



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

F

COMITE DES FORETS

Vingt-septième session

Rome, 22-26 juillet 2024

Activités de la FAO en rapport avec la gestion intégrée des incendies de forêt

Résumé

Les incendies de forêt font peser une menace qui croît rapidement à l'échelle mondiale. L'intensité, l'ampleur et la durée de ces incendies augmentent en raison du changement climatique et des changements d'affectation des terres. La FAO s'emploie, avec ses partenaires, à susciter un changement de modèle, qui consiste à ne plus mettre l'accent sur l'extinction des incendies mais sur une approche holistique de gestion intégrée des incendies articulée autour de deux grands axes:

- soutenir l'utilisation du feu pour la gestion durable des ressources;
- réduire les effets négatifs des incendies de forêt.

Les incendies de paysage sont des phénomènes transfrontières aux répercussions considérables qui touchent de nombreuses parties prenantes. La FAO, le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE) et d'autres partenaires de premier plan ont entrepris de mettre sur pied le Pôle mondial de gestion des incendies, qui a été lancé en mai 2023 dans le but de renforcer les capacités des pays de mettre en œuvre la gestion intégrée des incendies, en se fixant comme objectif majeur de réduire les multiples répercussions négatives qu'ont les incendies de forêt sur les populations, les paysages et le climat mondial. La FAO soutient ses membres dans diverses activités de gestion des incendies et continue de collaborer avec les services forestiers de la République de Corée et d'autres partenaires dans le cadre du Mécanisme mondial visant à assurer l'avenir des forêts au moyen de la gestion intégrée des risques (AFFIRM), qui est actuellement mis à l'essai dans la région du Mékong.

Suite que le Comité est invité à donner

Le Comité est invité à:

- encourager les pays à envisager la mise en œuvre des principes et des mesures stratégiques de gestion intégrée des incendies qui sont préconisés dans la version révisée des directives d'application volontaire de la FAO sur la gestion des incendies;
- recommander à la FAO de continuer d'œuvrer avec ses partenaires au changement de modèle de sorte que l'accent soit mis non plus sur l'extinction des incendies mais sur une approche holistique de gestion intégrée des incendies;

Les documents peuvent être consultés à l'adresse www.fao.org.

- c. proposer à la FAO de continuer de soutenir les membres dans les activités de gestion intégrée des incendies, notamment par l'entremise du Pôle mondial de gestion des incendies et en collaboration avec les principaux partenaires de l'Organisation, dans le but de renforcer les capacités des pays de mettre en œuvre une gestion intégrée des incendies de forêt.

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M^{me} Amy Duchelle
Forestière principale
Tél.: (+39) 06 570 52178
Courriel: Amy.Duchelle@fao.org

I. Introduction

1. On estime que 340 millions à 370 millions d'hectares de terres sur la planète sont touchés par les feux chaque année¹, dont environ 67 millions d'hectares de zones boisées². Les incendies de paysage³ ont rapidement gagné en intensité, en ampleur et en durée sous l'effet du changement climatique et des changements d'affectation des terres. En 2023, les incendies de forêt catastrophiques⁴ et sans précédent qui ont ravagé le Canada ont réduit en cendres plus de 18 millions d'hectares de terres⁵, soit sept fois plus que la moyenne nationale sur 20 ans. Les incendies de forêt qui ont touché l'Afrique du Nord, en particulier l'Algérie, ont nécessité la mobilisation d'importants moyens de lutte et entraîné l'évacuation de milliers de personnes⁶. En 2023 toujours, de multiples incendies de forêt en Grèce ont brûlé une superficie totale de 175 759 hectares, la plus élevée depuis la terrible année 2007, tandis que les îles Canaries ont connu des incendies dévastateurs en août, le plus grand feu de l'année ayant embrasé près de 12 000 hectares à Tenerife⁷. Le Chili souffre de la sécheresse depuis 2010 et, comme tous les ans depuis 2017, plus de 700 000 hectares sont partis en fumée lors d'incendies de forêt, entraînant des pertes humaines et la déclaration de l'état d'urgence dans plusieurs régions du pays⁸. Parmi les 16 000 incendies qui ont frappé les États-Unis d'Amérique, celui d'Hawaï, au début du mois d'août 2023, a fait 115 morts à lui seul⁹, et le relèvement et la restauration prendront beaucoup de temps¹⁰.

2. Les auteurs des principaux rapports internationaux¹¹ prévoient une poursuite de l'augmentation notable de la fréquence et de l'étendue des incendies, y compris dans les scénarios les plus optimistes en matière de changement climatique. La hausse de la fréquence et de l'intensité des incendies de forêt est l'une des conséquences du changement climatique, mais les incendies ont aussi pour effet d'accélérer celui-ci en libérant de grandes quantités de carbone stockées dans la végétation et les sols, ce qui alimente un cycle dévastateur. Il est donc urgent de contenir et de combattre les menaces d'incendie, qui continueront de s'intensifier à l'avenir.

3. La plupart des feux sont d'origine humaine. Le feu est utilisé par l'être humain depuis des millénaires et constitue d'ailleurs un outil traditionnel non négligeable de gestion des terres ou des cultures pour les petits exploitants et les peuples autochtones, en particulier dans les pays en développement. Il fait partie du système Terre depuis des centaines de millions d'années¹² et il est présent

¹ Giglio, L., Randerson, J. T., van der Werf, G. R., Kasibhatla, P. S., Collatz, G. J., Morton, D. C., et DeFries, R. S. 2010. *Assessing variability and long-term trends in burned area by merging multiple satellite fire products*. *Biogeosciences*, 7(3): 1171-1186. <https://doi.org/10.5194/bg-7-1171-2010>.

² Van Lierop, P., Lindquist, E., Sathyapala, S., et Franceschini, G. 2015. *Global forest area disturbance from fire, insect pests, diseases and severe weather events*. *Forest Ecology and Management*, 352: 78-88. <https://doi.org/10.1016/j.foreco.2015.06.010>.

³ Incendies culturels liés à l'affectation des terres, brûlage dirigé à des fins de gestion et feux incontrôlés de végétaux vivants ou morts dans des territoires naturels, culturels et urbano-industriels.

⁴ Un incendie est un feu de végétation inhabituel ou extraordinaire qui peut être déclenché de manière malveillante, accidentelle ou naturelle et qui a des effets sociaux, économiques ou environnementaux négatifs (PNUE 2022, note de bas de page 6).

⁵ <https://cwfis.cfs.nrcan.gc.ca/rapport>

⁶ <https://www.bbc.com/news/world-africa-66292753>

⁷ San-Miguel-Ayanz, J., Durrant, T., Boca, R., Maianti, P., Libertà, G., Jacome Felix Oom, D., Branco, A., de Rigo, D., Suarez-Moreno, M., Ferrari, D., Roglia, E., Scionti, N., et Broglia, M. *Advance report on Forest Fires in Europe, Middle East and North Africa 2023*, Office des publications de l'Union européenne, Luxembourg, 2024, doi:10.2760/74873, JRC135375.

⁸ Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge. *Situation Report Chile: Wild Fires - Dec 2022*.

⁹ County of Maui, Department of Fire and Public Safety. *After-Action Report, Maui Wildfires, August 7-11, 2023*. Élaboré par la Western Fire Chiefs Association, 18 avril 2024.

¹⁰ <https://gwis.jrc.ec.europa.eu/>.

¹¹ Par exemple, voir: PNUE (Programme des Nations Unies pour l'environnement). 2022. *Spreading like Wildfire: The Rising Threat of Extraordinary Landscape Fires. A UNEP Rapid Response Assessment*. Nairobi. https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/38372/wildfire_RRA.pdf.

¹² Bowman, D. M. J. S., Balch, J. K., Artaxo, P., Bond, W. J., Carlson, J. M., Cochrane, M. A., D'Antonio, C. M., et al. 2009. Fire in the Earth system. *Science (New York)*, 324(5926): 481-484. <https://doi.org/10.1126/science.1163886>.

dans tous les biomes de la végétation terrestre et sur tous les continents, à l'exception de l'Antarctique. Les formations végétales des quatre coins du monde sont dans une grande mesure façonnées par les conditions climatiques sur le temps long, mais aussi par le feu¹³. Le feu étant un outil de gestion traditionnel qui est partie intégrante de nombreux écosystèmes, il convient d'en promouvoir une bonne utilisation en tant que mécanisme de gestion durable des terres et de maintien des émissions à un niveau aussi bas que possible, qui permet également un piégeage du carbone aussi important que possible. La FAO s'emploie avec ses partenaires à susciter un changement de modèle, qui consiste à ne plus mettre l'accent sur l'extinction des incendies mais sur une approche holistique de gestion intégrée des incendies articulée autour de deux grands axes:

- a. soutenir l'utilisation du feu pour la gestion durable des ressources naturelles;
- b. réduire les effets négatifs des incendies de forêt.

4. La gestion intégrée des incendies vise à régler les problèmes liés au feu en s'intéressant aux interactions biologiques, environnementales, culturelles, sociales, économiques et politiques dans le but de créer des paysages résilients et durables et de préserver les moyens de subsistance. Se concentrer sur la prévention des incendies de forêt est la marche à suivre et implique souvent d'utiliser le feu comme un outil de gestion tout en faisant de la mobilisation des populations un élément essentiel et actif du processus dans son ensemble. La FAO promeut une approche intégrée de la gestion des incendies centrée sur cinq éléments: examen et analyse; réduction des risques; préparation; intervention; redressement.

II. Activités de la FAO en rapport avec la gestion intégrée des incendies

5. La Stratégie de la FAO sur la gestion des incendies de forêt¹⁴ définit l'approche de l'Organisation en matière de gestion intégrée des incendies, à l'appui des membres, et continue de soutenir l'appui prêté par celle-ci et ses interactions avec les membres, les autres organismes des Nations Unies et les organisations internationales et régionales. La gestion des feux a été abordée à chaque session des commissions régionales des forêts en 2023.

A. Pôle mondial de gestion des incendies

6. Compte tenu de la longue expérience de la FAO en matière de gestion intégrée des incendies et de la demande claire formulée en ce sens par la communauté internationale, la FAO et le PNUE ont lancé le Pôle mondial de gestion des incendies à la 8^e Conférence internationale sur les incendies de forêt, en mai 2023. Le Pôle a pour mission de renforcer les capacités des pays de mettre en œuvre la gestion intégrée des incendies dans le but principal d'atténuer les nombreux effets négatifs des feux de forêt sur les populations, les paysages et le climat mondial. Il réunit des partenaires incontournables de la communauté mondiale des spécialistes des incendies, notamment la FAO, le PNUE, le Bureau des Nations Unies pour la prévention des catastrophes (UNDRR), l'Organisation météorologique mondiale (OMM), le Centre mondial de surveillance des incendies (GFMC) et le Centre commun de recherche de la Commission européenne, ainsi que de nombreuses organisations intergouvernementales régionales et organisations nationales de premier plan, entre autres. Les gouvernements de l'Allemagne, du Canada, des États-Unis d'Amérique, de la France, du Portugal et de la République de Corée soutiennent le développement du Pôle. Les piliers du Pôle mondial de gestion des incendies sont la diffusion des connaissances et des données, le renforcement des capacités, la promotion de la résilience des populations face aux incendies de forêt, l'évaluation des risques d'incendie et l'alerte rapide, ainsi que l'appui à l'élaboration de politiques (voir COFO/2024/INF/8).

¹³ Bond, W. J., Woodward, F. I. et Midgley, G. F. 2005. *The global distribution of ecosystems in a world without fire*. *New Phytologist*, 165(2): 525-538. <https://doi.org/10.1111/j.1469-8137.2004.01252.x>

¹⁴ Voir <https://www.fao.org/3/cb6816en/cb6816en.pdf>.

B. Mécanisme visant à assurer l'avenir des forêts au moyen de la gestion intégrée des risques

7. La FAO continue de collaborer avec les services forestiers de la République de Corée, l'Organisation asiatique de coopération forestière et d'autres partenaires dans le cadre mondial du Mécanisme visant à assurer l'avenir des forêts au moyen de la gestion intégrée des risques (AFFIRM). Le mécanisme AFFIRM est actuellement mis à l'essai au Cambodge, en République démocratique populaire lao, en Thaïlande et au Viet Nam, et des examens et comptes rendus analytiques de la situation des incendies dans chaque pays, ainsi que des ateliers nationaux et régionaux, sont en cours d'élaboration en 2024. Les résultats obtenus grâce au mécanisme éclaireront le processus de gestion intégrée des incendies dans d'autres pays et alimenteront directement les activités du Pôle mondial de gestion des incendies.

C. Directives d'application volontaire de la FAO sur la gestion des incendies

8. Les directives d'application volontaire de la FAO sur la gestion des incendies¹⁵ ont été révisées par la FAO, le GFMC et le Comité de liaison international de la Conférence internationale sur les incendies de forêt, en consultation avec de nombreux spécialistes nationaux et d'autres partenaires essentiels. Cette deuxième édition des directives intègre mieux la notion de gestion intégrée des incendies car elle contient des recommandations actualisées sur les mesures à prendre en matière de gestion des feux tenant compte des connaissances autochtones et traditionnelles sur les incendies ainsi que des considérations sur l'équité de genre.

D. Appui apporté par la FAO aux membres

9. Dans le cadre des efforts déployés par la FAO pour accélérer la circulation des connaissances, des données et des compétences techniques au sein de la communauté mondiale des spécialistes des incendies, la FAO a dirigé la mise au point du premier programme de formation du Pôle mondial sur le thème «Risque d'incendie, alerte rapide prise de décisions en matière de gestion intégrée des incendies». Dans le cadre du pilier du Pôle mondial de gestion des incendies relatif au renforcement des capacités, une formation sur ce thème a été dispensée à Rome, les 21 et 22 mars 2024, aux participants au deuxième atelier animé par le Pôle et au personnel technique de la FAO. Sources d'information, les supports de formation et l'atelier technique nouvellement créés présentent les données satellitaires et terrestres les plus récentes sur les incendies, la météo et le paysage, des outils d'analyse des combustibles et du comportement du feu, et des techniques d'évaluation du risque d'incendie et d'alerte rapide qui visent à faciliter la prise de décisions sur la gestion intégrée des incendies. Il s'agit à la fois des décisions tactiques prises avant et pendant les feux de forêt et des décisions de planification stratégique à long terme qui ont vocation à réduire le risque de feu incontrôlé.

10. La FAO continue de soutenir ses membres dans diverses activités de gestion intégrée des incendies. Ainsi, l'Organisation aide la Jordanie grâce au volet «incendie» d'un projet de renforcement des capacités du secteur forestier, le Kosovo¹⁶ dans le cadre d'une formation à la gestion intégrée des incendies, l'Argentine dans le cadre du volet «incendie» d'un projet de réduction des émissions causées par le déboisement et la dégradation des forêts dans les pays en développement (REDD+) financé par le Fonds vert pour le climat, et Trinité-et-Tobago pour les approches de gestion intégrée des incendies. En partenariat avec l'Union européenne en Amérique latine et dans les Caraïbes, la FAO participe, par l'entremise des procédures institutionnelles en place, aux initiatives d'amélioration de l'analyse des incendies de forêt et de réduction des risques d'incendie. Les demandes d'assistance technique adressées à la FAO par les régions et les pays en matière de gestion intégrée des incendies étant de plus en plus nombreuses, les ressources actuelles de l'Organisation sont bien insuffisantes pour y répondre. Le Pôle mondial de gestion des incendies devrait rapprocher les pays et les régions et promouvoir la

¹⁵ Voir la précédente édition des directives d'application volontaire sur la gestion des incendies, à l'adresse suivante: <https://www.fao.org/4/j9255f/j9255f00.htm>.

¹⁶ Les références au Kosovo s'entendent au sens de la résolution 1244 (1999) du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies (ONU).

collaboration et l'assistance technique entre eux, le but étant d'assurer une meilleure gestion des feux au niveau mondial.

11. L'importance de la prévention et de la gestion des incendies de forêt ainsi que de la restauration des terres touchées, le cas échéant, pour la réalisation de l'objectif de développement durable 15 et des objectifs mondiaux de neutralité en matière de dégradation des terres a été soulignée à la réunion des ministres de l'environnement et du climat du G20 qui s'est tenue en Inde en 2023. Le Ministère de l'environnement, des forêts et du changement climatique de l'Inde a parrainé une initiative à l'appui du Forum des Nations Unies sur les forêts, du 26 au 28 octobre 2023, qui a réuni plus de 80 délégués de 40 pays et 20 organisations internationales¹⁷. La FAO a contribué à cette initiative conduite par l'Inde en donnant une présentation, en intervenant lors d'une table ronde et en participant à l'élaboration du rapport final. Les recommandations formulées touchent à la gestion intégrée des incendies et à sa mise en œuvre, notamment aux mesures requises pour opérer la transition vers la nouvelle approche de prévention des incendies et de restauration des paysages, ainsi qu'à la manière d'exploiter au mieux les ressources du Pôle mondial de gestion des incendies.

12. Les incendies sont des phénomènes transfrontières aux répercussions considérables qui touchent de nombreuses parties prenantes. À la 8^e Conférence internationale sur les incendies de forêt, le Portugal a présenté le Cadre de gouvernance des incendies ruraux, dans lequel sont fixés un ensemble de principes directeurs et d'objectifs relatifs à l'ajustement des stratégies et des politiques de gestion des feux¹⁸. Au regard des difficultés mondiales auxquelles se heurtent de nombreux pays aujourd'hui, des initiatives telles que la création du Pôle mondial de gestion des incendies et l'établissement du Cadre de gouvernance des incendies ruraux tracent ensemble une voie à suivre pour mettre en œuvre la gestion intégrée des incendies à l'échelle de la planète.

III. Prochaines étapes

13. La mise en place de mesures coordonnées à tous les niveaux permettrait de mieux promouvoir la gestion intégrée des incendies. La planification unifiée et intégrée doit garantir et renforcer la résilience de la société, de l'environnement et de l'économie face aux incendies de paysage en mettant en avant la gouvernance et l'appropriation des risques, le dialogue sur les connaissances, en particulier traditionnelles et autochtones, les questions de genre, de diversité et d'inclusion, l'innovation socioéconomique dans les paysages ruraux, le renforcement de l'action locale et la promotion de la résilience des écosystèmes et des populations.

14. Le Pôle mondial de gestion des incendies est une plateforme qui permettra d'obtenir des résultats tangibles en renforçant la qualité des données et des connaissances ainsi que le partage des savoirs, en produisant des recommandations sur les procédures d'évaluation des risques d'incendie et sur les activités de réduction de ces risques, en élaborant des directives volontaires et en promouvant des principes de bonne gouvernance des incendies de paysage, en mettant au point des cours en ligne et des programmes de mentorat, en promouvant l'équité de genre, la diversité, l'inclusion et les connaissances autochtones et traditionnelles sur les incendies, et en soutenant l'élaboration de politiques et de mesures qui contribueront à l'intensification de l'action en matière de gestion intégrée des incendies à tous les niveaux et sur le terrain.

¹⁷ <https://www.un.org/esa/forests/news/2023/10/india-cli-2023/index.html>.

¹⁸ <https://www.wildfire2023.pt/conference/framework>.