



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто пятьдесят пятая сессия

Рим, 5–9 декабря 2016 года

События на форумах, имеющих важное значение для мандата ФАО

Резюме

В соответствии со сложившейся практикой Совету предоставляется информация о происходящих на других форумах событиях, имеющих важное значение для мандата ФАО. Совету на его 155-й сессии будут представлены материалы по следующим темам:

1. Достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР);
2. Итоги 22-й Конференции Сторон (КС-22);
3. Третья Конференция ООН по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III);
4. Разработка международного юридически обязательного документа в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву по сохранению и устойчивому использованию морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции;
5. Глобальная группа экспертов по вопросам использования агропродовольственных систем в интересах питания: доклад о форсайт-исследовании "Продовольственные системы и рационы питания: вызовы XXI века";
6. Совещание высокого уровня Глобального партнерства для эффективного сотрудничества в целях развития (ГПЭСР) (Найроби, 28 ноября – 1 декабря 2016 года); и
7. Этап заседаний высокого уровня 13-го совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

Проект решения Совета

Материалы по вышеперечисленным темам представляются на рассмотрение 155-й сессии Совета исключительно для сведения.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице, данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mr921

I. Достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР)

1. Принятые в сентябре 2015 года 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) официально вступили в силу в январе 2016 года. Совет ФАО регулярно получает актуальную информацию об участии ФАО в процессе и переговорах по вопросам развития на период после 2015 года, в том числе по вопросу предварительных этапов участия, в частности, касающихся проводимой работы по глобальным показателям достижения ЦУР.
2. Руководящие органы и технические комитеты ФАО также вносят свой вклад в организацию мониторинга и обзора, предоставляя необходимые материалы Политическому форуму высокого уровня (ПФВУ), которому поручено консолидировать глобальную отчетность и проводить мониторинг и обзор политики. Второе заседание ПФВУ, действующего под эгидой Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), состоялось в июле этого года, и директивными органами, участвующими в ПФВУ, были приняты во внимание представленные ФАО материалы, касающиеся механизма глобального мониторинга, в том числе те, которые были представлены ее руководящими органами и техническими комитетами.
3. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является главным ориентиром для составления страновых программ, используемым всеми заинтересованными сторонами, и, в частности, для планирования деятельности ООН на страновом уровне.
4. ФАО будет оказывать странам всемерную поддержку по трем основным направлениям: i) покончить с голодом, неполноценным питанием и нищетой; ii) обеспечить возможность устойчивого развития на основе Общей концепции устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; и ответственно и эффективно решить проблему изменения климата. Кроме того, обладая расширенными полномочиями по ведению глобальной отчетности о достигнутом прогрессе, Организация будет оказывать странам содействие в вопросах политики, а также помощь в проведении мониторинга достижения ЦУР.

II. Итоги 22-й Конференции Сторон (КС-22)

5. Двадцать вторая Конференция Сторон (КС-22) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН, или Рамочная конвенция) состоялась 7–18 ноября 2016 года в Марракеше, Марокко. Это была также первая сессия Конференции Сторон, ставшая совещанием Сторон Парижского соглашения (СМА 1), которое вступило в силу 4 ноября 2016 года после его ратификации 55 Сторонами Рамочной конвенции, на долю которых приходится в общей сложности не менее 55 процентов глобальных выбросов парниковых газов (ПГ). Марракеш был важным моментом перехода от многолетних переговоров, завершившихся принятием Парижского соглашения, к новому этапу, а именно, к конкретным действиям. Конференция с успехом продемонстрировала миру, что реализация Парижского соглашения действительно происходит, а дух конструктивного многостороннего сотрудничества по вопросам изменения климата продолжает жить. ФАО и впредь будет оказывать поддержку странам в их усилиях по реализации Парижского соглашения.
6. Вопросам сельского хозяйства, устойчивого развития и продовольственной безопасности отведена важная роль в повестке дня КС-22, и это нашло свое отражение в принятом Конференцией Марракешском призыве к действиям по стабилизации климата планеты и обеспечению устойчивого развития¹, который гласит: *"Мы призываем все Стороны наращивать и поддерживать усилия по искоренению нищеты, обеспечению продовольственной безопасности и осуществлению действенных мер по решению проблем изменения климата в сельском хозяйстве"*. Это подкрепляет формулировки Парижского соглашения и Рамочной конвенции, призванные обеспечить, чтобы продовольственная безопасность не оказалась под угрозой вследствие мер реагирования на изменение климата.

¹ http://unfccc.int/files/meetings/marrakech_nov_2016/application/pdf/marrakech_action_proclamation.pdf

В этом документе также выражена безусловная поддержка Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития.

7. Откликаясь на обращение высокопоставленных лиц, активно выступающих за стабилизацию климата планеты под эгидой РКИК ООН, ФАО приняла участие в организации трех тематических мероприятий высокого уровня по вопросам лесного хозяйства, океанов, а также сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Все это внесло свой вклад в создание заключительного итогового документа "Марракешское партнерство в целях стабилизации климата Земли"², который является дополнением к переговорам между Сторонами и служит ориентиром для определения приоритетных направлений деятельности в 2017 году. ФАО и впредь будет оказывать содействие указанным высокопоставленным лицам и взаимодействовать с ними по вопросам развития Марракешского партнерства в поддержку усилий по стабилизации климата, предпринимаемых Сторонами и заинтересованными третьими лицами.

8. Парижское соглашение предусматривает значительное повышение прозрачности действий, в том числе в части измерения и учета сокращения выбросов, предоставление климатического финансирования, а также развитие и передачу технологий. В этом контексте одним из важнейших итогов Конференции по климату в Марракеше было решение о написании инструкции (или руководства) по применению Парижского соглашения.

9. Среди большого количества всевозможных решений, принятых КС-22, стоит отметить следующие результаты и инициативы, имеющие отношение к работе ФАО в поддержку стран:

- a) Партнерство по реализации ОНВ³ – созданная на КС-22 коалиция развивающихся и развитых стран и международных организаций, к которой присоединилась ФАО. Участники этого партнерства будут действовать сообща в целях получения странами технической и финансовой помощи, необходимой им для скорейшего выполнения своих климатических обязательств и достижения целей в области устойчивого развития.
- b) Комитету по адаптации и Группе экспертов по наименее развитым странам было поручено продолжить взаимодействие с Зеленым климатическим фондом, который на своем 13-м заседании Совета утвердил гранты в размере до 3 млн долл. США для каждой страны в целях поддержки мероприятий по разработке национальных планов действий по адаптации к изменению климата и/или других национальных процессов планирования в области адаптации.
- c) В отношении долгосрочного климатического финансирования КС отметила, что на сегодняшний день объем финансирования на цели адаптации увеличился. Это было установлено в результате проведенной в 2016 году оценки и анализа размеров климатического финансирования за два года. Кроме того, на Конференции была подчеркнута необходимость продолжить усилия по существенному наращиванию объемов финансирования на цели адаптации, стараясь оптимизировать баланс средств, выделяемых на адаптацию к изменению климата и на смягчение его последствий. В этой связи участники Конференции признали, что для увеличения финансирования на цели адаптации в развивающихся странах принципиальное значение имеют процессы оценки потребностей в области адаптации, учитывающие специфику конкретных стран, и что определяемые на национальном уровне вклады и коммуникации по вопросам адаптации могут стать хорошей возможностью для поддержки мероприятий по наращиванию объемов финансирования на цели адаптации.
- d) Новая пятилетняя рамочная программа под эгидой Варшавского международного механизма по потерям и ущербу (ВММ) будет направлена на устранение последствий, с

² http://unfccc.int/files/paris_agreement/application/pdf/marrakech_partnership_for_global_climate_action.pdf

³ Определяемые на национальном уровне вклады (ОНВ)

которыми не удастся справиться в рамках запланированных мероприятий по адаптации, включая перемещение населения, миграцию и мобильность людей, а также комплексное управление рисками.

- e) Страны ввели в действие предусмотренный Парижским соглашением "Парижский комитет по укреплению потенциала", целью которого является устранение пробелов и удовлетворение потребностей, как текущих, так и возникающих, в области осуществления деятельности по укреплению потенциала в Сторонах, являющихся развивающимися странами, и дальнейшего наращивания усилий по укреплению потенциала, в том числе с точки зрения обеспечения согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала согласно Конвенции.
- f) В том, что касается гендерных вопросов в контексте изменения климата, правительства предприняли важный шаг на пути к достижению своих целей в области обеспечения гендерного баланса и формирования климатической политики с учетом гендерного фактора, согласовав расширенную программу работы, которая включает в себя взаимодействие с гражданским обществом, деловыми кругами и другими сторонами.

III. Третья Конференция ООН по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III)

10. Третья Конференция ООН по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) состоялась в Кито, Эквадор, с 17 по 20 октября 2016 года. Поскольку такие конференции проводятся раз в двадцать лет (1976, 1996 и 2016 годы), то за время осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ХАБИТАТ III стала первой и останется единственной всемирной конференцией по проблемам городского развития.

11. В контексте текущего процесса глобальной урбанизации и с учетом прогнозируемого семидесятипроцентного увеличения численности городского населения к 2050 году предполагается, что итоговый документ Конференции, Новая повестка дня городского развития, станет катализатором для реализации на местном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения по изменению климата (КС-21).

12. В первоначальном варианте проекта Новой повестки дня городского развития вопросы, связанные с продовольствием, должным образом отражены не были, однако ФАО, в сотрудничестве с ВПП и МФСР, добилась включения в этот документ вопросов продовольственной безопасности и питания, и теперь в нем признана важность следующих аспектов: i) учет потребностей в продовольствии и питании городских жителей, особенно из числа бедняков, в процессе планирования городского развития; ii) содействие координации продовольственной политики с другими мерами городской политики в городской и сельской местности; и iii) учет взаимосвязей между водоснабжением, энергетикой и продовольствием⁴.

13. Проблемы продовольственной безопасности и питания в городах относятся к мандату ФАО, поэтому Организация располагает всеми возможностями для сотрудничества по осуществлению Новой повестки дня городского развития в части обеспечения продовольственной безопасности и питания и связей между городом и деревней путем содействия созданию устойчивых продовольственных систем⁵.

⁴ п. 123 проекта документа "Новая повестка дня городского развития"

⁵ пп. 95, 164, 165 и 171 проекта документа "Новая повестка дня городского развития"

IV. Разработка международного юридически обязательного документа в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву по сохранению и устойчивому использованию морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

14. В ноябре 2004 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 59/24 и учредила Специальную неофициальную рабочую группу открытого состава (РГ) для изучения целесообразности подготовки имплементационного соглашения о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РГ БПНЮ). РГ БПНЮ согласовала ряд рекомендаций, предусмотренных принятой в июне 2015 года резолюцией 69/292 и касающихся разработки имплементационного соглашения о БПНЮ. Этой резолюцией был учрежден Подготовительный комитет, который должен до конца 2017 года представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН основные рекомендации по элементам проекта международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

15. Подготовительный комитет рассматривает элементы "комплекса вопросов 2011 года", указанных в Приложении к Резолюции 66/231, а именно: морские генетические ресурсы, в том числе вопросы распределения выгод; такие меры, как зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая охраняемые районы моря; а также экологические экспертизы, наращивание потенциала и передача морской технологии.

16. Первая и вторая сессии Подготовительного комитета были проведены в Нью-Йорке с 28 марта по 8 апреля 2016 года и с 26 августа по 9 сентября 2016 года, соответственно. На этих сессиях были рассмотрены цель и сфера применения международного юридически обязательного документа и его взаимосвязь с другими документами, руководящими принципами и подходами, а также элементы "комплекса вопросов 2011 года". Вторая сессия Подготовительного комитета учредила новую неофициальную рабочую группу по сквозным вопросам.

17. Масштабы обсуждений по вопросам БПНЮ таковы, что потенциально они могут оказать воздействие на глобальное управление рыболовством в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РПНЮ). В частности, предлагаемый международный юридически обязательный документ может иметь существенные последствия для таких действующих инструментов и институциональных механизмов, как региональные рыбохозяйственные организации, а также для "свободы" рыболовства в открытом море, морских научных исследований и общего наследия человечества.

V. Глобальная группа экспертов по вопросам использования агропродовольственных систем в интересах питания: доклад о форсайт-исследовании "Продовольственные системы и рационы питания: вызовы XXI века"

18. Доклад о форсайт-исследовании ["Продовольственные системы и рационы питания: вызовы XXI века"](#) Глобальной группы экспертов по вопросам использования агропродовольственных систем в интересах питания был представлен в ФАО 23 сентября 2016 года. Глобальная группа экспертов, которая представляет собой независимый коллектив авторитетных специалистов, приверженных делу решения глобальных проблем в области продовольственной и нутриционной безопасности, приступила к подготовке этого доклада в 2015 году. В нем рассмотрены самые разные проблемы, с которыми приходится сталкиваться директивным органам в попытках обеспечить здоровый и питательный рацион питания населения в ближайшие годы, в частности, посредством осуществления необходимых действий и инвестиций для создания продовольственных систем, способствующих укреплению здоровья людей и обеспечению качественного питания. В этом докладе отмечено низкое качество рациона примерно у 3 млрд человек из 193 стран. Это приводит к плохому питанию и

ухудшению здоровья, а также замедляет темпы роста экономики и прогресс в области развития. Доклад содержит руководство для правительств и директивных органов по изменению курса посредством осуществления необходимых действий и инвестиций для создания продовольственных систем, способствующих укреплению здоровья людей и обеспечению качественного питания.

19. Если не принять незамедлительных мер, то в ближайшие 20 лет ситуация должна только ухудшиться, поскольку наши продовольственные системы окажутся под влиянием таких мощных факторов перемен, как рост численности населения, изменение климата и урбанизация. Без коренных преобразований в политике и инвестициях к 2030 году количество людей с избыточным весом и страдающих ожирением возрастет с 1,33 млрд (2005 год) до 3,28 млрд человек, т.е. достигнет трети прогнозируемой численности населения планеты. Это очень серьезная проблема, поскольку со времени появления этой тенденции ни одной стране мира не удалось обратить рост показателей ожирения вспять.

20. Авторы доклада призывают правительства, доноров и глобальных партнеров уделить продовольственным системам первостепенное внимание, в том числе в контексте достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР). Этот важный доклад дает ФАО возможность своевременно активизировать свои усилия по оказанию помощи членам Организации в развитии и совершенствовании продовольственных систем, сформированных с учетом проблематики питания, которые являются надежным решением проблемы голода и неполноценного питания.

VI. Совещание высокого уровня Глобального партнерства для эффективного сотрудничества в целях развития (ГПЭСР) (Найроби, 28 ноября – 1 декабря 2016 года)

21. Второе совещание высокого уровня (СВУ-2) Глобального партнерства для эффективного сотрудничества в целях развития (ГПЭСР) состоится в Найроби, Кения, с 28 ноября по 1 декабря 2016 года. ФАО является членом основной группы ГПЭСР, занимающейся подготовкой к проведению пленарного заседания на тему "Инклюзивное и эффективное сотрудничество в целях развития: опыт сотрудничества в формате Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества". Кроме того, совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и с правительствами Германии и Индонезии ФАО участвует в организации параллельного мероприятия, которое называется "Инклюзивные партнерства в целях развития: взгляд в будущее".

22. Задачами СВУ-2 являются: подведение итогов реализации принципов и обязательств в области обеспечения эффективности развития; создание площадки для обмена опытом по вопросам эффективности развития и демонстрации успешных решений; выявление инновационных подходов к достижению устойчивого развития, которые можно применить в более широком масштабе; и создание условий для действенного участия Глобального партнерства в реализации ЦУР и Аддис-Абебской программы действий. Итоговый документ совещания в Найроби, который будет составлен в рамках инклюзивного процесса с участием широкого круга заинтересованных сторон, поможет сформировать основу для партнерства существующих и новых участников процесса развития в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения ЦУР, в особенности в части ЦУР-17 "Партнерство в интересах устойчивого развития", которая явным образом касается сотрудничества в целях развития.

VII. Этап заседаний высокого уровня 13-го совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии

23. На тринадцатой Конференции Сторон (КС-13) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), которая пройдет в Канкуне, Мексика, 4–17 декабря 2016 года, в числе прочего будет рассмотрен вопрос об актуализации тематики биоразнообразия во всех соответствующих секторах, включая сельское, лесное и рыбное хозяйство. Мексика как принимающая сторона организует 2–3 декабря 2016 года этап заседаний высокого уровня, который будет посвящен этой же теме.

24. На этапе заседаний высокого уровня должна быть принята Канкунская декларация по актуализации тематики сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для благополучия людей⁶. В этой декларации подчеркнуто, что биоразнообразие обеспечивает решение насущных проблем в области развития и социальных проблем, с которыми сталкивается сегодня мировое сообщество. При этом выражена серьезная обеспокоенность неблагоприятным воздействием, которое оказывают на биоразнообразие деградация и фрагментация экосистем, неустойчивое изменение характера землепользования и загрязнение, чрезмерная эксплуатация природных ресурсов и другие факторы. Декларация призывает обеспечить актуализацию тематики биоразнообразия во всех секторах, внедрение комплексных подходов к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и сокращение глобального экологического следа. Кроме того, авторы декларации призывают способствовать "более тесному сотрудничеству и взаимодействию среди соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, включая в числе прочих Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций и Всемирную туристскую организацию, многосторонних природоохранных соглашений и других организаций и международных инициатив и процессов, в том числе на региональном уровне".

25. ФАО участвовала в подготовке КС-13 и будет принимать участие в ее проведении и в работе этапа заседаний высокого уровня путем организации консультаций и представления основных докладов и конкретных материалов по вопросам, имеющим отношение к продовольствию и сельскому хозяйству. КС-13 и ее этап заседаний высокого уровня предоставляют Организации хорошую возможность продемонстрировать роль сельскохозяйственных секторов в рациональном использовании природных ресурсов и биоразнообразия, в полной мере учитывая различные экосистемные функции, лежащие в основе сельскохозяйственного производства. Это совещание дает ФАО возможность укрепить стратегические альянсы в целях создания устойчивых систем производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и предложить правительствам использовать ФАО в качестве нейтральной платформы для проведения переговоров и достижения договоренностей о мерах глобальной политики, необходимых для включения тематики биоразнообразия в деятельность секторов продовольствия и сельского хозяйства.

⁶ <https://www.cbd.int/conferences/2016/cop-13-hls/documents>