



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

大会

第四十届会议

2017年7月3-8日，罗马

2014-15年计划执行报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Boyd Haight先生

电话：+39 (06) 570-55324

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



mp989

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

本出版物中表达的观点系作者的观点，并不一定反映粮农组织的观点或政策。

ISBN MP336

© FAO 2016

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行复制和传播。除非另有说明，可拷贝、下载和打印材料，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地说明粮农组织为信息来源及版权所有者，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，请通过以下途径与我们联系 www.fao.org/contact-us/licence-request 或发送邮件 copyright@fao.org。

C 2017/8

大会第四十届会议
2017年7月3-8日

**2014—15 年
计划执行报告**

联合国粮食及农业组织
2016年，罗马

目录	页次
总干事前言	2
内容提要	4
关于本报告	6
I. 结果—成绩显著	8
A. 政策进展—亮点	8
B. 战略目标结果	10
战略目标 1: 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	14
战略目标 2: 可持续增加并改善农业、林业、渔业产品及服务	19
战略目标 3: 减少农村贫困	26
战略目标 4: 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统	31
战略目标 5: 增强生计抵御威胁和危机的能力	37
目标 6: 技术质量、知识和服务	43
C. 区域层面结果	56
D. 主要经验教训	57
II. 合理管理资源、改进交付手段	59
A. 提升粮农组织交付手段—工作亮点	59
B. 主要绩效指标	60
职能目标 8: 外联活动	60
职能目标 9: 信息技术	63
职能目标 10: 粮农组织治理、监督和指导	66
职能目标 11: 实现高效、有效的管理	68
第 13 章: 资本支出	71
第 14 章: 安保支出	73
C. 技术合作计划	74
D. 权力下放办事处网络	78
E. 多学科基金	81
F. 财务执行情况	82
附件	
附件 1. 粮农组织的语言政策	92
附件 2. 性别和地理分布	95
缩略语	102
网络版附件 3: 计划外和被取消的会议	
网络版附件 4: 区域活动结果	
网络版附件 5: 对照成果及产出指标取得的成绩	

总干事前言

在交付第一份在经审查的《战略框架》下形成的《工作计划和预算》过程中，业已证明了粮农组织转型变革的价值。我们携手努力，成功把粮农组织打造成为一个针对性更强、以成果为导向、高效且响应成员需求的组织。

《2014—15 年工作计划和预算》对粮农组织自 2012 年开始采取的跨领域方针进行检验，而《计划执行报告》则表明我们经受住了考验。大家在报告中可以看到，2014—15 两年度的实施工作不仅是一个学习过程，同时也是交付预期成果的过程。

粮农组织实现了近90%的预期产出，意味着本组织提供出《工作计划和预算》中所承诺的援助。更为重要的是，这一交付工作使我们能够帮助各成员实现近80%的预期成果，意味着在实际变革中实现了预期进展。换言之，粮农组织正在努力落实工作计划，而这一努力正在国家、区域和全球层面形成显著且可衡量的影响。在那些尚未完全实现预期成果的领域，我们就所面临的制约因素以及如何加以克服，学到了宝贵的经验教训。

各项区域倡议是新的工作方式所产生影响的例证。区域倡议使我们的工作计划能够具有灵活度，关注各区域的具体需求和挑战，同时认识到不存在任何万能方案。区域倡议涉及粮农组织专长的不同领域，因地制宜，使我们

的援助工作适应具体需求，把国家计划与我们的全球战略框架相衔接。

我们与各国政府、联合国系统各组织及其他国际、区域组织、私营部门及民间社会所建立并强化的战略伙伴关系，在其中发挥了核心作用。我们必须共同努力，才能应对所面临的挑战；我们正在结成联盟，向前迈进。《计划执行报告》同时还说明如何把性别和治理问题纳入工作主流，以取得具体成果，帮助实现各项战略目标。

在 2014—2015 两年度，粮农组织安排使用了近乎全部正常计划预算，增加了包括自愿捐款在内的支出总额，这要感谢信托基金和技术合作计划完全依照国际公共部门会计准则提高了交付水平。同样值得一提的是，我们预算中有较大部分直接交由实地办事处管理，这是权力下放工作的成果，从而把本组织及其工作活动与各成员更紧密联系在一起。同时，《计划执行报告》表明，我们恪守承诺，成为一个脚踏实地的知识型组织：我们一直保持着全球技术性、规范性和公益性产品工作，并将其转化成为国家行动。

在这一两年度，粮农组织通过增效节支实现了所要求的3660万美元款项，同时并未影响到工作计划的落实。我们将继续致力于提高效率，利用大家委托给我们的资源开展更多工作，但同时我有责任重申，由于预算不断削减，

粮农组织目前处于一个非常微妙的环境，可能会在不久的将来，对我们的成果交付工作产生影响。我敦促大家赋予本组织所必需的手段和资金，以履行大家在签署粮农组织《章程》时所做出的承诺：促进世界经济发展并确保人类免于饥饿的自由。

2015 年是为未来打下基础的一年，具有历史重要性。粮农组织成立七十周年标志着“千年发展目标”和世界粮食首脑会议周期的结束，见证了七十多个国家实现了国际公认的消除饥饿目标。这些国家的努力得到粮农组织表彰，并激励着采取行动彻底消除饥饿：这是《2030 年发展议程》提出的宏伟目标之一，口号是不让任何一个人掉队。这不是一句空话；粮农组织将继续发挥应有作用，应对人道主义危机并投资于抵御能力建设。

粮农组织对 17 项可持续发展目标、《亚的斯亚贝巴行动议程》通过的发展筹资新协议以及《巴黎气候协议》表示欢迎，并为曾向上述成果做出贡献而感到自豪。随着这些重大事件庆祝活动的落幕，到了必须采取具体行动的时候，粮农组织能够表明其工作计划与已设定的全球目标挂钩，充分做好准备为国家和全球行动做出贡献，把承诺转化为实际成果，造福全球弱势群体。

我们要提供援助，支持各国至少应对 17 项可持续发展目标中的 14 项。我们要参与汇编、分析用以衡量实现可持续发展目标进度的数据。我们的工作人员与各国专家密切协作，确定《国家适应计划》，并将进一步支持落实“国家自主贡献预案”。

我们携手努力，就有能力克服面临的挑战。粮农组织正在做出努力。这就是《计划执行报告》要传递的信息。我们在当前两年度要以此为基础，力争成为实现“零饥饿”的一代。

总干事

若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦

内容提要

《计划执行报告》向粮农组织成员通报本组织在过去两年度内开展的各项工作以及所实现的成果。本报告是既定问责文件之一，针对列入《2014—15 年工作计划和预算》所有资金来源的各项战略目标、职能目标和特别章节的交付、目标和结果指标，提供定量和定性信息。本报告是在经审议的《战略框架》及《2014—17 年中期计划》结果框架下编制的第二份《计划执行报告》。

重大政策进展一亮点

在两年度期间，粮农组织努力使饥饿、粮食不安全、营养不良问题成为全世界关注的中心问题。因此，粮食和农业成为《2030 年可持续发展议程》的核心内容，粮农组织的战略目标大致与可持续发展目标相一致。粮农组织向成员国提供技术意见，帮助他们参与《巴黎协议》的谈判及履行承诺，确保气候变化与农业和粮食安全相联系。《营养问题罗马宣言》和《行动框架》敦促世界各国领导人制定国家政策，力争消除营养不良，并改革本国粮食系统，保障所有人都能享有营养的膳食。两年度期间越来越多的国家批准了粮农组织《预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼港口国措施协定》，该协定可望在 2016 年中开始生效。在第十四届世界林业大会上，众多人员参与并就林业问题进行了包容性讨论，这有助于把这些问题列入全球可持续发展议程。

成绩显著：产出和成果

粮农组织 2014—17 年结果框架为规划及监测本组织工作、帮助实现一个没有饥饿、没有营养不良的世界提供了指导。该框架的核心是采用报告中所述一种新的监测和报告方法，对结果链每个环节（产出一成果—战略目标）进展进行衡量的各项指标。

产出就是粮农组织以进程、产品、服务形式对结果链成果做出的贡献。产出代表着粮农组织通过实际执行其利用分摊会费和自愿捐款供资的干预行动，由其直接负责在国家、区域、全球层面取得的结果。在 2014—15 两年度，产出指标有 88%（即 45 个）完全实现原定目标，大约 67% 的目标超越。有 10%（5 个）产出指标部分实现，仅有 1 个指标未实现。大约 72% 的产出结果在国家或区域层面实现。

成果反映了实现更高层次战略目标所需的国家层面和/或全球层面支持环境的改变。这些改变涉及国家或国际层面可通过粮农组织的贡献（产出）解决的那些问题。成果层面指标用以衡量在国家层面粮农组织可做出贡献的领域为实现战略目标进行了必要改革及建立了必要能力的国家数量，或国际社会在改善全球支持环境方面取得的进展程度。2014—15 两年度，有数据的产出指标中有 77%（24 个）表明取得进展，目标全部或部分实现（22 个全部实现，2 个部分实现）。其余 23%（7 个）成果指标进展缓慢，连目标的 50% 都未达到。

每项战略目标的结果按指标衡量情况在成果和产出层面列明，并说明全球、区域、国家层面工作成绩亮点。粮农组织的工作目标是对人们的生活和福利产生切实影响。这些影响的实例在通篇报告及网络版附件 4 中都有提及，网络版附件 4 介绍了通过 15 项区域倡议取得的成绩和经验教训。

合理管理资源：改进交付手段

粮农组织利用各种机制管理供其支配的资源，支持及改进各项结果的交付工作。本报告介绍了粮农组织核心技术、规范和标准制定工作的质量和可靠性，包括优质统计数据及性别和治理跨部门主题；技术合作计划；外联、信息技术、粮农组织治理、监督和指导；高效、有效行政管理，包括资本和安保支出；为实现增效节支而采取的行动。采用了主要绩效指标和目标来衡量和报告所取得的改进。

2014—15 年支出总额为 25 亿美元，比 2012—13 年高 1%，反映出技术合作计划及各信托基金项下支出增加。预算管理情况保持良好，粮农组织支出了 10.056 亿美元预算拨款净额的 99.4%。由于实行权力下放，实地所管理支出份额增加。实现了与《国际公共部门会计准则》的并轨，外聘审计员就第一份符合该准则的审定账目给出了无保留意见。

人力资源管理继续得到加强及实现现代化，包括改变遴选和任命程序，进一步缩短人员招聘所需时间。两年度期间，通过对非技术部门常设职位的审查、职工费用控制以及节约差旅、内部服务和合同费用，粮农组织实现了 3 660 万美元增效节支款项。

在两年度快结束时依据经验设计并启动了新的战略计划管理安排，更为侧重国家层面的影响。为当前及今后工作所筹集的预算外资源增长了 6%，达 18 亿美元，其中约一半在国家层面实现；启动了“业务伙伴执行模式”，以拓展国家执行交付。通过由权力下放办事处负责提供数据，加强项目设计、管理和监测工作的能力，实地项目的监管得到了加强。

建议计划和财政两委员会联席会议及理事会采取的行动

提请计委、财委、理事会：

- 注意战略目标和职能目标方面按指标和具体目标衡量所实现的成果和产出情况；
- 将《2014—15 年计划执行报告》转交大会，包括其中对取得的成就、业务和财务绩效及报告格式的评论和建议。

建议大会采取的行动

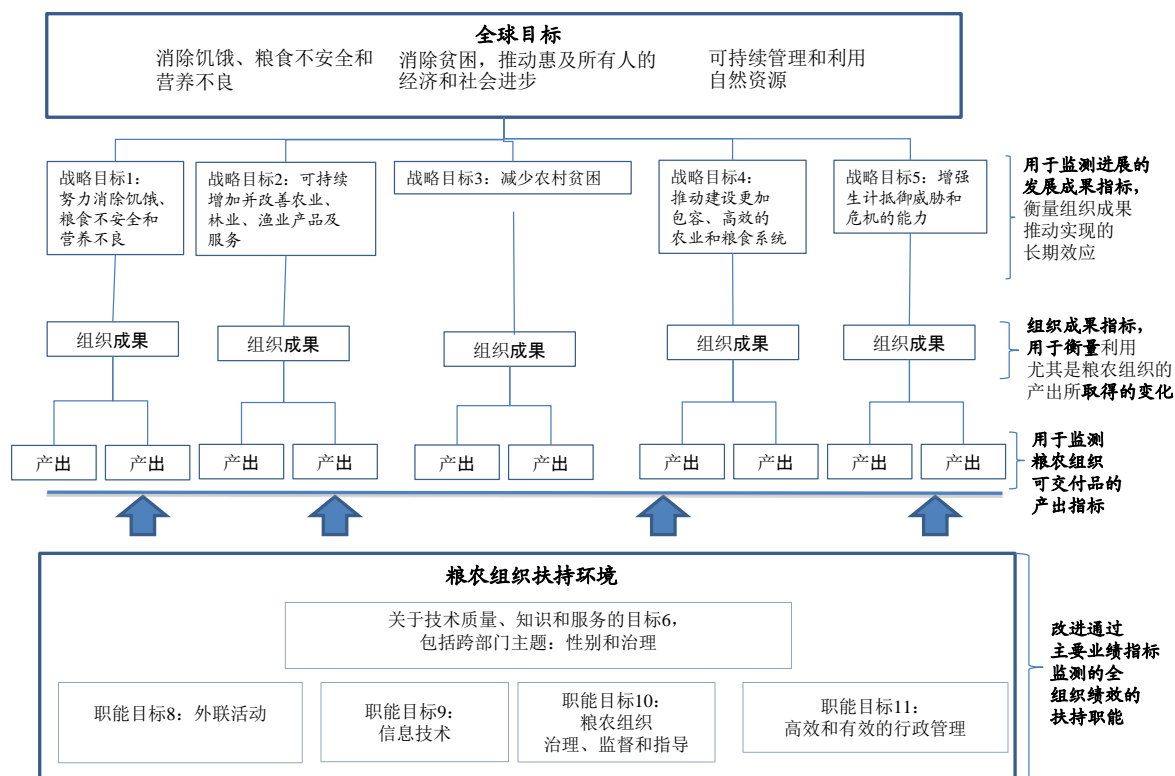
提请大会核可《2014—15 年计划执行报告》，并提供必要的指导。

关于本报告

1. 《2014—15 年计划执行报告》向粮农组织成员通报本组织在两年度内开展的各项工作以及所实现的成果。作为既定问责文件之一，¹同时以《2014 年中期审查综述报告》为基础，²本报告针对列入《2014—15 年工作计划和预算》³所有资金来源的各项战略目标的交付、目标和结果指标以及职能目标和特别章节的主要业绩指标，提供相关信息。

2. 本报告是在经审议的《战略框架》及《2014—17 年中期计划》结果框架下编制的第一份《计划执行报告》。该结果框架建立在“结果链”模型之上，将各项目标、成果和产出相互关联，详情参见图 1。

图1：粮农组织结果链模型



1

3. 第 I 章结果，介绍了政策进展的亮点（A 节）；阐释了监测方法，改善了结果，同时针对各项战略目标及目标 6，介绍对照指标在成果和产出层面所实现的结果（B 节和附件 5）；介绍通过各项区域举措在区域层面取得的成果（C 节和附件 4）；提出主要的经验教训（D 节）。

¹ 《基本文件》第 II.F 节（大会第 10/2009 号决议）

² PC 117/5 – FC 157/7 参阅 www.fao.org/mtr2014

³ C 2013/3；CL 148/3；PC 115/2- FC 154/9 参阅 www.fao.org/pwb

4. 第 II 章合理管理资源，着重介绍了计划交付有利环境得到提升（A 节）；对照职能目标和特别章节的主要业绩指标，介绍所取得的进展（B 节和附件 5）；汇报技术合作计划（C 节）、权力下放办事处网络（D 节）和多学科基金（E 节）的工作情况；介绍两年度财务执行情况（F 节）。
5. 各专题附件就粮农组织语言政策（附件1）、职工性别和地理分布情况（附件2）以及计划外和被取消的会议（附件 3）提供标准报告。

I. 结果—成绩显著

A. 政策进展—亮点

6. 两年度期间，粮农组织努力使饥饿、粮食不安全、营养不良问题成为发展议程的核心内容。下文着重说明了粮农组织为之做出贡献的部分重大政策进展。

全球政策进展

7. **千年发展目标**：截至 2015 年 12 月 31 日，粮农组织所监测的 129 个国家中有 72 个实现了千年发展目标中营养不足人数减半这一具体目标。

8. **可持续发展目标**，17 个宏伟目标及其 169 个具体目标于 2015 年 9 月 25 日经联合国 193 个会员国通过，将在今后 15 年指导政府、国际机构、民间社会和其他机构采取行动。粮农组织正通过其战略计划帮助各国实现《2030 年议程》的各项目标。

9. **联合国气候变化大会**（缔约方第二十一届会议）—2015 年 12 月，法国巴黎。粮农组织向成员国提供技术意见，帮助他们参与《巴黎协议》的谈判及履行承诺，确保气候变化与农业和粮食安全相联系。

10. **第二届国际营养大会**于 2014 年 11 月 19 日至 21 日在意大利罗马举行。该届营养大会为高级别政府间会议，使全球着重关注解决所有形式营养不良问题。会议通过了《营养问题罗马宣言》和《行动框架》。这两个文件敦促世界各国领导人制定国家政策，力争消除营养不良，并改革本国粮食系统，保障所有人都能享有营养的膳食。

11. **米兰世博会**以“滋养地球，生命之源”为主题，调动舆论关心迫切需要，使消除饥饿和营养不良成为全球发展议程的主要支柱。粮农组织与意大利政府密切合作，对联合国系统的参与进行协调，在米兰世博会期间即 2015 年 5 月 1 日至 10 月 31 日，举办或参加了许多附带活动。

12. **第十四届世界林业大会**在粮农组织的合作下在南非德班举行。这是世界森林部门规模最大、最重要会议，所有国家、区域、行业派代表与会。众多人员参与并就林业问题进行了包容性讨论，有助于把这些问题列入全球可持续发展议程，推动建立新伙伴关系。

13. 两年度期间越来越多的国家批准了粮农组织《**预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼港口国措施协定**》，该协定可望在 2016 年中开始生效。

14. 世界粮食安全委员会于 2015 年 10 月批准了《**农业和粮食系统负责任投资原则**》。《负责任投资原则》的目标是推动有利于粮食安全和营养的负责任农业和粮食系统投资，并在确保国家粮食安全的前提下支持逐步实现充足食物权。

15. 《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》（《行动框架》）由世界粮食安全委员会于 2015 年 10 月批准，旨在改善受长期危机影响或有长期危机风险的人们的粮食安全和营养，具体通过应对严重现象、建设抵御能力、适应具体挑战、帮助解决根本原因实现。

国际年活动

16. 2015 国际土壤年活动由粮农组织与各国政府和《联合国防治荒漠化公约》秘书处合作，在全球土壤伙伴关系框架内实施。全年编制了多种语言的大量信息资料，包括发布《世界土壤资源状况》报告。

17. 2014 国际家庭农业年活动由粮农组织实施。该项活动提高了家庭农业和小农户农业的地位，使全世界着重注意家庭农业和小农户农业在消除饥饿和贫困方面的作用。

粮农组织进展情况

18. 粮农组织理事会于 2015 年 3 月首次协商一致通过了向粮农组织大会建议的两年度工作计划和预算水平。

19. 2015 年 6 月粮农组织大会协商一致批准了《工作计划和预算》（2016—17 年），再次选举在任总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦先生担任总干事，在其第二个任期内继续率领粮农组织开展工作。

20. 2015 年 10 月 16 日，粮农组织庆祝成立 70 周年。过去 70 年中，粮农组织为帮助全世界亿万饥饿人口做出重要贡献。

B. 战略目标结果

21. 粮农组织 2014—17 年结果框架指导粮农组织工作的规划和监测。框架的核心是衡量结果链各环节即“产出”、“成果”、“战略目标”层面进展的指标。框架奠定了评估和报告粮农组织行动如何对国家、区域、全球层面实现变革做出贡献的基础。⁴I.B 节介绍了对成果和产出进行监测和报告的方法，说明了总的结果和每个战略目标的结果。

成果层面监测

22. 成果反映了实现更高层次战略目标所需的国家层面和/或全球层面扶持环境的改变。成果关系到国家和国际层面（在粮农组织职责和核心职能领域）在粮农组织帮助下可以改善的那些问题，例如，有利政策和规划框架，承诺的资源 and 投资水平，协调/伙伴关系的能力，为决策提供和利用信息的能力。

23. 成果层面指标用以衡量在国家层面粮农组织可做出贡献的领域为实现战略目标进行了必要改革及建立了必要能力的国家数量，或国际社会在改善全球扶持环境方面取得的进展程度，例如，通过建立政策框架、制定规范和标准以及签订协定。所产生信息使粮农组织能够更加突出其支持重点，为评估粮农组织的贡献提供了框架。

24. 每个成果层面指标通过若干子指标或“衡量要素”衡量。例如，战略目标 1 成果 2 第 1 个指标：“消除饥饿、粮食不安全和营养不良的治理和协调机制得到改善的国家数量，政策、体制、干预活动方面的变化通过以下 4 个要素衡量：a) 设有高级部际粮食安全和营养机制；b) 设有国家问责机制；c) 设有针对粮食安全和营养问题的运作良好的政府协调机制；d) 多方利益相关者和民间社会参与程度。

25. 为确保定义明确及各国衡量措施一致性，每个衡量要素之下还有具体“量值”。在上面所举例子中，“设有针对粮食安全和营养问题的运作良好的政府协调机制”这一衡量要素有 4 个量值，用以确定适用于“运作良好的协调机制”的标准。同样，包含“充分”、“有效”、“运作良好”等词的指标也都有具体量值/标准。

26. 5 项战略目标的 17 项成果共有 34 项成果层面指标。粮农组织参与的成果层面监测流程分 2 个评估阶段。第一阶段，通过 2014 年对 80 个国家情况的评估确定了成果指标的基准值。第二，2015 年底开展了后续行动来评估粮农组织对该流程的贡献。成果评估包含所有战略目标的二级数据收集和国家层面的一次初步调查（仅依赖二级数据的战略目标 4 例外）。

⁴ 在各项战略目标和成果层面对结果进行监测这一流程已逐步建立，并在 2013 年 2 月《2014—17 年中期计划》/《2014—15 年工作计划和预算》、2013 年 10 月《2014—15 年工作计划和预算调整》、2014 年 5 月《2014—17 年中期计划进展》报告中做了介绍。

27. 二级数据收集包括网上研究（尤其是世界银行、国际货币基金组织、千年发展目标的网站）⁵，及对于国家层面相关政策文件和所收集信息的一次审查。使用了可获数据的最近一年数据。总的来说，基线调查与评估之间相隔时间不长，因此数据更新有限。

28. 一级数据通过由每个样本国家广泛答卷人填写的一份结构化问卷收集。这样能够从丰富视角了解国家层面所具有的实现各项战略目标的支持环境和能力。2015 年，问卷中包括一组新问题，专门了解利益相关方对于粮农组织所做贡献的看法，有 1 300 多份问卷填写完毕。

29. 根据所收集数据及子指标平均值计算得出每个指标的 0—1 数值。然后将每个指标的数值分成 10 级，为便于介绍再分成 5 个等级：低等（0—0.2）；中低等（0.2—0.4）；中等（0.4—0.6）；中高等（0.6—0.8）；高等（0.8—1.0）。以列入中高或高等的国家数量或者从原等级升入至少高一个等级的国家数量（视指标而定）衡量进展情况。

产出层面监测

30. 产出就是粮农组织以进程、产品、服务形式对结果链成果做出的贡献。产出代表着粮农组织通过实际执行其利用分摊会费和自愿捐款供资的干预行动，由其直接负责在国家、区域、全球层面取得的结果。文中简要说明了对于 2014 和 2015 年所采用的、得出本文件所述实际结果值的监测进程。

31. 每年采用按各项战略目标制定的指标、目标和衡量方法对 48 个产出成绩进行监测。在 2013 年和 2014 年初制定了 50 个产出层面指标，在网络版附件 5 中做了介绍。每项产出指标都有各自衡量方法，并在 2014 年最后季度和 2015 年最后季度投入应用。随后各交付主管、高层管理人员和全组织计划监督委员会将各项衡量方法汇总在一起进行审查，具体做法如下。

- a) 利用现有的全组织信息系统，将数据收集、处理和分析的具体责任分派给驻国家办事处、区域办事处和战略目标小组，并为它们提供相关支持。
- b) 特别关注让驻国家办事处系统化选择全组织产出指标，对粮农组织在国家层面取得的结果进行报告。驻国家办事处选择的产出指标平均为 13 项，用于代表自身 2014—15 年为粮农组织结果链做出的贡献。2015 年底重复这一报告活动；
- c) 各区域办事处和区域倡议交付主管负责在区域层面对相关产出进行衡量，而相关交付主管则负责在全球层面进行衡量；

⁵ 国际货币基金组织（IMF）；千年发展目标（MDG）

- d) 战略计划主任要对照一套统一的质量保证标准，对所有上报的产出指标衡量方法进行分析、验证和汇总。只有经过验证的结果才被纳入《计划执行报告》，作为对各项目标进展的汇报内容。
- e) 采用了“交通灯式”评分法，对照预期成就评估粮农组织结果（实际结果值与产出层面各项指标目标相比较）：
- 实现（●）—工作已经执行且结果实现，指标分值与目标对照介于75%到100%之间。这可以帮助确定哪些领域的目标还有提高的余地，以便进一步提高绩效，从中学习良好规范，必要时推广到其它工作领域
 - 部分实现（◐）—产出部分交付，指标分值介于50%到75%之间
 - 未实现（○）—仅执行产出的部分工作，指标值分不到目标的50%。本文件对此类情况做了分析供下两年度使用

成果进展和产出交付概况

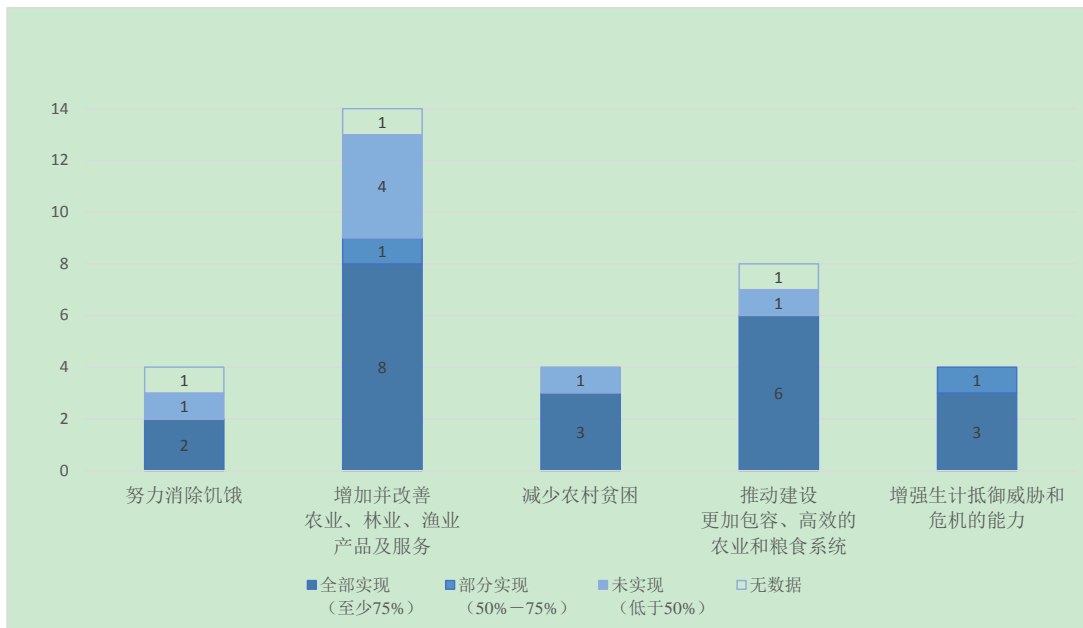
成果

32. 关于2014—15两年度，有数据的产出指标中有77%（24个）表明取得进展，目标全部或部分实现（22个全部实现，2个部分实现）。其余23%（7个）成果指标进展缓慢，连目标的50%都未达到：

- a) 战略目标1指标1.1.B资源分配工作得到改进的国家数量
- b) 战略目标2指标2.1.C、2.1.D、2.1.E、2.3.C与下述领域加强可持续自然资源管理相关：畜牧、小规模渔业、水产养殖、森林、在法律框架中吸收粮农组织具法律约束力和不具法律约束力的一些国际文书的规定，以建立可持续农业系统
- c) 战略目标4指标3.1.A使用一系列得到改进的旨在增加农村贫困男女获取生产资料和服务的战略、政策、准则、条例和工具的国家数量
- d) 战略目标4指标4.3.C通过政策扭曲影响农业和食品行业的消极措施程度下降的国家数量

33. 有3个指标的衡量数据没有得到。全面的部门和/或跨部门政策/战略及投资计划得到改进并得到法律框架支持的国家数量（1.1.A），由于调查回答率低而无法对照目标进行报告，不过按全球估算水平略高于基准。自上次报告期以来，报告可持续土地管理面积占农林总面积比例（%）增长的国家数量（2.1.A）及粮农组织“管理系统指数”提高的发展中国家数量（4.1.C），仍需开展工作最终确定方法和数据收集工作。战略目标成果实现具体目标情况见图2。

图 2：2014—15 两年度成果实现情况



产出

34. 2014—15 两年度，产出指标中有 88%（45 个）完全实现两年度原定目标，大约 67% 的目标超越。有 10%（5 个）产出指标部分实现，仅有 1 个指标未实现。大约 72% 的产出结果在国家或区域层面实现。

战略目标结果陈述

35. 每项战略目标的结果按指标衡量后在成果和产出层面列明，并说明全球、区域、国家层面工作成绩亮点。每项战略目标都有一个指标页面列明：

- a) 关于成果，按指标衡量的2015年成果落实程度列明分5个等级的国家估计比例。按落实程度分成5个等级：低等（0 - 0.2）；中低（0.2 - 0.4）；中等（0.4 - 0.6）；中高（0.6 - 0.8）；高等（0.8 - 1.0）。
- b) 关于产出，用表列明对照具体目标按指标衡量的实际实现粮农组织产出结果。

36. 目标 6 确保粮农组织核心技术、规范和标准制定工作，包括优质统计信息交付以及性别、治理和营养等跨领域问题协调工作的质量和可靠性，该项目标的绩效以主要绩效指标和目标进行衡量和报告。

战略目标1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良

37. 可持续消除饥饿、粮食不安全和营养不良要求各国政府和非国家行动方更加协调一致、更专注地开展行动，消除导致饥饿、粮食不安全、营养不良人群深陷长期困境这一恶性循环的根源。粮农组织主要通过各国政府和其它发展行动方在全球、区域和国家层面开展伙伴关系合作，努力为粮食安全与营养打造一个更有利的政策和体制环境。粮农组织作为一个全球性组织，借助在全球和区域层面的工作，加强国家层面的下列政治承诺和发展能力：

- a) 更加注重粮食安全与营养成果的政策、投资规划、计划和法律框架（产出 1.1.1 和 1.1.2）；
- b) 增加人力资源和财政资源配置，将政治承诺转化为行动（产出 1.1.3 和 1.1.4）；
- c) 加强治理、协调机制和伙伴关系，让各部门、各利益相关方更好地参与并加强相互之间的协调（产出 1.2.1）；
- d) 通过改善粮食安全与营养形势相关信息、加强对各项行动的跟踪和绘图以及加强影响评估等活动，为循证决策工作提供支持（产出 1.3.1 和 1.3.2）。

38. 粮农组织在全球和区域层面的侧重点是，倡导和推动包容性政策对话以提升高层的政治承诺，促进各方对相关问题的共同理解，促进就政策和体制方案达成共识，制定政策框架，共享各项工具和良好规范。在国家层面，粮农组织直接与各国政府中的决策层和发展伙伴开展合作，以提高各方对粮食安全与营养事务的认识，使各方进一步了解根源和行动方案，开发相关技能、能力和知识，并推动在政府、发展伙伴、民间社会、私营部门和学术界中的各类利益相关方之间开展包容性、基于实证的对话和合作。

成果评估

39. 各国日益采用或改进现有得到粮食安全和营养范围内法律框架支持的全面部门和/或跨部门政策、战略及投资计划（成果 1，指标 1）。到 2015 年底，按照该项指标，44% 的国家得中高分或高分，而 2014 年初这一比例则为 42%。定性数据表明，2014—2015 年，许多国家采用或修订了政策、计划或立法以应对粮食安全和营养挑战，并得到粮农组织的积极支持。这些国家包括孟加拉国、玻利维亚、佛得角、萨尔瓦多、尼泊尔、尼日尔、塞拉利昂。

40. 许多国家虽然建立了适当的粮食安全和营养法律框架，但实施能力，如增加人力和财政资源及投资等形式，往往薄弱，这是一个优先重点领域。2015 年底，虽然比 2014 年有所好转，但按照用于消除饥饿、粮食不安全、营养不良的资源配置指标，49% 的国家得低分或中低分（成果 1，指标 B）。

41. 另有 2 个瓶颈阻碍改善粮食安全和营养方面取得进展，即：(i) 政策进程中提出并开展合理分析工作薄弱；(ii) 对政策和计划成效，特别是对粮食安全和营养状况的影响，没有定期进行严格评估。虽然取得一定进展，但在 2015 年底，按照循证决策（成果 3）指标，79% 的国家得低分或中低分。在国家层面需要增加投资、加大力度。

42. 各国在粮食安全与营养治理、协调机制和伙伴关系（成果 2）方面取得较大进展，38% 的国家得高分或中高分，而 2014 年初这一比例则为 19%。这表明各国致力于以更加包容、协调方式制定及实施旨在消除饥饿、粮食不安全、营养不良的政策、计划、法律框架。

43. 关于粮农组织对于成果层面进展所做贡献，评估总体肯定。按照成果层面所有指标，粮农组织在 90% 以上国家所做贡献有用乃至重要。

两年度所取得结果

44. 2014—15 年，粮农组织完全实现了所有 8 项产出，其中 7 项超额完成。

45. 政策、投资规划和计划相关产出的指标值（1.1.1）高于计划目标，而法律框架相关产出的指标值（1.1.2）大幅超额完成了两年度目标。主要原因是各国在国家粮食安全范围内土地权属、小规模渔业、食物权工作中出现了一些新机遇。虽然在全球层面已为准则和其它文书的谈判提供了强有力的支持，但仍需加大努力，通过包容性、基于实证的政策对话，将这些文书转化为国家政策、计划和法律框架。

46. 人力资源开发（1.1.3）和财政资源配置与利用（1.1.4）方面的结果也超额完成了两年度目标。由于这一年中在将粮食安全与营养事务纳入国家层面的投资支持方面出现了机遇，因此财政资源配置和利用方面的工作从中获益尤为明显。然而，仍需要加大力度对粮食安全与营养方面的公共支出进行跟踪，并对资源配置方案的有效性进行分析。这对于粮农组织而言是一个新领域，需要加强战略伙伴关系，充分利用各伙伴方在这一领域的的能力。

47. 粮食安全与营养治理、协调机制和伙伴关系（1.2.1）方面的结果与计划一致。两年度期间在全球和区域层面所取得的出色进展正在逐步转化为国家层面进展，尤其是确认民间社会和私营部门在国家粮食安全和营养治理机制方面所发挥作用。但仍需增加投资，并促使联合国其它机构直接参与，以加强国家和地方层面的问责和治理机制，包括倡导引入有关问责机制的法律规定，并提升利益相关方的应用能力。

48. 总体而言，循证决策方面的结果进展顺利。粮食安全与营养形势监测和分析（1.3.1）方面的结果主要由于划拨了预算外资金用于提升各国应用粮农组织关键规范性产品的能力，如“阶段综合分类法”。虽然对粮食安全与营养相关政策、计划和立法进行绘图和分析（1.3.2-1）并评价其对粮食安全与营养的影响（1.3.2-2）

方面取得进展，但仍需为国家层面提供更多支持，包括确保粮食安全与营养相关分析结果能被决策者有效利用。

粮农组织全球层面工作成绩亮点

49. 与世卫组织联合举办第二届国际营养大会，使各国政府、民间社会和私营部门利益相关方齐聚一堂，通过了旨在确保粮食系统能发挥减轻各种形式营养不良作用的《营养问题罗马宣言》和《行动框架》。粮农组织和世卫组织目前正在制定《行动框架》的监测框架。

50. 包容性进程促成世界粮食安全委员会（粮安委）批准《农业和粮食系统负责任投资原则》，并促成渔业委员会第三十一届会议通过了《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《自愿准则》）。

51. 此外，粮农组织全球各种进程开发了战略投入并积极参与这些进程，以促进粮食安全和营养考虑，这些进程包括林业委员会（林委）、联合国营养问题常设委员会、联合国全球粮食安全危机高级别工作组（高专组）、“加强营养运动”、“再接再厉消除儿童饥饿”倡议、2015年后发展议程、里约+20峰会联合国零饥饿挑战后续行动、米兰世博会、全球气候智能型农业联盟、世界森林大会等。

粮农组织国家或区域层面工作成绩亮点

52. 粮农组织对以下工作做出了贡献：制定并通过非洲联盟《关于为实现共同繁荣和提高生活水平而加快农业增长和转型的马拉博宣言》，该宣言于2014年6月通过，其中包括“到2025年在非洲消除饥饿的承诺”；制定并实施一项区域行动计划来实施《马拉博宣言》，以支持正在进行的区域和国家努力；把粮食安全和营养纳入非洲农业综合发展计划的结果框架⁶。

53. 粮农组织为将营养问题纳入东盟的《粮食安全综合战略》及其《粮食安全行动计划》（2015—2020年）和《粮食、农业和林业愿景》（2016—2025年）提供了支持。

54. 粮农组织还为以下方面提供了支持：通过一个包容性参与进程，制定并随后在2015年1月拉丁美洲及加勒比国家共同体第三届峰会上批准了该共同体粮食和营养安全计划；在粮食和营养安全计划四大支柱活动框架内加强及更有效实施粮食安全与营养政策，如旨在减少粮食损失和浪费的区域战略；巩固了粮食安全与营养网络平台，为各国之间交流经验和知识、促进南南合作和开展循证决策工作提供支持。

⁶ 非洲农业综合发展计划（CAADP）

55. 在 2014 和 2015 年，在 5 个区域 70 多个国家提供了能力发展方面的支持，推进了粮食安全与营养纳入部门政策和投资计划、制定跨部门粮食安全与营养政策框架。在刚果民主共和国、卢旺达、纳米比亚，政府制定国家营养战略的能力得到加强。此外，该项工作在赞比亚、马拉维、毛里求斯、卢旺达以《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》为基础，在利比里亚、塞内加尔、塞拉利昂、蒙古、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、缅甸、尼泊尔、泰国、越南以《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》为基础。

56. 粮农组织促进在 16 个国家制定和实施支持食物权和更平等获取资源及财产的法律框架。例如，在玻利维亚，由于进行了宣传及能力发展以支持国家粮食和营养理事会，政府批准了一项整合了充足食物权的国家粮食和营养政策。

57. 在若干国家开展了支持有关粮食安全与营养的绘图行动能力的工作。例如，粮农组织与“再接再厉消除儿童饥饿”/联合国“加强营养运动”网络合作，增强了布基纳法索国家利益相关方的能力，并在埃塞俄比亚和尼日尔增强利益相关方在决策工作中利用这些信息的能力方面进一步取得进展。

58. 为 52 个国家开发监测、分析、传播和有效利用粮食安全与营养相关数据及信息的能力，以便改进决策工作提供了援助，其中包括利用“粮食安全阶段综合分类法”和由粮农组织牵头的其它各项计划（见战略目标 5 的亮点）。

性别问题主流化亮点

59. 两年度期间通过粮农组织的支持在跨部门和部门粮食安全和营养政策及法律框架中解决性别问题方面取得了重要结果，包括：

- a) 在塞拉利昂制定权属保障相关法律框架工作中解决性别平等问题；
- b) 在危地马拉农村妇女赋权及粮食安全与营养方面，由农业、畜牧业及粮食部制定性别平等政策及其 2014—2023 年实施战略框架。该项新政策及其相关机制对于保证女性和男性公平参与农村发展进程、获取生产资源和服务至关重要。新政策还是实施《消除对妇女一切形式歧视公约》的一个重要里程碑，危地马拉是该公约 99 个签约国之一。这是政治意愿转化为行动的一个例子。

60. 性别考量并把土著人民包括在内对于在拉丁美洲及加勒比所开展工作至关重要，粮农组织在该区域为拉美及加勒比国家共同体妇女特别小组的“妇女发展”计划（由萨尔瓦多牵头）、2014 年政府与民间社会组织之间的《巴西利亚宣言》提供了支持，该宣言首次承认农村妇女面临社会和政治不平等，认识到必须采取行动予以解决。

61. 粮农组织为部分国家制定及采用有关粮食安全与营养的适当性别指标、生成性别分列数据提供了支持，例如在菲律宾和塔吉克斯坦采用“女性膳食多样化评分”，在尼日利亚把性别分列报告职能纳入土地登记软件，在安哥拉、埃塞俄比亚、马拉维、尼日尔、肯尼亚、南非、柬埔寨采用粮食不安全体验量表。

聚焦.....

国家层面规范和标准制定产品与结果的连续统一：塞拉利昂案例

粮农组织在推动和促进各利益相关方（如政府、民间社会组织、研究组织、学术组织、区域组织）参与制定及批准规范和标准制定文书，以实现粮食安全和消除营养不良方面，发挥重要作用。《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足粮食权的自愿准则》于 2004 年通过，《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》于 2012 年通过，《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》于 2014 年 6 月通过。粮农组织还通过其粮食安全与营养战略计划积极支持国家层面实施此类国际文书。

2014—15 年，粮农组织所提供支持的结果是，塞拉利昂制定了一系列协调一致的政策、战略、法律草案（国家土地法、一般登记法、渔业政策和发展战略、林业法、社区林业国家行动计划），都符合国家粮食安全范围内权属负责任治理《自愿准则》。迄今为止的制定工作包括多方利益相关者进程并涉及性别考量。粮农组织所提供技术支持，包括旨在提高认识及能力发展的工作，对于建立体制框架至关重要，政府已正式建立体制框架来促进所有利益相关方与各部门之间的对话。

新体制框架提高了粮食安全和营养成果政策的一致性，在土地、渔业、森林不同部门政策对话中建立了跨部门联系，为粮农组织和其他伙伴提供了平台以便为制定权属治理相关政策、战略、法律提供技术支持，重点是粮食安全与营养。

增强国家层面政策援助能力

2015 年，粮农组织和欧盟联合启动了政策援助机制以支持部分国家建立粮食和营养安全及可持续农业良好环境。该项伙伴关系计划即“粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性、转型”目前已在 24 个国家执行。该计划依赖在政府机构工作的政策官员和技术专家网络来提供国家层面政策援助和能力发展服务。粮农组织代表积极参与与欧盟代表团和政府的对话，以确定粮食和营养安全及可持续农业良好环境中的优势和不足，明确必要政策和技术支持活动范围。该计划借助 2014—15 年欧盟资助的“改善全球饥饿减轻治理”计划，提供了额外资源（欧洲委员会为 2015—2020 年时期提供 3 000 万欧元自愿捐款）用于加强国家层面行动。该项欧盟—粮农组织伙伴关系计划下的政策援助和能力发展在成员国需求推动下提供。

战略目标2：可持续增加并改善农业、林业、渔业产品及服务

62. 实现农业⁷生产集约化同时保护或加强自然资源和相关的生态系统服务，以及推动建立抵御能力较强的农业社区需要各部门通力行动，共同应对可持续性的社会、经济和环境维度。粮农组织支持成员国通过改善以下方面加强农业生产，提高生产率：i) 资源利用效率；ii) 保持、保护和加强自然资源；iii) 提高公平性，改善生产性资产的获取，促进负责任消费；iv) 提高面对气候变化的抵御能力；v) 推动负责任治理。粮农组织开展了多项全球性工作，支持国家能力建设，以及可持续农业进展状况的国家、区域和全球评估，预期成果包括：

- a) 生产者和自然资源管理者采纳能够可持续改善农业部门生产的创新性做法（产出 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3）；
- b) 成员国加强治理，推动转向可持续农业部门生产系统（产出 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3）；
- c) 支持建立国际和区域文书及相关治理机制，可持续改进和增加农业生产（产出 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3）；
- d) 通过监测、统计和分析在对农业部门和自然资源进行规划和管理的过程中做出循证决策（产出 2.4.1, 2.4.2, 2.4.3）。

成果评估

63. 各国在采纳创新做法（结果 2.1）方面正在积极推进并已经显现出一些令人鼓舞的成果：80 个国家的农业生产率提高，作物单产缺口缩小（41%）（指标 2.1.B），自然资源管理更可持续。与 2014 年相比，到 2015 年底有更多的国家在以下方面得到高分或中高分，包括《森林管理计划》下增加林地面积（26%）（2.1.D），或实施可持续渔业或水产养殖做法（74%）（2.1.E），或用于农业的自然植被和受保护生态系统面积减少（51%）（2.1.F）。另一方面，畜牧生产中可食用蛋白平衡率提高的国家数量⁸自上个报告期（3%）（2.1.C）以来并未改善；从得分较低和中低段国家数量来看，可持续森林管理状况出现倒退。

64. 越来越多的国家改进了治理框架，支持转向可持续农业（成果 2.2），68%（2.2.A）的国家在国家计划方面得分为高或中高；43%（2.2.B）的国家在制定、协调和监督旨在推动综合可持续农业部门生产系统的国家计划及战略方面建立了完善的公共制度或机制。评估结果和定性数据表明，很多国家在粮农组织的积极支持下改进了治理系统，支持转向可持续农业。如，在埃及，粮农组织通过编写

⁷ 农业包括种植业、畜牧业、林业、水产养殖业和渔业。

⁸ 该指标旨在评估畜牧相关可持续农业做法的采纳程度。具体来说，这是一个畜牧做法环境效率的代理指标。高水平密集外部投入型畜牧生产的基础是谷物和其他可供人类直接食用的产品。可食用蛋白平衡率评估的是动物食品产量与人类可食用和不可食用饲料数量的关系。该指标也反映出各国食品和饲料的竞争程度。

需求评估和水资源管理战略为多个部委提供了跨领域技术支持，推动了该国的《2030 年可持续农业发展战略》。

65. 各国在核准或通过国际和区域可持续农业生产系统文书（成果 2.3）方面取得了良好进展，53%（2.3.B）的国家根据相关指标测量得分为高分或中高，即通过批准粮农组织约束性文书或官方声明实施粮农组织非约束性文书体现的承诺水平。另外，49%（2.3.C）的国家履行了对国际机制的强制缴费义务，体现了强有力的支持。但只有 26% 的国家做到至少将粮农组织主持制定国际文书中的一个条款纳入国家法律框架，该领域仍需投入更多努力。

66. 尽管多数国家（69%）（2.4.C）在政策制定过程中广泛使用统计资料，但在对农业部门和自然资源进行规划和管理的过程中做出循证决策（成果 2.4）方面仍存在重要缺陷，制约着进展状况。另外，各国在向全球农业数据收集系统提供数据方面和使用统计资料进行决策方面未有改进。如，截至 2015 年底有 92%（2.4.B）的国家未能编制边际环境经济账户，评估农业是否符合农业环境经济核算系统⁹标准。

67. 从粮农组织在成果层面对进展状况的贡献来看，评估结果总体非常积极，围绕调查中评估的各项成果层面指标，超过 80% 的国家认为粮农组织的贡献有用乃至重要。

两年度所取得结果

68. 2014—15 两年度，粮农组织完全实现了 12 个产出中的 9 个，部分实现 2 个，还有 1 个未实现。

69. 在审查粮农组织两年度内支持利益相关方采纳相关做法可持续增加和改进农业部门生产的相关工作过程中，有些重要结果和一个领域需要给予关注。粮农组织支持 89 个国家运用参与性方法采纳了可持续农业生产做法（2.1.1），结果远超预期目标，即粮农组织仅在非洲就支持实施 80 多项举措。这涵盖了粮农组织技术援助的一个重要领域，即帮助各国采纳良好技术和方法，改进可持续生产；这项工作取得了明显成绩。农民田间学校的方法产生了良好收效。

70. 接受粮农组织机构和/或技术能力建设支持（2.1.3）的组织数量实现预期目标；但可持续生态系统管理、重建以及气候变化适应和减缓等多部门综合性举措（2.1.2）的实施结果却远低于目标。结果不尽人意有一部分原因是利益相关方和资源合作伙伴仍将可持续性限定在种植业、养殖业、林业、水产养殖业和渔业部门之内，而非跨部门实现。粮农组织支持 74 个国家在生态系统层面采纳了多部门的综合性方法。

⁹ 农业环境经济核算系统（SEEA-AGRI）

71. 最为突出的工作结果包括渔业和水产养殖业基于生态系统的自然资源综合管理方法，可持续的土地和水资源管理，生态系统层面的生物多样性保护，适应和减缓措施示范，生态系统层面风险和脆弱性评估，以及推广土地和集水区管理计划以期改善资源的获得和利用。结果表明，推动采用多部门的综合方法对于在生态系统层面管理和保持生态系统服务至关重要；仍需继续努力，以便针对可持续做法的管理、恢复和推广加强生态系统层面的干预。

72. 粮农组织支持加强国家治理框架以期推动转向可持续农业部门生产系统（2.2.1）方面的目标基本实现，粮农组织为 29 个国家提供了支持，帮助分析治理问题和对策方案。粮农组织支持国家层面政策进程并推动就更可持续的农业和自然资源综合管理系统开展跨部门对话（2.2.2），受支持国家数量达到 36 个，远超预期目标。这表明粮农组织在推动和支持国家层面就政策事宜开展跨部门对话方面取得了成功，此举对可持续农业和自然资源生产系统意义重大，影响深远。另一方面，得到粮农组织在体制结构改革（2.2.3）方面支持的国家公共服务组织和政府间机制的数量低于预期，114 个国家组织或政府间机制获得支持，在 53 个国家产生影响。

73. 国际、区域文书及相关治理机制方面的结果按计划达成目标（2.3.1 至 2.3.3）。这是粮农组织的工作强项所在。这也是第一次有组织、有计划地对粮农组织的影响进行衡量，衡量指标是由粮农组织支持的非粮农组织国际机制和文书在其决策和产品中反映可持续农业生产和自然资源管理考量的进程数量。

74. 统计数据编制（包括方法、规范和标准）方面的结果按计划完成（2.4.1，2.4.2），而国家循证决策能力相关的结果部分完成（2.4.3）。粮农组织主要统计数据库相关数据集里数据点的数量包括了温室气体排放统计数据历史覆盖面的一次性扩容（从 1990 年追溯至 1961 年），因此这一指标超额 640% 完成目标。粮农组织主要统计数据库中包含分性别数据的数据集数量按计划实现目标。另一方面，利益相关方在粮农组织能力建设支持下编制的相关数据和信息产品数量远未实现目标；结果分析表明，粮农组织在这一领域需集中并加强力量，以便支持各国强化运用数据支持决策的能力。

粮农组织全球层面工作成绩亮点

75. 粮农组织建立并启动了可持续粮食和农业实施原则及框架，帮助各国在采纳生态系统层面多部门综合方法过程中加强理解和应用。该方法在孟加拉国、摩洛哥和卢旺达进行了试点。

76. 粮农组织与 22 个成员国和 96 个国际、国家和非政府机构合作，在创立和启动“气候智能型农业全球联盟”过程中发挥了关键作用，目前该联盟秘书处设在粮农组织内部。

77. 粮农组织于 2014 年和 2015 年组织召开了粮食和营养安全中的农业生态国际讨论会。会议提出了一整套政策建议，包括制定必要的法律措施强化农业、林业和渔业中的农业生态方法，并在各区域建立了最佳做法交流网络。

78. 粮农组织推动各国加入 2009 年《港口国措施协定》，并在特定渔业领域、脆弱海洋生态系统、大规模海洋生态系统中实施打击非法、不报告、不管制捕鱼国家行动计划，从而支持实施打击非法、不报告、不管制捕鱼国际框架；此外，粮农组织还支持开展了数据收集和分析工作，以期推动渔业和水产养殖管理、丢弃物和兼捕工作。另外，《船旗国表现自愿准则》及《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业国际准则》在 2014 年由渔业委员会批准通过，2015 年在全球范围和 4 个区域就具体实施进行了磋商。

79. 粮农组织开展了农业、林业和其他土地利用部门温室气体排放的全球性评估，并建立了综合全面的排放数据库，将其集成在粮农组织统计信息数据库中。“全球畜牧环境评估模型”得以更新。

80. 《世界粮食和农业动物遗传资源状况第二份报告》已经发布，120 多个获得了粮农组织数据收集和校正能力建设支持的国家为其做出了贡献；2015 年《全球森林资源评估》在 234 个国家和领地的支持下也已经编写完成。

81. 粮农组织牵头的多机构计划在 2014 年提出了《区域（粮农组织 5 个区域）和全球层面地下水治理共同愿景》，以及实施愿景的行动框架。

粮农组织国家或区域层面工作成绩亮点

82. 粮农组织通过在布隆迪、马里、柬埔寨、肯尼亚和坦桑尼亚实施推广计划，推动采纳因地制宜的综合可持续生产做法。布隆迪采纳了新方法，建立起综合可持续的生产系统。在马里建设了 400 个农民学校，至少 10,000 名农业和农牧业生产者从中受益，其中至少 30% 为女性。

83. 亚太区域 15 个国家和 2 个区域组织参加了在印尼组织的创新性稻田养鱼农业做法区域研讨会，共同讨论稻田养鱼系统的相关性及其推广潜力。菲律宾将突出“节约与增长”的稻米生产可持续集约化措施纳入农民田间学校课程，其中包括稻田养鱼、水稻家畜混养和水稻蔬菜混作系统，这些措施已被农民采纳。

84. 粮农组织支持 15 个国家提出气候变化适应方案。种养一体化系统被马拉维、赞比亚和越南认定为适当的农业系统。针对智利和孟加拉国提出了渔业和水产养殖生产系统的一揽子适应方案。针对肯尼亚和秘鲁的森林地区制定了基于社区的适应计划。

85. 粮农组织在内罗毕召开的“分享会”上支持推广了 100 多项东非女性使用的旨在改善粮食安全和营养的技术，并推广了生产率较高的家庭农业。

86. 粮农组织支持 23 个国家保护农业遗产点，以及相关的生态系统产品和服务。共计 16 个国家的 36 个点被纳入全球重要农业文化遗产系统¹⁰名录，其中 31 个点在 2014 年确定，另外 5 个（在日本、孟加拉国和印尼）在 2015 年增补进来。毛里塔尼亚建立了全球重要农业文化遗产系统部际委员会。
87. 非洲和近东区域建立并强化了藜麦种植者和利益相关方网络，并就经验教训进行了区域间分享。粮农组织通过参与式需求评估以及支持安哥拉、阿尔及利亚和摩洛哥的战略规划制定为农业部以及农业发展和农业推广机构提供了支持。
88. 粮农组织支持厄瓜多尔、秘鲁和危地马拉采纳可持续自然资源管理做法，制定并验证参与式的集水区管理计划。在阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦确定、测试、验证和共享综合性、多部门集水区管理方法。
89. 关于良好可持续土地管理方法和做法的 23 个情况简报内容在布隆迪、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达进行了实地测试，并纳入了《世界水土保持方法和技术概览》¹¹全球数据库以利于推广和采纳。在危地马拉、黎巴嫩、秘鲁和卢旺达编制实施了大规模森林和景观恢复国家工作计划。
90. 粮农组织支持 17 个国家的政策制定进程，帮助他们在治理框架中改进对于气候变化的考虑：将农业纳入《国家适应计划》的国家进程在马拉维和乌干达推行实施，并与联合国开发计划署合作进一步拓展到另外 7 个国家（尼泊尔、菲律宾、泰国、越南、乌拉圭、肯尼亚、赞比亚）。
91. 粮农组织（通过联合国 REDD 项目）¹²已大幅增加了对减少毁林和森林退化所致温室气体排放的支持，目前已覆盖 56 个国家。粮农组织支持各国建立国家森林监测系统和森林参照排放水平。粮农组织正在支持 8 个国家对 REDD+背景下的权属状况开展评估。
92. 圭亚那在粮农组织的支持下制定了非传统农作物生产数据收集战略；另外还开展了农业统计系统评估。
93. 孟加拉国、印尼、菲律宾和斯里兰卡在饲料和饲喂、种子生产以及动物健康管理领域引入了创新性做法。

性别问题主流化亮点

94. 粮农组织在布隆迪、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔的农民田间学校和社区倾听者俱乐部都针对农村女性做出了定制化安排，旨在以农民试验和农

¹⁰ 全球重要农业文化遗产系统（GIAHS）

¹¹ 《世界水土保持方法和技术概览》（WOCAT）

¹² 减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案（UN-REDD）

村电台广播为媒介推动当地农民通过延续整个生产季节的非正式小组培训改造并采纳可持续的农业方法。

95. 在拉美，粮农组织的工作重点是让女性参与家庭农业的技术转让，支持推广服务，协助制定农业环境公共政策并推动经验分享（巴西、智利、哥伦比亚、墨西哥、尼加拉瓜、哥斯达黎加、古巴、巴拿马、巴拉圭和乌拉圭）。

96. 《时不我待—减轻女性在农业生产中的工作负担》这份出版物提出了多个节约劳力的技术、做法和服务，旨在减轻女性在农业中的工作负担。文中分析了女性在获得和采纳解决方案方面面临局限的类型和性质。分析重点是供水供能，以及对基础设施、信息和通讯技术的获得。

97. 文章以减轻女性工作负担为目的，分析了 100 多项现有的节约劳力的技术和做法，包括改善粮食和营养安全、提高家庭农业生产率、保持水土以及适应气候变化，并在东非和拉美进行了推广。研究结果在内罗毕的“分享会”、小规模农业生产者技术和做法平台、粮农组织社会媒介、合作伙伴网络，以及各种会议和专门活动中进行了推广。

98. 在近东和北非水资源短缺问题区域倡议下，开展了跨领域评估（水文生态、治理和性别），以期推动摩洛哥和突尼斯两个选定蓄水层的包容性地下水治理。基于深入的性别分析，评估明确了男性和女性的具体贡献和参与情况，并重点说明了地下水治理采取更加公平、包容和参与性方法过程中面临的挑战和机遇。

聚焦.....

在马拉维实施气候智能型农业

马拉维气候智能型农业¹³计划的经济和政策创新就农业发展、粮食安全以及气候变化减缓和适应如何形成合力及如何权衡取舍建立了一个强有力的知识库。这一进程被用于就采纳相关做法、实施投资规划和制定有利于气候变化适应的政策作出循证决策。

一些重要结果包括：分析了部分气候智能型农业做法—如豆科间作、水土保持、种植树木、使用有机肥、使用无机肥和良种—在家庭层面应用的成本和效益；推广人员、农民组织代表、政府机构和高校学生在气候智能型农业做法评估和推广领域参与了大量能力建设活动；粮农组织支持马拉维农业、灌溉和水资源开发部与自然资源能源和采矿部开展对话，共同审查并协调国家农业和气候变化政策，并支持将农业（包括林业、渔业和水产养殖业）纳入《国家适应计划》。

¹³ 气候智能型农业计划的经济和政策创新与政府、研究中心、大学和其他机构合作伙伴共同支持通过开展详实的经济和政策分析转向气候智能型农业。

应对摩洛哥的水资源稀缺问题

粮农组织支持摩洛哥水、森林和荒漠化控制高级专员通过参与式集水区管理应对干旱和半干旱地区的荒漠化问题。摩洛哥实施了多利益相关方进程，针对米德特省境内的 Oued Outat 集水区共同制定并验证通过了集水区合作管理计划。该计划下有多项行动，包括恢复退化森林和牧场；推广森林、牧场、农业和畜牧生产与管理方面更可持续、更具经济效益的做法；改善本地基础设施；开展能力建设，推动当前生产系统多元发展，加强通过自然资源、手工艺品生产和旅游业创造就业和收入。开展了试点活动，推动集水区 5,000 名居民采纳改良的自然资源管理方法（植树造林，恢复退化森林和牧场，建设小型堤坝控制水流和提供灌溉，沟壑治理，水土保持，水源收集）。

国家、省级和社区层面的各类政府机构及其他合作伙伴（如农业和海洋渔业部，内政部，社会发展署，以及穆卢耶河流域管理局）参与其中，并在为本地利益相关方提供技术和资金援助以及实施中小规模土建和基础设施工程方面发挥了重要作用。8 个村委会和 7 个女性协会的能力得以加强，从而改善了本地手工艺品的生产和销售，以及小规模畜牧育种。

恢复卢旺达退化土地

过去几年中，卢旺达经济在农业的助力下大幅增长，但该国仍面临严峻挑战，很多挑战威胁着农业的长期生产潜力。“千山之国”是撒哈拉南部非洲第二大人口稠密的国家。目前，国内土地退化严重，包括土壤侵蚀和肥力减退，水资源数量和质量都在下滑。另外，气候变化已给该国农业带来了严重的负面压力。面对不断退化、日益稀缺的自然资源基础，供养不断增长的人口是卢旺达在未来面临的巨大挑战。为应对挑战，卢旺达政府承诺到 2020 年恢复 200 万公顷退化土地，作为对“波恩挑战”的承诺；“波恩挑战”是一项全球性承诺，期望到 2020 年恢复 1.5 亿公顷退化土地。

粮农组织正通过可持续粮食、农业、森林和景观恢复计划支持这一行动，重点是建立农业与自然资源的联系。粮农组织帮助对重点可持续性问题开展了评价，现正支持建立跨部门政策平台，以期通过调整农业和自然资源治理与做法全面应对这些挑战。卢旺达建立了跨部门任务小组，加强各部门（即农业和自然资源）之间的通力合作。目前，任务小组正在建立着眼于可持续性社会、经济和环境维度的综合视角，以期可持续增加和改进农业、林业和渔业的产品和服务提供。工作结果包括召开了跨部门政策对话研讨会“为实现可持续农业和恢复森林与景观采取协调行动”；让国家层面的高级别利益相关方参与进来；建立了跨部门对话平台；提出了一套政策建议；以及草拟并与政府分享了生产性景观行动计划。目前鲁林道区正就制定更加全面、有效的管理计划进行讨论，着眼于农业生产、水土保持和社会发展等各项举措也在以协调一致的方式进行规划。

战略目标3：减少农村贫困

99. 贫困是粮食不安全和营养不良的主因，也是全球面对的重大挑战。粮农组织正在努力为总体农村经济注入活力并实现多样化，从而改善农村生计，抗击农村贫困。粮农组织确定了计划支持的六个关键领域：i) 加强农村机构和生产者组织；ii) 提高小农生产率，帮助小农进入市场；iii) 促进平等获取生产性资源并对其进行可持续管理；iv) 改善农村基础设施和服务；v) 增加农业和非农领域农村体面就业的机会；vi) 为农村人口加强社会保护。粮农组织特别强调要解决农村女性和青年的需要。

100. 粮农组织的农村减贫战略计划旨在支持各国实现三项主要成果：

- a) 加强生产性资源及服务的获取，参加各种组织并进入市场（产出 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.5）；
- b) 增加体面工作机会（产出 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3）；
- c) 加强社会保护制度（产出 3.3.1, 3.3.2）。

成果评估

101. 很多国家在加强农村贫困人群公平获取生产性资源和服务、参加生产性组织和进入市场方面面临挑战（结果 3.1）。截至 2015 年底，参与成果评估的国家仅有 15%在这一指标上评估得分为中高到高分，即运用改进的战略、政策、准则、规定和工具，加强农村贫困人群获取生产性资源和适当服务并进入市场，以及推广自然资源基础的可持续管理（3.1.A）。

102. 同样，相关农村组织、政府机构和其它利益相关者加强了帮助农村贫困人群获取生产性资源和适当服务并进入市场，以及推广自然资源基础可持续管理方面的能力（3.1.B），但仍需投入更多努力，约 18%的国家在 2015 年评估得分为中高分。尽管如此，产出层面的国家案例研究表明，粮农组织推动改进了扶持性环境，如作为粮农组织区域倡议的部分内容，阿尔巴尼亚为欧洲和中亚的小农和家庭农场赋权创造了扶持性环境。

103. 减少农村贫困需要各国改进旨在创造农村体面就业的政策、制度和干预措施，包括面向女性和青年人的政策（结果 3.2），但仅 3%左右的国家得到了中高分（3.2.A）。尽管进展缓慢，但定性数据表明在粮农组织提供支持的一些国家，国家层面都积极采纳了粮农组织的干预措施。如在危地马拉、塞内加尔和乌干达，粮农组织提供政策咨询和技术支持，推广农村体面就业，特别是面向青年人的体面就业。

104. 各国在强化社会保护系统方面还有很大的进展空间，仅有约 10%的国家在 2015 年得到中高或高分（3.3.A）。尽管如此，2014—15 年开展的前期工作将支持粮农组织与这些国家密切合作，提高制度能力，以便在农村地区实施有效的社会保护计划，监测、分析和设计社会保护政策与计划。

105. 从粮农组织在结果层面对进展状况的贡献来看，评估结果总体非常积极，围绕调查中评估的各项成果层面指标，50%到70%的国家认为粮农组织的贡献有用乃至重要。

两年度所取得结果

106. 在2014—15两年度，粮农组织全面完成了10项产出中的9项，其中7项的成果超出预期，还有1项产出部分完成。具体来看，就是支持60个国家加强设计实施农村减贫政策、计划和法律框架的能力，包括政策和立法，知识和科学技术获得以及跨领域政策咨询方面的工作。

107. 2014—15年，粮农组织通过磋商平台和性别敏感型能力建设举措加强了与各部门伙伴的密切合作，加强了26个国家农村组织参与政策对话的能力（3.1.1）。粮农组织运用立法评估工具为10个国家的政府提供了咨询服务，帮助其应对建立更有利于性别平等土地权属的法律框架所需的变革；粮农组织帮助这些国家更好地应对并参与可持续发展目标、世界粮食安全委员会以及《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》等全球进程（3.1.2）。

108. 在粮农组织的支持下，19个国家的农村贫困生产者和家庭受益于能够更好地获得技术、知识、投入品并进入市场（3.1.3）。作为主要收入来源的商品获得了特别关注，包括主粮、木薯、藜麦、棕榈油、乳和其他动物源食品。运用《世界农业观察》分类分析和粮农组织数据集加强针对性，改进14个国家小规模生产者对农业知识、科学和技术的获得。粮农组织还支持制定市政规划社区参与准则，支持建立生产者组织，并提供技术支持改良基础设施和农业技术，从而帮助14个国家开发了相关政策和方法，推动建立创新、利贫和性别敏感的农村服务提供系统（3.1.4）。

109. 粮农组织通过改进与区域、国家和资源合作伙伴的关系，支持了18个国家设计、实施和监督体现性别平等的可持续农村发展和减贫战略，实施效果超出预期（3.1.5）。

110. 增加农村就业机会和改善就业条件对于任何一项减贫战略而言都极为重要。10个国家运用了粮农组织的指导工具、案例研究和青年农民田间学校和终生学校等最佳做法，制定实施了创造农村地区体面就业的政策、战略和计划，特别针对农村青年男女。粮农组织支持5个国家推广实施国际劳工标准（3.2.2）。最后，粮农组织还完成了16个知识产品，改进对于农业和农村地区体面就业数据的测量和分析（3.2.3）。

111. 到两年度末，粮农组织帮助14个国家加强社会保护体系，并将农村人口覆盖在内。粮农组织首先建立了社会保护框架，开展了能力建设，并建立了战略伙伴关系以期响应国家需要（包括与国际劳工组织、世界粮食计划署、联合国儿基会和世界银行的战略伙伴关系）。这使得粮农组织可以通过面向政策制定者、农村

机构、农民组织、农村媒体和国家研究人员的能力建设计划支持国家和区域政策进程，并就扩大社会保护服务范围、涵盖农村和城郊农业人口的机制提供技术咨询。

112. 截至 2015 年底，12 个国家获得了粮农组织的支持，旨在改进面向农村人口的利贫、性别敏感和年龄敏感的社会保护体系的设计和实施，实施效果超出目标（3.3.1）。粮农组织还就撒哈拉南部非洲国家现金转移计划等社会保护计划的社会和生产力影响编制了定量和定性资料。这些资料被用于支持国家层面的决策和制定全球议程，并为粮农组织拓展国家层面支持奠定了基础（3.3.2）。

粮农组织全球层面工作成绩亮点

113. 粮农组织通过《农村生计监测》制定了涵盖 9 个国家的 240 个指标，按户主或个人性别及地点（农村、城市）分类。《农村生计监测》汇总了监测农村贫困和不平等以及农村总体生计状况相关的农业农村发展数据与指标。

114. 粮农组织建立了多利益相关方任务小组，就农业投资监管政策中如何体现社会和性别包容性向政策制定者提出建议。

115. 粮农组织和世界动物卫生组织¹⁴支持召开了小反刍兽疫防控和根除计划社会—经济影响电子会议，75 个国家的代表与会并对会议成果予以肯定。

116. 2014—15 两年度中，粮农组织拓展了在社会保护方面的角色。与国际劳工组织、粮食计划署、联合国儿基会和世界银行建立的战略伙伴关系使得粮农组织响应国家需要开启了社会保护系统领域的新工作，并通过强调农业与社会保护有机结合的重要性推动了全球议程。

粮农组织国家或区域层面工作成绩亮点

117. 粮农组织支持制定了《东盟加强社会保护宣言实施行动计划》。

118. 粮农组织创造知识，提供技术咨询，并开展能力建设活动，帮助阿尔巴尼亚、波斯尼亚、塞尔维亚、马其顿、黑山和科索沃制定《2014—2020 年农业和农村发展国家战略和行动计划》。

119. 粮农组织还就撒哈拉南部非洲（埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、赞比亚和津巴布韦）的国家现金转移计划等社会保护计划的社会和生产力影响编制了定量和定性资料。这些资料被用于支持国家层面决策和制定全球社会保护议程。粮农组织在莱索托就现金转移与家庭菜园相结合的增值效果收集了资料，推动开发补充性农业干预措施。

120. 粮农组织在危地马拉、塞内加尔和乌干达成功实施了推动农村青年就业的国家综合方法。该方法根据各国国情因地制宜地选择重点主题，如青年人就业、

¹⁴ 世界动物卫生组织（OIE）

童工、人口流动和/或农村女性，但同时也将性别平等和环境可持续视角纳入其中。在塞内加尔，粮农组织就《国家青年人就业政策》的制定提供政策咨询，目前正在整理应对农村青年人面临挑战同时推动农村体面就业的成功创新方法。农业和劳动利益相关方预防农业领域使用童工的能力也得以加强。

121. 为加强农村贫困人群的风险管理能力，粮农组织支持乌干达设计了共同抵御战略，重点是探索农业与社会保护形成合力的方案，强化农业与社会保护以及性别平等的联系，以及实施马拉维共同抵御计划。

122. 粮农组织与里奥斯公司（REOS Partners）和南部非洲粮食实验室（现设在斯坦陵布什大学内）合作，共同组织了旨在深入了解农业与社会保护联系的学习交流计划。学习交流活动包括实地考察莱索托、莫桑比克和南非的相关干预措施，加纳、莱索托和哥伦比亚的主要政府机构官员通过实地考察获得了关于社会保护干预的一手信息，可在本国推广实施。

123. 森林和农场基金计划在危地马拉支持制定了 Probosque 法令，规定未来 30 年中要从国家预算中拨出 1% 用以支持森林生产者。据测算，150 万个家庭的 750 万人口将由此受益，其中 30% 为女性。粮农组织还帮助多个国家提高农村组织参与政策对话进程的能力，包括安哥拉、冈比亚、加纳、几内亚比绍、肯尼亚、利比里亚、尼日尔、塞内加尔、索马里、赞比亚、尼泊尔、菲律宾、斯里兰卡、越南、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、玻利维亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、黎巴嫩、苏丹和突尼斯。

性别问题主流化亮点

124. “从保护到生产”计划将性别分析纳入了现金转移影响研究。粮农组织与联合国妇女署合作，就马拉维社会现金转移对女性经济赋权的影响程度开展了定性案例研究。研究结果向妇女地位委员会进行了报告。

125. 性别和土地权利数据库涵盖了 83 个国家，就农业、资产管理和所有权提供了分性别数据和相关指标。性别和土地权利数据库开发了立法评价工具，为努力推动性别平等土地权属的粮农组织成员国提供及时有效、有针对性的政策咨询和能力建设。立法评价工具在 10 个国家顺利推行，粮农组织就建立更利于推行性别平等土地权属法律框架所需的变革提出了咨询建议。

126. 粮农组织同国际粮食政策研究所和比尔&梅琳达盖茨基金会合作，完善并验证了一项女性赋权措施，旨在分析农业发展项目中女性（和男性）权利被剥夺的主要领域，从而设计适当策略，纠正问题，监测女性赋权相关的项目成果。

127. 通过南南合作计划，粮农组织推动来自 10 个国家的政府和民间社会代表在“农村女性经济赋权知识分享会”上进行交流和学习，包括埃塞俄比亚、危地马拉、伊拉克、吉尔吉斯共和国、利比里亚、尼泊尔、马拉维、尼日尔、卢旺达和乌干达。

128. 在印度，粮农组织为“消除农村贫困社团”提供技术支持，为 500,000 个贫困农村女性的自助小组赋权并支持其参与经济活动，加强她们对卫生和营养服务的获得。

129. 粮农组织支持柬埔寨制定了首个《儿童发展战略》和《渔业部门性别主流化及消除最恶劣形式童工国家行动计划》（2015—20 年）。

聚焦.....

生产者组织更多地参与以及赋权农村女性参与国家层面的政策对话

粮农组织支持实现了生产者组织在《农业政策法》草案制定过程中更多地参与磋商，具体是在尼日尔的 3N (les Nigériens nourrissent les Nigériens) 框架下通过“农村妇女与发展”计划、农民田间学校、CoOPequity 计划¹⁵实现。

尼日尔的 CoOPequity 项目始于 2012 年，是欧盟/粮农组织“改进饥饿减少全球治理计划”的部分内容。该项目主要是促进生产者组织与政府开展政策对话，加强生产者组织的组织能力和性别平等—以期改进为成员提供服务的质量。粮农组织/CoOPequity 计划提供的持续支持使得尼日尔政府与生产者组织加强了政策对话。在粮农组织的支持下，尼日尔生产者组织磋商与对话网络协调小规模生产者开展了全国范围的密集对话，确定了生产者组织对《农业政策法》草案的共同立场。2015 年 5 月，生产者共同立场和《农业政策法》草案修正文本获得所有关键国家和区域生产者组织及其网络的认可，正式提交农业部。

粮农组织支持取得的成果正在超出支持制定《农业政策法》草案的范畴：尼日尔生产者组织磋商与对话网络成为生产者组织的长期磋商平台，作为尼日尔政策制定舞台上受认可行动方的角色也正在不断巩固。网络还将对 I3N 框架以及其他相关法律文书的实施继续产生影响，这关系到全国数千名小规模生产者—进而也会影响粮食安全和营养。

此外，Dimitra 俱乐部被选定为“联合国加快推动农村女性经济赋权联合计划”中 4 个联合国机构所有活动的进入点。这种方法也得到了 I3N 框架，以及农业、畜牧和人口、女性推广及儿童保护相关部委的肯定。生产者组织、生产者组织联盟、民间社会、区域和地方主管部门都参与了支持 I3N 框架的计划。

另外还制定了社会动员—平等战略，旨在整合农民田间学校及社区倾听者俱乐部等参与式方法，让农村组织参与进来，加强社区层面产生的影响，并在全国范围推广这种方法。

粮农组织“多方伙伴计划支持机制”采用参与性沟通和性别敏感方法，为成功加强农村制度和赋权农村人口奠定了基础；这种方法调动了农村女性、男性和青年人的积极性，开发了他们积极参与发展的能力，推动了社区治理，并加强了他们与生产者组织的联系。

¹⁵ CoOPequity 计划是基于参与、善治和性别的包容性方法。

战略目标4：推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统

130. 各国有效参与打造快速演变的粮食和农业系统，是实现粮食安全和营养的关键。提升这些系统的效率将有助于确保负责任利用现有资源，推动生产和提供健康、安全的产品。支持小规模生产者和小型经济体的参与将提升这些系统的包容性。粮农组织与政府、发展社区及受影响的利益相关者合作，通过开展三个重要领域的工作，为建立包容、高效的农业系统做出贡献，从而确保：

- a) 强化国际协定、机制和标准，以便更加充分反映各国不同的要求，帮助各国提高实施这些协定、机制和标准的能力（产出 4.1.1、4.1.2、4.1.3、4.1.4）；
- b) 发展涉农和农产品加工产业链，将分部门和中小企业相关战略相互结合，鼓励创立和采纳高效商务模式，同时减少粮食浪费与损失（产出 4.2.1、4.2.2、4.2.3）；
- c) 利用扶持性政策、金融工具和投资，为小规模行为方提供更好的激励机制，改善其运营环境（产出 4.3.1、4.3.2、4.3.3）。

成果评估

131. 对各国在制定实施促进更加高效、包容的贸易和市场的国际协议、机制和标准方面取得的进展（成果 1）进行评估使用三项参照指标。对协调国家贸易政策、法规和机制以遵守协议的国家数量（4.1.A）进行评估的工作遇到了问题，因为世贸组织各项贸易政策审查（即预想的信息来源）相隔时间很长。在全球一级贸易限制性措施数量继续增多的背景下，粮农组织通过欧洲和中亚区域农产品贸易及市场一体化计划与利益相关者积极开展活动的 6 个国家（格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、塔吉克斯坦和乌克兰），在实现其政策法规与国际协定协调一致方面取得了进展。为打击为木材贸易非法采伐的活动，印度尼西亚修订一项法规及洪都拉斯签订了一项协议，这说明了粮农组织对国家层面变革的贡献。

132. 有效参与食典委和国际植物保护公约（国际植保公约）主持下开展的标准制定工作的国家占比（4.1.B），到 2015 年年底超过了预期的 16.8%，这证明了粮农组织能力建设支持工作的实效。“管理系统指数”提高的国家数量（4.1.C）方面无法提供报告，因为该指数尚未制定，原因是需要解决报告工作的保密问题和粮农组织动物卫生评估与世界动物卫生组织正式评估的协调问题。2014—15 两年度期间该指数未能制定，但正在开展工作，以确定能否构建该指数。

133. 评估在公私营部门发展和建立更加包容、高效的农业企业和农产品链方面的进展（成果 2）时遇到了困难。评估所依据的是二级数据，但只能获得 2014 年之前的此类数据。截至 2013 年底，大约 17 个国家的涉农产业部门增值速度高于农业部门。

134. 粮农组织新的粮食损失指数模型开发工作已取得长足进展，尽管仍在利用官方时间序列数据进行核证，并由农业和农村统计工作全球战略科学咨询委员会做同行平级审查。该指数预期将在 2016 年后期全面投入使用。其依据的是食物平衡表数据（初级商品生产、进口、出口等），粮农组织统计数据库¹⁶提供至 2013 年的全面数据。初步结果表明，2011 年至 2013 年，56 个国家的粮食损失指数下降，说明在开发实施能更有效减少损失的涉农企业和农产品链方面取得了进展。在这 56 个国家中，18% 的国家的指数降幅达到高至中高程度（4.2.B）。粮农组织在这一两年度与国家利益相关者或伙伴机构进行了大力合作，对其中若干国家利益相关方或伙伴机构进行了采访，证实其认识到国家层面的改进和粮农组织对变革的贡献。

135. 对公私营部门制定实施提高农产品系统包容性和效率的政策、金融工具和投资方面取得的进展（成果 3）进行评估也同样受到获取二级数据问题的影响。34 个国家（粮农组织支持的可获得数据的国家共 56 个）2014 年与 2013 年相比农业信贷实际值增加，大多数国家（97%）的增加值不高，处于 5 万美元至 1.9 亿美元信贷总额范围低段（4.3.A）。对 2012—2013 年时期的农业投资比率进行计算，表明 58 个国家（粮农组织支持的可获得数据的国家共 72 个）比率提升，其中 89% 的国家升幅为 0.001—0.333 的低水平（4.3.B）。

136. 当前没有数据可用于估计政策扭曲对农业和食品行业产生影响的消极措施程度下降的国家数量（4.3.C），因此使用了以前年份的数据。对粮农组织通过粮食和农业政策监测分析计划¹⁷定期提供政策工作支持的 11 个国家进行了密切监测，将其 2012—13 年的数据与 2005—06 年的状况做了比较。在这 11 个国家中，4 个国家的消极措施程度下降。然而，有事例表明粮农组织对国家层面的变革作出了重大贡献，布基纳法索的体制改革提供了佐证。

两年度所取得结果

137. 2014—15 年，粮农组织全面完成了对战略目标 4 作出贡献的所有 10 项产出，其中 8 项成就超越指标。

138. 粮农组织制定通过食品安全、质量和植物健康标准的工作（4.1.1）方面的产出指标值证实，审议、推进和通过的新规程的数量大于预期。同样，粮农组织为比原计划更多的贸易协定提供了循证分析、能力建设或对话论坛，支持成员国及其区域经济共同体开展活动（4.1.2）。使用粮农组织市场信息产品方面的成就也超过了指标（4.1.3）。粮农组织支持动植物健康的设计、政策实施或管理框架的工作（4.1.4）取得了成级，其惠及的国家和区域机构要比预期多得多。通过评

¹⁶ 全组织实质统计资料数据库（FAOSTAT）

¹⁷ 监测和分析粮食及农业政策（MAFAP）

估和培训活动为信息工作提供支持方面的目标已经实现，为其中部分国家和一些区域、分区域组织提高监管能力提供更深入支持方面的目标也已实现。

139. 有关涉农和农产品加工产业链开发的工作全部完成了指标（产出 4.2.1 至 4.2.3）。战略和公共产品方面得到支持的机构数量（4.2.1）和价值链方面获得支持的国家数量超过预期。这反映了发展中国家对促进私营部门驱动的、以市场为导向的农产品加工业非常感兴趣，粮农组织在这一领域的声望越来越高，推动成功建立了伙伴关系。

140. 粮农组织利用扶持性政策、金融工具和投资的工作（产出 4.3.1 至 4.3.3）完成了所有指标。负责任投资（4.3.2）和政策监测、分析和改革（4.3.3）方面得到支持的国家数量多于预期，部分反映了与国际融资机构成功建立的长期伙伴关系。

粮农组织全球层面工作成绩亮点

141. 粮农组织通过为国际植物保护公约和食典委提供秘书处，为支持制定食品标准提出科学建议，加强了发展中国家有效参与国际植保公约和食典委标准制定进程的能力，支持新的和修订的国际食品安全和质量标准的制定工作。在食品安全、质量和植物健康方面共审议了 30 个新问题，推进了 69 项标准草案的制定，通过了 35 项新标准。通过人员、专业知识和经验交流，食典委和国际植保公约继续密切合作，开发在线系统，提高所有成员更有效参与政府间谈判的能力。

142. 粮农组织提供了证据（分析报告或综述报告）、能力建设和对话论坛，支持国家和区域经济共同体有效参与制定实施国际协定、机制和框架，促进透明市场，增加全球和区域市场机遇。总共有 18 项贸易相关协定得到支持。能够说明这项支持的事例有：为来自东欧和中亚国家的官员组织一系列在线培训班，并与构建一个农产品贸易专家网络的工作相联系，促进加强有关贸易政策问题的知识和经验交流。与世贸组织、联合国开发计划署和转型经济体农业发展莱布尼兹研究所¹⁸建立的伙伴关系，对完成全球和国家层面贸易协定相关结果至关重要。

143. 粮农组织向政府和国家利益相关者提供了最新信息，帮助它们设计实施高效、包容市场和贸易战略。粮农组织的 17 项市场信息产品在这两年度内的使用量呈增加趋势。其中一个产品即农产品市场信息系统¹⁹对政策决定的影响力加大，成为一个重要的市场信息平台，促使许多国家为保障该系统持续发挥作用作出重大财政贡献。

144. 97 个机构在制定实施相关战略并提供旨在提高农产品价值链包容性和效率的战略方面获得支持。为了促进这项工作，开发了能力建设材料和知识产品，组

¹⁸ 世界贸易组织（WTO）；联合国开发计划署（UNDP）；转型经济体农业发展莱布尼兹研究所（IAMO）

¹⁹ 农产品市场信息系统（AMIS）

织了关于制定涉农产业战略和订单农业的讲习班。与私法协和农发基金²⁰成功结为伙伴，发表了一份订单农业指南，同时编写了关于经济走廊、包容性业务模式和地热能源利用等技术文件。向三个国家提供了政策援助，成功地对农业残茬发电潜力进行了初步评估。

145. 世界粮食安全委员会（粮安委）牵头制定的《农业和粮食系统负责任投资原则》（RAI）获得粮安委第四十一届会议批准。粮农组织为该《原则》随后各版本提供技术投入，为各回合谈判提供了支持。在非洲国家实地检验该《原则》的计划，在世界银行、农发基金和贸发会议合作下于2015年启动。²¹

146. 对制定关于粮食损失和浪费的可持续发展目标 12.3 作出了贡献，并应土耳其担任主席国举行的 G20 农业部长会议的要求，与国际粮食政策研究所²²合作，建立了粮食损失和浪费衡量及减少技术平台。

粮农组织国家或区域层面工作成绩亮点

147. 粮农组织在设计实施植物卫生、动物卫生以及食品安全质量的政策和管理框架方面提供了支持，植物卫生方面有 137 个国家的 147 个机构得到了支持，动物卫生方面有 28 个国家的 30 个机构得到了支持，食品管理方面有 130 个国家的 155 个机构得到了支持。粮农组织的工作促使 11 个国家改进了其国家食品管理系统的多个方面，包括法律和体制框架以及设计实施基于风险的食品安全管理计划的科技能力。在动物卫生领域，10 个国家开始实施粮食和农业遗传资源委员会制定批准的多功能综合动物记录系统开发指南，其中 5 个国家（吉尔吉斯斯坦、苏里南、斯威士兰、坦桑尼亚和西岸/加沙地带）得到粮农组织项目的支持。欧洲有 5 个国家在修订、更新其国家水生动物立法方面得到援助，还有 7 个国家（苏里南、加纳、肯尼亚、越南、吉布提、萨摩亚和老挝）在修订其兽医立法方面得到援助。在植物健康方面，为加强各国实施国际植保公约标准和建议的能力编制了手册和培训材料。

148. 粮农组织通过评估估计损失水平、制定政策和战略、开展国家增强意识运动、加强食品链主体能力建设，在减少粮食浪费和损失方面向 45 个国家提供了重大支持。此外，在“节约粮食”举措中建立了一个伙伴关系网络，拥有 500 多个成员，包括私营部门、民间社会组织、联合国机构、人道主义组织和学术机构。

149. 向 56 个国家提供了建设包容、有效、可持续价值链的支持。其中包括对海地、中美洲、巴巴多斯、伯利兹、哥伦比亚、厄瓜多尔、塞尔维亚、克罗地亚、黑山、阿富汗、菲律宾、越南、东非、利比里亚、塞拉利昂、喀麦隆、几内亚比绍和突尼斯

²⁰ 国际统一私法协会（私法协）；国际农业发展基金会（农发基金）

²¹ 联合国贸易与发展会议（贸发会议）

²² 国际粮食政策研究所（IFPRI）

小规模价值链主体的重大支持。与此同时，通过网络平台、讲习班和技术出版物等推动在实践人员中应用可持续价值链开发的明确概念框架和指南。这项工作还利用与世界粮食计划署和巴西在“为非洲人向非洲人采购”计划中成功建立的伙伴关系，支持 5 个国家在当地向小农采购产品，用以实施学校供膳计划。

150. 60 个机构在增加对农业部门的金融产品和服务供应方面得到了支持。这涉及国家、区域和全球各级的能力建设计划，以及对金融机构、生产者组织、涉农企业行为者的政策咨询。行动重点是确保在这些机构内部形成新的金融产品、内部流程和业务模式，为依赖农业、林业和渔业的被排除在外或未得到充分服务的农村家庭提供服务。

151. 38 个国家在增加对有效且包容的农产品系统的负责任投资方面得到粮农组织的支持。在粮农组织与世界银行和其他国际融资机构的长期合作中，粮农组织开展创新，支持建设有效且包容的农产品系统，价值 18 亿美元。

152. 18 个国家在监测、分析、改革粮食和农业政策方面得到了支持。这包括更新政策监测指标，组办国家一级培训政府官员的能力建设培训班，摸清政策制约因素，编制一系列国别报告、特定商品技术说明和政策简报。粮农组织通过粮食和农业政策监测分析计划²³，在 9 个国家（布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马拉维、马里、莫桑比克、坦桑尼亚和乌干达）成功建立了国家拥有的可持续系统，监测、分析、改革粮食和农业政策，以促进建成有效、高效、包容的政策框架。

性别问题主流化亮点

153. 性别是农产品价值链发展包容性（4.2.1 和 4.2.3）和包容性金融服务（4.3.1）的一个关键内容。为此，编制了若干技术报告和出版物，明确介绍和传递在农产品系统开发方面的基于证据的经验。其中包括出版物“阿富汗妇女赋权：开展综合乳业计划缩小性别差距”，肯尼亚、埃塞俄比亚和卢旺达包容性乳业发展中的性别平等问题技术报告，以及农村地区金融和投资机制中妨碍性别主流化的挑战问题报告等。

²³ 监测和分析粮食及农业政策（MAFAP）

聚焦.....

技术合作计划作为减少粮食损失和浪费的催化资金

在减少粮食损失和浪费方面，区域和国家技术计划项目起到催化作用，促进自愿供资的项目，依托技术合作计划并扩大其范围：与非洲联盟执行的一项区域技术合作计划，确定了在非洲农业发展综合计划的投资计划中减少粮食损失的优先重点，而在非洲区域内执行的各项国家技术合作计划开展了诊断研究，加强食品链主体减少损失的能力，从而提高粮食和营养安全，创造创收和就业机会。

之后执行了由爱尔兰、荷兰、挪威和瑞士供资的项目，组织了一次高级别论坛以制定一项区域减少收获后损失计划，作为马拉博执行战略和路线图一部分，为技术合作计划提供补充；在 15 个国家进行了评估，提供证据为国家减少粮食损失战略奠定基础；在这些国家组织培训计划，加强损失评估能力和良好收获后处理方法。

在加勒比，由荷兰资助的一个项目同样扩大了在减少收获后损失的区域性技术合作计划中的能力建设深度和广度。总共有 13 个加勒比国家受益，500 多人在 13 种具有经济/出口价值的作物方面得到培训。

粮农组织及其伙伴整合一揽子最新能力建设手段，向小农家庭和中小涉农企业提供金融服务

粮农组织及其重要伙伴（农发基金、世界银行、德国国际合作署、资本开发基金会和荷兰合作银行）²⁴梳理了包容性农村和农业金融良好政策实践，总结了为实地工作人员如生产者组织、金融机构、政府机构和私营涉农公司等制作的一揽子最先进的能力发展手段。取得的成效显著，来自拉丁美洲、非洲、亚洲及太平洋的 36 个国家²⁵的 75 个机构参加了这两年度内，粮农组织通过国家项目、区域研讨会（非洲区域农业信贷协会、拉丁美洲发展融资机构联盟²⁶、亚洲太平洋商会作为区域伙伴参与）、全球活动（波尔德微型金融研究所、2015 全球小额信贷峰会作为全球伙伴参与）组织的培训活动。

这项计划提高了小农家庭和中小涉农企业争取获得能够评估和可持续满足其需要的机构提供的广泛金融服务。还与地方伙伴合作采取了一些后续举措，包括摩洛哥农业信贷、秘鲁农业银行、墨西哥乡村发展信托基金以及巴基斯坦国家银行。

²⁴ 德国国际合作署（GIZ）；联合国资本开发基金会（UNCDF）

²⁵ 这些机构分布如下：拉丁美洲（29 个）、非洲（35 个）和亚太（11 个）。拉丁美洲 12 个国家、非洲 15 个国家和亚太 9 个国家参加。

²⁶ 非洲乡村和农业信贷协会（AFRACA）；拉丁美洲发展融资机构联盟（ALIDE）

战略目标5：增强生计抵御威胁和危机的能力

154. 面临影响农业、食物和营养（及相关公众健康）的威胁时，增强生计抵御威胁和危机的能力，减少自然和人为灾害所造成破坏和损失，都需要保护、恢复、改善生计体系。粮农组织根据《兵库行动框架》（2005—2015年）及2015年新的国际协定²⁷和可持续发展目标，利用农业—粮食—营养领域多学科技术和业务专业知识支持成员国：

- a) 通过并实施降低风险和管理危机的法律、政策和机构制度及监管框架（产出 1.1 和 1.2）；
- b) 提出并通报关于潜在、已知、新出现威胁的预警，推进对粮食和营养危机结构性原因进行分析的标准（产出 2.1 和 2.2）；
- c) 在家庭和社区层面减少风险和脆弱性（产出 3.1 和 3.2）；
- d) 防备灾害和危机，管理灾害和危机的有效应对措施（产出 4.1、4.2、4.3）

成果评估

155. 与这4项成果所代表的实现抵御能力相关的方面，评估结果差异很大。关于粮农组织对于成果层面进展所做贡献，评估总体肯定。涉及成果层面所有指标的被调查的50%至70%国家利益相关者认为，粮农组织的贡献有用乃至重要。

156. 2015年，通过增强有关灾害和危机风险减少及管理、促进农业、粮食安全和营养的机构和政策能力，通过并实施降低风险和管理危机（灾害风险减轻/管理）的政策和机构制度及监管框架（成果 5.1）的国家比例大幅降至27%。情况恶化的原因是，分配给风险减轻投资的人力和财政资源水平低，并感知农业、粮食、营养领域内运作良好的灾害风险减轻/管理结构减少。但是一些国家案例表明，通过全球抵御能力联盟倡议²⁸高级专家小组和为制定联合国萨赫勒区域综合战略中3项支柱活动而提供的技术支持，粮农组织的支持结果是，布基纳法索、乍得、尼日尔灾害风险减轻/管理的机构和政策能力增强。

157. 同样，虽然定期公布信息、进行早期预警、及时采取相关行动（成果 5.2）的能力得到提高的国家比例降至44%，与2014年相比属于高和中高实施水平，但据估计有36个国家情况好转。主要原因是，感知对于社区抵御机制方面数据进行收集和分析的系统薄弱，且没有证据表明使用了危害和脆弱性相关数据做出有关性别敏感型计划制定和实施的决定。国家案例研究表明，粮农组织通过“抵御能力指数测量和分析”向布基纳法索、尼日尔、索马里、也门提供的支持结果是，这些国家的脆弱性分析绩效提高。

²⁷ 《仙台减轻灾害风险框架》、《联合国气候变化框架公约巴黎协议》、粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》，这些文书共同形成全球抵御能力新议程。

²⁸ 全球抵御能力联盟倡议（AGIR）

158. 各国在增强采用预防和减缓措施（成果 5.3）的能力方面取得良好进展，具有高和中高能力的国家比例大幅增长，增至 17%，而 2014 年这一比例不足 5%，不过总体比例仍然很低。

159. 受灾害和危机影响、做好防备并进行有效应对（成果 5.4）、从而增强了防备和应对管理能力的国家比例稳定，约有 55% 的国家达到高和中高程度防备和应对管理能力。特别在阿富汗、孟加拉国、喀麦隆、埃塞俄比亚、老挝、马里、菲律宾、苏丹，感知防备和应对能力看来下降，但哥伦比亚、刚果（民主共和国）、萨尔瓦多、巴基斯坦、索马里、也门、津巴布韦能力增强。

两年度所取得结果

160. 2014—15 年，粮农组织完全实现了战略目标 5 项下 9 个产出中的 8 个，有 1 个产出仅部分实现。

161. 部门、跨部门或针对某种危害的相关政策、战略和计划（5.1.1）方面的成绩表明，到 2015 年底，由于粮农组织的支持，有 38 个国家制定了农业领域灾害风险减少和危机管理计划（略高于目标）。灾害风险减少和管理已纳入《小规模渔业自愿准则》，²⁹在南亚和斯里兰卡、印度、孟加拉国、马尔代夫，为实施工作提供了支持。在粮农组织的支持下，有 18 个国家制定了农业领域风险减少和危机管理的投资计划和资源筹集战略（目标达到）。在粮农组织的指导下，有 14 个国家制定了争取全环基金³⁰出资的国家投资计划以提高渔业或林业抵御能力。

162. 在粮农组织的支持下，总共有 293 个威胁监测机制和预警系统加强了预警发布工作，包括各种跨界植物病虫害、禽流感和其它动物疫病的威胁监测机制和预警系统（5.2.1，目标达到）。在粮农组织的支持下，有 39 个国家和 2 个区域开展了抵御能力/脆弱性分析和绘图（5.2.2）（实现了 78% 的目标）。国家层面所取得结果主要归功于扩大了“抵御能力指数测量和分析”试点项目和将“粮食安全阶段综合分类法”作为粮食安全分析的常用方法和标准。筹措到的自愿捐款水平至关重要。

163. 风险预防和减缓技术措施（5.3.1）已在 46 个国家实施（目标达到），有 45 个国家（超出目标）已采用社会经济措施（5.3.2）来降低脆弱性和加强社区在面临风险和危机时的抵御能力。国家层面实施的脆弱性减少措施超过了计划，也由于筹措到的自愿捐款水平。还开展了大量工作来减少性别不平等作为增强社区抵御能力的手段。

164. 粮农组织对于采用危害和应急防备标准、准则、方法（5.4.1）所给予的支持，使 76 个国家受益，部分地实现了 107 个国家的目标。粮农组织的工作着重支持国家、分区域、区域层面关于粮农组织《畜牧应急准则和标准》和《应急管理良好规范》

²⁹ 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）

³⁰ 全球环境基金（GEF）

的培训。粮农组织为亚洲和非洲国家提供了与强化禽流感危机防备战略相关的支持，还为 17 个国家采用自然灾害应急防备标准、准则、方法提供了支持。此外还制定了标准程序，确定了专家及机构名单，以加强核应急防备和应对。

165. 两年度期间，100% 处于 3 级紧急情况的国家、88% 处于 2 级和 1 级紧急情况的国家得到了粮农组织提供的应急协调方面的支持（5.4.2）。粮农组织还为 82% 受到危及农业的危机影响的国家提供了及时、有性别针对性的危机救援（5.4.3）。两年度期间，粮农组织为菲律宾（台风海燕）、南苏丹、中非共和国、也门这 4 个遭遇 3 级紧急情况的国家提供了支持。粮农组织与粮食计划署成功地联合牵头了全球粮食安全集群，为世界各地 39 个粮食安全集群和协调机制提供了支持。全球粮食安全集群有助于增强国家集群使全球信息管理系统协调一致和全球化的能力，业务上向国家集群提供大量支持，增强宣传、交流、资源筹集工作，建立各自伙伴关系。通过编制和传播各种技术指南，如有关抵御能力增强办法的指导材料和《畜牧业应急准则与标准》手册，应对质量得到提高。

166. 粮农组织还全部实现两年度 7.95 亿美元资源筹集目标，以支持粮农组织的抵御能力增强议程，包括紧急情况应对。

粮农组织全球层面工作成绩亮点

167. 2015 年在仙台举行的世界减少灾害风险大会上，粮农组织开展了关于灾害对农业和粮食安全影响的新研究。该项研究强调，2003—2013 年在发展中国家，仅农业领域占有所有灾害所造成破坏和损失的 22%、占气候引起的所有大中规模灾害所造成破坏和损失的 25%。

168. 经粮农组织与粮食计划署和农发基金联合推动的一个为期 3 年的包容性多方利益相关者协商谈判进程后，世界粮食安全委员会于 2015 年 10 月在第四十二届会议上批准了《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》（《行动框架》）。合作及伙伴关系概念框架“加强抵御能力，促进粮食安全和营养”对《行动框架》做出了重大贡献。概念框架由驻罗马各机构制定，与相关国家案例研究（危地马拉、肯尼亚、尼日尔）一起提交粮安委第四十二届会议期间与国际粮食政策研究所合作举行的一次会外活动。

169. 粮农组织发布每季度一次有关粮食和农业多重危害的早期预警通告，并发布全球粮食和农业信息及预警系统³¹关于分区域和国家层面各种自然灾害影响的最新情况。粮农组织还定期发布报告，着重说明长期危机对粮食安全和作物生产的影响。农业应力指数系统和地球观察网站提供了最新遥感数据，有助于更清楚地发现哪些种植区缺水（干旱）。

³¹ 全球粮食和农业信息及预警系统（GIEWS）

170. 通过建立、实施、维持平台和信息系统，在全球、区域、国家层面加强了“食品链危机”威胁监测、预报、预警系统。这方面例子包括：蝗虫信息处、小麦锈病监测、全球跨界动物疫病预警系统³²、对区域动物疫病检测实验室网络³³的支持、全球动物疫病信息系统³⁴（提供实时病虫害信息）、国际食物安全局网络（继续发布食品安全预警）。为应对所有“食品链危机”威胁，改进了数据收集，开放了新移动技术工具。³⁵通过开发新预报工具，每季度一次的早期预警通告质量提高，多重威胁预报工作得以改进。

171. 粮农组织通过出版《渔业和水产养殖应急措施指南》推进了以救济和恢复活动为基础的高质量渔业和水产养殖业。该指南旨在提供那些规划和实施活动及有效执行各项任务所需的技术信息。其章节安排支持《负责任渔业行为守则》主要内容。制定了适当培训计划作为国家和区域层面推进《指南》、发展应对能力战略的一部分。

172. 在联合国水机制能力发展倡议框架内，与世界气象组织就气候服务开展合作，增强了东南亚、印度、中国、南部和东部非洲的国家干旱管理能力。对中分辨率成像光谱仪³⁶10年植被火灾图像的分析已纳入2015年全球森林资源评估，维持了正燃火、已燃火和其他相关火灾电邮预警服务全球数据库。

173. 粮农组织制定了方式方法评价农业、畜牧业、渔业领域灾害风险减少良好实践的绩效。14个国家农业、畜牧业、渔业、林业领域防灾减灾能力增强。为以拉丁美洲和近东为重点的一项研究，阐明了本地集水区管理和可持续山区发展措施的案例研究。

粮农组织国家和区域层面工作成绩亮点

174. 粮农组织与政府间发展管理局和萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会³⁷等区域机构一起开展的治理方面的工作，改进了组织结构，增强了相关能力。2014年，粮农组织促成在区域层面设立抵御能力分析科，由政府间发展管理局管理。在拉丁美洲，粮农组织推进了“人类安全”区域计划，如危地马拉国家层面综合集水区管理等脆弱性减少办法对该计划予以补充。

175. “抵御能力指数测量和分析”在25个国家得到进一步加强和实施，采用“粮食安全阶段综合分类法”的共同粮食安全分析方法和标准已在35个国家完成。

³² 全球跨界动物疫病预警系统（GLEWS）

³³ 西非中非禽流感和其他跨界动物疫病防治兽医实验室网络（RESOLAB）、新发流行病威胁确定项目、东南亚国家联盟、兽医诊断实验室网络

³⁴ 全球动物疫病信息系统（EMPRES-i）

³⁵ 例如，eLocust3、RAMSESv4、自动蝗虫数据收集系统、用于动物疫病的EMA-i移动应用技术和实验室绘图工具。

³⁶ 中分辨率成像光谱仪（MODIS）

³⁷ 政府间发展管理局（IGAD）；萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会（CILSS）

176. 老挝、菲律宾、柬埔寨、多米尼克、塞尔维亚、圣文森特和格林纳丁斯等国农业部制定并正式批准了农业领域灾害风险减少战略和行动计划，确保有关农业和粮食安全的优先重点得到考虑。灾害风险减少方面的参与性方法和知识分享已在海地实施。

177. 有 17 个国家采用了自然灾害应急标准、准则、办法，其中 12 个国家考虑到具体性别问题，从粮农组织及时提供的性别敏感型技术建议受益。在非洲 9 个国家进行了种子安全评估。

178. 为了解决食品链危机，粮农组织通过跨界动植物病虫害紧急预防系统，推进了国家层面的良好实践，如农药库存管理系统、蝗虫环境和健康标准程序、可持续森林管理等。此外，粮农组织通过合作活动继续处理抗菌素耐药性问题，合作活动在粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织 3 方伙伴关系框架内按照“同一个健康”方针开展。与区域行动方和粮食计划署密切合作执行了一项区域计划以减少埃博拉危机对生计的影响。

性别问题主流化亮点

179. 性别平等和妇女赋权是粮农组织关于抵御能力方面工作的一个重要部分。在全球层面，一项单独的性别平等原则纳入《行动框架》，这是一项重大成就。与发展研究所合作编写了背景文件《性别、粮食安全、建设和平—概念框架和未来方向》，这将有助于《行动框架》的实施工作。编写了培训手册《性别问题纳入农业领域灾害风险减少活动》，为 2016 年国家支持活动提供指导。汇编并传播了促进抵御能力和性别平等的良好方法。编写了《改善土地问题中的性别平等》指导文件，以促进妇女在灾害和长期危机情形下获取土地和自然资源，并为索马里和肯尼亚提供相关国家支持。

180. 粮农组织为减少性别不平等提供支持及做出努力、作为增强社区抵御能力手段的国家层面例子包括：在利比里亚、乌干达、危地马拉、洪都拉斯建立了妇女储蓄贷款制度；为巴基斯坦、约旦河西岸和加沙地带、也门、瓦努阿图妇女合作社和生产者协会提供支持；在苏丹和南苏丹，推广节能灶和其他节能办法，减少妇女劳动负担及采集薪柴所带来的性别暴力风险；在尼日尔、布隆迪、刚果民主共和国等国家，继续保持并扩大 Dimitra 俱乐部，促进公平、参与性社区抵御能力建设。在国家层面建立了重要伙伴关系，如在缅甸与联合国妇女署合作，开展了有性别针对性的水灾影响评价。

聚焦...

国家层面统计工作、气候变化、抵御能力

粮农组织早期预警和早期行动系统在国家层面把预警转化成行动，减少灾害影响。该系统注重把粮农组织早期预警系统，如全球粮食和农业信息及预警系统、跨界动植物病虫害紧急预防系统、粮食安全阶段综合分类法等，所提供的预报信息纳入全球早期预警和早期行动系统的季度报告。粮农组织与国家主管部门一道建立早期预警系统，确定指标和循证触发水平，如价格异常指标或全球粮食和农业信息及预警系统国家脆弱性指数，以便迅速采取行动。制定了早期行动计划，一旦达到触发水平即付诸实施。加强适当统计资料和信息数据库及系统，并确定数据差距，这对加强灾害风险监测系统、计算破坏和损失、循证分析和建议至关重要。早期预警早期行动系统支撑了粮农组织有关风险评估、早期预警、脆弱性绘图及相关统计资料方面的工作。例如，在 2015 年发布了 4 份厄尔尼诺现象报告，分析了厄尔尼诺现象对粮食安全和农业的影响，随后派团赴蒙古、巴布亚新几内亚、埃塞俄比亚、津巴布韦、印度尼西亚制定早期行动计划，减少及限制厄尔尼诺现象对当地生计的破坏作用。

粮农组织利用欧盟/粮农组织的一项旗舰计划“营养粮食安全和抵御能力信息用于决策”，已经并将继续支持高风险国家和地区改进循证粮食安全和抵御能力衡量及计划工作。该计划包括一个数据分析和相关能力发展成分及旨在建立全球抵御能力知识平台的成分。

在南苏丹应对危机并增强生计抵御能力

通过 2014—15 年费用为 9 500 万美元的一项计划，粮农组织在恢复 240 万易受害人们生计、增强其抵御能力方面发挥了重大作用。该计划在动态、挑战性极大的环境中制定、实施，既要满足危机最严重地区紧急人道主义需求，还要在情况允许时继续采取中长期干预活动及采用新型解决办法。

国家种子生产和地方市场经济得到推动，促进从赤道地区和加扎勒河地区农民手中收购种子分配给最脆弱地区，使农民收入增加 195 万美元。国家冷藏链基础设施改进，这是动物健康干预活动的一部分，且兽用疫苗和兽药储存和发送能力增强。

关于协调方面，粮农组织加强了国家技术工作组来执行粮食安全战略和分析工作，从而每季度提供粮食安全阶段综合分类法最新情况，为人道主义和发展援助界的计划制定工作提供信息。最后，粮农组织积极发起了与国际移民组织、联合国儿童基金会、物流集群、非政府组织合作开展的“救生包”直升机行动，向联合州受冲突影响、逃往丛林和沼泽地且数周内未获任何援助的人口提供专门设计的救生包。

在受冲突影响不太严重的地区，粮农组织正在加强和重新设计发展活动，更加重视社区抵御能力的增强。有关自然资源方面冲突、气候变化适应和自然灾害风险减少等问题，通过农牧民田间办法解决，这种办法可结合其他举措如粮食计划署“粮食换资产”计划、村庄储蓄和贷款团体等进行。从长远来看，粮农组织正在牵头适合农牧社区的教育计划的制定工作，促进基于市场的推广服务和投入物交付系统的发展。

目标6：技术质量、知识和服务

目的和范围

181. 目标6旨在确保粮农组织的技术质量、知识和服务的交付。粮农组织作为脚踏实地的全球性组织，维持和加强其各部门和地点工作的技术可靠性至关重要。在目标6下，通过技术和规范性工作的质量和可靠性（成果6.1）、统计资料（成果6.2）以及性别（成果6.3）和治理（成果6.4）这两大跨领域主题，粮农组织对工作和资源加以统筹，以期实现四项具体成果，支持全组织技术活动的开展及战略目标的实现。对照主要绩效指标取得的成绩在网络版附件5列明。

粮农组织技术和规范性工作的质量和可靠性（成果6.1）

成绩

182. 作为衡量在技术领导力质量方面所取得进展的指标，本组织技术和规范性工作的质量和可靠性通过六项成果予以保证。这六项成果通过对利益相关方的反馈意见加以评估的调查方法进行衡量。结果显示，共有62%的粮农组织内部受访者（粮农组织高级管理人员）和外部受访者（粮农组织技术委员会³⁸与会者）对粮农组织技术领导力的质量表示认同。半数以上的粮农组织内部受访者对在确保技术知识卓越性和粮农组织技术工作质量方面所取得的进展表示认同，并特别强调应进一步加强总部与区域办事处的联系。绝大多数外部受访者对应对新问题能力的提升表示认同。

亮点

183. 为促进各学科、各地点内部及之间的知识分享，确保技术质量和连贯性（产出6.1.1和6.1.2），建立了17个技术网络。截至2015年底，2600名粮农组织工作人员以及来自学术界、农发基金、世界粮食计划署和世界银行等国际组织的外部伙伴加入了该网络。网络覆盖的技术领域包括：种植业、畜牧业、渔业及水产养殖、林业、气候变化、土地、水、农村和农业金融、食品价值链、食品安全、统计资料、性别问题、社会保护、环境及社会影响、治理、政策及农村体面就业。

184. 两年度内，该网络组织了40余次会议（主要是网络研讨会）、同行评审，建立了专家名册、文件档案库，并组织了其他形式的知识交流活动。这些活动发挥了关键作用，使工作人员能够与时俱进，了解气候变化谈判、世界林业大会及2030年议程等国际动向。

185. 此外，制定并在整个项目周期实施了九项环境和社会标准，以确保整个组织的干预活动符合技术可靠性和连贯性要求（6.1.2）。

³⁸ 粮农组织技术委员会包括：商品问题委员会（商品委）、农业委员会（农委）、渔业委员会（渔委）、林业委员会（林委）

186. 多学科基金保证了应对新问题的响应能力，支持采用新方法，开展创新，通力合作，因势利导，调整解决方案以适应不断变化的环境（6.1.3）（II.E 节）。

187. 2014 年，各技术委员会会议成功闭幕（6.1.4），85%的调查受访者赞同或十分赞同技术委员会高质量的背景文件、边会及讨论有助于加深对以下相关技术问题和新问题的基本认识：海洋、蓝色增长、气候变化和粮食安全（包括气候智能型农业），构建可持续粮食及农业共同愿景，推动就农业生态和农业生物技术、森林监测和动植物病虫害防治等问题的讨论。

188. 旗舰出版物（6.1.5）为成员国农业、渔业、林业和粮食安全领域的工作提供了关键信息，有助于国家政策的制定。出版物还为粮农组织应对新问题和趋势提供了信息。

189. 《2013 年粮食及农业状况：通过粮食体系改善营养状况》为 2014 年第二届国际营养大会的主旨信息提供了依据，这些信息仍被一般媒体、发展工作者和学术研究大量援引。《2014 年粮食及农业状况：家庭农业创新》为 2014 年“国际家庭农业年”庆祝活动提供了大量事实依据，且成为“世界粮食日”的主要背景文件。

《2015 年粮食及农业状况：社会保护与农业：打破农村贫困恶性循环》指出，社会保护计划与更广泛的农业和农村发展举措相结合，能够减少农村贫困。

190. 《2014 年世界粮食不安全状况》为各国及时提供了有关全球饥饿的关键数据。

《2014 年世界森林状况》首次通过一站式公共来源，提供了有关森林能够创造的社会经济效益的统计资料和证据，为森林管理和利用提供了有益的政策参考。

《2014 年世界渔业和水产养殖状况》着重强调，全球渔业产量增长如何继续超过世界人口增长，指出需要制定保护海洋和实现可持续渔业和水产养殖的政策。

191. 国际专家提出的外部评议和意见建议对于确保粮农组织全部旗舰出版物结论的质量和可靠性发挥了重要作用。出版物为技术委员会讨论提供了事实依据。相关内容下载量达到 123.8 万次，Scopus 数据库收录的 2 100 篇学术文章和会议文件援引了出版物的内容。60% 以上调查受访者十分认同或认同粮农组织旗舰出版物及其制作过程所体现的质量。

192. 粮农组织签约作者在科学学报上共发表了 283 篇文章或书籍章节，证明了粮农组织为发展议程和全组织计划提供创新、科学及专门技术知识的能力（6.1.6）。

国家使用、收集、分析和传播数据的能力（成果 6.2）

193. 在政策设计以及使政策聚焦减少饥饿、营养不良和农村贫困，推动自然资源可持续利用和提升面对威胁和危机的抵御能力过程中，高质量的统计资料不可或缺。统计资料是政府和国际社会循证决策的基础，也是衡量和监测国家和国际发展目标实现与否的关键。粮农组织帮助创造有利的内部和外部环境，以便提供高质量、全球性、公益性的统计产品。

成绩

194. 已确定两项关键绩效指标，分别用以衡量各国利用统计资料制定循证政策的情况；以及评估国家统计能力的提升情况；衡量统计资料使用情况的指标，来自全组织成果评估调查。另一套问题主要用于具体评估国家层面统计资料在粮食安全和营养、农业和自然资源管理、农村减贫及抵御威胁和危机能力相关政策决策中的使用情况。在粮农组织支持的 148 个国家中，共有 55 个国家在拥有并利用统计资料制定政策方面具有中高能力或高能力，而目标是 12 个国家。

195. 国家统计能力有关信息来自《改善农业和农村统计工作全球战略》的评估问卷。由《全球战略》调查的国家共有 90 个（非洲 52 个，亚洲 38 个），其中 71 个国家的统计能力为低和中低水平（非洲 43 个，亚洲 28 个）。《全球战略》为其中 25 个国家（非洲 15 个，亚洲 10 个）提供了支持，在帮助这些国家增强统计能力方面取得了进展，而指标则是 18 个国家。所有这些国家都制定了《农业统计工作总体规划》，加强了机构协调。评估在《全球战略》伙伴所提交执行报告基础上进行。

亮点

196. 已制定新规范和新标准，以提升国家生成统计资料的质量，提高各国和各区域间数据的可比性，从而整体提升统计资料的应用和利用潜力（6.2.1）。如扩大产品分类范围，以更好地涵盖农业项目，《2020 年世界农业普查计划》草案第一稿已完成；全球战略散发了 20 个准则和技术报告。粮农组织收集和传播的统计数据，特别是来自粮农组织统计数据库的统计数据，得到广泛利用；用户访问量约达到 250 万人次，且发展中国家用户不断增加。发布了 5 本《区域统计年鉴》，并针对 2014 年 11 月第二届国际营养大会发布了袖珍手册《粮食和营养数字》。

197. 在以下方面提供了大量技术支持：提升国家统计能力，特别是开展调查和普查的能力；启动测试试点；采取具有成本效益的方法收集农业数据（6.2.2 和 6.2.3）。这项工作的成功主要得益于伙伴关系发挥的重要作用以及对自愿捐款的战略性使用。自愿捐款为支撑本组织统计能力建设工作的全球战略和国别统计数据库两计划的实施提供了支持。着力加强了与非洲联盟非洲农业发展综合计划倡议以及美国国际开发署³⁹能力建设倡议在统计能力建设方面的协调和统一。这些倡议支持撒哈拉以南非洲地区和亚洲国别数据的统一、验证和传播。

198. 粮农组织针对“2030 年可持续发展议程”监测框架提出的 24 个全球指标，为可持续发展目标指标机构间专家组所采纳。粮农组织在协调联合国系统统计组织，并推动达成一致方面具有影响力。2014—15 年，粮农组织曾担任统计活动协

³⁹ 美国国际开发署（USAID）

调委员会（45 个国际组织分组）共同主席以及国际统计研究所农业统计委员会主席；目前，粮农组织正在牵头开展将于 2016 年 10 月在罗马举行的第七届国际会议的组织工作。

199. 由于首席统计师和部际统计工作组发挥了重要作用，且制定了新的统计活动问责框架，内部统计治理进一步加强（6.2.4）。因此，粮农组织统计进程逐步改善，建立了全面认证流程，粮农组织统计系统内部和外部问责进一步加强。此外，建立了全组织统计质量保证框架，以进一步保持和加强粮农组织作为农业统计资料卓越中心的口碑和信誉。该框架已成为其他联合国和国际组织复制的范例，通过在统计活动协调委员会内部加强互动，完善各自的统计系统。

战略目标的各项计划中就性别平等和赋权 提供优质服务、采取连贯一致的战略和方法（成果 6.3）

200. 粮农组织的宗旨是通过提升营养水平、提高农业生产率、加强自然资源管理，实现粮食安全并提高农村人口生活水平，性别平等是该宗旨的核心。粮农组织支持各国消除在获取生产性资源、服务和经济机会方面的性别差距，以期建立一个无饥饿、无营养不良的世界。

201. 为消除这些差距，通过在粮农组织战略目标各层面计划中，就性别平等和赋权问题，提供优质服务，采取连贯一致的战略和方法，使各国具备制定、落实和监测促进男女机会平等相关政策和计划的能力。

202. 粮农组织结果框架在结果链条中将战略目标、成果和产出联系起来，同时纳入了性别考量，以期提升影响。为此，性别问题专家与总部和权力下放办事处的战略目标小组合作，共同确定在粮食安全和农业相关政策、计划和投资的设计、实施和监测过程中需要尤其关注性别问题的工作领域。

203. 成果 6.3 有两项衡量指标和两项产出：加强成员国在性别主流化和定向干预活动方面的能力（6.3.1），建立体制机制并加强人员能力以支持各国实施促进性别平等的举措（6.3.2）。

成绩

204. 在加强粮农组织性别主流化体制机制方面已取得重大进展。通过两项关键绩效指标衡量的结果显示粮农组织超额完成了为两年度设定的目标。

- a) 根据粮农组织性别平等政策，指标 6.3.A 衡量在实现性别主流化和专门针对妇女的干预活动最低标准方面所取得的进展。既定目标已超额完成（实现了 11 个最低标准，预期目标为 6 个），说明在落实性别平等政策以及为性别主流化创造有利体制环境方面取得了稳步进展（插文 1 和表 1）。

b) 指标6.3.B用以评估粮农组织在“联合国性别平等与妇女赋权全系统行动计划”所确定标准方面的表现。粮农组织完成或超额完成15项标准中的13项，确认了粮农组织与联合国系统内同类组织相比在2015年的突出表现（插文2和表2）。

205. 为保证连贯、协调、一致地交付和落实性别相关工作，三大要素不可或缺：维持强有力的性别工作团队和全组织性别问题技术网络；建立监测系统对性别相关工作所取得进展予以跟踪；建立明确的问责制。在组织文化、战略规划和知识创造方面取得了重大成绩。

206. 性别技术网络由位于总部和权力下放办事处的约200名性别工作联系人和性别问题专家组成，在全组织和各国性别问题相关技术工作的落实方面发挥了重要作用。性别主流化战略为系统性解决本组织重点领域性别平等问题提供了大量机会，如在价值链发展、气候智能型农业、抵御能力增强及社会保护等领域。

207. 本组织已在将性别分列数据纳入粮农组织统计数据库方面取得进展，并编制了一系列指导原则和培训材料，支持在实地计划和项目以及国别规划框架的制定和监测过程中考虑性别问题。体制和问责制的强化对于粮农组织完成技术和规范工作发挥了重要作用。

208. 粮农组织对自愿捐款进行了战略性利用，提升了粮农组织宣传工作以及在农村妇女赋权方面的影响。粮农组织启动了新的定向举措，如瑞典国际发展合作署⁴⁰资助的特别针对为非洲八国农产品价值链中的妇女赋权的计划。“农村妇女与发展”计划通过社区听众俱乐部，惠及非洲撒哈拉以南地区6个国家30多万妇女和男性，提升了农村妇女在农村机构中的话语权和参与性。联合国农村妇女经济赋权联合计划（粮农组织、农发基金、联合国妇女署和世界粮食计划署）旨在惠及75 000多名妇女。该计划在7个国家（埃塞俄比亚、卢旺达、利比里亚、尼日尔、危地马拉、尼泊尔和吉尔吉斯斯坦）取得了显著成效，通过能力建设，加强了妇女在生产者组织中的参与、提升了妇女的能力和领导技能、提高了粮食产量并实现了农业政策中的性别主流化。

209. 在各战略目标计划及相关交付机制中关注性别平等问题，有助于更为系统地将性别平等问题纳入粮农组织在全球和国家层面的技术和规范工作并取得重要结果。

粮农组织全球和区域层面工作成绩亮点

210. 在全球层面，粮农组织是公认的为农村妇女赋权、减少农业中性别不平等现象的牵头机构；国际和国家伙伴越来越愿意与本组织合作的事实也印证了这一

⁴⁰ 瑞典国际发展合作署（SIDA）

点。例如：粮农组织与世界银行和农发基金密切合作，以本组织汲取的相关经验教训为基础，开发了气候智能型农业性别模块。

211. 在粮安委《长期危机中粮食安全和营养行动框架》和粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》中建立单独的性别平等原则是本组织所取得的重要成绩。

212. 粮农组织通过为增值、技术培训和商业发展提供投入和技术，大力支持在拉丁美洲、非洲和亚洲提升妇女对农产品价值链（块根和块茎、园艺、渔业和乳制品生产）的参与、进入市场并获得农业服务。

213. 对非洲技术合作项目开展的审查显示：在 2012—2014 年间实施的 159 个技术合作计划并未关注性别平等和妇女赋权问题，因为其使用的性别分列数据有限。区域官员将密切参与针对性别平等政策标准 15 确定技术合作计划评估标准，且已编制了指南，帮助权力下放办事处和总部工作人员制定和评价促进性别平等的项目。

粮农组织国家层面工作成绩亮点

214. 粮农组织为大量国家层面的项目和举措提供了支持。2015 年底，100 多个国家办事处报告在促进性别平等和妇女赋权方面取得了成绩，说明性别问题已成功纳入国别规划进程。报告显示，粮农组织在所有区域均发挥了重要作用，提供了知识和证据，为农业、粮食安全和营养领域促进性别平等的干预活动提供了指导。粮农组织开展了国别性别评估（在 15 个以上国家）和针对部门的研究，支持制定循证政策和计划，包括在紧急情况下开展上述工作。例如：粮农组织在伊拉克针对冲突对受影响社区粮食安全造成的影响开展了若干对性别问题敏感的生计评估。

215. 在加强妇女在生产者组织和农村机构中参与方面取得了显著效果。亚洲和非洲的实践证明，农民田间学校机制取得了成功，使妇女农民参与进来，改进了妇女对生产性投入品、服务、技术、培训以及保护性农业、病虫害综合防治和减灾等可持续农业做法的获取。

216. 粮农组织为减轻农村妇女的工作负担，提高劳动力效率，针对现有节约劳动力的技术、做法和服务开展了若干评估，重点关注水资源和能源供给。粮农组织在亚洲、非洲和拉丁美洲针对水土保持、气候变化适应和水产养殖业发展相关技术和做法开展了专题研究。相关详细内容可参见战略目标“性别问题主流化亮点”章节。

217. 针对土地相关投资在性别和平等方面对劳动力和创收机会的影响，完成了 7 个国家（加纳、老挝、马拉维、菲律宾、塞拉利昂、坦桑尼亚和赞比亚）的案例研究。根据研究结论，性别和社会包容性问题已纳入农业投资者准则。

粮农组织规范工作所采取的解决性别问题的方法

218. 支持政策对话：粮农组织开发了创新工具，支持利益相关方对话并将性别平等考量纳入农业、粮食安全以及减贫政策和法律框架（如加纳和塞拉利昂）。

作为《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（如蒙古、尼泊尔、南非和埃塞俄比亚）和《消除对妇女一切形式歧视公约》实施工作的一部分，粮农组织就如何减少现有不平等现象为各国提供了政策咨询。

219. 知识创造：在粮农组织经验基础上就至关重要和新出现问题编制了材料。例如：粮农组织与发展研究所为支持粮安委行动框架，合作开展了“性别、粮食安全及和平建设”研究。粮农组织性别和土地权利数据库得到扩充，增加了 20 个新的国别概况。粮农组织为改进妇女对土地及其他生产性资源的获取编制了新的《改善土地问题中的性别平等准则》。

220. 能力建设：为加强各国及工作人员能力，开发了工具和电子学习课程（粮食和营养安全中的性别课程及项目质量保证课程），举办了部门培训班并编制了材料（例如：促进性别平等的土地权属和自然资源治理、妇女与畜牧管理以及性别与防灾减灾）。粮农组织在各区域均会针对如何在实地计划中促进性别平等和为妇女赋权，为性别工作联系人和部分技术官员进行培训，还编制了特定指南材料，在项目周期和国别规划框架中为工作人员提供性别主流化相关支持。在粮农组织—土耳其伙伴关系计划下，土耳其和阿塞拜疆设计和提供对性别问题敏感的农业推广和农村咨询服务的国家能力得到加强。

221. 宣传：粮农组织以妇女地位委员会、世界粮食安全委员会和缔约方大会（第十二次会议）为契机，成功举办了相关活动，提升了人们在土地权属、水治理、气候智能型农业及家庭农业方面对性别问题的重视。在第二届国际营养大会期间，粮农组织积极宣传，呼吁在消除饥饿和营养不良过程中解决性别问题。粮农组织为其工作人员和 10 个国家的对口人员举办了知识分享活动，交流推动妇女经济赋权的最佳做法。

222. 统计资料：粮农组织推动更好地提供农业、粮食安全和自然资源管理相关性别统计资料。粮农组织为各国提供了用于收集性别分列数据的工具和方法。这些工具和方法在国家农业普查和调查工作中得到利用。特别针对妇女土地和牲畜所有权相关性别分列数据的收集编制了准则和标准，并将“农场决策权和所有权在家庭内的分配”纳入为 2020 年世界农业普查计划编制的准则。“饥饿之声”项目开发的粮食不安全体验分级表为个人提供了基于体验的粮食不安全严重性指标，可用来审查家庭内部在粮食获取方面的性别不平等现象。包括农业部、国家统计局和学术机构在内的 38 个国家机构参与了农业部门性别分列数据的收集与分析相关培训。

插文 1：作为跟踪粮农组织性别主流化工作进展手段的性别平等政策最低标准—简要报告

粮农组织通过性别平等政策并利用 15 项最低标准对性别主流化工作进行报告。这 15 项最低标准旨在确保粮农组织规范工作和国家层面计划和项目涵盖性别要素并达到性别相关目标。这些标准的设计与“联合国性别平等与妇女赋权全系统行动计划”的标准（插文 2）相一致且互为补充，后者对所有联合国组织具有约束力且据此粮农组织进行年度报告。

为驱动最低标准的落实确立了时间框架。前 13 项标准重点关注为实现本组织性别主流化建立体制机制以及实现某些技术结果。这 13 项标准预计在 2015 年落实到位。其余两项标准是关于衡量到 2017 年针对妇女的干预活动数量的增加情况。如建立了性别主流化机制，则认为该标准已达到，因为可在机制的基础上收集数据，在长时间内对进展加以衡量。

2013 年建立了涉及所有责任部门的磋商进程，用以审查问责并将问责与粮农组织不断变化的架构相匹配，同时确定一套简单、可衡量的指标。到 2014 年初，已确定了数据收集进程和适当工具，用以对 15 项标准中的 14 项所取得进展加以衡量。人力资源办公室无法为与粮农组织绩效评价及管理系统相关的最低标准 12 确定指标，因为该进程需要保密。尽管某些标准属于目标，粮农组织仍将长期予以跟踪确保其落实。

截至 2015 年底，15 项标准中的 11 项已经实现（实现率 73%）。责任部门针对明确的指标每年或每半年进行报告。本组织目前能够对照此基线确定改进情况并探讨下个两年度的性别相关目标。除上文提到的标准 9 和标准 12 外，定于 2017 年完成的标准 14 和标准 15 的数据收集工作仍需进一步完善。尽管按计划 13 项标准中的前 11 项的实施工作已经就位，但结果仍以小样本为基础，需要扩大范围。性别小组将基于首个两年度结果得出初步结果，并与某些办事处探讨改进方案。表 1 对各项最低标准的两年度结果加以综述。

表 1：性别主流化最低标准

性别主流化最低标准（2015 年）及问责		进度	2014—2015 年结果综述
1	粮农组织所有主要统计数据库都酌情整合性别分列数据。	实现	对公众开放的 8 个粮农组织主要数据库中有 6 个重视性别分列数据。4 个目前具备性别分列数据集，2 个正在开展相关工作并将于本两年度纳入性别分列数据。
2	粮农组织在增强各国人员能力方面提供投资，使他们能够生成和分析性别分列数据并将这些数据用于政策分析、计划和项目制定及评价。	实现	38 个国家参与了区域或国家培训，培训内容包括性别分列数据收集和分析对粮食安全重要性的相关模块和信息分享。编制了 16 个新的知识材料，这些材料特别关注性别分列指标、数据收集方法和/或分析。这些材料已通过讲习班、粮农组织权力下放办事处或网络与成员国分享。

性别主流化最低标准（2015 年）及问责		进度	2014—2015 年结果综述
3	针对各项战略目标，进行了一次性别分析，制定了一项性别行动计划。对所有全组织成果的性别平等方面进展进行衡量。	实现	为相关成果和产出指标（在成果层面，共计 11 个对性别问题敏感的指标和 23 个限定条件；在产出层面，共计 20 个对性别问题敏感的指标和 38 个限定条件）确定了对性别问题敏感的限定条件。在中期审查综述报告和计划执行报告中利用这些数据对性别问题进行了报告。开展了性别分析，采用了性别标记，粮农组织得以在性别活动规划中开展趋势分析。
4	制定并实现对粮农组织性别平等政策提供资源分配的财务指标。	实现	为性别这一跨领域主题划拨了专项预算，并编制了年终报告。
5	进行一项国家性别评估以作为国别规划的一部分。	实现	各区域超过 66% 的经批准的国别规划框架均在其形势分析中包含了性别评估。
6	对各项服务都进行性别平等清查，为更好地落实性别主流化，包括衡量进展和绩效奠定基础。	实现	自 2010 年起，34 个粮农组织部门/办公室已完成了性别工作清查。在 2014—2015 年，开展了 19 项清查工作：2 项在总部，17 项在国家一级。
7	将性别分析纳入所有实地计划和项目制定工作，在项目审批和实施过程中考虑到性别相关问题。	实现	自 2015 年 7 月起，可通过系统，跟踪计划和项目制定（通过性别标记）过程中的性别主流化和性别相关活动的落实（通过终期报告）情况。从目前的情况看，较高比例（90%）的项目是在性别分析的基础上制定（145 个项目中的 131 个）。同期，仅有 10% 的终期报告填报了性别计分卡，但其中 50% 得分较高（并非所有粮农组织项目涉及性别包容性）。
8	所有计划审查和评价都充分结合性别分析及有关所审查领域性别相关影响报告。	实现	2014 年和 2015 年所完成评价报告中的 90% 均包含性别问题专门章节，且对所评价举措的设计、管理和结果进行了充分的性别分析。根据《粮农组织性别平等主流化质量保证准则》，粮农组织评价中性别主流化的总体质量介于一般和满意之间。
9	针对所有专业人员和管理人员制定和实施强制性性别主流化能力发展计划。	部分实现	<p>粮农组织编制和应用了性别平等核心培训材料/课程并在学习平台上分享。</p> <p>通过“欢迎加入粮农组织”入职电子一学习包，采用和发布了“性别平等、连贯一致的联合国与你”课程。</p> <p>粮农组织为联合国全系统性别课程“我了解性别”做出了贡献，并开发了粮农组织介绍性课程。目前，“我了解性别”课程仅在联合国妇女署网站上发布。</p> <p>2015 年，欧盟资助了 15 个小时的“性别与粮食营养安全”的电子一学习课程。该课程已在粮农组织学习平台上发布且提供给了所有性别工作联系人。</p> <p>目前正在为粮农组织代表和权力下放办事处技术人员开发新的核心性别培训包。</p>

性别主流化最低标准（2015 年）及问责		进度	2014—2015 年结果综述
10	确定最起码的性别分析能力，要求所有管理人员和专业人员达到这些能力。	实现	粮农组织能力框架将性别考量纳入“尊重所有人”的核心价值。不同专业水平的职位空缺通知没有具体提及性别能力。如招聘部门决定强调性别工作相关经验或资格，则可特别要求性别工作能力。在 2015 年（首次数据收集），发布的共计 98 个职位空缺通知中，7%的通知对性别问题相关经验或知识提出了要求，3%的通知对性别工作资格提出了明确要求。
11	每个技术部为所有规范工作、计划和知识产品确定性别平等筛选程序。	实现	据性别工作联系人报告，性别平等筛选工作的参与度大幅提升：2014 至 2015 年，经常参与者数量从 15.5% 提高到 38%，从不参与者数量从 19% 下降至 9%。2014 年 78% 和 2015 年 55% 的联系人报告曾修订了项目文件，而分别有 20% 和 54% 的联系人提到了知识产品。技术能力和可支配时间被确定为向办公室提供上述支持的主要制约因素。
12	对于实现粮农组织性别平等目标所做贡献进行评估，并将评估结果纳入所有专业人员的绩效评价和管理系统。	未实现	由于绩效评价系统的保密性原因，人力资源办公室无法为跟踪该标准确定指标。
13	对于总部和国家层面与性别平等相关的人力和财务资源及规范和执行结果进行系统跟踪，并向粮农组织领导机构和联合国系统报告。	实现	粮农组织每年对人力、财务、规范和执行结果进行跟踪并向成员国报告。粮农组织战略目标监测框架通过指标和限定条件对性别相关结果进行跟踪，并通过中期审查综述报告向成员国进行报告。
专门针对妇女的干预活动的最低标准（截至 2017 年）			
14	粮农组织在国家和区域层面的业务工作和预算中有 30% 用于专门针对妇女的干预活动。	部分实现	自 2015 年 7 月起，粮农组织已在其实地一级信息系统中引入了性别标记。在此期间，所有经审批项目中标记为 G2b（性别是活动的主要目标）的项目比例为 6.8%。
15	拨给有关性别平等的计划和项目的总款额中技术合作计划所占比例从 9% 增至 30%。	部分实现	自 2015 年 7 月起，粮农组织已在其实地一级信息系统中引入了性别标记。该标准的监测数据来自国家一级信息系统（实地计划管理信息系统）。进展良好：性别标记显示 2015 年 7—12 月批准的技术合作计划项目的 47% 在解决性别平等问题方面达到要求。预计该标准将于 2017 年度全部实现。

插文2：粮农组织在“联合国性别平等与妇女赋权全系统行动计划”所确定标准方面的表现

“联合国性别平等与妇女赋权全系统行动计划”作为问责框架，旨在推动联合国系统机构各部门的性别平等主流化和妇女赋权工作。该计划于 2012 年 4 月经联合国系统行政首长协调理事会（首协会）批准，并将 2017 年作为联合国系统实现其绩效指标的目标年。计划要求每个参与计划的机构、部门和办公室每年进行报告。

粮农组织认为计划问责框架具有重要意义，是推动完善内部程序，实现性别平等和妇女赋权主流化的驱动力。2015 年是计划报告的第四年，粮农组织由于致力于取得进展在 2017 年截止日期前完成目标且迄今取得了较好的成绩，成为在联合国系统内表现最佳的机构之一。在此方面，批准和提交的 2015 年报告显示，粮农组织完成或超额完成了 15 个计划绩效指标中的 13 项指标（表 2）。

与此前两年度相比，进步尤为明显。首先，在以下领域取得了显著进展：战略规划进程（绩效指标 3）、监测和报告（绩效指标 4）以及组织文化（绩效指标 11）。性别视角已逐渐纳入本组织技术和规范工作，且目前正在系统地纳入战略目标计划和交付机制（在全球、区域和国家层面）以及涉及战略框架规划、落实和监测的多数内部进程。其次，多年来，粮农组织一直在许多绩效指标方面得分较高，特别体现在连贯性（绩效指标 15）上。

本组织全面参与性别平等和妇女赋权机构间网络并根据职责系统地参与并做出贡献。在性别平等和妇女赋权方面，粮农组织致力于加强现有伙伴关系并发掘与其他联合国机构建立新的伙伴关系的潜力；确保编制和散发高质量的报告和知识材料；继续一贯地为相关机构间机制贡献优质、实质性意见建议。

表 2：2012—15 年粮农组织实施“联合国性别平等与妇女赋权全系统行动计划”各绩效指标的状况

绩效指标	名称	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
1	政策和计划	接近	达到	达到	达到
2	促进性别平等的绩效管理	接近	接近	达到	达到
3	战略规划	接近	超过	超过	超过
4	监测和报告	接近	达到	超过	超过
5	评价	达到	达到	达到	达到
6	促进性别平等的审计	达到	达到	达到	达到
7	计划审查	接近	达到	达到	达到
8	资源跟踪	接近	达到	达到	达到
9	资源分配	未达到	达到	达到	达到
10	性别架构和性别平等	接近	接近	接近	接近
11	组织文化	接近	超过	超过	超过
12	能力评估	达到	达到	超过	超过
13	能力建设	接近	接近	接近	接近
14	知识创造与传播	达到	达到	超过	超过
15	连贯性	超过	超过	超过	超过

更加包容、有效的治理规范、机制和体制（成果 6.4）

223. 通过治理这一跨领域主题，粮农组织旨在提升政策援助的有效性，以便在全球、区域和国家层面以及在战略目标计划中，制定更加包容、有效的治理规范、机制和体制。具体方法包括：为主要全球治理机制提供理念、方法、框架及战略性建议；直接支持粮农组织在部分国家开展的活动以及在区域倡议中的工作；建立并扩大本组织各层面参与治理工作的官员网络。绩效衡量指标包括：为主要全球治理机制提供服务和领导力，以及为区域和国家利益相关方提供支持。

成绩

224. 本两年度预期成果已全部实现。全组织更清醒地认识到，进一步了解和关注治理问题可为粮农组织技术、计划和政策支持职能带来好处。目前，粮农组织治理方法问题已成为广泛共识；在两年度内，各战略目标均已就相关优先重点达成共识。由于在全球、区域和国家层面加强与联合国系统其他机构联系的全组织战略的实施，以及为参与和服务于联合国系统机构间技术工作组和政府间进程提供的指导及开展的协调工作，粮农组织对部分全球治理机制所做贡献的质量和连贯性进一步提升（6.4.1）。此外，通过编制创新材料和开展能力建设活动，粮农组织工作人员发现和解决区域倡议和国家层面活动中主要政策挑战和治理瓶颈问题的能力得到加强（6.4.2）。

亮点

225. 为参与确定 2015 年后议程的全球进程，制定和实施了全组织战略和协调机制，从而使可持续发展目标与粮农组织战略目标高度契合。联合国大会可持续发展目标开放性工作组的报告，有力地体现了粮农组织成员的全球目标，特别体现在关于结束贫困和饥饿，实现粮食安全，改善营养并推动可持续农业的战略目标 1 和 2 中。其他目标体现了粮农组织以下方面的优先重点：水资源（目标 6）；可持续消费和生产模式（目标 12）；气候变化（目标 13）；海洋和海洋资源（目标 14）；陆地生态系统、森林、荒漠化、土地退化和生物多样性（目标 15）。

226. 在担任全球粮食安全高级别工作组（高级别工作组）执行副主席的粮农组织总干事的领导下，本组织牵头成立了协调小组，并推动 24 个成员机构、基金和计划，就理念、定义、指标、政策和计划机遇达成共识。粮农组织对工作计划重组施加影响，以便支持零饥饿挑战，并推动针对零饥饿挑战五项内容，分别提出了关键伙伴关系信息。

227. 粮农组织推动营养体制架构改革取得了重要进展。具体表现为，人们普遍认识到第二届国际营养大会作为“现代营养治理基础”⁴¹所发挥的核心作用；设在粮农组织的联合国系统营养问题常设委员会得以重新启动；粮安委作为营养问题多利益相关方磋商和政策协调平台发挥了更大作用。

228. 日益强大的治理支持技术网络为负责五大战略目标相关治理问题的粮农组织工作人员提供了同行技术支持和投入。网络加强了总部与权力下放办事处之间的信息交流，深化了对治理概念及其对粮农组织干预活动影响的一致认识，提升了粮农组织工作的多学科性。通过举办研讨会、技术讨论（包括与外部专家开展专题讨论），为区域会议和粮农组织“土地日”和“水资源日”材料的编制和使用提供技术建议和支持等，该网络推动治理方法在本组织内的主流化，并将治理方法纳入区域和国家层面的工作。

⁴¹ 全球粮食安全和营养问题联合国秘书长特别代表 David Nabarro 博士在 2015 年 12 月 3 日粮农组织第二届国际营养大会后续行动理事会特别边会上的发言。

C. 区域层面结果

229. 五项战略目标反映出粮农组织对成员国予以重点支持的工作领域。2014 年召开的各区域会议对粮农组织在每一区域的工作重点进行了审议，依据如下：

- a) 经审查的《战略框架》和《2014—17 年中期计划》，其中包含用以对区域优先重点做出回应的战略目标结果框架；
- b) 各项区域优先重点，侧重国别规划框架提出的具体区域需求；
- c) 作为基于结果的交付机制提出的一系列区域倡议，把粮农组织工作进一步集中于国家层面的影响和资源筹集。

230. 2014—15 年通过并实施的 15 项区域倡议列于表 3。作为贡献于战略目标产出的区域成果已向 2016 年召开的各区域会议做出汇报。⁴²粮农组织通过各项区域倡议取得的成绩和经验教训摘要参见网络版附件 4。

表 3：2014—15 年区域倡议

区域	牵头战略目标：	2014—15 年区域倡议
非洲	战略目标 1	非洲 2025 年零饥饿挑战
	战略目标 2	非洲农业景观综合管理
	战略目标 5	增强非洲旱地的抵御能力
亚洲及太平洋	战略目标 1	亚洲及太平洋区域零饥饿挑战
	战略目标 2	亚洲及太平洋区域稻米倡议
	战略目标 2	亚洲及太平洋区域蓝色增长倡议
	战略目标 4	开发价值链，保障太平洋岛国粮食安全与营养
欧洲及中亚	战略目标 3	欧洲和中亚小农及家庭农场赋权
	战略目标 4	欧洲及中亚农产食品贸易和区域一体化
拉丁美洲及加勒比	战略目标 1	支持拉丁美洲及加勒比区域无饥饿举措
	战略目标 3	拉丁美洲及加勒比区域家庭农业和农村土地开发
	战略目标 4	改善加勒比地区的粮食系统
近东及北非	战略目标 2	近东及北非解决缺水倡议
	战略目标 3	在近东及北非发展小规模农业，以促进包容性发展
	战略目标 5	增强抵御能力，加强近东及北非粮食安全与营养

⁴² ARC/16/5；APRC/16/7；ERC/16/6；LARC/16/5；LARC/16/2。

D. 主要经验教训

231. 2014—15 两年度开始实施新战略框架。粮农组织根据变化的环境，改变工作重点，包括改变工作方式。有助于衡量和改进结果交付的经验教训如下。

交付成果

232. 与战略投资伙伴的伙伴关系是促成粮农组织把其在全球层面提供准则和其他政策文书谈判平台方面的重大作用转化成了国家层面的国家政策、计划、法律框架的实质性改革的主要因素。例如，欧盟—粮农组织在“粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性、转型”⁴³倡议中的伙伴关系迈出了可喜的一步，可以仿效；“零饥饿挑战区域倡议”包括了通过拉美加国家共同体和非洲联盟采取的行动，表明可以借助区域经济一体化组织和委员会的能力及影响力来实现多个国家的一致结果。

233. 想要取得可持续生态系统管理方面的重大进展，则需要利益相关方和资源伙伴认识到可持续性不是跨部门事务而不是作物生产、畜牧、林业、水产养殖、渔业各部门内事务。《2030 年议程》和《巴黎协议》给粮农组织带来机会，为推进可持续农业而在多方利益相关者政策对话和治理问题方面向各国提供协调一致的支持。两年度期间粮农组织所制定并测试的可持续粮食和农业框架可作为系统可持续方法在许多国家推广。该框架为进行包容性和跨部门整合、从而形成合力及尽量减少权衡提供机遇。

234. 在各项战略目标的计划和项目中确定国家层面推进体面农村就业和社会保护工作切入点，证明是实现这些领域结果的有效战略。例如，在埃塞俄比亚和突尼斯，成功地采用了这种方法，为减少困境造成人口外流的政策提供支持。

235. 在价值链和金融服务领域，粮农组织推进了新的方法，重视私营部门牵头的包容性市场型粮食系统。弱点是难以扩大成绩及进一步要求建立更多战略伙伴关系来确保促进国家农产食品领域的长期体制改革。气候变化、营养、城镇化相关问题对粮食系统的影响越来越大，因此需要重新审议范围，着重推进该项工作。

236. 关于冲击和灾害对农业造成破坏和损失方面，知识和数据严重缺乏。粮农组织启动了一个信息系统对灾害在农业及其分部门（作物、畜牧、渔业、林业）所造成破坏和损失程度进行量化，期望提供关于灾害和危机对世界农业造成影响的年度报告及关于农业遭受破坏和损失的一个信息系统。

237. 目标 6（技术质量、知识和服务）项下“2015 年对粮农组织在粮食和农业知识方面所作贡献的评价”发现，粮农组织的广泛知识产品和服务基本符合其职责和成员国要求，其中许多产品和服务，如统计数据库的出色技术得到公认。该次评价还发现，应当做出更大努力，使产品（包括粮农组织统计数据库）更好地迎

⁴³ 粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性、转型（FIRST）

合目标受众的具体需求。粮农组织还在确定新技术和更为现代、灵活方式来收集数据，减少各国负担。这是一个特别策略性问题，考虑到支持可持续发展目标实施工作的统计需求增加。

衡量结果

238. 根据经审查的战略框架，在整个计划周期即从结果和资源的规划到监测和报告，正在更加系统地应用基于结果的管理原则。粮农组织首次实施了这一结果框架，整合了全球、区域、国家层面的结果规划和监测工作，并利用各项指标来衡量本组织在政策和治理过程中取得的进展以及在跨学科、跨部门利用全球公共产品方面的进展。

239. 成果层面报告：成果评估给提高粮农组织工作的知名度和认知度、加强与粮农组织主要利益相关方高级代表的关系带来良好机遇。成果评估还提供了关于各国以指标衡量的成果落实程度的最新信息。这比仅依赖二级数据指标有很大优势，因为后者在数据提供和所涵盖国家范围方面有严重局限性。最后，所收集数据提供了与粮农组织工作直接相关的信息，从而能够首次评估粮农组织对变革所做贡献。

240. 该项工作可以改进，具体通过提供更多时间用于收集利益相关方答复，从而使回答者能够更好地进行所有必要协商，增加找到对粮农组织工作了解最多的回答者的可能性。此外，在未来监测工作中，两次评价的间隔时间不要少于 2 年，因为最近经验表明，一年之内变化不是很大，在这一结果层面很难引起注意。最后，通过成果评估工作中所收集数据可以更多地了解国家层面实际支持环境，从而有利于开展未来目标设定工作。

241. 产出层面报告：产出层面指标目标有许多设得太低，主要因为在 2014 年初设定目标时，粮农组织驻国家办事处尚未明确《国别规划框架》及其相关实地项目能对哪项产出的实现做出贡献。这一过程直到 2014 年 10 月才作为监测工作的一部分得以完成，这对于各国家办事处而言是一个重要的学习过程。结果在两年度末，人们发现国家层面所做的贡献超过了原来预期。这个问题在 2016—17 年规划工作中已经解决，因为规划工作从国家层面目标设定开始。指标制定工作使人们对国家和区域 2016—17 两年度可能的需要有了充分的总体了解，并为改进全组织层面的循证结果监测奠定了基础。

242. 总之，在编制《2018—21 年中期计划》时将注意成果、产出及其指标的制定工作，确保注重商定的粮农组织重点工作，简化这些工作的衡量方法，使这些工作与可持续发展目标各项指标更好地相结合。同时，需要更加注意、更加努力提高各国对于数据，例如有关粮食安全和营养、农业和农村地区体面工作、农业环境经济账户的数据，进行衡量和分析的能力，改进决策工作。

II. 合理管理资源、改进交付手段

A. 改进粮农组织交付手段一亮点

243. 粮农组织致力于不断改进扶持环境，支持各项结果的交付工作。下面重点介绍一些对粮农组织交付手段的重大改进。

- a) 34项“成果”层面指标中有31项改进了对结果的推动，其中24项（77%）显示取得进展，完全或部分实现了具体目标；45项（88%）产出指标完全实现；5项（10%）部分实现；只有一项（2%）未实现。
- b) 财务交付工作得到改进，净拨款（10亿美元）支出达99.4%，比由自愿捐款（15亿美元）供资的估算支出高出7%；技术合作计划（1.26亿美元）交付提高了29%。
- c) 为当前及今后工作所筹集的预算外资源增长了6%，达18亿美元，其中约一半在国家层面实现；启动了“业务伙伴执行模式”，以拓展国家执行交付模式。
- d) 打造出100多项战略伙伴关系，并通过33项重大外联和宣传活动与非国家行为方进行接触。
- e) 依据经验设计并启动了新的战略规划管理安排，更加侧重国家层面的影响。
- f) 加强对实地项目的监管从而提升业绩表现，方式是由权力下放办事处负责提供数据，加强项目设计、管理和监测工作的能力。
- g) 在所有驻国家代表处的参与下，整体规划、监测、报告和问责所正式实施的循证结果，包括对国别规划框架采取精简方针。
- h) 粮农组织“结果一览表”在全组织管理信息系统中发布，为监测和报告提供支持。
- i) 权力下放办事处网络与在阿塞拜疆、哈萨克斯坦、喀麦隆和赤道几内亚开设的伙伴关系和联络办事处加强联系。
- j) 行政程序现代化，出台新的专业人员和一般服务人员遴选委员会及遴选程序。
- k) 实现与国际公共部门会计准则并轨，收到外聘审计员就第一份符合国际公共部门会计准则的审定账目（2014年）给出的无保留意见。
- l) 改进行政支持系统，如采购工具、自动化文件管理系统等，为内部监控提供支持，特别是在实地办事处。
- m) 粮农组织新的费用回收政策得到理事会批准并将在2016年落实。
- n) 通过对非技术部门常设职位的审查、职工费用控制以及节约差旅、内部服务及合同费用，实现了3 660万美元节支增效款项。

B. 主要绩效指标

244. 通过主要绩效指标和目标来衡量和报告职能目标交付工作（外联，信息技术，粮农组织治理、监督和指导，高效有效行政管理）和特别章节（技术合作计划、资本和安保支出）交付工作的改进。业务单位主管采用既定方法收集主要绩效指标数据并对绩效进行评估，由其上级领导审查核准。每项职能目标和特别章节的主要绩效指标得分、成绩、经验教训在下文做了介绍。技术合作计划的绩效在 II.C 节列明。

职能目标8：外联活动

目的和范围

245. 职能目标 8 是衡量本组织外联活动职能的基础，包括伙伴关系、宣传和能力建设；交流沟通；资源筹集和南南合作。负责此项工作的业务单位分别是：伙伴关系、宣传和能力发展办公室；全组织交流沟通办公室；南南合作及资源筹集司。

246. 四项优先重点为该目标工作提供指导：(i) 将全组织交流战略和政策以及与民间社会组织、私营部门之间的伙伴关系战略和政策纳入粮农组织工作方式；(ii) 通过加强与媒体之间的关系以及更为连贯一致的品牌网络影响力，提高粮农组织各项活动，特别是实地活动的知名度；(iii) 把粮农组织资源筹集和南南合作与《战略框架》更紧密衔接；(iv) 满足对预算外资金及南南合作伙伴关系的全组织需求。

247. 在这两年度期间，原知识交流、研究及推广办公室（OEK）的职能转入伙伴关系、宣传及能力发展办公室（OPC）和新设立的全组织交流办公室（OCC）这两个司级单位。⁴⁴这一调整目的在于通过为交流沟通事务设立一个专门联络单位，同时对能力开发和外联工作进行精简和重新定向，从而更好地为落实战略目标提供支持。通过调整，实现增效节支 376 万美元，同时裁撤了 14 个职位。

成绩

248. 就粮农组织外联工作而言，这是一个非常成功的两年度，六项目标全都实现，有几个甚至有所突破（见附件 5），具体如下。

伙伴关系、宣传及能力发展

249. 粮农组织新打造出 100 多项伙伴关系，是原定目标的七倍，主要得益于修订后的《伙伴关系战略》，为伙伴关系的潜在贡献设定出更为明确的愿景，同时确定了方针手段（包括更准确定位、推广与核查）。

250. 粮农组织提升了对粮食和农业信息的全球获取，例如：2014 年推出的电子—学习中心⁴⁵，到 2015 年底全球已得到超过 40 万用户的咨询使用。该中心所拥有

⁴⁴ CL 148/3 号文件第 20—27 段

⁴⁵ www.fao.org/elearning

的专题材料包括《国家粮食安全范围内土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》、性别与粮食安全、童工及气候变化等。此外，120 个国家的 3 000 个机构通过全球农业联机研究检索系统⁴⁶免费或低价获取刊物和书籍；2 000 名信息管理专业人员使用农业信息管理标准⁴⁷—有关农业标准、技术和良好做法的门户网站。

251. 粮农组织通过 33 项重点外联和宣传活动把非国家行动方纳入决策进程，并为“2014 国际家庭农业年”、“2015 国际土壤年”以及推出“2016 国际豆类年”提高认识并开展其他支持性工作。

全组织交流

252. 通过不断增加的媒体合作伙伴，粮农组织相关讯息得以向新的受众传达，特别是通过主流媒体渠道并扩大利用社交媒体及区域交流网络。

253. 通过设有文件库的统一、简化网站，粮农组织相关讯息获取更为便利，就粮农组织各项活动采用更多种语言、提供更为完整的信息，同时所采用格式便于用户浏览、便于使用搜索引擎。

254. 粮农组织在 2014—15 年期间推出 2 300 多种出版物；得益于自动化流程管理系统，出版物质量和生产控制得到加强。

资源筹集与南南合作

255. 粮农组织筹措到 18 亿美元，超过两年度目标，主要得益于四个方面的改进：改进后的资源筹集治理和问责；开发更有利的工具和监测报告，以确定资源筹集工作的优先次序；投资于资源筹集和营销技能；粮农组织供资基础的多样化。

256. 与上个两年度相比，粮农组织排名前二十的捐助者中，目前机构和中等收入国家所占比例增加（II.F 节中资源筹集）。例如，非洲团结信托基金于 2014 年推出；到 2015 年底，非洲国家（安哥拉、赤道几内亚）已承诺 4 000 万美元，迄今已筹到 3 400 万美元并拨付给非洲其他国家使用。

257. 自 2010—11 年以来，为南南合作提供资金捐助的国家数量翻了一番，达 16 个；所筹集的金额也同样增加，在 2014—15 年度达 7 000 万美元。总体而言，共有 60 个南南合作项目和倡议由粮农组织直接管理；粮农组织还开发了工具，使国家能够开展更多双边项目。例如，[粮农组织南南合作门户网](#)是一个在线平台，可更好地帮助成员国获取南方专门技术、知识、发展方案。在两年度期间制定的全组织南南合作战略支持扩大伙伴关系，采用更加多样化、更灵活的交流方式，包括专业知识、考察小组、政策对话、技术转让等方面的短期交流。

⁴⁶ 全球农业联机研究检索系统（AGORA）

⁴⁷ 农业信息管理标准（AIMS）

经验教训

258. 该职能目标工作总结产生三项重要经验教训，供今后开展活动时借鉴：

- a) 基于网络的应用程序，无论是电子学习还是资源设施，如全球农业联机研究检索系统或农业信息管理标准，都是极具成本效益的手段，能够让农业、粮食安全和营养相关知识得到更广泛利用。粮农组织将寻求更多机会拓展这些成功经验；
- b) 在出版物领域采用系统化方法，而质量标准是其组成部分，加强了对成本、处理时间和数据可靠性的控制，同时降低了粮农组织出版物外观和可读性的差异程度。
- c) 由于捐助决策权力下放，大约有一半资源筹集从国家层面的捐助者联系开始。粮农组织将推进外联工作，确保筹集更多资源用于支持其战略重点和交付机制，尤其在国家层面。

职能目标9：信息技术

目的和范围

259. 职能目标 9 涉及提供及时、优质、有效、低成本、面向客户的信息技术解决方案与服务，有三项主要绩效指标衡量这方面绩效。负责此项工作的业务单位是信息技术司。

260. 在两年度初对信息技术司的执行活动做了合理调整，结果是按照《2014—15 年工作计划和预算调整》的预定计划在职能目标 9 项下节支 1 100 万美元，包括取消 41 个职位，同时减少短期职工和顾问的数量。

261. 2014—15 年的主要优先重点是，粮农组织信息技术能力（基础设施、系统、平台）更好地满足粮农组织的战略需要，并通过加强管理控制来减少费用；发展新的信息技术办法和服务；支持现有信息技术产品和服务。这有助于提出一项建议，旨在减少预算第 14 章中关于未来对信息技术基础设施和系统的资本支出投资需求，已作为《2016—17 年工作计划和预算》的一部分批准。⁴⁸

成绩

262. 有 3 个具体绩效目标涉及该项职能目标，都已达到或属于可接受范围（附件 5）。两年度期间，信息技术司的业务活动进一步专业化，以便与行业规范更加一致。该项工作尤其涉及根据服务级协议，确定一个成熟的服务交付模型并制定绩效标准。由于这个要求更高的绩效制度，主要绩效指标 9.1.B（服务级协议中实现了目标的比率）的结果属于可接受范围，但未达到综合目标。

信息技术职能管理

263. 两年度期间，对信息技术职能管理进行改革，旨在更好地了解、从而更好地管理信息技术用户的绩效期望及实现这些期望所需费用和资源。改革集中在 6 项内容进行。

- a) 机构改革—信息技术司把工作和人员分成 3 个专业部分：(i) 执行活动，信息技术硬件、软件、数据的维护维修，确保可获得、可靠、完整；(ii) 发展，确保信息技术硬件、软件及相关服务满足全组织不断变化的要求；(iii) 管理控制，通过规划、预算、监测工作产生信息并根据这些信息开展活动。
- b) 信息与问责—信息技术司按照服务级协议目标增加了服务和职能数量，修订了规划和监测系统，对全体员工采用了上下班时间记录制。所产生信息增加了透明度，使信息技术司管理人员能够更好地监控服务交付、产出完成成本和职工时间，从而更迅速、更有效满足不断变化的优先重点和用户需要。

⁴⁸ C 2015/3，第 129—133 段、263 段、285 段

- c) 实地重点—信息技术司设立了一个单位，以便了解权力下放办事处网络有关信息技术支持的不断变化的需求，把这些需求纳入信息技术司不断变化的战略，使整个网络的信息技术活动标准化。
- d) 加强信息技术投资评价—对于提出新的信息技术举措申请，现在由一个专家组审查，该专家组负责确保各项建议简单化、与现有系统相结合，或利用新技术。
- e) 质量控制—信息技术司设立了一项质量保证职能，负责从发行之前的软件测试到审查支持性文件是否充足的所有方面质量控制。质量改进还得到服务级协议中更广泛标准规范的支持，该标准规范增强一致性，从而增加信息技术服务交付的可预测性。
- f) 外包—信息技术司逐步测试外部市场是否能够提供更好的信息技术支持服务。该项分析的结果是，现在由联合国信息中心为粮农组织 2 个主要行政管理系统即全球资源管理系统（粮农组织企业资源规划系统核心）和国家办事处信息网络提供支持。粮农组织的分析表明，该中心因规模大而能够更好地提供所需支持，尤其是一天 24 小时、一周 7 天服务、基础设施质量和灾后恢复能力方面。

开发新的信息技术产品和服务

264. 2014—15 两年度，用于全组织控制和监测的信息需求增加。信息技术司开发了一套业务情报工具，该套工具提供了有利于实现战略目标的财政和业务工作状况的实时一览表，提高了采购、财务、人力资源、差旅等主要行政管理流程透明度。这些工具使粮农组织各级管理人员能够更好地预计及应对为实现全组织优先重点而可能出现的挑战。

265. 在两年度期间，信息技术司开发了工具及建立结构，旨在减少建立新信息系统所需时间和费用，确保数据更加完整。该司还对全球资源管理系统技术进行了升级，提高了该系统数据质量，扩大了该系统功能以支持人力资源管理改革，进行实地自动付款和银行往来对账，自动处理待遇旅行。信息技术司发展了 150 多个网站支持全组织层面活动，如第二届国际营养大会和国际家庭农业年等，并为所有区域办事处和 50 个国家办事处建立了新网站。

支持现有信息技术产品和服务

266. 信息技术司编制并发布了一个服务目录，列明现有信息技术产品和服务组合。为了提高询问和用户所遇问题的能见度并更好地进行回应，信息技术司设立了单个联络点，正式确定如何记录事件和服务申请的程序。这些改进使信息技术司管理人员能够更好地监测事件得到解决、用户请求得到满足的速度，并获得关

于用户满意度的反馈，这有助于确定方式，从而预计用户关于信息技术服务和系统改进的要求。

267. 面对经常企图攻破粮农组织信息技术防御问题，粮农组织加强了信息技术安全安排。信息技术司修订了粮农组织信息技术安全政策和准则，以涵盖粮农组织各办事处所有信息技术活动；对安全监测工具进行了升级；加强了信息技术安全风险评估；发起了一场新的信息技术安全认识运动。

经验教训

268. 从该职能目标项下的工作中吸取了下述 3 个主要教训，供将来开展活动时借鉴：

- a) 通过改善信息和标准规范实行问责，提高了绩效，在 2016—17 年将继续实行；
- b) 各系统的整合正在提高数据质量和可靠性，减少建立新系统所需时间和费用。信息技术司将进一步寻找机会，降低粮农组织信息技术系统碎片化程度；
- c) 信息技术安全的政策、程序和一般用户培训，需要定期更新、公布、执行，在信息技术安全威胁日益增大的背景下使粮农组织得到充分保护。

职能目标10：粮农组织治理、监督和指导

目的和范围

269. 职能目标 10 是衡量粮农组织治理、监督和指导相关职能的基础。负责此项工作的业务单位是大会、理事会及礼宾事务司、法律及职业道德办公室、总干事办公室、评价办公室、监察长办公室、权力下放活动支持办公室以及战略规划及资源管理办公室。

270. 这些职能帮助各成员履行自身对粮农组织的监督责任，推动制定并落实粮农组织战略。这涉及到对计划结果及本组织的健康状况开展评估并采取行动的机制,以及通过确保遵守《基本文件》及各成员通过的政策来对有效治理提供支持。

271. 文件《2014—15 年工作计划和预算调整》对治理、监督和指导相关工作职能进行了精简，共削减 11 个职位，计划实现增效节支 609 万美元。

成绩

272. 有 4 项指标和目标用以衡量此项职能目标绩效，其中 3 个已实现或属于允许范围：在规定期限内落实领导机构决定（90%），成果目标得以实现（70%），审计和评价建议落实比例（86%）。

273. 粮农组织在及时以所需语种交付领导机构文件这一方面未达标（目标为 90% 而实际为 63%），特别是对计委和财委而言已构成问题。目前正在与理事会独立主席以及计财两委员会主席协商解决这一问题。

274. 按期完成管理层回应中商定予以落实的审计和评价建议比例为 86%，略低于原定目标 93%，主要原因是评价办公室就建议落实监测工作实行了一项更为严格的程序。同样，成果指标比例也仅比 78% 这一目标低 1%。

275. 一项主要成绩是通过采取措施落实《战略框架》从而完成转型变革进程，依据机构层面的证据，监测并报告结果。所有流程、程序和系统均已到位，管理控制得到加强。

具体成绩

276. 在全会厅采用了新型电子表决技术，提高了记录和唱名表决的透明度；成员互联网门户网站得到升级，便利获取治理相关信息；文件翻译工作进一步自动化。

277. 向领导机构和管理层提出有关法律、法规和职业道德方面的建议，以保护本组织的短期、长期利益，促进遵守本组织有关道德行为的各项法规、政策、程序和标准。

278. 十一份专题评价报告、三份国别评价报告以及 44 份项目评价报告就一系列问题开展审查工作，包括粮农组织各区域和分区域办事处；治理改革；作物生产；与中等收入国家合作；从救济到发展转型；粮食安全群组协调；气候变化适应与减缓；知识传播以及牧区发展。

279. 通过针对权力下放办事处的 45 份审计报告、针对重点计划或全组织倡议的 20 份审计报告以及对 50 多份征求建议的回应，监察长办公室所提建议加强了粮农组织的问责制、内部监控、风险管理、正直与诚信框架。如提交财政委员会的《监察长年度工作报告》所述，监察长办公室还对欺诈和其他不当行为的指控展开调查。

280. 通过下列举措使权力下放办事处网络得以加强：设立或巩固四个办事处；修订与七个国家的东道国协定；实行新的年度报告机制以加强问责制并强调国家代表处所需支持领域；加强粮农组织驻国家代表的招聘程序（详情参阅第 II 节）。为常驻代表组织了四次实地考察活动，熟悉了解粮农组织在六个国家的工作情况。

281. 把粮农组织所有工作统一纳入到通用的成果链，包括对国家层面成果的报告，使循证结果的全组织规划、监测、报告和问责工作得以正规化和提升。简化指挥管理关系并理顺战略计划及驻国家办事处计划的管理和监督职责；简化规划和计划制定工作，特别是在国家层面，把重点放在与实现并衡量商定结果相关的关键问题上；把从不同渠道获得的有效信息汇总整合形成管理信息一览表，从而提高粮农组织业务工作的透明度；强化政策支持粮农组织问责和风险管理相关工作，开发内部监控框架和综合财务框架，更好地满足粮农组织当前需要。

经验教训

282. 该职能目标工作总结产生两项重要经验教训，供今后开展活动时借鉴：

- a) 领导机构文件编制的内部监控尚未达到预期结果。粮农组织将调整流程，增加开展监控并向负责单位反馈的频率，以尽早发现问题，加强责任追究；
- b) 中、高收入国家对伙伴关系和联络处这一新概念反响良好。谈判进程往往可以使东道国对办事处运行增加实物捐助，同时为粮农组织各项目标扩大捐助。

职能目标11：实现高效、有效的管理

目的和范围

283. 职能目标 11 为衡量人力、财力和其他有形资产及资源的有效高效管理奠定基础，具体通过 6 个关键绩效指标和两年度目标进行衡量。负责此项工作的业务单位是综合服务、人力资源及财务部和人力资源办公室。

284. 两年度期间该项职能目标项下优先工作重点是：a) 制定措施用以支持符合《国际公共部门会计准则》⁴⁹的粮农组织首次财务报表；b) 通过权力下放、精简、加强监测系统，继续改革业务流程；c) 增强员工能力，尤其是实地员工。

285. 在两年度初精简了人事、财政和行政服务，按照《2014—15 年工作计划和预算调整》⁵⁰中对两年度节支的要求取消了 16 个职位。两年度期间继续改革业务流程的结果是，提出了改进人力资源职能的建议并作为《2016—17 年工作计划和预算》的一部分予以批准。⁵¹

成绩

286. 有 6 项指标和目标衡量该职能目标的绩效，其中 5 项目标已实现或属于可接受范围（附件 5）。涉及共享服务中心的客户满意度目标内容缺失。在另一个联合国机构决定行政职能交由布达佩斯执行后，粮农组织布达佩斯共享服务中心空缺职位大幅增加，导致处理时间延长，质量下降。正在执行一个项目，在 2016 年通过审查共享服务中心结构来解决职员更替问题。

287. 关于地理代表性问题，绩效属于可接受范围，但仍低于目标（附件 2）。原因有三：在统计职员的地理位置时对其定义较原先更为严格，新增三个成员国，空缺职位的数量。对周期性职位空缺进行调整，再加上实行现有措施，尤其是缩短招聘所需时间，将改变这种状况。与此同时，粮农组织正在做出外联努力，与专业研究所和大学合作公布职位，并针对任职人数不足或没有人员任职国家采用初级专业官员计划。

288. 粮农组织业务在 3 个主要领域有实质性重大改进：改善内部外部信息；精简流程，减少费用；加强实地内部控制。

改进内部外部信息

289. 2015 年，外聘审计员对粮农组织 2014 年财务报表提出了无修正（即无保留）意见，这些报表系首次按《国际公共部门会计准则》编制。⁵²按该《准则》编制

⁴⁹ 国际公共部门会计准则（IPSAS）

⁵⁰ CL 148/3，第 109 段

⁵¹ C 2015/3，第 98—103 段

⁵² C2007/5A、C2007/5B

报表，不仅表明财务报告质量、可比性、可信度提高，还表明粮农组织成功地改进了财委及相关系统，以增强财务管理，更好地保护资产。

290. 还利用更佳信息来扩大粮农组织职员和管理人员可利用信息范围，提高透明度，改善规划，从而使管理部门能够预料问题，在问题出现之后能够更迅速、果断应对。两年度期间编制的监测和特别报告涉及采购、付款、合同管理领域，职员职业健康领域，以及对人力资源管理至关重要的领域，如地理和性别代表性、退休预测、招聘和职员更替。改进信息质量及获取手段是两年度期间制定的《内部控制框架》的重要内容。

精简流程，减少费用

291. 同以往两年度一样，粮农组织制定措施，以减少投入成本，简化程序。在人力资源管理领域，简化流程使人员招聘所需时间缩短近三分之一，从 2012 年的 303 天降至 2015 年的 118 天。流程的标准化和自动化，包括标准操作程序的制定，注重行政工作，提高了流程产出的可靠性和质量。一个新的电子采购规划工具使总部采购需求能够汇总，减少交易费用，便于投标人找到、回应、监测采购机会。作为全组织绿色管理和增效的一部分，安装了走廊新照明设施，并实施了废物更佳管理和其他节能措施。

加强实地内部控制

292. 粮农组织规则和条例的遵守程度，尤其是权力下放办事处网络，仍然令人关注。对此，粮农组织：

- a) 通过关于项目运行的一项实地培训强化计划及电话会议、简讯和直接支持，增进了相关人员对于粮农组织业务流程和支持系统如全球资源管理系统的了解；
- b) 向权力下放办事处职员提供定期培训，目的是使他们能够获得与总部职员一样的培训学习机会。这样做的即期效果是，虚拟培训班数量增长了 20%；
- c) 通过网络版粮农组织手册，使行政政策和程序更容易获取，更符合世界各地用户需要；
- d) 通过职员流动，增强了技术和管理能力。2014—15 年，96 名职员的任职地点有变动，大多数是从总部转到实地，而 2010—11 年基线则为 15 名；
- e) 通过培训、辅导和程序制定，下放了技术采购专业知识，以处理大量、复杂采购环境，增强地方能力。

293. 同时，医务处帮助管理人员和职员在高风险地区，尤其在西非爆发埃博拉疫病时，继续安全而富有成效地开展工作。医务处还帮助处理在其他艰苦地区工作所带来的健康危害。

294. 连同加强内部监督及采取措施支持《国际公共部门会计准则》（见上文），内部控制措施显著提高了粮农组织规则和条例的遵守程度，尤其在实地。随着新的人力资源绩效管理政策开始生效，通过加强个人对绩效和发展的问责（及承担后果）、采用关于绩效不佳的政策，预计遵守程度进一步提高。

经验教训

295. 从该职能目标项下的工作中吸取了下述 3 个主要教训，供将来开展活动时借鉴：

- a) 粮农组织培训的行政人员为其他联合国机构所珍视。粮农组织将根据布达佩斯共享服务中心的经验，制定应急计划，加强与其他联合国机构的协调，以避免因对职员的需求突然增加而产生不利业务影响。此类密切合作还有助于确定共同感兴趣领域，如共享设施、电信、信息技术支持等；
- b) 为提高能力而改进管理信息、职员流动（尤其从总部到实地）、问责及多种沟通渠道的利用，具有改进实地成本效益控制活动的巨大潜力；
- c) 基于风险的分析提高了认识，并有助于确定行动的优先次序及为罗马总部大楼至关重要的维修争取支持，使这个问题得以提交粮农组织与意大利政府之间的最高级别讨论。

第13章：资本支出

296. 大会第 10/2003 号决议建立了一项资本支出基金，将资本支出规划纳入粮农组织的预算编制和财务框架。粮农组织的资本投资旨在获益于能力更强、效率更高的基础设施和运行环境，以服务本组织的业务需要，促进实现各项战略目标。

《2014—15 年工作计划和预算》提出了三个领域的资本投资：(i) 信息技术和知识分享；(ii) 业务和行政支持服务；(iii) 基础设施和设备。

297. 2013 年底，粮农组织对资本支出建议书的批准标准做了修订。新标准对建议书的投资质量评估更为严格，特别是有关对本组织的意义、可衡量收益及成本、时间表和风险等因素。此后，各单位都提出了符合这些严格要求的高质量建议书。由此产生了三项后果：(i) 资本支出项目的制定和批准耗时比以往更长；(ii) 导致 2014—15 年度资本支出交付率低于以往两年度；(iii) 本两年度有些项目起步较晚，将于 2016 年完成。此外，如在职能目标 9 中所报告，对信息技术能力的精简减少了今后对信息技术基础设施和系统的资本支出投资。

298. 用以衡量资本支出情况的两个指标和目标均已实现（附件 5）。主要成就概述如下。

信息技术和知识分享

299. 启动了三个项目以提升信息技术和知识分享，将在 2016 年完成。项目包括：(i) 开发全组织一览表，为管理层提供更好的全组织结果交付工作进度实时报告；(ii) 开发自动化文件管理系统，让用户能够通过各种数字平台更好地获取粮农组织规范产品和治理文件；(iii) 强化并拓展粮农组织统计工作系统，将其扩大覆盖至所有统计领域，包括各项战略计划新提出的需求。

业务和行政支持服务

300. 在获得资金用以提升业务和行政支持服务的两个项目中，全系统行政系统提升项目在本两年度内按时完成且未超出预算范围。项目实现了预期目标，即：支持业务流程的简化、自动化和整合；落实流程并生成报告，以编写符合 IPSAS⁵³ 财务报表以及监测是否符合全组织行政标准。人力资源管理信息技术基础设施改善项目预计在 2016 年初完成。

基础设施和设备

301. 涉及基础设施和设备的三个项目按时完成且未超出预算范围。(i) 为粮农组织在全球各地的所有办事处设立统一电子邮件功能，以加强信息技术安全，降低运营成本，促进部门间协作并推动向未来电子邮件平台的转移；(ii) 全球资源管

⁵³ 国际公共部门会计准则（IPSAS）

理系统升级，解决功能和性能不足，提高数据质量并提升支撑平台版本，从而在今后允许开展供应商支持；(iii) 全会厅基础设施改进，为四个新成员提供席位，强化遵守安全法规，为成员增设电源插座，便于使用便携式电子设备。

经验教训

302. 所汲取的主要经验教训是：如利益相关者及早且持续参与确定并评价备选方案、设计方法手段、监测并调整具体实施，就能确保避免出现问题，确保项目重点始终围绕满足粮农组织的真正需求。

第14章：安保支出

目的和范围

303. 预算第14章中“安保支出基金”是衡量总部和各下放办事处是否具有安全、有保障的工作环境的基础。两年度期间的业务负责单位包括：总部综合服务部安保处，负责保障罗马总部办公楼和雇员的安全，支持行使总干事作为意大利安保特别官员的职能，以及与东道国政府和联合国安保部联络协调；副总干事（运作）办公室实地安保科，确保权力下放地点人员的安保和安全。

304. 两年度开始时，进行之中的精简活动在总部安保处撤销了10个职位。根据两年度期间的经验，为了灵活加强所有地点的安保，批准撤销《2016—17年工作计划和预算》中总部安保处9个一般服务人员空缺职位，并在经批准的《2016—17年工作计划和预算调整》中，实地安保科并入总部安保处。另外，还制定了准则，确保分摊会费和自愿捐款为所有安保相关支出提供资金。

成绩

305. 有5个指标和目标来衡量安保支出章节的绩效，其中4个已经实现。不久前已接受基本安保培训的员工比例指标（指标14.1.A）没有实现，实际实现了40%，远未达到100%目标，主要因为直到2015年初才获得完整、可靠信息。一旦清楚该目标的实现水平很低，粮农组织立即把安保培训材料译成更多语言，便于使用。另外，粮农组织还向所有未完成基本安保培训员工分别发出提醒函。同时向司处长、粮农组织驻国家代表、区域代表提供这些员工名单，并提醒他们对员工安全负有管理责任。这些措施对于提高完成基本安保培训水平有作用，将长期采用。

306. 总部的安保工作确保粮农组织有了一个安全、有保障的工作环境。相关活动包括常规职工安保工作和高级别活动安保工作。

307. 关于实地安保，粮农组织安保处处理了237个实地安保事件，主要涉及偷盗、轻度攻击、财产破坏、交通事故。虽然恐怖主义是世界部分地区的严重风险，但交通事故仍然是粮农组织实地员工所遇到的最严重安保事件。对于预计、应对高风险地点实地安保事件的措施给予了优先重视。粮农组织高风险地点（中非共和国、叙利亚）安排了国际安保专业人员，由当地招聘专业人员协助工作。本年度，实地安保科就3级紧急情况（也门、南苏丹、中非共和国）应对过程中的安保事务以及自然灾害和人为灾害的防备及应对提出了建议，并定期向高级管理层介绍实地的安保风险。实地安保科还通过使粮农组织实地办事处遵守联合国安保标准，提高了全球员工的保护水平。

经验教训

308. 在这一领域，粮农组织所有各级管理人员和职员都需要及时获得适当信息，以利于履行职责，对其直接报告负责。由不同单位分别负责总部和实地安保工作，这使资源、职责、指挥系统过于分散。2016年1月1日起，两个安保单位合并，这个问题已经解决。

C. 技术合作计划 (TCP)

目的和范围

309. 技术合作计划允许本组织使用正常计划资源推动成员国获得本组织《战略框架》涵盖所有优先重点领域的知识和技术专长。技术合作计划资源的使用由《国别规划框架》中确定的优先重点引导，用于提供需求驱动的技术援助，旨在响应政府需要，推动变革，加强能力建设，帮助筹措资源。技术合作计划项目旨在以经济有效的方式实现立竿见影、实实在在的结果，推动发展变革。

技术合作计划对各成员优先重点的支持得以加强—两年度主要成绩

310. 2013 年 12 月理事会第一四八届会议批准的措施在 2014—15 年得到推行落实。这些措施使得技术合作计划更加顺应本组织的转型变革，确保技术合作计划的规划、监督和执行进程进一步加强，以便改善粮农组织对国家优先重点的响应，实现结果，加强影响。具体来说：

- a) 以《国别规划框架》为切入点安排技术合作计划技术援助的先后顺序，顺应国家优先重点和粮农组织《战略框架》—这项原则已纳入 2015 年发布的修订后的《技术合作计划手册》。同时，《国别规划框架》指南也做了修正，增加了一个技术合作计划附件，重点介绍可由技术合作计划发展援助推动的《国别规划框架》结果矩阵的产出。得益于简化后更加快速的审批程序，《国别规划框架》中提出的技术合作计划潜在贡献可作为技术合作计划的意向性后备项目。自 2015 年 5 月起，所有新制定的《国别规划框架》都将技术合作计划意向性后备项目作为一个附件纳入其中。
- b) 确保技术合作计划更加契合《战略框架》的进程已经落实到位。后备项目从设计到最后批准都要进行筛选，确保契合战略框架及其战略目标。另外，《战略框架》下的一个跨领域主题—性别—得到再次强调。所有技术合作计划项目均需在项目立项过程中开展性别分析。此外，粮农组织各区域代表会使用性别标识跟踪技术合作计划项目对国家层面推进性别平等的贡献。
- c) 技术合作计划程序得以简化，并与全组织项目周期准则协调一致。具体来说，就是对《技术合作计划手册》进行修订，简化项目确定、立项、评估、审批到最终报告的所有程序，并确保各项程序协调一致。目前，《技术合作计划手册》是全组织《项目周期指南》的重要构成，用户现可遵循统一的全组织指南。
- d) 学习和支持举措推广开来，以期推动权力下放办事处实施修订后的程序。这些举措包括：i) 为项目立项者提供持续的同行支持，为权力下放办事处提供全面建议；ii) 召开区域层面的能力建设会议和通气会，介绍升级后的工具和指导材料，包括在国家层面规划（《国别规划框架》）和项目周期

中推动性别平等；iii) 设计有针对性的学习工具，包括开发全组织电子学习模块，将其作为粮农组织驻国家代表处计划和社区学习平台的部分内容提供给各地职工使用。

资金审批和执行情况综述

311. 两年度共计审批了 501 个技术合作计划项目，项目资金总额为 1.457 亿美元（见表 4）；2012—13 两年度共计审批 438 个项目，资金总额为 1.199 亿美元。总的来说，审批水平和获批项目数量与前一两年度相比分别上升了 11% 和 8%。需要说明的是，获批预算中有 68% 用于国家项目。

表 4：2014—2015 年技术合作计划项目审批情况，按地区范围划分

技术合作计划 项目类型	预算总额 (百万美元)	项目数量	项目平均预算 (000 美元)	在获批预算总额中 所占百分比
国家	99.8	302	331	68
分区域	8.8	23	384	6
区域	12.1	34	354	8
区域间	2.4	6	397	2
技术合作计划基金*	22.6	136	167	16
合计	145.7	501	291	100
* 包括 4 个分区域和 9 个区域技术合作计划基金				

312. 技术合作计划获批资源在粮农组织各区域的分配情况见表 5。

表 5：技术合作计划获批资源的分配情况，按区域划分

区域	预算总额 (百万美元)	项目数量	在获批预算总额中 所占百分比
非洲	61.1	194	42
近东	12.7	41	9
亚洲及太平洋	30.8	118	21
欧洲	14.0	47	9
拉丁美洲及加勒比	24.7	95	17
区域间	2.4	6	2
合计	145.7	501	100

313. 技术合作计划项目既包括发展支持，也面向紧急情况援助的需要。按项目干预类别划分的配置情况见下表 6。

表 6：2014—2015 年技术合作计划项目审批情况，按类别划分

项目类别	预算总额（百万美元）	项目数量
紧急情况援助	27.4	61
发展支持	95.7	304
技术合作计划基金	22.6	136
合计	145.7	501

- a) 紧急情况援助：由于灾害、威胁和危机的发生不可预测，各两年度对紧急情况援助的需求有所不同。2014—15 两年度共计审批了 61 个应急项目，资金总额为 2 740 万美元；2012—13 两年度审批了 31 个应急项目，资金总额为 1 370 万美元；2010—11 两年度审批了 43 个应急项目，资金总额为 1 740 万美元。专门批准了应对跨境病虫害（如禽流感、埃博拉病毒、蝗虫虫害、口蹄疫、小反刍兽疫）以及干旱和洪涝灾害（如厄尔尼诺、飓风）的项目。
- b) 发展支持：2014—15 两年度共计批准了 304 个发展支持项目，资金总额为 9 570 万美元。
- c) 技术合作计划基金支持了 136 个项目（2 260 万美元），用于响应各国的迫切发展需要，包括提供重要技术专长，编写用于与资源合作伙伴沟通的项目提案和文件，以及加强计划规划。

314. 在当前两年度中，由于简化了进程，改进了监督工具，开展了能力建设活动，并加强了实施、执行监测和总体监督，执行项目资金达到 1.258 亿美元，而 2012—13 两年度为 9 950 万美元。两年度⁵⁴中已执行技术合作计划援助在各项目类别中的分配情况见表 7。

表 7：2014—2015 年技术合作计划执行情况，按项目类别划分

项目类别	百万美元	百分比
紧急情况援助	26.3	20.9
发展支持	82.5	65.6
技术合作计划基金	17.0	13.5
合计	125.8	100.0

技术合作计划贡献以及与《战略框架》契合情况综述

315. 技术合作计划援助资金在各战略目标中的分配情况见表 8 和图 3，57% 的项目执行围绕着两个战略计划：可持续增加并改善农业、林业、渔业产品及服务（战略目标 2），以及增强生计抵御威胁和危机的能力（战略目标 5）。

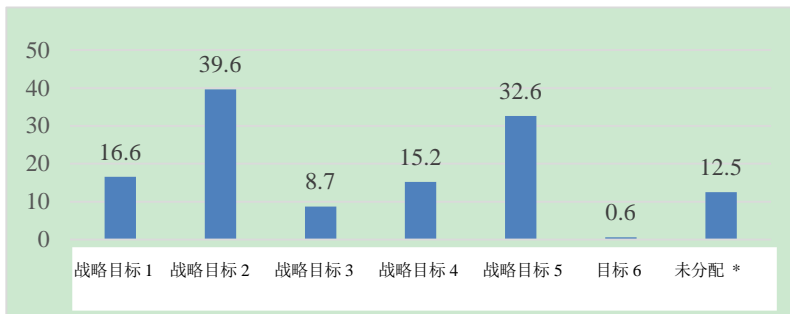
⁵⁴ 2012—13 两年度和 2014—15 两年度拨款批准的项目执行情况

表 8：2014—15 年技术合作计划执行情况，按战略目标划分

战略目标	2014—15 年 执行情况 (百万美元)	占总体 执行情况的 百分比
1 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	16.6	13.2
2 可持续增加并改善农业、林业、渔业产品及服务	39.6	31.5
3 减少农村贫困	8.7	6.9
4 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统	15.2	12.1
5 增强生计抵御威胁和危机的能力	32.6	25.9
职能 目标 6 技术质量、知识和服务，包括跨领域主题：性别、 治理、营养和气候变化	0.6	0.5
未划分*	12.5	9.9
合计	125.8	100.0

* 2012—13 两年度审批项目（在 2014—15 年执行）与新《战略框架》的对应工作尚未完成。

图 3：2014—15 年技术合作计划执行情况，按战略目标/职能目标划分（百万美元）



* 2012—13 两年度审批项目（在 2014—15 年执行）与新《战略框架》的对应工作尚未完成。

经验教训

316. 2014—2015 两年度，在推行加强技术合作计划的新措施之后，注意到以下趋势：

- 得益于新制定《国别规划框架》中纳入了技术合作计划意向性后备项目，技术合作计划资源的使用更具战略高度，更加综合全面；这也让区域办事处能够更好地规划技术和业务支持，以便响应国家需要。
- 技术合作计划越来越多地被用作一个催化工具，如开发由资源伙伴支持的更大规模项目，扩大对国家优先重点的支持范围。
- 技术合作计划和项目周期程序协调一致，加之项目监测和能力建设措施的实施，使得项目监督和执行得以改进。

317. 2016—17 两年度将继续重视技术合作计划的战略规划工作（旨在加强《国别规划框架》中商定的优先重点），提高权力下放办事处通过能力建设和学习举措规划和管理技术合作计划资源的能力，加强对项目实施的监督，并继续运用技术合作计划建立更多的伙伴关系，包括通过南南合作建立伙伴关系。

D. 权力下放办事处网络

318. 粮农组织比以往任何时候都更加关注把工作重点放在国家一级，并加强其工作影响。粮农组织的结果链注重成员国国内取得的可确认的结果，所有执行层面（总部、区域、分区域和国家办事处）各部门共同努力，与其他伙伴协调，为成员国努力实现国家和全球目标添砖加瓦。

319. 粮农组织在 120 多个国家建立了权力下放办事处，是开展这项努力的中坚力量。为此，粮农组织将这些力量更加紧密地纳入了《战略框架》及其结果链的实施活动；如同其他部门一样，办事处现按照实现本报告其他部分描述的成果的一系列共同重点“产出”报告工作。

320. 然而，为了满足这些新的预期，权力下放办事处网络需要在以下五个领域得到加强：(i) 地理覆盖范围；(ii) 国家办事处规划；(iii) 授权和赋能；(iv) 问责和内部控制；(v) 粮农组织驻国家代表的招聘和情况介绍。

地理覆盖范围

321. 本组织希望加强在发展中国家的存在，前提是当前或潜在的计划使之有必要，成员国同意，而且这种变化对正常计划预算资源不产生费用影响。为了实现这项目标，粮农组织本两年度分别在阿塞拜疆、喀麦隆、赤道几内亚和哈萨克斯坦新设或加强了办事处。

322. 粮农组织及其领导机构目前正在评价备选方案，促使权力下放办事处网络作为一个整体形成适当的地理覆盖，各办事处的规模、构成和资金安排与粮农组织在该国开展活动的机遇相适应，对实现粮农组织全组织目标和国家政府目标作出贡献。评价的范围和标准包括如何配置权力下放办事处人员，如何利用区域和分区域办事处地理位置，进一步发展和更充分借用于区域经济一体化组织、民间社会组织以及私营部门的伙伴关系，增加对南南合作方式的利用。

国家办事处规划

323. 粮农组织修订了粮农组织驻国家代表处在国别规划框架内确立其中期优先重点的方式。修订工作加强了权力下放办事处规划工作的战略一致性，将国家层面计划实现的结果与粮农组织区域优先重点和全组织结果相结合；将这些计划内结果与联合国系统发展努力建立更紧密联系；树立商定的优先重点和目标，促进国家层面资源筹集和建立伙伴关系；将实施、监测和报告工作纳入全组织现有流程，改进管理监督；精简计划的制定、审查、商定和记录方式，降低交易成本。

授权和赋能

324. 为加强前线办事处灵活、迅速应对情景和预期任务的变化，粮农组织继续推进向权力下放办事处下放责任和权力的工作。例如，权力下放办事处获得了在

当地招聘一般服务人员和国家专业人员，在预算外项目初级发展阶段作出相关决定的更大授权和责任。在采购方面，粮农组织通过培训、辅导和制定程序加强了地方能力，并针对采购量大、采购过程复杂的情况外派采购专家。

问责和内部控制

325. 权力下放办事处的授权和对实施《战略框架》的重要性增加后，粮农组织加强了对办事处的问责要求和内部控制运作。2015年，粮农组织签发了2014年度国别报告准则，确保报告的形式和内容更好地反映所在国政府和粮农组织管理人员的信息需要。分区域和区域办事处利用国别报告商定共同优先重点，改进国家办事处的执行工作。区域办事处和总部也分析报告内容，了解区域和全球层面的共同和经常性问题。在全球层面，分析后确定了对2014年度国别报告采取的25项后续行动，其中11项（44%）已经在2016年2月底之前完成。

326. 粮农组织还提高了权力下放办事处运作的透明度，更好地利用全组织数据对权力下放办事处的执行情况对照标准进行比较，并在办事处之间进行相互比较。这些措施加上定向培训开始对下放活动的效率和合规状况产生明显作用，尤其是在预算外活动中。正在招聘外派财务官员，加强区域办事处的督导能力，支持权力下放办事处的财务活动。

利用培训和问责机制加强对实地项目的控制

2014年底的分析查明了对预算外项目业务管理的关切。一些项目经理难以充分认识和满足捐助方的具体要求；需要采取管理行动的项目太多，原因是支付速度太慢、透支、项目关闭报告逾期或项目行政关闭行动没有完成。

对其根源进行研究后采取了三管齐下的方法。第一，粮农组织向区域办事处提供数据，说明粮农组织驻国家代表处遵守全组织标准的程度，着重指出那些迫切需要采取纠正行动的项目。这一变化使焦点从粮农组织驻国家代表处转移到区域办事处的主管身上，因而确保采取纠正行动的责任与领导层级一致，从而加强了激励机制。

第二，总部组建一个团队，由区域办事处联合促进人员给予支持，组织讲习班，之后由专家提供专门的现场支持，与权力下放办事处网络和来自总部的400多位执行和监管人员共同努力，提高对流程目标、程序和手段的认识，帮助他们实现工作方法合理化和调整工作重点。与此同时，粮农组织开展了关于预算持有人责任和项目周期基础知识的在线培训，所有工作人员，无论在何地工作，都可参加培训。

最后，为满足权力下放办事处的特定需要开发了相关机制，包括聘请一位专家为履行更加复杂的项目协议进行监督并提出建议，着手制定现金项目相关创新管理程序以及项目组管理和监督程序。

到2015年年底，这些措施使执行情况得到改善的迹象开始显现：需要采取紧急纠正行动的项目数量下降了三分之一以上。

粮农组织驻国家代表的招聘和情况介绍

327. 监察长办公室发现，粮农组织驻国家代表的素质提高是最近权力下放办事处内部控制得到加强的一个重大有利因素。在此成功基础之上，粮农组织进一步改进了粮农组织驻国家代表的遴选程序。作为补充，粮农组织调整了情况介绍和就职过程的重点，使新的粮农组织驻国家代表能够更快地熟悉其需要区域办事处和总部给予支持的计划重点和战略重点。

经验教训

328. 对预算外项目的管理控制正在得到改进，这是持续为加强专业知识、简化程序、着力解决权力下放办事处的需要和压力，利用相关信息提高业务活动对主管的透明度并加强问责机制等做出一系列努力的结果。

E. 多学科基金

329. 多学科基金为加强跨学科、跨组织部门协作提供了手段，以提升粮农组织在重点工作领域的成效，同时鼓励创新，在落实和监测粮农组织各项计划时提高效率和成效。

330. 2014—15 年度分配给跨学科工作的资源用以制定、实施跨部门计划性区域举措，加强利用新方法应对新出现问题的能力，同时鼓励业务流程创新。⁵⁵

331. 表 9 列出多学科基金在上述工作领域的 940 万美元支出情况。余额 60 万美元纳入结转至 2014—15 年度（II.F 节）的未支出资源，经大会第 6/2015 号决议授权，用以支付与巩固转型变革相关一次性额外开支。

表9：2014—15年多学科基金（百万美元）

	工作领域（2014—15 年）	支出 （百万美元）
1	围绕 2014 年各区域会议确定的重点领域，制定并落实跨各项战略目标的 15 项区域倡议。	5.0
2	支持应对全球和区域层面新出现的跨领域问题：筹备 2015 年后发展议程；气候变化磋商；水资源管理和治理；农业遗产系统；筹备世界林业大会；各区域农业生态学会议；农业生物技术专题座谈会；太平洋环礁农业和营养；粮食不安全体验分级量表（饥饿之声）；全球农业普查。	4.1
3	业务流程创新以提高成效和效率：全组织成果评估进程。	0.3
	多学科基金支出总额	9.4

⁵⁵ C 2013/3 PWB 2014—15，第 410c 段和情况说明之二。

F. 财务执行情况

总资源的变化

332. 本报告的一个主要特点是，报告两年度内有关产品和服务交付方面的资源使用情况。本节概述了分摊会费和自愿捐款可供总资源的变化和使用情况。分析内容涉及 2014—15 年度财务记录中报告的总支出，即 24.96 亿美元，比 2012—13 年增加了 1 750 万美元（即 1%）。

333. 主要供资来源见表 10，分成以下 2 类：

- a) “普通基金和相关基金”包括通过正常计划拨款的分摊捐款及相关资源资助的活动，包括共同资助的投资支持活动、支持费用偿还和其他杂项；
- b) “信托基金与开发计划署”包括由自愿捐款通过项目资助的活动，其中包括由联合国开发计划署资助的活动。

334. 上个两年度普通基金和相关基金项下的支出有所减少，减少 240 万美元（即 0.2%），而与信托基金和开发计划署相关的支出增长 1 990 万美元（即 1%），具体见表 10。

表 10：按资金来源列出的支出概况（百万美元）

资金来源	2012—13 年	2014—15 年	差异 (美元)	差异率 (%)
普通基金和相关基金				
正常计划支出，而预算为 10.056 亿美元 ⁽¹⁾	996.0	1,000.1	4.1	0.4%
共同资助的投资活动	35.8	35.5	(0.3)	(1%)
自愿捐款和通过机构间安排收到的资金	112.2	131.7	19.5	15%
政府现金捐款和其他杂项收入	18.2	21.4	3.2	15%
技术合作计划、资本支出和安保支出基金调整 (表 11)	(10.7)	(28.6)	(17.9)	63%
货币差额 ⁽²⁾	(20.2)	(30.7)	(10.5)	34%
其他 ⁽³⁾	(20.1)	(20.6)	(0.5)	3%
小计	1,111.2	1,108.8	(2.4)	(0.2%)
信托基金和开发计划署				
信托基金/开发计划署（不包括紧急项目）	580.9	770.7	189.8	25%
特别救济活动（紧急项目）	786.7	616.8	(169.9)	(28%)
小计	1,367.6	1,387.5	19.9	1%
总支出	2,478.8	2,496.3	17.5	1%

注：
⁽¹⁾ 2014—15 年正常计划支出不包括按照大会第 7/2013 号决议结转的 2012—13 年拨款未用余额 940 万美元。
⁽²⁾ 货币差额系指实际金额经过调整，以反映按预算汇率，而不是按交易日实际联合国业务汇率换算所得欧元计价交易的情况。
⁽³⁾ “其他”一栏中，主要项目为 2 030 万美元的健康保险费，在财务报告中记录为“离职后医疗保险负债的减项”。

表 11：2014—15 年技术合作计划、资本支出和安保支出基金调整（百万美元）

资金来源	2012—13 年	2014—15 年	差异
转入当前两年度的上个两年度技术合作计划拨款	65.5	76.8	11.3
推迟到下个两年度的技术合作计划拨款	(76.8)	(79.5)	(2.7)
转入当前两年度的上个两年度资本支出基金资源	4.1	-	(4.1)
推迟到下个两年度的资本支出基金资源	-	(15.4)	(15.4)
推迟到当前两年度的上个两年度的安保支出基金资源	-	-	-
推迟到下个两年度的安保支出基金资源	(3.4)	(10.4)	(7.0)
转入当前两年度/（转到以后两年度）资金净额	(10.7)	(28.6)	(17.9)

工作计划—执行情况

335. 《2014—15 年工作计划和预算》在批准的净拨款水平和预算外自愿供资估计额的基础上编制。《工作计划》的依据是，在战略目标和职能目标结果框架内实现两年度产出指标的要求，以及有关技术合作计划、资本和安保支出的要求。

336. 表 12 按战略目标和职能目标列明粮农组织最新情况，具体列明 2014—15 年各预算章节正常计划净拨款和预算外活动交付估计额。预算外资源估计额及其在各章的分配额引自 2013 年 2 月发布的《2014—15 年工作计划和预算》⁵⁶。由于转型变革进程而在两年度期间对正常计划净拨款额的预算章节分配做了调整，表 12 中的分配额系经 2013 年 12 月粮农组织理事会批准的数额。⁵⁷

337. 由于来自全球和国家层面的外部要求变化及为应对成员最迫切需要、未可预见费用和汇率影响而采取措施，优先重点转移，净拨款资源使用必然与原计划不同。

338. 2014—15 年，粮农组织支出了 10.056 亿美元净拨款的 99.4%，共有 560 万美元未使用。按照大会第 6/2015 号决议授权，该项余额将在 2016—17 年使用，用于承担与巩固转型变革有关的一次性额外开支。

339. 根据《财务条例》4.5(b)条，向财政委员会 2015 年 11 月会议介绍了预算执行情况，使其注意 2014—15 年总体预算执行结果和章间转拨。⁵⁸根据粮农组织现行财务条例，技术合作计划、资本支出和安保支出的任何未使用余额都将转入下个财务周期使用，因此，表 12 显示此类预算已全额使用。

340. 在预算外计划执行情况中，⁵⁹支出为 15 亿美元，比《工作计划和预算》中的估计额高 7%。这是鉴于此类资金流量不可预测而采用谨慎假设预计该项资源的结果。

⁵⁶ C 2013/3

⁵⁷ CL 148/3，CL 148/报告第 7—8 段。

⁵⁸ FC 160/7

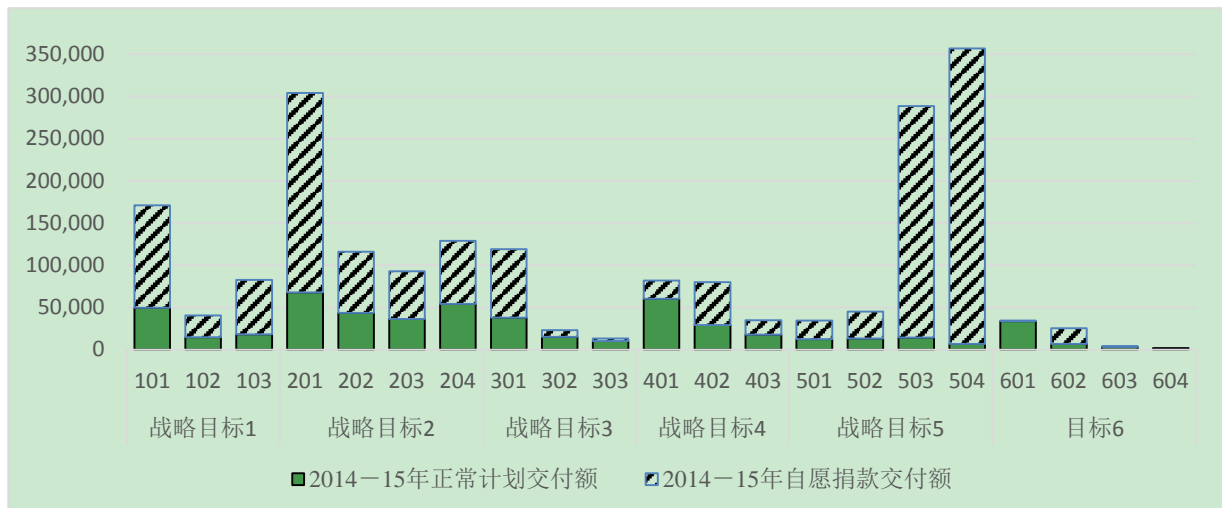
⁵⁹ “预算外支出”一栏中包括计入普通基金贷方的收入。这符合《2012—13 年工作计划和预算》的列示做法，即收入作为预算外资源的一部分。

表 12：2014—15 年工作计划执行情况（千美元）

章	正常计划执行情况			预算外资源执行情况			总执行情况		
	工作计划和 预算净拨款	净拨款 预算 汇率支出	(超支)/ 结余	《工作计划和 预算》中计划的 预算外资源	预算外 支出	计划 (超支)/ 结余	计划 预算总额	支出 合计	计划预算 (超支)/ 结余
1	94,617	82,664	11,953	152,759	211,625	(58,866)	247,376	294,289	(46,913)
2	198,681	201,831	(3,150)	271,160	439,965	(168,805)	469,841	641,796	(171,955)
3	62,142	63,281	(1,139)	54,450	92,025	(37,575)	116,592	155,306	(38,714)
4	115,217	107,192	8,025	130,846	89,602	41,244	246,063	196,794	49,269
5	37,905	46,720	(8,815)	795,287	678,583	116,704	833,192	725,303	107,889
6	54,746	45,881	8,865	92	19,746	(19,654)	54,838	65,627	(10,789)
7	134,721	134,721	0	0	0	0	134,721	134,721	0
8	64,712	73,738	(9,026)	1,445	3,695	(2,250)	66,157	77,433	(11,276)
9	35,501	34,876	625	4	0	4	35,505	34,876	629
10	80,213	86,768	(6,555)	23,861	1,707	22,154	104,074	88,475	15,599
11	81,691	77,507	4,184	7,278	5,867	1,411	88,969	83,374	5,595
12	600	0	600	0	0	0	600	0	600
13	21,886	21,886	0	0	0	0	21,886	21,886	0
14	23,017	23,017	0	181	0	181	23,198	23,017	181
合计	1,005,649	1,000,082	5,567	1,437,361	1,542,815	(105,454)	2,443,010	2,542,895	(99,887)

341. 图 4 按各项战略目标和目标 6 成果列明财务执行情况。网络版附件 5 按成果列明每个预算章节的支出。

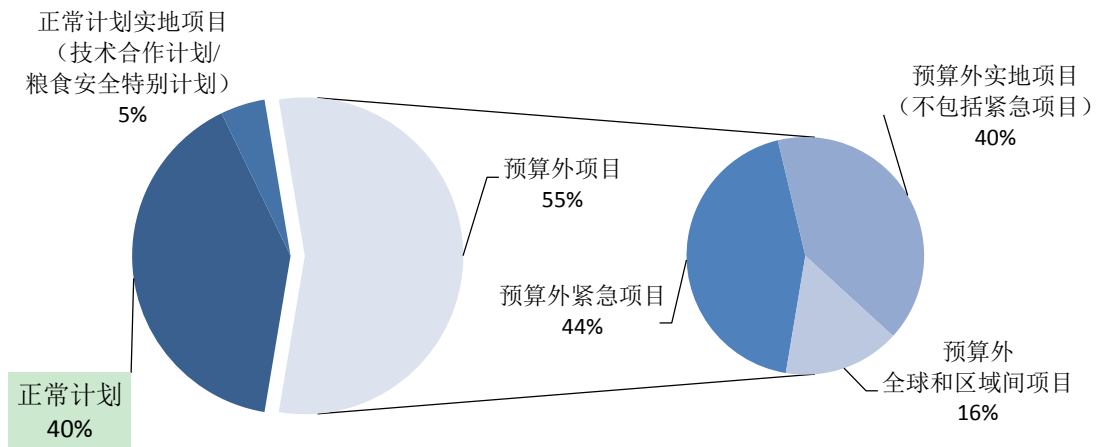
图 4：战略目标和目标 6 成果层面的交付情况（千美元）



342. 图 5 列明 2014—15 两年度正常计划和预算外资源支出在总支出中所占比例。该图还列明预算外各项具体支出，即实地项目支出、紧急项目支出、对正常计划的支持。2014—15 年，正常计划支出占总支出的 45%，其中包括技术合作计划的支出 5%。由于预算外支出增加，正常计划支出占总支出比例比 2012—13 年的 46% 下降 1%。

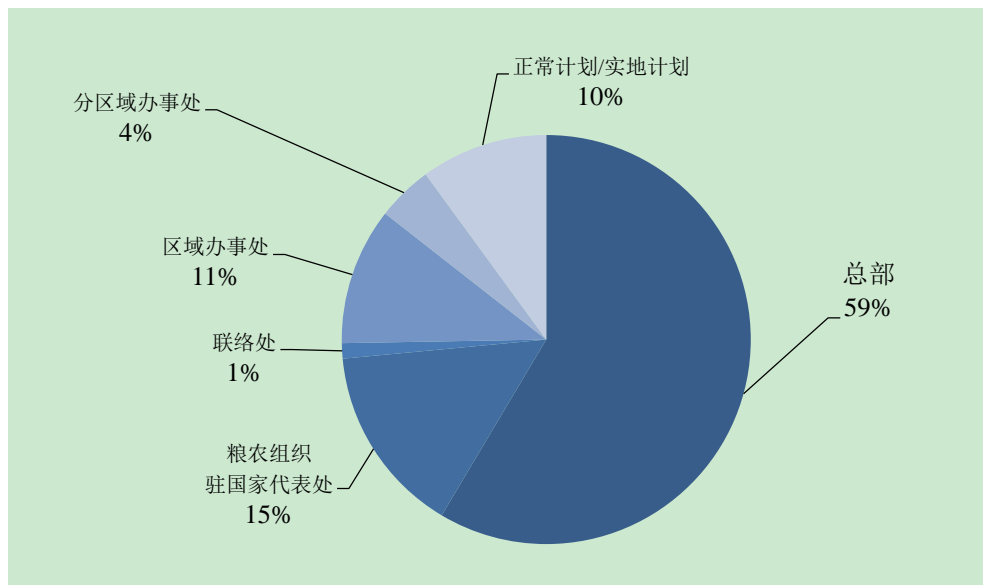
343. 紧急援助项目在预算外支出中所占比例最大（44%），其次是非紧急实地项目（40%）以及对全球和区域间项目的预算外支持（16%）。

图 5：2014—15 年总支出中正常计划和预算外支出所占比例及各类预算外支出明细



344. 正常计划资源大部分在总部支出，占支出的 59%（图 6），比 2012—13 年低 6%，表明进一步权力下放活动在粮农组织产生预期财务影响。特别是，2012—13 年与 2014—15 年之间各区域办事处实际支出从 9% 增至 11%，粮农组织驻国家代表处支出从 12% 增至 15%。

图 6：2014—15 年总部和权力下放办事处的正常计划支出



2012—13 年结转款的使用

345. 根据 2013 年大会授权⁶⁰，2012—13 年未使用余额 940 万美元，其中包括《近期行动计划》30 万美元，于 2014—15 年用于转型变革相关一次性额外开支。该项余额全部用于 3 个领域的此类一次性开支：

⁶⁰ 大会第 7/2013 号决议第 3 段

- a) 690万美元用于支付因2012—13年和仍在进行的转型变革措施而于2014—15年产生的人员离职与调动费用；
- b) 230万美元用于一次性支付联合国驻地协调员系统费用中粮农组织所承担的那部分费用，以后该项费用将通过增效节支措施和资源重新调拨解决。⁶¹与联合国驻地协调员的合作加强，这与权力下放办事处采用新工作方法密切相关。
- c) 26.9万美元用于支付与《近期行动计划》行动2.74相关的治理改革独立审查工作一次性费用。

节支增效

346. 实现增效节支依然是本组织的一项首要优先重点。总干事自2012年开始提出的转型变革工作中，一项首要内容就是必须要在粮农组织树立物有所值的思想，从而在粮农组织运作过程中不断追求更高效率和有效性。这一做法推动在2012—13两年度在落实经批准的《工作计划》时空前实现了7 160万美元增效节支水平。⁶²

347. 大会在审批《预算拨款》及《2014—15年工作计划和预算》时，注意到已列入计划的1 400万美元增效节支款项，并要求总干事出台措施，在落实经批准的工作计划时，再进一步实现2 260万美元节支。⁶³在2014—15年度通过提效力争节支3 660万美元的目标已然实现。

348. 大会强调减少粮农组织职工费用增长的重要性同时着重指出，进一步落实增效节支目的应在于确保革新后的粮农组织以最高效和有效的方式来利用资源，且不应影响《工作计划》的落实。据此，实现增效节支所遵循的总体原则为：将对本组织权力下放办事处及各技术部门造成的影响限制在最低程度。⁶⁴

非技术部门专业人员及一般服务人员职位审查（节支2 500万美元）

349. 节约职工相关费用的主要举措是对粮农组织总部17个非技术部门的常设职位，尤其是高管层与综合服务、人力资源及财务部的职位开展严格审查。严格审查工作导致2014—15年净削减100个职位，加上2012—13年削减的135个职位，每两年度实现2 500万美元节支。所涉及工作包括信息技术司的现代化发展、合理化安排全组织交流沟通办公室（OCC）与伙伴关系、宣传和能力发展办公室（OPC），以取得更大实效。

⁶¹ CL 2015/3, 《2016—17年工作计划和预算》第72—74段

⁶² C 2015/8, 第424—426段

⁶³ C 2013/3, 第262—271段, 情况说明之九, CR 7/2013 第3段。

⁶⁴ CL 148/3, 第8—38段。

司处长级别职位审查（节支 130 万美元）

350. 为力求实现更为有效的管理，对司处长级别的职位开展了审查。审查工作查找出若干需在管理上加以改进的领域，对七个位于总部的 D-1 级别职位裁撤或降级，每两年度由此可实现 130 万美元节支。

职工福利（节支 390 万美元）

351. 大会认识到粮农组织职工福利和待遇主要由联合国共同制度决定，经位于纽约的国际公务员制度委员会和（或）联合国大会批准。本组织密切关注国际公务员制度委员会在本两年度面向专业及以上职类整套薪酬方案所开展的全面审查；国际公务员制度委员会及联合国大会在 2015 年底批准的各项措施可能会在今后带来财务影响。⁶⁵

352. 同时，国际公务员制度委员会在 2014 年和 2015 年冻结了专业人员及一般服务人员的薪酬，2015 年基本医疗保险计划的保费也维持不变，因此与原定预算相比，所有预算章节的人事费用均产生节约。职工费用实际减少部分抵消了离职后医疗保险的当期服务费用增加带来的影响，由此产生两年度净节支 270 万美元。

353. 同时还对总干事掌控下的福利待遇进行了审查。把职工离职时可折算为收入的积存年假天数从 60 天减为 30 天的决定，可产生两年度节支 120 万美元。

非职工费用节支（640 万美元）

354. 对非职工运营费用开展了审查，实现了两年度经常性节支约 640 万美元。所产生节约主要得益于提高公务差旅、内部服务的效率以及外部供应商合同调整。具体而言，对粮农组织所有职工和非职工出差时所乘坐舱位依据飞行时长标准进行调整；扩大优选旅馆计划范围；强调职工发展更多采取电子学习手段；卫生间内使用自动干手器；精简优化临聘人员；与外部供应商就清洁和勤杂服务以及信息技术设备维护合同重新谈判。

资源筹集

355. 粮农组织严重依赖分摊会费之外的自愿捐款来落实工作计划，帮助成员实现目标。2014—15 年，粮农组织筹集到 18 亿美元自愿捐款，比 2012—13 年增长 6%。两年度期间所筹集资源中近一半通过权力下放办事处所签订协定筹集。

356. 如表 13 所示，2014—15 年捐款总额中 75% 左右由 20 个最大资源伙伴提供，而上两年度这一比例则为 71%。所筹集所有资源中大约 50% 由 5 个最大资源伙伴提供，而 2012—13 年这一比例则为 43%。

⁶⁵ CL 153/3，第 13 段。

表 13：2014—15 年筹集资源—最大资源伙伴

资源伙伴/供资类型	2012—13 年	2014—15 年
欧洲联盟	327	334
美国	145	212
全球环境基金	47	139
英国	124	120
联合国人道主义事务协调办公室	83	79
日本	68	65
开发计划署管理的捐助方联合信托基金	59	52
巴西	24	39
其中单边信托基金项目	0	13
德国	43	38
挪威	49	38
瑞士	24	29
墨西哥	17	25
其中单边信托基金项目	17	9
意大利	33	25
加拿大	11	24
荷兰	23	23
世界银行	19	22
苏丹人道主义行动共同基金	17	22
联合国儿童基金会	1	22
比利时	33	21
瑞典	27	18
其他单边信托基金项目*	156	98
多边	188	177
其中非洲团结信托基金	0	34
其中粮农组织多方伙伴计划支持机制 ⁶⁶	1	23
其他资源伙伴	183	178
批准总额	1,701	1,800

* 不包括巴西和墨西哥，这两个国家已在前面列出。

357. 多方伙伴信托基金及全球和区域信托基金占所筹集所有资源的 10%左右，与上个两年度相比保持稳定。粮农组织通过多方伙伴计划支持机制积极促进部分指定用途捐款，使粮农组织资源伙伴能够把捐款拨到工作计划中最需要资源的领域。2014—15 年，从比利时、荷兰、瑞典筹集到 2 300 万美元捐款，即所有多方捐助信托基金的 13%，用于支持多方伙伴计划支持机制。

358. 非洲团结信托基金是非洲主导的一个创新基金，旨在支持非洲国家和区域组织消除饥饿和营养不良、消灭农村贫困、可持续管理自然资源的发展倡议。正在非洲联盟非洲农业综合发展计划框架内开展行动，迄今得到 4 000 万美元认捐

⁶⁶ 粮农组织多方伙伴计划支持机制（FMM）

（安哥拉、赤道几内亚），其中 3 400 万美元在该两年度筹集，在通过多方捐助信托基金筹集的所有资源中占 19%。

359. 单边信托基金是促使国家参与本国发展进程的主要供资模式。一方面，单边信托基金使各国从粮农组织技术专业知识受益，而完全由本国为各项计划提供资金。另一方面，单边信托基金的份额不断增长，这使各国能够通过南南合作交换知识。单边信托基金占 2014—15 年自愿捐款总额的 7%，在 40 多个国家批准了 1.2 亿多美元。2014—15 年通过单边信托基金项目提供捐款最多的国家有：巴西、哥伦比亚、乍得，最大 5 个捐款国占筹集到的单边信托基金资源总额的近一半。单边信托基金其他重要资源伙伴包括阿塞拜疆、客麦隆、哈萨克斯坦、土耳其。

360. 粮农组织资源伙伴基础通过南南合作扩大（II.B 节）。两年度期间为南南合作总共筹集了 7 000 万美元，包括与巴西、墨西哥、摩洛哥、委内瑞拉的新协定。特别是中国在 2015 年又承诺 5 000 万美元，分 5 年用于粮农组织—中国南南合作计划，支持粮农组织的战略重点。

361. 2014—15 年，粮农组织改进了国别规划框架的格式和内容，更加注重粮农组织在国家内开展的工作及资源筹集，包括各项目标（II.D 节）。新的国别规划框架除了帮助国内伙伴参与之外，还通过区域开发银行和大型全球性基金等国际融资机构促进资源筹集和投资。

362. 两年度期间，粮农组织通过其投资中心帮助成员国安排 75 亿美元投资，这些资金由国际融资机构提供，用于执行应对粮食不安全、营养不良、农村扶贫挑战的项目及加强粮食系统和抵御能力的项目。制定了一项粮农组织投资工作战略作为帮助国家提升战略框架范围内结果的一个手段。

363. 2006 年，粮农组织获知成员国完全可以争取全球环境基金（全环基金）的资金。2006 年起，粮农组织优先重点与全环基金优先重点产生协同作用，有助于形成粮农组织—全环基金项目组合增长势头。这一点显而易见：全环基金连续两个 4 年供资段所批准的粮农组织—全环基金项目数量和价值都增长，即全环基金第 4 个供资段（2006 年 7 月—2010 年 6 月批准了 26 个项目）和第 5 个供资段（2010 年 7 月—2014 年 6 月批准了 69 个项目）。

实地计划支持费用

364. 如《章程》第 I 条第 3 款第 (a) 项指出，提供技术援助是粮农组织职能的一部分。技术援助资金来自正常计划以及自愿捐款或其他安排（如南南合作和伙伴关系）。对技术援助的主要贡献以及对活动的支持包括：(i) 技术支持服务，通常直接向成员提供；以及(ii) 行政及业务支持服务，以确保通过项目有效落实各项活动。

365. 粮农组织不断努力以透明方式衡量并报告支持实地计划和其他预算外活动的费用。此项工作通过每年一次的工作衡量调查完成，需要总部和权力下放办事处的相关职员填写详细调查问卷。

366. 所得数据用以：(i) 在技术支持服务领域，对员工投入时间和在正常计划内提供这些服务所需的相关费用做出估算；(ii) 在行政及业务支持服务领域，为确定项目服务费用偿还比例提供事实基础，并推动开展旨在降低此类费用或改进费用回收情况的行动。

367. 此次是粮农组织采用此格式报告实地计划支持费用的最后一个两年度。2015 年批准的粮农组织费用回收政策依据全比例费用回收原则，这必然将调整本组织支持费用的监测和报告方式，并将不再开展工作衡量调查。

技术支持服务

368. 在 2012—13 年至 2014—15 年期间，技术支持服务总费用，相当于向项目提供技术支持的预算内员工投入时间的估算费用，从 9 940 万美元增至 1.113 亿美元（见表 14）。其中，2 060 万美元由项目预算支付（18.5%），明显低于上一个两年度（27.8%），表明技术支持服务对粮农组织列入预算技术能力的依赖程度越来越大。技术支持服务费用占项目交付总额的比例从 6.9% 升至 7.2%，表明实地对粮农组织技术能力和技能的需求不断增加。

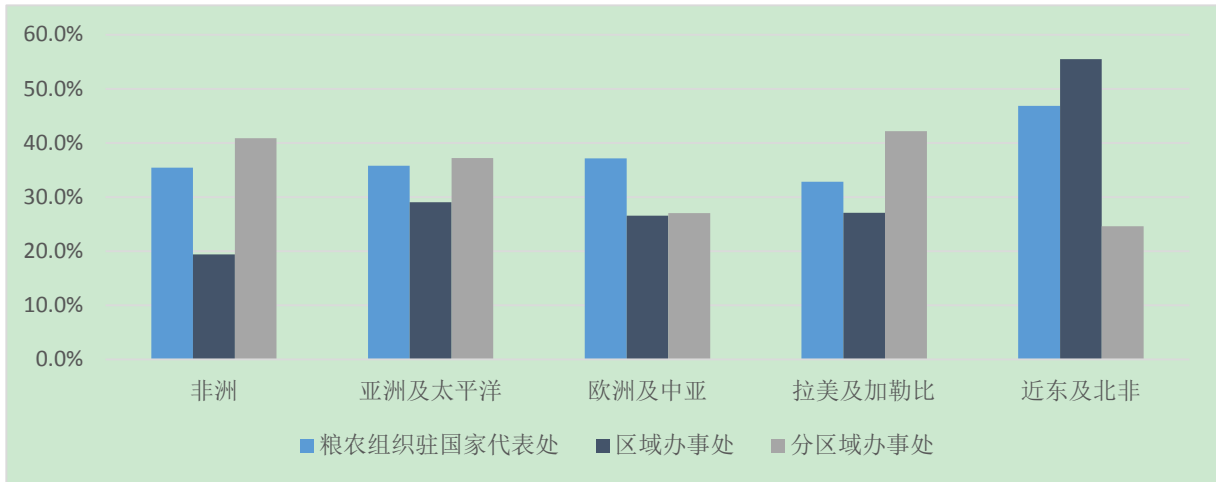
表 14：技术支持服务*

	2012—13 年 (百万美元)	2014—15 年 (百万美元)
项目交付总额（自愿捐款和技术合作计划）	1,450.1	1,520.9
项目的技术支持服务费用总额	99.4	111.3
占项目交付总额的百分比	6.9%	7.3%

* 这些数字已考虑了职工费用变动的影响，以反映按欧元与美元预算汇率计算的实际费用。

369. 技术支持服务主要由各权力下放办事处的专业人员提供，占比 51%，其余 49% 则由总部各技术部门的员工提供。图 7 列明专业人员为技术支持服务投入时间百分比的区域分布情况。在 2014—15 年，区域、分区域和国家办事处平均投入 34.5% 的专业人员工作时间用于技术支持服务。

图 7：2014—15 年用于实地计划支持的专业人员时间百分比



行政及业务支持服务

370. 根据 2014—15 年期间实行的粮农组织支持费用政策，行政及业务支持费用系指在正常计划项下发生的可变间接费用，与项目交付额相关，必须从项目预算回收。⁶⁷如表 15 所示，2014—15 年度行政及业务支持费用总计 1.433 亿美元。其中约 88.4% 得以从项目预算回收，略低于上一个两年度。

表 15：行政及业务支持费用以及项目预算偿还额占交付总额的比率

	2012—13 年 (百万美元)	2014—15 年 (百万美元)
项目交付总额（自愿捐款和技术合作计划）	1,450.1	1,539.7
行政及业务支持费用	139.4	143.3
从项目预算回收的费用*	125.4	126.6
尚未回收的支持费用	14.0	16.7
已回收费用的净百分比	90.0%	88.4%
行政及业务支持费用总额占交付总额的百分比	9.6%	9.3%

* 包括作为直接费用回收的行政及业务费用。

371. 行政及业务支持费用增幅为 3%，低于项目支出的增幅（上涨 6%）。因此，相对于项目支出总额，行政及业务支持费用在 2012—13 年至 2014—15 年期间从 9.6% 略降至 9.4%。该两年度内若干内部流程增效为上述成果作出了贡献。

⁶⁷ 粮农组织依据《财务条例》第 6.7 条须从预算外项目回收正常计划支持的全部费用。

附件 1. 粮农组织的语言政策

引言

372. 粮农组织的大会从两年度第二年 11 月份提前至 6 月份举行之后,各技术部门会前可用于其会议规划的时间已经缩短。结果是,工作计划和预算中计划内会议数量减少,两年度期间未列入计划的会议增加。2014—15 年会议总数虽然略有减少,但与上一个两年度情况相似。

373. 1999 年,粮农组织第三十届大会重申要确保粮农组织各语言使用的平等和平衡,并需要监督笔译和口译的质量。大会期待今后取得进一步改进,认为全体成员需要通过定期回顾和评价密切监督进展情况。2014—15 年计划和财政委员会联席会议审议了关于粮农组织产品语言平衡进展情况的两份详细报告。⁶⁸ 理事会第一五一届会议欢迎语言平衡方面取得的改善,强调要继续做出努力,尤其是在进展缓慢的那些语言方面做出努力。

粮农组织会议

374. 2014—15 年《工作计划和预算》中批准的会议数量(133 次)比 2012—13 年(157 次)少。未列入计划的会议有 135 次(正常计划的 68 次,信托基金供资的 67 次),被取消的会议有 24 次(表 16 做了总结,网络版附件 3 www.fao.org/pir 列示),结果是 2014—15 年共召开了 244 次会议,比上一个两年度减少 4%。

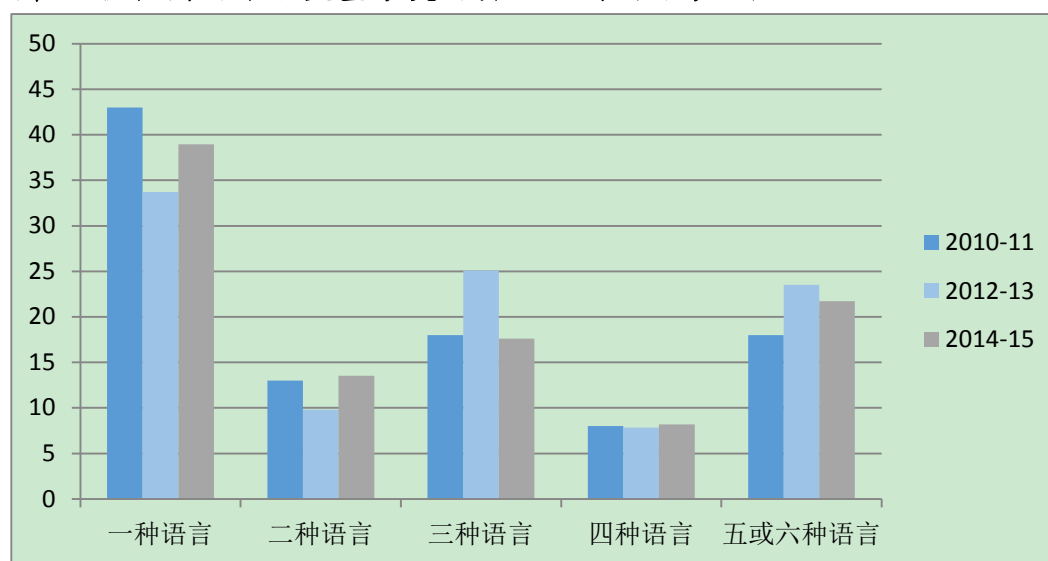
表 16: 在总部和下放地点举行的会议

描述	2010—11	2012—13	2014—15
《工作计划和预算》中批准的会议	171	157	133
被取消的正常计划会议	(15)	(11)	(24)
未列入计划的正常计划会议	55	35	67
未列入计划的信托基金会议	57	74	68
合计	268	255	244
总部	134	147	134
下放地点	134	108	110
合计	268	255	244
下放地点会议的百分比	50%	42%	45%

375. 按粮农组织使用的语言数量计算的会议比例是衡量语言平衡的一项指标(图 8)。2014—15 年,21%的会议使用粮农组织的 5 种或 6 种语言召开,而使用 4 种语言召开的会议占比仍然为 8%。使用 3 种语言召开的会议占比为 18%。

⁶⁸ JM 2014.2/3; JM 2015.1/2

图8：按使用的语言数量分类的会议比例（百分比）



出版物

376. 2014—15 年期间，使用粮农组织语言制作发行的出版物共有 2 367 种，比上一个两年度 1 745 种增加了 35%。两年度中出版物数量的增加既涉及出版物制作量的增加，又因利用 2014 年年中启用的出版工作流程系统后跟踪性得到提高。其中，56% 为英文，12% 为法文，18% 为西班牙文，3.8% 为阿拉伯文，4.1% 为俄文，3.7% 为中文（其中包含由中文出版计划供资的出版物）。其余 2.4% 以多种语言出版。鉴于对出版物和知识传播的重视，出版工作流程系统设计为一种工具，通过监测全组织的出版物来制定质量控制标准。该系统自 2015 年 1 月以来已系统地应用于粮农组织的所有信息产品。

电子资料

377. 由于严格实施相关的全组织语言政策，FAO.org 网站的语言覆盖率在 2014—15 年期间进一步提高。两年度期间发布的所有新网站都适当执行了强制性语言覆盖要求。关于粮农组织的文件库（FDR），为增加对总部、权力下放办事处编写的文件的包含量和支持 FAO.org 网站的语言政策做出了额外的努力。两年度期间，该文件库使用多种语言（约 77 种语言）发表了约 25 000 份文件。因此，文件库现含有 80 000 多份文件。

378. 使用所有语言（尤其是非拉丁语语言）发表的文件数量比上一个两年度大幅增加。与 2012—13 两年度相比，发表的阿拉伯文文件数量增加了 340%。其他语言出版物的增长情况如下：中文 350%、英文 269%、法文 235%、俄文 370% 和西班牙文 224%。尽管事实上大多数技术报告仅以英文发表，各种语言的详细分类与上一个两年度是可比的。然而，额外取得的一项显著成就是俄文出版量提高，其文件库总量占比从 2% 提高到 5.3%。

词汇和语言支持

379. 术语门户 Term Portal 是用于创建、保存、管理和维护概念、术语、定义的平台，其最新版于 2014 年秋季启用，为满足各种新要求增添了新功能，如提高速度，加强用户友好性、与其他用户分享记录的可能性、移动兼容性，以及改进工作流系统。全世界对 Term Portal 网站的月访问量达 2 700 次左右。

380. 术语门户网站得到进一步清理、加强和扩增（表 17），已增添粮农组织所有语言的第二届国际营养会议术语和粮农组织渔业术语，确立了完整的工作流程，确保更广泛传播术语、精简维护工作、保证长期可持续性。与农发基金合作，初步开展了吸纳和传播农发基金术语的工作。Term Portal 包含的 16 个数据集中最大的 FAOTERM 词汇集在几个关键方面进行彻底清理和更新。成功开展的一些实习/伙伴合作活动对改进术语数据库的数据作出了贡献，提高了我们的工作对外部伙伴的能见度。

381. 翻译和相关工作仍然依赖计算机辅助翻译技术，为将其升级至最新一代技术并精简相关程序和工作方法作出了特别努力。尤其是，每月自动从术语数据库中导出词汇，纳入计算机辅助翻译工具，便利检索对应词汇，提高粮农组织文件的一致性，加快会议文件的交付。

表 17：术语门户中各语言的术语数量

	英文	法文	西班牙文	阿拉伯文	中文	俄文	意大利语	拉丁文
2006—07	72,000	71,000	70,000	50,000	52,000	500	11,000	8,000
2008—09	83,000	79,000	76,000	55,500	54,000	2,400	11,000	9,000
2010—11	100,000	97,000	94,000	70,000	60,000	5,500	11,000	19,500
2012—13	167,051	144,046	110,188	71,715	64,452	20,659	11,429	19,247
2014—15	126,800 ⁶⁹	113,100 ¹⁶	111,800	91,000	77,000	33,100	16,000	20,200

⁶⁹ 数量减少是由于一些术语领域进行的整合和清理，受影响最大的是英语和法语。

附件 2. 性别和地理分布

职员性别平衡

382. 粮农组织继续致力于实现并保持男女职员比例平衡。2015 年底，女性占粮农组织全体职员一半强，全组织女性职员比例目标（专业人员 38%，司处长以上 20%）已实现。

383. 2015 年底按级别列出的男女职员数量见表 18。总体而言，粮农组织所有职员中女性占 52%，一般服务人员中（G1-G7）占 66%，专业人员中（P1-P5）占 40%，其他专业人员中（国家专业官员和准专业官员）占 42%，司处长以上级别官员中（D1-DDG）占 22%。各级专业人员中女性所占比例为：P-2 级别中占 63%，P-3 级别中占 53%，P-5 级别中占 24%。P-2、P-3 级别中女性人数增加，这反映出粮农组织技术领域的合格女性人数增加。随着高级职员渐渐退休，预计其中许多妇女将填补高级官员职位的空缺。

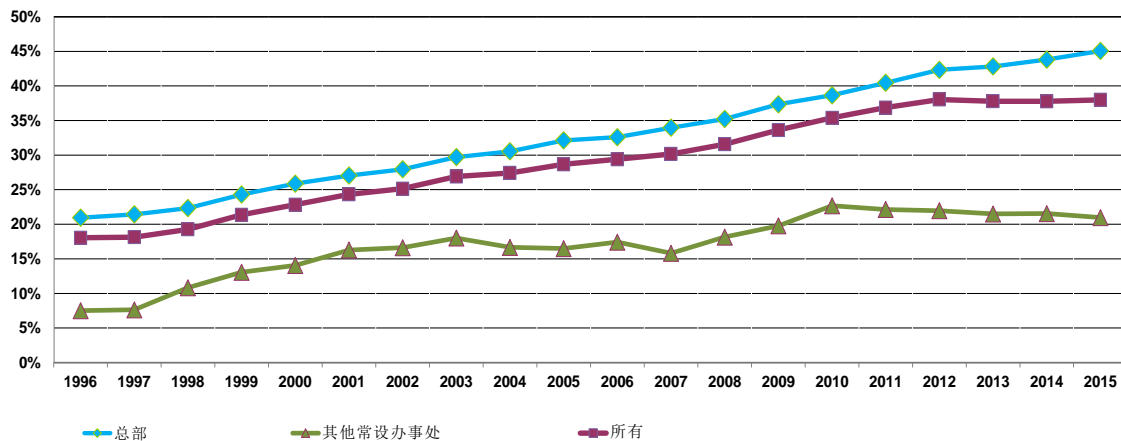
表 18：2015 年 12 月 31 日按级别分列的男女职员人数

职等	女性	男性	合计	女性比例
DDG	1	1	2	50%
ADG	2	8	10	20%
D-2	8	27	35	23%
D-1	16	61	77	21%
司处长以上	27	97	124	22%
P-5	81	250	331	24%
P-4	172	324	496	35%
P-3	169	152	321	53%
P-2	72	43	115	63%
P-1 *	17	12	29	59%
专业人员	511	781	1,292	40%
国家专业官员	74	118	192	39%
准专业官员	20	12	32	63%
其他专业人员	94	130	224	42%
G-7	14	8	22	64%
G-6	129	42	171	75%
G-5	298	72	370	81%
G-4	337	125	462	73%
G-3	170	133	303	56%
G-2	23	114	137	17%
G-1	1	1	2	50%
一般服务人员	972	495	1,467	66%
合计	1,604	1,503	3,107	52%

* 包括初级专业官员

384. 关于专业人员类别，过去 5 个两年度中所做努力，使妇女在总部专业人员职位中所占比例从 1996 年初的 21% 增至 2015 年底的 45%，就所有工作地点而言从 18% 增至 38%（参见图 9）。这些数字系根据总部和其他常设办事处的正常计划职位和预算外职位专业人员 and 更高级别人员、定期合同或长期合同下的职员总数得出。尽管女性在总部以外其他办事处专业职位中所占比例很低，但其增长速度相对较快，从 1996 年的 8% 增至 2015 年的 21%。

图9：女性专业人员的代表比例



385. 此外，2010 年实施的初级专业官员计划旨在改善地理代表性和性别平衡，在性别代表性方面也产生了显著效果。如表 19 所示，2015 年 P-1 级别（初级专业官员）中女性人员占 59%。

地理代表性进展

386. 增加任职人数恰当国家数仍然是优先重点。虽然任命职员时首先要考虑的是确保最高效率、能力、品德标准，但粮农组织负责招聘工作的人员仍然应当根据粮农组织章程第 VIII 条第 3 款精神适当重视在尽可能广泛地理范围选拔人员。

387. 大会第三十二届会议（2003 年 11 月）通过了粮农组织地理分布代表性计算方法。根据这一方法，40% 的职位按成员资格分配，5% 按成员国人口分配，55% 按分摊会费比例分配。

388. 截至 2015 年 12 月 31 日，总共 194 个国家中，任职人数恰当国家有 123 个，占 63%，低于 2013 年的 68%，没有达到 2014—15 年 75% 的指标。这一目标挑战性特强，因为许多国家处于理想范围最低限，若有一名职员辞职或退休，就很容易代表性不足或没有代表。据《2014 年中期审查》报告⁷⁰，导致比例下降的原因有三：在统计职员的地理位置时对其定义较原先更为严格，新增三个成员国，空缺职位的数量。

⁷⁰ PC 117/5—FC 157/7，第 122 段

389. 到 2013 年底，有 4 个国家任职人数过多，17 个国家任职人数不足，40 个国家没有人员任职。到 2015 年底，有 6 个国家任职人数过多，22 个国家任职人数不足，43 个国家没有人员任职。截至 2015 年 12 月 31 日，不在任职人数恰当范围内的国家见表 20。表 21 根据地理分布政策按国籍和级别列明 2015 年 12 月 31 日的职员人数。

390. 对周期性因素进行调整，再加上实行现有措施，尤其是大幅缩短招聘所需时间，将在一定程度上缓解这一问题。粮农组织正在做出各种外联努力来改善地理代表性，与专业研究所和大学合作公布技术专业职位，并采取针对性措施吸引任职人数不足或没有人员任职国家的合格人员。正在努力实施针对没有人员任职或任职人数不足国家的初级专业官员计划，进行之中的一系列人员遴选工作将使任职人数恰当国家数增加，从而使粮农组织更加接近目标。

表 20：2015 年 12 月 31 日各区域不属于恰当范围的国家

区域	超出恰当范围上限国家	任职人数不足国家	没有人员任职国家
非洲	埃塞俄比亚、摩洛哥、突尼斯		中非共和国、乍得、厄立特里亚、莱索托、圣多美和普林西比、南苏丹、斯威士兰
亚洲		中国、印度尼西亚、日本、韩国、马来西亚、新加坡、泰国	文莱、柬埔寨、朝鲜民族主义人民共和国、老挝、马尔代夫、缅甸、斯里兰卡、东帝汶
欧洲	意大利	以色列、挪威、波兰、罗马尼亚、俄罗斯联盟、斯洛伐克、斯洛文尼亚、瑞士、土耳其	白俄罗斯、爱沙尼亚、拉脱维亚、摩纳哥、黑山
拉丁美洲及加勒比	智利	古巴、墨西哥、委内瑞拉	安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、萨尔瓦多、格林纳达、苏里南
近东	黎巴嫩	伊朗、阿曼	巴林、科威特、利比亚、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国
北美洲		美国	
西南太平洋			库克群岛、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、瑙鲁、纽埃、帕劳、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢

表 21：2015 年 12 月 31 日按国籍和级别列出的属于地理分布政策范围的专业人员和更高级别人员

国籍	DDG	ADG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	合计
阿富汗						2			1	3
阿尔巴尼亚						2	1			3
阿尔及利亚						3	2			5
安道尔									1	1
安哥拉				1		1				2
阿根廷		1			1	3	2			7
亚美尼亚						2				2
澳大利亚			2		6	2	4	1		15
奥地利				1	2	4		1		8
阿塞拜疆						1				1
孟加拉国					1	2				3
比利时			1	1	6	2				10
贝宁						5				5
不丹					1					1
玻利维亚				1		2	1	1		5
波斯尼亚和黑塞哥维那						1		1		2
博茨瓦纳					2					2
巴西			2	1	5	6	5	2		21
保加利亚						2	2			4
布基纳法索				1		2	2			5
布隆迪						1	1			2
喀麦隆				1	2	1	2			6
加拿大			1	3	8	5	5	2		24
佛得角	1									1
智利			1		2	1	2		1	7
中国		1	1	3	4	7	6	1	3	26
哥伦比亚			1	1	1	2	1			6
科摩罗					1					1
刚果					1	2				3
刚果民主共和国					2					2
哥斯达黎加						2	1	1		4
科特迪瓦					2	2				4
克罗地亚						2	1			3
古巴						1				1
塞浦路斯									1	1
捷克共和国						3		1	1	5
丹麦				1	2	5				8
吉布提					1					1
多米尼克					1					1
多米尼加共和国					1					1

国籍	DDG	ADG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	合计
厄瓜多尔					3		1			4
埃及						1	2			3
赤道几内亚					1					1
埃塞俄比亚			1	1		2	3			7
斐济					1					1
芬兰				1	1	3				5
法国		1		2	22	13	6			44
加蓬					1		1			2
冈比亚					2	1				3
格鲁吉亚						3	2			5
德国			3	4	16	26	7			56
加纳			1		1					2
希腊			1		1	1	3			6
危地马拉					1	2		1		4
几内亚					1	1				2
几内亚比绍					1					1
圭亚那			1				1			2
海地					1	1				2
洪都拉斯				1	2					3
匈牙利					2			1	1	4
冰岛		1			1	1				3
印度		1		1	3	5	5	3		18
印度尼西亚						1	1			2
伊朗					1	2				3
伊拉克						2				2
爱尔兰						6		1		7
以色列					2					2
意大利		1	1	4	15	31	10	4		66
牙买加					1	2	1			4
日本			2	1	4	9	11	2		29
约旦					2	1				3
哈萨克斯坦					1	1				2
肯尼亚					2	3		1		6
大韩民国			1	1		1	1	1	1	6
吉尔吉斯斯坦						2				2
黎巴嫩				2	2	2	1			7
利比里亚						2				2
立陶宛							1		1	2
卢森堡					1	1				2
马达加斯加							2			2
马拉维				2		1				3
马来西亚		1				1				2

国籍	DDG	ADG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	合计
马里					1	1	1			3
马耳他						1				1
毛里塔尼亚		1				2	1			4
毛里求斯							1			1
墨西哥			1		5	3	2	1		12
摩尔多瓦					2	1	1	1		5
蒙古							2			2
摩洛哥			1	1	3	2				7
莫桑比克			1	1		1				3
纳米比亚				1						1
尼泊尔				1	1			1	1	4
荷兰			1		6	7	1			15
新西兰			1			2	1	1		5
尼加拉瓜					1	1	1			3
尼日尔					3	2	1			6
尼日利亚		1		2	2					5
挪威				1	1	1	1	1		5
阿曼						1				1
巴基斯坦						2	2		1	5
巴拿马						1				1
巴布亚新几内亚					1					1
巴拉圭						1				1
秘鲁						3	1			4
菲律宾						5				5
波兰								2	1	3
葡萄牙			1		2	1			1	5
罗马尼亚							1		1	2
俄罗斯联邦		1	1		1	2	6	3	2	16
卢旺达				1	2	3				6
圣基茨和尼维斯					1					1
圣卢西亚					1					1
圣文森特和格林纳丁斯						1				1
圣马力诺							1			1
塞内加尔				1	2	3				6
塞尔维亚							1	1		2
塞舌尔					1					1
塞拉利昂			1		1		1			3
新加坡						1				1
斯洛伐克							1			1
斯洛文尼亚							1			1
索马里						1				1

国籍	DDG	ADG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	P-1	合计
南非					1	2	1			4
西班牙			1	1	3	6	6	7		24
苏丹					2					2
瑞典					1	5	1			7
瑞士					6	1				7
阿拉伯叙利亚共和国						2	1			3
塔吉克斯坦						2	1			3
坦桑尼亚联合共和国				1	1	1	2			5
泰国					1		1			2
前南斯拉夫马其顿共和国						2				2
多哥						2				2
汤加				1			1			2
特立尼达和多巴哥						1	1			2
突尼斯			2	1	1	1	2			7
土耳其				1	1	2	2	1	1	8
土库曼斯坦					1					1
乌干达						2	1			3
乌克兰						4				4
英国			1	4	16	10	9	2		42
美国	1		1	5	33	28	27	5		100
乌拉圭			1			4			1	6
乌兹别克斯坦						1	1			2
瓦努阿图						1				1
委内瑞拉						1	2		1	4
越南					2					2
也门						1				1
赞比亚						1	1			2
津巴布韦					1	1	2	1		5
总计	2	10	34	58	251	334	187	52	21	949

缩略语

AFRACA	非洲农村和农业信贷协会
AGIR	全球抵御能力联盟倡议
AGORA	全球农业联机研究检索系统
AIMS	农业信息管理标准
ALIDE	拉丁美洲发展融资机构联盟
AMIS	农产品市场信息系统
AMR	抗菌素耐药性
ASEAN	东南亚国家联盟
ASIS	农业压力指数系统
ASMC	离职后医疗保险
ASTF	非洲团结信托基金
AU	非洲联盟
CAADP	非洲农业综合发展计划
CAC	中美洲农业理事会
CARICOM	加勒比共同体秘书处
CAS	南方农业理事会
CCP	商品问题委员会
CCRF	《负责任渔业行为守则》
CDR	粮农组织共用文件库
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CELAC	拉丁美洲及加勒比国家共同体
CFS	世界粮食安全委员会
CFS-FFA	粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》
CGRFA	粮食和农业遗传资源委员会
CILSS	萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会
COAG	农业委员会
COFI	渔业委员会
COFO	林业委员会
CSA	气候智能型农业
DDO	副总干事（运作）
DIMITRA	农村妇女与发展（粮农组织/博杜安国王基金会）
DRR	减少灾害风险
ECLAC	拉丁美洲及加勒比经济委员会
ECOWAS	西非国家经济共同体
ECTAD	跨界动物疫病紧急行动中心
EMPRES	跨界动植物病虫害紧急预防系统
EMRES-i	全球动物疫病信息系统
EPIC	气候智能型农业经济学和政策创新计划
EPT	新发流行病威胁
EWEA	早期预警早期行动
FAOSTAT	粮农组织实质统计数据共用数据库
FAOTERM	粮农组织术语数据库
FCC-	食品链危机紧急预防系统
EMPRES	

FFS	农民田间学校
FIES	粮食不安全体验量表
FIRST	粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性、转型
FLW	粮食损失和浪费
FMM	粮农组织多方伙伴计划支持机制
FNSSA	粮食和营养安全及可持续农业
FRA	全球森林资源评估
FSN	粮食安全和营养
GACSA	全球气候智能型农业联盟
GEF	全球环境基金
GEMP	应急管理良好规范
gFSC	全球粮食安全集群
GHG	温室气体
GIAHS	全球重要农业文化遗产系统
GIEWS	全球粮食和农业信息及预警系统
GIZ	德国国际合作署
GLEWS	包括人畜共患病在内的重大动物疫病全球预警系统
GLRD	性别与土地权利数据库
HFA	《2005—2015 年兵库行动框架：增强国家和社区抵御灾害的能力》
HLTF	全球粮食和营养安全高级别工作组
IAMO	转型经济体农业发展莱布尼兹研究所
ICARDA	国际干旱地区农业研究中心
ICBA	国际生物盐农业中心
ICN2	第二届国际营养大会
IDWG	部际工作组
IFAD	国际农业发展基金会
IFI	国际融资机构
IFPRI	国际粮食政策研究所
IGAD	政府间发展管理局
ILO	国际劳工组织
IMF	国际货币基金组织
INFOSAN	国际食品安全管理机构网络
IOM	国际移民组织
IPC	粮食安全阶段综合分类法
IPPC	《国际植物保护公约》
IPSAS	《国际公共部门会计准则》
LAT	性别平等土地保有权立法评估工具
LEGS	畜牧业应急准则与标准
MAFAP	粮食和农业政策监测及分析
MDG	千年发展目标
MERCOSUR	南方共同市场
MODIS	中分辨率成像分光仪
NEPAD	非洲发展新伙伴关系
NERC	近东区域会议
NGO	非政府组织
OIE	世界动物卫生组织

PAA	非洲采购促发展
PARLATINO	拉丁美洲议会
PFH	反饥饿议会阵线
PPR	小反刍动物疫病
PSMA	《预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼港口国措施协定》
PtoP	“从保护到生产”项目
PWS	出版工作流程系统
PWB	工作计划和预算
RAI	《农业和粮食系统负责任投资原则》
REACH	“再接再厉消除儿童饥饿”倡议
REDD	减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案
REIO	区域经济一体化组织
RESOLAB	西非中非禽流感和其他跨界动物疫病防治兽医实验室网络
RIMA	抵御能力指数测量和分析
SAARC	南亚区域合作联盟
SADC	南部非洲发展共同体
SCN	营养问题常设委员会
SDG	可持续发展目标
SFDRR	《2015—2030 年仙台减轻灾害风险框架》（仙台框架）
SICA	中美洲一体化体系
SIDA	瑞典国际发展合作署
SME	中小企业
SSF	《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》
SUN	增强营养
TCP	技术合作计划
TECA	小规模农业生产者技术和方法
UNCDF	联合国资本发展基金
UNCTAD	联合国贸易与发展会议
UNDP	联合国开发计划署
UNDSS	联合国安全和安保部
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDROIT	国际私法统一研究所
UN-Women	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
VETLAB	兽医诊断实验室网络
VGGT	《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》
VGSSF	《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》
WCDRR	世界减少灾害风险会议
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织
WMO	世界气象组织
WOCAT	世界水土保持方法和技术概览
WTO	世界贸易组织
ZHC	零饥饿挑战