



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Международный договор
О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 16.2 предварительной повестки дня

ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

Нью Дели, Индия, 19–24 сентября 2022 года

Доклад о Чрезвычайном резерве для подверженных риску исчезновения коллекций зародышевой плазмы

Резюме

В ходе двухгодичного периода 2020–2021 годов усилия по мобилизации ресурсов для сохранения находящихся под угрозой исчезновения коллекций зародышевой плазмы вылились в создание финансового резерва в рамках совместной инициативы с Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур.

В настоящем документе в обобщенном виде приводится информация о прошедших в течение двухгодичного периода мероприятиях по созданию Чрезвычайного резерва для подверженных риску исчезновения коллекций зародышевой плазмы и разработке его принципов функционирования. В нем содержится также сводная информация об операциях в рамках Резерва.

Проект решения

Управляющему органу предлагается положительно оценить создание Чрезвычайного резерва для подверженных риску исчезновения коллекций зародышевой плазмы и призвать доноров внести в него свой вклад.

С документами МДГРПСХ ФАО можно ознакомиться на сайте: www.fao.org/plant-treaty/meetings/meetings-detail/en/c/1259571/

I. ВВЕДЕНИЕ

1. По всему миру коллекции зародышевой плазмы важных продовольственных культур подвергаются существенному ущербу или непосредственной угрозе такого ущерба из-за ряда чрезвычайных или быстро меняющихся обстоятельств. К ним относятся пандемия COVID-19, стихийные бедствия, случаи возникновения очагов вредителей и патогенов, институциональные изменения, вопросы землевладения и конфликты. Уничтожение уникальных коллекций зародышевой плазмы является потерей не только для учреждений, где они хранятся, но и для занимающихся сельскохозяйственными исследованиями и селекцией сообществ по всему миру, а также для фермеров и общества в целом.

2. ФАО, Международный договор и такие партнеры, как Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур (Целевой фонд) и Всемирное хранилище семян на Шпицбергене, активно сотрудничают со странами, где происходят вооруженные конфликты, включая Йемен, Сирию, Ирак и теперь Украину, в целях сохранения и восстановления коллекций зародышевой плазмы растений и оказания помощи фермерам в восстановлении разрушенных систем сельскохозяйственных культур с использованием адаптированной к местным условиям зародышевой плазмы. Благодаря такому многостороннему сотрудничеству удалось, например, спасти и восстановить уникальную коллекцию семян, хранившуюся в международном генном банке Международного центра сельскохозяйственных исследований в засушливых зонах (ИКАРДА) в Сирии. Будучи одной из первых депонирующих сторон во Всемирное хранилище семян на Шпицбергене, Центр ИКАРДА в целях обеспечения сохранности смог продублировать более 80 процентов своей коллекции до того, как в 2014 году последние сотрудники были вынуждены покинуть генный банк из-за войны. При помощи продублированных в целях обеспечения сохранности образцов ИКАРДА, разместившись в Марокко и Ливане, восстановил свои коллекции и возобновил распространение семян среди пользователей по всему миру.

3. Начиная с 2018 года, Секретарь Управляющего органа занимался изучением возможности мобилизовать в сотрудничестве с Целевым фондом финансовые ресурсы для оперативного и незамедлительного оказания помощи в сохранении коллекций зародышевой плазмы в условиях чрезвычайных ситуаций. В двухгодичном периоде 2020–2021 годов эти усилия привели к созданию Чрезвычайного резерва для подверженных риску исчезновения коллекций зародышевой плазмы (Чрезвычайный резерв) в рамках совместной инициативы Секретариата Международного договора и Целевого фонда.

4. В настоящем документе описываются мероприятия, предпринятые в течение двухгодичного периода по созданию Чрезвычайного резерва, кратко освещаются принципы его функционирования и содержится сводная информация об операциях в рамках Резерва. С учетом роли Целевого фонда в создании Резерва в *Приложении* к настоящему документу приводится проект элементов для включения в проект резолюции о директивных указаниях Глобальному целевому фонду сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур.

II. УЧРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО РЕЗЕРВА

5. На своей восьмой сессии Управляющий орган рекомендовал расширить сотрудничество между Целевым фондом и Международным договором в вопросах мобилизации ресурсов, в частности, проводить с Секретарем совместные мероприятия по привлечению средств, и призвал доноров рассмотреть возможность оказывать

содействие инициативам, проектам и программам, которые разрабатываются и осуществляются совместно Целевым фондом и Секретарем¹.

6. После вспышки COVID-19 Секретариат Международного договора и Целевой фонд организовали в сентябре 2020 года заседание группы экспертов на тему последствий пандемии для реализации положений Международного договора. Получив обобщенную информацию о ходе обсуждений группы экспертов, Бюро девятой сессии отметило важность работы в поддержку сохранения подверженных риску исчезновения коллекций ГРППВСХ с учетом множества чрезвычайных ситуаций и событий, представляющих угрозу для некоторых коллекций и возникших в результате пандемии COVID-19 и стихийных бедствий.

7. Благодаря одновременным усилиям Секретаря и Целевого фонда по сбору средств в поддержку сохранения коллекций в условиях чрезвычайных ситуаций два государственных донора, соответственно, правительства Италии и Норвегии (в рамках проекта "Биоразнообразие для жизнеобеспечения и развития возможностей", BOLD) приняли на себя соответствующие обязательства. Совместно с Целевым фондом Секретарь подготовил первоначальную концептуальную записку о создании чрезвычайного резерва, которую Бюро рассмотрело в ноябре 2020 года. Следуя указаниям Бюро, в марте 2021 года Секретарь представил информацию об этой инициативе Постоянному комитету по финансированию. В октябре 2021 года Комитет положительно оценил все пункты концептуальной записки.

8. В ноябре 2021 года во время мероприятия "Все начинается с семян: Адаптация сельского хозяйства к изменению климата", организованного Целевым фондом в рамках климатической конференции "Глобальный форум по ландшафтам" на КС-26 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Секретарь объявил о создании Чрезвычайного резерва. Сразу же после этого Секретарь официально уведомил Договаривающиеся стороны о создании Резерва, и с тех пор Резерв начал свою работу².

III. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ, ПРИНЦИПЫ И КРИТЕРИИ, СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

9. Чрезвычайный резерв создан в целях скорейшего и оперативного оказания неотложной поддержки для сохранения входящих в Многостороннюю систему коллекций *ex situ*, когда такие коллекции подвергаются непосредственной угрозе, а получение финансовой поддержки из альтернативных источников невозможно. В рамках Чрезвычайного резерва проводится работа по удовлетворению запросов об оказании срочной и особо необходимой поддержки и ускоренному проведению мероприятий в целях сохранения международных и национальных коллекций. Деятельность Чрезвычайного резерва охватывает как генные банки, так и полевые коллекции.

10. "Чрезвычайная ситуация" в данном контексте означает непредвиденную ситуацию, которая порождает непосредственную угрозу биологической целостности коллекции, является катастрофической и приводит к серьезным финансовым потребностям, которые невозможно удовлетворить за счет других доступных источников финансирования.

11. Чрезвычайный резерв состоит из ресурсов, которые выделены специально и находятся в распоряжении либо Секретариата Международного договора, либо Целевого фонда. Распределение средств осуществляется в соответствии с принципами целесообразности, оперативного реагирования и транспарентности.

¹ резолюция 10/2019, пункт 8

² www.fao.org/3/cb7798en/cb7798en.pdf

12. К критериям для получения помощи в рамках Резерва относятся следующие:
- существует реальная непосредственная угроза существованию коллекции в условиях чрезвычайной ситуации;
 - в рамках предлагаемых спасательных мероприятий основное внимание уделяется немедленному скорейшему воздействию;
 - существует подтвержденная финансовая потребность, в частности, необходимо продемонстрировать, что соответствующая финансовая поддержка на нужды коллекции безуспешно запрашивалась в других механизмах финансирования или что для таких целей не существует подходящих механизмов;
 - коллекция, в том числе существующая в полевых условиях, относится к уникальным генетическим ресурсам регионального и международного значения;
 - претендующая на получение помощи коллекция должна входить в Многостороннюю систему Международного договора или иным образом соответствовать условиям Многосторонней системы или содержать необходимое количество соответствующего материала;
 - у получателя помощи имеются стратегия сокращения рисков и план действий в чрезвычайных ситуациях, или он согласен в срочном порядке их подготовить, а также в целом соблюдает требования должной осмотрительности;
 - коллекция находится в развивающейся стране (в соответствии со списком предоставления ОПП КСР ОЭСР), и к ней прилагается письменный план, разъясняющий долгосрочные цели сохранения коллекции;
 - отвечающее за сохранение коллекции учреждение – получатель помощи соглашается осуществлять прозрачное и эффективное управление денежными средствами и своевременно предоставлять отчетность об их использовании.
13. В Чрезвычайный резерв принимаются непосредственные заявки, поданные по электронной почте в Секретариат Международного договора либо в Целевой фонд; конкурсы заявок не проводятся.
14. Решения о распределении финансирования принимаются Секретарем и Председателем Управляющего органа Международного договора совместно с Исполнительным директором и Председателем Исполнительного совета Целевого фонда. В зависимости от запрашиваемой суммы, т.е. менее или более 10 000 долл. США, применяется дифференцированный процесс принятия решений, в котором участвуют либо Секретарь и Исполнительный директор, либо Председатели³.
15. Принимающие решения лица устанавливают, выделять ли средства из ресурсов Целевого фонда или расположенных в соответствующей стране средств Секретариата Международного договора и, соответственно, кто будет обрабатывать запрос на предоставление средств получателю.
16. Обе организации будут совместно готовить как финансовые, так и технические периодические отчеты о работе Чрезвычайного резерва, которые будут предоставляться Бюро Международного договора, Совету доноров и Исполнительному совету Целевого Фонда. Сводная информация об операциях представляется Управляющему органу Международного договора.

³ Более подробная информация приведена в документе, посвященном принципам функционирования Чрезвычайного резерва, который доступен по адресу www.fao.org/3/cb7732en/cb7732en.pdf.

IV. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОПЕРАЦИЯХ

17. До официального создания Резерва Секретариат Международного договора и Целевой фонд оказали совместную поддержку в целях сохранения подпадающей под действие Статьи 15 международной коллекции зародышевой плазмы Научно-исследовательского и учебного центра тропического сельского хозяйства. Существовала угроза прекращения хранения части коллекции в холодильной камере из-за отказа генератора. Благодаря оказанию в сентябре 2020 года совместной финансовой помощи удалось приобрести новое оборудование для системы охлаждения. Такое мероприятие послужило доказательством эффективности концепции и стимулом к созданию Резерва.

18. С ноября 2021 года средства Чрезвычайного резерва уже были задействованы в одном случае. Национальный центр генетических ресурсов растений в Йемене сообщил о необходимости незамедлительной замены солнечных батарей в генном банке, расположенном в зоне конфликта. После успешного предварительного рассмотрения запроса и подачи полноценной заявки Секретарь Международного договора и Исполнительный директор Целевого фонда одобрили запрос на сумму до 10 000 долл. США.

Приложение

ПРОЕКТ ЭЛЕМЕНТОВ РЕЗОЛЮЦИИ

(для включения в ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ **/2022 о директивных указаниях Глобальному целевому фонду сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур)

УПРАВЛЯЮЩИЙ ОРГАН,

напоминая о важности сотрудничества с Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур в области мобилизации ресурсов, в том числе на нужды национальных генных банков в развивающихся странах и странах с переходной экономикой,

1. *приветствует* совместное с Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур создание Чрезвычайного резерва для подверженных риску исчезновения коллекций зародышевой плазмы в целях содействия оперативному реагированию на непосредственные угрозы уникальным коллекциям зародышевой плазмы, которые подпадают под действие Международного договора, в частности входят в его Многостороннюю систему доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод от их использования;
2. *благодарит* правительства Норвегии и Италии за их финансовые взносы в Резерв и призывает Договаривающиеся стороны, межправительственные организации, неправительственные организации и другие структуры делать взносы в Резерв;
3. *порукает* Секретарю представить Бюро десятой сессии финансовый и технический отчет о совместной работе Чрезвычайного резерва;
4. *принимает к сведению* краткий доклад о работе Резерва, представленный Секретарем на девятой сессии Управляющего органа, и *просит также* Секретаря представить аналогичный доклад на десятой сессии.