



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Инструмент гендерной оценки сельских консультационных услуг (ИГОСКУ)



Индия

Сельские женщины, участвующие
в применении ИГОСКУ
©ФАО/ Каника Сингх

Женщины являются ключевым активом в развитии сельского хозяйства и сельских районов и вносят существенный вклад в продовольственную безопасность своих семей и общества в целом. Однако, несмотря на то что женщины-фермеры играют важную роль в сельском хозяйстве, они сталкиваются с многочисленными гендерными проблемами, ограничивающими их сельскохозяйственную производительность.

Роли, выполняемые женщинами в сельском хозяйстве, различаются от региона к региону, однако многие из проблем, с которыми они сталкиваются, носят схожий характер во всем мире. К ним относятся меньший, по сравнению с мужчинами, доступ к производственным ресурсам, услугам и учреждениям (в т.ч. сельским консультационным службам), неравное распределение работы по дому, а также дискриминация со стороны юридических институтов и институтов обычного права. Эти проблемы и обусловленное ими гендерное неравенство не позволяют женщинам-фермерам реализовать свой экономический потенциал.

Расширение доступа к производственным ресурсам, технологиям, навыкам и знаниям является важной предпосылкой для улучшения экономических возможностей женщин. Если бы женщины имели такой же доступ к производственным ресурсам, как и мужчины, они могли бы в значительной степени повысить свою сельскохозяйственную продуктивность (ФАО, 2011). Это, в свою очередь, привело бы к увеличению доходов домашних хозяйств, улучшению продовольственной безопасности и питания, а также содействовало бы экономическому росту на местном и национальном уровнях.

Роль сельских консультационных служб в устранении гендерного неравенства

Сельские консультационные службы (СКС) могут способствовать устранению гендерного неравенства в сельском хозяйстве путем улучшения доступа женщин-фермеров к значимой для них информации, новым технологиям, навыкам и знаниям. Приобретение новых навыков и уверенности в себе имеет важное значение для улучшения возможностей принятия женщинами решений как на уровне домохозяйств, так и в местных сообществах, что, в свою очередь, может повлиять на общее благосостояние домохозяйств в плане питания, образования и здравоохранения.

Женщины сталкиваются с определенными трудностями в получении доступа к СКС: во многих случаях отсутствует признание того, что женщины-фермеры являются законными клиентами СКС, в результате чего предоставляемые услуги не учитывают их потребности и приоритеты. Ограничения женщин во времени и мобильности означают, что женщины могут оказаться не в состоянии посещать мероприятия СКС, организуемые далеко от дома или проводимые в период времени, когда у них имеются другие семейные обязанности.

Несмотря на достигнутый прогресс в повышении грамотности среди взрослых женщин, средний уровень грамотности среди женщин по-прежнему ниже, чем среди мужчин, что, в свою очередь, ограничивает их активное участие в обучении, если в нем используются письменные материалы. Языковые барьеры также могут мешать женщинам получать доступ и пользоваться СКС, поскольку во многих странах женщины в сельских районах в меньшей степени, чем мужчины, говорят на национальном языке (на котором проводится большинство мероприятий СКС).

Участие в сельских организациях играет ключевую роль в получении доступа к информации, а также к сельским консультационным и прочим сельским услугам; однако зачастую женщины в этих организациях представлены в недостаточной степени и поэтому могут быть исключены из получателей предоставляемых ими услуг.

В дополнение к структурным барьерам поставщики консультационных услуг (будь то государственные, частные или неправительственные организации) часто не обладают адекватными знаниями, потенциалом, ресурсами или благоприятными условиями, необходимыми для эффективной адресной работы с женщинами.

Поскольку женщины и мужчины часто выращивают разные культуры, имеют разные производственные приоритеты и сталкиваются с разными проблемами в сфере производства и сбыта продукции, сельские консультационные услуги должны разрабатываться с учетом потребностей женщин, чтобы приносить им пользу. Это требует создания благоприятных условий и соответствующих изменений в общей политике и организационной культуре сельских консультационных служб, а также в техническом потенциале, знаниях и взглядах их сотрудников.

Инструмент гендерной оценки сельских консультационных услуг (ИГОСКУ)

ФАО разработала Инструмент гендерной оценки сельских консультационных услуг (ИГОСКУ) с тем, чтобы улучшить учет гендерной проблематики в предоставляемых сельских консультационных услугах.

Инструмент принимает во внимание взаимодействие между благоприятной средой, политикой, институциональными механизмами, организационной культурой поставщиков услуг, потенциалом и отношением сотрудников служб, а также опытом пользователей услуг.

Основная цель ИГОСКУ – помочь выявить сферы предоставления сельских консультационных услуг, в которых гендерная проблематика учитывается надлежащим образом, а

также сферы, нуждающиеся в улучшении. Это позволит поставщикам услуг определить конкретные действия по обеспечению того, чтобы сельские консультационные услуги в большей степени отвечали на потребности фермеров (как мужчин, так и женщин), а также выявить примеры передового опыта, достойные распространения.

Генерированную ИГОСКУ информацию ФАО использует для обоснования предоставляемой технической поддержки и политического консультирования, а также для разработки программ по развитию потенциала и созданию руководящих материалов в целях содействия разработке и оказанию сельских консультационных услуг, учитывающих гендерный фактор.



Перу- Голоса с поля

“Применение ИГОСКУ можно считать интервенцией самой по себе, поскольку она поднимает гендерные вопросы и способствует учету гендерной проблематики в сельских консультационных службах на всех уровнях.”
(Исследовательская группа)

©ФАО/Хайналка Петрик



РУАНДА

Деревня Русороро,
совещание членов группы
"Индашикирва".
© ФАО/Дасаак Касамани

Как применяется ИГОСКУ?

ИГОСКУ помогает оценить степень учета гендерного фактора сельскими консультационными службами посредством семи основных вопросов (**Вставка 1**), исследуемых на трех уровнях анализа: благоприятная среда, организационный уровень и индивидуальный уровень.

Под **благоприятной средой** понимается политика на национальном уровне, правовые, социальные и экономические условия, позволяющие или ограничивающие потенциал сельских консультационных служб в предоставлении услуг, учитывающих гендерный фактор. Благоприятная среда создает необходимые, но недостаточные условия для оказания сельских консультационных услуг, учитывающих гендерный фактор.

На этом уровне ИГОСКУ оценивает, в какой степени национальная политика и правовые рамки в сфере сельского хозяйства и услуг по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта содействуют обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Хорошим примером может служить включение в сельскохозяйственную политику целей по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Под **организационным уровнем** понимаются процедуры и институциональные рамки, позволяющие организации предоставлять услуги, учитывающие гендерный фактор. Сюда также относится организационная культура в отношении содействия обеспечению гендерного равенства. Наличие учитывающих гендерный фактор процедур, практики и политики может помочь сформировать организационную культуру и повлиять на представления сотрудников организации о гендерных ролях.

На этом уровне анализ фокусируется на организационной политике, материалах по обучению персонала, документах по мониторингу и оценке и документах по кадровым вопросам. Хорошим примером организационной культуры, учитывающей гендерный фактор, является наличие четко сформулированного принципа приверженности организации гендерному равенству, который понимается всеми сотрудниками, а также конкретные меры по поощрению приема на работу специалистов-женщин и удержанию их на работе в организации.

Индивидуальный уровень касается технического потенциала персонала СКС (руководителей и консультантов на местах), их взглядов и осведомленности в сфере

гендерной проблематики. Сотрудникам СКС важно понимать потребности и приоритеты сельских женщин, уметь проводить гендерный анализ, оценку гендерных потребностей, а также разрабатывать и осуществлять деятельность с учетом гендерного фактора. На этом уровне ИГОСКУ нацелен на: 1) выявление трудностей, с которыми сталкиваются консультанты при предоставлении услуг сельским женщинам; 2) выявление инновационных видов практики, признанной сотрудниками эффективной в отношении охвата и работы с сельскими женщинами; 3) оценку степени, в которой руководители проводят в жизнь кадровую политику, учитывающую гендерный фактор, и способствуют внедрению организационной культуры, учитывающей гендерный фактор.

Кроме того, на индивидуальном уровне при помощи ИГОСКУ оценивается опыт клиентов СКС (фермеров-женщин и фермеров-мужчин) в получении сельских консультационных услуг, с тем чтобы выявить, каким образом политика и программы реализуются на практике, какое воздействие они оказывают на средства к существованию женщин-фермеров и какие подходы оказались наиболее эффективными в плане охвата сельских женщин сельскими консультационными услугами. Беседы с клиентами также помогают проверить информацию, собранную организацией-поставщиком услуг и ее сотрудниками.

Вставка 1. Семь основных вопросов ИГОСКУ

- Включены ли сельские женщины в программы сельских консультационных услуг в качестве полноправных клиентов?
- Как учитываются ограничения во времени и мобильности, которые испытывают сельские женщины?
- Как учитываются трудности сельских женщин, связанные с уровнем грамотности и образовательной подготовки?
- Помогают ли программы сельским женщинам представлять свои интересы и выражать свои требования?
- Разработаны и осуществляются ли программы СКС таким образом, который позволяет сельским женщинам эффективно участвовать в них и пользоваться их преимуществами?
- Способствует ли организационная культура тому, чтобы женщины становились и эффективно работали в качестве агентов и руководителей СКС?
- Имеются ли институциональные механизмы для обеспечения эффективного осуществления СКУ, учитывающих гендерный фактор, и подотчетности персонала?

ИГОСКУ в действии

В 2016 году ФАО применила ИГОСКУ в Бангладеш, Эфиопии, Индии и Перу посредством изучения ряда конкретных ситуаций в программах сельских консультационных услуг, учитывающих гендерный фактор. С их помощью было показано, как ИГОСКУ используется на практике, и выявлен инновационный передовой опыт поставщиков услуг. В Эфиопии, Перу и Индии анализ конкретных ситуаций в выбранных программах был проведен ФАО и ее партнерами, а в Бангладеш четыре СКС использовали ИГОСКУ для оценки собственных программ.

ИГОСКУ способствовал выявлению сильных и слабых сторон отдельных программ СКС, что привело к полезным дискуссиям относительно возможных действий по более широкому применению передового опыта, а также способов работы в сферах, нуждающихся в улучшении.

Во **Вставке 2** приведены примеры передового опыта, выявленные при анализе конкретных ситуаций. В том, что касается слабых сторон, анализ конкретных ситуаций показал, что для проектной деятельности, учитывающей гендерный фактор, не был выделен отдельный бюджет, а также не документировались и не распространялись примеры передового опыта и некоторых основных сфер, требующих улучшений, общих для различных программ.

Анализ конкретных ситуаций проводился в партнерстве с Университетом Мекелле, Центром по изучению инновационной и научной политики (CRISP), Латиноамериканским центром по сельскому развитию (RIMISP), Институтом перуанских исследований (IEP) в Перу и финансируемой АМР США Программой по интегрированию гендерных вопросов и вопросов питания в услуги по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта (INGENAES).

Вставка 2. Примеры передовой практики, задокументированные во время применения ИГОСКУ

Благоприятная среда:

- Сельские женщины включены в национальную политику по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта в качестве целевой группы;
- Сельскохозяйственная политика учитывает цели национального плана по достижению гендерного равенства и включает гендерные показатели на уровне результатов.

Организационный уровень:

- Приверженность организации расширению прав и возможностей женщин и устранению гендерного неравенства четко зафиксирована в организационной политике и стратегиях;
- Организация обеспечивает широкую и регулярную подготовку персонала по предоставлению услуг, учитывающих гендерный фактор;
- Организация поддерживает изменения в уставах кооперативов, предусматривающие регистрацию всех членов домохозяйства, а не только его главы;

Индивидуальный уровень:

- Повышенное внимание руководителей и сотрудников на местах к гендерным вопросам, а также их личная приверженность и знания, необходимые для решения этих вопросов;
- Общение с женщинами-фермерами на их местном языке;
- Прием на работу консультантов-женщин на основе концепции «от фермера к фермеру» для охвата клиентов-женщин, которым некомфортно общаться с консультантами-мужчинами.
- Содействие малому бизнесу на селе, повышающему мобильность и экономическую автономность женщин.

Результаты говорят о том, что ИГОСКУ может успешно применяться в различных контекстах, регионах и программах (правительственных, международных неправительственных и национальных неправительственных организаций). ИГОСКУ может быть использован как для внешних оценок программ, так и для внутренних организационных самооценок, проводимых самими поставщиками услуг. Собранная информация может способствовать саморефлексии на организационном уровне, что в конечном итоге может привести к изменениям в организационной культуре и способствовать улучшению качества сельских консультационных услуг.



Вьетнам

Женщина, измеряющая и считающая рисовые зерна
©ФАО/Хоан Дин Нам

За дополнительной информацией просьба обращаться к следующим сотрудникам ФАО:

Хайналка Петрикс

Сотрудник по вопросам гендерного равенства и развития
Отдел социальной защиты (ESP)
Hajnalka.Petric@fao.org

Сьюзан Каария

Старший сотрудник по вопросам гендерного равенства
Отдел социальной защиты (ESP)
Susan.Kaaria@fao.org

Сония Дейвид

Сотрудник по вопросам распространения сельскохозяйственных знаний и опыта
Отдел исследований и распространения сельскохозяйственных знаний и опыта
Sonia.David@fao.org