



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 理事会

## 第一六三届会议

2019 年 12 月 2-6 日，罗马

### 对粮农组织职能具有重要意义的 论坛发展情况

#### 内容提要

按照惯例，本文件向理事会通报对粮农组织职能具有重要意义的其他论坛发展情况：

- 1) 联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十四届会议（2019 年 9 月 2-13 日），印度；
- 2) 消除童工现象国际年（2021 年）；
- 3) 可持续发展目标监测和报告方面政府间进程的最新动态及对粮农组织工作的展望；
- 4) 《2019 年世界粮食安全和营养状况》探讨影响饥饿状况的经济放缓和下行问题。

#### 建议理事会采取的行动

以上主题提交理事会第一六三届会议，仅供参考。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



CL 163

## I. 联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十四届会议 (2019年9月2-13日)，印度

1. 联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十四届会议于2019年9月2-13日在印度新德里召开。该届会议商定了36项决定，旨在加强并细化进一步实地行动，从而确保实现《防治荒漠化公约》2018-2030年目标。会上通过了《新德里宣言：投资土地，开启机遇》<sup>1</sup>，其中缔约方承诺解决一系列问题，包括性别和卫生、生态系统恢复、干旱防备、气候变化行动、私营部门参与、青年参与和保障土地权利的必要性。
2. 粮农组织的工作反映在该届会议的10项决定中，其中有5项来自全体委员会（全委会），有3项来自科学和技术委员会，有2项来自《公约》执行情况审评委员会（审评委）。与粮农组织有关的10项决定涉及与土地权属、沙尘暴、干旱防备、生态系统恢复和土地退化零增长有关的问题。
3. 特别是关于土地保有权的第ICCD/COP(14)/L.17号决定，“鼓励缔约方遵循《国家粮食安全范围内土地、渔场及森林权属负责任治理自愿准则》”，“又请秘书处并邀请联合国粮食及农业组织和其他相关伙伴合作编写一份技术指南，说明如何将《国家粮食安全范围内土地、渔场及森林权属负责任治理自愿准则》纳入《公约》的执行和土地退化零增长目标”。缔约方将与粮农组织密切协作执行该决定，包括通过制定《自愿准则》的世界粮食安全委员会（粮安委）执行。
4. 该届会议还就即将启动的联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）主办了首次公共磋商，这次磋商由粮农组织和联合国环境规划署（环境署）作为牵头机构共同举办，旨在支持落实2019年3月联合国大会第A/RES/73/284号决议通过的生态系统恢复十年。来自缔约方、伙伴和利益相关方的100多位代表出席了磋商，他们对制定一项生态系统恢复十年落实战略表示了兴趣并提出了意见。作为该届会议的东道国，印度承诺将其土地恢复目标从2030年2100万公顷提高到2600万公顷。
5. 该届会议期间，粮农组织主办了五场会外活动，聚焦：生态系统恢复经济学倡议；粮农组织应对地中海、近东和东欧土地退化问题的区域举措；实现土地退化零增长以保障水安全和应对干旱；监测和防治牧区土地退化问题；土地退化和气候变异对山区粮食不安全状况的影响。

## II. 消除童工现象国际年（2021年）

6. 今年7月，联合国大会宣布2021年为“消除童工现象国际年”。不是儿童从事的所有农活都被视为童工，换言之，并非都对儿童有害。恰恰相反，一些农活可以帮助儿童学到有用的农业和生活技能。两项关于童工问题的劳工组织公约

---

<sup>1</sup> <https://www.unccd.int/news-events/new-delhi-declaration-investing-land-and-unlocking-opportunities>

（第 138 号和第 182 号）界定了童工的定义，并且只差几个国家就能实现普遍批准。全球童工中有 71% 见于农业，多达 1.08 亿儿童。这些男女童中有三分之二以上都是无报酬家庭工人，并且从事的很多农活都有危险性。童工现象危及了儿童的健康和教育，并妨碍了儿童未来作为青年争取体面生计和就业的能力。童工现象阻碍了可持续农业发展和粮食安全。

7. 粮农组织与劳工组织长期协作，在国家、区域和全球层面合作消除农业童工现象。粮农组织是“消除农业童工现象国际合作伙伴关系”的主导成员。粮农组织还参加了目标 8.7 联盟全球协调组，在全球范围内携手消除童工和强迫劳动现象（可持续发展目标具体目标 8.7）。

8. 粮农组织及其他农业利益相关方在消除农业童工现象方面发挥了决定性作用，因其具备特别的能力，能够深入农村地区、小农，并帮助解决农业童工现象的主要诱因之一，即农村家庭贫困。农业利益相关方有大量基本未挖掘的机会来帮助减少农业童工现象，例如通过推广安全的农作方法、人力节约技术和做法、对童工问题敏感的投资计划、可持续价值链发展、气候变化抵御能力、农业政策以及粮农组织正在推广的很多其他办法。

9. 粮农组织计划于 2020 年发布《粮农组织消除农业童工现象框架》，并在 2021 年庆祝消除童工现象国际年之际，主办一场农业童工问题高级别国际会议，以此推动后续的第五次全球持久消除童工问题大会。

### **III. 可持续发展目标监测和报告方面政府间进程的 最新动态及对粮农组织工作的展望**

10. 2019 年对可持续发展目标监测以及更普遍的《2030 年议程》后续行动和审查机制可谓关键的一年。高政论坛于分别 7 月和 9 月高级别政治论坛首次四年度国家元首和政府首脑会议期间举行了会议。高政论坛受益于目前为止最为详尽的可持续发展目标进展报告，即提前发布的《世界粮食安全和营养状况》报告，以及粮农组织涵盖由其主管的 17 项可持续发展目标指标的首份可持续发展目标进展报告。同时，2019 年 3 月 25-28 日在贝鲁特举行的可持续发展目标各项指标机构间专家组第九次会议核准了由粮农组织主管的余下最后一项三级指标。这对粮农组织就可持续发展目标各项指标开展的工作来说是一个关键时刻，标志着制定和测试新方法的早期阶段的结束，因而能够更多聚焦其他方法问题，例如分类数据、整合地球观测图像等新数据源以及加快能力发展举措。

11. 该专家组第九次和第十次会议（2019 年 10 月 21-24 日，亚的斯亚贝巴）之间举行了若干次电子磋商，目的是为 2020 年对可持续发展目标指标框架的全面审查奠定基础。这些磋商使该专家组秘书处能够预筛选一份“长清单”，列出可能对当前

全球指标框架进行的调整，包括替换、增删、修订和完善指标，以供第十次会议讨论批准。会上一致批准了粮农组织就可持续发展目标指标 2.4.1、2.5.2 和 5.a.2 提议的三项关键的方法修订。然而，粮农组织就衡量农业信贷提议的补充指标“2.a.3”未获核准，理由是该指标并未体现私营部门农业投资的整体情况。该专家组秘书处还宣布与粮农组织相关的可持续发展目标指标 2.1.2、6.4.1、14.6.1、14.b.1 调整到一级，同时可持续发展目标指标 2.5.2 调整到二级。

12. 还与所有参与编制《2020 年可持续发展目标报告》的机构举行了一场边会。会上，联合国统计司提到了副秘书长关于更及时提供数据的要求，而在很多情况下，这就必须对可持续发展目标各项指标应用即时预测和预测技术。会上审查了为 9 月高政论坛仓促编制的首张进度表，该表对每个可持续发展目标区域同时进行了两类评估：一类是色标进展评估（采用四色交通灯），另一类是以文字说明概述的状况评估。考虑到大量相互关联的涉及目标设定、进展衡量和趋势分析的方法问题，会上商定设立一个专职工作组，负责指导国际统计界编制随后几年的报告，同时尽可能确保所有主管机构采用相同方法。在这方面，粮农组织、教科文组织、经合组织、环境署和亚太经社会自愿加入该工作组，后者将于 2019 年 11 月确定职责范围，并在 2019 年 1 月前编制一份“反思文件”。

13. 理事会成员也将收到一份关于粮农组织在支持各国监测可持续发展目标各项指标方面能力发展和资源筹集工作的最新报告。

#### **IV. 《2019 年世界粮食安全和营养状况》探讨影响饥饿状况的 经济放缓和下行问题**

14. 最新的全球经济展望提醒，很多国家的经济增长进一步放缓和停滞。一旦这些展望普遍出现，世界粮食安全和营养将会受到影响。《2019 年世界粮食安全和营养状况》举证表明，在很多经济放缓或萎缩的国家，饥饿人口持续增长。该报告以一份 77 个国家的样本展示，2011-2017 年间有 65 个国家（84%）出现经济放缓或萎缩的同时，还伴随着食物不足发生率的上升。这些国家大多数是中等收入国家，并且由于重度依赖国际初级商品贸易，这些国家极易受到商品价格显著下跌的影响。就一些国家而言，还发现经济冲击是延长并加剧粮食危机的重要诱因。

15. 粮食安全和营养通过各种渠道受到影响。经济放缓和下行往往导致失业人数增加和工资收入减少，使贫困人口难以获取粮食和基本社会服务。人们获取高质量、有营养的食物的机会可能受到影响，获取卫生保健等基本服务的机会也会受到影响。不良经济事件将最终影响粮食安全和营养，视极端贫困的水平和贫困人口由于各种不平等而面临排斥的程度而定。该报告表明，收入高度不平等的国家的重度粮食不安全发生率（21%），几乎是收入低度不平等的国家（7%）的 3 倍。

16. 基于这些证据，该报告提出了政策建议。从短期来看，各国需要保护收入和购买力，以便对抗经济逆境。这可以通过各类社会保护计划实现，包括现金补助和学校供餐；帮助减少失业的公共工程计划；保护贫困人口免受先行支付的巨额卫生保健费用影响的卫生部门政策；以及必要时旨在减少粮价过度波动的政策。
17. 从更为长期来看，各国需要投资减少经济脆弱性和不平等；增强冲击抵御能力；维持卫生及其他社会支出；利用政策工具营造更健康的粮食环境。这需要权衡一套政策和投资，目的是实现包容性结构转型，促进经济多样化发展，摆脱商品依赖性，同时促进减贫和建设更平等的社会。
18. 这些短期到长期的措施和投资需要储蓄。各国需要在经济增长时期利用可用工具（自动财政稳定机制、稳定基金、主权财富基金、宏观审慎规范等）增强其储蓄能力，这一点十分重要；当然各国明智地使用这些储蓄进行投资也至关重要。