



СОВЕТ

Сто семьдесят четвертая сессия

Рим, 4–8 декабря 2023 года

**Обновленная информация о сотрудничестве ФАО с другими
учреждениями системы ООН**

Резюме

Настоящий документ представляет собой доклад, посвященный партнерскому сотрудничеству ФАО с расположенными в Риме учреждениями (РРУ) и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций (ООН) в контексте нацеленности на преобразование агропродовольственных систем и достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР).

В докладе освещаются механизмы и модели глобального, регионального и странового уровней, лежащие в основе деятельности Организации, направленной на реализацию *четырёх направлений улучшений*, определенных Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы.

Особое место в нем уделяется вопросам сотрудничества с РРУ – ключевыми партнерами Организации в достижении ЦУР 2 – и важнейшим преимуществам, вытекающим из осуществляемого на страновом уровне взаимодействия ФАО с другими партнерскими учреждениями, фондами и программами, входящими в систему ООН, когда глобальный опыт и знания Организации помогают координаторам-резидентам и страновым группам в работе в критически важных областях, включая ускорение достижения ЦУР, интеграцию политики и обеспечение финансирования.

Авторы доклада особо отмечают, что за последние четыре года, после того как в структуре Организации был учрежден Отдел партнерских отношений и сотрудничества (PSU), ФАО укрепила присущую ей роль лидера и нарастила масштабы взаимодействия на различных уровнях системы учреждений ООН, и это послужило достижению конкретных результатов и укреплению стратегических позиций ФАО в системе ООН.

Настоящий первый доклад предлагает широкий обзор партнерских связей ФАО с участниками системы ООН и формирует основу для регулярного представления руководящим органам ФАО обновленной информации о ходе развития партнерского взаимодействия ФАО с РРУ и системой ООН в целом, направленного на преобразование агропродовольственных систем в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения ЦУР.

Проект решения совместного совещания Комитета по программе, Финансового комитета и Совета

Совместному совещанию и Совету предлагается рассмотреть документ и дать указания по своему усмотрению.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Марселе Вильяреаль (Marcela Villarreal),
директору Отдела партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями
системы ООН

Тел.: +39 06570 52346

Эл. почта: Marcela.Villarreal@fao.org

I. Введение

1. Преобразование агропродовольственных систем – многогранная задача, она затрагивает не только сельское хозяйство, но также вопросы торговли, здравоохранения, окружающей среды, гендерного равенства, образования, инфраструктуры и пр. Ее эффективное решение требует ориентации на комплексные подходы в русле Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года) и особого акцента на партнерское взаимодействие в интересах устойчивого развития. Будучи частью системы развития ООН (СРООН), ФАО играла и продолжает играть ключевую роль в содействии переориентации СРООН с уделением особого внимания преобразованию агропродовольственных систем через реализацию инновационных механизмов партнерского сотрудничества.

2. Сотрудничество ФАО с другими учреждениями системы ООН способствует эффективной консолидации знаний и опыта, инновационных стратегий и мобилизации ресурсов для достижения результатов, нацеленных на преобразования. Такое взаимодействие с партнерами опирается на общие сильные стороны и общее видение, что позволяет ФАО реализовать собственную программу *четырёх направлений улучшений* (улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания") и добиться ощутимых результатов.

3. Фундаментом и критически важным условием реализации стратегии ФАО и достижения ЦУР было и остается сотрудничество с расположенными в Риме учреждениями (РРУ), но при этом настоящий доклад также призван проанализировать значение сотрудничества ФАО с более широким кругом участников системы ООН и – в каждом случае – роль партнерского взаимодействия в преобразовании агропродовольственных систем в контексте достижения ЦУР. В докладе освещены наиболее важные тематические инициативы, достижения и достигнутый за четыре последних года прогресс в плане расширения и переориентации партнерского взаимодействия ФАО с системой ООН, в том числе с РРУ.

II. Партнерское взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций в интересах преобразования агропродовольственных систем¹

4. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы отмечает комплексный характер задач, подлежащих решению в рамках преобразования агропродовольственных систем. Агропродовольственные системы охватывают все этапы перемещения продовольствия (например, зерновых, овощей, рыбы, фруктов и скота) от фермы до стола, включая выращивание, сбор, переработку, упаковку, транспортировку, дистрибуцию, торговлю, покупку, приготовление, употребление в пищу и утилизацию. Кроме того, в них входят непродовольственные товары (например, они распространяются на лесное хозяйство, животноводство, использование кормового сырья, биомассы для производства биотоплива и волокон), которые также дают людям средства к существованию, на всех людей, все виды деятельности, все инвестиции и решения, которые относятся к обеспечению пищевой и сельскохозяйственной продукцией².

5. Партнерское взаимодействие ФАО с системой ООН отражает комплексный и разнообразный характер продовольственных систем. Организация стремится добиваться устойчивых результатов за счет реализации содействующих преобразованиям системных мер, рассчитанных на долгосрочную перспективу. Такое взаимодействие позволяет, не

¹ Партнерские отношения ФАО можно назвать способствующими преобразованиям, если организуемые в рамках таких отношений систематические и долгосрочные мероприятия прорывного характера обеспечивают достижение устойчивого результата (результатов), если эти отношения являются катализатором воздействия в должном масштабе и если все участники этих отношений, вкладывая дополнительные ресурсы (технические, финансовые, людские, а также знания), обеспечивают улучшения, которых ФАО не удалось бы достичь, если бы она действовала в одиночку.

² <https://www.fao.org/3/nf243ru/nf243ru.pdf>

ограничиваясь потенциалом ФАО, объединять ресурсы, знания и опыт, что однозначно способствует повышению эффективности и усилению воздействия. ФАО активно следует рассчитанной на два года дорожной карте партнерского взаимодействия с системой ООН, нацеленной на расширение масштабов сотрудничества, наращивание потенциала и необходимых средств в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года через преобразование агропродовольственных систем.

6. За последние четыре года ФАО значительно расширила и углубила сотрудничество с системой ООН. Признавая важность партнерского взаимодействия с ООН, ФАО уделяет особое внимание сотрудничеству с другими учреждениями системы ООН в русле общего подхода "Единая ФАО", когда в контуре семьи ООН децентрализованная сеть региональных и страновых представительств и бюро по связи Организации наделяется более широкими полномочиями в части представительства и координации действий.

III. Сотрудничество расположенных в Риме учреждений (РРУ)

7. Сотрудничество между ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) носит критически важный характер в плане решения глобальных проблем в области продовольственной безопасности и сельскохозяйственного развития. Коллективный институциональный потенциал РРУ направляется на оказание всесторонней поддержки, способствующей достижению ЦУР 2 и связанных с нею ЦУР, и создает условия для реагирования на продовольственные кризисы скоординированным, эффективным и устойчивым образом. В качестве основного глобального координационного органа, осуществляющего на уровне руководства обзор вопросов сотрудничества и поиск возможностей для его дальнейшего расширения, выступает Консультативная группа старших должностных лиц (КГСДЛ) РРУ. Совместные усилия и единая лидирующая позиция РРУ служат источником силы критически важных многосторонних партнерских процессов, включая, в частности, Глобальный кластер по продовольственной безопасности (ГКПБ), Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ), Глобальную сеть по борьбе с продовольственными кризисами (ГСБПК) и Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (ДСФХ ООН). В рамках сотрудничества с Координационным центром по продовольственным системам ООН РРУ активно продвигаются к достижению целей, определенных Саммитом ООН по продовольственным системам 2021 года и предусматривающим преобразование глобальных продовольственных систем в соответствии с ЦУР, и как на глобальном, так и на национальном уровне эффективно привлекают внимание к проблематике и вопросам политической значимости агропродовольственных систем.

8. 1 августа 2023 года в Южном Судане РРУ подписали трехсторонний меморандум о взаимопонимании (МОВ), определивший стратегические приоритетные направления их сотрудничества по всему спектру от вопросов гуманитарного характера до деятельности в целях развития. В меморандуме подчеркивается, что преодоление комплексных кризисов требует системного подхода к агропродовольственным системам, содействия многосторонним партнерским механизмам и инвестиций в инновационные решения. Кроме того, в меморандуме определены шесть тематических областей, требующих особого внимания партнеров, и содержится призыв объединить усилия для решения других вопросов, представляющих общий интерес.

МОВ между РРУ

| | |
|-----------------------------|--|
| Сроки | 2023–2028 годы |
| Цель | Определить механизм переориентации стратегий РРУ на расширение взаимного сотрудничества и совместного вклада в осуществление Повестки дня на период до 2030 года |
| Тематические области | Агропродовольственные системы, питание, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, укрепление |

| | |
|--|---|
| | невосприимчивости к внешним воздействиям, молодежь, изменение климата, окружающая среда и биоразнообразие |
|--|---|

9. Более полная и подробная информация о совместной деятельности РРУ на глобальном, региональном и страновом уровнях – см. документ "Обновленная информация о сотрудничестве между расположенными в Риме учреждениями"³, размещенный по [ссылке](#).

IV. Основы взаимодействия ФАО и Организации Объединенных Наций

10. Накопленные ФАО технические знания и опыт в сферах сельского хозяйства, агропродовольственных систем, питания, развития сельских районов, рыбного и лесного хозяйства и пр. обеспечивают Организации в рамках системы ООН роль важнейшего источника основанных на объективных данных рекомендаций и передовой практики в области преобразования агропродовольственных систем. Децентрализованная структура ФАО и ее присутствие в более чем 130 странах мира позволяют предлагать решения, отвечающие конкретным потребностям регионов и стран, что укрепляет восприятие Организации как надежного партнера. ФАО сотрудничает с более чем сорока учреждениями, фондами, программами и прочими структурами, входящими в систему ООН, равно как со страновыми группами ООН, которые ведут свою деятельность под руководством координаторов-резидентов; Организация участвует в работе координационных механизмов, тематических сетей и в реализации совместных программ ООН. Такое взаимовыгодное и взаимодополняющее сотрудничество на глобальном, региональном и страновом уровнях служит повышению эффективности и результативности усилий, направленных на обеспечение устойчивости развития.

А. Взаимодействие на глобальном уровне

11. ФАО принимает активное участие в работе наиболее важных координационных механизмов ООН, включая Координационный совет руководителей системы ООН (КСР), Комитет высокого уровня по программам (КВУП), Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВВУ), Группу Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития (ГООНУР) и пр. Этим платформам принадлежит исключительно важная роль в вопросах нормотворчества, межучрежденческого сотрудничества и координации политики в рамках системы ООН, что открывает для ФАО возможность вести информационно-разъяснительную работу, направленную на обеспечение преобразованию агропродовольственных систем центрального места в повестке ООН в области развития.

12. ФАО принадлежит ключевая роль в стратегических инициативах, в том числе в Глобальной группе по реагированию на кризисы в области продовольствия, энергетики и финансов (ГГРК), председателем которой является Генеральный секретарь ООН: ГГРК работает над решением важнейших проблем в области продовольственной безопасности, энергетики и финансирования. ФАО является одним из лидеров работы в области продовольствия, и направляет собственный опыт, знания и ресурсы на формирование всеохватывающих стратегий.

13. ФАО является автором важнейших стратегических документов⁴, в том числе предложений и информационных записок и выступает в поддержку таких инициатив, как создание глобального механизма финансирования импорта продовольствия, призванных обеспечить более эффективное реагирование на проблемы в области продовольственной безопасности, способствовать укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям и устойчивому развитию.

³ WFP/EB.2/2023/4-B Update on collaboration among the Rome-based agencies

⁴ <https://www.fao.org/in-focus/policy-proposals/ru>

14. В ходе прошедшего 18–19 сентября 2023 года Саммита по ЦУР 2023 года ФАО совместно с международными финансовыми учреждениями, региональными банками развития и учреждениями ООН представила [масштабную инициативу по преобразованию продовольственных систем](#). Инициатива, уделяющая особое внимание роли СРООН, нацелена на обеспечение поддержки в вопросах ускорения хода достижения ЦУР, в первую очередь ЦУР 2. Ее цель состоит в мобилизации к 2030 году средств на сумму 4 млрд долл. США для оказания отдельным странам технического и политического содействия в преобразовании их агропродовольственных систем с использованием инновационных методов в области финансирования и данных, а также инновационных решений. Предложенная ФАО [Платформа геопространственных данных инициативы "Рука об руку"](#) представляет собой ресурс, который критически важен с точки зрения поддержки коллективных усилий ООН, направленных на осуществление этой масштабной инициативы.

15. Кроме того, ФАО активно поддерживает и задает тон в осуществлении инициативы ООН "Наша общая повестка дня" (ОПД), которая представляет собой комплекс выдвинутых Генеральным секретарем ООН предложений, нацеленных на актуализацию многостороннего подхода в интересах преодоления текущих и будущих проблем и ускорения прогресса в достижении ЦУР. Конкретно вклад ФАО состоит в предоставлении знаний и опыта Организации для подготовки стратегических документов, лежащих в русле ее мандата. Кроме того, ФАО входит в состав участников рабочей группы ГООНУР по ОПД, что свидетельствует о ее активной работе по осуществлению этой жизненно важной инициативы.

Вклад ФАО в осуществление инициативы "Наша общая повестка дня"

| Направления деятельности | Название | Деятельность ФАО |
|--------------------------|--|---|
| №23 | Анализ положения дел по направлению изменения климата, 2023 год | ФАО намерена пропагандировать "зеленые" подходы, обеспечивающие невосприимчивость к климатическим воздействиям, в том числе внедрение инновационных технических и цифровых решений, а также использование традиционных знаний и знаний коренных народов. |
| №26 | Последующая деятельность по итогам Саммита по продовольственным системам: преобразование агропродовольственных систем в интересах устойчивости, питания и справедливости | Ключевое ценностное предложение ФАО и ее зона ответственности в рамках инициативы ОПД. В ходе состоявшегося в июле 2023 года в штаб-квартире ФАО Саммита по продовольственным системам + 2: мероприятие по подведению итогов страны смогли поделиться информацией о прогрессе, достигнутом на национальном уровне после завершения Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года (СПС ООН). |
| №48 | Создание и обеспечение работы "Чрезвычайной платформы" | ФАО намерена предложить собственные системы раннего оповещения и реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе в рамках партнерского механизма "Единое здоровье". |
| №63 | Формирование Консультативной группы по вопросам деятельности органов исполнительной власти местного и | В 2024–2025 годах ФАО будет выступать в качестве председателя организованной ООН инициативы "Локал-2030", совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и будет |

| | | |
|--|--------------------------|--|
| | регионального уровней | вносить вклад в ее работу в рамках тематического направления "Локализация ЦУР" Совместного фонда ООН для достижения ЦУР. |
|--|--------------------------|--|

В. Взаимодействие на региональном уровне

16. ФАО принадлежит центральная роль на региональном уровне, чему способствует ее активное участие в работе [региональных платформ сотрудничества \(РПС\)](#), которые служат основным механизмом региональной координации ООН. РПС способствуют достижению синергетического эффекта за счет объединения функций, способствующих повышению эффективности оперативной деятельности, придания применяемым подходам более стратегической направленности и обеспечения подотчетности в вопросах решения задач устойчивого развития на региональном уровне. Кроме того, РПС служат катализаторами общесистемного сотрудничества, способствуют координации деятельности различных учреждений и организаций системы ООН, направленной на достижение общих целей. Приоритетом РПС является эффективность затрат, то есть обдуманное выделение ресурсов в целях обеспечения максимально достижимого воздействия региональных инициатив.

17. Деятельность РПС формируется и направляется тематическими коалициями (ТК), руководимыми учреждениями ООН, которые обладают соответствующими мандатами и опытом. ТК играют роль движущей силы, определяющей деятельность РПС, концентрируя внимание на конкретных темах и направлениях, особо значимых для соответствующих регионов. Взаимодействующие в рамках ТК структуры ведут совместную работу по созданию на региональном уровне общих общественных благ в различных формах: это могут быть информационные продукты, данные, инструменты или политические рекомендации. Эти ресурсы предназначены для всеохватывающего решения региональных задач, а также служат источником важных решений и оценок.

Участие ФАО в работе региональных платформ сотрудничества (РПС)

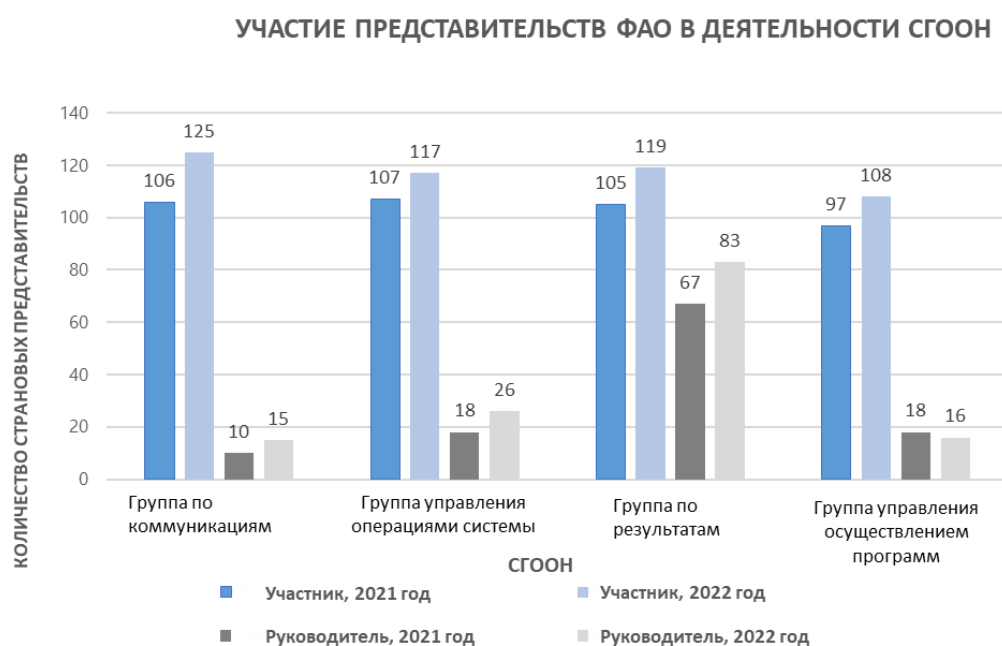
| Регион | Тематическая коалиция (ТК) | Партнеры по ТК, где ФАО выступает в качестве одного из лидеров либо участника |
|---------------------------------------|--|--|
| Латинская Америка и Карибский бассейн | Изменение климата и невосприимчивость к внешним воздействиям | Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) |
| Европа и Центральная Азия | Устойчивые продовольственные системы | Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) |
| Арабские государства | Продовольственная безопасность, изменение климата и окружающая среда | ЮНЕП |
| Африка | Содействие борьбе с изменением климата и укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям | ЮНЕП, ПРООН |

* Обсуждается участие ФАО в работе ТК/тематических рабочих групп в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

С. Взаимодействие на страновом уровне

18. На страновом уровне ФАО неизменно участвует в работе страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН). ФАО входит в четверку учреждений ООН, наиболее активно участвующих в совместных программах ООН, играет активную роль в работе 130 СГООН; Организация приняла участие в разработке 87 рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). ФАО выступает в качестве лидера или одного из лидеров двух третей учрежденных страновыми группами ООН целевых групп по тем или иным итогам и результатам, что свидетельствует о ее намерении через разработку соответствующих показателей интегрировать концепцию агропродовольственных систем в проводимый ООН общий страновой анализ (ОСА) и РПООНСУР.

Рисунок 1. Участие представителей ФАО в страновых группах ООН



19. В контексте Программы по повышению эффективности ООН страновые представительства ФАО глубоко вовлечены в реализацию стратегий оперативной деятельности (СОД), они сотрудничают с другими учреждениями ООН по линии административных функций, включая людские ресурсы, закупки, административное управление, логистическое обеспечение, информационные технологии и финансовые вопросы. К настоящему времени Организация утвердила 123 СОД⁵. Чтобы в рамках осуществляемых на страновом уровне совместных инициатив в сфере коммуникаций вести информационно-разъяснительную работу по вопросам продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства, ФАО расширила собственное участие в деятельности групп управления операциями системы ООН и групп по коммуникационной работе. Переориентация деятельности СГООН на страновом уровне принесла ряд позитивных итогов, главные из которых – укрепление совместных программ, содействие реализации совместных действий на местах и ослабление конкуренции между учреждениями. Участие в таких программах было и остается для ФАО ключевой приоритетной задачей, и Организация входит в четверку учреждений ООН, наиболее активно участвующих в совместных программах ООН. В 2022 году ФАО приняла участие в осуществлении 119 совместных программ, главным образом (на 74 процента) профинансированных из средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

⁵ По состоянию на 29 сентября 2023 года. Источник: онлайн-платформа СОД под управлением ПРООН.

(СЕРФ), которым управляют Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и действующее при ПРООН Управление Многостороннего целевого фонда ООН (МЦФ).

20. За период с 2021 года ФАО, воспользовавшись положениями Договора о финансировании системы развития ООН, значительно расширила доступ к средствам многочисленных общих межучрежденческих фондов ООН⁶, что позволило придать более комплексный и устойчивый характер финансированию деятельности по достижению ЦУР из средств Общего фонда ООН для достижения ЦУР, управляемого Генеральным секретарем ООН Фонда миростроительства ООН, Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (ООН–РЕДД), многостороннего целевого фонда "Единая планета", Фонда Десятилетия ООН по восстановлению экосистем, МЦФ для борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам, а также различных гуманитарных целевых фондов и других ключевых источников финансирования. Недавно открытое в рамках Общего фонда ООН для достижения ЦУР новое направление "Продовольственные системы" предусматривает мобилизацию в течение пяти лет 350 млн долл. США; эти средства будут направлены на активизацию содействия развитию национальных межсекторальных продовольственных систем и многосторонней деятельности по осуществлению.

21. МЦФ представляет собой ценный инструмент мобилизации ресурсов и содействия реализации совместных программ ООН, позволяющий системе ООН повышать эффективность совместной деятельности.

22. Еще один важный пример реализации подхода "Единство действий" – [Специальный целевой фонд для Афганистана](#), ставший важнейшим каналом осуществления совместных страновых программ ООН, которые позволяют взаимодополняющим образом реализовать сравнительные преимущества каждого учреждения.

Обзор деятельности Специального целевого фонда для Афганистана (СЦФА)

| | |
|--|---|
| Сфера деятельности фонда | СЦФА представляет собой межучрежденческий общий фонд в поддержку совместной программной деятельности системы ООН по удовлетворению базовых гуманитарных потребностей в Афганистане. В настоящее время фонд оказывает поддержку реализации 18 текущих проектов. |
| Состав участников | В деятельности фонда принимают участие 17 организаций системы ООН. |
| Взаимодействие ФАО с партнерами | |
| Цель | В настоящий момент ФАО участвует в осуществлении трех из четырех совместных программ по регионам страны (север, юг и восток Афганистана), она сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ООН-Хабитат, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международной организацией по миграции (МОМ) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). |

⁶ В 2022 году ФАО получила через МЦФ рекордную сумму 83 млн долл. США, что на 69 процентов превысило сумму, полученную в 2021 году; большую часть этой суммы составили целевые взносы на миростроительство и осуществление преобразований. С более подробной информацией можно ознакомиться по этой [ссылке](#).

| | |
|---|--|
| Результаты деятельности СЦФА в 2022 году | По состоянию на конец 2022 года сумма средств, мобилизованных СЦФА, превысила 180 млн долл. США; 140 млн долл. США из этой суммы было выделено на реализацию четырех совместных программ по регионам страны, что позволило охватить помощью 3 630 824 жителей Афганистана. Из указанного числа бенефициаров 1,67 млн (около 46 процентов) составили женщины. |
|---|--|

V. Институционализация партнерского взаимодействия между ФАО и системой Организации Объединенных Наций

23. ФАО имеет ряд параллельно существующих формальных и неформальных договоренностей о партнерском взаимодействии с различными структурами, входящими в систему Организации Объединенных Наций. Институционализацию партнерского взаимодействия посредством формализации соответствующих договоренностей (например, через подписание меморандума о взаимопонимании или использование других механизмов) ФАО рассматривает как стратегический подход, следование которому позволяет расширять сотрудничество с другими участниками системы ООН. Такие формальные договоренности служат наращиванию масштабов взаимодействия ФАО с партнерами за счет четкого определения стратегического направления, обеспечения согласованности совместных действий в русле Повестки дня на период до 2030 года, определения функций, обязанностей и ожидаемого вклада каждого партнера. Они крайне важны для отслеживания прогресса и оценки эффективности сотрудничества. Особо важно, что достижение практических результатов в установленные сроки показало свою исключительную важность в плане комплексного оказания правительствам активизирующей поддержки в реализации как на глобальном, так и на страновом уровне итогов, оказывающих необходимое воздействие. Добиться этого позволили осуществление положений МОВ в сочетании с совместными усилиями по мобилизации ресурсов, содействие подготовке совместных предложений по доступу к средствам многосторонних целевых фондов ООН и средствам, выделяемым на финансирование борьбы с изменением климата (Глобальный экологический фонд [ГЭФ] и Зеленый климатический фонд [ЗКФ]), оказание поддержки взаимодействию с партнерами по системе ООН на стратегическом уровне в рамках глобальных форумов, включая Саммит по ЦУР и конференции сторон (КС) различных органов ООН, а также совместная информационно-просветительская и коммуникационная деятельность с использованием флагманских публикаций, таких как доклад СОФИ.

24. Такой структурированный институциональный подход служит повышению уровня ответственности и подотчетности, обеспечивает взаимодополняющий характер совместных усилий, позволяет не допустить дублирования и содействует оптимизации воздействия. Это важнейший шаг на пути содействия эффективному сотрудничеству и реализации оказывающих необходимое воздействие итогов в соответствии с общими целями и задачами.

Рисунок 2. Важнейшие партнеры ФАО по системе ООН на страновом уровне



Данные на март 2023 года, источник – обзор ежегодных страновых докладов ФАО. Каждому страновому представительству ФАО было предложено указать и расставить в порядке значимости до трех партнеров по системе ООН в стране, указав соответствующие цифры с учетом как формальных, так и неформальных партнерских договоренностей.

25. С момента утверждения Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы ФАО совместно с другими учреждениями ООН ведет работу по формированию реалистичных, привязанных к установленным срокам планов работы, руководствуясь при этом последовательным структурированным подходом, основанным на разработке конкретных мер, четком определении отдельных этапов и постановке соответствующих сроков. По состоянию на сентябрь 2023 года были обновлены и формализованы рассчитанные на двухгодичный период 2022–2023 годов механизмы партнерского сотрудничества с шестью из десяти крупнейших участников системы ООН, еще с четырьмя партнерами ведутся соответствующие обсуждения. Это ЮНИСЕФ, Международная организация труда (МОТ), ВОЗ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура "ООН-женщины").

26. Страновые представительства ФАО поддерживают прочные и эффективные партнерские связи с основными участниками системы ООН, делая акцент на коллективные усилия и совместные инициативы в самых разных областях. В контексте чрезвычайных ситуаций ФАО, координируя собственные действия с ВВП, выступает в качестве одного из лидеров ГКПБ и ГСБПК, что в условиях кризиса способствует повышению эффективности единых мер реагирования на глобальном уровне. Кроме того, ФАО совместно с ПРООН возглавляет реализацию программы "Усиление внимания к проблеме влияния климата на землепользование и сельское хозяйство", бюджет которой составляет 20 млн евро; программа нацелена на расширение климатически ориентированных мер в области землепользования и сельского хозяйства в ряде стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Карибского бассейна, что призвано обеспечить достижение целей, обозначенных в национальных планах адаптации (НПА) соответствующих стран и их определенных на национальном уровне вкладах (ОНВ).

27. В русле исключительно значимого сотрудничества с МФСР ФАО руководит осуществлением утвержденной в рамках восьмого пополнения Целевого фонда ГЭФ комплексной программы преобразования агропродовольственных систем, бюджет которой составляет 250 млн долл. США. Ожидается, что эта инициатива повлечет за собой существенные инвестиции, которые будут способствовать развитию на устойчивых началах безопасного для природы производства и эффективных производственно-сбытовых цепочек. Сегодня техническое одобрение для включения в программу получили 22 проекта, суммарный объем софинансирования которых составит около 1,3 млрд долл. США.

28. ФАО тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ЮНФПА, высоко ценит их опыт, знания и реализуемые совместно инициативы. ФАО и ЮНИДО совместно возглавляют программу "Ускорение преобразования агропродовольственных систем" (АСТА), нацеленную на производственно-сбытовые цепочки в агробизнесе. Сотрудничество ФАО с ЮНФПА направлено на сокращение масштабов нищеты и гендерного неравенства, в частности на расширение прав и возможностей женщин и молодежи в сельскохозяйственном секторе. Укреплению этого сотрудничества служит представленная в 2022 году глобальная рамочная инициатива, предусматривающая улучшение жизни не получающих необходимых услуг фермеров и сельских общин за счет цифровизации. Эта инициатива призвана максимально увеличить воздействие, оказываемое уже реализуемыми инициативами, политическими мерами и документами, включая инициативу ФАО "1000 цифровых деревень" и предложенную ЮНФПА модель "Благополучие женщин и девушек и молодежное предпринимательство" (YEM).

29. Точно так же сотрудничество с ЮНЕП способствует осуществлению многосторонних природоохранных соглашений, в частности Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). Кроме того, ФАО и ЮНЕП совместно возглавляют работу по проведению Десятилетия ООН по восстановлению экосистем и взаимодействуют по направлениям океанов, климата и биоразнообразия.

30. Углубление сотрудничества между ФАО и МОТ имеет целью внедрение стандартов Программы достойного труда в секторе сельского хозяйства и сельских районах посредством содействия достойной занятости в расположенных в сельских районах компаниях и на предприятиях, занятых выращиванием, переработкой и сбытом сельхозпродукции. На страновом уровне ФАО укрепляет сотрудничество с МОТ в области социального обеспечения и обеспечения занятости в сельских районах. Две организации сотрудничают в реализации ряда инициатив странового уровня, таких как программа "Достойная занятость в интересах продовольственной безопасности (DW4FS) и совместная программа ООН по вовлечению сельской молодежи в предпринимательскую деятельность. Сотрудничество ФАО и МОТ в рамках Международного партнерства по совместным действиям против детского труда в сельском хозяйстве (МПСДДТСХ) обеспечило достижение значительных успехов как на национальном, так и международном уровне.

31. Между ЮНИСЕФ и ВОЗ существовали и существуют тесные партнерские взаимоотношения, при этом обе организации активно участвуют в осуществлении совместных с ФАО инициатив. Вместе они сформулировали большинство представленных в 2023 году в Фонд борьбы с пандемиями предложений, затрагивающих в первую очередь вопросы детского питания и продовольственной безопасности.

VI. Тематические направления взаимодействия

32. В дополнение к тому, что ФАО является одним из лидеров и участников региональных тематических коалиций (ТК), о которых уже шла речь в связи с региональными платформами сотрудничества (РПС) (см. пункт 17), Организация принимает активное участие в деятельности важнейших партнерских механизмов, охватывающих все *четыре направления улучшений* (см. рисунок 3), включая такие тематические области, как питание, охрана здоровья, безопасности пищевых продуктов, эффективность, гендерное равенство, прозрачность рынков

и торговли, а также экологическая устойчивость. Через сотрудничество с учреждениями системы ООН и другими организациями ФАО стремится обеспечить большую согласованность политики, программ и единообразие поддержки в рамках системы ООН, в первую очередь в области борьбы с неполноценным питанием и содействия обеспечению устойчивости агропродовольственных систем. Участие Организации в самых разных инициативах свидетельствует о ее преданности достижению ЦУР, укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям и инклюзивности агропродовольственных систем. Приведенные ниже примеры представляют собой лишь малую часть партнерских механизмов с участием ФАО, но и они свидетельствуют о широте спектра тематических областей, где Организация действует в сотрудничестве с партнерами.

Рисунок 3. Основные партнеры – участники системы ООН в разбивке по четырем направлениям улучшений



Партнерские отношения ФАО с участниками системы ООН сбалансированы по всем четырем направлениям улучшений. Данные внутреннего обследования на страновом уровне, проведенного ФАО в марте 2022 года.

А. Питание

33. Цель учрежденной в 2020 году структуры "ООН-питание" состоит в координации и содействии принимаемым учреждениями – участниками системы ООН мерам, направленным на эффективную борьбу с неполноценным питанием во всех его формах и его глубинными причинами за счет обеспечения максимальной согласованности мер политики, последовательной реализации программ и гармонизации ориентированной на правительства и партнеров информационно-просветительской работы с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". ФАО является одним из пяти членов-учредителей структуры "ООН-питание", Секретариат структуры базируется в штаб-квартире ФАО. В настоящее время структура "ООН-питание" объединяет 16 членов, каждый из которых ставит собственные знания, опыт и видение на службу борьбы с проблемами, причиной которых во всем мире служит неполноценное питание. Одной из функций Секретариата является побуждение членов структуры к поддержанию тесных связей с руководящим комитетом "ООН-питание", содействие ориентированному на практические действия диалогу и обмену знаниями в целях достижения двух взаимосвязанных целей структуры и реализации ее миссии.

Рисунок 4. Структура "ООН-питание"

Подход структуры "ООН-питание" к обеспечению единства действий
(выдержка из стратегического плана)



3

34. Структура "ООН-питание" представляет собой механизм межучрежденческой координации и сотрудничества, обеспечивший достижение существенных результатов на местах по всему миру. Так, сегодня 16 учреждений ООН⁷ ведут активную работу в Южном Судане, направленную на содействие признанию тематики питания в качестве сквозного направления деятельности в страновом РПООНСУР и создание необходимых условий для осуществления ряда совместных оценок, программ и информационно-просветительских проектов. В островных государствах Тихого океана ФАО, ЮНИСЕФ, ВОЗ и другие организации ведут совместную работу над подготовкой и внедрением рекомендаций по правильному питанию на основе имеющихся продуктов, что призвано способствовать облегчению двойного бремени неполноценного питания с учетом мер, способствующих достижению экологической устойчивости. В Гондурасе структура "ООН-питание" и Движение за усиление внимания к проблеме питания (Движение "САН") выступают единым фронтом в вопросах ведения политического диалога и стандартных методов реализации намеченных мер. В каждом случае структура "ООН-питание" стремится удовлетворить потребности правительств и народов, которым она служит, понимая при этом, что единого для всех ситуаций решения не существует.

Пример деятельности структуры "ООН-питание": Камбоджа

В Камбодже структуру "ООН-питание" представляют ФАО, ЮНЕП, ВПП и ВОЗ, рабочие группы ведут деятельность в 17 из 24 провинций страны. Сотрудничество указанных учреждений осуществляется в формализованном русле годового плана работы структуры "ООН-питание", в частности, проводятся регулярные совещания по вопросу осуществления указанного плана. Камбоджа была в числе первых стран, реализовавших оперативную дорожную карту осуществления [Глобального плана действий \(ГПД\) по борьбе с истощением у детей](#). Благодаря подготовленному структурой "ООН-питание" совместному предложению на сегодня страной мобилизованы средства для реализации оперативной дорожной карты ГПД в размере 3,5 млн долл. США. Обеспечено строгое соответствие положений РПООНСУР, второй Национальной стратегии по обеспечению продовольственной

⁷ В деятельности структуры "ООН-Питание" в Южном Судане принимают участие следующие структуры системы ООН: ФАО, МФСР, МОМ, УКГВ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ООН-Хабитат, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), ЮНОПС, структура "ООН-женщины", ВВП и ВОЗ.

безопасности и питания на 2019–2023 годы и Дорожной карты продовольственных систем Камбоджи в интересах обеспечения устойчивого развития до 2030 года. Сотрудничество с движением "САН" играет исключительно важную роль в установлении системных связей и оказании поддержки в реализации согласованных политических и практических мер.

С более подробной информацией о деятельности структуры "ООН-питание" можно ознакомиться по адресу <https://www.unnnutrition.org/>.

В. Охрана здоровья

35. "Единое здоровье" (ЕЗ) – это единый комплексный подход, нацеленный на обеспечение устойчивого баланса и создание оптимальных условий для поддержания здоровья людей, животных и экосистем⁸. В его основе лежит признание того факта, что между здоровьем человека, домашних и диких животных, растений и окружающей среды в целом, включая экосистемы, существуют неразрывная взаимосвязь и взаимозависимость⁹. Основу данного подхода составляют сектора здравоохранения, ветеринарии и экологии, деятельность которых ориентирована на вопросы безопасности воды и пищевых продуктов, питания, борьбы с зоонозными болезнями, загрязнением и устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП).

36. Сотрудничество на всех уровнях, от местного до глобального, является непреложным условием скоординированного реагирования на угрозы в области охраны здоровья, что, в частности, подразумевает наличие общих баз данных, наблюдение и вовлечение сообщества. Четырехстороннее партнерство "Единое здоровье", объединяющее ФАО, ЮНЕП, ВОЗ и Всемирную организацию по охране здоровья животных (ВООЗЖ), делает акцент на межсекторальных подходах, способных снизить риски для здоровья в рамках взаимодействия человека, животных и экосистем.

37. Четырехстороннее партнерство учредило Группу экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (ГЭВУ ЕЗ) – научно-консультативную структуру и междисциплинарную инициативу, призванную углубить понимание того, как возникают и распространяются болезни, потенциально способные спровоцировать пандемию, и на основе объективной информации оказывать научную и политическую поддержку. ГЭВУ ЕЗ учредила четыре тематические рабочие группы, деятельность которых охватывает следующие области подхода ЕЗ: осуществление, обзор существующих исследований и инициатив, наблюдение, анализ рисков. Четырехстороннее партнерство проводит регулярные обзоры положения дел в каждой из указанных ключевых областей, учитывая при этом потребности членов Организации. Ниже приводятся два примера конкретного сотрудничества.

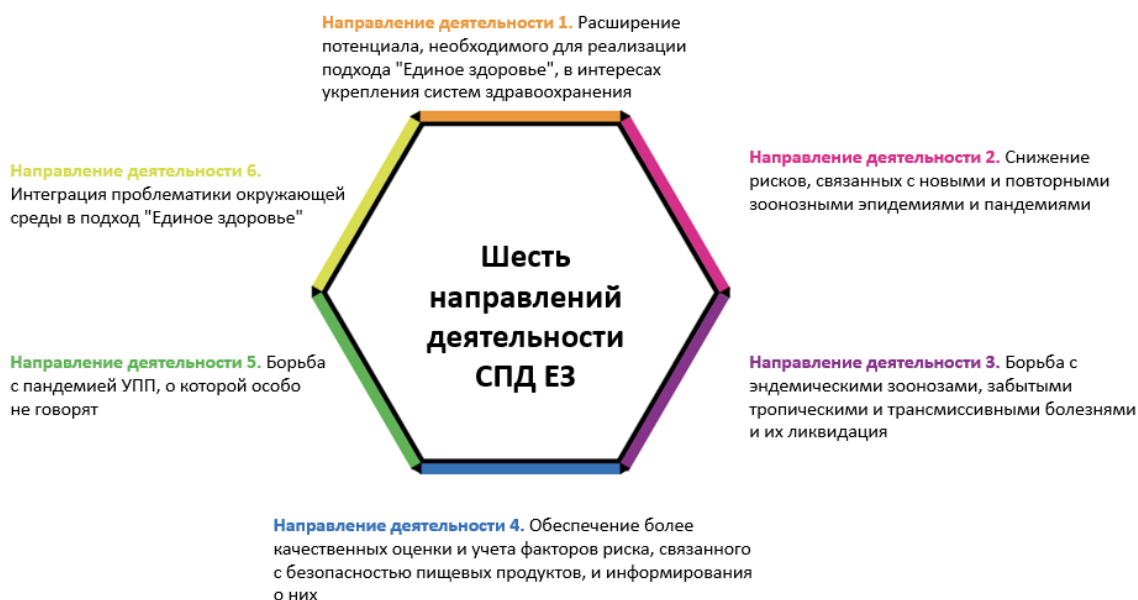
⁸ <https://www.fao.org/in-action/ectad/our-focus/one-health/en>

⁹ Определение подхода "Единое здоровье", данное Группой экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье", 2021 год.

Совместный план действий "Единое здоровье" на 2022–2026 годы

| | |
|-----------------|--|
| Цель | Совместный план действий ЕЗ (СПД ЕЗ) разработан Четырехсторонним партнерством, объединяющим ФАО, ЮНЕП, ВОЗ и ВООЗЖ, с целью определить направление совместной работы четырех организаций в русле подхода "Единое здоровье", направленной на оказание их членам, государствам-членам и государствам-сторонам содействия в наращивании потенциала, необходимого для реализации подхода ЕЗ. |
| Описание | СПД ЕЗ строится вокруг шести направлений деятельности (см. рисунок 5), по каждому из которых определены конкретные цели в части ожидаемых итогов среднесрочного характера. Каждая цель предусматривает осуществление ряда мероприятий высокого уровня, по каждому мероприятию определены конкретные меры, понятные практические результаты и сроки. |

Рисунок 5. Шесть направлений деятельности, определенные Совместным планом действий "Единое здоровье"



Фонд борьбы с пандемиями

| | |
|-----------------|--|
| Цель | Фонд борьбы с пандемиями предоставляет странам и регионам с низким и средним уровнем дохода финансирование в целях укрепления потенциала, необходимого для профилактики пандемий, обеспечения готовности и реагирования на них. На сегодня учрежденный в рамках процесса "Группы двадцати" фонд привлек средства в размере 1,7 млрд долл. США. При этом в рамках первого конкурса предложений была выделена сумма 300 млн долл. США. |
| Описание | <p>Будучи одним из 13 учреждений-исполнителей (УИ), в рамках первого конкурса предложений (май 2023 года) ФАО добилась утверждения 12 предложенных проектов, предусматривающих партнерское взаимодействие с правительствами и другими УИ – Азиатским банком развития (АБР), ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирным банком.</p> <p>При непосредственном контроле ФАО в течение трех лет будет освоено примерно 60 млн долл. США. Бенефициарами проектов станут Буркина-Фасо, Бутан, Индия, Йемен, Камбоджа, Непал, Палестина, Парагвай, Таджикистан, Того, Туркменистан, Узбекистан и Эфиопия.</p> <p>Мероприятия по профилактике, обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, которые будут реализованы в русле подхода ЕЗ, предусматривают обеспечение более эффективной профилактики болезней; борьбу с устойчивостью к противомикробным препаратам; укрепление потенциала в части раннего предупреждения, выявления и организации мер реагирования; расширение сотрудничества между лабораториями секторов здравоохранения, ветеринарии и природоохраны; обучение персонала.</p> |

С. Безопасность пищевых продуктов

38. ФАО взаимодействует с большим числом партнеров, среди которых учреждения системы ООН, национальные и международные организации, исследовательские центры и профессиональные ассоциации. Их коллективная деятельность предусматривает предоставление научных консультаций, разработку международных стандартов на пищевые продукты, обмен знаниями в чрезвычайных ситуациях, применение санитарных и фитосанитарных стандартов, решение проблем, связанных с безопасностью пищевых продуктов, во всех звеньях продовольственной цепочки. Тесное сотрудничество ФАО с ВОЗ нацелено на обеспечение безопасности пищевых продуктов и защиту здоровья потребителей в глобальном масштабе за счет решения различных вопросов, возникающих в связи с обеспечением продовольственной безопасности в товаропроводящих цепочках. В рамках этого сотрудничества осуществляются совместные программы по разработке стандартов на пищевые продукты и реагированию на чрезвычайные ситуации через Комиссию "Кодекс Алиментариус." Кроме того, ФАО принимает активное участие в реализации важнейших инициатив Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов (ИНФОСАН) и Четырехстороннего партнерства в области борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам. Одновременно через Фонд содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ) ФАО и ВОЗ ведут работу, направленную на наращивание потенциала в части обеспечения безопасности пищевых продуктов, а сотрудничество двух организаций с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) нацелено на оказание государствам-членам поддержки в применении ядерных методов в интересах обеспечения безопасности пищевых продуктов. Такое многогранное сотрудничество отражает преданность

ФАО целостным подходам, способствующим обеспечению безопасности пищевых продуктов, продовольственной безопасности и устойчивого развития.

Совместный центр ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства

- Совместный центр ФАО/МАГАТЭ поддерживает и поощряет безопасное и надлежащее использование членами ФАО и МАГАТЭ ядерных и смежных методов в производстве продовольствия и в сельском хозяйстве с целью содействия в обеспечении глобальной продовольственной безопасности и устойчивого сельскохозяйственного развития во всем мире.
- В частности, Совместный центр ФАО/МАГАТЭ оказывает членам, в первую очередь развивающимся странам, наиболее уязвимым к воздействию последствий изменения климата, конкретную помощь в укреплении потенциала, необходимого для преодоления негативных последствий изменения климата и его изменчивости для продовольственной безопасности, и в реализации мер, направленных на смягчение таких последствий. Во всех программных областях деятельности – а это производство растениеводческой и животноводческой продукции, борьба с трансграничными вредителями и болезнями растений и животных, контроль и обеспечение безопасности пищевых продуктов, управление использованием земельных и водных ресурсов – центр применяет ядерные методы и биотехнологии, позволяющие измерять и отслеживать воздействие изменения климата и обеспечивать адаптацию агропродовольственного производства к его последствиям.
- В 2021 году на основании пересмотренных договоренностей между ФАО и МАГАТЭ совместная структура двух организаций была повышена в статусе: бывший отдел стал центром.
- Совместный центр ФАО и ВОЗ объединяет около 160 ученых, технических экспертов и вспомогательных сотрудников, которые работают в штаб-квартире МАГАТЭ в Вене и в Лаборатории сельскохозяйственных и биотехнологических исследований в Зайберсдорфе, Австрия.
- В структуру Лаборатории сельскохозяйственных и биотехнологических исследований Совместного центра ФАО/МАГАТЭ входят лаборатория животноводства и ветеринарии, лаборатория селекции и генетики растений, лаборатория контроля и обеспечения безопасности пищевых продуктов, лаборатория борьбы с насекомыми-вредителями и лаборатория земле- и водопользования и питания растений.

Лаборатория контроля и обеспечения безопасности пищевых продуктов

- Лаборатория контроля и обеспечения безопасности пищевых продуктов оказывает странам, применяющим ядерные и родственные методы, помощь в обеспечении безопасности и качества агропродовольственных товаров и содействие в вопросах международной торговли. Она следует подходу "от фермы до вилки", предусматривающему во всех звеньях продовольственной цепочки применение эффективных методов сельскохозяйственного производства, которые являются плодом прикладных исследований, разработки и передачи технологий, передачи данных, знаний и опыта в поддержку разработки международных стандартов и рекомендаций.

D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

39. Всеобщее признано, что ФАО принадлежит роль пионера в разработке методик и инструментов для реализации в области сельскохозяйственного развития и развития сельских районов инициатив, ориентированных на гендерную проблематику. Примером преданности Организации делу гендерного равенства и укрепления роли женщин в агропродовольственных системах могут служить инициативы, нацеленные на обеспечение равноправного доступа к

ресурсам, услугам, рынкам и возможностям трудоустройства. В число приоритетных задач ФАО входит расширение прав и возможностей сельских женщин, необходимое для занятия последними лидирующих позиций, в том числе при реагировании на различные бедствия, что можно было наблюдать в период пандемии COVID-19.

40. Следуя принципу "никто не должен остаться без внимания", ФАО решительно наращивает усилия по поддержке женщин, сталкивающихся с различными формами дискриминации, что в первую очередь относится к представительницам коренных народов, жительницам территорий, ставших зонами конфликтов, и женщинам с ограниченными возможностями. Опираясь на собственный опыт и знания технического характера, ФАО активно пропагандирует и поддерживает интеграцию тематики обеспечения гендерного равенства и справедливости в меры политики, сотрудничая в этом вопросе с широкой сетью партнеров и экспертов, включая Гендерную платформу КГМСХИ (ранее взаимодействие осуществлялось с Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям), Международный исследовательский институт продовольственной политики (ИФПРИ), структуру "ООН-женщины", МФСР и ВПП.

41. Взаимодействие с перечисленными партнерами позволяет добиваться существенного прогресса в части обеспечения земельных прав женщин, мониторинга индикаторов ЦУР, связанных с гендерной проблематикой, и расширения прав и возможностей сельских женщин в агропродовольственных системах. Так, например, с марта 2022 года в сотрудничестве с МФСР, ВПП и структурой "ООН-женщины" ФАО осуществляет второй этап Совместной программы по ускорению прогресса на пути к расширению экономических прав и возможностей сельских женщин (СП РЭПВСЖ). В рамках программы, цель которой состоит в расширении прав и возможностей сельских женщин, особое внимание уделяется повышению уровня продовольственной безопасности, увеличению доходов, расширению участия женщин в жизни сельских общин, разработке и реализации гендерно-ориентированных политических мер.

Совместная программа ООН по ускорению прогресса на пути к расширению экономических прав и возможностей сельских женщин

| Этап | Годы | Страны | Бенефициары |
|-------------|-------------|---|--|
| Этап 1 | 2014–2021 | Гватемала, Киргизия, Либерия, Непал, Нигер, Руанда и Эфиопия | Почти 65 000 сельских женщин и 400 000 домохозяйств |
| Этап 2 | 2022–2027 | Непал, Нигер, Руанда, Танзания, Тунис и островные государства Тихого океана | Ожидаемое число непосредственных бенефициаров – 46 000 |

Е. Прозрачность рынков и торговли

42. В рамках деятельности, направленной на повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение питания, ФАО поддерживает партнерские отношения с различными организациями. Такая деятельность направлена на обеспечение большей прозрачности рынков, содействие развитию торговли продукцией агропродовольственного сектора и инклюзию мелких фермеров, рыбаков, мелких предприятий лесного сектора, женщин и молодежи в производственно-сбытовые цепочки и рыночную деятельность.

43. Взаимодействие ФАО с Всемирной торговой организацией (ВТО) и иными подобными структурами нацелено на гармонизацию санитарных и фитосанитарных мер посредством привлечения к этому процессу действующих при ФАО организаций, разрабатывающих международные стандарты – Комиссии "Кодекс Алиментариус" и Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР).

44. В рамках Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ) ФАО совместно со своими ключевыми партнерами – ВОЗ, ВТО и Всемирным банком – оказывает мелким фермерам, производителям, трейдерам и правительствам развивающихся и

наименее развитых странах поддержку в части обеспечения соответствия требованиям международных стандартов в области безопасности пищевых продуктов, здоровья растений и животных и торговли.

45. Кроме того, опираясь на преимущества, которые обеспечивает Африканская континентальная зона свободной торговли (АфКЗСТ), ФАО и Центр международной торговли (ЦМТ) на партнерских началах участвуют в осуществлении программы "Расширение прав и возможностей женщин и укрепление источников средств к существованию за счет торговли продукцией сельского хозяйства". Цель программы состоит в использовании возможностей, которые соглашение АфКЗСТ открыло в области региональной торговли, для активизации участия женщин в деятельности АфКЗСТ и расширении их доступа к мероприятиям по наращиванию потенциала и повышению производительности труда.

Межучрежденческий кластер Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу

Межучрежденческий кластер Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу представляет собой межучрежденческий механизм, призванный координировать связанную с торговлей деятельность учреждений ООН в области развития в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Кластер объединяет ФАО, МОТ, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО, ВТО, ЮНЕП, Комиссию Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНИСТРАЛ), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и региональные комиссии ООН. Деятельность кластера нацелена на укрепление потенциала развивающихся стран в части формирования торговой политики и инфраструктуры торговли, проведения научных исследований, укрепления навыков ведения переговоров, применения правил торговли, разрешения торговых споров и повышения экспортного потенциала. Кластер вносит конкретный и непосредственный вклад в обеспечение слаженности в масштабах системы ООН, в том числе за счет доступа к механизмам многостороннего донорского финансирования. В рамках ряда механизмов, включая Межучрежденческую группу поддержки, добровольные стандарты устойчивости, Форум ООН по стандартам устойчивости и Межучрежденческий кластер КСР по торговле и производственному потенциалу, ФАО, будучи активным участником кластера, тесно взаимодействует с ЮНКТАД по направлению нетарифного регулирования (НТР).

Не только торговля: комплекс вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира (ГРМ)

В рамках участия в кластере ФАО, ЮНКТАД и ПРООН под непосредственным руководством Совета Безопасности активно работают над осуществлением Региональной стратегической рамочной программы ООН для региона Великих озер, которая была разработана под эгидой Специального посланника Генерального секретаря ООН для региона Великих озер. Рамочная программа служит инструментом координации деятельности по осуществлению подготовленной Специальным посланником Генерального секретаря ООН для региона Великих озер дорожной карты в крупнейших странах региона африканских Великих озер – Бурунди, Демократической Республике Конго, Объединенной Республике Танзании, Руанде и Уганде. Используя многоуровневый сквозной междисциплинарный подход, ООН на трансграничном и региональном уровнях решает проблемы, затрудняющие миростроительство в регионе.

F. Комплексная политическая поддержка

46. Сеть специалистов-практиков по вопросам интеграции политики (IPPN) занимает в системе ООН важнейшее место, лидирующая роль в ее деятельности принадлежит крупнейшим учреждениям системы ООН – ФАО, ПРООН, МОТ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. IPPN призвана содействовать совместному получению знаний и обмену опытом в практических вопросах, связанных с интеграцией политики. Важнейшая задача сети состоит в оказании

страновым группам ООН и правительствам поддержки в предпринимаемых ими усилиях по укреплению потенциала, необходимого для эффективной интеграции политики. Эту задачу IPPN решает в тесном взаимодействии с экспертами из стран-участниц, партнерами по развитию и академическими институтами. Сеть участвует в передовых научных исследованиях, затрагивающих вопросы интеграции политики в области развития, уделяя при этом особое внимание содействию восстановлению после пандемии COVID-19 в русле Повестки дня на период до 2030 года.

47. Кроме того, IPPN разработала курс электронного обучения "Применение подходов, основанных на интеграции политики, в целях ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года", что призвано обеспечить обучение сотрудников ООН и специалистов-практиков в области развития принципам и их знакомство с инструментами эффективной поддержки правительств, работающих над достижением ЦУР, в вопросах интеграции политики. Курс, призванный снабдить обучающихся знаниями и навыками, необходимыми для содействия достижению ЦУР, размещен на виртуальной платформе Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций "Кампус знаний ООН".

Г. Изменение климата, биоразнообразие и окружающая среда

48. Преобразование агропродовольственных систем, предусматривающее достижение всех ЦУР, невозможно без решения важнейших проблем, связанных с изменением климата, биоразнообразием и окружающей средой. Признавая важнейшее место этих проблем, ФАО утвердила [Стратегию ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы](#), которая определяет роль агропродовольственных систем в качестве одной из составляющих решения проблемы изменения климата и нацелена на поиск определенных миссиями других организаций и соответствующими договоренностями возможностей взаимного дополнения усилий.

49. ФАО взаимодействует с крупнейшими международными учреждениями и механизмами, участвующими в решении проблем, связанных с изменением климата, биоразнообразием и окружающей средой: Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (РКИКООН), Конвенцией ООН о биологическом разнообразии (КБР), ЗКФ, ЮНЕП, ПРООН и ГЭФ.

50. Совместная с партнерами деятельность ФАО направлена на оказание странам поддержки в вопросах сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, адаптации к изменению климата и смягчения последствий выбросов парниковых газов, источником которых является производство агропродовольственной продукции. Для этого разрабатываются национальные планы противодействия изменению климата, осуществляются основанные на проведении исследований программы и проекты, разработанные с учетом уникальных климатических особенностей каждой отдельной страны.

Сотрудничество с ЮНЕП и Всемирной метеорологической организацией (ВМО)

В роли лидеров проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы) ФАО и ЮНЕП оказывают содействие укреплению сотрудничества между странами, учреждениями системы ООН и их партнерами. Концепция ФАО предусматривает повышение продуктивности, эффективности и достижение большей устойчивости агропродовольственных систем (включая сектора растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры) на фоне дальнейшего укрепления охраны окружающей среды и устойчивого управления использованием природных ресурсов. Взаимодействие между партнерами является непреложным условием успешного проведения Десятилетия ООН: партнерская сеть включает более ста организаций и пять целевых групп, объединяет более 500 экспертов из разных стран. Партнерское взаимодействие служит достижению целей Десятилетия путем обмена передовым опытом, финансирования, осуществления мониторинга, ведения научной деятельности и реализации молодежных инициатив. В рамках Десятилетия ООН по

восстановлению экосистем намечено осуществить 10 флагманских инициатив, предусматривающих восстановление экосистем на площади более 60 млн гектаров.

В ноябре 2022 года, в ходе КС-27 РККОООН Генеральный секретарь ООН выступил с инициативой "Раннее предупреждение для всех" (EW4ALL) и поручил ВМО и УСРБ ООН руководство ее осуществлением. Инициатива EW4ALL призвана к 2027 году обеспечить охват системами раннего предупреждения всех жителей планеты. В сотрудничестве с ВМО и другими партнерами – участниками системы ООН ФАО оказывает активное содействие осуществлению инициативы EW4ALL. ФАО с 2016 года находится в авангарде работы в области упреждающего реагирования, она помогла более чем 40 странам увязать раннее предупреждение с упреждающими мерами по защите источников средств к существованию в сельском хозяйстве и обеспечению продовольственной безопасности наиболее уязвимых групп. ФАО предлагает исключительно важные услуги раннего предупреждения и соответствующие инструменты, в числе которых Глобальная система информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП), [Совместная глобальная система ФАО-ВООЗЖ-ВОЗ для раннего предупреждения о санитарных угрозах и возникающих рисках на границе взаимодействия человека, животных и экосистем \(ГСРП\)](#), программа наблюдения за пустынной саранчой, Система прогнозирования и раннего предупреждения в животноводстве (СПРПЖ) и пр.

Н. Чрезвычайные ситуации и обеспечение устойчивости к внешним факторам

51. ФАО является активным членом Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), наиболее высокого по уровню в системе Организации Объединенных Наций форума, координирующего деятельность в гуманитарной области. ФАО всегда координирует с партнерами по МПК и акторами на местах все программные мероприятия в гуманитарной области, за это отвечают координаторы-резиденты странового уровня. Решая комплекс вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, ФАО спасает жизни людей, защищает источники средств к существованию и закладывает основы устойчивости к внешним воздействиям. ФАО не только оказывает неотложную помощь, но также осуществляет проекты в области развития, рассчитанные на более отдаленную перспективу и направленные на укрепление агропродовольственного сектора и систем раннего предупреждения в интересах обеспечения невосприимчивости общин к будущим кризисам.

52. ФАО участвует в осуществлении глобальных усилий по синхронизации стратегии и мер реагирования партнеров по системе ООН и других акторов, что должно способствовать эффективному реагированию в условиях сложных гуманитарных и чрезвычайных ситуаций благодаря привязке глобальных инициатив к конкретным потребностям странового уровня. Кластерная группа по продовольственной безопасности под совместным руководством ФАО и ВПП активно нарастила масштабы реагирования на чрезвычайные ситуации, что позволило не допустить разрастания продовольственных кризисов в 30 странах, и расширяет действенное сотрудничество в рамках обширной сети партнеров, объединившей известные международные, национальные и местные организации. Оказанной партнерами по кластеру помощью в области продовольствия и источников средств к существованию было охвачено 155 млн человек, что на 40 процентов больше, чем в 2021 году.

53. Организация является членом-основателем ГСБПК, она способствует работе по направлению [Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности \(ККС\)](#) (группа глобальной поддержки ККС функционирует при ФАО) и в рамках сотрудничества оказывает техническую поддержку при осуществлении инициатив странового уровня. Кроме того, ФАО принимает участие в работе учрежденной Генеральным секретарем ООН Целевой группы высокого уровня по предотвращению голода, пропагандирующей мобилизацию ресурсов для предотвращения голода и расширения доступа к ним нуждающихся.

54. Из числа партнеров ФАО по системе ООН деятельность в гуманитарной области и области развития ведут многочисленные учреждения ООН, включая ВПП, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), УВКБ,

ЮНИСЕФ, ПРООН, УКГВ, ЮНФПА, МАГАТЭ, МОМ и структуру "ООН-женщины". В ряду последних событий следует упомянуть утверждение представленной в октябре 2023 года Стратегии упреждающего реагирования ФАО и ВПП и обязательство двух указанных учреждений систематически сотрудничать в целях наращивания масштабов упреждающего реагирования на прогнозируемые потрясения, что позволит смягчить их негативное воздействие на связанные с сельским хозяйством средства к существованию населения и уровень продовольственной безопасности.

Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами (ГСБПК)

| | |
|----------------------|--|
| Создание сети | В 2016 году в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в целях укрепления реагирования на гуманитарные кризисы в будущем ФАО, ВПП, Европейский союз (ЕС) в лице Генерального директората международного сотрудничества и развития (ГД ДЕВКО) [(ныне Генеральный директорат по международным партнерствам (ГД ИНТПА))] и Генеральный директорат европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи (ГД ЕКХО) объявили о создании ГСБПК. |
| Цель | Альянс акторов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, которых объединяет общая приверженность устранению коренных причин продовольственных кризисов и продвижению устойчивых решений за счет обмена аналитическими данными и знаниями, укрепления координации в целях принятия основанных на фактических данных мер реагирования и коллективных усилий по всему комплексу вопросов ГРМ. ГСБПК стала важнейшей платформой для определения и реализации итогов в области обеспечения продовольственной безопасности и питания в странах, переживающих продовольственные кризисы. С подробным списком глобальных продуктов и достижений можно ознакомиться по следующей ссылке . |
| Рост | МФСР, ПРООН, УВКБ и ЮНИСЕФ подали заявки на присоединение к сети, в 2023 году они начнут работу в сети на техническом уровне. |

I. Наука, технологии и инновации

55. В [Стратегии ФАО в области науки и инноваций](#) подчеркнуто, что ФАО привержена использованию достижений науки, технологий и инноваций (НТИ) в интересах революционного преобразования агропродовольственных систем. Партнерское взаимодействие рассматривается как важнейший инструмент, способствующий использованию технических знаний и опыта, доступа к знаниям и результатам научных исследований, обеспечения инвестиций и социального капитала, реализации итогов, способных оказать действенное воздействие. Тема НТИ красной нитью проходит через Повестку дня на период до 2030 года, она нашла отражение во многих задачах по достижению ЦУР. В вопросах содействия многостороннему сотрудничеству в интересах обеспечения большей координации в рамках системы ООН ФАО активно взаимодействует с Механизмом содействия развитию технологий ООН и учрежденной при нем Межучрежденческой целевой группой ООН по науке, технологиям и инновациям.

56. ФАО играет центральную роль в рамках сотрудничества с ключевыми партнерами – МФСР, Всемирным банком и КГМСХИ: она выступает принимающей стороной Глобального форума сельскохозяйственных исследований (ГФСХИ), коллективного движения, активно формирующего будущее сельского хозяйства и агропродовольственных систем. Организация активно способствует внедрению в аграрном секторе цифровых инноваций и оказывает содействие деятельности "Электронного сельского хозяйства" – глобального сообщества специалистов-практиков, созданного с целью поставить НТИ на службу устойчивому развитию

сельского хозяйства и сельских районов. В частности, она сотрудничает с Международным союзом электросвязи (МСЭ) по различным направлениям, затрагивающим тематику цифрового сельского хозяйства, внесла вклад в подготовку докладов "[Состояние цифрового сельского хозяйства в 18 странах Европы и Центральной Азии](#)" и "[Состояние цифрового сельского хозяйства в 47 странах Африки к югу от Сахары](#)". В развитие достигнутых успехов ФАО и МСЭ работают над осуществлением аналогичной инициативы для региона Латинской Америки и Карибского бассейна. В указанном регионе ФАО и ПРООН недавно провели "Идеотон по цифровым инновациям в сельском хозяйстве", который послужил расширению прав и возможностей местных предпринимателей, микро-, малых и средних предприятий, работающих в секторах переработки сельхозпродукции и агротуризма, благодаря предложению интегрировать в их деятельность инновации и цифровые решения.

VII. Направления дальнейших действий

57. За прошедшие четыре года ФАО заметно укрепила партнерское сотрудничество с РРУ и более широким кругом учреждений системы ООН, став важнейшим актором преобразования агропродовольственных систем и достижения ЦУР.

58. Долгосрочные партнерские взаимоотношения, сложившиеся между РРУ, позволяют ФАО, МФСР и ВПП, чьи мандаты и рамочные программы дополняют друг друга, более эффективно работать в интересах преобразования агропродовольственных систем, обеспечения продовольственной безопасности и питания. Недавно подписанный трехсторонний МОВ проложил путь к дальнейшему укреплению сотрудничества трех РРУ.

59. Комплексные подходы, учитывающие особенности экономики, общества и экосистем, которые составляют основу агропродовольственных систем, позволили ФАО добиться значительных подвижек в решении множества задач по достижению ЦУР, затрагивающих области продовольственной безопасности, устойчивого развития сельского хозяйства и преобразования сельских районов. Активизация функции координации с системой ООН способствовала укреплению лидирующих позиций Организации и расширению ее взаимодействия со структурами глобального, регионального и странового уровней, упрочению ее стратегического положения в СРООН.

60. В будущем ФАО намерена расширять сотрудничество с другими учреждениями системы ООН на всех уровнях, что предусматривает: i) дальнейшее укрепление и институционализацию ключевых механизмов партнерского взаимодействия с участниками системы ООН в поддержку деятельности ФАО по *четырем направлениям улучшений*; ii) использование совместных механизмов финансирования и инвестиций в качестве ключевого фактора сотрудничества в рамках системы ООН; iii) разработку набора инструментов политического характера в поддержку интеграции подхода, основанного на агропродовольственных системах, в основные механизмы Системы развития ООН на глобальном, региональном и страновом уровнях; iv) расширение сотрудничества ФАО с координаторами-резидентами ООН и СГООН в целях укрепления потенциала СГООН как лидеров, формирующих повестку преобразования агропродовольственных систем и обеспечивающих ее интеграцию в РПООНСУР.

61. ФАО расширяет и формализует партнерское взаимодействие по широкому спектру тематических направлений, что позволит внести существенный вклад в переход к более инклюзивным агропродовольственным системам, невосприимчивым к внешним воздействиям. Укрепление сотрудничества с важнейшими партнерами – канцеляриями координаторов-резидентов (ККР) и РРУ – отражает приверженность ФАО более широкому, комплексному сотрудничеству с партнерами в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

62. ГООНУР указала на абсолютную необходимость преобразования агропродовольственных систем, что делает необходимым ускорение хода достижения ЦУР. В тесном сотрудничестве с партнерами ФАО привержена поддержке коллективных усилий по мобилизации к 2030 году из различных источников средств в размере около 4 трлн долл. США, в первую очередь в интересах стран с низким и средним уровнем дохода.

63. ФАО неуклонно вносит вклад в переориентацию СРООН и опирается в своей деятельности на результаты такой переориентации. Организация намерена и далее укреплять свои лидирующие позиции в СГООН, поддерживать интеграцию проблематики преобразования агропродовольственных систем в соответствующие рамочные программы, расширять участие в осуществлении совместных программ и доступ к средствам объединенных межучрежденческих фондов ООН.

64. Невозможно переоценить важнейшую роль партнерского взаимодействия в преобразовании агропродовольственных систем, осуществлении Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и достижении ЦУР. Мобилизуя средства осуществления, включая финансы и данные, предпринимая усилия в области инноваций и пропаганды инклюзивных политических мер, ФАО совместно с партнерами стремится к построению более устойчивых, невосприимчивых к внешним воздействиям и инклюзивных агропродовольственных систем.