



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一七六届会议

2024 年 12 月 2-6 日，罗马

关于防止骚扰、性骚扰、性剥削和性虐待的 全组织政策、程序和措施的年度报告

内容提要

本文件介绍关于防止性骚扰、性剥削和性虐待的全组织政策、程序和措施的最新情况，以及在治理和政策、预防和外联、举报渠道、调查和问责方面正在采取的行动及下阶段工作。

建议计划委员会和财政委员会联席会议以及 理事会采取的行动

请计划委员会和财政委员会联席会议以及理事会注意本《年度报告》所载最新情况以及本组织为确保防止骚扰、性骚扰和性剥削和性虐待继续采取的行动，并酌情提供指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事
莫里奇奥·马丁纳先生
电话：+3906 5705 1913

I. 背景

1. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）完全认同其有义务为工作人员提供无骚扰、歧视和不当性行为的安全环境。发布第七份《关于防止骚扰、性骚扰、性剥削和性虐待的全组织政策、程序和措施的年度报告》即体现了这项义务，表明本组织致力于实现透明度和问责制，以消除本组织内部一切形式的骚扰、歧视和不当性行为。
2. 本组织在该领域的工作由工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会通过实施定期更新的《工作场所行为以及防止性剥削和性虐待职工满意度调查行动计划》（《行动计划》）进行协调。该《行动计划》将进一步修订，以纳入 2024 年职工满意度调查结果，其中包括与上一次调查相同的道德问题，为对比年度结果提供强有力基线数据。
3. 解决骚扰、歧视和不当性行为有赖于强有力的政治承诺和所有利益相关方的共同努力。粮农组织作为联合国系统机构，应以身作则，在各层面做出表率，绝不容忍一切形式的不当行为。管理人员和工作人员还务必注重打造工作场所文化，让受害者/幸存者能够与可信人员安全且保密地交谈，捍卫受害者/幸存者的权利和尊严应成为各项预防和应对工作的中心。
4. 过去一年，粮农组织重视制定和修订政策，开展有针对性和及时的宣传沟通，如监察长、道德操守官员和调解专员赴权力下放办事处开展联合宣传活动。粮农组织授予上述单位“同一个粮农组织团队奖”¹，表彰其在道德操守和廉正领域对本组织做出的杰出贡献。
5. 监察长²、道德操守办公室³和调解专员⁴最新年度报告显示，2023年投诉数量大幅增加。与其他联合国机构探讨后，认为零投诉报告并不一定意味着事件没有发生，相反，各组织需要了解人们不举报的原因，并改变文化，确保打造安全的工作环境，最终防止不当行为发生。粮农组织认为，投诉数量增加是因为工作人员对举报机制的认识提高且对本组织致力于解决此类问题的信任度增加。
6. 尽管如此，2022年至2023年骚扰或滥用职权投诉数量增加仍值得警醒，本组织认为，如果该趋势继续，将需要投入更多资源，加强非正式解决方法，以便酌情更迅速和切实地解决问题，防止事件升级。同样，随着本组织继续增加对防

¹ “同一个粮农组织团队奖”用以表彰团队承诺和协作，助力打造更具创新性、实效和影响力的粮农组织，是员工表彰奖项的一部分。

² [FC 199/8.1](#) - 《监察长 2023 年度报告》

³ [FC 199/9](#) - 《道德操守办公室 2023 年度报告》

⁴ [《调解专员 2023 年度报告》](#)

止性剥削和性虐待工作的投入，提高工作人员、合作伙伴和受影响社区的认识，性剥削和性虐待相关指控的数量可能会增加，因此需要增加资源，为受害者/幸存者提供充分和适当的保护及援助。

7. 本报告概述 2023 年 9 月至 2024 年 9 月由工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会协调开展的活动。

II. 对接联合国全系统倡议的进展

8. 粮农组织继续全力支持和参与若干联合国倡议，如[联合国消除种族主义和促进人人享有尊严工作组](#)、[联合国预防和应对性骚扰执行小组](#)、[联合国监察员和调解员网络](#)、[《联合国残疾包容战略》](#)、[《联合国全系统行动计划》](#)以及[联合国性剥削和性虐待工作组](#)。

9. 鉴于需要为来自不同背景的人员创造多元和包容的环境，本组织发布了《多样性、公平性和包容性行动计划》，作为对 2022 年职工满意度调查结果的全组织回应。《多样性、公平性和包容性行动计划》旨在促进一切形式的多样性，包括地理、性别、文化、代际、多语言和残疾人。

防止性骚扰

10. 2023 年 4 月，联合国秘书长批准了联合国系统解决各组织内部性骚扰问题工作组和管理问题高级别委员会关于建立联合国预防和应对性骚扰执行小组（执行小组）的提议，该小组于 2024 年 1 月开始运作。粮农组织副总干事莫里奇奥·马丁纳和人力资源司参与小组工作，表明高级管理层重视解决相关问题。

11. 该执行小组通过管理问题高级别委员会向行政首长协调理事会（首协会）报告，旨在推动在联合国系统内采取协调一致的全系统方针，预防和应对性骚扰。2024年4月，管理问题高级别委员会批准了执行小组2024/25年高级别工作计划，具体涵盖六个工作领域：（i）知识分享和协作；（ii）完善政策和加强系统；（iii）支持受害者/幸存者；（iv）能力建设、培训和技能提升；（v）监测进展和影响评价；（vi）利益相关方沟通和合作。

12. 粮农组织参加了由执行小组组织的联合国各机构性骚扰报告年度调查。调查旨在汇总关于预防和处理性骚扰政策和做法的全系统一致性数据，推动整个联合国系统和各机构采取行动。问题涵盖三大领域：（i）政策；（ii）调查；（iii）纪律事项。这些数据有助于确定：联合国全系统在消除性骚扰方面取得的进展；为采取更有针对性的防范举措所采用的风险指标；各机构在解决性骚扰问题方面的改进空间。

13. 根据2024年6月第八次调查结果（2023年数据），所有联合国机构收到的正式举报总数大幅增加，从2022年的329个增加到2023年的427个。数据证实，性骚扰属于性别问题，与权力差异有关：92%的案件中受害人为女性，98%的案件中被指控的加害人为男性。在多数情况下，被指控的加害人比受害人级别更高（55%）。调查还显示，旁观者（目击者或第三人）举报的占比从2022年的26%持续增加到2023年的34%。办公室环境仍然是最常见的性骚扰发生场所（83%），多数案件发生在实地，其次是线上事件（35%）和同事社交聚会（35%）。

调查

14. 监察长办公室（监察办）是联合国调查部门代表的成员，联合国调查部门代表的设立宗旨是通过制定和通过共同原则，指导与联合国调查职能存在具体和普遍利害关系事项的调查进程等，加强联合国系统的调查做法和专业性。监察办参加了联合国调查部门代表的三次线上会议和一次线下会议。

15. 2024年6月，粮农组织参加了机构间常设委员会/执行局在日内瓦召开的关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的调查机构会议，此次会议专门针对联合国和国际非政府组织调查机构召开。会议审查了以受害者/幸存者为中心的调查方法及措施。高级别和重要代表出席会议，如改善联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员和联合国受害人权利倡导者。

防止性剥削和性虐待

16. 粮农组织积极参与全球和国家层面的机构间防止性剥削和性虐待工作、联合国全系统防止性剥削和性虐待工作以及机构间常设委员会各项举措。在全球层面，粮农组织总干事在机构间常设委员会负责人层面代表粮农组织。粮农组织副总干事贝丝·贝克多以及应急行动及抵御能力办公室主任参加了机构间常设委员会副手小组和应急主任小组关于防止性剥削和性虐待的讨论。

17. 粮农组织总干事批准了近期更新的《关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的机构间常设委员会负责人声明》（《声明》），世界粮食计划署（粮食署）执行干事作为机构间常设委员会现任防止性剥削、性虐待和性骚扰工作倡导者牵头协调《声明》有关工作。《声明》重申，机构间常设委员会负责人致力于积极预防和应对人道主义工作者实施的性剥削、性虐待和性骚扰，人道主义协调员和人道主义国家工作队应在各项应对行动中履行防止性剥削和性虐待承诺。

18. 粮农组织积极参与机构间常设委员会防止性剥削、性虐待和性骚扰技术咨询小组，该小组每月举行一次会议。主要举措包括：为《关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的机构间常设委员会负责人声明》做出贡献；更新机构间常设委员会

关于防止性剥削和性虐待的最低运作标准。2024年4月，粮农组织参加了在意大利布林迪西举行的机构间常设委员会全球防止性剥削、性虐待和性骚扰工作研讨会，该研讨会汇集了技术咨询小组成员、来自人道主义机构的防止性剥削和性虐待协调员和受害者权利高级别官员，共同审查和更新技术咨询小组工作计划，交流良好实践和挑战。

19. 粮农组织继续参与由改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室（特别协调员办公室）组织的联合国防止性剥削和性虐待年度调查。粮农组织副总干事莫里奇奥·马丁纳作为防止性剥削和性虐待工作高级别倡导者，广泛宣传这项调查，今年超过3350名粮农组织人员参加了调查。

20. 2023年底，粮农组织成为《机构间执行伙伴工作组议定书》（《议定书》）成员，该《议定书》支持实施[《联合国预防涉及执行伙伴的性剥削和性虐待议定书》](#)。参加上述论坛有助于确保粮农组织采取的防止性剥削和性虐待综合方法与联合国全系统最佳实践、核心原则和机构间做法相一致。粮农组织还参与了[联合国合作伙伴门户网站](#)，确保本组织程序与联合国合作伙伴门户网站职能保持一致；粮农组织建立了内部治理架构，包括由项目支持司司长主持的指导委员会，该委员会下设工作组，开展支持性工作。

III. 粮农组织取得的进展

A. 治理和政策

治理

21. 工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会继续定期召开会议，推动关键利益相关方在工作场所行为和防止性剥削和性虐待领域开展富有成效的交流。该委员会由两个非正式工作组协助，分别是涉及工作场所行为的诚信网络（由人力资源司司长领导）以及防止性剥削和性虐待工作组（由应急行动及抵御能力办公室主任领导）。总干事指定副总干事莫里奇奥·马丁纳自2024年1月1日起担任工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会新任主席。

22. 2023年，扩大了“相互尊重工作场所调解人网络”（网络），并举行了一系列专门培训课程，确保所有网络调解人具备完成这一重要自愿角色的适当能力。网络调解人是调解专员办公室的当地联络点，也是权力下放办事处所有人员的第一联络点。网络调解人由同行提名和选举产生，协助加强当地冲突处理能力。网络调解人不仅需要在现场“快速反应”，还需要在事件进一步升级之前将问题提交总部办公室处理。2023年底，在105个国家有超过180个网络调解人。

23. 2023 年，监察办获得额外人力资源，用于协助处理增加的调查工作量。道德操守办公室和应急行动及抵御能力办公室防止性剥削和性虐待小组也获得资金支持，目前正在为新设专业人员职位遴选人才。

24. 为专门支持权力下放办事处落实防止性剥削和性虐待措施，已经或正在招募人员：总部的一名防止性剥削和性虐待能力建设专家、亚洲及太平洋区域办事处和拉丁美洲及加勒比区域办事处的防止性剥削和性虐待专家以及 11 个高风险紧急行动中的防止性剥削和性虐待国家专家。这将充实由 200 多名防止性剥削和性虐待联络点和候补联络点组成的队伍，联络点在完成全职工作的同时，在国家、次区域和区域层面履行防止性剥削和性虐待职责。

政策

25. 2024 年 4 月，粮农组织以总干事公报（DGB 2024/10）和行政通函（AC 2024/09）的形式发布了防止性剥削和性虐待政策更新版。新版政策在全组织范围内采取防止性剥削和性虐待综合方针，且与最近的联合国和机构间常设委员会会议定书、标准和最佳实践保持一致。新版政策对本组织、所有人员、主管和关键部门的角色和责任做出概要规定，并强调粮农组织致力于采取以受害者/幸存者为中心的方法。

26. 新版政策通过高级管理层指示、技术层面会议和介绍、粮农组织内网文章以及整个办公场所数字显示屏等渠道进行广泛传播。新版政策还以所有六种官方语文在粮农组织防止性剥削和性虐待网页上发布，并与成员分享。正在各层面开展提高认识活动，以协助工作人员落实政策要求。

27. 涵盖防止性骚扰的新政策正处于最终修订阶段，将囊括骚扰、歧视和滥用职权，共享预防、应对和举报机制渠道，采取与其他联合国机构处理一切形式的虐待和不当行为相一致的方法。

B. 预防和外联

28. 本组织继续推出一系列高质量、基于需求的学习举措，并增加了权力下放办事处的参与机会，例如：（i）“在线学习”网络研讨会，邀请国际专家就关键主题（如“管理冲突，培养关系”和“解决种族主义和创造包容性工作场所实践”）进行授课；（ii）管理和领导力发展计划，推动加强管理人员在打造相互尊重的工作场所中的作用（如粮农组织在线高层领导计划和反思性领导力对话）。

29. 随着 2024 年初新版《防止性剥削和性虐待政策》发布，并鉴于即将颁布涵盖性骚扰、骚扰、滥用职权和歧视的新政策，本组织已开始梳理当前与工作场所行为相关的必修课程，旨在更新和强化培训内容。具体包括以下必修电子学习课程：粮农组织《举报人保护政策》、防止骚扰、性骚扰和滥用职权、防止性剥削和性虐待以及联合国的道德和诚信。

30. 监察办、道德操守办公室、人力资源司申诉咨询中心和工作人员顾问密切合作，加强道德培养和诚信建设。在若干国家开展了联合提高认识活动，重点关注工作环境问题。包括各种非正式和正式解决程序，以及本组织为解决问题采取的一系列工具。道德操守办公室针对被视为特别弱势群体的初级编外人员开展了专门的提高认识活动。

31. 2023 年 11 月，道德操守办公室为本组织 30 多名同事举办了积极旁观者干预培训师（积极旁观者干预领军者）培训，其中约一半来自权力下放办事处。随后，道德操守办公室又组织了 18 次对话会和研讨会，推动工作人员分享经验，讨论现有举报渠道的实用性。这些会议有助于采取自下而上的方法，鼓励人人参与营造合乎道德的工作环境。

32. 特别是，关于防止性剥削和性虐待以及联合国伙伴关系门户网站使用问题，联合国国际电子计算中心（电算中心）维护和管理该门户网站，在 2023 年底为 12 个试点国家的粮农组织高级别官员和区域伙伴关系官员组织了第一阶段培训师培训。试点培训第二阶段从 2024 年开始，重点是使用该门户具体功能，包括防止性剥削和性虐待模块。

33. 过去一年，粮农组织主持召开了防止性剥削和性虐待联络点/候补联络点定期会议，并启动了支持联络点的实践社区。该实践社区是分享防止性剥削和性虐待要求、工具、资源和全球发展信息的论坛。为推动各国防止性剥削和性虐待活动标准化，与防止性剥削和性虐待联络点协商制定了国家层面防止性剥削和性虐待行动计划模板，该模板反映了《防止性剥削和性虐待政策》更新版的要求，并符合机构间常设委员会和联合国标准。

34. 已经制定并正在实施一项强有力的防止性剥削和性虐待能力发展计划，以提高和支持全组织防止性剥削和性虐待技术能力，包括召开宣传会议并向国家、次区域和区域办事处提供培训。活动面向防止性剥削和性虐待联络点、粮农组织代表和工作人员开放。关键举措包括：

- a) 2024 年 6 月和 7 月，在 8 个紧急行动中试行了防止性剥削和性虐待联络点培训计划，推动联络点履行职责。将在 2024 年剩余时间和 2025 年组织开展培训。
- b) 2024 年 7 月、8 月和 9 月为粮农组织代表举办防止性剥削和性虐待管理层会议，并计划在 2024 年底前举办更多会议。
- c) 总部防止性剥削和性虐待小组以及区域防止性剥削和性虐待专家召开会议，旨在确保所有人员了解防止性剥削和性虐待工作及核心责任。其中包括到 2024 年 9 月底为非洲区域办事处 400 多人、近东区域办

事处近 150 人、亚洲及太平洋区域办事处 600 多人、拉丁美洲及加勒比区域办事处 500 多人组织培训。为确保所有人员广泛参与，会议语言为阿拉伯文、英文、法文和西班牙文。总部也实施了防止性剥削和性虐待举措，包括召开全体会议。

- d) 为防止性剥削和性虐待联络点和候补联络点举办了一系列小型培训师培训，60 多人参加。
- e) 防止性剥削和性虐待联络点/候补联络点与社区和受益人举行了防止性剥削和性虐待问题宣传会议，为各国执行伙伴，包括国家非政府组织和民间社会组织人员举办了防止性剥削和性虐待培训。
- f) 2023 年 11 月 16 日在罗马举行了 2023 年全球粮食安全集群伙伴活动，活动期间，粮农组织和粮食署举办了关于防止粮食援助和粮食安全干预行动中性剥削和性虐待的小组会议。活动重点强调将防止性剥削和性虐待纳入粮食安全伙伴计划的挑战和机遇，介绍南苏丹、委内瑞拉和巴勒斯坦的最佳实践和案例。

35. 为提高工作人员的认识，工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会开发了内网网页，介绍联合行动和资源，并提供参与委员会工作的各办事处主页链接。还推出[防止性剥削和性虐待专门公共网页](#)，提供联合国所有六个官方语种版本，以进一步展示本组织对防止性剥削和性虐待工作的承诺。

C. 举报渠道和调查

36. 根据粮农组织内部规则和条例，骚扰、滥用职权、性骚扰、性剥削和性虐待均构成严重不当行为，因此可直接举报至监察长办公室（监察办）开展审查和调查。投诉人，无论是粮农组织人员还是外部第三方，都可通过若干举报渠道向监察办秘密举报指控：具体包括专用保密电子邮箱、粮农组织热线（可通过电话或定制网络表格访问）、直接向监察办调查人员举报、通过邮寄书面举报。

37. 在本报告所述期间，粮农组织热线保密功能增强，仍是首选的匿名举报方法。粮农组织热线提供 168 个国家的当地电话号码和超过 162 种语言的翻译。2023 年底，监察办为粮农组织热线新增功能，即当监察办在粮农组织热线中做出回应时，匿名投诉人可通过电子邮件通知收到提醒。该功能使投诉人得以保持匿名，同时允许在调查审查期间继续追查此事并与投诉人保持沟通。

38. 监察办根据本组织相关政策以及[《粮农组织调查准则》](#)开展各项调查活动，确保调查过程有效和独立且对有关各方公平。该《准则》中包括符合《联合国性骚扰投诉调查人员手册》的以受害者/幸存者为中心的方针原则和主要内容。

39. 自 2021 年起，本组织继续参与使用联合国 iReport 性剥削和性虐待跟踪工具。联合国 iReport 性剥削和性虐待跟踪工具实时更新，提供关于收到的指控、事件日期和报告日期、受害者/幸存者类型（成人或儿童）、指控性质、提供的支持、调查情况、最终行动以及移交国家主管部门追究刑事责任的详细信息。

40. 道德操守办公室收到涉嫌报复的举报，其中可能包括与举报性骚扰、性剥削和性虐待有关的案件。根据《[粮农组织举报人保护政策](#)》中规定的标准，对报复投诉进行初步评估，如道德操守办公室认为该案件可能构成报复，则将案件移交监察办进行调查。在整个过程中，道德操守办公室遵循以受害者/幸存者为中心的方针，例如，在征得投诉人同意的情况下，提出临时保护措施。

41. 关于防止性剥削和性虐待，接收性剥削和性虐待指控和报告性剥削和性虐待指控是防止性剥削和性虐待联络点培训的核心组成部分，监察办在全球防止性剥削和性虐待联络点会议上以及作为提高认识会议的一部分进行介绍。为防止性剥削和性虐待国家联络点/候补联络点提供关于报告性剥削和性虐待指控或关切的程序指导，重点确保采取以受害者/幸存者为中心的方针。

42. 坚持采取以受害者/幸存者为中心的方针是粮农组织的核心原则，实施该方针是一项全组织重点工作。粮农组织利用既定移交途径，将受害者/幸存者移交给国家层面性别暴力、儿童保护和其他专业服务提供方。为此，制定了关于安全和妥善移交性剥削和性虐待受害者/幸存者的技术指导说明草案，并将于 2024 年底试行。

43. 执行计划的粮农组织所有国家业务活动都必须建立申诉和补救机制/投诉和反馈机制，为受益人和东道社区提供一系列符合其文化的方式，与各办事处提供反馈。此外，大力鼓励受益人和东道社区参与机构间基于社区的投诉和反馈机制，包括防止性剥削和性虐待网络在该国设立的机制。

D. 问责

44. 2024 年 1 月 15 日，以粮农组织各语种发布了“关于本组织纪律事项做法的行政通函”（AC 2024/03）。这份年度行政通函介绍对职工采取的纪律处分以及对发现在过去一年中有不当行为的其他人员采取的行政处分（如终止合同）。行政通函包括关于骚扰和性骚扰的专门章节。虽然未披露有关个人的身份，但提供充足的事实性信息，使行政通函成为提高认识的工具，行政通函中包括不当行为实例以及行为后果。

45. 此外，2024 年 1 月 15 日，本组织发布了“关于将被指控的犯罪行为移交国家主管部门进行调查和可能起诉的行政通函”（AC 2024/04），其中介绍了本组织对其人员可能实施犯罪的可信指控作出的回应。行政通函说明，在涉及性骚扰、性剥削和性虐待指控的事项中，在将任何案件移交国家主管部门之前，将考虑受害者/幸存者的安全。

46. 粮农组织继续与另外 38 个联合国机构一起使用联合国“清白背景调查”数据库，将其人员信息录入数据库，并使用数据库筛选应聘人员⁵。该数据库目前用于筛选编内人员和其他人员职位候选人。截至 2024 年 7 月 1 日，数据库中记录了 829 名与性骚扰、性剥削和性虐待有关指控成立的个人。
47. 监察办对与性剥削、性虐待、性骚扰、骚扰和滥用职权指控相关的数据进行统计分类。监察办追踪其向粮农组织各办事处、管理层和投诉人提供的所有咨询服务。该数据作为每年向财政委员会提交的《监察长年度报告》的一部分。此外，监察办在监察办半年度报告和活动中报告关于上述不当行为的数据，并按照粮农组织其他办事处、联合国机构或捐助方要求，报告有关数据。
48. 本组织正在进一步加强防止性剥削和性虐待风险管理和内部控制，包括分析联合国年度防止性剥削和性虐待调查以及[机构间常设委员会性剥削和性虐待风险概述风险指数](#)结果，采用国别年度报告和内部控制问卷等内部工具。该分析和其他资源为制定《2024 年防止性剥削和性虐待年度行动计划》和《防止性剥削和性虐待能力发展计划》提供参考。
49. 粮农组织正在审查和更新内部控制问卷和国别年度报告中关于防止性剥削和性虐待的问题，以便与《防止性剥削和性虐待政策》更新版保持一致，并改进国家层面防止性剥削和性虐待实施情况监测及报告工作。包括获取信息以评估现有措施和机制效果，具体涉及投诉机制、受害者/幸存者援助等其他关键领域。
50. 将防止性剥削和性虐待纳入全组织风险管理方针并实施全组织风险管理工具。采用[《粮农组织环境和社会保障框架》](#)、相关模板、工具和指南。要求粮农组织所有项目考虑性剥削和性虐待风险及相关缓解措施。为实施全组织综合管理，正着手进一步加强性剥削和性虐待风险管理，同时注意到在发现和减轻性剥削和性虐待风险方面仍存在差距，尤其是在国家层面。为此，正在审查和更新《国家风险日志目录》，纳入性剥削和性虐待风险部分，支持权利下放办事处更好地确认性剥削和性虐待风险并采取相关减缓活动。
51. 《防止性剥削和性虐待政策》更新版要求对与本组织签订协议的任何机构加强防止性剥削和性虐待尽职调查。为此，自 2023 年起，粮农组织正在其“业务伙伴执行模式”下使用改进的执行伙伴能力评估模块，其中包括关于合作伙伴预期和可接受行为政策的具体检查项目以及对不当行为指控采取后续行动的程序。

⁵ 粮农组织“清白背景调查”筛选数据库使用方法载于第 2021/04 号行政通函。

IV. 下阶段工作：2024-2025 年行动

52. 过去几年，推动文化变革和在粮农组织各项活动中实施以受害者/幸存者为中心方针工作取得进展，2025 年将再接再厉。重点关注：

- a) **治理和政策。**粮农组织将继续提供技术支持，在全组织范围内各层面实施新版《防止性剥削和性虐待政策》，同时优先考虑国家业务。2025 年《行动计划》也将体现上述要求。在涵盖防止性骚扰的政策修订版发布后，将开展宣传活动。
- b) **预防和外联。**本组织将继续开展提高认识和外联活动，包括宣传本组织预期行为标准，并继续加强工作人员在不道德事件发生时酌情主动干预的能力。重点确保世界各地的所有人员了解自身义务和责任及可用举报渠道。根据第 29 段，将在 2025 年继续修订与工作场所行为相关的必修课。
- c) **举报渠道和调查。**重视继续完善国家层面安全、保密、以幸存者为中心的举报机制。粮农组织将努力加强举报渠道功能和保密性，包括为粮农组织热线推出移动应用程序，并为可能无法使用电话、电子邮件或其他手段的粮农组织服务对象开发适当解决方案。
- d) **问责。**为满足受害者/幸存者需求并捍卫其获得保护、援助和支持的权利，粮农组织正在努力完善程序、提升能力。2025 年，本组织将在 2024 年试点基础上，利用联合国伙伴关系门户网站防止性剥削和性虐待模块，扩大和实施防止性剥削和性虐待能力评估及相关能力建设计划。鉴于风险增加，将优先考虑紧急情况。此外，本组织将更新“业务伙伴执行模式”政策、与卖方/供应商签订合同时使用的一般条款和条件、为服务提供方签发的协议书，确保上述各方在防止性剥削、性虐待和性骚扰方面承担的有关义务与修订后的政策保持一致。最后，将探讨其他保障措施以及环境和社会风险监测机制，从而在项目周期工作流程中有效落实《粮农组织环境和社会保障框架》。