



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцать вторая сессия

Ташкент, Узбекистан, 5–7 мая 2020 года

Обновление Концепции и стратегии работы ФАО в области питания

Резюме

В апреле 2019 года Совет ФАО на своей 161-й сессии одобрил рекомендацию в отношении выработки обновленной Концепции и стратегии работы ФАО в области питания. При подготовке обновленной Концепции и стратегии будут отражены следующие элементы: 1) неполноценное питание во всех его формах; 2) развитие продовольственных систем с опорой на сельское хозяйство, ориентированное на решение проблем питания, и иных факторов; 3) текущее положение дел с осуществлением решений и рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания, Римской декларации по вопросам питания и промежуточные результаты проведения Десятилетия действий по проблемам питания Организации Объединенных Наций. Кроме того, она будет включать четкий план работы и механизмы подотчетности, а также учитывать конкретные условия или особенности региона.

В настоящем документе приводятся краткие сведения о ходе работы по обновлению Концепции и стратегии работы ФАО в области питания и о процессе обновления в целом.

Проект решения Региональной конференции

Региональной конференции предлагается представить рекомендации в отношении дальнейшей выработки Концепции и стратегии работы ФАО в области питания с точки зрения региона.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКАТО

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org

Введение

1. Доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2019"¹ документально подтверждает все более усложняющиеся проблемы неполноценного питания в мире, тревожно высокие уровни как недостаточного, так и избыточного питания. В мире более 820 миллионов человек страдают от хронического голода, в то время как избыточную массу тела имеют два миллиарда человек, 672 миллиона из которых страдают от ожирения.
2. Нездоровый рацион – основная причина как недостаточного, так и избыточного питания. Будучи ведущим учреждением ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства и обладая опытом в области всех аспектов продовольственной системы, ФАО призвана играть исключительно важную роль в улучшении питания для всех.
3. Последние глобальные тенденции в области научных знаний и практической деятельности подчеркнули ту решающую роль, которую функционирующие продовольственные системы играют в поддержке питания, обеспечивая наличие и доступность здоровых рационов. В частности, в ноябре 2014 года вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2), проводившаяся совместно ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), приняла Римскую декларацию по вопросам питания² и связанную с ней Рамочную программу действий³. В сентябре 2015 года международное сообщество поддержало 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), достижение которых позволит к 2030 году⁴ избавить мир от голода и сделать его более справедливым и устойчивым. В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий к ней и провозгласила Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы)⁵, поручив ФАО и ВОЗ совместно координировать проведение этого Десятилетия.
4. Комитет по программе на своей 121-й сессии, состоявшейся в марте 2017 года, поручил провести оценку Концепции и стратегии работы ФАО в области питания (далее – Стратегия) в целях обеспечения сохранения актуальности работы, проводимой ФАО в поддержку улучшения питания для всех, и соответствия Стратегии поставленным целям⁶. Оценка Стратегии⁷ была завершена в феврале 2019 года. В докладе по ее итогам был приведен ряд рекомендаций по повышению эффективности работы ФАО в области питания.
5. В марте 2019 года Комитет по программе на своей 126-й сессии поручил подготовить обновленную Стратегию и представить на рассмотрение 127-й сессии Комитета в ноябре 2019 года доклад о ходе ее разработки⁸.
6. В середине 2019 года Отдел ФАО по вопросам питания и продовольственных систем (ESN), под наблюдением и руководством заместителя Генерального директора, руководителя Департамента экономического и социального развития (ES), взял на себя ведущую роль в процессе обновления Стратегии. Процесс носит инклюзивный характер и ориентирован на работу всей Организации. Он будет характеризоваться проведением внутренних и внешних консультаций и итеративным процессом разработки в течение 2020 года.

¹ <http://www.fao.org/3/ca5162ru/ca5162ru.pdf>

² <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>

³ <http://www.fao.org/3/a-mm215r.pdf>

⁴ <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>

⁵ <https://www.un.org/nutrition/>

⁶ <http://www.fao.org/3/a-ms543e.pdf>

⁷ <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/ru/c/1184353/>

⁸ <http://www.fao.org/3/mz010ru/mz010ru.pdf>

Обзор хода разработки обновленной Стратегии Комитетом по программе⁹ и Советом¹⁰

7. Аннотированный план¹¹ предлагаемой обновленной Стратегии был представлен Комитету по программе в конце сентября 2019 года и рассмотрен на его 127-й сессии, проходившей 4–8 ноября 2019 года.

8. Комитет по программе выразил удовлетворение ходом подготовки обновленной Стратегии. Он поддержал ориентированность Стратегии на решение проблемы неполноценного питания во всех его формах, учитывая стремление ФАО к достижению этой цели. Комитет также с удовлетворением отметил комплексный подход к продовольственным системам и поручил включить в Стратегию описание сравнительных преимуществ Организации в этой области. Комитет также подчеркнул необходимость полностью отразить в обновленной Стратегии ключевые рекомендации, сформулированные по итогам оценки. Комитет по программе рекомендовал в ходе подготовки обновленной Стратегии провести всесторонние консультации с членами.

9. Комитет поручил представить полный проект Стратегии на рассмотрение его 129-й сессии (ноябрь 2020 года), а ее окончательную редакцию – на рассмотрение его 130-й сессии (март 2021 года) для последующей передачи на утверждение Совета ФАО (март 2021 года) и, по возможности, до проведения Саммита по продовольственным системам.

10. Совет ФАО на своей 163-й сессии, состоявшаяся в декабре 2019 года, одобрил рекомендации 127-й сессии Комитета по программе в отношении дальнейшей работы над Стратегией.

Резюме обновленной Стратегии

11. Обновленная Стратегия будет включать следующие разделы: а) "Введение и контекст"; б) "Концепция"; в) "Подход"; г) "Общие принципы"; д) "Итоги"; е) "Средства осуществления"; ж) "План осуществления"; и з) "Механизм отчетности".

Введение и контекст

12. В разделе будет показано исключительно важное значение питания в выполнении общеорганизационных задач ФАО в области поддержки стран, стремящихся достичь своих целевых показателей в рамках ЦУР. Особо будет выделена настоятельная необходимость для ФАО развивать общеорганизационный подход к питанию для выполнения своих обязательств по руководству проведением мероприятий Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания. В части, посвященной контексту, будут подробно описаны важнейшие факторы, определяющие необходимость обновления Стратегии, включая: а) меняющийся характер бремени неполноценного питания; б) крупные структурные изменения на глобальном уровне, которые и влияют на неполноценное питание, и обусловлены им; в) разработка ЦУР и многочисленные инициативы и новые возможности (например, Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания) для ускорения прогресса в области питания; и г) возросшее количество организаций, занимающихся проблематикой питания.

Концепция

13. В концепции ФАО в отношении питания будет определена задача, которая заключается в том, чтобы все люди могли придерживаться режимов питания, которые поддерживают все

⁹ <http://www.fao.org/3/na582ru/na582ru.pdf>, страницы 8-9, пункт 12

¹⁰ <http://www.fao.org/3/nb990ru/nb990ru.pdf>

¹¹ <http://www.fao.org/3/nb124en/nb124en.pdf>

аспекты здоровья и благополучия; являются доступными, экономически приемлемыми, безопасными и обеспечивающими равенство возможностей; культурно приемлемы; оказывают незначительное воздействие на окружающую среду. В концепции также будет уделено особое внимание комплексному подходу к продовольственным системам для достижения этой цели, и подчеркнута сравнительное преимущество ФАО, проявляющееся в сосредоточении усилий на аспекте питания, связанном с продовольствием.

Подход

14. Подход ФАО к улучшению питания состоит в содействии осуществлению на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях мер политики, инноваций и деятельности в рамках продовольственных систем, которые позволят всем людям реализовать концепцию ФАО в области питания. Он будет опираться на опыт ФАО, охватывающий все компоненты продовольственной системы, такие как производственно-сбытовая цепочка, продовольственная среда и поведение потребителей.

Общие принципы

15. В обновленной Стратегии будут отражены следующие принципы, на которых базируется работа ФАО в области питания: i) каждый человек имеет право на достаточное питание; ii) укрепление гендерного равенства и равноправия и недопущение негативных гендерных последствий; iii) важность партнерских отношений для ликвидации всех форм неполноценного питания, а также признание и поддержка ведущей роль партнеров в других жизненно важных областях, таких как укрепление системы здравоохранения и образования, получает признание и поддержку; и iv) применение системного подхода с опорой на количественную оценку и возможных компромиссов, необходимые для того, чтобы сделать здоровые рационы питания безопасными, доступными, недорогими, приемлемыми и привлекательными для всех, соизмеряя воздействие различных мер политики и мероприятий на различные аспекты устойчивости (экологический, социально-культурный и экономический), без ущерба для здоровья человека.

Итоговые результаты

16. В обновленную Стратегию будет включен набор итоговых результатов, отражающих мандат и матрицу результатов ФАО и глобальные цели, достижению которых она будет содействовать.

- a. Итоговый результат 1: на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях существует ясное понимание концепции обеспечения рационов питания, которые поддерживают все аспекты здоровья и благополучия; доступны, недороги, безопасны и обеспечивают равенство возможностей; культурно приемлемы; оказывают малую нагрузку на окружающую среду и не сопряжены с высокими экологическими издержками. Также существует ясное понимание изменений, необходимых для совершенствования продовольственных систем, не отвечающих этой концепции.
- b. Итоговый результат 2: партнерские связи между широким кругом заинтересованных сторон формируются и укрепляются для повышения уровня общего понимания изменений в политике и деятельности, необходимых для обеспечения здоровых рационов питания при одновременной поддержке экономической, социально-культурной и экологической устойчивости, и упрочения соответствующих обязательств заинтересованных сторон.
- c. Итоговый результат 3: глобальные, региональные, национальные и местные партнеры в полной мере участвуют в определении влияния и воздействия проводимой ими текущей политики на продовольственную систему и питание, и работают над необходимыми для повышения согласованности и воздействия политики изменениями продовольственных систем, включая внедрение инноваций.
- d. Итоговый результат 4: страны обладают достаточным потенциалом для обеспечения успешности мер политики, инноваций и мероприятий, а структуры управления на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях эффективно работают для достижения этой цели.

- e. Итоговый результат 5: государственные субъекты и другие заинтересованные стороны реализуют ключевые меры политики, инновации и мероприятия, необходимые для позитивных изменений.

Средства осуществления

17. Обновленная Стратегия будет содержать четкое и подробное описание мер, которые предпримет ФАО для достижения указанных итогов. Эти меры будут согласованы с основными функциями ФАО, будут взаимосвязаны и влиять друг на друга и могут быть усилены либо смягчены в зависимости от условий. Реализация таких мер не требует последовательного порядка, они не обособлены, но, напротив, синергичны и увязаны с другими мерами, проводимыми всеми партнерами и заинтересованными сторонами.

- a. ФАО будет вести информационно-пропагандистскую и коммуникационную работу на национальном, региональном и глобальном уровнях в областях, связанных с расширением доступа к рационам питания, которые поддерживают все аспекты здоровья и благополучия, в частности, к рационам, которые являются доступными, экономически приемлемыми, безопасными и обеспечивающими равенство возможностей; культурно приемлемы; оказывают незначительное воздействие на окружающую среду; обеспечивают изменения, необходимые для преобразования продовольственных систем, не отвечающих концепции ФАО.
- b. ФАО будет сопоставлять, анализировать и обобщать данные по рационам питания и продовольственным системам.
- c. ФАО предоставит площадку для членов и партнеров, включая партнеров в области развития, гражданское общество и частный сектор. Как пользующаяся доверием политически беспристрастная организация, ФАО будет выступать посредником и содействовать укреплению диалога и достижению общего понимания изменений, необходимых для того, чтобы продовольственные системы обеспечивали здоровые рационы питания, поддерживая при этом все аспекты устойчивости.
- d. ФАО будет привлекать страны и партнеров к политическому анализу для определения влияния существующих мер политики, пробелов в политике и изменений и инноваций, необходимых для повышения согласованности и эффективности принимаемых мер во всей продовольственной системе. Такая деятельность также может включать перевод международных соглашений, кодексов поведения и т.д. и их адаптацию к нормам и руководящим принципам конкретных стран.
- e. ФАО будет поддерживать укрепление национального потенциала на индивидуальном, организационном и политическом уровне в целях содействия развитию структур управления и партнерств, необходимых для реализации мер политики, внедрения инноваций и осуществления деятельности.
- f. ФАО предоставит техническую помощь в пределах своей компетенции и мандата деятельности, направленной на обеспечение осуществления мероприятий в рамках Стратегии.

План реализации

18. Будет разработан план осуществления, учитывающий конкретный контекст или особенности региона.

Механизм отчетности

19. Механизм отчетности будет выработан в согласовании с общеорганизационными программными механизмами и механизмами подотчетности и отчетности ФАО.

Порядок работы и сроки

20. Проведение широких консультаций в рамках ФАО и с внешними партнерами начато в 2019 году и будет продолжено в 2020 году.

21. Создана Техническая целевая группа по стратегии в области питания, в которую вошли представители всех соответствующих технических отделов и департаментов штаб-квартиры ФАО и всех региональных и ряда субрегиональных представительств. Первое заседание группы прошло 11 ноября 2019 года. Повестка дня включала рассмотрение и обобщение отзывов участников на аннотированный план обновленной Стратегии, который был представлен Комитету по программе. В 2020 году Техническая целевая группа по стратегии в области питания будет проводить регулярные заседания, посвященные рассмотрению ключевых компонентов Стратегии и обзору ее различных разделов.

22. Посредством настоящей информационной записки, которая доводится до сведения региональных конференций, все участники региональных конференций получают информацию о процессе и направлении работы над обновленной Стратегией. Информация будет распространена в соответствии с графиком сессий региональных конференций¹².

23. Предварительный проект обновленной Стратегии в 2020 году будет доведен до сведения всех технических комитетов ФАО. Тексты будут распространены в соответствии со следующим графиком заседаний технических комитетов:

- a. Комитет по рыбному хозяйству, 13–17 июля 2020 года.
- b. Комитет по лесному хозяйству, 22–26 июня 2020 года.
- c. Комитет по проблемам сырьевых товаров, 23–25 сентября 2020 года.
- d. Комитет по сельскому хозяйству, 28 сентября – 2 октября 2020 года.

24. Внешние консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, включая партнерские организации системы ООН, отобранные академические учреждения, доноров, неправительственные учреждения и другие заинтересованные стороны, будут проводиться в 2020 году. 25.

25. Неофициальный семинар для членов, посвященный презентации и обзору обновленной Стратегии, будет организован во втором квартале 2020 года в Риме, Италия. Приглашения на семинар будут разосланы всем постоянным представительством при ФАО в Риме. 26.

26. Последующая редакция проекта, подготовленная с учетом результатов вышеупомянутых консультаций, будет представлена Комитету по программе для рассмотрения на 129-й сессии Комитета, которая состоится в ноябре 2020 года.

27. Окончательная редакция Стратегии будет представлена на одобрение 130-й сессии Комитета по программе (март 2021 года), и затем представлена для утверждения 160-й сессии Совета ФАО (март 2021 года).

¹² <http://www.fao.org/about/meetings/ru/>

28. В рамках данного процесса Региональной конференции предлагается представить рекомендации в отношении дальнейшей выработки Концепции и стратегии работы ФАО в области питания с точки зрения региона.