



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura

SPOTLIGHT NACIONAL DE GÉNERO



Guatemala

SPOTLIGHT NACIONAL DE GÉNERO

Guatemala

Cita requerida:

FAO. 2023. *Spolight nacional de género: Guatemala*. Roma. <https://doi.org/10.4060/cc5992es>

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, ni sobre sus autoridades, ni respecto de la demarcación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

© FAO, 2023



Algunos derechos reservados. Esta obra se distribuye bajo licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-Compartir Igual 3.0 Organizaciones intergubernamentales (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.es>).

De acuerdo con las condiciones de la licencia, se permite copiar, redistribuir y adaptar la obra para fines no comerciales, siempre que se cite correctamente, como se indica a continuación. En ningún uso que se haga de esta obra debe darse a entender que la FAO refrenda una organización, productos o servicios específicos. No está permitido utilizar el logotipo de la FAO. En caso de adaptación, debe concederse a la obra resultante la misma licencia o una licencia equivalente de Creative Commons. Si la obra se traduce, debe añadirse el siguiente descargo de responsabilidad junto a la referencia requerida: "La presente traducción no es obra de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). La FAO no se hace responsable del contenido ni de la exactitud de la traducción. La edición original en [idioma] será el texto autorizado".

Todo litigio que surja en el marco de la licencia y no pueda resolverse de forma amistosa se resolverá a través de mediación y arbitraje según lo dispuesto en el artículo 8 de la licencia, a no ser que se disponga lo contrario en el presente documento. Las reglas de mediación vigentes serán el reglamento de mediación de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules> y todo arbitraje se llevará a cabo de manera conforme al reglamento de arbitraje de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI).

Materiales de terceros. Si se desea reutilizar material contenido en esta obra que sea propiedad de terceros, por ejemplo, cuadros, gráficos o imágenes, corresponde al usuario determinar si se necesita autorización para tal reutilización y obtener la autorización del titular del derecho de autor. El riesgo de que se deriven reclamaciones de la infracción de los derechos de uso de un elemento que sea propiedad de terceros recae exclusivamente sobre la o el usuario.

Ventas, derechos y licencias. Los productos informativos de la FAO están disponibles en la página web de la Organización (<http://www.fao.org/publications/es>) y pueden adquirirse dirigiéndose a publications-sales@fao.org. Las solicitudes de uso comercial deben enviarse a través de la siguiente página web: www.fao.org/contact-us/licence-request. Las consultas sobre derechos y licencias deben remitirse a: copyright@fao.org.

Foto de portada: ©FAO/Jorge Rodríguez Baeza

Mujeres preparando comida siguiendo las recomendaciones de buenas prácticas para la preparación de alimentos saludables.

Foto de contraportada: ©ONU-Mujeres/Ryan Brown

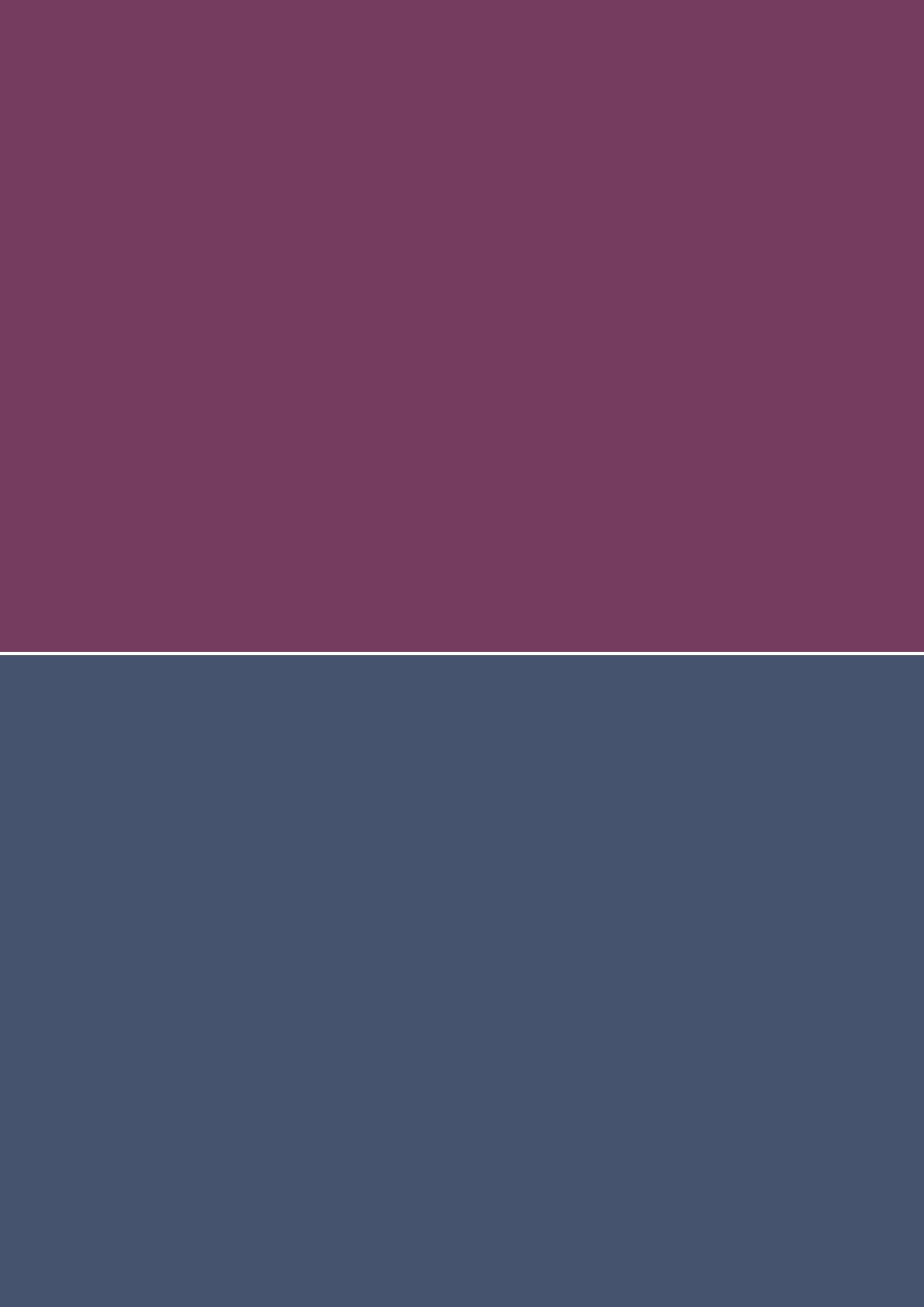
La FAO apoya a las mujeres rurales para que desarrollen diversas habilidades, desde prácticas agrícolas sostenibles hasta la comercialización de champú orgánico y técnicas de ingeniería solar.

SPOTLIGHT NACIONAL DE GÉNERO

La igualdad de género es esencial para lograr un mundo libre de hambre, malnutrición y pobreza, según el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). La FAO reconoce que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son cruciales para construir sistemas agroalimentarios inclusivos, resilientes y sostenibles para lograr el Hambre cero y mejorar la nutrición de la población mundial. El desequilibrio entre mujeres y hombres perjudica el desarrollo social y económico, así como el bienestar de las familias y comunidades.

Los conflictos y las crisis mundiales, como los impactos cada vez más perturbadores del cambio climático y la pandemia de COVID-19 han exacerbado las preexistentes desigualdades de género, amenazando con crear brechas sociales aún mayores y frenar la seguridad alimentaria y nutricional. Las mujeres y las niñas, especialmente en áreas rurales, han sido particularmente afectadas. Para hacer que el hambre sea realmente cero, en línea con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, es fundamental no solo tener en cuenta el género, sino también ponerlo en el centro de las políticas, programas y planes de inversión en el sector agroalimentario. Al no prestar atención al nexo entre género y sistemas alimentarios se corre el riesgo de desperdiciar esfuerzos para lograr sistemas alimentarios sostenibles.

Este folleto ilustra brevemente algunos ejemplos de las iniciativas que la FAO ha realizado para empoderar a las mujeres y apoyar las iniciativas nacionales para promover la igualdad de género. Además de contribuir directamente al marco de desarrollo sostenible, el enfoque en las iniciativas nacionales pretende apoyar el comercio por la igualdad de género y presentar algunos ejemplos de buenas prácticas realizadas con diferentes socios. Estas pueden ser adaptadas y ampliadas para permitir su replicación en otros contextos. En tiempos de múltiples crisis, es necesario centrarse en la igualdad de género para acelerar el desarrollo sostenible general y ayudar a las sociedades a reconstruirse de manera mejor. Invertir en mujeres y niñas no es solo hacer lo correcto, sino también es lo más inteligente ya que aporta grandes beneficios sociales y económicos para las familias, comunidades y naciones en general.



Contenido

Spotlight nacional de género.....	iii
Agradecimientos	vi
Abreviaturas	vii
1. Introducción	1
Igualdad de género en Guatemala	1
Igualdad de género en los sectores rural y agrícola.....	3
2. La FAO en Guatemala	5
Promoción del liderazgo y la resiliencia de las mujeres.....	5
Uniendo fuerzas para el empoderamiento económico de las mujeres rurales.....	9
Elaboración de la primera política de igualdad de género para el sector agroalimentario	14
3. Conclusiones.....	17
Referencias	19

Agradecimientos

Este folleto fue preparado por (en orden alfabético por apellido): Stenio Andrade, Especialista en Gestión del Conocimiento y Comunicación de la FAO, Melina Archer, Especialista en Gestión del Conocimiento y Comunicación de la FAO, Johanna Schmidt, Especialista en Género de la FAO y Graeme Thomas, escritor externo, bajo la supervisión técnica general de Tacko Ndiaye, Oficial Superior FAO. Las contribuciones técnicas fueron proporcionadas por Maurizio Furst, Consultor de Género y Desarrollo de la FAO, y Klemen Gamboa, Punto Focal de Género, FAO Guatemala. La traducción al español fue realizada por Lilian Alemany y el diseño creativo, gráfico y maquetado estuvo a cargo de Donatella Marchi, Studio Pietro Bartoleschi. Un agradecimiento especial a Ricardo Rapallo, Representante de la FAO en Guatemala, por apoyar esta iniciativa.

Abreviaturas

CEDAW	Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer
CERF	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
JP RWEE	Programa conjunto para acelerar los progresos hacia el empoderamiento económico de la mujer rural
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
PAFFEC	Programa de Agricultura Familiar para el Fortalecimiento de la Economía Campesina
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ONU-MUJERES	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PMA	Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas



© FAO Guatemala

Mujeres muestran sus productos elaborados con la planta del maguey en la feria apoyada por el proyecto **Restauración del sistema alimentario y fortalecimiento de la resiliencia de las familias afectadas por la sequía del 2014** en Chiquimula y Jalapa, Guatemala.

1

Introducción

Igualdad de género en Guatemala

Con una población de unos 17 millones de habitantes,, Guatemala es uno de los países más poblados de América Central. Es también una sociedad muy diversa, con una gran población indígena, que habla 24 idiomas, y de la cual más del 40% pertenece a uno de los 22 pueblos mayas o a los pueblos garífuna, xinca y afrodescendientes (IWGIA, 2022).

En los últimos años, Guatemala ha sido testigo de avances hacia la igualdad de género en sus marcos legales, institucionales y de formulación de políticas. El Gobierno ha desarrollado una serie de procesos técnicos y metodológicos para incorporar los temas de género en las políticas gubernamentales incluida su primera política sobre igualdad de género en las áreas de seguridad alimentaria, nutrición y desarrollo (MAGA, 2015). Liderada por su Secretaría Presidencial de la Mujer, los esfuerzos coordinados dieron como resultado la creación del Sistema Nacional para la Equidad entre Hombres y Mujeres, un mecanismo público que brinda instrumentos de orientación conceptuales y técnicos para realizar intervenciones para la promoción de la igualdad de género y los derechos de todas las mujeres, niñas y adolescentes (SEPREM, 2019).

Guatemala también ha ratificado compromisos internacionales clave hacia la igualdad de género y los derechos humanos, incluyendo: la Plataforma de Acción de Beijing, la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que han estimulado el compromiso nacional para avanzar en la igualdad de género.

También se han hecho progresos para cumplir con las metas nutricionales mundiales y el país está “en camino” de cumplir con tres metas para la nutrición materno-infantil y de niñas y niños pequeños, incluido el objetivo de reducir la anemia entre las mujeres en edad reproductiva, con el 7,4% de las mujeres de 15 a 49 años ahora afectadas en comparación con el 20,3% en 2002 (Informe de la Nutrición Mundial, 2022).

Mientras tanto, quedan desafíos importantes. Guatemala tiene la cuarta tasa más alta de desnutrición crónica del mundo y la más alta de América Latina y el Caribe, con las poblaciones indígenas y rurales afectadas de manera desproporcionada (Banco Mundial, 2022a). No se ha mostrado ningún progreso hacia el logro de la meta contra la obesidad, con un 29,6% de mujeres adultas (mayores de 18 años) y un 17,6% de hombres adultos que viven con obesidad (Informe de la Nutrición Mundial, 2022).

A pesar de que la mortalidad materna se ha reducido casi a la mitad, de 205 muertes maternas por 100 000 nacidas y nacidos vivos en 1990 a 95 por 100 000 en 2017, sigue siendo una de las más altas de la región (Banco Mundial, 2022b). La violencia de género y el feminicidio continúan siendo un problema importante y Guatemala se clasifica entre los países con la tasa más alta de muertes violentas de mujeres (9,7 de 100 000) (ONU-Mujeres, 2022). Las mujeres y las niñas mayores de 15 años dedican el 20,6% de su tiempo al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, en comparación con el 2,1% que dedican los hombres (ONU-Mujeres, 2022). Con respecto a la representación política, solo el 19% de los escaños en el parlamento nacional estaban ocupados por mujeres en 2021 (Banco Mundial, 2022c).



Mujeres vendiendo sus productos en un mercado municipal de Tucuru, en Alta Verapaz.

Igualdad de género en los sectores rural y agrícola

Cerca del 60% de la población guatemalteca vive en la pobreza, el 76,1% de la población rural es pobre y el 79,2% de las y los pobres pertenece a poblaciones indígenas (INE de Guatemala, 2014). Alrededor de un tercio de la población de Guatemala trabaja en la agricultura, que es la mayor fuente de empleo del país. El mercado laboral nacional se caracteriza por relaciones desiguales entre hombres y mujeres, con altos índices de informalidad, concentración de trabajadores en la agricultura (principalmente mujeres, jóvenes y pueblos indígenas), y acceso limitado a la seguridad social (OIT, 2021).

En las áreas rurales, solo el 38% de las mujeres (mayores de 15 años) están empleadas en comparación con el 88% de los hombres, y en el contexto rural y/o urbano el 75,7% de las mujeres trabajan en el sector informal en comparación con el 68% de los hombres. Además, la brecha salarial nacional entre mujeres y hombres era del 25% en 2022 (INE de Guatemala, 2022a, 2022b). Se estima que el 66,6% de las mujeres rurales están alfabetizadas en comparación con el 77,9% de los hombres rurales (INE de Guatemala, 2021).

Guatemala ha puesto en marcha medidas legislativas para otorgar a mujeres y hombres el mismo acceso a la tierra y para proteger las tierras comunales. También ha establecido un mecanismo para reducir las grandes desigualdades en la garantía de los derechos a la tierra para las mujeres rurales. Sin embargo, el acceso de las mujeres a los recursos naturales sigue limitado, y solo alrededor del 8% de las tierras pertenecen a mujeres (FAO, 2017a). La mayoría de las reformas implementadas ayudaron a quienes eran cabeza de familia o solo a una persona por hogar, y debido a las desigualdades de género, por lo general eran los hombres los que se beneficiaron (FAO, 2015a). El acceso limitado de las mujeres rurales a la propiedad de la tierra y de la vivienda afecta específicamente su acceso al crédito, haciendo difícil que las mujeres rurales cumplan con los requisitos de las instituciones crediticias.

Además, Guatemala se encuentra entre los países más vulnerables del mundo al cambio climático y las catástrofes naturales, lo que aumenta fuertemente el riesgo de inseguridad alimentaria. Mujeres, personas adultas mayores, pueblos indígenas, personas con discapacidad y personas que viven en zonas rurales se ven particularmente afectadas por el cambio climático (NU ODS, 2022). Este es el caso de la región del Corredor Seco, una franja vulnerable a eventos climáticos en Centroamérica, que cruza el sur de Guatemala, donde la sequía alimentada por el cambio climático ha llevado a tasas crecientes de inseguridad alimentaria y desnutrición (FAO *et al.*, 2021).



© FAO/Jorge Rodríguez

Preparación de mini vegetales en el centro de procesamiento de alimentos en San Marcos, en el occidente de Guatemala.

2

La FAO en Guatemala

La FAO, el Gobierno de Guatemala y sus socios están llevando a cabo iniciativas para abordar las disparidades de género, promover la igualdad de género y empoderar a las mujeres rurales en los sistemas agroalimentarios. Los programas y proyectos de la FAO en Guatemala incluyen actividades dedicadas a abordar la brecha de género, particularmente en las zonas rurales. Estas actividades se centran en promover el acceso igualitario de mujeres y hombres a los recursos y servicios naturales y productivos, tecnologías, información de mercado, activos financieros y más.

Promoción del liderazgo y la resiliencia de las mujeres

TÍTULO DEL PROYECTO: Restablecimiento del sistema alimentario y fortalecimiento de la resiliencia de familias afectadas por la canícula prolongada 2014 en municipios de Chiquimula y Jalapa, Guatemala

SOCIO DE RECURSOS: Suecia

PERIODO DE TIEMPO: 2015 a 2021

A principios de julio del 2014, Guatemala fue golpeada por una ola de calor que persistió durante un récord de 45 días sin lluvia. La sequía subsiguiente devastó los cultivos alimenticios de la

temporada agrícola principal y dejó un millón de personas enfrentando escasez de alimentos¹ (FAO, 2015b). Cuando el país se declaró en estado de calamidad y pidió ayuda humanitaria internacional, Suecia fue uno de los primeros en responder. Ofreció apoyo a un proyecto de la FAO para centrarse, primero, en restablecer la producción de alimentos en Chiquimula y Jalapa, y luego en la construcción de sistemas agrícolas resilientes y empresas de pequeña escala para proteger los medios de vida contra desafíos climáticos futuros (FAO, 2015b). Desde el principio, quedó claro que las mujeres cabeza de familia serían clave para el éxito del proyecto.

Un paso inicial fue la formación de Consejos de Microcuenca en cada uno de los cinco municipios del área. Se realizaron asambleas comunitarias en cinco microcuencas para preparar un plan de gestión para cada una, incorporando las percepciones de las personas sobre el estado de su entorno humano, social, capital financiero y natural. Así, se priorizaron las necesidades expresadas para desarrollar planes de gestión, destinados a fortalecer la resiliencia de las y los agricultores y su adaptación al cambio climático (FAO, 2015b).

Las mujeres fueron consideradas como clave para el éxito del proyecto: de las 7 068 familias participantes, 5 201 (74%) estaban encabezadas por mujeres (FAO, 2022), lo que suele ser el caso durante esos períodos cuando sus cónyuges o parientes varones están ausentes, trabajando como peones agrícolas en otras regiones. Hasta por seis meses al año, son las mujeres las que manejan las fincas y administran los ingresos. Por lo tanto, parte de la estrategia del proyecto era apoyar a las empresas agrícolas y no agrícolas lideradas por mujeres (FAO, 2015b). Eso significó ayudarlas a superar numerosas barreras a su participación, incluidas altas tasas de analfabetismo, falta de experiencia de liderazgo y su pesada carga de trabajo.

Para aumentar su resiliencia, el proyecto contribuyó a establecer Fondos Mutuos de Contingencia, cuyos recursos son administrados por asociaciones de agricultores. Estos buscan ayudar las y los agricultores miembros a amortiguar los impactos de sequías y otros eventos extremos como huracanes, inundaciones y terremotos. Estos fondos operaron de manera solidaria de acuerdo con grupos de emprendedores y emprendedoras que, gracias al apoyo de la FAO, fortalecieron los ingresos de 3 109 familias que generaron 12,5 millones de quetzales (1,6 millones de dólares estadounidenses) entre 2015 y 2021 (FAO, 2022).

Para promover el empoderamiento de las mujeres, el proyecto apoyó la creación de mecanismos de toma de decisiones para aquellas pertenecientes a las etnias ch'orti' y poqomam. Esto implicó integrar módulos de capacitación sobre autoestima, los roles cambiantes de las mujeres, salud sexual y reproductiva, masculinidades positivas, liderazgo, administración, contabilidad, auditoría social y participación ciudadana. Las sesiones de capacitación se realizaron a nivel comunitario con 3 321 participantes, de los cuales 2 431 (73%) eran mujeres. Estas sesiones

¹ Total de “un millón de personas” calculado a partir de 236 000 familias campesinas x 5 = 1 100 000

contribuyeron específicamente a desarrollar la resiliencia y las habilidades de liderazgo en las mujeres para promover roles más protagónicos en los consejos locales (FAO, 2022).

El proyecto también apoyó el desarrollo de capacidades de las y los promotores comunitarios para garantizar la propiedad local y la sostenibilidad. En los tres primeros años del proyecto, 375 personas, de las cuales 281 eran mujeres, recibieron capacitación en temas como conservación del agua, educación para la salud y el empoderamiento de las mujeres, lo que les permitió aplicar y transmitir a nivel comunitario los conocimientos adquiridos (FAO, 2020a). Al finalizar, el proyecto promovió un conjunto de 27 buenas prácticas para reducir los riesgos potenciales para los medios de vida de la comunidad, así como mejorar la resiliencia a eventos climáticos adversos, a través de talleres, demostraciones de campo y métodos de extensión entre las y los agricultores (FAO, 2022). Las prácticas iban desde la conservación del suelo y el agua, la horticultura casera y la acuicultura, hasta la instalación de recolectores de agua de lluvia en los techos y estufas más eficientes, así como la mejoría de la higiene en el hogar.

Para facilitar la asistencia de mujeres con niñas y niños pequeños a las sesiones de capacitación, el proyecto introdujo el “cuidado móvil de infantes”: así las personas participantes se turnaban para cuidar a las y los niños para que las demás mujeres pudieran prestar toda su atención (FAO, 2015b). Resultó muy económico, requiriendo solo el suficiente número de juguetes. El personal del proyecto informó también que durante la capacitación técnica, que involucró tanto mujeres como hombres, se ha fomentado satisfactoriamente las “masculinidades positivas”, lo que dio a los hombres la oportunidad de apreciar la participación de las mujeres como sus iguales.



Mujeres pesando granos básicos en el Corredor Seco de Guatemala. La FAO apoyó con insumos agrícolas (semillas) y asistencia técnica sobre el almacenamiento de los granos para períodos de escasez. La actividad es parte del proyecto **Sistema de restauración de alimentos y fortalecimiento de la resiliencia de las familias afectadas por la sequía del 2014 en Chiquimula y Jalapa, Guatemala.**

En mi comunidad la mayor parte del tiempo con el tema del agua lo veían los hombres tanto en las actividades de campo para reparar tuberías como en la toma de decisiones, con las capacitaciones hemos logrado involucrarnos en la toma de decisiones dada la importancia que tiene el agua para toda la familia y la comunidad. Hoy formamos parte de las juntas directivas y vemos por la participación de todas las compañeras.

María Vilma Interiano, promotora comunitaria y encargada del Centro de Aprendizaje para el Desarrollo Rural de la comunidad Cañón Tisipe, Camotán Chiquimula

Casi todas las familias participantes mantuvieron y mejoraron las buenas prácticas implementadas para la resiliencia climática. Gracias a eso, el área bajo riego por goteo aumentó de 1,9 hectáreas en 2015 a 67 hectáreas en 2020, beneficiando a 624 familias. Los rendimientos del maíz se duplicaron, mientras los de frijol se más que triplicaron. La producción total de hortalizas aumentó un 500%, ya que las personas participantes cosecharon (en el último año registrado [2020]) más de 170 toneladas de hortalizas, con el 69% de las familias cultivando vegetales comerciales (tomate, chile, cilantro, acelga, rábano y cebolla) y el 78% cultivando vegetales nativos (chipilín, hierba mora o macuy, hierba buena, bledo y en menor medida, chaya espinaca) (FAO, 2022).

La resiliencia de las comunidades agrícolas del Corredor Seco se puso a prueba nuevamente en 2020, cuando se enfrentó a una amenaza que ninguna de ellas había planeado: el COVID-19. Tras las primeras muertes por la enfermedad viral, se cerraron las escuelas del país y se declaró un confinamiento nacional. En Chiquimula y Jalapa, el confinamiento dificultó la entrega de insumos para la siembra de mayo, cortó el acceso de las y los agricultores a los mercados e impidió que muchos trabajadores viajaran para realizar trabajos de temporada. Para ayudar a los hogares vulnerables a sobrellevar la situación, el proyecto de la FAO se extendió por seis meses, con nueva financiación sueca (FAO, 2020b) y centrado en ayudar a los emprendimientos comunitarios productivos, especialmente aquellos en las que participan mujeres, para crear empleo y revitalizar la economía local.

El proyecto en Chiquimula y Jalapa proporcionó lecciones valiosas que se ampliaron en un proyecto de 66 millones de dólares estadounidenses,² destinados a fortalecer la resiliencia al cambio climático de 116 000 personas dedicadas a la agricultura, principalmente indígenas, en cinco provincias de Guatemala. Uno de los objetivos principales del proyecto es garantizar una representación equitativa en las actividades del proyecto y permitir un mayor empoderamiento económico de las mujeres, así como una mayor participación en la toma de decisiones (FAO, 2020c).

² Medios de vida resilientes (REsilient LIVElihoods) de las y los pequeños agricultores vulnerables en el campo maya y el Corredor Seco (RELIVE en inglés).

Resultados

A lo largo de los años, el proyecto involucró a 60 comunidades rurales en las provincias de Chiquimula y Jalapa, abarcando a más de 7 000 familias, casi el 75% de las cuales estaban encabezadas por mujeres. Al final del proyecto, las 97 mujeres líderes que formaban parte de 22 grupos de emprendedores y emprendedoras gestionaron fondos de contingencia por el valor de 124 000 quetzales (16 000 dólares estadounidenses). Estos fondos les permitieron extender el crédito entre las mismas familias, quienes utilizan los fondos para montar pequeños negocios, comprar insumos y materiales para otro ciclo de cultivo y así resistir al impacto de las sequías (FAO, 2022).

Las mujeres también adquirieron un papel protagónico como jefas de hogar y en los consejos locales, demostrando una clara capacidad de autoexpresión para dar a conocer sus experiencias e influir en la toma de decisiones. Al finalizar el proyecto, 247 mujeres líderes integraban las juntas directivas de los Consejos comunitarios de desarrollo, 21 en los Consejos municipales de desarrollo, una en el Consejo departamental de desarrollo, 17 en las juntas directivas de las asociaciones de microcuencas y 289 en los Directorios de los grupos empresariales (FAO, 2022). Los Consejos de cuencas hidrográficas estaban legalmente registrados como organizaciones de la sociedad civil, lo que les permitía administrar fondos públicos, tener voz en las deliberaciones de los Consejos de desarrollo municipal y coordinar las actividades de otras instituciones dedicadas a la gestión de las cuencas.

Uniando fuerzas para el empoderamiento económico de las mujeres rurales

TÍTULO: Programa conjunto para acelerar los progresos hacia el empoderamiento económico de las mujeres rurales (JP RWEE en inglés)

SOCIO DE RECURSOS: Noruega y Suecia

PERIODO DE TIEMPO: 2014 a 2021

Guatemala fue uno de los siete países participantes en la primera fase del Programa conjunto para acelerar los progresos hacia el empoderamiento económico de las mujeres rurales (JP RWEE), un programa interinstitucional de la ONU apoyado financieramente por Noruega y Suecia y conjuntamente implementado por la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas (PMA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). Se previeron cuatro resultados interrelacionados: mejora de la seguridad alimentaria y nutricional; mayores ingresos para sustentar los medios de vida de las mujeres; una mayor participación de las mujeres en la formulación de políticas y decisiones; y políticas nacionales que apoyaran su empoderamiento (JP RWEE, 2017).



Mujeres de Aldea Campur, en Alta Verapaz, que aprendieron a producir y vender champú en los mercados locales gracias al apoyo del Programa conjunto para acelerar el progreso hacia el empoderamiento económico de las mujeres rurales (JP RWEE).

En Guatemala, el programa se centró en un área donde las necesidades son altas. El Valle de Polochic representa una de las regiones más pobres de Guatemala y es un área crítica para trabajar por la igualdad de género y los derechos de las mujeres. Los municipios en los que se centró el JP RWEE son 89% indígena, y la tasa de pobreza es significativamente más alta que el promedio nacional. Al momento del diseño del programa, la tasa de pobreza era del 85% en el Valle de Polochic, en comparación con la tasa promedio nacional de 59,3%, y la participación económica relativa de las mujeres era menor que el promedio nacional (JP RWEE, 2021a).

El JP RWEE llegó a 12 003 participantes (10 322 mujeres y 1 681 hombres), la mayoría de las cuales eran mujeres indígenas Q'eqchi'. El programa trabajó con 72 grupos y organizaciones de mujeres rurales. También participaron 2 812 servidores públicos (2 530 mujeres y 282 hombres) de diferentes instituciones gubernamentales y organizaciones sociales que trabajan por el empoderamiento de mujeres rurales. Durante el programa, el desarrollo de capacidades en diversas áreas fue un componente importante en todos los resultados. Sobre el liderazgo de las mujeres, por ejemplo, 5 666 personas (5 293 mujeres y 373 hombres) recibieron capacitación en una amplia gama de temas, como liderazgo, alianzas, los roles y responsabilidades de las juntas ejecutivas dentro de las organizaciones, el rol de las mujeres en los consejos locales y el Sistema de aprendizaje de acción de género (GALS en inglés), una metodología del hogar muy utilizada por el FIDA (JP RWEE, 2021b).

Mi esposo ha sido un gran apoyo. Juntos decidimos que mi papel en la comunidad era importante. Él me apoya cuando tengo que salir de la ciudad para adquirir nuevos conocimientos.

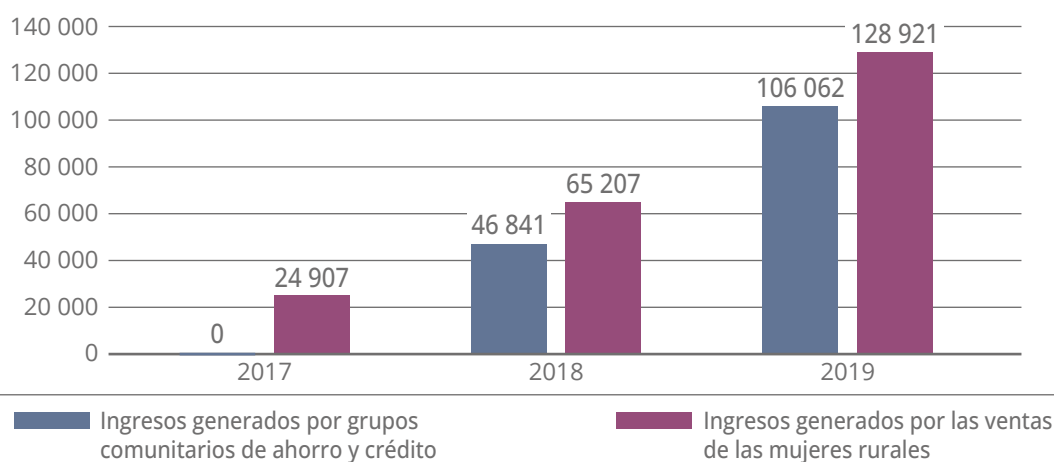
Zoila Esperanza Morán, de 33 años, madre de cinco hijos y líder de un grupo de mujeres agricultoras (JP RWEE, 2017)

Durante la recopilación de datos para un estudio de JP RWEE sobre Guatemala, los grupos interesados reconocieron ampliamente que el acceso a la financiación a través de grupos de ahorro era importante para lograr el empoderamiento económico, reforzar la sostenibilidad de las organizaciones de mujeres y aumentar la resiliencia frente a las crisis, tal como se demostró durante la pandemia de COVID-19 (JP RWEE, 2021a).

Sin embargo, los ahorros eran solo uno de los aspectos de esta metodología. Lo que les da a estos grupos un potencial real de impacto y sostenibilidad (y dónde ha sido clave el apoyo de JP RWEE) es la combinación de acceso a la financiación con la oportunidad de que las mujeres se organicen ellas mismas. Con base en la ayuda a más de 150 grupos de ahorro y crédito, el JP RWEE proporcionó un marco para la replicación y ampliación de la modalidad de ahorro y crédito para otras agencias que implementan el programa en otros países. A partir de 2016, las actividades para fortalecer los grupos de ahorro de mujeres se integraron en las actividades de JP RWEE.

El énfasis en el fortalecimiento organizacional buscó desarrollar las estructuras cooperativas a través de las cuales los grupos de mujeres pudieran aprovechar las oportunidades lucrativas y operar de manera sostenible después del final de la intervención. A lo largo del programa, los ingresos aumentaron sustancialmente, como se muestra en la Figura 1.

FIGURA 1 Ingresos generados por las beneficiarias (en USD)



Fuente: JP RWEE. 2021a. *Decentralized Evaluation. Final Evaluation Report*. Rome, WFP. www.wfp.org/publications/joint-evaluation-joint-programme-accelerating-progress-towards-economic-empowerment

A medida que la formalización de los grupos de mujeres se incrementó, se abrieron más oportunidades para ellas, como vínculos con mercados más amplios y lucrativos para sus productos. El “Centro Certificado”, en Polochic, es un ejemplo. Con el apoyo de JP RWEE y el Ministerio de Economía, uno de los grupos de mujeres alcanzó un nivel de desarrollo organizacional que le permitió solicitar la certificación en los registros ambientales y sanitarios, permitiendo a las socias vender sus productos en establecimientos formales como supermercados y farmacias. Así, en el marco del JP RWEE, el ahorro y el crédito comunitario formaron parte de una modalidad de fortalecimiento organizacional y diversificación de actividades que pueden potenciar resultados y sostenibilidad y, en última instancia, contribuir al empoderamiento económico de las mujeres rurales (JP RWEE, 2021a).

Con el objetivo de cubrir las prioridades locales y fomentar la propiedad local, JP RWEE se puso en línea con todos los documentos estratégicos clave para el desarrollo a nivel de país: la Política Nacional para la Promoción y el Desarrollo Integral de las Mujeres 2008-2023; el Plan Nacional de Desarrollo K’atun: Nuestra Guatemala 2032; y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2015-2019.



Zolia Morán Tun, de Tukurú, Alta Verapaz, llevando una bandeja de semillas para cultivar plantas locales. Gracias a la capacitación y el apoyo que recibió del **Programa conjunto para acelerar los progresos hacia el empoderamiento económico de mujeres rurales** (JP RWEE), Zolia ha podido aumentar sus rendimientos agrícolas y comercializar sus excedentes.

Aunque incipiente, la evidencia indica que algunas actividades implementadas por JP RWEE se han replicado a nivel nacional. Por ejemplo, tecnologías agrícolas promovidas por la FAO que ayudan a las y los agricultores a aumentar eficiencia y productividad han sido asumidos por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. La experiencia fue utilizada por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) para obtener financiación del Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF en inglés) para una colaboración con ONU-Mujeres en el apoyo a mujeres afectadas por la violencia, donde las mujeres identificadas (principalmente madres adolescentes) son remitidas al PMA para recibir asistencia alimentaria (JP RWEE, 2021a).

● Resultados

El programa contribuyó a aumentar la agencia de las mujeres rurales a través de la combinación de una mayor autonomía financiera con intervenciones tales como iniciativas de sensibilización y capacitación en habilidades de liderazgo o alfabetización. Las mujeres ganaron confianza firmando con sus nombres y haciendo decisiones sobre agricultura y gastos domésticos (JP RWEE, 2021a). Un resultado clave que contribuye a la seguridad alimentaria y la nutrición es el 53% de aumento general de la producción agrícola (66,4% de aumento en la producción de maíz y 39% de aumento en la producción de frijol). Los ingresos de las mujeres rurales aumentaron sustancialmente y se generó un total de 417 531 dólares estadounidenses a partir de ventas colectivas e individuales (JP RWEE, 2021b).

A lo largo del programa, la proporción de mujeres rurales elegidas representantes en los Consejos municipales de desarrollo urbano y rural también aumentaron del 5 al 18%. Otro resultado importante es que el 100% de las organizaciones de productores que participan en el programa ahora son dirigidas por mujeres y el 40% de estas organizaciones han adoptado políticas de género (JP RWEE, 2021b). Con una mejora significativa en sus habilidades sociales e interpersonales, las mujeres reportaron sentirse más cómodas para hablar, participar y educarse sobre agricultura y nutrición. Todo esto se traduce en un 30% de las mujeres rurales beneficiarias participando en la toma de decisiones a nivel organizacional, o también 80 mujeres líderes participando en el proceso de planificación local y presupuestación (JP RWEE, 2021a).

Elaboración de la primera política de igualdad de género para el sector agroalimentario

En 2016, por primera vez en su historia, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación de Guatemala, aprobó la Política Integral para la Igualdad de Género y el Marco Estratégico 2014-2023 (MAGA, 2015), comprometiéndose a incorporar sistemáticamente la perspectiva de género en todas las áreas de su trabajo, incluidos sus mecanismos institucionales y con énfasis en el desarrollo rural integrado y los programas y procesos de seguridad alimentaria y nutricional (FAO, 2017b).

El desarrollo de la política se benefició del apoyo clave de la FAO y otras agencias de la ONU. La política garantiza que las voces de mujeres y hombres en los procesos de desarrollo rural sean escuchadas por igual, así mismo que tengan igual acceso a la asistencia técnica agrícola y otros recursos productivos (MAGA, 2015). La FAO brindó asesoramiento técnico y actividades de promoción y sensibilización sobre el papel de la igualdad de género en la resolución de problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición.

HECHOS CLAVE

Con el apoyo de la FAO y otros socios, el Gobierno de Guatemala tomó una posición a favor de las mujeres rurales y los pueblos indígenas cuando su Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación ratificó la primera política de igualdad de género en las áreas de seguridad alimentaria nacional, nutrición y desarrollo rural.

La política garantiza que las voces de las mujeres sean escuchadas en los procesos de desarrollo rural, y promueve igual acceso a los recursos agrícolas y a la asistencia técnica.



Para influir en la formulación de políticas y aprovechar las fortalezas únicas y la creciente colaboración entre diferentes instituciones, la FAO apoyó un proceso de consulta de múltiples partes interesadas con el Gobierno y la sociedad civil para desarrollar la política y apoyar su implementación. Gracias al apoyo de la FAO y sus socios, se ha incorporado un enfoque de igualdad de género en el programa nacional para el fortalecimiento de la agricultura familiar (Programa Agricultura Familiar para el Fortalecimiento de la Economía Campesina, PAFFEC), cuyo objetivo es permitir la colaboración y coordinación con las unidades pertinentes de toma de decisiones del Ministerio, para una mayor integración de la igualdad de género en su trabajo (FAO, 2017b).

Con el propósito de promover una mayor rendición de cuentas en el logro de la igualdad de género, la FAO apoyó también la creación de un marco de seguimiento sensible al género para el PAFFEC y la capacitación de agentes de extensión en planificación y seguimiento con enfoque de género. La política y su implementación constituye un hito en la implementación nacional de la CEDAW.

Objetivo general de la Política para la Igualdad de Género y Marco Estratégico 2014-2023

Contribuir al ejercicio de los derechos humanos de las mujeres, por medio de la creación de oportunidades para su participación en todos los eslabones de la cadena de producción agrícola, pecuaria, forestal e hidrobiológica sostenible, con pertinencia étnica y cultural, en un marco de igualdad entre hombres y mujeres y de impulso al desarrollo rural integral.

Fuente: MAGA. 2015. *Política Institucional para la Igualdad de Género y Marco Estratégico de Implementación 2014-2023*. Ciudad de Guatemala, MAGA. www.maga.gob.gt/download/politica-institucional-igualdad-genero.pdf



© FAO/Luis Sánchez Díaz

Cerrar la brecha de género en Guatemala, especialmente en las zonas rurales, y fortalecer las capacidades de liderazgo de las mujeres rurales, es un objetivo clave de la primera **Política de igualdad de género** para el sector agroalimentario.

3

Conclusiones

Este folleto presenta algunos ejemplos de las iniciativas que la FAO está llevando a cabo para acabar con el hambre, la desnutrición y la pobreza rural, al tiempo que empodera a las mujeres y niñas rurales y reduce las desigualdades de género. También pretende dar visibilidad al potencial de mujeres y hombres rurales en el logro de la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición.

Como parte de su esfuerzo por “No Dejar a Nadie Atrás”, la FAO colabora con el Gobierno de Guatemala y otros socios para promover la participación y la toma de decisiones equitativas de mujeres y hombres en las instituciones rurales y en la formulación de leyes, políticas y programas; así como su igualdad en el acceso y control de los recursos productivos, los servicios, los ingresos, los mercados y el empleo decente.

Estas iniciativas ilustran cómo la FAO ha contribuido a desarrollar la resiliencia de las mujeres, aumentando sus habilidades y conocimientos y permitiéndoles mejorar sus medios de vida a través de la producción y actividades generadoras de ingresos. Estos esfuerzos contribuyeron directamente a muchas de las estrategias y planes nacionales.

La FAO sigue apoyando los esfuerzos del Gobierno de Guatemala para promover la agricultura rural y el desarrollo agrícola, allanando el camino para construir un sistema agroalimentario sostenible, más eficiente, inclusivo y resiliente.



Una mujer muestra sus productos de barro en una feria organizada con el apoyo de la FAO en la región del Corredor Seco de Guatemala. La actividad es parte del proyecto Sistema de restauración de alimentos y fortalecimiento de la resiliencia de las familias afectadas por la sequía del 2014 en Chiquimula y Jalapa, Guatemala.

Referencias

Banco Mundial. 2022a. El Banco Mundial en Guatemala: Descripción general. En: The World Bank. Washington. Acceso 14 de octubre de 2022.

<https://www.bancomundial.org/es/country/guatemala/overview>

Banco Mundial. 2022b. Tasa de mortalidad infantil (por 1.000 nacidos/as vivos/as) - Guatemala. En: The World Bank. Washington DC. Acceso 14 de octubre de 2022.

<https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.DYN.IMRT.IN?locations=GT>

Banco Mundial. 2022c. Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales -Guatemala. En: The World Bank. Washington DC. Acceso 14 de octubre de 2022.

<https://datos.bancomundial.org/indicador/SG.GEN.PARL.ZS?locations=GT&ver%20=%20gr%C3%A1fico>

FAO. 2015a. *Country Gender Assessment, Guatemala*. Documento interno de la FAO. Roma.

FAO. 2015b. *Mutual Contingency Funds to promote women's leadership and resilience in times of drought*. GCP/GUA/024/SWE Documento de proyecto. Documento interno de la FAO. Roma.

FAO. 2017a. Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe: América Latina y el Caribe es la región con mayor desigualdad en la distribución de la tierra. En: *FAO*. Roma. Acceso 10 de octubre de 2022. <https://www.fao.org/americas/noticias/ver/es/c/879000>

FAO. 2017b. Guatemala: voz a la mujeres sobre seguridad alimentaria y nutrición. En: *FAO*. Roma. Acceso 14 de octubre de 2022. <https://www.fao.org/in-action/gender-equality-guatemala/es>

FAO. 2020a. *Restablecimiento del Sistema Alimentario y fortalecimiento de la Resiliencia de familias afectadas por la Canícula Prolongada 2014 en municipios de los departamentos de Chiquimula y Jalapa, Guatemala*. GCP/GUA/024/SWE Informe Anual 2019. Documento interno de la FAO. Roma.

FAO. 2020b. La FAO en Guatemala La FAO y la Embajada de Suecia extienden proyecto en el Corredor Seco. En: *FAO*. Roma. Acceso 10 de octubre de 2022.

www.fao.org/guatemala/noticias/detail-events/en/c/1311006

FAO. 2020c. Resilient livelihoods of vulnerable smallholder farmers in the Mayan landscapes and the Dry Corridor of Guatemala – RELIVE Guatemala. Roma.

www.fao.org/3/ca9109en/ca9109en.pdf

FAO. 2022. *Restoring food system and strengthening resilience of families affected by drought 2014 in Chiquimula and Jalapa, Guatemala*. GCP/GUA/024/SWE Hallazgos y recomendaciones del proyecto. Documento interno de la FAO. Roma.

FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS. 2021. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2021. Transformar los sistemas alimentarios para la seguridad alimentaria, una mejor nutrición y dietas saludables asequibles para todos*. Roma, FAO.

<https://www.fao.org/documents/card/en/c/CB4474ES>

Informe de la nutrición mundial. 2022. Perfiles nutricionales de los países - Guatemala. En: *Informe de la nutrición mundial*. Acceso 14 de octubre de 2022. <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/latin-america-and-caribbean/central-america/guatemala>

INE Guatemala (Instituto Nacional de Estadística Guatemala). 2014. *Encuesta Nacional de Condiciones de Vida*. Ciudad de Guatemala, INE. <https://www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2016/02/03/bwc7f6t7asbei4wmuexonr0oscpshkyb.pdf>

INE Guatemala (Instituto Nacional de Estadística Guatemala). 2021. *Compendio Estadístico con Enfoque de Género*. Ciudad de Guatemala, INE. www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2021/11/30/2021113044613QDinUvuRa9GjopyXaTuNMXc3gd6jq1Q1.pdf

INE Guatemala (Instituto Nacional de Estadística Guatemala). 2022a. *Principales resultados del mercado laboral - Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI 2021)*. Ciudad de Guatemala, INE. www.ine.gob.gt/ine/wp-content/uploads/2022/02/PublicacionResultadosENEI2021.pdf

INE Guatemala (Instituto Nacional de Estadística Guatemala). 2022b. *Resultados - Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI 2021)*. Ciudad de Guatemala, INE. www.ine.gob.gt/ine/wp-content/uploads/2022/03/Presentacion-de-resultados-ENEI.pdf

IWGIA (Grupo de trabajo internacional para asuntos indígenas). 2022. Pueblos indígenas en Guatemala. En: *International Work Group for Indigenous Affairs*. Copenhague. Acceso 14 de octubre de 2022. <https://www.iwgia.org/es/recursos/mundo-indigena.html>

JP RWEE (Programa conjunto para acelerar los progresos hacia el empoderamiento económico de las mujeres rurales). 2017. *Success Stories*. Roma, WFP. www.ifad.org/documents/38714170/44353851/JP+RWEE_SuccessStories.pdf/1d051052-fc43-54f0-9e40-afee1408bd04?t=1637846727195

JP RWEE. 2021a. *Decentralized Evaluation. Final Evaluation Report*. Roma, WFP. <https://www.wfp.org/publications/joint-evaluation-joint-programme-accelerating-progress-towards-economic-empowerment>

JP RWEE. 2021b. *Accelerating Progress towards the Economic Empowerment of Rural Women – Final programme report*. Período de información: 10/2014 al 06/2021. Documento interno de la FAO. Roma.

MAGA (Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación). 2015. *Política Institucional para la Igualdad de Género y Marco Estratégico de Implementación 2014-2023*. Ciudad de Guatemala, MAGA. www.maga.gob.gt/download/politica-institucional-igualdad-genero.pdf

OIT (Organización Internacional del Trabajo). 2021. *Employment and Migration Guatemala 2021*. Ginebra, OIT. https://www.ilo.org/sanjose/publicaciones/WCMS_851129/lang--es/index.htm

ONU-Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres). 2022. Centro de Datos de Guatemala. En: *Data UN Women*. Nueva York. Acceso 14 de octubre de 2022. <https://data.unwomen.org/country/guatemala>

ONU SDG (Grupo de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas). 2022. En Guatemala, las mujeres reinventan la agroindustria. En: ONU SDG (Grupo de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas). Nueva York. Acceso 14 de octubre de 2022. <https://unsdg.un.org/es/latest/stories/en-guatemala-las-mujeres-reinventan-la-agroindustria>

SEPREM (Secretaría Presidencial de la Mujer). 2019. *Informe Nacional de Avances de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing*. Guatemala, SEPREM. <https://seprem.gob.gt/wp-content/uploads/Informe-Nacional-Beijing-2019.pdf>



SPOTLIGHT NACIONAL DE GÉNERO

El Spotlight nacional de género pone el foco en los países, mostrando ejemplos de iniciativas que han mejorado la vida de la población rural y empoderado a las mujeres rurales. Con base en el contexto de cada país, estas iniciativas ilustran cómo la inclusión de principios que promueven la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y los hombres rurales puede asegurar que los sistemas agroalimentarios sean más eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles.

Guatemala

Este folleto destaca algunas de las buenas prácticas que la FAO ha llevado a cabo con el Gobierno de Guatemala y otros socios, para promover la igualdad de género y desarrollar la resiliencia y el empoderamiento económico de las mujeres y los hombres rurales. Algunas de las iniciativas incluyen el desarrollo de habilidades y conocimientos para la generación de ingresos, la reducción de la carga de trabajo de las mujeres y más. Estos ejemplos muestran cómo la FAO está trabajando con las mujeres y los hombres rurales para impulsar la producción agrícola, mejorar sus medios de vida y asegurar su seguridad nutricional y alimentaria.

División de Transformación Rural Inclusiva e Igualdad de Género
www.fao.org/gender/es

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
Roma, Italia