

## С 2021/3 – Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2022–2023 годы

### Информационная записка 1 – апрель 2021 года

#### *Источники и целевое назначение добровольного финансирования, предусмотренного Программой работы и бюджетом на 2022–2023 годы*

1. В настоящей записке представлена дополнительная информация об источниках и целевом назначении добровольного финансирования, предусмотренного Среднесрочным планом на 2022–2025 годы и Программой работы и бюджетом на 2022–2023 годы.

#### *Единый бюджет*

2. Согласованная программа работы ФАО осуществляется за счет средств единого, консолидированного бюджета, сформированного с учетом всех источников финансирования: как начисленных взносов членов, так и добровольных взносов членов и других партнеров по предоставлению ресурсов<sup>1</sup>. Такой метод формирования бюджета был введен по поручению членов Организации после проведения независимой внешней оценки и разработки по ее итогам Плана неотложных действий<sup>2</sup> и считается образцом передовой практики в других организациях системы ООН.

3. Концепция единого бюджета предполагает, что добровольные взносы принимаются только при условии их полного соответствия задачам Стратегической рамочной программы Организации и с целью их использования для достижения предусмотренных Стратегической рамочной программой согласованных результатов<sup>3</sup>. В соответствии с действующей в Организации политикой возмещения расходов все расходы, в том числе косвенные, по осуществлению проектов, финансируемых по линии добровольных взносов, покрываются за счет средств добровольного финансирования без использования начисленных взносов. Таким образом, увеличение объема добровольных взносов позволит ФАО достичь дополнительных или более масштабных результатов в рамках ее Стратегической рамочной программы, даже если такие взносы имеют географическую привязку или выделяются на конкретные виды деятельности.

4. Добровольное финансирование нецелевого или частично целевого характера дает ФАО и ее членам важное дополнительное преимущество, позволяя направлять средства туда, где они принесут наибольшую пользу в соответствии с конкретными приоритетами. Частично целевое финансирование также обеспечивает большую гибкость и дает возможность быстро адаптироваться к меняющимся обстоятельствам и приоритетам, что особенно важно в условиях роста нестабильности. Поэтому необходимо, чтобы члены Организации и другие партнеры по предоставлению ресурсов рассмотрели возможность увеличения доли нецелевых или частично целевых взносов, что позволит повысить отдачу при одинаковом объеме средств. В настоящее время ФАО располагает четырьмя специализированными механизмами совместного финансирования, призванными оптимизировать порядок предоставления и использования нецелевых и частично целевых взносов<sup>4</sup>, и готова при необходимости рассмотреть возможность создания дополнительных механизмов с целью упрощения порядка предоставления таких взносов и повышения заинтересованности доноров.

#### *Прогнозируемые внебюджетные расходы*

---

<sup>1</sup> См., к примеру, пункты 94–105 Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы (С 2021/7), а также пункты 73–78, пункт 149, Приложение 2 и Приложение 5 ССП на 2022–2025 годы / ПРБ на 2022–2023 годы (С 2021/3)

<sup>2</sup> См. подпункт b)ii пункта 1 резолюции 10/2009 Конференции, раздел F тома II Сборника базовых документов

<sup>3</sup> См. Финансовое положение 6.7

<sup>4</sup> С 2021/7, пункт 97

5. Внебюджетные ресурсы, предусмотренные Программой работы и бюджетом на 2022–2023 годы, отражают предварительную смету финансируемых за счет добровольных взносов расходов на 2022–2023 годы и составляют 69 процентов (2 250 млн долл. США) от общего объема потребностей в ресурсах (*Таблица 1*, столбец А). Эта смета составлена исходя из действующих проектов, осуществление которых будет продолжено в предстоящий двухлетний период, предлагаемых проектов на стадии разработки, которые вероятно будут утверждены, а также на основе прогнозов относительно задуманных проектов, конструктивных контактов с партнерами и анализа тенденций в области мобилизации ресурсов. Поскольку значительную часть сметы составляют уже утвержденные проекты, ресурсы, которые планируется мобилизовать в двухгодичном периоде 2022–2023 годов, повлияют на нее лишь отчасти. В целом прогнозы в значительной степени соответствуют фактическому уровню осуществления проектов в 2020 году и основаны на рекордно высоких показателях мобилизации добровольных взносов в период 2017–2020 годов.

6. Растет доля внебюджетных ресурсов, выделяемых для финансирования деятельности в области климата и окружающей среды через вертикальные фонды – Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Зеленый климатический фонд (ЗКФ); по оценкам, она составит приблизительно 13 процентов от общего объема внебюджетных средств (*Таблица 1*, столбец В). ГЭФ представляет собой механизм финансирования, нацеленный на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему, борьбу с опустыниванием и отказ от применения опасных агрохимикатов, а ЗКФ является основным финансовым механизмом Парижского соглашения, цель которого заключается в оказании помощи государствам-членам в преодолении проблем, связанных с изменением климата. Партнерские отношения с ЗКФ и ГЭФ полностью соответствуют приоритетам Стратегической рамочной программы.

7. Более половины общего объема прогнозируемых внебюджетных расходов связано с финансированием мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи и укреплению устойчивости к внешним факторам, направленных на повышение устойчивости источников средств к существованию населения в условиях растущего числа угроз и кризисов (*Таблица 1*, столбец С). Прогнозируемые на 2022–2023 годы расходы, рассчитанные исходя из общих тенденций, будут покрываться за счет механизмов финансирования, таких как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), и двусторонних взносов.

8. Категория "Прочие проекты в области развития" (*Таблица 1*, столбец D), на которую приходится около четверти от общего объема внебюджетных ресурсов, включает расходы по проектам в области развития, которые финансируются преимущественно двусторонними партнерами по предоставлению ресурсов, в том числе ЕС. К этой категории также отнесены односторонние целевые фонды (ОЦФ) – механизм финансирования, приобретающий все большую значимость в последние годы и предполагающий, что проекты финансируются правительством страны, в которой они осуществляются. Учитывая прогнозируемую тенденцию к сокращению объема привлечения ресурсов в рамках этой категории в связи с пандемией COVID-19, в частности со стороны двусторонних партнеров по предоставлению ресурсов, ожидается, что в 2022–2023 годах показатели осуществления соответствующих проектов несколько снизятся.

9. Категория "Прочие добровольные взносы" (*Таблица 1*, столбец E) включает взносы, предоставляемые Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями по линии программы сотрудничества с Инвестиционным центром ФАО. Небольшая часть средств, в основном в рамках разделов, отведенных под функциональные цели, поступает от ООН и других партнеров по предоставлению ресурсов, которые оказывают непосредственную поддержку выполнению программы работы или вносят вклад в не связанную с реализацией проектов деятельность, например по линии Целевого фонда для оценки, а также от правительств принимающих стран в поддержку расположенных в этих странах представительств.

10. Прогнозы могут меняться под влиянием будущих событий и по сути своей допускают некоторую степень неопределенности, особенно в условиях нестабильной мировой обстановки, связанной с вызванным пандемией COVID-19 кризисом. Любые дальнейшие изменения будут тщательно отслеживаться, и по мере необходимости прогнозы будут корректироваться, в частности в рамках подготовки корректировок ПРБ на 2022–2023 годы, которые будут представлены на рассмотрение Комитета по программе, Финансового комитета и Совета в ноябре-декабре 2021 года. Важно отметить, что, хотя недостаточно высокий уровень мобилизации ресурсов отрицательно скажется на общей результативности работы Организации, это не приведет к дефициту бюджета, поскольку добровольные взносы резервируются только после их поступления.

Таблица 1

Источники внебюджетных расходов	А	В	С	Д	Е
Раздел бюджета	Внебюджетные ресурсы	Вертикальные фонды	Чрезвычайное реагирование и восстановление	Прочие проекты в области развития	Прочие добровольные взносы
1.1: "Зеленые" инновации	87 225	50,3%		48,9%	0,7%
1.2: "Голубая" трансформация	68 862	50,3%		48,9%	0,7%
1.3: Единое здоровье	99 789	16,0%	42,1%	41,4%	0,5%
1.4: Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам	174 143	8,3%	55,1%	36,0%	0,5%
1.5: Цифровое сельское хозяйство	13 772	50,3%		48,9%	0,7%
<b>1: Улучшение производства</b>	<b>443 791</b>	<b>26,1%</b>	<b>31,1%</b>	<b>42,2%</b>	<b>0,6%</b>
2.1: Здоровые рационы питания для всех	33 814			94,9%	5,1%
2.2: Питание наиболее уязвимых групп населения	115 307		83,2%	15,9%	0,9%
2.3: Безопасные пищевые продукты для всех	14 678	0,9%		94,1%	5,0%
2.4: Сокращение потерь и порчи пищевых продуктов	15 813	10,8%		86,5%	2,7%
2.5: Прозрачность рынков и торговли	16 514	6,8%		89,9%	3,3%
<b>2: Улучшение качества питания</b>	<b>196 125</b>	<b>1,5%</b>	<b>48,9%</b>	<b>47,3%</b>	<b>2,3%</b>
3.1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	138 646	35,4%	20,2%	43,9%	0,5%
3.2: Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	64 087	47,4%		51,7%	0,9%
3.3: Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	114 770	50,3%		48,9%	0,7%
<b>3: Улучшение состояния окружающей среды</b>	<b>317 502</b>	<b>43,2%</b>	<b>8,8%</b>	<b>47,3%</b>	<b>0,7%</b>
4.1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин	8 118	18,8%		80,3%	0,9%
4.2: Инклюзивные преобразования в сельских районах	27 833	17,9%		80,0%	2,1%
4.3: Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем	15 248	4,7%		91,2%	4,1%
4.4: Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере	768 003		100,0%		
4.5: Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	351 222	6,1%	59,8%	34,0%	0,1%
4.6: Инициатива "Рука об руку" (ИРР)	8 000				100,0%
4.7: Увеличение масштабов инвестиций	58 126	1,6%		4,1%	94,3%

4: Улучшение качества жизни	1 236 550	2,4%	79,1%	13,3%	5,2%
6: Техническое качество, статистика, сквозные темы и катализаторы	20 427			94,1%	5,9%
8: Информационно-просветительская работа	6 064				100,0%
10: Общее руководство, надзор и управление ФАО	10 512				100,0%
11: Эффективное и действенное выполнение административных функций	19 153				100,0%
<b>Итого</b>	<b>2 250 125</b>	<b>13%</b>	<b>55%</b>	<b>27%</b>	<b>5%</b>