



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للزراعة والأغذية

农业委员会

第二十五届会议

2016年9月26—30日，罗马

农业委员会第二十四届会议各项建议的 落实情况报告

内容提要

自成立以来，农业委员会（农委）为联合国粮食及农业组织（粮农组织）优先重点的确定和农业发展战略的制定做出了贡献。

作为粮农组织农业方面的主要技术咨询委员会，农委就可持续作物和畜牧生产集约化、气候变化背景下水土资源管理等一系列问题提出技术建议。农委审议主要的农业和营养问题，就全球农业政策和管理事宜向粮农组织大会提出意见建议，就本组织优先重点、计划和预算事宜向粮农组织理事会提出意见建议。

农委第二十四届会议审议了权限内的一系列计划、政策和管理事宜并针对其中各项事宜提出了建议。

本报告旨在介绍粮农组织落实农委特别是农委第二十四届会议所提意见建议的情况。

建议农委采取的行动

请农委注意这份报告并就今后报告工作提供一切必要指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农委秘书

Robert Guei

电话：+39-06570 54920

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



mr 241

I. 引言

1. 作为粮农组织农业方面的主要技术咨询委员会，农委始终针对全组织所面临的许多挑战提出了战略意见，包括安全使用农药、性别、食品安全、营养、气候变化与可持续性、自然资源管理等。
2. 2012年1月，粮农组织启动了转型变革议程，推出了新的战略框架。农委帮助粮农组织更好地履行职责，就可持续作物和畜牧生产集约化、气候变化背景下水土资源管理等一系列问题为粮农组织提供技术意见。农委还强调了农业不仅作为食物来源，也作为全世界数百万小农和小农家庭生计保障所发挥的作用。
3. 农委就全球农业政策和管理事宜向粮农组织大会提出意见建议，就本组织优先重点、计划和预算事宜向粮农组织理事会提出意见建议。
4. 根据议程安排，农委第二十四届会议审议了权限范围内一系列计划、政策和管理事宜并提出了如下建议。议题涉及家庭农民：供养世界，关爱地球；粮农组织改善全球食品安全战略；水治理工作促进农业发展和粮食安全；农业投资监测新数据；粮农组织在经审查的《战略框架》下在粮食和农业部门开展的工作；畜牧业可持续发展全球议程；“全球土壤伙伴关系”第二次全体会议报告，包括批准《世界土壤宪章》；全球重要农业文化遗产系统和国际稻米委员会等。

II. 农委第二十四届会议各项建议的落实情况

建议1. 制定家庭农业定义和分类统一标准，进一步编制重点分析和指标，用以更好地评估不同类型家庭农业的现状和趋势，包括市场准入问题。

5. 粮农组织一直在支持近东区域办事处“小规模农业区域倡议”，且正在与农业研究促进发展国际合作中心合作，针对六个国别研究和“近东和北非区域小规模农业”区域综述开展同行评审，以便就本区域家庭农业分类情况开展国别研究。
6. “世界农业观察”倡议和伙伴完成了以下工作：(1) 编制一份涵盖七个国家的农场分类分析，包括家庭农场的综述报告；(2) 编制纳入世界农业普查计划、用以确定主要家庭农场类型的关键变量；(3) 编制帮助各国确定农业生产经营单位分类包括家庭农业类型的国际准则；(4) 为加强六个国家的能力，更好地评估不同类型农场的现状和趋势，从而为政策制定提供参考，加强监测系统的项目成果；(5) 与农业研究促进发展国际合作中心合作出版关于农业转型和家庭农场的“Cahiers agriculture”学报特刊。当前两年度重点活动包括：完成涵盖家庭农场分类的国际分类准则，最终完成总体方法框架和工具箱，支持各国更好地评估不同类型农场的现状和趋势，为政策制定提供参考并相应地加强监测系统；实施上述项目，加强六个国家的能力。
7. 粮农组织建立了综合性、系统性、标准化小农信息平台，分析了在收入多元化、农村转型和农业过渡背景下全球小农面临的挑战和机遇；发布了18个国家的小农

数据简况；正在分析农村转型和农村地区小农多元化战略对增加收入、提高农业生产率、减轻农业收入所面临的风险和冲击、为贫困人口创造就业的重要性。

建议 2. 粮农组织继续宣传家庭农业，将家庭农业纳入其《战略框架》和 2015 年后发展议程。

8. 粮农组织农业生态工作进一步宣传家庭农业，推动将家庭农业纳入粮农组织《战略框架》。粮农组织农业生态工作综合了传统知识和科学知识，着眼当地市场，促进当地经济发展，节约自然资源。2015 年，粮农组织组织了三个农业生态区域会议。会议探讨了传统知识有关问题并提出了一系列建议。今年，粮农组织正在研究如何落实这些建议。粮农组织还在开展农业生态数据收集和数据析工作。这些活动与实现可持续发展目标 2 和 15 相关。¹

9. 2014 年粮农组织出版物“建设更强大的家庭农场”，指出了家庭农场的主要特征、特点、挑战和区域层面的经验教训，并就全年磋商进程和政策对话所建议的政策调整提出了结论性、一般性建议。该出版物可在以下网址获取：

<http://www.fao.org/publications/card/en/c/6dff479a-46d5-4a94-a58b-e35bae4c80f7/>。

10. 2014 年 10 月 27—28 日，“家庭农业全球对话”（<http://www.fao.org/3/a-i4403e.pdf>）在意大利罗马粮农组织总部举行。对话介绍了“国际家庭农业年”庆祝活动取得的主要成绩，提升了人们对家庭农场扶持性政策环境的认识。对话汇集了 200 多名小农和家庭农民组织、民间社会、私营部门、学术界、发展机构和政府机构代表。活动网播地址如下 <http://www.fao.org/.webcast/home/en/item/3110/icode/>（第一部分）和 <http://www.fao.org/webcast/home/en/item/3108/icode/>（第二部分）。

11. 在 2014 年 11 月“国际家庭农业年”闭幕式上，粮农组织发布了“国际家庭农业年”特别图书《深根》。此书汇聚了有关世界家庭农业概念和现状的全球智慧，审视了国际、区域、国家、地方和当地层面家庭农业政策的发展和行动。

12. “2014 国际家庭农业年”成果文件涵盖了当年所有主要成果，强调了今后应采取的行动，旨在认可已取得的成果，落实 2014 年广泛政策磋商形成的建议。以粮农组织六种官方语言提供的文件最终版本可在以下网址获取

<http://www.fao.org/documents/card/en/c/dce93937-36b4-49d7-9f50-fcf73af08766/>。

13. **家庭农业知识资源的生产：**主要活动包括：粮农组织/国际包容性增长政策中心²共同发布了六份文件，从学术角度提出了家庭农业的区域概况；在可持续发展目标背景下持续编制家庭农业相关材料；推出了新版**家庭农业知识平台**，包括与家庭农业问题相关的国际、区域和国家信息，对现有信息进行系统化整合，以便更好地为政策制定者、家庭农民组织和发展专家提供参考，提供知识帮助。

¹ 见文件 COAG/2016/INF/4

² 国际包容性增长政策中心

14. 在 2016 年 6 月召开区域间研讨会，支持以家庭农业为战略，实现农村减贫。为期两天的研讨会重点关注了加强粮农组织战略重点 3 相关区域举措的机会和重点工作。研讨会评估了家庭农业趋势，探讨了与家庭农业和小农相关的三个粮农组织区域倡议的战略和成绩。研讨会还评估了粮农组织在帮助各国确定重点领域，加强政策层面工作和推动跨区域合作方面所开展工作的影响和不足。

建议 3. 粮农组织继续开展可持续生产集约化做法当地适应、价值链和方法工作，评估和减少粮食损失和浪费，建立可持续粮食系统。

15. 粮农组织正在建立全球产后损失数据库，重点是扩大官方数据覆盖面，开发在缺少官方数据时评估产后损失的新方法。

16. 粮农组织对安哥拉、布基纳法索、马里和莫桑比克四个国家气候变化适应项目开展管理。这些项目通过农民田间学校在当地推广可持续生产集约化做法。粮农组织还通过支持农民田间学校区域网络、编制农民田间学校指导文件和协调全球农民田间学校信息平台，推动开发优质农民田间学校计划，促进当地社区进行可持续粮食生产。

建议 4. 粮农组织根据“可持续消费和生产十年计划框架”规则，将可持续粮食系统工作进一步纳入框架。

17. 粮农组织进一步发展和整合了可持续粮食系统工作，在“可持续消费和生产十年计划框架”下建立了更广泛的多利益相关方行动计划“可持续粮食系统计划”。

建议 5. 粮农组织、成员和伙伴发掘可分配的新资金来源，用以满足对粮农组织食品安全科学建议计划提出的日益增加的需求。

18. 粮农组织继续加强了科学建议计划，为科学建议计划所有相关活动和人员预算提供了专项资金，提升项目稳定性。详细信息参见文件 COAG/2016/INF/6—粮农组织食品安全科学建议计划可持续供资进展报告。

建议 6. 粮农组织酌情与世界卫生组织（世卫组织）、世界动物卫生组织、非洲联盟和其他伙伴合作，发挥更大作用，为全球食品链情报做出贡献，帮助各国遏制日益严峻的抗菌素耐药性威胁，减少抗菌素耐药性对粮食和农业的潜在负面影响。

19. 按照大会第 4/2015 号决议和理事会第一五四届的指导，粮农组织正通过抗菌素耐药性部际工作组在这一领域开展工作。粮农组织支持采取综合方式，制定和实施抗菌素耐药性粮农组织行动计划。根据行动计划，粮农组织抗菌素耐药性工作涵盖以下四大重点领域：1) 提高认识；2) 治理；3) 证据（监测和监督）；4) 良好做法。在第 1 领域和第 2 领域，粮农组织开展的具体活动包括：编制技术文件和信息材料，提高成员国食品安全界对抗菌素耐药性问题的认识；支持食品法典委员会讨论抗菌素耐药性问题以完善标准和治理。第 3 领域的具体活动包括近期编制的综合监测方法宣传材料，旨在尽早发现抗菌素耐性等新发食品安全问题。

建议 7. 粮农组织继续优化水治理方面拟开展的工作、水管理方面正在开展的工作以及在本组织工作中水、粮食安全和可持续农业问题的统筹，同时充分尊重国家主权，与现有区域倡议和伙伴关系合作并向领导机构报告相关工作。

20. 粮农组织发表了题为《水权属概念探究》的文件，编制了“全球 2030 年共同愿景”、“地下水治理行动框架”和框架宣传战略，正在三个国家（约旦、摩洛哥和突尼斯）进行实施框架试点。此外，粮农组织还在推动制定国家干旱风险管理战略和计划，编制宣传治理原则、法规和综述或确立机构设置的干旱风险管理准则。

21. 粮农组织与德国国际合作机构合作，正在以下三个区域制定和推广太阳能灌溉应用与合理管理的准则和规范：撒哈拉以南非洲（冈比亚、马里、肯尼亚和乌干达）、近东和北部地区（约旦、摩洛哥、巴勒斯坦和领土）以及亚洲（孟加拉国、柬埔寨和印度）技术合作计划。粮农组织在利益相关方对话、谈判和冲突管理方面采取了以“水—粮食—能源”为轴心的方法。

22. 粮农组织编制了全球水资源成本核算与审计准则，包括作为综合步骤的治理评估。其中包括支持决策的数据和信息治理全球项目，该项目提倡公开获取数据和工具，在部分流域与水资源成本核算与审计活动同时实施。

23. 粮农组织实施了覆盖六个国家（埃塞俄比亚、马达加斯加、马里、尼日尔、卢旺达和坦桑尼亚）的项目，项目旨在(i) 组织国家对话，提升农业水管理的可持续性；(ii) 绘制生计地图，收集(a) 生计区获取自然资源所面临的制约和(b) 支持或防止采取可持续农业水管理的土地/水权利信息等变量。

建议 8. 同意粮农组织采取的建立全球农业投资数据库，利用现有数据减少成本、重复劳动和各国响应负担的方法。

24. 整理并在粮农组织统计数据库和网站上发布了全球投资统计数据库：

- 政府农业支出。该数据还将用于整理关于政府农业支出农业取向指数的一项可持续发展目标指标。
- 投入农业的发展资金，包括粮农组织的发展援助支出。
- 商业金融机构为农业生产者提供的农业信贷和农业外国直接投资。
- 针对农业资本存量也进行了初步数据整理。
- 还整理了一套初步国家投资统计数据简介并将于 2016 年发布。包括上述各项投资中农业所占份额、趋势和相对增长率。

建议 9. 粮农组织与成员、区域和国际组织进行强有力协调，对新的投资指标和数据产品的开发和测试进行微调。

25. 粮农组织在以下论坛介绍了在农业投资统计数据方面的上述工作：

- 2016 年 2 月在不丹廷布举办的亚太农业统计委员会会议；
- 2015 年 12 月在卢旺达基加利举办的非洲农业统计委员会会议；

- 2015年11月在粮农组织总部召开的同行评审会议上向经合组织专家组介绍如何评价农业资本存量评估方法；2015年12月在法国巴黎召开的经合组织研讨会上向生产力研究人员介绍情况。

26. 粮农组织正在优化资本存量评估方法，并将与感兴趣的國家直接沟通以完善数据。

建议 10. 粮农组织继续支持各国提高收集、整理、管理和传播官方农业统计数据的能力。

27. 粮农组织继续实施定向技术能力发展活动。包括在农业生产、食物平衡表、农业普查、温室气体排放、农业生产者价格和粮食不安全体验分级表等方面组织的研讨会和培训班。此外，粮农组织还举办了数据收集工具培训班并就“国别统计数据库”数据传播平台的应用提供了技术援助。

28. 统计能力建设最重要的组成部分是“全球农业和农村统计工作提升战略”。该战略整理和发布了大量统计准则，支持各国收集、整理、管理、估计、分析和传播官方农业统计数据。

29. 全球水资源和农业信息系统与粮农组织统计司合作，将水与灌溉相关主要变量纳入世界农业普查。此外，全球水资源和农业信息系统正在与统计司合作，通过世界农业普查完善水与灌溉相关性性别分列统计数据。

30. 所有上述举措也与粮农组织在可持续发展目标下发挥的监测作用相关。粮农组织已被确认为可持续发展目标 2、5、6、12、14 和 15 的约 20 项指标的责任机构，将负责从国家来源收集数据，为全球可持续发展目标年度进展报告提供梗概，进一步开发方法以及加强统计能力建设等工作。

建议 11. 粮农组织继续高度重视解决跨界动物疫病问题。

31. 目前，粮农组织正在实施两大传染性最强的跨界动物疫病全球防控和根除计划，以便加强国家系统和基于紧急预防系统原则的区域方法。最近，粮农组织筹集了大量多年资金，用以解决动物源性公共卫生威胁；如果不能尽早发现这些威胁，则可能导致疫情或大流行病以及粮食/营养不安全。在面对威胁的情况下，粮农组织宣传和完善“应急管理良好规范”（疫情响应）知识的工具将需要更多预算外资源支持，以便确保能力建设活动具有可持续性。粮农组织与世界动物卫生组织在“全球跨界动物疫病防控框架”下继续合作，应对这些破坏性大的疫病。

建议 12. 粮农组织根据《战略框架》提供一份有关抗菌素耐药性以及粮农组织、世界动物卫生组织、世卫组织和其他相关伙伴所发挥作用的报告，详细列出行动和预算，提交粮农组织理事会和大会，包括一份决议草案。

32. 粮农组织为落实抗菌素耐药性计划开展了一系列活动。详细报告见文件 COAG/2016/16—粮农组织抗菌素耐药性工作最新进展。

建议 13. 粮农组织进一步审议农委就“畜牧业可持续发展全球议程”提出的问题，包括与其他举措的协调、代表性、成员和职责的明确问题。

33. 粮农组织发起和推动了关于“畜牧业可持续发展全球议程”治理的多利益相关方磋商，就形式达成了一致，包括由七个利益相关方集群组成的指导小组。见文件 COAG/2016/9—畜牧业可持续发展全球议程。

建议 14. 粮农组织和世界动物卫生组织根据拟议治理架构，建立和实施“全球小反刍兽疫防控和根除计划”，包括担任两组织与其他国际和区域伙伴合作的粮农组织—世界动物卫生组织秘书处。

34. 成立粮农组织—世界动物卫生组织小反刍兽疫全球联合秘书处：根据粮农组织大会第三十九届会议建议，粮农组织和世界动物卫生组织成立了小反刍兽疫全球联合秘书处，负责在“全球跨界动物疫病防控框架”下协调“小反刍兽疫防控和根除计划”的总体管理和落实工作。秘书处正在与各国、相关区域组织、国际参考实验室/中心、技术和研究机构以及利益相关方组织密切合作，支持制定和实施与疫情相适应的国家战略计划和社区参与方案。

35. 区域路线图会议：粮农组织、世界动物卫生组织小反刍兽疫工作组、小反刍兽疫秘书处与非洲技术组织（非洲联盟—非洲畜牧资源局³）和区域经济共同体⁴合作，在非洲组织了六次区域路线图会议。在中东和阿拉伯半岛、中亚和南亚组织了其他会议。路线图会议提供了契机：(i) 详细介绍“全球防控和根除战略”及工具；(ii) 对各国小反刍兽疫疫情和兽医机构疫病防控能力首次开展自我评估；(iii) 审议小反刍兽疫项目和项目实施的经验教训；(iv) 确定根除小反刍兽疫的国家和区域愿景；(v) 对可在国家和区域层面同时防控的其他小反刍动物疫病初步进行优先排序；(vi) 建立治理架构对本区域小反刍兽疫防控活动的实施情况进行监督。在 2016 年底，组织其余三个区域（南部非洲、北非和东亚，包括中国和蒙古）的路线图会议。

36. 制定“小反刍兽疫全球防控和根除计划”：通过由主要利益相关方参与的磋商进程，制定了“小反刍兽疫—全球防控和根除计划”的首个五年计划（2017—2021 年）。计划旨在通过能力建设打好基础并在受感染国家启动小反刍兽疫防治和根除工作；了解流行病学形势并确定减少小反刍兽疫流行并最终根除该疫病的适当实施战略。该计划将帮助未受感染国家加强其证明不存在小反刍兽疫病毒的能力，努力获得世界动物卫生组织官方无小反刍兽疫地位认可。该计划还将支持各国减少其他重要小反刍动物疫病的流行，加强兽医系统，特别是提升部分兽医

³ 非洲联盟—非洲畜牧资源局。

⁴ 中非国家经济共同体；政府间发展管理局；西非国家经济共同体；海湾理事会国家；经济合作组织和南亚区域合作联盟。

机构的绩效以及与小反刍兽疫阶段相关的不符合世界动物卫生组织兽医机构质量标准的关键能力。

37. 宣传：制定了粮农组织/世界动物卫生组织联合资源筹措战略。计划在 2016 年 11 月底召开认捐会议前，走访主要捐助者并介绍“小反刍兽疫—全球防控和根除计划”及费用情况。向所有受感染和面临风险的国家发出了 9 000 份小反刍兽疫诊断手册。

38. 为国家和区域提供援助：帮助成员国编制国家战略计划。未来数月，这仍将是小反刍兽疫秘书处的优先重点。

39. 世界动物卫生组织决议和无小反刍兽疫国：2016 年 5 月，世界动物卫生组织大会第八十四届国际代表大会通过了全球防控和根除小反刍兽疫决议。根据世界动物卫生组织《陆生动物卫生法典》，更新了无小反刍兽疫国或拥有无小反刍兽疫区的国家清单。世界动物卫生组织承认了 53 个无疫国和 1 个无疫区。<http://www.fao.org/ppr/en/>

建议 15. 由 2014 年 12 月粮农组织理事会和 2015 年 6 月粮农组织大会审议《世界土壤宪章》。

40. 《世界土壤宪章》获得粮农组织理事会第一五〇届会议批准并提请粮农组织大会最终批准。2015 年 6 月（时值“国际土壤年”），粮农组织大会第三十九届批准了经修订的《世界土壤宪章》。

建议 16. 呼吁秘书处就“全球重要农业文化遗产系统”进一步开展工作，呼吁粮农组织管理机构即将召开的会议审议文件 COAG/2014/12 所列大会决议和附件 1 草案，特别是计划和预算影响及治理安排。

41. 在 2014/15 两年度，相关粮农组织管理机构讨论了“全球重要农业文化遗产系统”概念；2015 年 6 月，粮农组织大会第三十九届会议审议和支持了相关建议和预算影响。随后，“全球重要农业文化遗产系统”倡议在粮农组织框架中获得正式地位；在 2016—2017 两年度，为“全球重要农业文化遗产系统”秘书处提供了 60 万美元拨款。这使得“全球重要农业文化遗产系统”秘书处的职能得到顺利实施，包括对概念和活动进行监督、管理、协调、实施，但是有关该系统的工作将主要依靠预算外资金。

42. “全球重要农业文化遗产系统”计划的治理架构得到审议和简化，包括在 2016 年初开始运行的新的科学咨询小组。科学咨询小组第一届会议于 2016 年 2 月 22—23 日举行。见文件 COAG/2016/11。

III. 建议农委采取的行动

43. 请农委注意这份报告并就今后报告工作提供一切必要指导。