



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать седьмая сессия

28 сентября – 2 октября 2020 года

План действий в поддержку сельской молодежи (ПДПСМ)

Резюме

Конференция ФАО поддержала призыв разработать план действий в поддержку сельской молодежи для решения важной проблемы повышения привлекательности сельских районов для молодых женщин и мужчин. Основу этого плана действий должны составить существующие инициативы и средства, он должен осуществляться в сотрудничестве с другими расположенными в Риме учреждениями (РРУ) и другими организациями. В настоящем документе представлен пятилетний план действий, согласующийся с пятью тематическими областями, обозначенными КСХ. Цель этого плана действий заключается в том, чтобы способствовать достижению ЦУР на основе наделения в равной степени возможностями и правами молодых женщин и мужчин, защиты детей и других социально обособленных групп молодежи. Этот план действий разрабатывается по следующим пяти направлениям: направление 1 – поддержка участия молодежи в развитии сельских районов в контексте комплексных ландшафтных и территориальных подходов; направление 2 – содействие занятости молодежи в условиях инклюзивной зеленой экономики; направление 3 – укрепление потенциала сельской молодежи в вопросах применения инновационных подходов и технологий в области продовольствия и сельского хозяйства; направление 4 – содействие формированию в сельских районах услуг для молодежи и сельскохозяйственных предпринимателей; и направление 5 – наращивание институционального потенциала ФАО по направлениям работы в интересах сельской молодежи. Этот план действий предполагается как "живой" документ для обеспечения его необходимой гибкости с учетом новых событий, например, новых вызовов, связанных с пандемией COVID-19.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- одобрить план действий в поддержку сельской молодежи (ПДПСМ), содержащийся в настоящем документе;
- предложить ФАО укрепить свои организационные и бюджетные средства, включая формирование "подразделения по вопросам молодежи" для обеспечения способности ФАО комплексно реализовывать учитывающие вопросы молодежи элементы своих программ и инициатив.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Бенджамину Дэвису (Benjamin Davis)

Директору Отдела инклюзивного преобразования сельских районов и гендерного равенства

Тел.: +39 06 570 56812

I. Введение

1. На своей 26-й сессии 2018 года КСХ обсудил вопрос о том, почему и как молодые женщины и мужчины сельских районов страдают от безработицы и отсутствия достойной работы, и каким образом это усугубляет старение фермерских хозяйств, отток населения и экономический, культурный и экологический упадок сельских районов. КСХ особо подчеркнул, что поддержка молодёжи имеет важнейшее значение для возрождения сельских районов и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР). КСХ также отметил, что одним из общих механизмов возрождения сельских районов и создания для молодёжи возможностей для достойной занятости является территориальный подход¹.

2. Для укрепления сотрудничества и синергизма в рамках ПДПСМ, ФАО провела консультации с расположенными в Риме учреждениями: Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программой (ВПП); а также с Международной организацией труда (МОТ) и рядом учреждений системы Организации Объединённых Наций (ООН): Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН), Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Верховным комиссаром ООН по делам беженцев (ВКБ ООН), Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Организацией Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ООН–женщины и Всемирной туристской организацией (ВТО ООН), которые входят в состав Межучрежденческой сети ООН по вопросам развития молодёжи (МСВРМ). Также были проведены консультации с участием: координаторов отделов и регионов ФАО по вопросам детей и молодёжи, представителей сети "Молодёжная ООН", Молодёжной сети ВПП и других мировых и региональных молодёжных сетей, например, Альянса молодёжи "За нулевой голод", Единой группы по вопросам детей и молодёжи (MGSU) и организации "Молодые специалисты за развитие сельского хозяйства" (YPARD). Итоги этих консультаций учтены в настоящем плане действий.

II. Обоснование предложения о выработке плана действий в поддержку сельской молодёжи

3. Со времени обнародования Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) Всемирной программы действий в интересах молодёжи (WPAU)² растёт признание важности участия молодёжи в разработке, осуществлении и мониторинге процессов на всех уровнях. Сформулированные затем Общесистемный план действий ООН в интересах молодёжи (ОСПД–молодёжь) и Стратегия ООН по вопросам молодёжи открыли для всех учреждений системы ООН, включая ФАО, реальные возможности для координации работы по молодёжной тематике. Разрабатывается также всё больше общеорганизационных целевых стратегий и планов действий в интересах молодёжи, например, в МФСР³ и МОТ; а вопросы молодёжи всё шире учитываются в таких процессах мирового масштаба, как Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы) (ДСФХ ООН)⁴ и Десятилетие ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы)⁵. Всё полнее учитывают вопросы молодёжи в своей работе такие органы, как Комитет по всемирной продовольственной безопасности⁶. Кроме того, во Всемирном докладе по вопросам молодёжи⁷ особо выделена роль молодёжи в реализации Повестки дня в области развития на период до 2030 года.

¹ ФАО. COAG/2018/06

² UNDESA. World Programme of Action for Youth. <https://www.un.org/esa/socdev/unyin/documents/wpay2010.pdf>

³ IFAD. 2018. EB/125: *Minutes of the 125th Session of the Executive Board*, para 34 – 36.

⁴ ФАО и МФСР. 2019. *Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединённых Наций (2019–2028)*. Глобальный план действий. Рим <http://www.fao.org/3/ca4672ru/ca4672ru.pdf>

⁵ UNEP. *Youth to power the decade on restoration* <https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/youth-power-decade-restoration>

⁶ ФАО. CFS 2019/46/7 <http://www.fao.org/3/na703ru/na703ru.pdf>

⁷ UN. 2018. *Youth and the 2030 Agenda for Sustainable Development*. <https://www.un.org/development/desa/youth/wp-content/uploads/sites/21/2018/12/WorldYouthReport-2030Agenda.pdf>

4. Без ущерба для других определений в государствах-членах Организация Объединённых Наций определяет "молодёжь" как лиц в возрасте от 15 до 24 лет. В настоящее время в мире насчитывается 1,2 миллиарда молодых людей, причём большинство из них проживают в сельских районах развивающихся стран. В этих странах ожидается увеличение численности молодёжи к 2050 году примерно на 60 процентов. Молодёжь не представляет собой однородную группу; молодые женщины, подростки, инвалиды из числа молодёжи, молодёжь бедных семей, молодые беженцы, молодые перемещённые лица, молодёжь социально обособленных групп или коренных народов сталкиваются с разными проблемами. Кроме того, возрастная структура различается по странам, территориям и культурам, что подчёркивает значимость учёта специфики при проведении мероприятий и указывает на необходимость учёта связей между поколениями и содействия передаче знаний и полномочий для принятия решений.

5. Многие представители сельской молодёжи в развивающихся странах не имеют работы, лишены возможности получить образование и доступа к элементарным услугам. Зачастую возможности трудоустройства молодёжи в сельских районах, особенно в сельском хозяйстве, не отвечают потребностям или ожиданиям молодых людей. Это является одним из факторов, способствующих оттоку молодёжи, ухудшению социальных условий на селе, а также повышению среднего возраста занимающихся сельским хозяйством. Эти проблемы усугубляются деградацией природных ресурсов, изменением климата, а также недостаточной устойчивостью к потрясениям. Поскольку сельская молодёжь в будущем должна обеспечить рациональную организацию наших экосистем и продовольственных систем, странам необходимо вкладывать силы и средства в её развитие для обеспечения экологически устойчивого долговременного развития экономики, устойчивой к будущим кризисам и потрясениям, и содействия достижению ЦУР.

6. Пандемия COVID-19 затрагивает все слои общества и источники средств к существованию по всему миру. Как отмечается в концептуальной записке ФАО "Сельская молодёжь и пандемия COVID-19", группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, например, молодые женщины и мужчины в сельских районах, страдают более серьёзно, причём это будет усугубляться и факторами гендерного неравенства. В то же время, пандемия открывает возможности для вложения средств в меры по противодействию и восстановлению, в контексте которых создаются новые экологические устойчивые рабочие места и источники средств к существованию. Необходимо обеспечить, чтобы при выработке и реализации мероприятий и осуществлении мер социальной защиты учитывались вопросы молодёжи и гендерные аспекты, а также предусматривались мероприятия по восстановлению, обеспечивающие устойчивые, в том числе экологически, преобразования в сельских районах, направленные на решение вопросов ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата. Учитывая, что молодые женщины и мужчины вносят практический вклад и зачастую играют ведущую роль в этой работе в своих общинах, необходимо непременно привлекать их к выработке этих мероприятий. ФАО будет вести со своими членами и партнёрами работу, направленную на решение этих проблем в рамках разнообразных мер, вырабатываемых в период пандемии и восстановления после неё. План действий также задуман в качестве ответа на призыв к действиям, сформулированный в подготовленном МСВРМ заявлении "COVID-19 и молодёжь", поскольку он предусматривает продолжение вовлечения молодёжи в работу и в период пандемии; в нём также признаются разнообразные и многогранные последствия для молодёжи в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

А. Сотрудничество с РРУ и другими организациями

7. ФАО и другие организации совместно разработали Общесистемный план действий ООН в интересах молодёжи (ОСПД–молодёжь), в котором определены приоритетные направления совместной работы в рамках ООН, включая занятость и предпринимательство, образование и вовлечение в политическую жизнь, а также поддержано предложение разработать впоследствии план "Молодёжь–2030: молодёжная стратегия ООН"⁸, который

⁸ UN. *Youth2030: The United Nations Strategy on Youth* <https://www.un.org/youthenvoy/youth-un/>

станет общесистемным механизмом, определяющим направления действий всей системы ООН по ускорению работы с молодёжью и в интересах молодёжи во всех трёх основных областях: мир и безопасность, права человека и экологически устойчивое развитие. Организации также поддерживают разработку и осуществление отдельных стратегий по своим направлениям деятельности, например, ФАО осуществляет поддержку осуществления плана действий МФСР. ФАО также сотрудничает с другими организациями и региональными рабочими группами, например, с Международным партнёрством по совместным действиям против детского труда в сельском хозяйстве (ПСCLA), а также участвует в мероприятиях в рамках Международного года семейных фермерских хозяйств и Международного года ликвидации детского труда (2021 год). ФАО и МОТ также участвуют в совместной работе с другими организациями в рамках глобальной инициативы "Достойная работа для молодёжи", а также совместно руководят работой по тематическому направлению "Молодёжь в сельской экономике". ПДПСМ будет нацелен на укрепление взаимодействия с ВПП, в частности, в рамках программ и мероприятий на местах, направленных на поддержку сельской молодёжи в периоды затяжных кризисов в целях снижения их уязвимости и повышения устойчивости в условиях конфликтов; при этом предполагается активное участие молодёжи в этих программах и мероприятиях. Сотрудничество с другими организациями регулярно рассматривается и актуализируется в рамках МоВ и других договорённостей, например, глобальных планов действий в рамках Межучрежденческой сети ООН по вопросам развития молодёжи (МСВРМ). Таким образом ПДПСМ будет наращивать свою работу, опираясь на существующие механизмы сотрудничества и с учётом извлечённых уроков и необходимости работы по новым приоритетным направлениям. Более подробная информация о совместной работе с другими учреждениями представлена в разделах, посвящённых разным направлениям ПДПСМ.

В. Цель

8. Цель ПДПСМ заключается в том, чтобы *внести вклад в достижение ЦУР на основе наделяния возможностями и правами в равной степени молодых женщин и мужчин, защиты детей и других социально обособленных групп молодёжи, возрождения сельских районов на основе сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности и реализации принципа "никто не должен быть забыт"*. Она будет достигнута на основе совершенствования рекомендаций по вопросам политики, поддержки правительств и других заинтересованных сторон, а также нацеленности нормативной работы и программ на местах ФАО на решение проблем молодёжи в целях обеспечения более активного участия молодёжи в процессах выработки решений, а также доступа к образованию, достойной занятости и услугам в сельских районах.

С. Нацеленность на содействие осуществлению программ ФАО

9. ПДПСМ будет преимущественно способствовать достижению ЦУР 1 (ликвидация нищеты), 2 (ликвидация голода) и 8 (устойчивый экономический рост и занятость), а также ЦУР 4 (образование), 5 (гендерное равенство), 6 (водные ресурсы), 7 (энергоресурсы), 13 (меры по борьбе с изменением климата), 10 (сокращение неравенства), 11 (экологическая устойчивость общин), 14 и 15 (жизнь на суше и воде). ПДПСМ отвечает задачам принципов устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ФАО, а предусмотренные этим планом мероприятия будут включены в соответствующие инициативы и подходы ФАО, например, в области климатически оптимизированного сельского хозяйства, агроэкологии, комплексного рационального использования ландшафтов, формирования устойчивых продовольственных производственно-сбытовых цепочек, политики обеспечения гендерного равенства, а также в новые инициативы ФАО "Рука об руку" и "100 территорий".

10. План будет нацелен на максимально возможное использование возможностей всех программ и проектов ФАО, в частности таких связанных с молодёжной тематикой инициатив, как Программа достойной занятости в сельских районах, комплексный страновой подход к расширению возможностей достойной работы для молодёжи в агропродовольственных системах, школы труда и жизни молодых фермеров и работа, направленная на ликвидацию детского труда в сельском хозяйстве. С этой тематикой также связаны такие инициативы, как

полевые школы фермеров и фермерские бизнес-школы, центры цифрового сельского хозяйства и инноваций, работа по финансированию в сельских районах, например, совершенствование наращивания потенциала в области финансирования сельских районов (CABFIN), а также работа по тематике молодёжи и ответственного инвестирования в сельское хозяйство и повышения адаптивности сельских производственно-сбытовых цепочек.

11. План будет нацелен на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин и социально обособленных групп и будет охватывать различные производственно-сбытовые цепочки, в том числе связанные с продукцией растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры, а также комплексные системы пищевой промышленности, переработки кормов и волокон. Вместе с партнёрами ФАО также сформирует взаимосвязи с другими несельскохозяйственными продовольственными отраслями в целях содействия несельскохозяйственным видам приносящей доход деятельности, например, агро- и экотуризму.

12. Для обеспечения практического осуществления плана действий в поддержку сельской молодёжи будет расширяться и укрепляться сотрудничество с внешними субъектами, включая правительства, НПО и другие учреждения системы ООН, особенно на региональном и страновом уровнях. Будут подготовлены методические рекомендации по расширению масштабов работы и комплексному учёту молодёжной тематики в основных программах, проектах и стратегических задачах ФАО. Эти рекомендации предусматривают проведение коммуникационных мероприятий с участием партнёров и децентрализованных отделений, а также оказание им поддержки в решении связанных с молодёжной тематикой вопросов по общеорганизационным каналам и через уполномоченные координационные центры.

Д. Принципиальный подход вовлечения молодёжи, используемый в Плане действий

13. ПДПСМ будет способствовать наделению молодёжи возможностями и правами и развитию инициативности молодёжи, а также содействовать участию молодёжи в выработке решений; особенно это относится к социально обособленным и находящимся в неблагоприятных условиях молодым людям, молодёжи отдалённых районов и молодёжи, имеющей ограниченный доступ к Интернету и другим средствам коммуникации. ФАО будет сотрудничать с другими учреждениями системы ООН и соответствующими партнёрами на глобальном, региональном и страновом уровне в вопросах укрепления и формирования последовательных процессов, учитывающих, в первую очередь, потребности молодёжи и гендерные вопросы. Получит дальнейшее развитие принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС)⁹, чтобы молодёжь коренных народов получила возможность давать или не давать согласие на тот или иной проект, который может затрагивать их интересы или их территории.

III. План действий ФАО в поддержку сельской молодежи на 2021–2025 годы

14. ПДПСМ будет осуществляться по пяти направлениям, соответствующим пяти приоритетным темам, одобренным КСХ¹⁰. Ниже приводится изложение обоснования, соответствующих программ ФАО и предлагаемых основных итогов и практических результатов.

- Направление 1 – Поддержка участия молодёжи в развитии сельских районов в контексте комплексных ландшафтных и территориальных подходов
 - а) В контексте экологически устойчивого развития сельских районов необходимо учитывать различные виды землепользования, потребности в источниках средств к существованию и социально-экономические факторы, совокупность которых определяет характер социальных и экологических итогов на различных уровнях.

⁹ ФАО. <http://www.fao.org/indigenous-peoples/our-pillars/svobodnoe-predvaritelnoe-i-osoznanoe-soglasie/ru/>

¹⁰ ФАО, документ COAG/2018/06

Комплексные ландшафтные и территориальные подходы предполагают удовлетворение потребностей, учёт интересов и уважение ценностей всех женщин и мужчин всех поколений и этнических групп, проживающих на данной "территории", при одновременном решении биофизических и экологических задач и требований. В их рамках признаётся пространственное, социально-политическое и экологическое разнообразие и обеспечивается функционирование справедливых систем выработки решений и общего руководства. В рамках таких подходов учитываются экономические, социальные и экологические взаимосвязи, а на основе вовлечения широкого круга участников определяются способы оптимального использования активов и ресурсов на той или иной территории для обеспечения экологически устойчивых способов преобразования, в рамках которых формируется синергическое взаимодействие и сужается поле неизбежных компромиссов. Таким образом, эти подходы можно применять для решения целого комплекса взаимосвязанных проблем, например, связанных с климатом чрезвычайных ситуаций, деградации природных ресурсов и экосистем, а также экономического спада в сельских районах. Учитывая, что такие проблемы дополнительно усугубляются в современных условиях пандемии COVID-19, особенно в сельских районах, эти подходы призваны обеспечить экологически и материально устойчивые преобразования с учётом специфики различных территорий, не забывая при этом никого¹¹. Для этого потребуется сформировать обстановку инклюзивности экономики и адресные меры социальной защиты не только для решения неотложных чрезвычайных задач, но и для обеспечения реализации подхода "восстановить лучше, чем было". Молодёжь играет всё более важную роль в решении этих глобальных проблем.

- b) Реализация ПДПСМ позволит повысить осведомлённость молодёжи в вопросах комплексных ландшафтных и территориальных подходов, обеспечить более широкое участие молодёжи, воспитать чувство причастности к ландшафтам и сформировать средства, которые позволят молодёжи стать активными проводниками перемен. Будут разработаны рекомендации по обеспечению учёта потребностей молодёжи и детей при реализации подходов, средств и методологий; будут усилены меры поддержки государственной политики, направленные на поощрение участия молодёжи в разработке, управлении и осуществлении стратегий и программ развития в ландшафтном и территориальном масштабе. Будет также разработан специально для молодёжи набор средств для формулирования, осуществления и оценки мер государственной политики, направленных на развитие сельских районов, в том числе, необходимых для укрепления семейных фермерских хозяйств. Также будут разработаны программы, предусматривающие защиту лиц моложе 18 лет и подростков от наихудших форм детского труда, включая труд в опасных условиях, что будет способствовать реализации Механизма ФАО по ликвидации детского труда в сельском хозяйстве. Будут также разработаны рекомендации относительно наращивания потенциала правительств в вопросах учёта потребностей молодёжи при выработке мер социальной защиты.
- c) *Итог 1.1:* разработаны комплексные ландшафтные и территориальные подходы, в которых учтены потребности и устремления молодых женщин и мужчин. Ориентировочные практические результаты:
- на основе широкого участия разработаны комплексные ландшафтные и территориальные стратегии, учитывающие проблемы молодёжи и детей, и при их формулировании, осуществлении и управлении ими также учтены концептуальные представления молодёжи;
 - разработаны институциональные и юридические механизмы и стратегии, способствующие совершенствованию общего руководства в вопросах природных

¹¹ FAO. 2017. *Landscapes for life: Approaches to landscape management for sustainable food and agriculture*. www.fao.org/3/i8324en/i8324en.pdf

- ресурсов, обеспечивающие молодёжи гарантированный доступ к земле, содействующие передаче ферм следующему поколению фермеров;
- укреплён потенциал правительств в вопросах всестороннего учёта при формулировании ландшафтных и территориальных подходов необходимых мер по повышению устойчивости и чрезвычайных мер в интересах молодёжи.
- d) *Итог 1.2:* укреплена самоорганизация молодёжи в сельских общинах и взаимосвязанных городских районах. Ориентировочные практические результаты:
- укреплено участие молодёжи в выработке решений в сельских районах, что способствует повышению их роли в качестве новаторов и проводников перемен;
 - повышена устойчивость механизмов передачи от поколения к поколению вопросов экологически устойчивого использования природных ресурсов и функционирования продовольственных товаропроводящих цепей;
 - поощряется использование молодыми предпринимателями инновационных экологически устойчивых решений особенно в контексте глобальных, региональных и страновых форумов.
- e) *Основными* партнёрами в работе по направлению 1 являются: Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), МФСР, МОТ, ДЭСВ ООН, Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), ЮНЕСКО, Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН), ЮНИДО, Альянс молодёжи "За нулевой голод" и YPARD.
- **Направление 2 – Содействие занятости молодёжи в условиях инклюзивной зелёной экономики¹²**
 - a) Многие экосистемы и природные ресурсы мира подвергаются чрезмерной эксплуатации и деградированы, однако они должны по-прежнему обеспечивать растущее население продовольствием, питьевой водой, энергоресурсами и другими важнейшими экономическими, социальными и экологическими продуктами и услугами. Это усугубляется такими проблемами, как изменение климата и другие новые потрясения, например, эпидемия COVID-19. Для достижения странами своих ЦУР необходимы масштабные преобразования, нацеленные на формирование экологически устойчивых систем производства и моделей потребления. Для этого требуется провести большую работу, особенно в сельских районах, для формирования устойчивости к воздействию внешних факторов, снижения инвестиционных рисков, развития необходимой инфраструктуры биоэкономики и создания рыночных возможностей, например, на основе предоставления экологических услуг, торговли квотами на выбросы углерода, а также путём создания продукции самого высокого качества, например, с использованием механизмов справедливой торговли, указания географического происхождения и производства органической продукции.
 - b) Экологически устойчивые инновации в работе сельскохозяйственных и несельскохозяйственных предприятий и экологизация сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек способны обеспечить создание миллионов рабочих мест. Однако чрезвычайно важно, чтобы такие мероприятия осуществлялись с учётом молодёжных составляющих и чтобы рабочие места и рыночные возможности были справедливыми, не носили дискриминационного характера, были жизнеспособными и привлекательными для молодых женщин и мужчин. Для этого потребуются сформировать партнёрские отношения между предпринимателями, учёными, правительствами и субъектами местного уровня, а также молодёжными организациями для проведения необходимых исследований, подготовки кадров и формирования кластеров биоэкономики в сельских общинах и на стыке города и деревни.

¹² На основе принципов "Рио+20" <https://sustainabledevelopment.un.org/rio20/futurewewant>

- c) В рамках ПДПСМ правительствам будут готовиться рекомендации по мерам политики и оказываться техническая поддержка для определения оптимальных точек приложения для начала преобразования секторов сельского хозяйства, формирования новых производственно-сбытовых цепочек в сельских районах и создания новых экологически устойчивых рабочих мест с учётом потребностей молодёжи. Особое внимание будет уделяться анализу и развитию производственно-сбытовых цепочек, нацеленных на решение проблем гендерного неравенства, расширение участия молодых женщин и наиболее социально обособленных групп молодёжи, а также на обеспечение справедливого распределения выгод. Эта работа будет способствовать реализации таких программ, как "Экологичные рабочие места для обеспечения занятости сельской молодёжи" (GJ4RYE), "Озеленение экономики путём развития сельского хозяйства" (GEA), "Указание географического происхождения" (УГП), "Биоэкономика замкнутого цикла", а также "Безопасность пищевых продуктов в интересах обеспечения продовольственной и нутриционной безопасности". Подобным же образом, Платформа ФАО для всестороннего учёта вопросов биоразнообразия во всех секторах сельского хозяйства особо связана с молодёжной тематикой своим направлением деятельности 2 "Развитие зелёной экономики".
- d) Будет актуализировано исследование 2012 года "Экологичные рабочие места в целях возрождения агропродовольственного сектора"¹³, в материалы которого будет включен обзор коммерческой и экономической устойчивости избранных систем и процессов, а также их потенциального влияния на местную и мировую экономику. Будут также созданы цифровая платформа и другие ресурсы; с опорой на имеющиеся в них фактологические данные можно будет разрабатывать меры по обеспечению достойной занятости для молодёжи. Эта работа будет проводиться совместно с тематическим направлением "Молодёжь в сельской экономике"¹⁴ Глобальной инициативы ООН "Достойная работа для молодёжи" (DJ4Y) и Партнерством за действия в интересах зелёной экономики (ПДЗЭ)¹⁵, в которых участвуют правительства, частный сектор и молодёжные организации.
- e) *Итог 2.1:* содействие мерам государственной политики, обеспечивающим переход к зелёной экономике с учётом молодёжных и гендерных аспектов.
Ориентировочные практические результаты:
- реализованы меры политики и стратегии экологически устойчивой биоэкономики замкнутого цикла, способствующие формированию инклюзивных продовольственных систем и экологически устойчивых достойных рабочих мест с учётом молодёжных и гендерных аспектов;
 - на практике реализованы меры политики и учтены рекомендации по техническим вопросам на основе принятия мер по их распространению и информированию о них, которые показали свою действенность даже в период реализации мер по обеспечению социальной дистанции;
 - выработаны рекомендации, обеспечивающие наделение молодёжи возможностями и правами для того, чтобы они вносили свой вклад в решение вопросов, касающихся экологических услуг.
- f) *Итог 2.2:* оказывается поддержка инициативам, дающим возможность молодым женщинам и мужчинам получить справедливый доступ к экологически устойчивым рабочим местам и участвовать реализации биоэкономики.
Ориентировочные практические результаты:

¹³ FAO. *Green Jobs for a Revitalized Food and Agriculture*

Sector. www.fao.org/fileadmin/user_upload/sustainability/pdf/FAO_green_jobs_paper_March_31.pdf

¹⁴ DJ4Y. www.decentjobsforyouth.org/knowledge

¹⁵ UN. <https://www.un-page.org/>

- в производственно-сбытовых цепочках всех секторов, включая непродовольственные секторы, например, агротуризм и экотуризм, внедрены экологически устойчивые инновационные технологии и методы работы;
 - для оценки последствий для политики, коммерческой обоснованности, эффективности использования ресурсов и учёта культурных факторов экологически устойчивых производственных систем и производственно-сбытовых цепочек разработаны и применяются учитывающие молодёжную специфику методологии;
 - для обеспечения формирования экологически устойчивой биоэкономики замкнутого цикла с учётом молодёжных и гендерных факторов укреплены национальные, региональные и глобальные партнёрские механизмы.
- g) Основными партнёрами в работе по направлению 2 являются: МОТ, МФСР, Программа развития ООН (ПРООН), ЮНЕП, Всемирная туристская организация (ВТО ООН), а также члены ПДЗЭ и DJ4Y.
- Направление 3 – Укрепление способности сельской молодёжи использовать инновационные подходы и технологии в области продовольствия и сельского хозяйства
 - a) Формальное образование (например, школы, университеты, профессионально-технические училища и другие образовательные учреждения), неформальное образование (например, общинные группы, школы-фермы и структурно оформленные инициативы) и информальное образование (например, передача знаний от поколения поколению, коллегиальный обмен знаниями и общинные форумы) имеют важнейшее значение для наращивания потенциала, обмена знаниями и изменения моделей поведения, необходимых для реализации экологически устойчивого перехода от школы к практической работе и для обеспечения равноправного участия в этих процессах молодых женщин и мужчин. Образование не только расширяет возможности получения работы, но и является одной из составляющих при решении проблемы неофициальной работы, поскольку уровень "неофициальности" снижается с ростом уровня образования¹⁶.
 - b) Инновации, в том числе информационные и коммуникационные технологии (ИКТ), расширяют возможности для обмена информацией о фермерском хозяйстве и производственно-сбытовых цепочках и обеспечивают плодотворный обмен между областями научных исследований, инноваций, традиционных знаний и знаний коренных народов. ИКТ также открывают возможности для получения доступа к производственным ресурсам и услугам, выявления потенциальных рынков и возможностей получения работы, а также для формирования связей между сельскими и городскими районами. Кроме того, они также способны обеспечить функциональные возможности, востребованные в условиях мер соблюдения социальной дистанции в обстановки COVID-19. Однако для раскрытия потенциала ИКТ эти технологии необходимо будет адаптировать к специфике условий конкретных сельских районов с учётом потребностей молодых женщин и мужчин и обеспечить их функциональность в условиях имеющейся инфраструктуры, например, пропускной способности сетей и распространённости смартфонов. Знания и способность применять современные трудосберегающие технологии могут содействовать улучшению условий труда и зародить у молодых женщин и мужчин интерес к участию в работе производственно-сбытовых цепочек в сельских районах.
 - c) С помощью ПДПСМ будет укрепляться взаимодействие с такими организациями, как ЮНЕСКО, в целях выработки рекомендаций по обязательным элементам начального и среднего образования в сельских районах и совершенствования

¹⁶ ILO. 2018. *Women and men in the informal economy: a statistical picture (third edition)*
https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_626831/lang-en/index.htm

методологии составления и структуры школьных программ для всех возрастных групп. Исходя из этих рекомендаций будут разрабатываться образовательные программы, расписания и другая продукция, нацеленные на обеспечение экологически устойчивых преобразований и обучение необходимым предпринимательским и профессиональным навыкам. В частности, ФАО усилит поддержку национальных служб распространения знаний и опыта, профессионально-технических училищ и других программ наращивания потенциала, например, полевых школ фермеров, для обеспечения того, чтобы в их рамках учитывались вопросы молодёжи и чтобы они отвечали современным и будущим потребностям в области образования. На основе партнёрских отношений с такими организациями, как, например, Глобальный альянс молодёжи и Организации Объединённых Наций (ЮНГА), будет развиваться образование, направленное на изменение модели поведения, для обеспечения того, чтобы сформировать у будущих поколений интерес к сельскому хозяйству, стремление питаться полноценно и стать проводниками социальных, экологических моделей и экологически устойчивых моделей потребления в своих семьях и общинах. ПДПСМ также будет нацелен на обеспечение того, чтобы инновации в рамках инициатив ФАО в таких областях, как климатически оптимизированное сельское хозяйство, биоэкономика замкнутого цикла, агроэкология, комплексное рациональное использование ландшафтов и устойчивые продовольственные производственно-сбытовые цепочки, способствовали реализации инициатив в области образования и наращивания потенциала. ФАО также изучит материалы работы МФСР и Всемирного банка по тематике некогнитивных и социально-эмоциональных навыков (добросовестности, настойчивости и коллективной работы) для того, чтобы дополнительно вооружить молодёжь универсальным набором навыков, которые позволят её чувствовать себя уверенно в обстановке быстро меняющегося рынка рабочей силы.

- d) *Итог 3.1:* с учётом молодёжных и гендерных аспектов разработаны образовательные и учебные программы, в которых также учитываются конкретные условия и потребности таких групп молодёжи, как инвалиды, коренные народы, меньшинства и социально обособленные группы. Ориентировочные практические результаты:
- разработаны рекомендации по мерам политики, на основе которых национальные директивные органы и субъекты местного уровня могут формулировать учитывающие молодёжные аспекты образовательные программы и программы наращивания потенциала, касающиеся сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек;
 - разработаны или адаптированы ресурсы распространения знаний, опыта и образования в целях использования выявленных возможностей для увязки местных традиционных знаний и знаний коренных народов с инновациями;
 - разработаны образовательные ресурсы для школ и молодёжных организаций, направленные на расширение знаний о сельском хозяйстве и повышение интереса к нему, формирование экологически направленного социального сознания и обеспечение перехода к сбалансированным рационам питания и экологически устойчивому образу жизни;
 - данные новых научных исследований и практические уроки используются для выработки более действенных стратегий наращивания потенциала, программ, инициатив, учебных планов и молодёжных механизмов получения знаний и поддержки.
- e) *Итог 3.2:* обеспечено наращивание потенциала молодых мужчин и женщин на основе ИКТ, программ поддержки агропромышленных предприятий, полевых школ молодых фермеров, образовательных клубов и связанных с ними механизмов:

- обеспечено укрепление центров цифровых сельскохозяйственных инноваций для ликвидации крупных пробелов в знаниях и более широкого внедрения молодёжью цифровых технологий и инновационных приёмов;
 - обеспечено укрепление предпринимательских навыков молодёжи на основе *программ ускоренного обучения* и других соответствующих инициатив, обеспечивающих налаживание связей молодёжи с глобальными агротехнологическими компаниями;
 - усовершенствованы процессы обучения и предоставления информации на основе оптимизации школ труда и жизни молодых фермеров, средств дистанционного обучения и других механизмов, включая партнёрские (например, клубы *4H*);
 - для усиления инициатив в области наращивания потенциала молодёжи используются рекомендации по совершенствованию механизмов неформального образования, включая передачу знаний от поколения поколению.
- f) Основными партнёрами в работе по направлению 3 являются: Глобальный форум по сельским консультативным услугам (GFRAS), МФСП, МОТ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, Международный союз электросвязи (МСЭ), YPARD, а также члены ЮНГА.
- Направление 4 – Содействие формированию в сельских районах услуг для молодёжи и сельскохозяйственных предпринимателей
 - a) Для достижения ЦУР необходимо значительно увеличить инвестиции в экологически устойчивое сельское хозяйство. В этом контексте важнейшее значение имеет привлечение молодёжи в сельское хозяйство и наделение молодых людей возможностями и правами для осуществления экологически устойчивых инвестиций, поскольку это будет оказывать значительное положительное влияние на продовольственную безопасность, экономическое развитие, создание новых рабочих мест и сокращение масштабов вынужденной миграции. Чрезвычайно важно улучшить доступ молодёжи к услугам, включая (микро-)кредитование и (микро-)финансовые услуги, а также возможности приобретения земли. К другим важнейшим услугам относятся услуги консультирования по вопросам развития предпринимательства, предоставления рыночной информации, а также обеспечение равноправного доступа к таким инновациям, как платформы электронной торговли и электронные банковские услуги. Для осуществления экологически устойчивых мероприятий также необходимо включить в национальные стратегии поощрения инвестиций специальные стимулы для молодёжи, а также работать с молодёжными организациями для наращивания их возможностей по предоставлению услуг и наладить диалог по вопросам политики. Кроме того, привлечению, закреплению и поступлению на работу молодёжи в сельских районах может способствовать применение специальных ориентированных на молодёжь систем стимулирования. Важнейшее значение для создания возможностей как в сельскохозяйственных, так и в других секторах, например, в секторе туризма, будет также иметь наличие в сельских районах инфраструктуры, включая Интернет и другие услуги, например, социальные услуги, услуги здравоохранения и образования. Для перехода к экологически и физически устойчивому будущему потребуется также выработать молодёжную политику и адресные меры социального обеспечения и защиты на случай повторяющихся или предсказуемых потрясений, например, изменения климата, а также разворачивающейся в последнее время эпидемии COVID-19. Другими необходимыми сопутствующими мерами могли бы стать возможности стимулирования создания детских дошкольных учреждений, планирования семьи и социальной помощи.

- b) В рамках своей общей программы поддержки ответственных инвестиций в агропродовольственные системы ФАО оказывает поддержку членам в области стратегического планирования, наращивания потенциала и развития политического диалога с молодёжью по вопросам стимулирования инвестиций и представления инвестиционных услуг. ФАО также сотрудничает с ЮНИДО в рамках совместной флагманской инициативы "Возможности для молодёжи в Африке: ускоренное создание рабочих мест в сельском хозяйстве и агробизнесе" (OYA), а также в рамках других инициатив, например, "Ускорение развития и сельского хозяйства и агропромышленности и инновации" (ZADI+), инициативы "Развитие агробизнеса и агропромышленности" (ZADI), "Агринвест", а также в проведении мероприятий, не связанных с сельским хозяйством, и в области экологически безопасного предпринимательства, например, агротуризма и экотуризма¹⁷. Кроме того, в настоящее время заканчивается разработка и опробование в избранных странах Руководства по количественному анализу с учётом потребностей молодёжи. Важными составляющими формирования благоприятной среды являются также Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами, а также Добровольные руководящие принципы рационального использования почвенных ресурсов.
- c) *Итог 4.1:* осуществляется содействие развитию молодёжного предпринимательства и созданию достойных рабочих мест и укрепление инвестиций. Ориентировочные практические результаты:
- определены, разработаны, распространены и реализованы меры политики и стимулирования, направленные на улучшение доступа молодёжи к активам для ведения сельского хозяйства, финансовым услугам и рынкам;
 - на основе эмпирической оценки экономических возможностей, включая анализ пробелов в области мер политики, услуг и социальной защиты, привлекаются инвестиции, в контексте которых учитываются потребности молодёжи;
 - на основе многосторонних аналитических центров, сельскохозяйственных центров, программ наставничества и других процессов вовлечения молодёжи обеспечена поддержка способности молодёжи осуществлять ответственное инвестирование в продовольственные и сельскохозяйственные системы;
 - сформулированы меры государственной политики, направленные на стимулирование участия молодёжи в сельском хозяйстве и в разных звеньях производственно-сбытовой цепочки, создание новых экономических возможностей для молодёжи и обеспечение передачи фермерских хозяйств наследникам и улучшение условий их передачи следующим поколениям.
- d) *Итог 4.2:* оказывается поддержка молодёжным общинам, организациям и сетям в получении доступа к услугам в сельских районах, в том числе применительно к сельскому хозяйству. Ориентировочные практические результаты:
- укреплен потенциал учреждений национального и местного уровня в плане инноваций в области увязки вопросов экологически устойчивого производства, потребителей и рынков в интересах улучшения качества питания и сокращения масштабов неполноценного питания;
 - улучшен доступ молодых женщин и мужчин к земельным, финансовым ресурсам и рынкам, в том числе на основе формирования многосторонних платформ-инкубаторов (например, агрохабов МФСР);
 - молодёжь, включая представителей коренных народов, участвует в реализации коллективных подходов, предусмотренных разработанными ФАО добровольными руководящими принципами, на основе которых начата работа по обеспечению доступа молодёжи к земельным и природным ресурсам;

¹⁷ FAO, IFAD & CTA. 2014. *Youth and agriculture: key challenges and concrete solutions* www.fao.org/3/a-i3947e.pdf

- разработаны рекомендации относительно мер политики, предусматривающие гарантии того, чтобы при осуществлении гуманитарных и чрезвычайных мероприятий, включая системы социальной защиты, учитывались потребности молодёжи, и они были направлены на содействие реализации экологически устойчивых в долгосрочной перспективе преобразований в сельских районах.
- e) Основными партнёрами в работе по направлению 4 являются: МФСР, МОТ, ЮНКТАД, ЮНЕП, ЮНИДО, Управление ООН по уменьшению опасности бедствий (УУОБ), Контртеррористическое управление (ЮНОКТ), Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ВТО ООН, ВПП и Альянс молодёжи "За нулевой голод".
- Направление 5 – Нарращивание институционального потенциала ФАО по направлениям работы в интересах сельской молодёжи
 - a) Одной из главных задач ПДПСМ является формирование более системного и стратегического подхода к решению ФАО вопросов молодёжи. По сравнению с тем, что было раньше, ситуация значительно улучшилась, однако по-прежнему необходимо укрепить ряд технических направлений для обеспечения учёта при работе по ним потребностей молодёжи и детей. Сотрудники, в том числе представительств в регионах и странах, не обязательно могут иметь навыки разработки программ, востребованных в условиях стран, в которых они работают, или реализации соответствующих этим условиям процессов вовлечения молодёжи. Кроме того, представительства в странах зачастую не имеют знаний и опыта для решения вопросов молодёжи в рамках новых страновых процессов системы ООН и не способны обеспечить отражение потребностей и взглядов различных групп сельской молодёжи. Необходимо также выработать рекомендации по обеспечению учёта потребностей молодёжи и детей в технических программах и проектах ФАО. При определении необходимых для решения этих задач механизмов необходимо принимать во внимание тот факт, что в ФАО нет специального координационного подразделения (и даже сотрудника) или специальной строки в бюджете регулярной программы для такой работы.
 - b) Укрепление партнёрских отношений с соответствующими организациями может помочь в преодолении этих внутренних ограничений, а наделение молодёжи возможностями и правами, которые позволили бы её представителям действовать в качестве партнёров, может значительно укрепить работу на глобальном, региональном, страновом и, самое главное, на низовом уровне. Опора на сильные стороны каждой организации даст возможность расширить масштабы работы и усилить информационно-просветительскую работу. Поэтому ПДПСМ предусматривает укрепление совместной работы по направлениям институционального потенциала и молодёжных сетей, предусматривающих широкое участие. Планом предусматривается разработка совместных инициатив, совершенствование координации региональных процессов и их осуществления в странах, разработка совместных информационных продуктов и учебных материалов и ресурсов, например, информационно-справочных материалов по мерам политики и рекомендаций.
 - c) *Итог 5.1:* укреплен потенциал ФАО в области стратегического решения вопросов сельской молодёжи с опорой на существующие программы и ресурсы. Ориентировочные практические результаты:
 - на основе методических указаний и по результатам подготовки кадров в программах и проектах ФАО учитываются потребности молодёжи и детей и обеспечивается участие молодёжи в их осуществлении;
 - в механизмы оценки экологической устойчивости и работы по достижению ЦУР включены показатели, касающиеся молодёжи, а фактологическая база

используется для мониторинга и повышения результативности программ и инициатив;

- укреплена сеть координаторов ФАО по вопросам молодежи и детей в отделах, регионах и странах для обеспечения обмена информацией по молодежной тематике и её распространения и сформированы более консолидированные программы.
- d) *Итог 5.2:* налажены партнёрские связи и обеспечивается участие молодежи в деятельности ООН в целях формирования специальной сети/механизма участия молодежи. Ориентировочные практические результаты:
- укреплены межучрежденческие механизмы ООН по вопросам детей и молодежи, особенно на региональном и страновом уровне, и сотрудничество с РРУ в связи с такими инициативами, как Механизм ФАО по ликвидации детского труда в сельском хозяйстве;
 - молодежь способна принимать участие в процессах, осуществляемых ФАО и другими учреждениями системы ООН, на основе взаимосвязанных сетей и механизмов обеспечения широкого участия;
 - ведётся работа по пропаганде необходимости стратегического планирования с учётом потребностей молодежи и детей, а также мобилизованы финансовые ресурсы для проведения междисциплинарных мероприятий в интересах молодежи.
- e) Основными партнёрами в работе по направлению 5 являются: секретариаты Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ), Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС), координаторы ФАО по вопросам молодежи, Единая группа по вопросам детей и молодежи (МГСУ), координаторы РРУ по вопросам молодежи и Альянс молодежи "За нулевой голод".

15. Совместно с партнёрами ФАО будет регулярно отслеживать ход работы по осуществлению этого Плана действий и связанных с ним мероприятий. Мониторинг будет осуществляться на основе ясного определения оперативных функций и ответственности с соблюдением принципа делегирования инициативы исполнителям более низкого уровня, обеспечивающего ответственность за результаты работы, и его результаты будут учитываться при доработке нацеленных на получение общеорганизационных результатов систем управления работой, которые будут подготовлены для составления новых Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана на 2022–2025 годы.

IV. Заключение

16. Общеорганизационный План действий в поддержку сельской молодежи необходим для обеспечения совместной работы с РРУ по следующим пяти направлениям: i) поддержка участия молодежи в развитии сельских районов в контексте комплексных ландшафтных и территориальных подходов; ii) поощрение занятости молодежи в условиях инклюзивной зелёной экономики; iii) укрепление потенциала сельской молодежи в вопросах применения инновационных подходов и технологий в области продовольствия и сельского хозяйства; iv) содействие формированию в сельских районах услуг для молодежи и сельскохозяйственных предпринимателей; и v) наращивание институционального потенциала ФАО по направлениям работы в интересах сельской молодежи.

17. Учитывая его сквозной характер, ПДПСМ структурно оформлен как ряд мероприятий и консолидирующих процессов в рамках существующих программ и поэтому для его осуществления не требуется значительных дополнительных ресурсов. Мероприятия будут в основном осуществляться за счёт средств регулярной программы и, там, где это возможно, подкрепляться внебюджетными ресурсами. Однако для действенного осуществления Плана действий в поддержку сельской молодежи необходимо специальное координационное

подразделение (один координатор уровня С-4, один вспомогательный сотрудник категории ОО и один сотрудник технической поддержки), которое следует предусмотреть в рамках бюджета по регулярной программе. В случае получения дополнительного финансирования План действий будет расширен на основе сотрудничества с партнёрами за счёт развёртывания дополнительных нормативных и оперативных мероприятий сквозного характера. В этом смысле ПДПСМ следует рассматривать как "живой" документ, который будет изменяться сообразно потребностям и возможностям в условиях весьма динамично меняющейся обстановки в мире. Учитывая сроки подготовки настоящего документа, вопросы, связанные с пандемией COVID-19, рассмотрены лишь в предварительном плане. План действий неизменно будет сохранять гибкость для учёта новых событий в этом отношении.

18. Комитету по сельскому хозяйству предлагается одобрить это предложение.