



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Рим, 16–20 июля 2018 года

УЧЕТ ПРОБЛЕМАТИКИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ В СЕЛЬСКОМ, ЛЕСНОМ И РЫБНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

I. Введение

1. Состоявшаяся в 2016 году в Канкуне, Мексика, Конференция ООН по биоразнообразию призвала обеспечить всесторонний учет проблематики биоразнообразия в деятельности всех сельскохозяйственных секторов и туристической отрасли¹. Исходя из поставленной задачи, Конференция предложила ФАО, ее руководящим и уставным органам изучить и поддержать разработку и применение соответствующих мер, рекомендаций и инструментария и поддержала инициативу ФАО выступить в качестве платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия².

2. Состоявшаяся в 2017 году 40-я сессия Конференции ФАО³ одобрила инициативу и поручила ФАО в сотрудничестве с партнерами содействовать учету вопросов биоразнообразия во всех секторах сельского хозяйства на национальном, региональном и международном уровнях.

3. Понятие учета проблематики биоразнообразия определяется и интерпретируется по-разному. В частности, заслуживающее внимания определение дала Научно-консультативная группа (НКГ)⁴ Глобального экологического фонда (ГЭФ), определив концепцию учета биоразнообразия как *"процесс интеграции проблематики биоразнообразия в политику, стратегию и практические меры ключевых субъектов государственного и частного секторов, чьи решения и действия зависят от биоразнообразия или оказывают воздействие на биоразнообразие в плане его сохранения, устойчивости и справедливого использования на местном и глобальном уровнях"*.

4. Общеизвестно, что всесторонний учет проблематики биоразнообразия в соответствующих политических мерах, планах и программах имеет исключительное значение с

¹ CBD/COP/13/24

² CBD/COP/DEC/XIII/3

³ С 2017/REP, пункт 55; С 2017/33

⁴ https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/Mainstreaming-Biodiversity-LowRes_1.pdf

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Делегатам и наблюдателям предлагается приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org.

точки зрения осуществления положений Конвенции о биологическом разнообразии и Стратегического плана в области биоразнообразия на 2011–2020 годы, решения Айтинских целевых задач в области биоразнообразия, а также, в меру применимости, реализации положений Картахенского и Нагойского протоколов. Кроме того, учет биоразнообразия рассматривается как важнейшее условие достижения соответствующих целей в области устойчивого развития, в первую очередь ЦУР 2, ЦУР 14 и ЦУР 15.

5. Настоящий документ напоминает о ранее реализованных мерах по учету биоразнообразия в лесном хозяйстве, раскрывает инициативу ФАО выступить в качестве платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия (Платформа) в лесном секторе и содержит обращение к Комитету с предложением дать руководящие указания в отношении обеспечения всестороннего учета проблематики биоразнообразия в лесохозяйственной деятельности и будущего функционирования Платформы.

II. Леса и биоразнообразие

6. Леса занимают 30 процентов земной поверхности, там сосредоточены более 80% видов сухопутной фауны и флоры. Для людей леса – источник самых разнообразных благ, отнюдь не ограничивающихся древесной и недревесной лесной продукцией. В ряду таких благ следует выделить *поддерживающие услуги* (круговорот питательных веществ, фотосинтез, почвообразование), *обеспечивающие услуги* (продовольствие, вода, волокна, генетические ресурсы), *регулирующие услуги* (борьба с болезнями и вредителями, опыление, связывание углерода, очистка воды) и *культурные услуги* (духовные, эстетические, рекреационные ценности, привязанность к месту).

7. Природные леса необходимы для поддержания жизни на земле и человеческого благополучия, они составляют подавляющую часть лесного покрова планеты, там сосредоточена весьма значительная доля лесного биоразнообразия. И тем не менее природные леса все так же деградируют, их площадь сокращается. По данным Глобальной оценки лесных ресурсов (ГОЛР) 2015 года, в период с 2010 по 2015 год общая площадь природных лесов планеты сократилась на 6,5 млн га. Хотя это сокращение и было скомпенсировано (как за счет естественного расширения лесов, так и за счет лесопосадок), считается, что уровень биоразнообразия в восстановленных лесах, как правило, ниже, чем в природных. При этом следует отметить, что сегодня лесовосстановление часто ведется с учетом вопросов биоразнообразия, и даже с акцентом на биоразнообразии и экосистемные услуги.

8. Основные движущие силы обезлесения – это удовлетворение потребности в древесине, продовольствии, топливе и волокнах; часто они возникают вне лесного сектора. Согласно докладу "Состояние лесов мира – 2016"⁵, по меньшей мере 70% потерь мировых лесов обусловлено экспансией сельского хозяйства. Кроме того, на биоразнообразии пагубно воздействует деградация лесов вследствие их неустойчивой или браконьерской вырубki, неэффективной борьбы с лесными пожарами, подверженности болезнями и вредителям и иных причин.

9. При этом биоразнообразии признается в качестве одной из составляющих лесного хозяйства. Развивающаяся со временем концепция устойчивого лесопользования (УЛП) направляет сегодня реализацию политических и практических мер по пути сохранения и наращивания экономической, социальной и экологической ценности лесов. Согласно результатам ГОЛР-2015, основной целью управления 13% мировых лесов сегодня является сохранение биоразнообразия, причем общая площадь лесов, где именно сохранение является первостепенной управленческой задачей, с 1990 года увеличилась на 150 млн га. Кроме того, чтобы обеспечить соответствие критериям УЛП и требованиям схем сертификации в лесном хозяйстве (FSC, PEFC и пр.), планы управления продуктивными лесами должны в

⁵ <http://www.fao.org/publications/sofo/2016/ru/>.

обязательном порядке учитывать вопросы биоразнообразия. Роль лесов в сохранении биоразнообразия однозначно признается *Стратегическим планом ООН по лесам на 2017–2030 годы*⁶.

10. УЛП вносит значительный вклад как в адаптацию к изменению климата, так и в смягчение его последствий. Внедрению принципов УЛП содействует также ряд мер, разработанных и осуществленных в рамках Конвенции ООН по климату (РКИКООН), включая национальные стратегии и планы действий по реализации инициативы СВОД+⁷ и определяемые на национальном уровне вклады. Кроме того, на международном уровне выработаны рекомендации, согласно которым при осуществлении инициативы СВОД+ странам следует обеспечить соответствие семи принципам (Канкунские принципы)⁸, нацеленным на наращивание и укрепление связанных с мероприятиями в рамках инициативы СВОД+ экологических и социальных благ и на недопущение риска негативных воздействий. Данный процесс призван гарантировать, чтобы меры по УЛП и реализации инициативы СВОД+ строились не только с целью обуздать движущие силы обезлесения и деградации лесов, но также вносили весомый вклад в сохранение и расширение биологического разнообразия.

11. Значение услуг биоразнообразия и лесных экосистем признано и другими секторами и процессами. Так, документ COFO/2018/5.4 отражает обсуждение этого вопроса Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). Следует отметить, что леса – это не только источник мяса диких животных и птиц, фруктов, орехов и организмов, используемых в медицинских целях, но и место обитания опылителей, играющих важную роль в сельском хозяйстве, то есть леса вносят вклад в обеспечении продовольственной безопасности и полноценного питания.

III. Инициатива ФАО выступить в качестве платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия

12. Как было объявлено на проходившей в 2016 году Конференции ООН по биоразнообразию, в настоящее время ФАО создает всемирную Платформу, призванную обеспечить более полную межсекторальную координацию политических и практических мер по всестороннему учету проблематики биоразнообразия в деятельности сельскохозяйственных секторов. Поддержать глобальный процесс могут меры, реализуемые на региональном и национальном уровнях. Платформа, нацеленная в первую очередь на достижение ЦУР 2, ЦУР 14 и ЦУР 15, также ставит перед собой ряд целей по поддержке учета тематики биоразнообразия:

- содействие диалогу между правительствами, сообществами специалистов-практиков и другими заинтересованными сторонами;
- содействие обмену между заинтересованными сторонами информацией и данными по биоразнообразию и поддерживающим биоразнообразию политическим и практическим мерам в области сельского хозяйства;
- использование знаний в области биоразнообразия при формировании политических мер, учет этих знаний руководящими и уставными органами ФАО.

13. Конечной задачей Платформы является содействие внедрению во всех секторах сельского хозяйства передового опыта, чтобы на основе комплексного ландшафтного подхода обеспечить сохранение и устойчивое использование биоразнообразия и повышение продуктивности и устойчивости производственных систем, их невосприимчивости к воздействию внешних факторов. Для этого потребуются улучшить межсекторальную

⁶ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/184/62/PDF/N1718462.pdf?OpenElement>

⁷ Сокращение выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов, плюс устойчивое управление лесопользованием, сохранение лесов и увеличение поглощения углерода лесами (СВОД+)

⁸ <http://redd.unfccc.int/fact-sheets/safeguards.html>

координацию, поскольку ни один из секторов не способен решать вопросы биоразнообразия отдельно от других секторов. Более подробное описание Платформы и возможных мер среднесрочного и долгосрочного характера – см. *Итоговый документ 13-го совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии: учет проблематики биоразнообразия в секторах сельского хозяйства*⁹.

14. Как было предложено 40-й сессией Конференции ФАО, первым мероприятием Платформы стала организация 29–31 мая 2018 года в Риме неофициального многостороннего диалога природоохранных и сельскохозяйственных секторов¹⁰. Диалог должен содействовать подготовке программы работы Платформы и укреплению ее партнерских связей, оказать поддержку усилиям стран по обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия на национальном уровне.

15. Диалог стал одним из этапов процесса, в рамках которого технические комитеты, региональные конференции и другие соответствующие уставные органы ФАО обеспечивают учет вопросов биоразнообразия и содействуют более тесной координации действий сельскохозяйственных секторов по обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия. Результаты диалога наряду с рекомендациями комитетов и региональных конференций будут представлены намеченной на ноябрь 2018 года Конференции ООН по биоразнообразию (КС 14) и запланированной на июнь 2019 года 41-й сессии Конференции ФАО.

IV. Всесторонний учет проблематики биоразнообразия в лесном секторе

16. Концепция УЛП давно устоялась, и в этом контексте возникает вопрос о значении и последствиях обеспечения всестороннего учета проблематики биоразнообразия в лесном секторе. На первый взгляд может показаться, что учет вопросов биоразнообразия в лесном хозяйстве означает просто содействие *текущей работе по внедрению принципов УЛП* на местах, может быть, подкрепленной *дополнительными мерами в плане более эффективного управления биоразнообразием в рамках политических и практических мер в области УЛП*.

17. Однако обеспечение всестороннего учета проблематики биоразнообразия в секторах сельского хозяйства требует не просто "делать больше" в рамках отдельных секторов, но также уделять особое внимание взаимосвязям сельского, лесного и рыбного хозяйства. Отсюда необходимость в общем видении и общем подходе. В таком контексте полезным инструментом концептуального анализа условий, угроз и адекватных мер реагирования представляется комплексный подход на ландшафтном уровне. Даже с учетом того, что концепция УЛП учитывает некоторые межсекторальные воздействия (например, роль сельского хозяйства – а теперь и аквакультуры как фактора, способствующего обезлесению), необходимо обеспечить более широкий учет связей с другими секторами, поскольку это позволит в полной мере оценить их вклад и возможные негативные воздействия (например, леса могут быть местом обитания опылителей, чье присутствие необходимо для производства сельскохозяйственных культур на соседних полях). Комплексный подход потенциально способен обеспечить учет подобных взаимосвязей и предоставить материал для обоснования политических мер и стратегий развития, которые будут реализовываться всеми заинтересованными сторонами, представляющими различные сектора.

18. К определению начальных мер по обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия в лесном секторе на ландшафтном уровне будет полезно подойти систематически: оценить положение дел на текущий момент, выявить угрозы (драйверы изменений), а затем определить адекватные меры реагирования на такие угрозы:

⁹ С 2017/33

¹⁰ <http://www.fao.org/about/meetings/multi-stakeholder-dialogue-on-biodiversity/en/>

1) **Научные данные о состоянии биоразнообразия** и оказании соответствующих экосистемных услуг (например, данные о характерных для разных типов растительного покрова и разных видов землепользования экологических функциях и благах, обеспечивающих человеческое благополучие) позволяют понять место биоразнообразия в обеспечении благополучия людей на различных уровнях – местном, национальном, региональном. Основой для понимания значения биологического разнообразия для сельскохозяйственных секторов, в частности, для лесного хозяйства, могут послужить доклады по результатам оценок, проводимых Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), результаты ГОЛР и доклады ФАО, посвященные состоянию мировых лесов, биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, лесных генетических ресурсов.

2) **Ясное понимание угроз (катализаторов изменений)**, способных привести к утрате биоразнообразия, позволит определить и приоритизировать адекватные меры по смягчению таких угроз. В зависимости от контекста, это может потребовать подробного анализа по отдельным измерениям биоразнообразия (например, соотнесения отдельных видов диких животных и деревьев с теми или иными экосистемами), поскольку для каждого измерения могут быть характерны индивидуальные драйверы изменений. В русле процессов инициативы СВОД+ многие страны провели анализ движущих сил обезлесения и деградации лесов – это первый шаг к пониманию угроз на уровне биоразнообразия и (лесных) экосистем. И в этом плане важнейшим источником информации также могут послужить доклады по результатам оценок МПБЭУ, доклады ФАО серии "Состояние дел в мире", и по возможности результаты более подробного анализа угроз на уровне отдельных видов и генетических ресурсов диких животных и деревьев.

3) **Меры реагирования – политические и практические – в части управления биоразнообразием должны быть технически обоснованными.** Концепция УЛП уже признает ценности биоразнообразия (например, место иных благ, которые леса обеспечивают помимо производства древесины), поэтому первыми шагами по обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия в лесном секторе могут стать:

- укрепление *текущей деятельности по осуществлению* положений соответствующих международных соглашений, политических и практических мер национального уровня;
- изыскание возможностей *дальнейшего содействия сохранению биоразнообразия в рамках управления лесопользованием* (например, ряд исследований показал, что уровень биоразнообразия на территориях, где леса вырублены, может быть выше, чем предполагалось ранее¹¹);
- выявление новых возможностей по направлениям, которые могут быть определены лишь по итогам комплексной оценки на ландшафтном уровне (например, связь между услугами лесного биоразнообразия по опылению и сельским хозяйством на прилегающих к лесам территориях).

19. Важно учитывать разные измерения биоразнообразия: не только сохранение (например, охрана экосистем, сформированных дикими видами), но также устойчивое использование (например, использование отдельных видов деревьев в целях содействия лесовосстановлению или созданию агролесоводческих систем). Еще один важный аспект – риск компромиссов и нежелательных последствий некоторых мер, которые могут проявиться во всех изменениях биоразнообразия (например, использование неаборигенных видов при насаждении лесов в целях смягчения последствий изменения климата или возможная неэффективность мер по

¹¹ https://e360.yale.edu/features/biodiversity_in_logged_forests_far_higher_than_once_believed

охране территории, занятой экосистемой, в плане охраны составляющих саму экосистему видов и присущего ей генетического разнообразия).

20. В целом, обеспечение всестороннего учета проблематики биоразнообразия в лесном секторе, то есть сохранение биоразнообразия и его устойчивое и справедливое использование, потребуют основательных технических знаний о воздействиях биоразнообразия и компромиссах в реализации необходимых мер, равно как сильной политической воли и адекватного привлечения заинтересованных сторон к работе по формированию и реализации межсекторальной стратегии.

21. Страны могли бы, приняв описанный подход, обеспечить всесторонний учет проблематики биоразнообразия в рамках лесного сектора (в т.ч. за счет более активного внедрения принципов УЛП и/или дальнейшего расширения интеграции вопросов биоразнообразия в политические и практические меры в русле устойчивого лесопользования, например, в применении к вырубленным лесам) либо в нескольких секторах (на стыке сельского хозяйства и рыболовства/аквакультуры¹² с одной стороны и лесного хозяйства с другой, например, в русле деятельности по восстановлению ландшафтов, развития агролесоводства и разрешения конфликтов между человеком и дикой природой). В обоих случаях чрезвычайно важным представляется привлечение заинтересованных сторон.

22. Совершенствованию и масштабированию инициатив по обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия способствуют обучение и управление знаниями в различных формах – описание передовых методов, анализ полученного опыта, тестирование альтернативных моделей, обмен опытом и пр. Необходимые результаты может принести деятельность КГМСХИ в рамках исследовательской программы *Леса, деревья и агролесоводство*, деятельность Совместного партнерства по лесам и Совместного партнерства по устойчивому управлению дикой природой. Одним из средств обмена знаниями может стать набор инструментов ФАО по устойчивому лесопользованию. ФАО могла бы взять на себя роль одного из посредников между исследовательским сообществом, правительствами и иными заинтересованными сторонами (включая коренные народы, местные общины и частный сектор), преданными обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия в собственных странах.

23. На фоне увеличения объема доступной научной и технической информации комплексная оценка биоразнообразия и приоритетных мер реагирования в различных секторах сельского хозяйства, скорее всего, выявит новые пробелы в данных, информации, знаниях и инструментари. ФАО и партнеры Организации могли бы способствовать устранению таких пробелов за счет содействия в разработке материалов, содержащих политические и технические рекомендации, и инструментов для оценки биологического разнообразия лесов и формирования соответствующих политических и практических мер.

V. Вопросы для рассмотрения

24. Комитет, возможно, пожелает:

- а) рассмотреть доклад состоявшегося в мае 2018 года неофициального многостороннего диалога¹³ по вопросам деятельности Платформы, с тем чтобы представить рекомендации по программе работы Платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия;

¹² Costa-Pereira et al., 2017. Fishing-down within populations harms seed dispersal mutualism, <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/btp.12516>

¹³ Multi-Stakeholder Dialogue on Biodiversity Mainstreaming across Agricultural Sectors – <http://www.fao.org/3/CA0461EN/ca0461en.pdf>

b) предложить ФАО в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами расширить работу Платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия в части лесного сектора, не ограничивая ее устойчивым лесопользованием и с учетом того, что устойчивое лесопользование является важной отправной точкой для деятельности по обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия в лесном секторе;

c) предложить странам-членам:

- принять участие в работе Платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия в целях обмена информацией о возможностях обеспечения всестороннего учета проблематики биоразнообразия в лесном секторе и соответствующих сдерживающих факторах;
- активизировать работу по осуществлению положений международных соглашений, имеющих отношение к биоразнообразию и лесам, и реализацию Глобального плана действий по сохранению, рациональному использованию и развитию лесных генетических ресурсов;

d) рекомендовать ФАО:

- за счет накопления и обмена знаниями и разработки необходимых инструментов, включая набор инструментов по УЛП, способствовать более глубокому пониманию последствий утраты биоразнообразия лесов для сельскохозяйственных секторов и мер по реагированию на угрозы лесному биоразнообразию;
- и далее осуществлять координацию и оказывать содействие осуществлению Глобального плана действий по сохранению, устойчивому использованию и развитию лесных генетических ресурсов, на регулярной основе представлять Комитету доклады о ходе деятельности по осуществлению.