



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

大会

第四十一届会议

2019 年 6 月 22–29 日，罗马

世界粮食安全委员会第四十四届会议报告 (2017 年 10 月 9-13 日，罗马)

内容提要

粮安委：

- a) 赞同关于“发展可持续林业，保障粮食安全和营养”的政策建议，鼓励所有利益相关方对这些政策建议予以宣传和利用并支持其应用；粮安委鼓励把这些政策建议转交相关政策机构，包括农业委员会、林业委员会、联合国高级别政治论坛、联合国森林论坛、《生物多样性公约》；
- b) 要求营养问题开放工作组制定职责范围提交 2018 年粮安委第四十五届会议全体会议，以指导未来营养和粮食系统方面政策趋同工作；
- c) 同意在 2018 年开展关于城镇化与农村转型的两次活动，以期在粮安委第四十五届会议上确定在城乡动态变化背景下努力进行政策趋同、支持实现粮食安全和营养的可行性；
- d) 通过了《对粮安委评价进行回应的磋商报告》，要求主席团最终确定对建议的回应并予以实施，以及向粮安委第四十五届会议汇报；
- e) 赞同所介绍文件作为粮安委为 2018 年高级别政治论坛审查做出贡献的基础，此文件将根据粮安委第四十四届会议讨论成果进行更新；要求粮安委为 2019 年高级别政治论坛审查编写一份文件供粮安委第四十五届会议审议；
- f) 通过了粮安委《2018-2019 多年工作计划》，该工作计划概述了粮安委的目标、预期成果、进程以及粮安委未来工作流程的预算影响，包括将由粮食安全和营养问题高级别专家组编制的报告；认识到未来工作计划编制工作的要素和指导原则取决于粮安委评价的后续行动成果；

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



C 2019

g) 鼓励所有利益相关方为缩小粮安委现有财政缺口做出贡献，考虑到多年工作计划的实施将取决于是否筹集到充足的资源；

h) 通过了《全球粮食安全和营养战略框架》第一次定期更新版，欢迎建立《全球粮食安全和营养战略框架》在线门户网站，鼓励所有利益相关方促进对《全球粮食安全和营养战略框架》的宣传和运用；

i) 通过了关于监测粮安委主要政策产品和其他政策建议实施情况方法的文件；同意以后三场全球专题活动将注重《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》（2018年）、《应对长期危机中粮食安全和营养问题的行动框架》（2020年）、《农业和粮食系统负责任投资原则》（2022年）；

j) 欢迎“粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛”，该论坛为讨论在实现妇女赋权道路上所存在挑战、推动共同认识到在粮食安全和营养背景下实现性别平等和充分实现妇女权利的必要性，提供了机会；

k) 选出了以后两年粮安委新主席、主席团成员及其候补成员。

建议大会采取的行动

提请理事会和大会：

- 批准世界粮食安全委员会第四十四届会议报告中提出的结论和建议。

提请理事会注意的计划和预算事项

- 粮安委与可持续发展目标（第 8-13 段）
- 粮安委与营养问题（第 14-19 段）
- 发展可持续林业，保障粮食安全和营养（第 20-26 段）
- 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响（第 28 段）
- 粮安委《2018-2019 多年工作计划》（第 29-30 段）
- 监测粮安委实效（第 33-34 段）
- 对粮安委独立评价的回应（第 35-37 段）

提请大会注意的全球政策事项

- 粮安委与可持续发展目标（第 8-13 段）
- 粮安委与营养问题（第 14-19 段）
- 发展可持续林业，保障粮食安全和营养（第 20-26 段）
- 粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛成果（第 27 段）
- 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响（第 28 段）

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

世界粮食安全委员会秘书

Chris Hegadorn

电话：+39 06570 51015

I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）第四十四届会议于 2017 年 10 月 9-13 日在罗马粮农组织总部召开。出席会议的有来自粮安委 116 个成员的代表、粮安委 7 个非成员国的代表以及来自下列组织机构的代表：

- 联合国 12 家机构；
- 112 个民间社会组织¹；
- 3 个国际农业研究组织；
- 3 个国际和区域金融机构；
- 62 个私营部门协会和私人慈善基金会²；
- 58 位观察员。

2. 四位部长和两位副部长登记与会。成员、与会人员和观察员详细名单参见 CFS 2017/44/Inf.5 号文件（<http://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs44/en/>）。

3. 本报告包含以下附录：附录 A – 会议议程；附录 B – 粮安委成员；附录 C – 文件清单。

4. 粮安委获悉，欧洲联盟（欧盟）依据粮农组织《章程》第 II 条第 8 款和第 9 款参加会议。

5. 粮安委主席 Amira Daoud Hassan Gornass 阁下（苏丹）宣布会议开幕。

6. 粮安委通过了暂定议程和时间表。

7. 粮安委任命了起草委员会，成员包括：阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、巴西、加拿大、中国、赤道几内亚、埃塞俄比亚、日本、新西兰、挪威、俄罗斯联邦和瑞典，Khaled El-Taweel 先生（埃及）担任起草委主席。

¹ 民间社会的参与通过国际粮食安全与营养民间社会机制推动。这一数字包括该民间社会机制中的 104 个民间社会组织。

² 这一数字包括私营部门机制中的 58 家公司。

II. 粮安委与可持续发展目标

8. 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯通过视频发表了开幕致辞，随后发表开幕词的有：世界粮食安全委员会主席 Amira Daoud Hassan Gornass 阁下、联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦先生、国际农业发展基金（农发基金）总裁吉尔贝·洪博先生、世界粮食计划署（粮食署）执行干事戴维·比斯利先生、联合国主管战略协调事务的助理秘书长 Fabrizio Hochschild 先生以及粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席 Patrick Caron 先生。开幕词作为粮安委参考文件载于 <http://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs44/en/>。

9. 粮安委审议了其参与推进《2030 年可持续发展议程》的相关情况，以支持各国实现可持续发展目标。会议首先由约翰·阿吉耶库姆·库福尔阁下做主旨发言，随后听取了对粮农组织新推出的 2017 年《世界粮食安全和营养状况》报告的介绍，以及也门农业及灌溉部长 Ahmed Bin Ahmed Al-Maisary 阁下的发言。会议随后对全球粮食安全和营养状况以及近期趋势展开了讨论。

10. 以“在落实《2030 年可持续发展议程》过程中汲取的经验教训”为主题的会议，侧重各国在出台政府政策以及开展私营部门和民间社会活动以实现可持续发展目标过程中的观点和经验。粮安委反思了其通过向联合国可持续发展问题高级别政治论坛做出贡献来支持全球后续行动和审查工作的相关情况。

11. 关于议题 II.b “2017 年世界粮食安全和营养状况”，粮安委：

a) 欢迎粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织围绕新的《世界粮食安全和营养状况》报告开展的协作，同时注意到其对监测《2030 年可持续发展议程》粮食安全和营养目标做出的贡献；

b) 对这样一个事实表示担忧，即：世界遭受长期食物不足人数自 2003 年以来首次增长，从 2015 年的 7.77 亿增至 8.15 亿；加上超重和肥胖率均有上升，意味着全球在实现可持续发展目标 2 以及《2030 年议程》与粮食安全和营养相关的其他目标过程中偏离了正轨；

c) 认识到冲突、气候变化和长期危机是造成近期粮食不安全状况加剧的部分主要原因，是严重粮食危机局势的驱动因素，特别是在冲突持续不断、体制能力薄弱地区，饥饿和营养不足情况更为严重；

d) 呼吁所有利益相关方，包括各国政府和联合国系统，在 2017 年南苏丹遭遇饥荒且尼日利亚东北部地区、索马里和也门面临饥荒威胁之际，能够加倍努力，解决造成这种破坏和惨痛遭遇的根源问题；

- e) 认识到国际行动应在解决燃眉之急的同时，促进社会的恢复、可持续发展和抵御能力，包括建立并加强可持续粮食系统；
- f) 鼓励各国政府和所有国家及国际利益相关方，在国家和国际法律框架内，利用、采用粮安委政策产品，特别是粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》。
12. 关于议题 II.c “实施《2030 年议程》过程中汲取的经验教训”，粮安委：
- a) 欢迎志愿国家提供的在实现有关粮食安全、营养及可持续农业等可持续发展目标方面的国家经验教训、成功国家倡议的例子以及遇到的挑战。其中特别：
- i) 赞扬各国在落实《2030 年可持续发展议程》方面表现出的领导力，以及在 2017 年开展自愿国家审查的 43 个国家中，阿塞拜疆、比利时、埃塞俄比亚、印度尼西亚、意大利和瑞典表示愿意在粮安委讨论他们取得的经验；
- ii) 欢迎各国采取步骤改革其政策，旨在以综合方式提升其粮食系统的整体可持续性，以及其保障国家粮食安全和营养的能力；
- iii) 认识到在社会内促进可持续发展目标包容性实施和自主权的方法多种多样，包括磋商、交流和外联工作，并建立包容性机制来监督从国家到地方层面的政策落实和审查工作；
- iv) 注意到依然存在严峻挑战，如：
- 同时解决各种形式的营养不良问题；
 - 支持小规模粮食生产者摆脱贫困并采取更具成效、更可持续的做法；
 - 提升粮食系统的整体经济、社会和环境可持续性；
 - 解决区域和/或城乡不平等现象以及农村基础设施缺乏问题；
- v) 认识到志愿报告国家分享的经验教训，包括各级政治领导力的重要性；对多利益相关方进程和有效伙伴关系的支持；分列数据和监测的重要性以及能力建设的必要性；
- vi) 再次呼吁所有国家采用粮安委产品等政策框架，以实现可持续发展目标。

13. 关于议题 II.d “粮安委与《2030 年议程》：2017 年高级别政治论坛的反思和对 2018 年高级别政治论坛的贡献”，粮安委：

- a) 赞赏由可持续发展目标开放工作组主席 Willem Olthof 先生（欧盟）介绍的该组所开展的工作；
- b) 注意到 2017 年联合国可持续发展高级别政治论坛《部长宣言》，该宣言重申可持续粮食系统在消除贫困与饥饿方面发挥的关键作用，还提及粮安委和罗马常设机构倡导的关键信息，其中包括权属治理、负责任投资、城乡可持续生计、气候变化适应与减缓措施、生物多样性、妇女赋权与性别平等、应对最脆弱国家的特殊需求、需要紧急人道主义援助的社区以及提高小规模生产者，特别是妇女、土著人民、家庭农民、牧民及渔民的生产力；
- c) 重申其承诺，要加大力度促进在所有国家采用粮安委政策建议，以促进国家政策整合，产生更大影响；
- d) 支持第 2017/44/2 号文件“粮安委为 2018 年高级别政治论坛贡献的内容”作为粮安委为 2018 年高级别政治论坛审查 – “向可持续和具有抵御能力的社会转型”做贡献的基础；同时指出，此文件应根据粮安委第四十四届会议讨论成果进行更新，包括有待解决的生物燃料相关段落以及有关粮食安全与营养的最新国际数据和报告，包括 2017 年《世界粮食安全和营养状况》报告等，以便由主席团与咨询小组协商后定稿；
- e) 决定将为 2019 年高级别政治论坛在“增强人民权能，确保包容性和平等”主题之下开展的审查提出意见，并根据粮安委第四十三届会议决定，要求粮安委提交一份文件供粮安委第四十五届会议审议，这份文件根据《2018-2019 多年工作计划》提出的要求通过包容性进程加以制定；
- f) 鼓励粮安委所有利益相关方在《2030 年可持续发展议程》后续行动和审查进程中加强各级协调参与。

III. 粮安委与营养问题

14. 粮安委审议了其高级别专家组（高专组）委托编写的《营养和粮食系统》报告。粮安委为粮农组织和世卫组织提供了空间，向粮安委成员汇报有关在第二届国际营养大会期间所做承诺以及落实联合国“营养问题行动十年工作计划”的最新情况。有关“为改善营养而分享良好做法和交流经验教训”的会议提供了分享并讨论健康粮食系统投资经验的机会。会议审议了上次闭会期间粮安委所开展的营养相关活动成果以及对下一个两年度的影响。

15. 关于议题 III.a “发布高专组关于营养和粮食系统的报告”，粮安委：
- a) 赞赏地认可项目组组长 Jessica Fanzo 女士介绍的粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）《营养和粮食系统》报告（文件 CFS 2017/44/Inf.16），注意到该报告主要结论及其行动呼吁，并在随后的讨论中指出：
 - i) 每类粮食系统，无论是传统型、混合型或现代型，都面临挑战但都有潜力开辟途径，努力实现可持续发展和更健康膳食，从而为当前和未来加强粮食安全和营养；
 - ii) 高专组报告建议 9a 向粮安委提出应考虑拟定有关改善食物环境促进健康膳食的自愿准则；
 - iii) 食物环境中的行动方，特别是妇女，都应得到重视和支持，以便实现向营养敏感型农业和粮食系统的转变，同时还要通盘考虑，适应当地条件和不断变化的消费者需求、偏好和品味；
 - b) 建议随后的粮安委营养政策趋同工作得到报告所提供的科学证据的支持。
16. 关于议题 III.b “第二届国际营养大会报告活动最新情况”，粮安委：
- a) 欢迎粮农组织和世卫组织在当前落实《2030年可持续发展议程》的背景下，共同提交了文件《第二届国际营养大会后续行动进展报告，包括联合国“营养问题行动十年”实施工作》（CFS 2017/44/Inf 17），并审议了该文件结论；
 - b) 认识到利用并推动粮安委政策指导在支持各国努力履行其承诺的重要性，同时重申，依据《营养问题行动十年工作计划》，粮安委将继续为全球营养活动协调以及营养政策的连贯性和趋同衔接提供平台，为各国政府及其他利益相关方提供对话和经验交流的空间；
 - c) 欢迎巴西和厄瓜多尔提出具体、可衡量、能实现、具有相关性和时限的（SMART）具体行动承诺，同时启动可持续、均衡粮食系统行动网络，可推动消除一切形式的营养不良；鼓励所有利益相关方依据《营养问题行动十年工作计划》加倍努力；
 - d) 重申要求粮农组织和世卫组织定期更新有关落实第二届国际营养大会要求的进展情况；
 - e) 建议 CFS 2017/44/Inf 17 号文件提出的有关长期存在的政策缺口和成功经验的结论，应为即将举行的粮安委营养政策趋同工作提供资料。

17. 关于议题 III.c “为改善营养而分享良好做法和交流经验教训”，粮安委：
- a) 欢迎围绕“为健康粮食系统投资”开展的良好做法和经验教训交流活动以及案例研究报告，背景文件(CFS 2017/44/Inf 18)为这一活动提供了支持；该文件分享了相关做法和有益经验教训，供粮安委审议。
18. 粮安委进一步指出：
- a) 有必要采取综合性、多部门方法开展政策和计划干预措施，以推动建立健康可持续粮食系统；
 - b) 必须在各部门之间协调统一旨在建立健康粮食系统的各项进程、政策和投资，同时辅之以强有力的政治承诺、有效的制度安排、充足的资金和监测安排；
 - c) 制度安排和治理应确保民间社会和私营部门以及价值链所有行动方的有益参与，作为向更健康、更可持续粮食系统转型的重要投资方和行动方，同时鼓励建立有效、包容性伙伴关系；
 - d) 妇女在粮食系统中发挥核心作用，关键是要为其创造条件，以便积极参与打造能够确保改善营养的粮食系统。
19. 关于议题 III.d “粮安委推进营养工作，包括联合国营养问题行动十年”，粮安委：
- a) 对于由Khaled El-Taweel先生（埃及）担任主席的营养问题开放工作组所做工作表示赞赏；
 - b) 审议了CFS 2017/44/Inf 19 Rev.1号文件《粮安委闭会期间开展的营养活动：摘要》，其中特别欢迎主席所介绍的开放工作组关于粮安委对联合国“营养问题行动十年”（2016-2025年）做出贡献的讨论情况，确认粮安委第四十三届会议决定，即：“粮安委参与推进营养工作”（CFS 2016/43/9），为粮安委开展营养工作及其对推进联合国“营养问题行动十年”框架内的集体努力做出贡献奠定主要基础；
 - c) 委托营养问题开放工作组，在联合国“营养问题行动十年”（2016-2025）背景下并按照《2018-2019多年工作计划》，利用自愿资源并对现有资源重新安排，为政策趋同进程制定职责范围，以制定粮食系统和营养自愿准则提交粮安委第四十五届会议全会；上述工作可参考高专组《营养和粮食系统》报告，并从粮安委2016-2017年闭会期间所开展活动的成果以及粮安委第四十四届会议营养相关讨论成果中获益。

IV. 政策趋同

IV.A 发展可持续林业，保障粮食安全和营养

20. 粮安委赞赏地认可高专组题为《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》的报告以及高专组项目组组长 Terence Sunderland 先生就报告中主要政策相关实证所作的介绍。粮农组织林业委员会主席 Akram Chehayeb 阁下介绍了在林委工作中如何利用粮安委所开展的工作和所提出的政策建议以加强协调，同时指出，粮安委的各项成果将在林委 2018 年会议上得到审议。粮安委政策趋同进程报告员 François Pythoud 阁下（瑞士）介绍了粮安委成员与其他利益相关方之间讨论提出的拟议政策建议。

21. 粮安委：

- a) 鼓励所有利益相关方在地方、国家、区域和全球各级宣传相关建议，同时在制定战略、政策和计划时酌情加以利用并支持其应用；
- b) 指出粮安委利益相关方落实现有全球森林政策文书的重要性，特别是联合国 2017-2030 年森林战略计划以及相关的多边环境协定；
- c) 建议今后在高专组报告推出后，应安排更多时间开展粮安委政策趋同进程；
- d) 鼓励粮安委主席团考虑召开一场特定会议，邀请常驻罗马各机构讨论那些在政策趋同进程中未能得到充分讨论的问题，包括商业种植园与粮食安全和营养之间的关系，并要求粮安委秘书处，根据粮安委现有资源和工作量，把所提建议与相关可持续发展目标和具体目标进行对接；
- e) 鼓励把这些政策建议转交相关政策机构，包括农业委员会、林业委员会、联合国高级别政治论坛、联合国森林论坛以及《生物多样性公约》。

22. 森林和树木³，其生态系统多种多样以及人类对其的认识和利用也不尽相同，以多种方式和在不同层面直接和间接地对粮食安全与营养作出贡献。这些贡献因森林类型和管理方式的不同而异。森林食物促进膳食质量和多样化，对直接依靠森林谋生的人来说，在其食物短缺时期内发挥安全网作用。森林还发挥着抵御冲击和危机的一种应对机制作用。森林野生食物为千千万万农村男女和儿童提供营养丰富的食物和多样化的膳食。木质燃料是全世界三分之一家庭烧煮和饮用水消毒的主要能源来源。森林为当地人口创造收入，并通过控制水流、稳定土壤、维持土壤肥力、调节气候、为野生传粉媒介和农业有害生物天敌创造生境，提供可持续农业必需的基本生态系统服务。

³ 森林以外的树木作为一个分类汇集了多种多样的农业系统，其规模和对粮食安全与营养的影响都有很大差异。

23. 然而，在需求增长驱动下的毁林开垦和土地退化仍然是全球毁林的主要根源，约占森林总损失面积的 70-80%⁴，对环境和对千千万万土著人民及地方社区和小农产生不利影响。可持续农业、粮食安全和改善营养不能以森林为代价，也不能没有森林的贡献。需要改进对土地利用政策的协调才能促进发展可持续林业，从健康、可持续、多产的森林和树木生态系统中获益。

24. 以下建议系根据粮安委粮食安全与营养高级别专家组（高专组）关于《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》报告的主要结论提出。其宗旨是加强可持续管理的森林和树木对实现粮食安全和营养的贡献，在实现《2030 年可持续发展议程》大环境下促进在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权，承认《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）的根本作用和《联合国土著民族权利宣言》的作用。这些建议在适用的基础上依托《生物多样性公约》，补充最近通过的联合国 2017-2030 年森林战略计划。

25. 此外，在这一背景下，落实这些建议时要考虑性别因素；因此，促进性别平等和妇女及女童赋权并尊重她们的权利，促进获取森林和土地权属、农业和林业支持服务及能力建设，推动妇女平等参与决策等等，对实现粮食和营养十分必要，应纳入所有政策建议的主流活动。

26. 这些建议对于满足与森林建立了一种精神、文化、社会、政治和经济关系的土著人民、地方社区和小农尤其是依赖森林者的需要尤为重要，其中包括森林狩猎者、采集者和劳动者。他们是对全球粮食生产作出重大贡献的小农群体的一部分。

建 议

这些建议主要针对政府提出，涉及公共政策，但也以在实现粮食安全和营养方面发挥作用的所有利益相关方为对象。这些建议属于自愿性质，无约束力，旨在补充而不是重新表述粮安委以前在其他政策产品和建议中提供的相关指导。

I. 承认森林和树木对粮食安全与营养四个维度的重要性、提高有关认识并鼓励加强森林和树木的这一作用⁵

- a) 承认需要加强森林和树木在混合景观中提供基本生态系统服务的作用，以支持农业生产和恢复土地生产力；
- b) 在可持续和一体化管理土地、森林和树木，实现粮食安全和营养时，承认并尊重相关传统做法以及土著人民、地方社区和小农的重要贡献；
- c) 承认林业对全世界生计和可持续发展的关键作用。

⁴ 《世界森林状况》。粮农组织，2016 年。高专组报告：《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》，2017 年。

⁵ 粮食安全四大维度是：获取、供应、利用和稳定。

II. 开发利用有关森林和树木对粮食安全与营养的直接和间接贡献的政策性知识和数据

- a) 采取措施向粮食安全与营养决策者和实践者提供信息和培训，促进其认识森林和树木可持续管理对粮食安全与营养的重要性，利用参与性方法生成不同空间和时间范围内有关森林和树木对粮食安全与营养的贡献的知识，承认土著人民、地方社区和小农为传统知识持有人；
- b) 为加强参与性研究，改进数据收集和推广服务而建设必要能力，开展专业培训，落实组织变革；
- c) 设计相关指标并按性别、年龄和其他社会参数分类收集数据；
- d) 改进粮食安全与营养和林业监测系统的跨部门、系统性数据收集工作，涉及野生食物（动物、植物、蘑菇）和森林产品的利用情况，包括营养含量、饮食质量和多样性、减轻贫困、改善健康和保健，以及收获影响；
- e) 进一步研究被忽视和未充分利用品种对粮食安全和营养的贡献，研究农林复合系统中树木与农业生产的关系，以及有关可能满足人类粮食安全和营养需要但尚未充分利用的森林遗传资源多样性的知识。

III. 制定、执行并监测农林综合管理促进改善和实现可持续粮食安全与营养的政策

各国：

- a) 依靠参与性和包容性方法加强跨部门协调，促进采取综合管理方法，包括利用林业、农业、水与粮食安全和营养之间的联系，加强各级部门间政策的一致性；
- b) 规定体制和财政要求并提供政策支持，将森林和树木增强抵御能力的工作纳入农业和粮食安全与营养政策及计划；
- c) 在林业和农业部门中尊重、保护和履行妇女权利，消除不利于粮食安全与营养的性别差异；
- d) 制定并推动参与性森林和树木政策和管理规划及措施，加强土著人民、地方社区和小农获取具有营养重要性的森林食品的手段；
- e) 酌情促进森林保护、天然林更新和退化森林的恢复，发展农林复合系统；
- f) 落实激励机制，提供以森林为基础的生态系统服务，促进可持续农业和粮食安全与营养。

所有利益相关方：

- g) 增加科研投资，建立、促进和推广综合景观中农业、林业和农林复合系统的良好实践；
- h) 承认森林和树木促进提高景观、社区和生计抵御能力的多重功能和用途，推动对景观包括社区系统的综合规划和地方适应性管理；
- i) 推动采取营养敏感型方法，统筹兼顾粮食安全和营养、可持续森林管理、土地利用和生物多样性养护的多重目标；
- j) 鼓励为利益相关方尤其是弱势群体提供适当技术支持、推广服务和培训；
- k) 加强农业生产力和森林保护之间的协调一致，减轻对森林的压力；
- l) 将性别平等和妇女赋权纳入林业机构、政策和计划的主流活动，提升妇女的领导力，加强妇女获取、控制森林资源的手段和创收机遇，促进实现粮食安全和营养；
- m) 为粮食安全和营养促进低碳再生能源计划并将其纳入可持续森林管理计划，包括得到土著人民、地方社区和小农支持的小规模活动，从而实现多重利益，如充分获取食品制备所需的薪柴；投资于社会和技术创新，尤其是最大程度降低使用木质燃料带来的健康风险；
- n) 增加负责任公共和私人投资，支持面向社区、基于森林的企业，促进可持续生计。

IV. 促进实施《国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则》和《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）

- a) 促进基于《权属治理自愿准则》的森林、树木和农田相关政策、立法和计划，尊重并保障土著人民、地方社区和小农的合法权属权利以及土著人民自由、事先和知情同意权；
- b) 与土著人民、地方社区和小农合作，制定基于《权属治理自愿准则》的举措，以提高森林和树木系统的生产力和抵御能力，并将这些举措纳入各项政策、计划和做法；
- c) 促进土著人民、地方社区和小农获取并可持续利用森林和树木资源以及获得市场准入⁶，推动在国家粮食安全、国家法律、合法权属和资源使用权利背景下逐步实现充足食物权；
- d) 对所有种类和规模的农业投资包括渔业、森林和牧业投资应用《农业和粮食系统负责任投资原则》，促进加强粮食安全和营养。

⁶ 按照粮安委关于小农与市场接轨的建议。

IV.B 粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛成果

27. 粮安委：

- a) 感谢 Helen Hakena 女士发表的主旨演讲，阐述在巴布亚新几内亚实现性别平等所面临的挑战，以及妇女在促进和平、保护环境以及确保粮食安全和营养方面所发挥的作用；
- b) 对“粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛”表示欢迎，该论坛让广泛的利益相关方汇聚一堂，讨论在实现妇女赋权道路上仍存在的挑战并推动达成共识，即：必须在粮食安全和营养背景下实现性别平等并充分实现妇女权利；
- c) 注意到 CFS 2017/44/7 号文件（粮安委粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛 – 主席总结及成果草案）列出的论坛成果，特别提请注意各国政府必须落实其承诺，在粮食安全和营养背景下确保男性和女性、男童和女童都享有平等权利，把各项承诺转化为国家政策、计划、投资以及充足的人力和财政资源；
- d) 强调必须努力落实联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》，特别是有关农村妇女权利的第 34 号一般性建议（2016 年）；
- e) 强调把粮食安全和营养背景下性别平等、妇女和女童权利以及妇女赋权工作纳入粮安委所有工作流程、产品和文件主流的重要性。

IV.C 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响

28. 粮安委：

- a) 对 Hans Hoogeveen 阁下（荷兰）领导的“城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响开放工作组”所开展的工作表示赞赏；
- b) 忆及粮安委第四十三届会议最终报告第 32 e)段内容，认可对在 CFS 2017/44/6 号文件“在城乡动态变化背景下实现粮食安全和营养：经验和有效政策方法”中的经验和有效政策方法进行汇编能够提供翔实资料，有助于在粮安委利益相关方之间就有关问题达成共识，并可能为粮安委知情政策趋同和协调工作打下基础；
- c) 注意到文件提出的专题领域作为在城乡统筹背景下解决粮食安全和营养问题的切入点，并注意到审查工作提出的知识缺口和政策影响；

- d) 注意到开放工作组的讨论成果，特别是成员和与会人员提出的需进一步关注的以下领域：（i）城镇化和农村转型对最弱势群体和低收入群体（小农、无地农民、粮食净购买者、非正式部门商人、城市低收入消费者）的影响；（ii）通过促进青年和妇女在城乡统一体（包括生产者与市场挂钩）的粮食系统中进行参与和就业来解决第(i)点所述问题；（iii）制定粮食系统愿景；（iv）当地和区域粮食安全和营养治理及中小城市的作用；
- e) 商定粮安委应在 2018 年继续开展工作，通过闭会期间两次活动做进一步探讨，以便在粮安委第四十五届会议上确定努力实现政策趋同、在国家 and 地方层面支持政府和其他利益相关者在城乡动态变化背景下实现粮食安全和营养，如粮安委《2018-2019 多年工作计划》第 19-27 段所述。

V. 粮安委工作流程和活动最新情况

V.A 粮安委《2018-2019 多年工作计划》

- 29. 粮安委审议了多年工作计划开放性工作组主席 Md Mafizur Rahman 博士（孟加拉国）所介绍的 CFS 2017/44/8.Rev.1 号文件“粮安委《2018-2019 多年工作计划》及决定草案”。
- 30. 粮安委：
 - a) 对多年工作计划开放性工作组所做工作表示赞赏；
 - b) 通过了粮安委《2018-2019 多年工作计划》，该工作计划概述了粮安委的愿景、目标、预期成果、流程以及粮安委未来工作流程的预算影响，包括将由粮食安全和营养问题高级别专家组编制的报告；
 - c) 注意到多年工作计划的实施将取决于是否筹集到充足的资源，并邀请所有利益相关者提供捐款，以缩小现有的财政缺口，认识到高专组和民间社会机制完全由自愿资源供资，因此面临长期资金缺口；还要求粮安委主席团对该情况进行审查；
 - d) 注意到高专组编写的关于“粮食安全和营养领域关键及新出现问题”的第二份说明，作为将来关于未来工作计划编制工作的讨论的重要要素；
 - e) 认识到未来粮安委工作计划编制工作的要素和指导原则（包括其持续时间、战略内容以及与预算编制的联系）将取决于提交 2018 年粮安委第四十五届会议的粮安委评价的后续行动的讨论成果，强调多年工作计划在时间、人力和财政资源方面可行并对平行工作流程数量进行限制的重要性；
 - f) 重申对粮安委评价采取后续行动十分重要及必须避免在当前工作流程完成之前启动新工作流程，建议高专组报告限于一年一份。

V.B 《全球粮食安全和营养战略框架》 - 定期更新

31. 粮安委审议了《全球粮食安全和营养战略框架》开放性工作组主席 Fernanda Mansur Tansini 女士（巴西）所介绍的 CFS 2017/44/9 号文件“《全球粮食安全和营养战略框架》定期更新 - 决定草案”和 CFS 2017/44/10 Rev.1 号文件“《全球粮食安全和营养战略框架》- 2017 版”。

32. 粮安委：

- a) 对《全球粮食安全和营养战略框架》开放性工作组的工作表示赞赏，承认战略框架定期更新最终得到完成，其任务结束有着积极的意义；
- b) 批准《全球粮食安全和营养战略框架》修订版，这是粮安委进行的第一次定期更新，注意到这次更新是根据 2013 年全体会议决定⁷和《2016-2017 年粮安委多年工作计划》⁸的指导进行的；
- c) 欢迎建立《全球粮食安全和营养战略框架》在线门户，成为更加便于使用和传播的对用户友好的实用工具 - <http://www.fao.org/cfs/home/products/onlinegsf/zh/>；
- d) 赞同该框架今后的年度更新将由粮安委秘书处在每届全体会议之后整合，并请多年工作计划开放性工作组考虑是否需要在四年之后进行一次新的定期更新；
- e) 鼓励粮安委所有利益相关方在国家、区域和全球各级采取行动，促进对《全球粮食安全和营养战略框架》的宣传和运用。

V.C 监测粮安委实效

33. 粮安委审议了粮安委主席代表监督工作开放性工作组主席 Robert Sabiiti 先生（乌干达）介绍的 CFS 2017/44/11 号文件《对粮安委主要政策产品和粮安委其他政策建议实施情况的监测》。

34. 粮安委：

- a) 对监督工作开放性工作组所开展工作表示赞赏，并重申了职能监督对粮安委的重要性；
- b) 根据粮安委第四十三届会议决定（CFS 2016/43 最终报告与 CFS 2016/43/7 号文件）和粮安委其他政策建议，通过了关于监测粮安委主要政策产品实施情况方法的 CFS 2017/44/11 号文件，具体监测方法如下：

⁷ CFS 2013/40 最终报告，第 58a 段和 CFS 2013/40/5 Rev.1，第 3、4b 和 5 段。

⁸ CFS 2015/42/12，第 36-39 段。

- 针对粮安委主要政策产品，每两年在全会期间举行一个全球专题活动；
 - 针对粮安委其他政策建议，根据监测这些建议的相关性、监测工作对全球粮食安全和营养议程可能做出的贡献以及资源可获得性，举行特别活动。这些活动将主要根据为促进全球议程的具体目标和时间进度，在全会周或闭会期间举行；
- c) 同意在粮安委第四十五届、第四十七届和第四十九届会议上，举行三场全球专题活动，分别于 2018 年对《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》、于 2020 年对《应对长期危机中粮食安全和营养问题的行动框架》、于 2022 年对《农业和粮食系统负责任投资原则》的使用与应用进行经验分享与评估；
- d) 请主席团与咨询小组协商后与监督工作开放性工作组一起召开一次会议，目的在于对 2018 年全会期间举行的全球主题性活动筹备情况、以及根据资源可获得性在全会周或闭会期间为监测粮安委其他政策建议而组织的活动筹备情况进行监督；
- e) 认识到根据资源可获得性，在粮安委评价《行动计划》背景下，对粮安委此前关于监督的决定进行后续落实的重要性；
- f) 认识到根据粮安委对独立评价后续行动有关决定，可能要对监督工作开放性工作组的必要性和职责重新进行审议。

VI. 对粮安委独立评价的回应

35. 粮安委审议了该进程共同主持人 Khaled El Taweel 先生（埃及）和 Jón Erlingur 先生（冰岛）所介绍的 CFS 2017/44/12 Rev.1 号文件“对粮安委评价进行回应的磋商报告”。

36. 粮安委：

- a) 对 Angela Bester 女士所率领评价小组对粮安委进行独立评价的质量表示赞赏，对 Khaled El Taweel 先生和 Jón Erlingur Jónasson 先生为粮安委第四十四届会议召开前协助准备对评价工作的回应表示感谢；
- b) 通过了《对粮安委评价进行回应的磋商报告》（CFS 2017/44/12 Rev.1 号文件）；
- c) 请主席团在与咨询小组磋商后，必要时寻求额外支持，以期：

- 通过准备针对粮安委第四十四届会议上未提出的所有建议进行回应，最终推动 CFS 2017/44/12 Rev.1 号文件附件 1 所列《行动计划》完成定稿，提交粮安委第四十五届会议审议通过；
 - 对 CFS 2017/44/12 Rev.1 号文件附件 2 所列那些不需要全会通过的 建议，落实应对措施，并向粮安委第四十五届会议汇报；
 - 在 CFS 2017/44/12 Rev.1 号文件有关表述基础之上，落实针对建议 1、2、3、5、6、9 的应对措施，并向粮安委第四十五届会议汇报；
- d) 请主席团实施对建议 8 所做回应，必要时寻求额外支持，考虑到 CFS 2017/44/12 Rev.1 号文件内容，并向粮安委第四十五届会议汇报；
- e) 作为特例且在不构成先例情况下决定在 2018 年 3 月前主席团可任命其咨询小组，此后审议在主席团余下任期是否需要改变咨询小组的组成，同时考虑到对建议 4 所做回应的实施情况及做出任何全会决定的必要性；
- f) 根据全会讨论情况提出以下指导意见供主席团在 2018 年闭会期间开展工作 时考虑：
- 粮安委应与更广泛政治议程特别是《2030 年议程》对接，确保与有着类似或互补政策趋同目标的举措产生合力；
 - 粮安委需要采用长期、更具战略性方法给粮食安全和营养带来附加值，在预期结果基础上实现其工作流程投资利益最大化；
 - 应当确立一个粮安委工作选择的全面规划阶段，明确采用标准并与 供资对接；选择主题时应考虑其与粮安委宗旨和愿景的相关性；
 - 对于评价发现粮安委产品可能并未为国家层面所知这一问题予以 关注十分重要；这需要确定方法以确保所有利益相关者（包括罗马 常设机构）参与并致力于宣传粮安委产品，增强粮安委作为粮食安 全和营养重要平台的作用，促进活跃、有实质内容的全会；
 - 高专组小组成员遴选进程应当透明；
 - 重新审议咨询小组组成以履行其实质性职能、在粮安委改革文件 （CFS 2009/2 Rev.2）现有参数内向所有相关行动方开放十分重要。

37. 粮安委支持主席团领导落实独立评价报告建议，指出进程应尽可能开放、参与和包容。

VII. 粮食安全和营养领域重大及新出现问题

38. 粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席 Patrick Caron 先生向粮安委介绍了 2017 年 4 月编写的《重大及新出现问题说明》（CFS 2017 44/Inf.24 号文件）。Marco Sanchez-Cantillo 先生介绍了粮农组织前瞻性分析报告内容（CFS 2017/44/Inf.25 号文件）。

VIII. 其他事项

A. 第四十五届会议安排

39. 根据粮农组织领导机构会议暂定时间表，粮安委建议第四十五届会议于 2018 年 10 月 15-20 日在罗马粮农组织总部举行。具体会议日期将由总干事与粮安委主席协商确定。

B. 选举主席、主席团成员和候补成员

40. 粮安委以鼓掌方式选出多米尼加共和国驻粮农组织、农发基金、粮食署大使 Mario Arvelo Caamaño 阁下为粮安委主席。

41. 粮安委以鼓掌方式选出其主席团的以下成员和候补成员：

- 成员：巴西、中国、哥斯达黎加、埃及、埃塞俄比亚、印度尼西亚、意大利、新西兰、南非、苏丹、瑞士、美国。
- 候补成员：阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、加拿大、赤道几内亚、德国、马来西亚、马里、摩纳哥、阿曼、秘鲁、也门。

C. 通过报告

42. 本报告于 2017 年 10 月 13 日（星期五）通过。

附录 A

会议议程

I. 组织事项

- a) 通过议程和时间表（供作决定）
- b) 粮安委成员（供参考）
- c) 起草委员会成员（供作决定）

II. 粮安委与可持续发展目标

- a) 开幕词（供参考）
- b) 世界粮食安全和营养状况：引导式讨论和主旨演讲。同时还将讨论尼日利亚东北部、索马里、南苏丹和也门面临饥荒威胁这一局势。（供参考和讨论）
- c) 实施《2030年议程》过程中汲取的经验教训（供参考和讨论）
- d) 粮安委与《2030年议程》：2017年高级别政治论坛的反思和对2018年高级别政治论坛的贡献（供作决定）

III. 粮安委与营养问题

- a) 发布高级别专家组(高专组)关于营养和粮食系统的报告(供参考和讨论)
- b) 第二届国际营养大会报告活动最新情况（供参考和讨论）
- c) 为改善营养而分享良好做法和交流经验教训（供参考和讨论）
- d) 粮安委推进营养工作，包括营养行动十年（供作决定）

IV. 政策趋同

- a) 发展可持续林业保障食安全和营养（供讨论并决定）
- b) 粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛成果（供作决定）
- c) 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响（供作决定）

V. 粮安委工作流程和最新活动情况

- a) 2018-2019年粮安委《多年工作计划》（供作决定）
- b) 《全球粮食安全和营养战略框架》一定期更新（供作决定）
- c) 监测粮安委实效（供作决定）

VI. 对粮安委独立评价的回应

(供作决定)

VII. 粮食安全和营养领域重大及新出现问题

(供参考和讨论)

VIII. 其他事项

- a) 第四十五届会议安排 (供作决定)
- b) 选举主席、主席团成员和候补成员 (供作决定)
- c) 通过最终报告 (供作决定)

附录 B

粮安委成员

阿富汗	法国	巴基斯坦
阿尔及利亚	加蓬	巴拿马
安哥拉	德国	巴拉圭
阿根廷	加纳	秘鲁
澳大利亚	希腊	菲律宾
奥地利	危地马拉	波兰
阿塞拜疆	几内亚	葡萄牙
巴哈马	圭亚那	卡塔尔
孟加拉国	海地	大韩民国
白俄罗斯	匈牙利	摩尔多瓦共和国
比利时	冰岛	罗马尼亚
贝宁	印度	俄罗斯联邦
玻利维亚多民族国	印度尼西亚	萨摩亚
波斯尼亚和黑塞哥维那	伊朗伊斯兰共和国	圣马力诺
巴西	伊拉克	沙特阿拉伯
保加利亚	爱尔兰	塞内加尔
布基纳法索	以色列	塞拉利昂
布隆迪	意大利	新加坡
佛得角	日本	斯洛伐克
柬埔寨	约旦	斯洛文尼亚
喀麦隆	哈萨克斯坦	南非
加拿大	肯尼亚	南苏丹
中非共和国	科威特	西班牙
乍得	吉尔吉斯斯坦	斯里兰卡
智利	拉脱维亚	苏丹
中国	黎巴嫩	苏里南
哥伦比亚	莱索托	瑞典
刚果	利比里亚	瑞士
哥斯达黎加	利比亚	泰国
科特迪瓦	立陶宛	前南斯拉夫马其顿共和国
克罗地亚	卢森堡	东帝汶
古巴	马达加斯加	多哥
塞浦路斯	马来西亚	火鸡
捷克的	马里	乌干达
朝鲜民主主义人民共和国	毛里塔尼亚	阿拉伯联合酋长国
丹麦	毛里求斯	英国
多明尼加共和国	墨西哥	坦桑尼亚联合共和国
厄瓜多尔	摩纳哥	美国
埃及	摩洛哥	乌拉圭
萨尔瓦多	莫桑比克	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
赤道几内亚	纳米比亚	也门
厄立特里亚	荷兰	赞比亚
爱沙尼亚	新西兰	津巴布韦
埃塞俄比亚	尼加拉瓜	
欧盟（成员组织）	尼日尔	
芬兰	尼日利亚	
	挪威	
	阿曼	

附录 C

文件清单

CFS 2017/44/1/Rev.1	暂定议程
CFS 2017/44/2	粮安委为2018年高级别政治论坛贡献的内容 – 附决定草案
CFS 2017/44/3	粮安委参与推进营养工作，包括“营养问题行动十年” – 决定草案
CFS 2017/44/4/Rev.1	关于发展可持续林业保障粮食安全和营养的拟议建议草案
CFS 2017/44/5	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）关于发展可持续林业保障粮食安全和营养的报告概要及建议
CFS 2017/44/6	在城乡动态变化背景下实现粮食安全和营养：经验和有效政策方法 – 附决定草案
CFS 2017/44/7	粮安委粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛 – 主席总结及成果草案
CFS 2017/44/8/Rev.1	粮安委《2018-2019 多年工作计划》，附决定草案
CFS 2017/44/9	《全球粮食安全和营养战略框架》定期更新 – 决定草案
CFS 2017/44/10/Rev.1	《全球粮食安全和营养战略框架》 – 2017 版
CFS 2017/44/11	对粮安委主要政策产品和粮安委其他政策建议实施情况的监督 – 附决定草案
CFS 2017/44/12/Rev.1	对粮安委评价进行回应的磋商报告 – 附决定草案
CFS 2017/44/Inf.1/Rev.1	暂定时间表
CFS 2017/44/Inf.2/Rev.5	暂定议程注释
CFS 2017/44/Inf.3/Rev.4	文件清单
CFS 2017/44/Inf.4	世界粮食安全委员会成员
CFS 2017/44/Inf.5	粮安委第四十四届会议代表、与会人员和观察员名单
CFS 2017/44/Inf.6	欧洲联盟提交的权限声明
CFS 2017/44/Inf.7	粮安委主席开幕致辞
CFS 2017/44/Inf.8	联合国秘书长或其代表致辞
CFS 2017/44/Inf.9	粮农组织总干事致辞
CFS 2017/44/Inf.10	农发基金总裁或其代表致辞
CFS 2017/44/Inf.11	粮食署执行干事或其代表致辞
CFS 2017/44/Inf.12	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席致辞
CFS 2017/44/Inf.13	主旨发言人库福尔阁下致辞
CFS 2017/44/Inf.14	《世界粮食安全和营养状况》
CFS 2017/44/Inf.15	实施《2030 年议程》过程中汲取的经验教训
CFS 2017/44/Inf.16	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）关于营养和粮食系统的报告

CFS 2017/44/Inf.17	第二届国际营养大会后续行动进展报告，包括联合国“营养问题行动十年”实施工作
CFS 2017/44/Inf.18	改善营养的良好做法和经验分享：投资健康食品体系
CFS 2017/44/Inf.19/Rev.1	粮安委闭会期间开展的营养活动：摘要
CFS 2017/44/Inf.20	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）关于发展可持续林业保障粮食安全和营养的报告
CFS 2017/44/Inf.21	粮安委粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛
CFS 2017/44/Inf.22	粮安委 2017 年度进展报告
CFS 2017/44/Inf.23	对粮安委的独立评价
CFS 2017/44/Inf.24	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）关键及新出现问题说明
CFS 2017/44/Inf.25	粮食和农业的未来
CFS 2017/44/Inf.26	选举粮安委主席