



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Семнадцатая сессия

Виго, Испания, 25–29 ноября 2019 года

СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ТОРГОВЛЯ

Резюме

Данные мониторинга в области рыболовства и сохранения биоразнообразия указывают на отставание по ряду связанных с рыболовством показателей, предусмотренных целями в области устойчивого развития (ЦУР) и Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР). Обеспокоенность общественности по поводу последствий рыбного промысла и других стрессовых факторов для состояния океанов привела к тому, что проблемам океанов уделяется больше внимания на переговорах по многосторонним природоохранным соглашениям и конвенциям, регулирующим торговлю рыбой. В настоящем документе описывается текущая и перспективная работа ФАО по подготовке научно обоснованных решений с учётом риска для промысловых видов рыб и поддержке членов в процессе согласования или применения обязательных и добровольных многосторонних природоохранных соглашений, многие из которых непосредственным образом отражаются на торговле.

Проект решения Подкомитета:

Подкомитету предлагается:

- принять к сведению рост внимания к вопросам управления промысловыми водными видами и важности работы ФАО по предоставлению научно обоснованной информации о рыболовстве и рекомендаций для международных природоохранных форумов;
- дать руководящие указания в отношении потребностей членов во всестороннем учёте проблематики биоразнообразия, особенно относительно эволюции определения целей или принятия новых правил торговли рыбой и рыбной продукцией в рамках международных (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры,

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



nb387

находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС); Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ) или национальных процессов;

- представить замечания по текущей и будущей работе ФАО по вопросам сохранения биоразнообразия в рыболовстве: по темам, содержанию и процессам последующей деятельности с тем, чтобы ФАО могла продолжить информирование и помощь членам в контексте улучшения использования и сохранения морских, пресноводных и аквакультурных видов рыб и поддерживающих их экосистем.

ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВ ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОМЫСЛОВЫХ ВОДНЫХ ВИДОВ И ТОРГОВЛЮ ИМИ

1. Часть согласованных на глобальном уровне магистральных целей в области сохранения биоразнообразия отражает настроения широкой общественности, ожидающей прогресс в области рыбного хозяйства, особенно в части ЦУР-14¹ и Айтинских целевых задач в области сохранения биоразнообразия КБР (прежде всего цели 6² и 11³). По каждой из них установлены временные графики достижения на страновом уровне, причем многие страны сталкиваются с трудностями в достижении к 2020 году целей, связанных с рыболовством и биоразнообразием. Текущая глобальная программа всестороннего учёта биоразнообразия в работе в настоящее время пересматривается с целью разработки новой концепции сохранения биоразнообразия на 2021–2030 годы и на последующий период (известная как "Глобальная рамочная программа по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года").

2. В настоящее время ведутся переговоры о заключении нового юридически обязывающего соглашения о сохранении морского биоразнообразия в районах за пределами зон национальной юрисдикции (РПНЮ)⁴ в рамках действующего правового механизма Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС) и Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (СРЗ).

3. Подводя итог, можно сказать, что устойчивое развитие и обязательства по сохранению биологического разнообразия в рамках различных многосторонних природоохранных соглашений (ЦУР, КБР, СИТЕС, КМВ, Рамсарская конвенция⁵) построены, помимо прочих фокусных сфер, на следующих приоритетах:

¹ ЦУР-14 – Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

² Целевая задача Айти 6 в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия КБР – к 2020 году регулирование и промысел всех запасов рыбы и беспозвоночных и водных растений осуществляются устойчиво, на законных основаниях и с применением подходов с позиций экосистем, чтобы избежать чрезмерной эксплуатации рыбных ресурсов, внедрены планы и меры восстановления всех истощенных видов, рыболовный промысел не оказывает значительного неблагоприятного воздействия на угрожаемые виды и уязвимые экосистемы, и воздействие рыболовства на живые запасы, виды и экосистемы не превышает экологически безопасных пределов.

³ Целевая задача Айти 11 в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия КБР – к 2020 году как минимум 17% районов суши и внутренних вод и 10% прибрежных и морских районов, и в частности районов, имеющих особо важное значение для сохранения биоразнообразия и обеспечения экосистемных услуг, сохраняются за счет эффективного и справедливого управления, существования экологически репрезентативных и хорошо связанных между собой систем охраняемых районов и применения других природоохранных мер на порайонной основе и включения их в более широкие ландшафты суши и морские ландшафты.

⁴ Генеральная Ассамблея ООН созвала подготовительную конференцию, см. резолюцию, принятую Генеральной Ассамблеей: <https://undocs.org/ru/A/RES/72/249>.

⁵ Конвенция о водно-болотных угодьях.

- прекращение экстирпации (исчезновение в местном масштабе) и вымирания (полное исчезновение) видов, уязвимых для рыболовства;
- подходы в рамках пространственного управления (морские охраняемые районы и другие эффективные природоохранные меры на порайонной основе).

ПРЯМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОМЫСЛОВЫХ ВИДОВ ВОДНЫХ ОРГАНИЗМОВ И ТОРГОВЛИ ИМИ

4. На основании Меморандума 2006 года о взаимопонимании между ФАО и СИТЕС и после одобрения Комитетом по рыбному хозяйству (КРХ25) ФАО продолжает тесное сотрудничество с Секретариатом СИТЕС. Это сотрудничество нацелено на поддержку членов и Сторон СИТЕС при принятии решений, касающихся внесения поправок в Приложения к СИТЕС в отношении промысловых водных видов, а также в процессе применения положений СИТЕС в отношении видов, уже внесённых в Приложения.

5. Шестое совещание Консультативной группы экспертов ФАО по оценке предложений о внесении поправок в Приложения к СИТЕС состоялось в Риме 21–25 января 2019 года. Совещание экспертов ФАО было специально создано в оперативном порядке спустя 17 дней с момента выпуска Секретариатом СИТЕС предложений к Приложениям с тем, чтобы у членов ФАО и Сторон СИТЕС было как можно больше времени на рассмотрение информации, представленной Группой экспертов⁶ до проведения голосования по этим видам на 18-й Конференции Сторон (КОС) СИТЕС в августе 2019 года.

6. На трех последних Конференциях Сторон в Приложение II к СИТЕС были внесены новые виды акул и скатов, а также беспозвоночных и декоративных рыб. Эти факты свидетельствуют о постоянной готовности Сторон СИТЕС включать в Приложения промысловые виды водных организмов в качестве нового фокусного направления и работы для Конвенции при поддержке неправительственных организаций (НПО), доноров и некоторых Сторон СИТЕС (преимущественно сотрудники учреждений по охране дикой природы и окружающей среды).

7. В 2019 году эта тенденция продолжилась и на 18-й КС, на которой по предложению Сторон в Приложение II были внесены пять новых видов хрящевых рыб и три вида беспозвоночных. С принятием этих предложений законные экспортных операций в отношении ещё 18 видов акул и скатов возможны только при условии соблюдения положений СИТЕС. На сегодняшний день в Приложения к СИТЕС внесены 46 видов акул и скатов, торговля 83% из них регулируется положениями СИТЕС с 2013 года.

8. По итогам 18-й КС СИТЕС в Приложение II было внесено дополнение, имеющее важные последствия для мировой торговли, а именно включение в него акулы-мако (*Isurus oxyrinchus*), сведения о сокращении глобального ареала обитания которой отсутствуют. Группа экспертов ФАО на своем шестом совещании пришла к выводу, что этот вид, насчитывающий миллионы особей, не соответствует критериям для включения в Приложение II – исторические масштабы сокращения численности, темпы сокращения в последнее время или сочетание обоих этих факторов, подкрепленные обширными фактическими данными по нескольким океаническим бассейнам.

9. Предложение о включении акулы-мако в Приложения к СИТЕС было сделано в соответствии с Критерием В пункта 2а критериев включения в Приложение II к СИТЕС⁷. В этом заключается отличие от предложения и внесения на основании Критерия А того же пункта промысловых видов шелковой акулы (*Carcharhinus falciformis*) и большеглазой лисьей акулы (*Alopias superciliosus*). Эксперты Международного союза охраны природы (МСОП) и Группы

⁶ Эта информация включает экспертный доклад группы экспертов, краткие резюме по видам (на 5 языках) и пояснительные видео, доступные по ссылке: <http://www.fao.org/fishery/cites-fisheries/ExpertAdvisoryPanel/ru>.

⁷ <https://www.cites.org/sites/default/files/eng/cop/16/doc/E-CoP16-71.pdf>.

по оценке торговых потоков (ТРАФФИК) так же, как и Группа экспертов ФАО, заявили, что акула-мако не соответствует пороговым значениям сокращения численности, установленным в Критерии А. Однако МСОП и ТРАФФИК при анализе применимости Критерия В⁸ к акуле-мако использовали более гибкое толкование, которое не разделяет ФАО. Рекомендации Секретариата СИТЕС совпали с оценкой Группы экспертов ФАО.

10. Этот потенциальный сдвиг в стратегии рассмотрения видов в соответствии с Критерием В, то есть более гибкое толкование критериев СИТЕС по сравнению с пороговыми значениями сокращения численности в сноске о рыболовстве, имеет серьезные последствия для возможных будущих перспектив включения промысловых водных видов в Приложения СИТЕС. Если предложения и решения о включении видов в Приложение II по-прежнему будут выдвигаться и рассматриваться в соответствии с Критерием В согласно действующему порядку КС СИТЕС⁹, то заинтересованным сторонам придется вернуться к предыдущим дискуссиям между секретариатами ФАО и СИТЕС по этому вопросу¹⁰.

11. Работа ФАО по СИТЕС, в том числе подготовка оценок Группой экспертов ФАО и содействие членам в осуществлении положений СИТЕС, финансируется из бюджета Регулярной программы ФАО. Дополнительные средства предоставляют Япония, Соединенные Штаты Америки и Европейский Союз.

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОСТРАНСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК НЕТАРИФНЫЙ БАРЬЕР ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПРОМЫСЛОВЫХ ВОДНЫХ ВИДОВ И ТОРГОВЛЕ ИМИ

12. Многие инициативы в области сохранения биоразнообразия направлены на исключение рыбного промысла в качестве меры по сохранению биоразнообразия как альтернативы или в дополнение к поощрению подходов на основе устойчивого использования и сохранения этих возобновляемых водных ресурсов¹¹. Такие меры влияют как на продовольственную безопасность, так и на торговлю рыбными ресурсами.

13. Определение и критерии "иных эффективных природоохранных мер на порайонной основе" (ИЭМО) были приняты Сторонами КБР в конце 2018 года. Это даёт сектору рыболовства новую возможность возглавить процесс и добиться международного признания за связанное с экосистемами территориально-пространственное управление, предоставляя блага как за счёт рыболовства, так биоразнообразия в целом путем территориально-пространственного контроля за промыслом в местном, национальном и региональном масштабах.

14. В настоящее время ведутся переговоры о заключении договора о признании наличия и рыночного потенциала морских генетических ресурсов (МГР) морского дна и придонного водного слоя за пределами континентального шельфа и исключительной экономической зоны государств-членов (РПНЮ). Эти переговоры включают обсуждение вопроса об определении рыбы как товара в контексте МГР, о том, каким образом будут распределяться выгоды от

⁸ <http://www.fao.org/3/i2235e/i2235e00.pdf>.

⁹ Удовлетворяют ли они критериям в том виде, как их понимает ФАО, или нет. См. также CITES, 2011 <https://sites.org/sites/default/files/eng/com/ac/25/E25-10.pdf>. Приложение 3 пункт 4, объясняющее подход МСОП и ТРАФФИК к определению критериев СИТЕС ("*нынешняя формулировка критерия в Приложении 2 а В обеспечивает гибкость толкования, позволяющую принимать решения в каждом отдельном случае*").

¹⁰ Секретариат СИТЕС отметил и согласился с тем, что были "разные подходы к толкованию Критерия В пункта 2а Приложения II к СИТЕС, содержащего перечень критериев для включения, 16-е совещание КОС, Бангкок (Таиланд), 3–14 марта 2013 года. Толкование и применение положений Конвенции о внесении поправок в Приложения (<https://sites.org/sites/default/files/eng/cop/16/doc/E-CoP16-71.pdf>).

¹¹ Например, МСОП выдвинул в качестве глобальной цели провозглашение не менее 30% океанской акватории зоной, свободной от добычи природных ресурсов: 30% каждой морской среды обитания к 2030 году должны входить в состав особо охраняемых морских районов (ОМР) и защищаться иными эффективными мерами по охране на порайонной основе (ИЭМО).

коммерциализации МГР, целесообразно ли это делать на денежной или на неденежной основе; кроме того, на них также оказывается сильное лоббистское воздействие со стороны сообщества в защиту биоразнообразия с целью исключить добычу природных ресурсов путём внедрения территориально-пространственного управления их использованием.

АКТУАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО

15. В июле 2019 года ФАО и Индийский научно-исследовательский институт сельского хозяйства – Центральный научно-исследовательский институт морского рыболовства (ICAR-CMFRI) провели глобальное совещание экспертов для обсуждения вопросов документации производственно-сбытовой цепочки при промысле акул и скатов. Торговые эксперты из Италии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Объединенных Арабских Эмиратов, Австралии, Мексики, Аргентины, Индонезии, Малайзии, Шри-Ланки, Нигерии, Сомали, Мьянмы и Намибии совместно разрабатывали руководящие принципы по сбору таких данных. Эти руководящие принципы будут опубликованы в 2020 году для оказания поддержки странам, желающим осуществлять картирование и мониторинг производственно-сбытовой цепочки при промысле акул и скатов с целью содействия устойчивому рыбному промыслу и торговле.

16. В Индонезии, Индии, Перу и Мексике началась реализация поддержанной 16-й сессией Подкомитета КРХ по торговле рыбой (ПТР КРХ) инициативы по изучению производственно-сбытовой цепочки продуктов из акул и скатов (помимо плавников), в особенности мясом акул. Итоги этого глобального исследования будут опубликованы в 2020 году.

17. ФАО провела 7–10 мая 2019 года в своей штаб-квартире в Риме, Италия совещание экспертов по вопросам ИЭМО в секторе морского промышленного рыболовства, которое способствовало обсуждению экспертами, придерживавшимися широкого диапазона мнений, конкретных соображений в отношении определения, разработки и осуществления ИЭМО в секторе морского промышленного рыболовства.

18. Также в консультации со своими членами ФАО на протяжении двухлетнего периода разрабатывает Глобальный план действий по сохранению, устойчивому использованию и развитию водных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, посвященный выращиваемым под национальной юрисдикцией водным видам и их диким родственникам. Подход, заложенный в основу Глобального плана действий, распространит меры по сохранению на уровень ниже видового (т.е. выращиваемые линии и популяции).

19. В августе 2019 года ФАО в инициативном порядке при поддержке Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и КРХ опубликовала доклад "О состоянии водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"¹². Доклад посвящён искусственно выращиваемым в рамках национальной юрисдикции водным видам, а также их диким сородичам, и освещает свыше 700 видов, информация о которых представлена странами. В докладе отмечается, что на сегодняшний день существует относительно небольшое количество пород рыб, полученных для разведения в условиях аквакультуры, однако со временем эти породы распространятся и будут оказывать влияние на торговлю. Стремительно развивающиеся молекулярные методы, используемые в работе с водными генетическими ресурсами, будут также применяться для отслеживания рыбы и рыбных продуктов в производственно-сбытовых цепочках в ближайшем будущем.

¹² <http://www.fao.org/3/CA5256EN/CA5256EN.pdf>

ПЛАН РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА НА ДВУХЛЕТНИЙ ПЕРИОД 2020–2021 ГОДОВ

20. Современные аспекты биологического разнообразия в контексте систем производства продовольствия обсуждались на 33-й сессии КРХ. Члены предложили ФАО оказать поддержку в осуществлении ряда обязательств в области биоразнообразия и приступить к реализации плана обеспечения биоразнообразия в сфере рыболовства и аквакультуры как составной части Стратегии ФАО в области биоразнообразия и Платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия.

21. Продолжают расти объёмы трансграничной торговли и прямых иностранных инвестиций в области рыболовства и аквакультуры, особенно в развивающихся странах. Как на этой торговле скажутся согласование новых природоохранных соглашений и целей, а также регулирование торговли рыбой с помощью таких конвенций, как СИТЕС, будет зависеть от итогов текущих глобальных дискуссий и поддержки применения соглашений странами.

22. В этой связи ФАО планирует:

- способствовать обсуждению всестороннего учёта вопросов биологического разнообразия всеми департаментами ФАО и оказывать поддержку со стороны ФАО устойчивому использованию промысловых видов на переговорах по международным соглашениям, касающимся биологического разнообразия, которые могут влиять на использование возобновляемых водных ресурсов и торговлю ими;
- продолжить сотрудничество с МСОП в рамках технической рабочей группы ФАО-МСОП по занесению промысловых видов в Красный список и Индекс Красного списка МСОП с целью описания взаимодополняемости и отличий оценки морских видов и их статуса со стороны МСОП, СИТЕС и ФАО¹³;
- продолжить поддержку членов и Сторон СИТЕС в обсуждении видов, которые предлагается внести в Приложения к СИТЕС¹⁴;
- оказывать поддержку членам в управлении промысловыми водными видами, внесёнными в Приложения к СИТЕС, в том числе в плане достижений и проблем сбора данных, анализа и представления отчетности о торговле видами, внесёнными в Приложение II к СИТЕС;
- продолжить работу по сохранению, устойчивому использованию и развитию водных генетических ресурсов, включая разработку Глобального плана действий для его рассмотрения и утверждения Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и разработку прототипов информационных систем для регистрации выращиваемых видов водных генетических ресурсов;
- продолжить разработку и распространение коммуникационных материалов по определению и статусу промысловых водных видов и управлению ими.

¹³ Эта дискуссия важна как с точки зрения перспектив занесения в Приложения СИТЕС, так и с точки зрения отчетности членов о решении задачи 4 ЦУР 14, в рамках которой МСОП требует признания информации, полученной на основе методики "Красного списка", для использования в отчетности по задаче 4 ЦУР 14, которую готовит Межучрежденческая экспертная группа по показателям достижения ЦУР.

¹⁴ Например, для видов, рассмотрение которых уже внесено в повестку дня Комитета по животным и Постоянного комитета СИТЕС несмотря на то, что они не включены в Приложения СИТЕС (японские и американские угри, тунец, драгоценные кораллы, тропические морские огурцы, декоративных и промысловые рифовые рыбы, а также дополнительные виды акул и скатов).