

理事会第一六六届会议

联合国粮农组织 2019 冠状病毒病应对措施：建设促转型

本说明参照文件 CL 166/5 编写，旨在向理事会第一六六届会议提供最新情况。

监测对 2019 冠状病毒病（COVID-19）的政策应对

上一期《世界粮食不安全和营养状况》预测，即使不考虑 COVID-19 的影响，到 2030 年，世界食物不足人口也可能会增加到 8.4 亿。COVID-19 损害人们的粮食购买能力，预计将使粮食安全和营养总体前景进一步恶化。在传统上不受影响的国家和人口群体中，出现了一些粮食不安全地区。2020 年《世界粮食不安全和营养状况》也提出初步评估，表明在 2020 年 COVID-19 疫情可能使世界食物不足总人数增加 1.32 亿。预计 2021 年的复苏将使 2030 年的食物不足估计人数出现下降，但仍高于没有疫情情景下的估计人数。

作为 COVID-19 对粮食安全影响监测工作的一部分，粮农组织在 2020 年 10 月至 2021 年 1 月使用粮食不安全体验量表收集了数据。结果显示，2019 年至 2020 年，在接受调查且具备以往评估结果的 14 个国家中，有 12 个国家的中度或重度、仅重度或两者皆有的长期粮食不安全发生率上升。在这 12 个国家中：

- 七个国家仅显示中度或重度（合计）粮食不安全发生率增加，而严重粮食不安全发生率没有增加：塞拉利昂、津巴布韦、莫桑比克、危地马拉、萨尔瓦多、南非和伊拉克；
- 两个国家仅严重粮食不安全发生率增加：尼日尔和埃塞俄比亚；
- 三个国家两个发生率均出现恶化：尼日利亚、阿富汗和布基纳法索。

粮农组织数据显示，增幅不大。没有证据表明 2019 年至 2020 年粮食不安全状况急剧恶化。平均而言，中度或重度水平的相对变化大于重度粮食不安全水平（分别为 10% 和 5%）。

此外，粮农组织一直在监测 30 多个低收入和中等收入国家针对 COVID-19 疫情的具体政策应对及其对农业粮食体系的影响。分析显示，事实证明该部门比其他行业更具韧性。这一结果是由于该部门相对而言较大程度上免受限制性措施的影响，也得益于旨在支持农业粮食生产和市场平稳运行的政策。

然而，长期食物不足和急性粮食不安全增加，主要由于全球经济衰退使就业和收入减少，对最弱势群体（妇女、儿童、青年、农村和城镇贫民等）造成影响。各国政府针对农业和粮食部门做出的有利政策决定有助于在总体限制框架内进行调整，具体包括：

- 通过提供补贴、直接分配农资、促进机械化和家庭园艺等措施，支持当地农业和粮食生产。
- 为中小微企业及其他私营部门主体提供资金支持和信贷便利。
- 限制使用并仅在短期内采取进出口限制措施，并增加贸易相关边境措施和贸易促进措施的灵活性，以保持供应链活力。

在几乎所有接受调查的国家，政府和发展/人道主义伙伴都一直在为弱势群体提供生计支持。然而，这种支持过去和将来都不足以弥补衰退的影响。扩大和维持对农业粮食体系和生计的支持已经并将继续取决于各国筹措额外资源或调整现有资源用途的能力，从而对农业粮食体系的长期发展产生影响。

联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划

《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》的总体筹资目标是 13.2 亿美元。截至 2021 年 3 月中旬，该计划已收到 2.47 亿美元的确认和承诺捐款，接近总体目标的 19%。用于发展和应急项目的自愿捐款达 2.18 亿美元，其中 1.06 亿美元为确认捐款，1.12 亿美元为承诺捐款。粮农组织目前投入该计划的资源达 2980 万美元。

世界银行、欧洲联盟、加拿大、日本和联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）是目前排名前五的资源伙伴，其次，比利时、美国、沙特阿拉伯和瑞典也在全组织范围内大力支持该倡议。面向发展的核定自愿捐款份额从最初的 9% 上升到目前占核定捐款总额的 25%。基于发展目标的预测自愿捐款从最初的 37% 增加到目前占预测捐款总额的 50%。

本计划下优先工作领域的结果和活动举例如下：

- 1) 确保粮食供应和稳定获取，并确保最弱势人口的关键粮食供应链的连续性。在“全球人道主义应急计划”的 34 个重点国家，受 COVID-19 影响威胁的 2400 万严重粮食不安全人口获得了紧急生计支持和扩大的现金转移。
- 2) 加强政府为 COVID-19 疫情后复苏进行投资的能力，并制定新的月度名义保护率指标，及时评估不同政策对价值链产生的激励/抑制因素。这可以作为一种工具，提出促进经济复苏的对策建议。
- 3) 加强国家应对冲击的社会保护，以减轻疫情影响（如卢旺达、索马里），将社会保护与农业和农村生计联系起来，采取综合国别方法，根据 COVID-19 疫情发展，在农业粮食体系中为青年提供体面工作。

4) 在四个国家支持性别平等和增强最弱势群体韧性，重点关注土著人民。另外六个国家在韧性促恢复背景下的“绿色转型”。

粮食联盟

粮食联盟是多利益相关方全球联盟，是一个网络的网络，旨在促进全球采取统一行动应对 COVID-19 危机并从中恢复。

该联盟旨在筹措政治承诺、财政资源、创新和技术专长，同时提供中立平台，供各国和主要伙伴开展对话，支持最弱势群体。粮食联盟目前正在动员各方支持《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》，行动需求为 13.2 亿美元。出于上述目的并为提供实地需求信息，粮食联盟网络中心载有由粮农组织驻国家办事处和 COVID-19 小组与各国政府和权力下放办事处密切磋商编制的 100 份行动表。

此外，粮食联盟将为意大利担任主席国的二十国集团《粮食安全议程》提供大力支持，从而在 COVID-19 疫情背景下围绕若干优先支持领域筹措政治和财政援助。粮农组织将发起并推动“提案征集”，为粮农组织成员提供机会，提交提案并表达寻求支持的兴趣。

首席经济学家马克西莫·托雷罗·库伦先生