



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

C

# 理事会

## 第一七四届会议

2023 年 12 月 4-8 日，罗马

## 财政委员会第一九七届会议 (2023 年 10 月 30-31 日，罗马) 报告

### 内容提要

财政委员会（财委）第一九七届会议审议了《粮食署管理计划（2024-2026 年）》以及《执行干事的住房津贴》，之后将交由粮食署执行局 2023 年 11 月第二届例会审议。

### 建议理事会采取的行动

提请理事会注意财委就粮食署执行局 2023 年 11 月第二届例会拟审议事项所提出的意见和建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+39 06570 53719

电子邮箱：DavidWilliam.McSherry@fao.org

## 引 言

1. 财委兹向理事会提交其第一九七会议报告，内容如下。
2. 除主席 Mina Rizk 先生（埃及）外，出席会议的还有以下成员代表：
  - Kristina Gill 女士（澳大利亚）
  - 李波先生（中国）
  - Bienvenu Ntsouanva 先生（刚果）
  - Berioska Morrison González 女士（多米尼加共和国）
  - Jujvarapu Balaji 先生（印度）
  - Sultan Alotaibi 先生（科威特）
  - Miguel Jorge García Winder 先生（墨西哥）
  - Abdellah Larhmaid 先生（摩洛哥）
  - Fadia Aljamal 女士（阿曼）
  - Petter Nilsson 先生（瑞典）
  - Christopher Mace 先生（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
  - Elizabeth Petrovski 女士（美利坚合众国）
3. 主席向财委通报以下情况：
  - Kristina Gill 女士（澳大利亚）被指定代替 Emma Hatcher 女士，代表澳大利亚出席本届会议；
  - 李熙女士（中国）被指定代替李波先生，代表中国出席本届会议的部分会议；
  - Maria de los Ángeles Gómez Aguilar 女士（墨西哥）被指定代替 Miguel Jorge García Winder 先生，代表墨西哥出席本届会议的部分会议；
  - Petter Nilsson 先生（瑞典）被指定代替 Pernilla Ivarsson 女士，代表瑞典出席本届会议；
  - Elizabeth Petrovski 女士（美利坚合众国）被指定代替 Rodney Hunter 先生，代表美利坚合众国代表出席本届会议。
4. 替补代表简历可从治理机构和法定机构网站下载：  
<https://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/zh/>
5. 财委第一九七届会议采取线上线下相结合方式召开，部分成员代表在粮农组织总部现场与会，其他成员代表线上与会。财委确认，依照财委《议事规则》第 VII 条，同意暂缓执行与线上线下相结合会议方式不相符的规则。

6. 此外，来自下列成员国的无发言权观察员列席了财委第一九七届会议：

- 阿尔及利亚
- 比利时
- 佛得角
- 埃塞俄比亚
- 摩纳哥
- 巴拿马
- 俄罗斯联邦
- 西班牙
- 苏丹
- 委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）

### 选举副主席

7. Pernilla Ivarsson 女士（瑞典）全票当选副主席，直至本届财委任期届满。

### 世界粮食计划署事项

#### 粮食署管理计划（2024-2026）

8. 财委对《粮食署管理计划（2024-2026 年）》表示欢迎，并祝贺粮食署改进文件格式、提升文件易读性和简洁性。

9. 财委对粮食署在资金紧张的情况下，在其管理计划中高度重视开展应急和拯救生命的工作表示欢迎。

10. 财委赞赏粮食署努力拓展供资渠道，包括提高灵活供资和多年供资的水平，并强调此举至关重要，原因在于粮食署供资受到诸多因素制约。财委听取了国际金融机构伙伴关系、债务置换和私营部门合作有关情况的详细介绍和说明。财委得到保证，拓展供资渠道仍是执行干事和粮食署工作的重中之重。

11. 财委注意到，2024 年业务需求预计 227 亿美元，计划援助 1.57 亿受益人，同时暂定实施计划预计投入 110 亿美元，计划援助 1.2 亿受益人。财委要求说明暂定实施计划如何在投入仅占供资需求百分之四十八的情况下，面向较大数量受益人提供援助。财委注意到相关说明，获悉暂定实施计划根据往年支出和捐款情况进行预估，反映驻国家代表处以往如何基于资金缺口因素，酌情减小配给份额和/或缩短援助时间，确保优先援助最弱势受益人。

12. 财委就 5 亿美元服务收入低于服务和应需服务两项收入合计进行询问，并获悉应需服务通过服务收入供资，同时授权服务部分通过服务收入与捐款相结合的方式供资。财委要求提供向政府提供服务的明细情况，并获悉将向粮食署执行局提供相关信息。

13. 财委注意到“治理、独立监督和筹资”拨款项目预算减少，并要求就此予以详细说明。财委获悉，为与其他部门预算保持一致，特此调整该项拨款，将伙伴关系部的部分预算划入“战略与方向”拨款项目。

14. 财委要求说明为何在计划支持和行政预算总额减少的情况下，增加通过计划和行政支持预算供资的员工数量。财委听取了相关说明，获悉预算负责人已重新评估开展计划和行政支持活动所需费用类型，并确定主要减少培训和差旅费用，抵消职工费用小幅增长。

15. 财委注意到计划支持和行政预算优先拨给驻国家办公室，并询问拟对驻国家办公室增拨的 1000 万美元计划支持和行政预算是否为一次性费用，以及通过计划支持和行政预算供资是否妥当。财委获悉，未来几年计划支持和行政预算有望持续增加，但每年获得增拨的驻国家办公室有所不同；同时，1000 万美元增拨预算支付的费用类型符合间接支持费用的定义，并与“自下而上的战略预算编制工作”定义的驻国家办公室基本费用相一致；最后，通过计划支持和行政预算供资契合时宜。

16. 财委关切地提出，计划支持和行政平衡账户向快速反应账户划拨 5000 万美元，未必足以应对层出不穷的危机，难以达到 4 亿美元资源筹措目标。财委获悉，快速反应账户供资渠道将以捐助方捐款和预付款退还为主，同时辅以计划支持和行政平衡账户定期注资。

17. 财委注意到《保证行动计划》，并询问如何考虑资金缺口因素，在全新组织架构下优先执行《保证行动计划》，以及驻国家代表处是否拥有资源落实该计划。粮食署管理层表示，将通过多种渠道为已核算成本的工作计划供资，包括经调整的计划支持和行政预算、管理计划中包含的全组织关键举措，以及国别战略计划中预留供开展监测与评价的专项资源。此外，在经修订的组织架构下，《保证行动计划》工作组将继续运作。粮食署管理层还告知财委，每季度都将向执行局介绍《保证行动计划》执行情况。

18. 财委对加入关于全组织关键举措的附件表示欢迎，并指出应提交绩效结果年中更新，为当前各项全组织关键举措的供资事宜提供决策依据。

19. 财委注意到“投资建设粮食署人才队伍”全组织关键举措的进展和影响，并询问在该举措下供资的定期职工职位的裁撤计划。财委获悉，相关定期职位的分阶段裁撤计划已通报各相关办公室，并已编入各用人部门预算。相关裁撤计划具体内容为，2024 年裁撤 50% 的职位，并在完成该举措后，通过计划支持和行政预算或国别战略计划等其他渠道为相关定期职位供资，或在合同期满后不予续签。

20. 财委提及关于评价工作计划的附件，并指出评价工作预算仅仅接近而未完全达到占预算总额百分之零点四的目标。财委获悉，尽管如此，已为工作计划涵盖的所有活动落实供资渠道，同时粮食署今后将结合工作计划目标和预算目标，对评价预算进行进一步说明。财委强调，评价工作是本组织的核心活动，发挥着重要作用，有必要通过计划支持和行政预算确保为此提供充足资金。财委获悉，评价办公室继续评价其产品，以确保吸取经验教训、避免评价信息发生重复。
21. 财委对关于组织架构的增补文件表示赞赏，听取了关于增补文件所示部门架构第一阶段审查进程的介绍，并获悉已启动第二阶段工作，着重审查全新部门架构下司级架构设计。粮食署管理层重申将定期向执行局通报进展，并在增补文件中发布拟议更新。鉴于计划支持和行政预算基于现行组织架构而编制，财委敦促粮食署管理层尽快提供有关新组织架构的最新信息。
22. **基于上述意见和建议，财委建议粮食署执行局批准文件《粮食署管理计划（2024-2026年）》所载列的决定草案。**

### 执行干事的住房津贴

23. 财委审议了住房津贴审查方法与指标，并指出粮食署执行干事的住房津贴低于为驻罗马联合国其他机构领导人设定的津贴水平。
24. 财委赞赏并支持执行干事倾向于将津贴上限维持在既定水平的立场，尽管粮食署管理层评估认为，应将执行干事的住房津贴增加到每年 17 万欧元，包括服务费用和公用事业费用。
25. 财委询问前几年住房津贴的使用情况，并获悉将向粮食署执行局提供相关信息。
26. 财委询问是否需要聘请外部房地产公司开展研究，并指出有意见认为，考虑消费指数以外的所有相关住房因素，开展外部研究可以确保客观性和独立性。
27. 财委：
- a) **审查并支持关于将执行干事的住房津贴维持在每年 16 万欧元（包括服务和公共事业费用）的提议，提议自 2023 年 4 月 1 日生效，有效期五年；**
  - b) **注意到粮食署管理层正在探讨未来住房津贴备选方案，包括考虑为执行干事提供官邸；**
  - c) **支持结合市场行情，并考虑到驻罗马联合国其他机构领导人享受的类似津贴上限，继续将住房津贴设定为上限水平，报销实际发生的费用，并每五年审查一次；**
  - d) **建议粮食署执行局批准文件《执行干事的住房津贴》所载列的决定草案。**

## 其他事项

### 第一九八届会议日期和地点

28. 财委获悉，下届会议定于 2023 年 11 月 6-10 日在罗马举行。

参考文件

- 《外聘审计员工作计划》