



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMISIÓN EUROPEA DE AGRICULTURA

42.^a REUNIÓN

Budapest (Hungría), 19-21 de enero de 2022

Transformación de los sistemas alimentarios en Europa y Asia central con miras a mejorar los resultados nutricionales

Resumen

En el presente documento de antecedentes se exponen los aspectos concretos de los sistemas alimentarios de Europa y Asia central en relación con los cuales es necesario adoptar medidas para proporcionar dietas saludables y nutritivas para todos. Se invita a los Miembros a compartir los progresos realizados en la adopción de sistemas alimentarios sostenibles que equilibran las dimensiones económica, ambiental y social, reducen la pobreza y las vulnerabilidades, promueven y mejoran los medios de vida resilientes y protegen los recursos naturales del planeta.

Para demostrar los vínculos entre los sistemas alimentarios y la nutrición, se facilitará un debate sobre cómo adoptar un enfoque holístico de los sistemas alimentarios a fin de ofrecer dietas saludables accesibles y asequibles. En el contexto de la lucha contra todas las formas de malnutrición, se describen la importancia del derecho básico de los consumidores a una mejor nutrición mediante la disponibilidad de una dieta nutritiva y diversa y la función central que deben desempeñar los consumidores en el fomento de la sostenibilidad y la configuración de los sistemas alimentarios del futuro.

Se presenta una introducción sobre la importancia de la producción alimentaria y agrícola sostenible para mejorar la producción y de los enfoques de desarrollo territorial y local, que se explica con más detalle en dos documentos de antecedentes conexos¹. El presente tema del programa brindará la oportunidad de acordar recomendaciones de políticas para la región.

¹ Los otros dos documentos son “Una mejor producción para incrementar el acceso a alimentos variados y nutritivos” (ECA/42/21/4) y “Enfoques territoriales y desarrollo comunitario para impulsar el cambio local y prevenir todas las formas de malnutrición” (ECA/42/21/5).

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

I. Introducción

1. En toda la región de Europa y Asia central, en un momento en que el mundo se enfrenta a unos desafíos sin precedentes, los encargados de formular las políticas y las partes interesadas se centran cada vez más en la transformación de los sistemas agroalimentarios, al reconocer que la agricultura, la salud, la naturaleza, las personas y la alimentación están interrelacionadas e interconectadas. En el 32.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa, celebrado en 2020, los Estados Miembros afirmaron la importancia de adoptar sistemas alimentarios sostenibles e integrales con miras a ofrecer dietas saludables y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, maximizando al mismo tiempo las contribuciones a las tres dimensiones (ambiental, económica y social) del desarrollo sostenible (FAO, 2020). El compromiso y la visión relativos al cambio se basan en la aceptación mundial de que la transformación de los sistemas agroalimentarios es uno de los elementos clave que permitirán avanzar hacia el cumplimiento de toda la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

2. En julio y septiembre de 2021, los gobiernos y partes interesadas de la región de Europa y Asia central se unieron a la comunidad mundial en el acto previo a la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y durante la celebración de esta, respectivamente. Expusieron las medidas tangibles que se estaban emprendiendo con miras a configurar sistemas agroalimentarios que proporcionen alimentos saludables y asequibles para todos y, al mismo tiempo, aborden las preocupaciones relativas al clima, eviten que el planeta colapse y permitan que los agricultores y los operadores de la cadena de valor sean responsables del medio ambiente con unos ingresos y medios de vida decentes.

3. Existe una mayor sensibilización y conformidad respecto al hecho de que los modelos tradicionales no pueden persistir si queremos lograr las metas de los ODS. El compromiso de actuar se ve impulsado por una serie de procesos paralelos que se están llevando a cabo en 2021. Además de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, la 26.ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la 15.ª reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica y la Cumbre “Nutrición para el Crecimiento” —junto con los desafíos planteados por la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)— están generando un cambio de mentalidad, un mayor impulso y un sentido renovado de urgencia para aplicar medidas concretas ahora con el fin de transformar los sistemas alimentarios.

4. Los países se han comprometido a obtener resultados positivos de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y otras vías en el marco del Decenio de acción para cumplir los ODS para 2030. Los diálogos de los Estados Miembros y los Diálogos independientes se han centrado en medidas y soluciones, y sus deliberaciones se han estructurado en torno a las cinco líneas de acción: 1) asegurar el acceso a alimentos inocuos y nutritivos para todos; 2) adquirir hábitos de consumo sostenibles; 3) impulsar la producción positiva para la naturaleza a escala suficiente; 4) promover medios de vida equitativos; 5) aumentar la resiliencia a las vulnerabilidades, las perturbaciones y las crisis.

5. En la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios se determinaron cuatro niveles de cambio — los derechos humanos, la innovación, la financiación y la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer—, cada uno de los cuales con la capacidad de contribuir a realizar considerables progresos tanto en la transformación de los sistemas alimentarios como en el logro de los 17 ODS. El empoderamiento de los jóvenes también merece un mayor apoyo.

6. El nuevo Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 centra y reorienta firmemente los esfuerzos y recursos para que la Organización intensifique las asociaciones con los Estados Miembros en favor de la transformación hacia sistemas agroalimentarios más eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles con miras a lograr una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor, sin dejar a nadie atrás (FAO, 2021a).

7. En el presente documento se examinan enfoques holísticos para la transformación de los sistemas alimentarios y se ponen de relieve los aspectos de los sistemas agroalimentarios de Europa y Asia central en relación con los cuales es necesario adoptar medidas para superar los desafíos alimentarios y nutricionales. Se describe el papel de las partes interesadas, en particular los encargados de formular políticas y los consumidores. Se invita a los Miembros a compartir los progresos realizados en la adopción de sistemas alimentarios sostenibles, incluido el seguimiento de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, y a examinar las recomendaciones.

8. El presente documento está estructurado en cuatro secciones. En la sección 2 se presenta el contexto de los sistemas alimentarios integrales en la región de Europa y Asia central, se destaca la función del consumidor y se describen los desafíos regionales en materia de alimentación y nutrición y las medidas para abordar eficazmente todas las formas de malnutrición. En la sección 3 se expone el apoyo de la FAO a la transformación de los sistemas alimentarios, basándose particularmente en los procesos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. En la Sección 4 se presentan las conclusiones y recomendaciones.

II. Transformación de los sistemas alimentarios en la región de Europa y Asia central mediante un enfoque holístico

9. Pueden existir o coexistir una gran variedad de sistemas alimentarios (incluidos los tradicionales, mixtos y modernos) en las esferas local, nacional, regional y mundial (HLPE, 2017). Múltiples factores determinarán y transformarán aún más todos estos tipos de sistemas alimentarios en la región de Europa y Asia central, entre ellos el desarrollo económico en todos los planos; el desarrollo de las cadenas agroalimentarias para obtener suministros alimentarios resilientes y estables; la posibilidad de superar los problemas de malnutrición, como la obesidad; la gestión de los recursos naturales y la adaptación al clima (la tierra, el suelo, el agua); la sostenibilidad y la economía circular; y la protección ambiental (promover la producción orgánica, utilizar menos plaguicidas, etc.).

10. Históricamente, la formulación y el análisis de políticas han tendido a abordar objetivos paralelos y a tratar aspectos específicos de los sistemas alimentarios, como la producción de alimentos, la nutrición y la pesca, de manera aislada. Un enfoque holístico e integrado de los sistemas alimentarios consiste precisamente en fortalecer la coherencia de las políticas y garantizar que la responsabilidad de la prevención de la degradación ambiental y el daño a la salud pública no recaiga en las personas o los productores, sino que se integre de forma proactiva en las actividades de los sistemas alimentarios (Lang y Mason, 2017).

11. El término “sistema alimentario” abarca “todos los elementos (medio ambiente, personas, insumos, procesos, infraestructuras, instituciones, etc.) y actividades relacionados con la producción, la elaboración, la distribución, la preparación y el consumo de alimentos, así como los productos de estas actividades, incluidos los resultados socioeconómicos y ambientales” (HLPE, 2017). El sistema alimentario influye de manera importante en diversas cuestiones, como la protección ambiental, la seguridad alimentaria y nutricional, el comercio, la igualdad y la salud (Comisión Europea, 2020; Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles, 2019; Naciones Unidas, 2019).

Empleando el enfoque de sistemas agroalimentarios, la FAO se centra en el desarrollo de un perfil de la agricultura más allá de los fines macroeconómicos y de producción con objeto de garantizar la seguridad alimentaria y unos medios de vida resilientes, el fomento de innovaciones y una mejor catalización de las inversiones y asociaciones. El sistema agroalimentario comprende el recorrido de los alimentos desde la explotación agrícola hasta la mesa, incluidos los momentos en que se cultivan, pescan, cosechan, elaboran, envasan, transportan, distribuyen, comercializan, adquieren, preparan, consumen y eliminan. Engloba asimismo los productos no alimentarios que constituyen medios de vida y a todas las personas y actividades, inversiones y decisiones que contribuyen a que estos productos alimentarios y agrícolas lleguen hasta nosotros (FAO, 2021b).

12. Cuando los Estados Miembros afirmaron en el 32.º período de sesiones de la Conferencia Regional de la FAO para Europa la importancia de adoptar sistemas agroalimentarios sostenibles e integrales, también pusieron de relieve la necesidad de abordar las desigualdades dentro de los sistemas alimentarios, promover un enfoque más centrado en las personas y empoderar a los grupos vulnerables y marginados en el contexto de la sostenibilidad social a fin de proporcionar dietas asequibles y saludables para todos. Se hizo hincapié en prestar apoyo a los pequeños agricultores y las explotaciones familiares; invertir en las cadenas de valor (en particular las pequeñas cadenas de valor y las pequeñas y medianas empresas); desarrollar los mercados locales para explotar el potencial desaprovechado y maximizar la creación de puestos de trabajo, la prosperidad y oportunidades de empleo decente; promover los enfoques agroecológicos y otros enfoques innovadores; revertir la pérdida de biodiversidad; reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos; y crear sistemas agroalimentarios resilientes al cambio climático y otras perturbaciones. Dado que previsiblemente los riesgos climáticos serán cada vez más frecuentes a escala mundial, se prevén repercusiones posiblemente graves en la seguridad alimentaria y un aumento considerable del número de personas expuestas a la inseguridad alimentaria (IPCC, 2021).

13. Un enfoque de sistemas agroalimentarios presupone una comprensión integral y exhaustiva de cómo las interrelaciones entre la producción, la elaboración, la distribución y el consumo de alimentos contribuyen a una dieta sostenible y saludable. El empeño por lograr sistemas agroalimentarios que conduzcan a una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor pone de manifiesto la necesidad de ir más allá de la visión del sistema alimentario como algo lineal y limitado y de entenderlo como un sistema complejo y dinámico, incluidas las sinergias y compensaciones recíprocas específicas para cada contexto. Se necesitan datos y pruebas para aprovechar al máximo las sinergias y evaluar las compensaciones. Para decidir el mejor curso de acción es preciso involucrar a quienes tienen un interés especial, como los encargados de formular las políticas y las partes interesadas pertinentes. Esto debería dar lugar a una mayor coordinación entre las comunidades responsables de la formulación de políticas y a una verdadera coherencia en las políticas (OECD, 2021). Las dietas sostenibles y saludables deben conjugar las tres dimensiones de la sostenibilidad, y por ello, habrá consecuencias o compensaciones imprevistas como resultado de los cambios normativos o reglamentarios que deben enfrentarse en función de las situaciones y objetivos de los países. En el Recuadro 1 se incluyen ejemplos de compensaciones y sinergias.

Recuadro 1.

Compensaciones:

- Los ingresos agrícolas frente a los precios de los alimentos para el consumidor (generación de ingresos y seguridad alimentaria).
- El ganado rumiante es una importante fuente de nutrición y subsistencia, pero contribuye a desencadenar problemas ambientales importantes, como el cambio climático. Un número más reducido de cabezas de ganado puede reducir la disponibilidad de proteínas (dietas saludables y menores emisiones) y los ingresos para los productores (al menos a corto plazo).

- Prevenir la pérdida y el desperdicio de alimentos conlleva beneficios para la seguridad alimentaria y el medio ambiente, pero no debe ir en detrimento de la calidad ni debe afectar a la inocuidad alimentaria.
- La tecnología digital acelera los avances en la producción y el comercio de alimentos y la conectividad entre las empresas y entre las empresas y los consumidores, pero requiere políticas, inversiones y el desarrollo de competencias y capacidad para evitar una brecha digital.

Sinergias:

- Los programas de alimentación escolar mejoran la nutrición infantil, proporcionan un mercado y generan ingresos para los proveedores locales de alimentos y los pequeños agricultores.
- Las iniciativas de recuperación y redistribución de alimentos encaminadas a destinar los alimentos a los hogares vulnerables propician mejoras en la seguridad alimentaria y la nutrición y una reducción de los efectos negativos sobre el medio ambiente.
- La inversión en cadenas de valor más eficientes, por ejemplo añadiendo valor, puede dar como resultado una cesta más diversa de alimentos disponibles para mejorar la nutrición, así como aumentar la generación de ingresos y el acceso a la tecnología, la infraestructura, la logística y los mercados y, al mismo tiempo, incorporar la economía circular y enfoques ecológicos en la cadena de valor.

14. La transformación de los sistemas alimentarios para que sean sostenibles exigirá que los gobiernos aborden los desafíos para la sostenibilidad como parte de las medidas iniciales del establecimiento de programas —y no como adiciones—, lo que puede plantear dificultades para los encargados de formular las políticas. Aunque ya se sabe mucho sobre las políticas que pueden mejorar los sistemas agroalimentarios, a menudo existen grandes diferencias entre las políticas deseables y las que se adoptan actualmente en muchos países. Estas pueden deberse a dificultades de liderazgo en el ámbito de las políticas, la incoherencia normativa debido a políticas concurrentes y la inversión insuficiente para determinar y abordar las sinergias y compensaciones; asimismo, pueden reflejar la divergencia de intereses o el desacuerdo sobre determinados hechos o valores (OECD, 2021). El análisis de los costos ocultos de las dietas no saludables (FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO, 2020) ofrece un fundamento decisivo para la formulación de políticas basadas en datos comprobados.

15. Para transformar los sistemas alimentarios, será necesario adoptar enfoques de gobernanza más innovadores, basados en pruebas y fuentes de datos fiables, a fin de facilitar una forma inclusiva y novedosa de conceptualizar los problemas y las soluciones (Kugelberg, 2021). También se deberá promover una mayor colaboración entre los actores de los sectores público y privado, las corporaciones, los inversores, las universidades y las empresas emergentes.

2.1 La función de los consumidores para impulsar la sostenibilidad mediante opciones y medidas

16. Las dietas saludables que contienen alimentos nutritivos protegen contra los efectos de la malnutrición en todas sus formas y contra las enfermedades no transmisibles. Las opciones alimentarias entre las que deben escoger las personas y las decisiones que adoptan están determinadas en gran medida por el sistema alimentario del que forman parte, el denominado “entorno alimentario”, que abarca la disponibilidad de alimentos, el acceso físico, la asequibilidad, etc. (HLPE, 2017). En el Diálogo independiente regional de los países de Europa y Asia central, celebrado en mayo de 2021 en el marco

de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, (FAO, 2021a)², se reconoció que los consumidores, especialmente los menores de 30 años, tienen una poder increíble para configurar el entorno alimentario. La “generación Z”, la primera generación que creció con acceso a Internet y la tecnología digital portátil desde edades tempranas, tiene un interés y una implicación cada vez mayores en el cambio hacia la sostenibilidad de los sistemas alimentarios, y en muchas funciones diferentes, no solo como consumidores.

17. Los conocimientos que han generado y poseen los agricultores, los pescadores, los habitantes de los bosques, los trabajadores de la industria alimentaria, las cooperativas, los grupos de consumidores, los movimientos de la sociedad civil, las poblaciones indígenas y una gran variedad de actores son uno de los principales recursos sin explotar en el intento de reforma de los sistemas alimentarios. Debería ayudarse y empoderarse a todos los consumidores para que tomen decisiones sobre los alimentos más sostenibles y mejor fundamentadas mediante el correcto etiquetado de los alimentos, y se les debería proteger contra el fraude alimentario, las prácticas desleales, la publicidad engañosa, la promoción de alimentos con un alto contenido de grasas, azúcar y sal, el relleno gratuito de refrescos azucarados, etc. Los niños pequeños dependen de otras personas, en particular los principales cuidadores y los responsables de la formulación de políticas, para gozar de una dieta y una ingesta nutricional adecuadas. Cuando pasen de la adolescencia a la edad adulta, sus hábitos alimenticios estarán en gran medida formados, y deberán estar capacitados para escoger opciones alimentarias saludables (Consumer International, 2019). Los cuidadores, tales como padres y maestros, desempeñan una función decisiva en la configuración de los comportamientos alimentarios sostenibles y los hábitos de ejercicio físico de las generaciones más jóvenes y futuras.

18. Ya en la Estrategia europea sobre problemas de salud relacionados con la alimentación, el sobrepeso y la obesidad, la Comisión Europea consideró que la creación de asociaciones eficaces era la piedra angular de la respuesta de Europa para abordar la nutrición, el sobrepeso y la obesidad y los problemas de salud conexos (European Commission, 2007). Un ejemplo de tales asociaciones es la Plataforma de Acción de la Unión Europea. Desde 2006, se han publicado informes en los que se describen y evalúan las actividades llevadas a cabo por los miembros de la plataforma en el marco de los compromisos contraídos, que sirven como base para mejorar la dirección y repercusión de esta (Halicka, et al., 2018).

19. Las iniciativas de educación y conocimientos sobre alimentación específicas y adecuadas para la edad son sumamente importantes para brindar a los consumidores las habilidades necesarias para limitar o reorientar sus necesidades alimentarias, ayudar a reducir el consumo excesivo de alimentos y reorientar las dietas hacia pautas más sostenibles. Se ha demostrado que una mayor concienciación de los consumidores genera una demanda de alimentos certificados y garantiza su comercio leal, condiciones de trabajo decentes para los productores de alimentos, la atención a las preocupaciones sobre el bienestar de los animales y la promoción del “consumo verde”, lo cual está relacionado con el consumo ambientalmente responsable que tiene en cuenta el impacto ambiental de la compra, el uso y la eliminación de diversos productos. La investigación llevada a cabo por la Oficina Europea de Uniones de Consumidores (BEUC) reveló que el 57 % de los consumidores de 11 Estados miembros de la Unión Europea quieren que sea obligatorio proporcionar información sobre la sostenibilidad en las etiquetas de los alimentos (BEUC, 2020). Asimismo, la formulación de guías alimentarias nacionales integradas basadas en alimentos debería incluir los principios de las dietas sostenibles, por ejemplo, reducir el desperdicio de alimentos (FAO/WHO, 2019) (Martini, et al., 2021).

² FAO, 2021. <https://summitdialogues.org/dialogue/17447/official-feedback-17447-en.pdf?t=1627050054> (en inglés).

2.2 Visión general de los desafíos regionales de alimentación y nutrición

20. Como se describe en la edición de 2020 del documento *Regional Overview of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia* (Panorama regional de la seguridad alimentaria y la nutrición en Europa y Asia central) (FAO, WFP, UNECE, UNICEF, WHO and WMO, 2021), es necesario superar desafíos considerables para proporcionar dietas asequibles y saludables para todos, incluidas las dificultades concretas a las que se enfrentan los grupos vulnerables y marginados en la región de Europa y Asia central.

21. Una hecho alentador es que la gran mayoría de los países de los que se hizo un seguimiento en la región (excepto Kirguistán y Georgia) logró mantener los valores de la prevalencia de la subalimentación³ por debajo del 5 % en los últimos años, y el número de personas que padecen hambre se ha mantenido prácticamente invariable desde 2014. En cifras reales, casi 2 millones de personas en Asia central y 600 000 en el Cáucaso se clasifican como personas que padecen hambre. Además, la escala de experiencia de inseguridad alimentaria⁴ indica que, en 2019, alrededor del 10,6 % de la población de Europa y Asia central (aproximadamente 98,6 millones de personas) estaba expuesta a la inseguridad alimentaria moderada o grave (indicador 2.1.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible), en comparación con la media mundial del 25,9 %.

22. La brecha de género en el acceso a los alimentos se redujo de 2014 a 2019, pero sigue siendo preocupante. La prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en 2019 fue un 11 % más alta entre las mujeres que entre los hombres en la región en su conjunto y un 22 % más elevada en el Cáucaso. La reducción de la inseguridad alimentaria y la malnutrición en las mujeres es importante no solo para lograr el objetivo del Hambre cero, sino también para mejorar la igualdad de género, la salud y los resultados económicos.

23. Además de la inseguridad alimentaria, muchos países de la región siguen enfrentándose al desafío de la carga de todas las formas de malnutrición. En comparación con la media mundial, la región de Europa y Asia central se encuentra en peores condiciones respecto a la prevalencia del sobrepeso infantil, la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis meses de vida y la obesidad en adultos. Asimismo, la región no está en vías de abordar la carencia de hierro en las mujeres de entre 15 y 49 años (FAO, WFP, UNECE, UNICEF, WHO and WMO, 2021). Todos los países de la región (excepto Uzbekistán) vienen registrando aumentos desde 2012 y no están en camino de cumplir las metas para 2025 y 2030. Las tasas de anemia fueron más elevadas en Asia central y el Cáucaso en los últimos años, pero el promedio general de la región de Europa y Asia central es un 30 % inferior a la media mundial.

24. En la mayoría de los países de la región que suscitan preocupación se observaron grandes reducciones del retraso del crecimiento durante la infancia, y en general, sin considerar las repercusiones de la COVID-19, los países de Europa y Asia central están en vías de lograr las metas de los ODS para 2025 y 2030 relativas al retraso del crecimiento. Esto es muy significativo, ya que las niñas que sufren retraso del crecimiento tienen más probabilidad de dar a luz bebés subalimentados, lo que perpetúa el ciclo de desnutrición y pobreza. Un niño con retraso del crecimiento también tiene una mayor propensión a desarrollar obesidad y otras enfermedades crónicas durante la edad adulta.

³ Las estimaciones de la prevalencia de la subalimentación se derivan de los datos de las hojas de balance de alimentos nacionales y se calculan a partir de tres parámetros: la media del suministro nacional de energía alimentaria, las necesidades mínimas de energía alimentaria para una persona promedio y una medida de la distribución de alimentos dentro de un país.

⁴ La escala de experiencia de inseguridad alimentaria mide las respuestas directas de las personas a las preguntas sobre su acceso a los alimentos en cantidades suficientes y de calidad y sobre la regularidad de ese acceso.

25. La tasa de obesidad en la población adulta en la región de Europa y Asia central es superior a la media mundial (13,1 % en 2016), tras haberse incrementado del 21,5 % en 2012 al 23,2 % en 2016. El rápido aumento de las tasas de obesidad es motivo de preocupación creciente, especialmente en Asia central, donde el incremento del 14 % de 2012 a 2016 fue mayor que el aumento de la media mundial del 11 % registrado y de la media regional, del 8 %. El grupo de los 15 países de Europa y Asia central⁵ también presentó un incremento mayor (11,2 %) que la media regional. Todos los países de la Unión Europea registraron una tasa muy elevada de obesidad en adultos, situándose un 50 % por encima de la media mundial. Cinco países tuvieron una tasa que duplicó con creces la media mundial: Chequia, Hungría, Lituania, Malta y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

26. Si bien es necesario actualizar los datos sobre el sobrepeso infantil en la región, se estima que la prevalencia del sobrepeso en niños menores de 5 años en el grupo de los 15 países es más del doble del nivel mundial. Las situaciones más graves se han registrado en Albania, Armenia, Bosnia y Herzegovina y Georgia, donde la prevalencia del sobrepeso en menores de 5 años es tres o cuatro veces superior al nivel mundial.

27. Los datos de la FAO sobre la disponibilidad de alimentos para el consumo (FAO, WFP, UNECE, UNICEF, WHO and WMO, 2021) muestran una evolución positiva desde el punto de vista de la nutrición y de la sostenibilidad debido al aumento de la disponibilidad per cápita para el consumo de alimentos de origen vegetal en el grupo de los 15 países de la región durante los últimos 15 años.

28. Sin embargo, se constata una gran falta de disponibilidad de frutas en la mitad de los países, y existe una carencia considerable de legumbres disponibles en la región. La región de Europa y Asia central presenta un nivel de consumo de alimentos de origen animal mucho más alto, en promedio, que el resto del mundo. En particular, el consumo de alimentos de origen animal en la Unión Europea es más del doble que la media mundial y el consumo medio agregado de carne roja y leche está por encima de los estándares de ingesta óptima. El consumo excesivo de alimentos de origen animal no solo tiene repercusiones negativas en la salud (en particular el sobrepeso y la obesidad y el riesgo de enfermedades no transmisibles), sino que también es menos eficiente en cuanto a la utilización de los recursos y contribuye a las emisiones de gases de efecto invernadero que agravan el cambio climático (World Resources Institute, 2016).

29. En su edición de 2020, el informe *Regional Overview of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia* revela que tanto la disponibilidad como el costo de una dieta saludable también son una preocupación cada vez mayor en la región de Europa y Asia central (FAO, WFP, UNECE, UNICEF, WHO and WMO, 2021). En 2020, aproximadamente el 18 % de la población del grupo de 14 países de la región⁶ no podía permitirse una dieta saludable (FAO, WFP, UNECE, UNICEF, WHO and WMO, 2021). Sobre la base del análisis de los datos sobre costos y asequibilidad de los alimentos de los 14 países, las dietas saludables cuestan cinco veces más, de media, que las dietas que solo satisfacen las necesidades energéticas básicas mediante alimentos amiláceos. Esto requiere cambios estructurales en la producción y el consumo de alimentos en el marco de los sistemas alimentarios actuales. Es necesario

⁵ El grupo comprende los siguientes países: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Bosnia y Herzegovina, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, Macedonia del Norte, Montenegro, la República de Moldova, Serbia, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán. Estos son casi todos los países de la región –excepto la Federación de Rusia, Turquía y Ucrania, que en conjunto representan el 70 % de la población total de los 18 países de Europa y Asia central.

⁶ El grupo de los 14 países de la región comprende los 14 países de Europa y Asia central que no forman parte de la Unión Europea y sobre los cuales se disponía de datos, a saber: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Bosnia y Herzegovina, la Federación de Rusia, Kazajstán, Kirguistán, Macedonia del Norte, Montenegro, la República de Moldova, Serbia, Tayikistán y Turquía.

disponer de medidas de política adecuadas para reducir los precios de los alimentos y los costos o aumentar los ingresos de los millones de personas que no pueden permitirse una dieta saludable.

2.3 Medidas importantes en la región de Europa y Asia central para abordar eficazmente todas las formas de malnutrición

30. La mejora de la funcionalidad de los sistemas alimentarios con miras a proporcionar dietas sostenibles y saludables requiere cambios específicos para cada contexto, no solo en las políticas agrícolas y alimentarias, sino también en relación con múltiples sectores y esferas normativas que abordan, por ejemplo, las prioridades nacionales de desarrollo, las políticas económicas y las normas sociales (HLPE, 2017). En 2021, se aprobaron las Directrices voluntarias del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) sobre los sistemas alimentarios y la nutrición (CFS, 2021)⁷. Se estructuran en torno a siete esferas prioritarias que recogen los factores transversales que son pertinentes para la mejora de las dietas y la nutrición: i) gobernanza transparente, democrática y responsable; ii) cadenas sostenibles de suministro de alimentos para lograr dietas saludables en el contexto de la sostenibilidad económica, social y ambiental y del cambio climático; iii) acceso en condiciones de igualdad y equitativo a dietas saludables por medio de sistemas alimentarios sostenibles; iv) inocuidad alimentaria en los distintos sistemas alimentarios sostenibles; v) conocimientos, educación e información en materia de nutrición centrados en las personas; vi) igualdad de género y empoderamiento de la mujer en los distintos sistemas alimentarios; vii) sistemas alimentarios resilientes en contextos humanitarios. Las Directrices presentan un enfoque integral, sistémico y basado en conocimientos científicos y en hechos comprobados para ayudar a los países a lograr dietas saludables por medio de sistemas alimentarios sostenibles, al tiempo que hacen frente a las cuestiones relacionadas con la sostenibilidad económica, social y ambiental y reducen al mínimo la fragmentación de las políticas haciendo especial hincapié en los sectores de la alimentación, la agricultura y la nutrición.

31. La nutrición no puede verse únicamente desde la perspectiva de la salud ni como competencia exclusiva del sector sanitario, como sucede a menudo. Las medidas que se adoptan en otras partes del sistema alimentario, como en los ámbitos agrícola y comercial, pueden repercutir positiva o negativamente en los resultados nutricionales. Se necesitan procesos normativos sólidos para equilibrar distintos intereses y superar las diferencias de valor, lo que conduciría a una mejora de la coherencia de las políticas, la coordinación y las iniciativas público-privadas. Es preciso comprender y evaluar las sinergias y compensaciones recíprocas, lo que resulta complejo cuando diversas cuestiones están en juego y cuando distintas partes interesadas tienen opiniones, valores e intereses divergentes. Hay que elegir entre diversas opciones y establecer prioridades de forma que se atraiga un amplio apoyo de diferentes sectores de la sociedad, reconociendo que no todos estarán permanentemente satisfechos con el resultado. El objetivo final es adoptar decisiones sobre las políticas y medidas que fortalecen aún más todos los aspectos de la sostenibilidad en el sistema alimentario, en cuanto compromiso fundamental para lograr múltiples ODS. No siempre es posible lograr el resultado ideal para cada objetivo: la intención es causar el menor daño y potenciar al máximo los efectos relacionados con los tres aspectos de la sostenibilidad. Las decisiones deberían basarse en los mejores datos posibles sobre el alcance y las características de los problemas, sus compensaciones y sinergias, así como la eficacia y los costos y beneficios de diferentes respuestas normativas posibles, incluido el *statu quo*.

⁷ Basadas en el informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN, o HLPE según su sigla en inglés) sobre la nutrición y los sistemas alimentarios, entre otras publicaciones, y en un proceso de consulta inclusivo.

32. Varios países de la región⁸ están elaborando perfiles de sistemas alimentarios para ofrecer una instantánea de los factores fundamentales, la situación y los resultados de los sistemas alimentarios nacionales, utilizando metodologías e instrumentos de evaluación⁹. El proceso permite conocer las fortalezas y deficiencias del sistema, así como el grado de sostenibilidad. Los diálogos de los Estados Miembros en el marco de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, que han facilitado importantes debates entre distintos ministerios, sectores y disciplinas, han seguido sirviendo de base para muchos países.

33. Aunque el aumento de la disponibilidad de alimentos y la mejora del acceso a estos son condiciones necesarias para favorecer la seguridad alimentaria y la nutrición, no bastan para garantizar unos resultados nutricionales más satisfactorios. Al desarrollarse económicamente, los países suelen atravesar una fase de “transición de la nutrición” en la que el aumento de los ingresos se traduce primero en una mayor demanda de calorías y, más tarde, en una mayor demanda de proteínas (por lo general, de fuentes animales) y de otros nutrientes procedentes de las nueces, las frutas y las hortalizas. Se observa una tendencia paralela en relación con el aumento del consumo de azúcar, aceites y grasas, a través de los alimentos elaborados. Estos adquieren importancia a medida que los países se enriquecen y urbanizan, y pueden contribuir al aumento de la carga del sobrepeso y la obesidad (OECD, 2021). Estos cambios deben revertirse de modo que la nutrición diaria se base en una variedad de alimentos no procesados o mínimamente procesados, con un equilibrio entre los grupos de alimentos, y cantidades limitadas de alimentos y bebidas altamente procesados. Las dietas sostenibles incluyen granos integrales, legumbres, nueces, así como frutas y hortalizas variadas en abundancia; cantidades moderadas de huevos, productos lácteos, aves de corral y pescado; y pequeñas cantidades de carne roja. Son beneficiosas para la salud de las personas y el planeta (FAO y OMS, 2019; Lang y Mason, 2017).

34. El aumento del sedentarismo es otro factor vinculado a las tendencias al aumento de la obesidad (Graf y Cecchini, 2017). En los países de la región en que los niveles de sobrepeso y obesidad vienen aumentando de forma drástica, las dietas dependen demasiado de los alimentos con calorías “vacías” y los alimentos listos para el consumo y de fácil acceso y se caracterizan por la ausencia de variedad. El fenómeno de los “desiertos alimentarios” en las comunidades en las que faltan opciones de alimentos asequibles y saludables o existe una gran volumen de establecimientos de comida rápida es un factor preocupante que contribuye a esta situación (Beaumont *et al.*, 1995).

35. Es esencial crear un “entorno alimentario favorable” para los consumidores, en el que se disponga de alimentos diversos, nutritivos y a precios asequibles y se elimine el fenómeno de los desiertos alimentarios. En 2020 un grupo de expertos independientes no gubernamentales llevó a cabo una evaluación de los puntos fuertes de las políticas que influyen en los entornos alimentarios y las medidas prioritarias para crear entornos alimentarios saludables en la Unión Europea (Djojoseparto *et al.*, 2021). Entre las medidas normativas consideradas más contundentes figuran las siguientes: prohibiciones de las grasas trans en los alimentos procesados y ultraprocesados; metas sobre la composición de los alimentos obligatorias, ambiciosas, exhaustivas y con un plazo específico relativas a los azúcares añadidos, la sal y la grasa saturada en todas las categorías de alimentos; una exención del IVA del 0 % para todas las frutas y hortalizas frescas; y metas de reformulación para los azúcares añadidos, la sal y la grasa saturada en los alimentos procesados y ultraprocesados y los platos que se venden en los restaurantes de comida rápida.

⁸ Los Estados miembros de la Organización de Cooperación Económica del Mar Negro figuran en el sitio <http://www.bsec-organization.org/member-states> (en inglés).

⁹ Para más información, véanse el sitio <https://www.fao.org/support-to-investment/our-work/projects/fsa2021/es/>, la edición de 2016 del informe del Panel Mundial sobre Agricultura y Sistemas Alimentarios para la Nutrición y la edición de 2017 del informe del GANESAN del CSA.

36. También resulta importante proteger a los consumidores mediante la comercialización y la publicidad responsables y fomentar sus aptitudes de los consumidores a través de la enseñanza de conocimientos sobre alimentación y programas de educación sobre nutrición que los ayuden a escoger opciones alimentarias fundamentadas y sostenibles. En las escuelas y las familias, debería familiarizarse a los niños, desde edades tempranas, con las interrelaciones entre los alimentos, el medio ambiente, los animales, las plantas y la salud humana a fin de brindarles información sobre las medidas que pueden tomar para proteger su salud y respetar la naturaleza, por ejemplo, reducir el desperdicio de alimentos. Una de las iniciativas que ya existen al respecto es Do Good: Save Food!¹⁰, elaborada por la FAO en estrecha cooperación con la Coalición Internacional contra el Desperdicio de Alimentos.

37. El análisis de la disponibilidad de alimentos en la región de Europa y Asia central sugiere la necesidad de reorientar la producción y los sistemas comerciales de productos alimenticios importantes con miras a modificar el consumo para que esté dentro del rango óptimo de las dietas saludables. Mediante la adopción de políticas que tienen en cuenta la nutrición (FAO, 2017; Panel Mundial sobre Agricultura y Sistemas Alimentarios para la Nutrición, 2020), los ministerios de agricultura y alimentación pueden modelar la producción alimentaria y agrícola y las cadenas de suministro, por ejemplo a través de la adición de valor, a fin de proporcionar alimentos diversos y nutritivos, lo que conduce a mejores resultados nutricionales. La agricultura atenta a la nutrición es un enfoque basado en la alimentación que sitúa los alimentos nutritivos y la diversidad alimentaria en el centro de las políticas de desarrollo agrícola dirigidas a superar la malnutrición y las carencias de micronutrientes¹¹.

38. Las medidas y los cambios para la transformación unificados deberían aprovechar de la mejor manera posible la tecnología, la innovación (incluida la digital), los datos (entre ellos los macrodatos), la gobernanza, las políticas y el capital humano (denominados “aceleradores” por la FAO). En muchas partes de Europa y Asia central, la digitalización y la ciberagricultura siguen careciendo de suficiente inversión, y la “pérdida” de más jóvenes del medio rural constituirá un gran problema para la modernización de la agricultura, ya que la generación más joven es la que posee las competencias y conocimientos de tecnología de la información. La brecha digital de género en la región también sigue siendo una realidad, ya que todavía menos mujeres que hombres se benefician del uso de Internet. La Unión Internacional de Telecomunicaciones, que participa en el seguimiento y la modificación de esta situación, ha exhortado a que se adopten más medidas encaminadas a crear un futuro digital igualitario.

39. Deben explotarse la tecnología y la innovación, incluidas las tecnologías conocidas e incipientes. Al analizar la innovación y la ciencia como un medio de transformación, también debemos examinar las culturas tradicionales y locales en nuestra búsqueda de la sostenibilidad social y la equidad en nuestros sistemas alimentarios. La innovación, la investigación y el buen funcionamiento de los servicios de extensión agrícola son un importante requisito no solo para la transferencia de tecnología y conocimientos a los agricultores y las pequeñas empresas, sino también de las nuevas oportunidades ofrecidas por la digitalización para mejorar la productividad y la sostenibilidad de los sistemas alimentarios y aumentar la transparencia para los consumidores.

40. Además, las dimensiones socioeconómicas de los sistemas agroalimentarios afectan notablemente a la capacidad de abordar todas las formas de malnutrición. Muchos países de Europa y Asia central reconocen el papel central del desarrollo territorial en el contexto de los enfoques de desarrollo comunitario local al tratar las cuestiones multidimensionales de la seguridad alimentaria y la nutrición y las crecientes desigualdades entre países, regiones y comunidades. Es bien conocido que los

¹⁰ Para más información, véase <http://www.fao.org/3/CA1173EN/ca1173en.pdf> (en inglés)

¹¹ Estas cuestiones se analizan en mayor medida en el documento ECA/42/21/4.

enfoques territoriales son fundamentales para impulsar el desarrollo y las economías locales y mejorar los procesos de formulación de políticas a niveles subnacionales, lo que permite que las medidas de múltiples sectores y partes interesadas aborden la complejidad de las transformaciones económicas, sociales y estructurales espaciales a escala local¹².

41. Deberían respaldarse los programas de alimentación escolar sostenibles, y es necesario proteger a los niños en edad escolar contra las actividades de comercialización y venta de las empresas alimentarias que producen alimentos con un alto contenido de grasa, azúcar y sal. Durante el diálogo de la región de Europa y Asia central (FAO, 2021a), jóvenes activistas de Kazajstán que representan los derechos de los niños señalaron que existía una discrepancia entre lo que era un “buen” alimento (distribuido en las escuelas) y lo que resultaba deseable y atractivo para los jóvenes (dulces, comida rápida, etc.). La educación nutricional es obligatoria en el plan de estudios nacional de las escuelas primarias o secundarias de muchos países de la región.

III. Apoyo de la FAO a los países, incluido sobre la base del proceso de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios

42. En el contexto del nuevo Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 y los principios institucionales de una mejor producción, una mejor nutrición, un mejor medio ambiente y una vida mejor, las prioridades de la Organización en Europa y Asia central para 2022-25 reflejan el renovado énfasis institucional en el principio de “no dejar a nadie atrás”, la Iniciativa Mano de la mano, la promoción de enfoques innovadores y de las ciencias y tecnologías modernas y el seguimiento de un enfoque de transformación de los sistemas alimentarios que vincule a los diferentes sectores, actores y países en relación con el uso sostenible de los recursos naturales, la agricultura, la seguridad alimentaria, la nutrición y la resiliencia.

43. Más concretamente, la FAO presta apoyo a los Estados Miembros respecto de una serie de prioridades acordadas: i) la formulación de políticas para el desarrollo rural inclusivo, incluida la innovación digital; ii) la transformación de los sistemas alimentarios y el acceso al mercado mediante la armonización de las políticas comerciales, sanitarias y fitosanitarias y de inocuidad alimentaria; iii) la gestión sostenible de los recursos naturales, la resiliencia y la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos; iv) la lucha contra la inseguridad alimentaria y la reducción de todas las formas de malnutrición.

44. La Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios y los diálogos conexos han generado un impulso y una oportunidad para mantener debates regionales y en los países sobre los problemas y retos relativos a los sistemas agroalimentarios y han promovido los debates interministeriales, multidisciplinares y entre múltiples partes interesadas. En la región de Europa y Asia central se han celebrado¹³ 92 Diálogos independientes y 22 países¹⁴ han publicado sus vías nacionales relacionadas con la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. Los países están comprometidos a transformar las vías en procesos normativos nacionales a fin de proseguir la labor y profundizar los diálogos.

¹² Estas cuestiones se analizan en mayor medida en el documento ECA/42/21/5.

¹³ Para más información, véase el sitio <https://summitdialogues.org/es/explora-los-dialogos>.

¹⁴ Hasta el 23 de noviembre de 2021, los 22 países que han publicado sus vías nacionales relativas a la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios son Albania, Alemania, Armenia, Azerbaiyán, Dinamarca, la Federación de Rusia, Finlandia, Georgia, Irlanda, Israel, Italia, Kazajstán, Kirguistán, Polonia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Serbia, Suecia, Suiza, Tayikistán, Turquía, Ucrania y Uzbekistán.

45. Algunos temas recurrentes que se plantearon en los diálogos de los Estados Miembros fueron la atención prioritaria al derecho a la alimentación y, en particular, la necesidad de garantizar que todas las personas puedan acceder a la variedad de nutrientes necesarios para alcanzar su pleno potencial en la vida. Para ello, los alimentos deben ser asequibles y las políticas deben centrarse en aumentar la elaboración de productos específicos con un mayor énfasis en el acceso a una nutrición adecuada. Otros temas importantes fueron la resiliencia de los sistemas alimentarios, la equidad y la protección social, las soluciones climáticamente inteligentes y positivas para la naturaleza y el impacto ambiental de los sistemas alimentarios. Si bien varían los enfoques, los documentos de observaciones sobre las vías de los Estados Miembros y los Diálogos independientes muestran una uniformidad considerable respecto de los mecanismos que se necesitarán para cumplir los ambiciosos planes relativos a la transformación de los sistemas alimentarios.

46. La FAO colaborará con los países para aprovechar los resultados de los diálogos de los Estados Miembros y cumplir las hojas de ruta y los resultados nacionales de la Cumbre, vinculados con las líneas de acción y las coaliciones. Las intervenciones deben centrarse en alcanzar las metas e indicadores de los ODS y la Agenda 2030, y las asociaciones son fundamentales para el éxito.

47. En Europa y Asia central, la Coalición sobre sistemas alimentarios sostenibles de las Naciones Unidas¹⁵ facilita el apoyo coordinado de los asociados —la FAO, la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE), la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Meteorológica Mundial (OMM)— para que ayuden a los países a desarrollar los aspectos esenciales de los sistemas agroalimentarios sostenibles de manera integral, abordando las necesidades de seguridad alimentaria, nutrición y salud de todos, incluidos los más vulnerables (mujeres y niños); el clima, el medio ambiente y la preparación para los fenómenos meteorológicos extremos y las perturbaciones; la sostenibilidad de la agricultura y la producción alimentaria con cadenas de suministro alimentario eficientes; y sistemas alimentarios equitativos económicamente sostenibles que permitan mejorar los medios de vida de los pequeños agricultores y las pequeñas y medianas empresas. Estos esfuerzos también deben vincularse con los actuales objetivos e iniciativas, incluida la aplicación de la Estrategia de la FAO en materia de nutrición, el seguimiento de las Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición, el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición y el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar.

IV. Conclusiones y recomendaciones de políticas

48. Mejorar las dietas y el estado nutricional de todos, haciendo hincapié en los más vulnerables, para paliar todas las formas de malnutrición —en particular, invertir el rápido incremento de las tasas de obesidad y reducir la anemia— es un objetivo importante de la transformación de los sistemas alimentarios en la región de Europa y Asia central. Además, la necesidad de proteger el medio ambiente, reduciendo la pérdida y el desperdicio de alimentos, revirtiendo la pérdida de biodiversidad y mitigando los efectos del cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos forma parte de la transformación de los sistemas agroalimentarios.

49. Los Estados Miembros y las partes interesadas de toda la región están adoptando medidas y han invertido en los diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios con miras a hacer suyo el enfoque de sistemas alimentarios y compartir información y soluciones. En conjunto, se ha generado un

¹⁵ Para más información, véase el sitio <https://unece.org/issue-based-coalition-sustainable-food-systems> (en inglés).

impulso importante, y están surgiendo oportunidades de cambio. Las políticas y la gobernanza desempeñan una función preponderante en la transformación de los sistemas alimentarios y permiten que las partes interesadas realicen aportaciones y adopten medidas. Las organizaciones no gubernamentales se encuentran en una posición ideal para actuar como portavoces de los consumidores respecto de las políticas y prácticas alimentarias. Asimismo, conocen en profundidad las comunidades y las personas a las que representan y pueden aprovechar el carácter transversal de su trabajo para colaborar con otros actores con miras a potenciar al máximo las oportunidades que ofrece la tecnología y abordar los problemas a fin de desarrollar un enfoque sistémico y holístico para la alimentación.

50. Es prioritario recoger y analizar datos y pruebas suficientes sobre los que fundamentar las decisiones y políticas relativas a la transformación de los sistemas alimentarios, así como subsanar la falta de datos. Los instrumentos de evaluación pueden resultar de utilidad para proporcionar los datos objetivos a nivel nacional que son tan necesarios para aprovechar las sinergias e interpretar las compensaciones. Los pensamientos y enfoques holísticos sobre los sistemas alimentarios también parten del supuesto de que se dispone de conocimientos especializados, lo que justifica el apoyo al desarrollo de la capacidad en determinados países a fin de preparar a los encargados de la formulación de políticas y otras partes interesadas.

51. Reconstruir mejor después de la pandemia de la COVID-19 brinda la oportunidad de incorporar soluciones verdes, entre ellas la elección de opciones más ecológicas por parte de los consumidores y el aumento de las medidas locales como parte del fortalecimiento de los sistemas agroalimentarios. A nueve años de que finalice el plazo para cumplir la Agenda 2030, los resultados de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, incluidas las vías nacionales, constituyen una abundante fuente de información sobre las soluciones innovadoras y sistémicas para transformar los sistemas alimentarios en relación con las cinco líneas de acción, en las que se incorporan los cuatro factores impulsores del cambio.

52. Reconociendo que la transformación de la manera en que se producen, elaboran, distribuyen, preparan y consumen los alimentos permite mejorar los resultados nutricionales en la región, se recomienda que los gobiernos:

1. **Mantengan la voluntad política de trabajar de forma coherente en el ámbito de los sistemas alimentarios**, por ejemplo mediante la promoción de una nueva dimensión de colaboración, la creación de alianzas entre las partes interesadas y la inclusión de todos los actores “de la explotación agrícola a la mesa”, para establecer o restablecer sistemas alimentarios sostenibles, así como instituciones y una gobernanza sólidas, transparentes y responsables.
2. **Contribuyan a un entorno alimentario favorable que resulte adecuado para los consumidores**, incluso mediante la regulación de la comercialización de alimentos, y utilicen las Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición. Debería armonizarse la promoción de las dietas saludables y sostenibles con otras cuestiones de interés, como el cambio climático y la protección ambiental.
3. Sigam **profundizando el diálogo intersectorial entre los ministerios** que se ocupan de las carteras de agricultura, salud, asuntos sociales y empleo, medio ambiente y comercio.
4. **Aborden la equidad al transformar los sistemas alimentarios, por ejemplo** promoviendo los medios de vida y el estado nutricional de los más vulnerables tanto en las zonas urbanas como en las rurales (en particular los pequeños agricultores, los niños, los jóvenes y las mujeres).

5. **Respalden los medios de vida y el desarrollo comunitario en favor de sistemas alimentarios inclusivos** y promuevan los enfoques locales y territoriales, incluido el ámbito del paisaje, y las recomendaciones que figuran en el documento ECA/42/21/5.
6. **Aprovechen los aceleradores para potenciar al máximo la transformación de los sistemas alimentarios**, entre los que se encuentran la tecnología, la innovación, los datos, la gobernanza, el capital humano y las instituciones. Tengan en cuenta las repercusiones de la pandemia de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición y los medios de vida de quienes participan en la producción de alimentos, y hagan un seguimiento de ellas.
7. **Inviertan en sistemas agroalimentarios** que pongan a disposición alimentos nutritivos procedentes de diversas fuentes, a precios asequibles, mediante una mejor producción y adición de valor, siguiendo las recomendaciones indicadas en el documento ECA/42/21/4.
8. **Mejoren la cooperación regional sobre cuestiones importantes que afectan a la seguridad alimentaria y la nutrición** e integran los sistemas alimentarios sostenibles, incluida la gestión de la tierra y el agua, las cadenas de valor y el comercio de alimentos intrarregionales, así como la investigación y el desarrollo.
9. **Creen un cambio de mentalidad en favor de una economía circular de la alimentación** con miras a lograr la sostenibilidad económica, ambiental y social.

Referencias

- Beaumont, J., Lang, T., Leather, S. y Mucklow, C.** 1995. *Report from the policy sub-group to the Nutrition Task Force Low Income Project Team of the Department of Health*. Radlett(Reino Unido), Institute of Grocery Distribution.
- BEUC.** 2020. *One Bite At a Time: Consumers and the Transition to Sustainable Food*. Analysis of a Survey of European Consumers on Attitudes towards Sustainable Food. (Disponible también en: https://www.beuc.eu/publications/beuc-x-2020-042_consumers_and_the_transition_to_sustainable_food.pdf).
- CSA.** 2021. *Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición*. (Disponible también en: <https://www.fao.org/3/ne982es/ne982es.pdf>).
- Consumers International.** 2019. *How consumer organizations can contribute to sustainable food systems*. (Disponible también en: <https://www.consumersinternational.org/media/314552/how-consumer-organisations-can-contribute-to-more-sustainable-food-systems.pdf>).
- Djojoseparto, S., Kamphuis, C., Vandevijvere, S., Harrington, J. y Poelman, M.** 2021. *The Healthy Food Environment Policy Index (Food-EPI): European Union. An assessment of EU-level policies influencing food environments and priority actions to create healthy food environments in the EU*. Utrecht, Universidad de Utrecht (Países Bajos), 2021. (Disponible también en: https://www.jpipen.eu/images/reports/Food-EPI_EU_FINAL_20210305.pdf).
- Comisión Europea.** 2007. *Libro Blanco “Estrategia europea sobre problemas de salud relacionados con la alimentación, el sobrepeso y la obesidad”*. (Disponible también en: https://ec.europa.eu/health/archive/ph_determinants/life_style/nutrition/documents/nutrition_wp_es.pdf).
- Comisión Europea.** 2020. Estrategia “de la granja a la mesa” un sistema alimentario justo, saludable y respetuoso con el medio ambiente. 20/5/2020. COM(2020). Bruselas.
- FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF.** 2020. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020. Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables*. Roma, FAO.
- CEPE, FAO, OMM, OMS, PMA y UNICEF.** 2021. *Regional Overview of Food Security and Nutrition in Europe and Central Asia 2020: Affordable healthy diets to address all forms of malnutrition for better health*. (Disponible también en: <http://www.fao.org/3/cb3849en/cb3849en.pdf>).
- FAO y OMS.** 2019. *Dietas saludables sostenibles — Principios rectores*. (Disponible también en: <https://www.fao.org/3/ca6640es/ca6640es.pdf>).
- FAO.** 2017. *Nutrition-sensitive agriculture and food systems in practice — Options for intervention*. Roma. 102 págs. (disponible también en: <http://www.fao.org/3/i7848e/i7848e.pdf>).
- FAO.** 2020. *Informe del 32.º período de sesiones de la Conferencia Regional para Europa. Mesa redonda ministerial sobre los sistemas alimentarios sostenibles y las dietas saludables*. (Disponible también en: <https://www.fao.org/3/nc452es/nc452es.pdf>).
- FAO.** 2021a. *Regional dialogue: Policy and governance issues to transform food systems in Europe and Central Asia*. 25 de mayo de 2021. (Disponible también en: <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/1397986/>).

FAO. 2021b. Plan a plazo medio para 2022-25 y Programa de trabajo y presupuesto para 2022-23 que presenta el Director General 42.º período de sesiones de la Conferencia. (Disponible también en: <https://www.fao.org/3/ne576es/ne576es.pdf>).

Panel Mundial sobre Agricultura y Sistemas Alimentarios para la Nutrición. 2020. *Future Food Systems: For people, our planet, and prosperity*. Londres. (Disponible también en: <https://foresight.glopan.org/>).

Graf, S. y Cecchini, M. 2017. *Diet, physical activity and sedentary behaviours: Analysis of trends, inequalities and clustering in selected OECD countries*. Documentos de trabajo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) sobre salud, n.º 100, Publicaciones de la OCDE, París. (Disponible también en: <https://dx.doi.org/10.1787/54464f80-en>).

Halicka, E., Kaczorowska, J. y Rejman, K. 2018. Changes in EU Food Supply and the Activities of the European Platform for Action on Diet, Physical Activity and Health. *Problems of World Agriculture*, 18(XXXIII), 4. Scientific Journal Warsaw University of Life Sciences.

HLPE. 2017. *La nutrición y los sistemas alimentarios*. Un informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, Roma. Roma. 152 págs. (Disponible también en: <https://www.fao.org/3/I7846ES/i7846es.pdf>).

Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2021. *Climate change 2021: The physical science basis*. Contribución del Grupo de trabajo I al Sexto informe de evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. (Disponible también en: <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-working-group-i/>).

Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles. 2019. . *Towards a common food policy for the European Union*. (Disponible también en: http://www.ipes-food.org/_img/upload/files/CFP_FullReport.pdf).

Kugelberg, S., Bartolini, F., Kanter, D., Milford, A. B., Pira, K., Sanz-Cobena, A. y Leip, A. 2021. Implications of a food system approach for policy agenda-setting design. *Global Food Security*, 28(2021). <https://doi.org/10.1016/j.gfs.2020.100451>

Lang, T. y Mason, P. 2017. Sustainable diet policy development: implications of multi-criteria and other approaches, 2008-2017. *Proceedings of the Nutrition Society*, 77(3): 331-346. <https://doi.org/10.1017/s0029665117004074>

Martini, D., Tucci, M., Bradfield, J., Di Giorgio, A., Marino, M., Del Bo', C., Porrini, M. y Riso, P. 2021. Principles of Sustainable Healthy Diets in Worldwide Dietary Guidelines: Efforts So Far and Future Perspectives. *Nutrients*, 2021, 13(6), 1827. <https://doi.org/10.3390/nu13061827>

OCDE. 2021. *Making Better Policies for Food Systems*. Publicaciones de la OCDE, París. (Disponible también en: <https://doi.org/10.1787/ddfba4de-en>).

Naciones Unidas. 2019. *Informe Mundial sobre el Desarrollo Sostenible 2019: El futuro es ahora – La ciencia al servicio del desarrollo sostenible*. Grupo independiente de científicos designados por el Secretario General.

Instituto de Recursos Mundiales. 2016. Animal-based Foods are More Resource-Intensive than Plant-Based Foods. En: *Instituto de Recursos Mundiales* [en línea]. (Disponible en <https://www.wri.org/data/animal-based-foods-are-more-resource-intensive-plant-based-foods>).