



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 计划委员会

第一二九届会议

2020 年 11 月 9—13 日

对联合国粮农组织支持实现零饥饿（可持续发展目标 2）  
工作的评价——第二阶段

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵（Maria Helena Semedo）女士

电话：+39 06570 52060

电子邮件：[DDG-Semedo@fao.org](mailto:DDG-Semedo@fao.org)

1. 管理层欢迎对联合国粮农组织在实现可持续发展目标 2（“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”）方面所做贡献的评价。评价确认了联合国粮农组织充分参与的重要性，并确认了对制定措施以推进实现进展的贡献。管理层还赞赏评价是在异常具有挑战性的条件下开展的，这对更彻底的调查和分析带来了阻碍，特别是对与实地有关的问题的调查和分析，并赞扬评价小组调整工作，提出了一系列有益的改进建议。此外，值得赞赏的是，评价还积极描述了正在进行的提供更全面、整体支持的努力，并很好地描述了粮农组织在全面促进实现可持续发展目标 2 和《2030 年可持续发展议程》方面所具有的比较优势、潜力和面临的挑战。
2. 该评价对当前将可持续发展目标 2 的内容纳入联合国粮农组织在全球、区域和国家各级的工作进行了有益的分析，重点强调了已将可持续发展目标纳入粮农组织技术和分析工作的主流。管理层还承认，调查结果表明，需要进一步发展和提供不同目标之间的平衡支持，特别是要更加重视营养问题，进一步关注确保纳入生物多样性和生态系统，以及更好地在联合国粮农组织各级工作中实现两者的主流化。
3. 联合国粮农组织赞赏对本组织通过加强其分析能力、向成员和利益相关方提供多样、全面和可获得的数据、信息和分析来引领变革的潜力的认可，使各国能够适当和快速地摸清需求，确定可行的解决方案，并采取措施来摸清和应对风险和潜在的权衡取舍。评价强调，需要支持各国扩大干预措施的影响，将复杂的问题分解为可行而又综合的解决方案，并确认联合国粮农组织处于协调努力和建立伙伴关系的理想位置，可以利用其分析和技术专长。
4. 评价建议将不让任何人掉队的原则确定为提升粮农组织形象的主要驱动力和对实现可持续发展的贡献，并提出了有益的结论和建议，以确保增强“掉队”的弱势群体和行为主体的权能，特别是青年和土著人民的权能。虽然管理层认识到“不让任何国家和任何人掉队”原则的重要性，但应同样优先地关注促进向可持续粮食和农业体系转型的总体驱动因素和机会，并进行进一步分析。事实上，这对于实现《2030 年议程》的宏伟目标至关重要，该议程不仅旨在改善，而且旨在改造粮食和农业体系，以消除饥饿和贫穷，实现可持续发展。
5. 管理层还希望强调，在一些领域已经朝着建议的方向取得了重大进展，其中包括：本组织得到批准的新总部构架，采用模块化管理和更灵活的方式来调动自身技术和分析能力；设立了新的部门，特别是可持续发展目标办公室、小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室<sup>1</sup>、粮食体系及食品安全司以及三个中心；首席经济学家和首席科学家；制定了核心倡议和计划，例如“手拉手”行动计划。

---

<sup>1</sup> 小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室（Office of SIDS, LDCs and LLDCs）

6. 管理层还注意到关于进一步探讨如何加强驻国家代表处及时有效提供支持的能力的建议，同时确保加强对规范和政策工作的关注，但注意到一些建议的执行可能会面临预算限制。

7. 所有建议均被接受，并表示建议 4 和 6 已经纳入在第一阶段评价后开展的其他进程。关于具体建议的详细评论见汇总表。

管理层对联合国粮农组织支持实现零饥饿（可持续发展目标 2）工作第二阶段评价的回应——汇总表

评价建议	管理层回应 采纳, 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	责任部门	时限	进一步 供资需求 (是或否)
<p><b>建议 1:</b> 联合国粮农组织驻国家代表处的业务能力薄弱构成了战略负累，需要系统地重视并长期予以加强。联合国改革要求粮农组织驻国家代表处拥有更大的决策权和财务自主权，并为其在国家一级平等分析的基础上与其他联合国机构合作的能力提供重要的分析支持。</p>	<p>接受</p>	<p>本组织新批准的结构有助于技术部门之间的横向协调，旨在以更综合的方式提供粮农组织的支持，包括加强粮农组织权力下放办事处的业务和计划能力。</p> <p>特别是“手拉手”行动计划满足了对一体化“同一个联合国粮农组织”或粮农组织整体方法的需求，这种方法提供数据和分析、技术和政策支持，通过牵线搭桥方式极大地扩大了伙伴关系的使用，并将一切与全面投资计划和监测平台联系在一起，以提高透明度和问责制，并提供协调和维持复杂发展进程的工具。</p> <p>粮农组织还致力于进一步加强本组织对联合国发展系统重新定位的参与，通过对共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》的有效贡献，确保粮农组织驻国家代表处及时和战略性地参与振兴后的联合国国家一级计划拟订工作，粮农组织的国家规划框架现在正是以联合国可持续发展合作框架为基础和来源。</p> <p>在向权力下放办事处提供数据和分析方面也取得了重大进展，包括通过建立“手拉手”行动计划地理空间信息平台和创新数据实验室。</p>	<p>高级管理人员在各自职责范围内负责以及战略、规划及资源管理办公室</p>	<p>2021 年底</p>	<p>否</p>

评价建议	管理层回应 采纳, 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	责任部门	时限	进一步 供资需求 (是或否)
<p>建议 2: 如果联合国粮农组织要以具有成本效益的方式成功地实施计划甚至支持大规模的发展计划, 就需要修订粮农组织的工作程序和集中化行政管理进程。联合国粮农组织必须加强其业务技能、计划工具和实施方式, 筹集更多战略性和计划性自愿捐款并对其善加利用, 用以支持可持续发展目标 2, 以及给予成果一定的可见度。其中需要包括引入计划方法(即在全组织财务和报告系统中将不同项目重组为一个统一计划的能力), 以降低交易成本, 提高工作的连续性。</p>	接受	<p>本组织新批准的结构有助于技术部门之间的横向协调, 旨在以更综合的方式更好地协调和提供粮农组织的支持, 包括加强粮农组织权力下放办事处的业务和计划能力。</p> <p>还在讨论精简政策、程序和业务模式的重要性, 以创造一个更加灵活的有利环境, 并实现更及时的反应和交付。例如, 其中包括已经简化的技术合作项目审批程序, 以便在国家、区域和全球范围内对 2019 冠状病毒病疫情对粮食和农业体系的影响作出反应时, 能够迅速获得催化资金。此外, 预计将对从基于项目的模式转向基于计划的模式进行可行性评估, 因为转向更具计划性的方法可以降低交易成本并增加干预措施的影响。</p> <p>精简行政管理程序是本组织的一个优先重点, 包括尽可能加大决策权力下放的力度, 并审查权力下放办事处的业务模式, 以支持在实地一级更有效和更高效的实施工作。</p> <p>在此过程中, 注意到粮农组织的信托义务和成员所通过的规则规定的其他义务。</p> <p>粮农组织新的《2022-2031 年战略框架》的制定也纳入了上述内容。</p>	<p>副总干事-贝克多/ 首席经济学家/ 副总干事-托马/ 可持续发展目标 办公室</p>	2021 年底	否

评价建议	管理层回应 采纳, 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	责任部门	时限	进一步 供资需求 (是或否)
<p>建议 3: 需要与私营部门、生产者和消费者组织、教育和研究机构以及慈善组织建立更紧密的联系, 以采取大规模行动。与私营部门的具体战略可能需要将高级别全组织外交和通过多利益相关方平台公平参与结合起来。尽职调查过程可以根据风险水平调整, 从而适应所涉私营实体的规模, 即与小规模私营部门实体伙伴关系采用比与跨国公司伙伴关系更简单的流程。</p>	接受	<p>加强与非政府利益相关方(包括民间社会、私营部门、学术界等)合作的方式是粮农组织伙伴关系战略的一部分。</p> <p>粮农组织私营部门合作新战略预计将标志着向更系统的合作转变, 通过采取更加协调的集体行动, 带来对到 2030 年实现可持续发展目标至关重要的变革。尽职调查、风险和收益评估以及风险缓解流程目前正在审查, 以便更好地契合目的。</p>	副总干事-贝克多	2021 年	否
<p>建议 4: 除了提倡向农业和粮食体系分配更多资源外, 还需要改善政策、法律和教育环境, 使其更加协调一致, 更有利于农业领域私营部门投资, 并提升相关主管部委的机构能力和资源效率, 以便使之更加有效地利用其现有资源和/或筹集新的资源。</p>	接受	<p>粮农组织最经常与其他联合国机构和利益相关方合作提供的支持逐渐转向更全面和更有计划性的方法, 不仅涵盖农业, 而且创造有利的体制环境, 支持确定维持生计和鼓励投资促进包容性发展和经济增长的广泛措施。粮农组织在重新关注和支持社会保护以及更加关注营养教育等领域投入越来越多地精力。援助也越来越侧重于增强机构利益相关方的能力, 支持其战略规划, 以便进行全面综合的政策制定和跨部门协调。</p> <p>优先重视更好地协调数据、信息和分析以及“手拉手”行动计划也有助于国家利益相关方的能力建设, 可提供证据, 支持确定优先事项, 并促进知识和经验交流, 包括通过南南合作及三方合作。</p> <p>经批准的新总部结构和更具战略性的资源筹集办法将进一步扩大全面循证干预的能力, 并扩大筹集私人 and 公共资源的范围。</p>	首席经济学家, 投资中心和资源筹措及私营部门伙伴关系司提供支持	进行中	否

评价建议	管理层回应 采纳, 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	责任部门	时限	进一步 供资需求 (是或否)
<p><b>建议 5:</b> 联合国粮农组织应再接再厉将“不让任何人掉队”的原则纳入各项计划和项目主流，并界定其作用，以及针对每个弱势群体所使用的切入点。国家性别平等评估可拓展到其他弱势群体。</p>	接受	<p>管理层充分致力于确保支持弱势行为主体，包括成人和青年、妇女和男性、农村和城市，以充分发挥他们作为变革关键推动者的潜力。不让任何人掉队和减少不平等也是新的《2022-2031 年战略框架》的核心主题。</p> <p>民间社会伙伴关系战略评估将在计委第一二九届会议上提出，该战略可以为更好地完善和规划支持这些行为主体的工作提供意见。</p> <p>然而，必须指出，在粮农组织对可持续发展目标 2 所做贡献的背景下，通过向可持续粮食体系转型，确保采取适当措施实现经济、社会和环境层面的可持续性，可以充分实现不让任何人掉队的原则。本组织对自身结构和工作方式的改革是实现这一方法的另一个基本步骤。</p>	包容性农村转型及性别平等司、农业食品经济司	2021 年	否
<p><b>建议 6:</b> 联合国粮农组织应制定多样化战略，以青年对环境可持续性、更公平的市场和贸易、现代化以及彻底变革的渴望为基础，在粮食体系中为男女青年提供就业机会，扩大对粮食生产者的支持（推广、投入品供应和机械化、兽医服务等）并改善粮食生产者的下游整合和贸易（农民组织、认证计划、转型、零售等）。</p>	接受	<p>随着青年委员会的成立，本组织开始了内部讨论，旨在粮农组织的工作中更好地针对青年需求。</p> <p>在计划方面，重点是扩大和提升与青年在农村转型中的作用有关的计划和技术援助，由包容性农村转型和性别平等司负责。新成立的创新办公室还将加强对青年作用的日益关注。正在通过正在进行的项目和规范工作，包括侧重于推广数字化的项目和规范工作，进一步加强青年参与推广和咨询服务。还正在制定政策和“如何做”简报，使推广和咨询服务对青年敏感。</p>	包容性农村转型及性别平等司/粮食体系及食品安全司/创新办公室	进行中	否

评价建议	管理层回应 采纳, 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	责任部门	时限	进一步 供资需求 (是或否)
<p><b>建议 7:</b> 联合国粮农组织需要加强政策参与, 以应对可持续发展目标时代挑战, 尤其是应对经济增长、平等和环境可持续性之间的权衡取舍。联合国粮农组织尤其应努力在更大程度上利用其社会平等和包容方面的现有工具和资产, 包括其领导机构提出的一整套自愿准则, 并在国家层面推广这些准则, 作为联合国粮农组织价值及增加值的组成部分。</p>	接受	<p>在粮农组织改革后的结构的支持下, 整个组织正在推广一种更具计划性和综合性的政策方法, 预计在总部和权力下放各级将开展横向和跨部门技术合作。</p> <p>制定全面和包容性计划, 如“手拉手”行动计划, 实际上是在促进更强有力的综合政策方式, 以确凿的证据和分析为基础, 帮助各国确定可行方案, 改善有利环境, 并摸清不同部门和可持续性的不同层面的潜在风险和权衡取舍。</p> <p>同样, 通过自愿捐款资助的综合计划, 如“多方伙伴计划支持机制”计划和欧盟-粮农组织粮食和营养安全影响、抵御力、可持续性和转型计划(FIRST计划), 也支持各国采取更全面的政策方式, 并促进使用政策工具和手段。</p> <p>正在制定的 2022-2031 年新《战略框架》也强调了尽量减少权衡取舍的工具的重要性。</p>	首席经济学家	2021-22 年	否
<p><b>建议 8:</b> 联合国粮农组织必须更好地根据当地情况调整其全球方法。为此, 需要确定明确和有所侧重的切入点, 最好是通过现有的国家和地方优先重点、政策和计划来切入。这包括侧重于特定地理区域的地域方法(如“生命景观”, 全球重要农业文化遗产系统)。干预措施的最佳组合将取决于当地的情况和条件, 这强调了充分了解当地情况的重要性, 以便以最低的交易成本取得预期的成功结果。</p>	接受	<p>粮农组织正在提高其分析具体需求和确定因地制宜的干预措施的能力, 以实现转型变革和三个维度的可持续发展。为此, 粮农组织加强了循证分析, 并提供数据、分析和多学科援助, 包括通过加强发展行为主体和国家利益相关方之间的合作。</p>	首席经济学家 副总干事-赛梅朵 区域及驻国家代表处	2021 年底	否



评价建议	管理层回应 采纳, 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	责任部门	时限	进一步 供资需求 (是或否)
建议 9: 保护和保存生物多样性是防止可能影响粮食和营养安全的病原体传播的关键。联合国粮农组织应扩大在这一领域目前十分有限的工作。	接受	粮农组织基于证据和科学的政策分析强调了保护和恢复生物多样性和生态系统的重要性, 以确保粮食安全、营养和整个可持续农业。最近旨在支持各国应对 2019 冠状病毒病的分析和政策工作还包括对生物多样性和生态系统的专门关注。经批准的生物多样性主流化战略是确保生物多样性在粮农组织工作中主流化并将其全面纳入向成员提供的援助的一个基本步骤。	副总干事-赛梅朵	进行中	否
建议 10: 为加速向可持续粮食体系的转型, 通过认证计划、社交媒体宣传、电视节目、厨师机没事协会等手段, 可以做更多的事情来帮助市场重视可持续农业做法和生物多样性。	接受	粮食体系及食品安全司的设立旨在为本组织提供一个汇集知识和提供援助的中心, 以推进转型变革, 实现可持续粮食体系, 并为在各级实现《2030 议程》做出充分贡献。2021 年联合国粮食体系峰会将加强全球承诺, 粮农组织将为此做出重大贡献, 包括提供实证、分析和良好做法, 并鼓励成员和合作伙伴在各级动员采取行动。	粮食体系及食品安全司与市场及贸易司密切合作	2021-22 年	否
建议 11: 需要一种明确且综合的知识管理方法, 以帮助弥合跨部门的鸿沟, 增强总部、区域办事处、次区域办事处和驻国家代表处之间的互动, 并促进学习。一个关键要素是要跨国家和区域建立联系, 并基于实地的现实情况形成知识。拥有明确的方法和标准工具来组织粮农组织如何按不同分组(司、专题或其他)获取、转化和打包这些知识, 可以提高将知识转化为有针对性的政策建议和计划的效力。在成本效益是一个重要关切的背景下, 这一点至关重要。	接受	管理层同意, 有效的知识管理是关键所在, 以便粮农组织所有利益相关方为实现一个没有饥饿和营养不良的世界的愿景做出适当贡献, 以便收集和分析的证据、经验教训和经验分享能够及时并广为传播, 为相关行为主体使用, 以及方便部署粮农组织的技术专长。 核准的新结构和制定的计划及倡议, 如“手拉手”行动计划以及汇集信息、证据和分析的努力, 将为本组织提供应对挑战的必要工具。	副总干事-贝克多/ 副总干事-赛梅朵/ 副总干事-托马, 与区域办事处合作	2021-22 年	否

评价建议	管理层回应 采纳, 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	责任部门	时限	进一步 供资需求 (是或否)
建议 12: 社交媒体应用、数字创新和信息系统应以更面向服务的方式得到全组织服务的支持。	接受	管理层高度重视创新, 包括数字化和信息技术——但也重视许多其他形式的创新, 如新实践方式、进入新市场和商业模式——以此作为推动粮食体系和农村发展转型变革的基本要素。设立首席科学家和创新办公室, 与首席经济学家和技术部门密切合作, 旨在使粮农组织能够收集现有的信息、知识和专门知识, 并通过各级研究和援助向各国提供创新和最新的技术和科学。	副总干事-托马/ 信息技术服务司, 创新办公室和 新闻传播办公室 提供支持	2021-22 年	否
建议 13: 联合国粮农组织的信息系统应着眼于支持联合国粮农组织及其伙伴在国家层面上的分析基础, 这里是知识创造和分享实际发生并能够产生影响的地方, 而不是由总部集中和分析所有信息。	接受	管理层已经在快速提升其分析基础和能力, 为此创建了新的平台, 以改善对粮农组织数据资产和分析的访问, 包括通过最近建立的支持“手拉手”行动计划的地理空间信息平台。疫情期间在总部和权力下放办事处开发的数据和分析是粮农组织提高能力的第一个例子, 以便向决策者提供必要的证据和信息, 以了解和应对可持续发展的挑战。成员们提供的支持对于在总部和权力下放各级维持和进一步发展这项工作至关重要。	首席经济学家	2021-22 年	否
建议 14: 应当修订联合国粮农组织的《战略框架》, 支持更简单、更精简和更灵活的构架, 更直接地对应可持续发展目标。应当界定《2030 年议程》的关键原则以及联合国粮农组织在实施这些原则中的作用。新《战略框架》还提供了一个契机, 可确立全面问责机制, 确保高级管理层、各司司长及粮农组织代表对实施所需的变革负责, 并建立一个协调的、用户友好型、权力下放的监测系统。	接受	正在进行的粮农组织战略框架审查完全符合这项建议。其核心重点是确保与《2030 年议程》完全一致, 明确联合国粮农组织的相对优势, 巩固优先重点, 以及粮农组织对可持续发展做出最佳贡献的高效运作模式。粮农组织定期向成员报告进展情况, 成员以定期向粮农组织管理层提供指导。	战略、规划及 资源管理办公室	2021 年	否

评价建议	管理层回应 采纳, 部分采纳或 不予采纳	管理计划			日期
		待采取的行动和/或关于部分接受或否决的意见	责任部门	时限	进一步 供资需求 (是或否)
		《战略框架》将纳入《联合国可持续发展合作框架》中界定的国家一级的成果，并与实现可持续发展目标和指标挂钩。这将使粮农组织所有办事处能够使用一种共同语言，并通过汇总和总结来自国家、区域和全球各级的结果，支持衡量粮农组织在各级的干预措施。			
<b>建议 15：采取大规模行动、推广整体性方法且不让任何人掉队，需要针对联合国粮农组织内部目前不足的技术和业务能力提升额外力量，例如律师、政策分析师、社会学家、业务主管和具有丰富实地经验的专家。</b>	<b>接受</b>	批准的新结构和工作模式，包括建立旗舰计划和举措，旨在使粮农组织能够制定其工作战略，提高其干预和支持能力，并扩大合作伙伴和协作范围。这项工作的重要组成部分是协调证据和提高分析能力，以便发现机会，并解决干预措施在政策、计划和项目层面的潜在权衡取舍问题。 管理层将定期进行技能组合评估，以确定潜在的技术差距，并将加强其伙伴关系职能，以从学术界和私营部门获得量身定制的能力支持。	战略、规划及 资源管理办公室/ 人力资源司	进行中	是