



Экономическая интеграция и социальная защита в целях сокращения масштабов бедности Меры реагирования на COVID-19 в интересах бедных слоев населения с целью инклюзивного экономического восстановления после пандемии

© ФАО/Луис Тато

Проблема

Пандемия COVID-19 оказывает прямое и косвенное воздействие на здоровье и благополучие людей во всем мире. Меры по борьбе с болезнью и ограничения усугубляют социально-экономические трудности наиболее уязвимых слоев общества. Эти социальные и экономические последствия могут привести к серьезному откату назад в усилиях по достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Повсеместное неравенство между сельскими и городскими жителями, богатыми и бедными, женщинами и мужчинами усугубит эти последствия. Люди в районах, затронутых серьезными климатическими изменениями, конфликтами, вынужденным перемещением и миграцией, будут еще более уязвимы.

Социально-экономические последствия пандемии COVID-19 придают особую актуальность призыву к искоренению бедности, особенно в сельских районах. Учитывая, что примерно 80 процентов из 734 миллионов крайне бедных людей живут в сельских районах, и что примерно 70 процентов ЦУР относятся к сельским районам, достижение задач Повестки дня до 2030 года требует уделения большего внимания развитию сельской местности. По оценкам Всемирного банка, уже к концу 2020 года кризис COVID-19 может привести к тому, что до 100 миллионов человек окажутся в состоянии крайней бедности. Сельские общины менее подготовлены и хуже справляются с социально-экономическими последствиями пандемии, а из-за взаимосвязанного характера большинства сельских районов это имеет значительное влияние на жизнедеятельность сельских районов, широкие продовольственные системы и национальную продовольственную безопасность.

Сельские районы и сельские жители являются неотъемлемой частью цепочек поставок продовольствия в процессе производства, переработки, торговли и транспортировки, и на них непосредственно сказываются резкие колебания спроса и любые ограничения на передвижение рабочей силы или транспортировку товаров. Большинство сельских жителей, особенно сельская беднота, в целях выживания полагаются на диверсифицированные источники дохода, включая сельскохозяйственный наемный труд и несельскохозяйственную деятельность. Экономическая деятельность в сельских районах, особенно для женщин и молодежи, носит преимущественно неформальный характер.

Сельская беднота, как правило, практически не имеет доступа к формальным механизмам страхования, кредитования или управления рисками, включая социальную защиту. Они сталкиваются с трудностями в доступе к ликвидности, которые усугубляются уменьшением доходов от случайных заработков и ухудшением доступа к неформальным рынкам. Неформальный сельскохозяйственный сектор как правило исключен из программ помощи в связи с COVID-19 через формальные традиционные финансовые механизмы.

Резкие колебания доходов негативно сказываются на продовольственной безопасности и питании не только самых бедных, но и новых уязвимых слоев населения, а также миллионов людей, живущих в условиях ненадежных форм землевладения, чье экономическое положение находится под угрозой из-за внутренних перемещений и мер изоляции. Без эффективных мер социальной

Бюджет

170 миллионов долларов США

Сроки

2020-2023 (три года)

ЦУР



Сопутствующие аналитические справки ФАО по COVID-19

- ▶ COVID-19 и бедность в сельских районах: поддержка и защита бедного сельского населения во время пандемии
- ▶ Решение проблемы неравенства в период пандемии COVID-19
- ▶ Социальная защита и реагирование на COVID-19 в сельских районах



защиты многие домохозяйства могут быть вынуждены принимать меры реагирования на пандемию, несущие долгосрочные негативные последствия, включая сокращение разнообразия рациона питания или количества приемов пищи, продажу активов, изъятие детей из школы и расширение масштабов детского труда. Сокращение образования чревато ограничением развития навыков, необходимых молодым людям для получения достойной работы в будущем.

Сельские женщины в условиях кризиса COVID-19 несут непропорционально тяжелое бремя не только в качестве сельскохозяйственных производителей, переработчиков и торговцев, затронутых глубоко укоренившимися дискриминационными гендерными социальными нормами и экономическими практиками, но и в качестве опекунов не посещающих школу детей и больных из-за сокращения объема медицинских услуг в сельских районах. Они также подвержены росту насилия по признаку пола.

К другим уязвимым группам относятся молодежь и дети, коренные народы и другие маргинализированные группы, пожилые люди и инвалиды. Пандемия COVID-19 также оказала значительное воздействие на мигрантов, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц, временных работников и сезонных мигрантов, каждый из которых подвержен высокому риску заражения. Неформальные мелкие производители, а также микро- и малые предприятия агропродовольственной системы также подвержены высокому риску, поскольку они играют центральную роль в обеспечении поставок продовольствия и сельскохозяйственной продукции.

Постпандемическая экономическая перезагрузка – это уникальная возможность устранить глобальное и национальное неравенство между странами и внутри них, а также укрепить региональную интеграцию. Программы экономического восстановления, которые не учитывают эти неравенства и фокусируются на планах восстановления в интересах бедных слоев населения, рискуют усилить неравенство в будущем.

Мероприятия

Широкий круг участников процесса развития – включая Организацию Объединенных Наций, ресурсных партнеров, международные финансовые учреждения, региональные экономические органы и частный сектор – должен в срочном порядке объединить усилия и аккумулировать достаточные средства для того, чтобы развивающиеся страны преодолели наихудшие последствия этого кризиса в области здравоохранения, социального и экономического развития. Если ее не остановить, пандемия COVID-19 будет иметь долгосрочные последствия для сельского хозяйства, продовольственной безопасности и качества питания, национальных и региональных продовольственных систем, а также в плане более широкого социально-экономического развития.

В духе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее ключевого принципа «никого не забыть» чрезвычайная, краткосрочная и долгосрочная стратегия и планы восстановления должны уделять приоритетное внимание поддержке наиболее уязвимых групп населения. Опыт показывает, что нецелевые меры реагирования, как правило, усугубляют существующее неравенство, давая преимущества более обеспеченным слоям населения и городскому населению.

Данная программа направлена на стимулирование своевременного планирования и поощрение инклюзивного процесса социально-экономического восстановления в развивающихся странах. Она поддерживает страны в применении стратегий, программ и инструментов восстановления, а также в учете дифференцированных потребностей и адекватном устранении ограничений, с которыми сталкивается сельская беднота, в целях сдерживания и реагирования как на прямое, так и на косвенное воздействие COVID-19 и применения сопутствующих сдерживающих мер. Необходимость поддержания бесперебойной работы продовольственной системы во время пандемии COVID-19 подчеркивает взаимозависимость сельских и городских районов. Социально-экономическое восстановление будет зависеть от понимания производственной и экономической значимости сельских территорий и важнейших связей, объединяющих сельское хозяйство, экосистемы, природный капитал и экологические сервисы. Программа дает возможность более быстрого восстановления, укрепляя стратегические меры и поддержку программ за счет территориального подхода, направленного на увеличение жизнестойкости сельской бедноты путем повышения экологической устойчивости их средств к существованию.

Расширение социальной защиты является самой неотложной мерой. Как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе защита и поддержка экономического положения требуют сочетания мер социальной защиты, направленных на защиту доходов, обеспечение ликвидности, предупреждение негативных стратегий реагирования и содействие экономической интеграции, с мерами по поддержке экологически устойчивого производства и доступа к занятости, включая предоставление инновационных государственных программ занятости, а также укрепление агропродовольственной системы с фокусом на особо уязвимых группах населения.

Источники средств существования в сельских районах нуждаются в немедленной поддержке в рамках стратегий и программ, которые поощряют и защищают занятость и поддерживают работу продовольственных систем и сельской экономики, особенно тех сегментов, которые обеспечиваются мелкими неформальными производителями, поставщиками услуг и конечными участниками цепочки создания стоимости. В среднесрочном и долгосрочном процессе восстановления основное внимание в программе уделяется улучшению социальной защиты; расширению экономических прав и возможностей сельских женщин; укреплению экономического положения неформальных предпринимателей и сельских работников, включая содействие переходу к формальному статусу в сельской экономике; обеспечению безопасных и регулярных миграционных путей, в том числе для сезонных мигрантов, работающих в агропродовольственных системах; укреплению организаций производителей и улучшению доступа мелких производителей к производственным ресурсам.



Данная программа способствует созданию механизмов участия и укреплению потенциала для улучшения территориального управления, а также генерированию знаний и обмену ими между странами и регионами на основе сотрудничества по линии «Юг-Юг» и созданию платформ политического диалога и обмена знаниями между фермерскими организациями.

Ожидаемые результаты

1 Социальная защита будет расширена в следующих направлениях:

- ▶ Лучший охват женщин, детей, неформальных работников, мигрантов и других недостаточно обеспеченных услугами групп населения.
- ▶ Интеграция сельских районов в осведомленные о рисках и реагирующие на шоковые потрясения компоненты социальной защиты в увязке с ранним предупреждением, разработкой учитывающих конфликты программ и адаптацией к изменению климата.
- ▶ Укрепление связей с процессами экономической интеграции на территориальном уровне, включая продуктивные и климатически оптимизированные мероприятия, обеспечение доступа к природным ресурсам и управление ими, расширение доступа к финансовым и консультативным услугам, а также развитие предпринимательства в сельских районах.
- ▶ Расширение масштабов социальной защиты с учетом потребностей в питании, гарантирование предотвращения недоедания и отсутствия продовольственной безопасности.

2 Устойчивое экономическое вовлечение мелких производителей будет усилено через:

- ▶ Улучшенный инклюзивный доступ к (а) более широкому перечню рыночных консультационных услуг, учитывающих гендерные аспекты, и инклюзивному финансированию села; (b) земельным, лесным и водным ресурсам, а также включение их в программы управления природными ресурсами; и (с) инновационным и диверсифицированным рыночным каналам путем стимулирования более коротких производственно-сбытовых цепочек, государственных закупок и продовольственных банков, электронной торговли и соблюдения продовольственных стандартов и торговых требований.
- ▶ Укрепление институционального потенциала содействия инновационным процессам и координационным механизмам, включая многосторонний диалог между территориальными учреждениями.
- ▶ Содействие повышению долгосрочной устойчивости и адаптационного потенциала лесных и сельскохозяйственных производителей, рыбаков, скотоводов и их организаций.
- ▶ Расширение возможностей правительств по разработке и осуществлению всеобъемлющих стратегий, программ и инициатив в области развития территорий в интересах восстановления мелких производителей.
- ▶ Сокращение зависимости от детского труда за счет предоставления социальной защиты и альтернатив детям законного трудоспособного возраста в целях обеспечения минимального нарушения цепочек создания стоимости продовольствия.
- ▶ BAROMETRO: мониторинг воздействия COVID-19 на мелких производителей и фермеров и осуществление ответных мер со стороны общественности и гражданского общества.

3 Расширение экономических прав и возможностей сельских женщин будет усилено через:

- ▶ Меры по защите экономической деятельности сельских женщин и продуктивной занятости в агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках, а также по расширению доступа сельских женщин к ресурсам и сервисам, рабочим местам, финансовым услугам и участию в рыночной деятельности, с уделением особого внимания управляемым женщинами сельскохозяйственным предприятиям и поощрению инклюзивных производственно-сбытовых цепочек.
- ▶ Расширение прав и возможностей сельских женщин и их организаций по участию в разработке и осуществлении мер реагирования на COVID-19.
- ▶ Усилия по гарантированию того, чтобы женщины-мелкие производители получали равный доступ к земле, производственным ресурсам, средствам производства и услугам в течение следующего производственного сезона.
- ▶ Программы защиты сельских женщин и девочек от гендерного насилия.

4 Неформальные сельские работники и предприниматели будут защищены, а их возможности расширены через:

- ▶ Разработку и внедрение тренингов по агропродовольственным системам, добавленной стоимости, онлайн-маркетингу, устойчивости бизнеса, инновациям и навыкам «зеленого» труда.
- ▶ Содействие доступу к консультационным услугам для агропредпринимателей, в дополнение к мерам финансирования





сельских районов, включая субсидии на восстановление, льготные кредиты и страхование, в целях поддержания навыков или обучения им.

- ▶ Соединение стартапов с частным сектором, услугами бизнес-инкубаторов, прибыльными рынками и виртуальными торговыми площадками, а также адаптированные к сельским условиям механизмы посредничества в сфере труда, которые облегчают доступ к информации о возможностях трудоустройства.
 - ▶ Укрепление организационного потенциала и координации между государственным сектором, микро-, малыми и средними предприятиями, производителями и организациями трудящихся в целях осуществления и гарантирования профилактических и защитных мер против COVID-19.
- 5 Защита и расширение прав и возможностей трудовых мигрантов будут усилены через:**
- ▶ Генерирование знаний и повышение осведомленности о социально-экономическом воздействии COVID-19 на мигрантов в агропродовольственных системах.
 - ▶ Пропагандирование включения трудовых мигрантов и членов их семей в меры реагирования на COVID-19.
 - ▶ Создание, в дополнение к национальной стратегии и технической поддержке, специфических подсекторальных руководящих инструментов по включению мигрантов в меры реагирования на COVID-19 и их защите, по реинтеграции мигрантов в сельских районах и поддержке домохозяйств, зависящих от денежных переводов.
 - ▶ Укрепление диалога и сотрудничества в целях координации мер реагирования на проблемы, с которыми сталкиваются мигранты.

Сотрудничество

В число партнеров будут входить *Appui au Développement Autonome (ADA) Microfinance*; Африканский Союз; Альянс AgriCord; Центр международного экологического права; Ассоциация государств Юго-Восточной Азии; Care USA; Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна; Межучрежденческая сеть развития молодежи; Межправительственный орган по вопросам развития, Международный исследовательский институт продовольственной политики; Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международный институт окружающей среды и развития; Международная организация труда; Международная организация по миграции; Международный союз охраны природы; Панафриканская фермерская организация; Фонд Рабобанка; Королевский тропический институт; *Sistema de Integración Centro Americana*; Фонд капитального развития Организации объединенных наций; Детский фонд Организации объединенных наций; Декада семейных фермерских хозяйств Организации объединенных наций; Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО); Всемирный банк; Всемирная продовольственная программа; и ООН-Женщины.

Связь с другими программами

Данная программа является частью всеобъемлющего пакета ответных мер ФАО на COVID-19 и основывается на стратегии ФАО по вопросам бедности в сельских районах, неравенства, социальной защиты, трудовых мигрантов, неформальных работников, гендерных проблем, лесного сектора, потенциала мелких производителей и их доступа к рынкам, продовольственных систем рыболовства и аквакультуры, животноводческого сектора, а также информационных и консультативных услуг. Программа согласуется с инициативой ФАО «Рука об руку», направленной на искоренение бедности и голода во всех его формах, Глобальной программой действий по обеспечению продовольственной безопасности и правильного питания в малых островных развивающихся государствах, Декадой семейных фермерских хозяйств Организации объединенных наций и ее Глобальным планом действий.

Программа основана на многочисленных проектах Механизма гибкого многостороннего партнерства ФАО (МГМП) и согласована с мероприятиями ФАО в области социальной защиты, поддерживаемыми Фондом Целей устойчивого развития (ЦУР), Глобальной сетью борьбы с продовольственными кризисами, Гуманитарным призывом ФАО по COVID-19 и вкладом ФАО в Межучрежденческий совет по социальной защите. Она связана с программой Европейского Союза–ФАО по обеспечению соблюдения лесного законодательства, управлению и торговле лесом, Институтом лесного хозяйства и фермерства и программой сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (REDD+). Она также связана с миграционными проектами ФАО и скоординированными ответными действиями в рамках Сети по миграции Организации объединенных наций и опирается на комплексный страновой подход ФАО к созданию достойных рабочих мест для молодежи в агропродовольственных системах, инициативу «Зеленые рабочие места для молодежи» и совместную программу ФАО/ЮНИДО «Возможности для молодежи в Африке». Наконец, она связана с совместной программой Организации объединенных наций по ускорению расширения экономических прав и возможностей сельских женщин и Многосторонним механизмом поддержки программ по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания.

Направления по странам и регионам

Региональные условия, описанные в этом разделе, могут измениться с учетом результатов текущих оценок по странам и диалогов с правительствами и организациями-партнерами. Поэтому перечень стран может измениться.

В Африке ключевыми приоритетами являются укрепление потенциала сельских институтов и организаций мелких производителей, расширение систем социальной защиты в сельских районах в ближайшей и долгосрочной перспективе и создание условий для полноценного участия сельских женщин в экономической жизни общества. Будут поддерживаться, в частности, меры, охватывающие молодежь и женщин, в том числе работников неформального сектора и мигрантов, которые



относятся к наиболее уязвимым группам, а также меры по предотвращению детского труда в поддержку Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. В число предлагаемых целевых стран Африки входят Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Центральноафриканская Республика, Чад, Эфиопия, Гвинея-Бисау, Гана, Замбия, Зимбабве, Кения, Лесото, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Танзания, Того, Уганда и Южный Судан.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках программы будет проводиться работа по усилению жизнестойкости мелких землевладельцев перед лицом климатических, экономических и биологических рисков; повышению доходов сельских домохозяйств и диверсификации источников средств к существованию в рамках диверсифицированной экономики; регулированию миграции из сельских в городские районы и обратно; развитию малых предприятий, расширению систем и мер социальной защиты; инвестированию средств в обеспечение доступа мелких землевладельцев и женщин к цифровым технологиям; упразднению детского труда; расширению прав и возможностей сельских женщин; и защите мигрантов в Афганистане, Бангладеш, Вьетнаме, Индии, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Монголии, Непале, Папуа-Новой Гвинее, Пакистане, Таиланде, Тиморе-Лешти, Филиппинах и Тихоокеанских островах.

В Европе и Центральной Азии приоритетными направлениями мер по реагированию на COVID-19 являются укрепление местного производства продовольствия, распространение знаний и консультативных услуг, цифровизация, миграция и социальная защита с упором на расширение прав и возможностей молодежи и женщин в рамках территориального развития. Программа нацелена на наиболее бедные страны региона, включая Албанию, Армению, Боснию и Герцеговину, Кыргызстан, Молдову и Таджикистан.

В Латинской Америке и Карибском бассейне программа будет направлена на расширение социальной защиты, расширение прав и возможностей сельских женщин, защиту сельских работников неформального сектора и мигрантов, а также укрепление сельских институтов и организаций производителей, в частности, организаций лесопромышленников и производителей сельхозпродукции в Боливии, Гаити, Гайане, Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике, Колумбии, Никарагуа, Парагвае, Перу, Сальвадоре, Эквадоре и Ямайке.

На Ближнем Востоке и в Северной Африке программа будет направлена на расширение социальной защиты, укрепление сельских институтов и организаций производителей, а также защиту сельских работников неформального сектора и мигрантов в Алжире, Египте, Иордании, Ираке, Йемене, Ливане, Мавритании, Марокко, Палестине, Сирийской Арабской Республике, Судане и Тунисе.

Контакты

Бенджамин Дэвис

руководитель Стратегической программы по сокращению масштабов бедности в сельских районах
SPL3@fao.org

Александр Джонс

директор отдела мобилизации ресурсов и партнерских отношений с частным сектором –
департамент партнерских связей и информационно-просветительской работы
PSR-Director@fao.org

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Viale delle Terme di Caracalla

00153 Рим, Италия

