



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ВСЕМИРНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



R

Пункт 4.4 b) повестки дня

GF 01/14

**Обеспечение эффективной коммуникации и взаимодействия
между специалистами по оценке риска и по управлению риском
в сфере безопасности пищевых продуктов**

**Марракеш, Марокко
28-30 января 2002 г.**

Документ для обсуждения, подготовленный Германией

на основе доклада Консультативного совещания эксперта ВОЗ по теме:
"Взаимодействие между специалистами по оценке
микробиологических опасностей пищевых продуктов
и специалистами по предупреждению или снижению такой опасности"
21-23 марта 2000 г., Киль, Германия

1. Введение

Участники Консультативного совещания эксперта ВОЗ представили следующие основные замечания:

- Органы, отвечающие за безопасность пищевых продуктов в государствах-членах должны строить свои системы безопасности пищевых продуктов в зависимости от риска, не упуская из виду соответствующую коммуникацию и взаимодействие между специалистами по оценке риска, специалистами по управлению риском и заинтересованными лицами и организациями.
- Для проведения анализа риска необходимо функциональное разделение оценки риска и управления риском.
- Чтобы научный анализ и рекомендации вызвали доверие, они должны быть независимыми, открытыми и обоснованными. Тем не менее, для обеспечения максимальной пользы от результатов оценки и достижения как научных, так и социальных целей необходим эффективный диалог между специалистами по оценке риска, специалистами по управлению риском и другими заинтересованными лицами.

Мнения, изложенные в документах Глобального форума, являются мнениями авторов и необязательно отражают мнения ФАО или ВОЗ. Использованные обозначения и представление материалов не подразумевают выражения мнения ФАО или ВОЗ в отношении юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района, их органов власти или их границ

Что касается взаимодействия между специалистами по управлению риском и по оценке риска, используется либо уже принятая Комиссией ФАО/ВОЗ по Codex Alimentarius терминология, либо обсуждаемая в настоящее время. То же самое относится к описанию анализа риска.

2. Анализ риска

Анализ риска включает три компонента, а именно оценку риска, информирование о риске и управление риском. Определения этих трех компонентов, принятые в терминологии Codex, таковы:

- Оценка риска определяется в Принципах и руководствах по проведению оценки микробиологического риска Codex как научно обоснованный процесс, состоящий из следующих этапов: i) выявление опасности, ii) характеристика опасности, iii) оценка воздействия и iv) характеристика риска.
- Информирование о риске определяется в Codex как интерактивный обмен информацией и мнениями в ходе всего процесса анализа риска, касающийся связанных с риском факторы и восприятия риска со стороны специалистов по оценке риска и по управлению риском, а также потребителей, представителей промышленности, академического сообщества и других заинтересованных сторон, включая разъяснения результатов оценки риска и основы решений по управлению риском.
- Управление риском определяется в Codex как отделенный от оценки риска процесс сопоставления политических альтернатив в консультации со всеми заинтересованными сторонами, рассмотрения оценки риска и других факторов, актуальных для охраны здоровья населения, а также для содействия справедливой торговой практике и, в необходимых случаях, выбора соответствующих мер профилактики и борьбы.

В сферу ответственности специалистов по оценке риска и по управлению риском входят следующие этапы процедуры:

Специалистов по оценке риска:

- выявление опасности,
- характеристика опасности,
- оценка воздействия,
- характеристика риска,
- информирование о риске в соответствии с вышеупомянутыми задачами

Специалистов по управлению риском:

- выявление проблемы,
- определение профиля риска,
- описание цели,
- выявление и определение допустимого риска,
- информирование о риске в соответствии с вышеупомянутыми задачами.

3. Функциональное разделение оценки риска и управление риском

Проект Рабочих принципов анализа риска и Принципы и руководства по проведению оценки микробиологического риска предусматривают функциональное разделение оценки риска и управления риском. Лица, которые готовят оценку риска, обычно не должны нести ответственность за управление риском. Лучше, когда задачи оценки риска и управления риском выполняются разными людьми или разными функциональными группами. Однако признается, что во многих странах одно и то же лицо может заниматься как управлением риском, так и его оценкой. В любых случаях более всего важно, чтобы ход процесса анализа риска был открытым и соответственно отражен в документах. Это относится ко всем взаимодействиям между теми, кто оценивает риск, и теми, кто им управляет, либо к разделению сфер деятельности одного и того же лица.

Для проведения мероприятий по анализу риска функциональное разделение важно, чтобы сохранять научную независимость процесса оценки риска и избегать политических давлений, которые препятствуют объективности и подрывают доверие к выводам. Разделение оценки риска и управление им помогает обеспечить отсутствие воздействия предвзятых мнений, связанных с управленческими решениями. Тем не менее, для выработки эффективного решения по управлению риском необходимо тесное взаимодействие между специалистами по управлению риском и по оценке риска. Активное взаимодействие необходимо для обеспечения того, чтобы оценка удовлетворяла требованиям и отвечала заботам специалиста по управлению риском. Те, кто проводят оценку, должны понимать вопросы того, кто будет управлять риском, и обе стороны должны признавать любые препятствия, которые могут воздействовать на оценку риска. Необходимо должным образом информировать о преимуществах и ограничениях оценки, с тем чтобы лица, использующие оценки риска, могли правильно понять результаты. Взаимодействие между теми, кто проводит оценку, и управление не заканчивается с завершением оценки риска. Зачастую в дальнейшем будет продолжаться обмен информацией и помощь со стороны специалистов по оценке в ходе последующих мероприятий по управлению риском, например на этапе оценки возможных альтернатив и при информировании заинтересованных сторон о результатах.

Характер взаимодействия между специалистами по оценке риска и по управлению риском может варьироваться в зависимости от структуры национальных и международных организаций. Например, в системе Codex для микробиологической безопасности пищевых продуктов предусматривается как организационное, так и функциональное разделение между специалистами по управлению риском и специалистами по оценке риска. Тем не менее, для эффективного управления риском необходимы взаимодействие и коммуникация при одновременном поддержании научной независимости оценки риска, а также такие активные меры, как открытый обзор.

В процедурах управления риском, осуществляемых Комитетом Codex по гигиене пищевых продуктов, имеются недостатки и упущения, и требуется улучшение взаимодействия между специалистами по оценке риска и по управлению риском. Имея это в виду, предлагается, чтобы ФАО и ВОЗ основательно рассмотрели вопрос о том, каким образом эксперты по процедурам управления риском могли

бы внести свой вклад в работу специальных консультативных совещаний ФАО/ВОЗ по оценке риска, при этом четко сохраняя функциональное разделение оценки риска и управления риском.

4. Взаимодействие между специалистами по оценке риска и по управлению риском

Взаимодействие между оценкой риска и управлением риском может быть неполным при недостатке времени, особенно в тех случаях, когда проблема безопасности требует быстрого принятия промежуточных или чрезвычайных мер. Эффективное управление риском в чрезвычайных ситуациях требует безотлагательного диалога между теми, кто оценивает риск, и теми, кто им управляет. Однако даже в таких ситуациях специалисты по управлению должны стремиться к такому общению, которое в максимально возможной степени удовлетворяет потребность в открытости.

Взаимодействие между специалистами по управлению и по оценке зависит от масштаба оценки риска. Зачастую оценка риска направлена на выявление того звена в пищевой цепи, где вмешательство наиболее эффективно сократит бремя на общественное здравоохранение, ассоциируемое со специфическим продуктом или данным патогеном. Оценка риска может предприниматься для изучения эффективности затрат нынешних мер контроля или для оценки новой технологии контроля. В этом случае в сферу рассмотрения будет включен перечень возможных вариантов. В чрезвычайной ситуации при вновь возникшем патогене, когда этиология болезни не полностью понята, сопоставление вариантов действий будет менее широким.

5. Открытость

Открытость - это ключевая задача принципа анализа риска, и ее значение невозможно переоценить. Это отражено в Заявлении Codex о принципах оценки риска в области пищевой безопасности, в Руководстве по оценке микробиологического риска Комитета Codex по гигиене пищевых продуктов и в проекте Комитета принципов управления микробиологическим риском. Открытость в оценке риска означает, что все предположения, данные, умозаключения и выводы четко отражены в документах, и таким образом нет препятствий для их открытого рассмотрения и обсуждения. Открытость в управлении риском означает, что процесс доступен для ознакомления и может быть проверен заинтересованными сторонами, включая всех участников производства и потребителей, на которых могут оказать воздействие результаты деятельности по анализу риска и управлению риском.

6. Рекомендации

Следует обсудить нижеследующие рекомендации Консультативного совещания экспертов, проходившего в Киле в 2000 году:

- Органы, отвечающие за безопасность пищевых продуктов в государствах-членах, должны строить свои системы безопасности пищевых продуктов в зависимости от риска, не упуская из виду соответствующую коммуникацию и

взаимодействие между специалистами по оценке риска, специалистами по управлению риском и заинтересованными лицами и организациями.

- ФАО и ВОЗ следует активно изыскивать возможности для содействия международной деятельности в оценке риска и управлении риском на основе сотрудничества между государствами-членами.
- ФАО и ВОЗ следует поощрять осуществление актуальных исследований для получения необходимой новой информации, требующейся для обоснования международных мероприятий по оценке риска и управлению риском в сфере безопасности пищевых продуктов. Лучше всего это можно обеспечить с помощью сотрудничающих центров ФАО и/или ВОЗ, при этом потребуются разработать протоколы, обеспечить подготовку кадров и создать структуру соответствующих планов отбора образцов для изучения связанного с пищевыми продуктами риска для здоровья человека.
- ФАО и ВОЗ следует подчеркивать, что коммуникация должна быть регулярной и интерактивной при максимальном стремлении к обеспечению научной независимости и достижению свободы от предвзятых взглядов при оценке риска.
- ФАО и ВОЗ следует предложить Комитету Codex по гигиене пищевых продуктов учитывать при разработке принципов и руководств по управлению микробиологическим риском результатов этого консультативного совещания.
- ФАО и ВОЗ следует тщательным образом рассмотреть вопрос о том, как эксперты по процедурам управления риском могли бы взаимодействовать со специалистами по оценке риска, участвующими в Консультативном совещании ФАО/ВОЗ по оценке микробиологического риска. Это взаимодействие особенно важно при принятии решений о масштабах оценки конкретного риска; при разработке политики оценки риска, соответствующей требованиям оценки данного риска; при обеспечении того, чтобы оценка риска была максимально полезна для управления риском.
- ФАО/ВОЗ и национальные органы должны тщательно изучить потребности в подготовке специалистов по оценке риска и по управлению риском, с тем чтобы они могли эффективно и результативно выполнить всю гамму своей ответственности.
- ФАО и ВОЗ следует способствовать обсуждениям характера и ценности задач обеспечения безопасности пищевых продуктов, особенно в области микробиологии. В свете доклада Генерального директора ВОЗ (ЕВ 105/10 пункт 10) ВОЗ требуется более активно рассмотреть этот вопрос в координации с ФАО.
- Национальным правительствам следует признать значение функционального разделения оценки риска и управления риском, обеспечивая при этом открытое и надлежащее взаимодействие между ними.