人身高出现危险性过瘦（消瘦），以及维生素和矿物质缺乏（微量营养素缺乏）等状况。

[1] 联合国粮农组织。2016。《第二届国际营养大会术语》。联合国粮农组织术语门户：营养（可登录 <http://www.fao.org/faoterm/collection/nutrition/en/>）。

[2] 世卫组织。2020。《肥胖与超重。简况》（可登录 <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>）。

[3] 联合国粮农组织，即将出版。《基于学校的粮食和营养教育：低收入和中等收入国家现状、原则、挑战及建议白皮书》。罗马。

[4] 联合国粮农组织。2016。《营养敏感型农业指标汇编》。罗马。

[5] 联合国粮农组织。《改进膳食和营养：基于食物的方法》，B.Thompson 和 L.Amoroso 编辑。罗马。

[6] 高专组。2017。《营养和粮食体系》。《世界粮食安全委员会粮食安全和营养高级别专家组报告》。罗马。

[7] 联合国粮农组织。2019。《2019 年粮食和农业状况：进一步减少粮食损失和浪费》。罗马。

[8] <http://www.fao.org/3/ca2079en/CA2079EN.pdf>

[9] 粮安委。即将发布。《粮食体系和营养自愿准则》。罗马。

[10] 联合国粮农组织。2015。《营养、粮食安全与生计：基本概念》。远程学习课程（可登录 <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=194>）。

[11] 世卫组织。2018。《非传染性疾病。简况》（可登录 <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/non-communicable-diseases>）。

[12] 改编自开发计划署。2011。《以人为本的发展：赋权生命；韧性国家》。《开发计划署在行动 - 2010/2011 年度报告》