



# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

### Семнадцатая сессия

Виго, Испания, 25–29 ноября 2019 года

## НЕДАВНО ЗАКЛЮЧЕННЫЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ И ДОСТУП РЫБЫ И РЫБОПРОДУКЦИИ НА РЫНКИ

### Резюме

В настоящем документе представлен обзор основных региональных торговых соглашений (РТС), в частности, их положений, регулирующих торговлю рыбой и рыбопродукцией. В нем содержится информация о некоторых из наиболее масштабных соглашений последнего времени, предусматривающих глубокую интеграцию и охватывающих как традиционные вопросы доступа на рынки, включая тарифные и нетарифные барьеры, так и некоторые новые направления, такие как природоохранные нормы и правила субсидирования.

### Проект решения Подкомитета

Подкомитету предлагается:

- обменяться опытом участия в РТС и информацией об основных сопряженных с таким участием трудностях;
- обсудить произошедшие за последние годы изменения предусмотренных РТС тарифных льгот, принимая во внимание относительно низкие ставки, применяемые к рыбе и рыбопродукции;
- представить свои замечания в отношении правил происхождения рыбы и рыбопродукции, соответствие которым обуславливает получение тарифных льгот по РТС;
- представить свои замечания в отношении новых направлений, охватываемых РТС;

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



- представить рекомендации относительно подготовки ФАО комплексного исследования, посвященного РТС, в особенности положениям, касающимся рыбы и рыбопродукции, с тем чтобы как можно шире распространить информацию об основных аспектах и правилах предоставления преференциального доступа, а также привлечь внимание к новым тенденциям;
- обсудить возможные механизмы финансирования, необходимого для подготовки подобного комплексного исследования.

## **ВВЕДЕНИЕ**

1. Одной из важнейших современных тенденций глобальной торговой интеграции стало увеличение количества региональных торговых соглашений (РТС), определяемых как двусторонние или многосторонние соглашения о предоставлении взаимных торговых преференций. Медленное продвижение многосторонних торговых переговоров побудило многие правительства стремиться к заключению двусторонних и региональных торговых договоренностей с ключевыми торговыми партнерами или содействовать региональной интеграции на основе преференциальных торговых соглашений. По данным Всемирной торговой организации (ВТО), в настоящее время действуют 294 соглашения, и еще по нескольким ведутся переговоры. Кроме того, при заключении новых соглашений отмечается тенденция к расширению их охвата и содержания, а также все более глубокая интеграция.

2. В последние годы в соглашения, предусматривающие глубокую интеграцию, все чаще вносятся положения, выходящие за рамки исключительно торгового регулирования, в частности, положения, применимые к рыбе и рыбопродукции, такие как юридически обязывающие природоохранные нормы или запреты на определенные формы рыболовных субсидий. Участие крупных производителей, субъектов торговли или потребителей рыбы в согласовании таких положений может оказывать значительное влияние на общемировое производство, торговлю и управление рыбными ресурсами.

3. Обязательства, предусматриваемые торговыми положениями РТС, налагаются непосредственно на участников таких соглашений, однако связанные с ними льготы распространяются на всех торговых партнеров в соответствии с режимом наиболее благоприятствуемой нации (НБН). Совершенствуя управление рыбными запасами, поощряя природоохранные меры, внедряя положения, запрещающие определенные формы рыболовных субсидий, и усиливая борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом), участники РТС могут внести свою лепту в сохранение общего наследия человечества на благо всех стран.

4. В условиях стремительного роста количества РТС странам, особенно развивающимся, становится все труднее ориентироваться во всем их многообразии, перекрещивающихся сферах действия и прогнозировать результаты их осуществления. В частности, страны, не участвующие в этих соглашениях, должны быть уверены в том, что подобные соглашения не препятствуют торговле и не противоречат положениям других важных для их региона соглашений.

5. В связи с этим, принимая во внимание расширение сферы охвата РТС и возможное влияние новых положений на другие торговые соглашения и даже на многосторонние переговоры, представляется целесообразным проведение всестороннего анализа этой новой тенденции и соответствующих положений в целях более полного информирования членов Подкомитета.

## **ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ И ПРОГРЕССИВНОЕ СОГЛАШЕНИЕ О ТРАНСТИХООКЕАНСКОМ ПАРТНЕРСТВЕ (ВПСТТП)**

6. ВПСТТП – это соглашение о свободной торговле, подписанное в марте 2018 года 11 государствами: Австралией, Бруней-Даруссаламом, Вьетнамом, Канадой, Малайзией, Мексикой, Новой Зеландией, Перу, Сингапуром, Чили и Японией.

7. На долю этих стран приходится 13,3 процента мирового валового внутреннего продукта, а годовой торговый оборот между ними превышает 400 млрд долл. США. Страны – участницы этого соглашения также являются крупными потребителями и производителями рыбопродукции и активными участниками торговли: шесть из 11 стран – участниц ВПСТТП входят в число 20 ведущих производителей продукции морского промышленного рыболовства. В общей сложности на их долю приходится почти 14 процентов мирового производства продукции рыболовства и аквакультуры, а оборот рыбопродукции между странами – участницами ВПСТТП в 2017 году достиг порядка 6,3 млрд долларов США и продолжил расти в 2018 году.

8. ВПСТТП состоит из тридцати разделов, посвященных широкому кругу вопросов, от трудовых норм до инвестиций и электронной торговли, и предусматривает обязательства по глубокой либерализации торговли. Именно в данное соглашение были впервые включены обязательные и подлежащие исполнению нормы, регулирующие субсидирование рыболовства. Кроме того, в разделе, посвященном охране окружающей среды, содержится ряд новых обязательств по предотвращению ННН-промысла и восстановлению запасов рыбы. Со временем в соответствии с ВПСТТП будут устранены все тарифные барьеры, препятствующие торговле рыбопродукцией, а страны – стороны соглашения получают значительно расширенный доступ на рынок. Также будет исключена возможность повышения тарифов с применением более высоких ставок к преобразованным или переработанным продуктам.

9. Предусмотренное ВПСТТП снижение тарифов распространяется на рыбу и рыбопродукцию, полностью произведенную или добытую на территории одной или нескольких стран – участниц соглашения. Рыба, моллюски, ракообразные и другие морепродукты считаются полностью произведенными в той или иной стране – участнице соглашения, если они добыты в море, с морского дна или из недр за пределами территорий стран – партнеров по ВПСТТП или за пределами территориальных вод стран, не являющихся партнерами по соглашению, судами, зарегистрированными или приписанными к стране – партнеру по ВПСТТП и имеющими право ходить под флагом данной страны-партнера. К этой категории также относится переработанная рыбопродукция, произведенная из этих ресурсов на борту плавбазы, зарегистрированной или приписанной к стране – партнеру по ВПСТТП и имеющей право ходить под флагом этой страны. Кроме того, продукт, произведенный из сырья, не происходящего из стран ВПСТТП, но подвергнувшегося достаточной переработке в стране – участнице ВПСТТП, считается произведенным в стране – участнице ВПСТТП.

10. Разделы ВПСТТП, посвященные санитарным и фитосанитарным (СФС) мерам и техническим барьерам в торговле (ТБТ), в основном опираются на соответствующие положения ВТО. Ими предусматривается осуществление научно обоснованных СФС-мер на транспарентной, предсказуемой и недискриминационной основе без ограничения полномочий сторон соглашения в области регулирования и обеспечения безопасности пищевых продуктов. Применяемые ТБТ должны соответствовать требованиям прозрачности и курсу на сокращение ненужных расходов на тестирование и сертификацию.

11. Некоторые из наиболее прогрессивных положений, применимых к рыбе и рыбопродукции, содержатся в разделе 20 ВПСТТП, посвященном окружающей среде. Такими положениями предусматривается ведение взаимодополняющей торговой и экологической политики, обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды, эффективное применение природоохранного законодательства, а также укрепление потенциала для решения связанных с

торговлей экологических проблем, в том числе на основе сотрудничества. В этом разделе не только декларируется общая приверженность сотрудничеству, но и перечисляются подлежащие исполнению предметные обязательства по ряду экологических вопросов, включая производство экологических товаров и услуг, защиту озонового слоя, уменьшение экологического следа судов, охрану биоразнообразия, контроль над инвазивными видами, предотвращение незаконной торговли ресурсами дикой природы и осуществление мер по охране и управлению, связанных с морским промышленным рыболовством (соответствующие положения не применяются к аквакультуре).

12. В статье 20.16, посвященной морскому промышленному рыболовству, отмечается, что ненадлежащее управление рыболовством наряду с ННН-промыслом и некоторыми формами субсидирования рыболовства могут крайне негативно сказываться на торговле и устойчивом развитии, и признается необходимость принятия сторонами соглашения индивидуальных и коллективных мер. В частности, стороны обязуются стремиться обеспечить функционирование систем управления рыболовством таким образом, чтобы предотвращать перелов и создание избыточных мощностей; сократить прилов нецелевых видов и молоди; и содействовать восстановлению перелавливаемых запасов во всех районах, где ведется морской промысел.

13. В разделе 20 указывается, что система управления рыболовством должна основываться на наиболее достоверных научных данных и международно признанной передовой практике, описанной в целом ряде международно-правовых документов, перечисленных в соответствующей сноске<sup>1</sup>. Кроме того, речь идет о содействии долгосрочному сохранению акул, морских черепах, морских птиц и морских млекопитающих с помощью эффективного применения мер по охране и управлению, а также подчеркивается важность согласованных действий по решению проблемы ННН-промысла в соответствии с рядом ключевых документов ФАО<sup>2</sup>. Стороны обязуются поддерживать системы мониторинга, контроля, наблюдения, соблюдения и правоприменения; предотвращать ННН-промысел; решать проблемы перегрузки в море рыбы или рыбопродукции, полученных в результате ННН-промысла; осуществлять меры государства порта; и стремиться согласовывать свои действия с мерами по управлению рыболовством, осуществляемыми соответствующими региональными организациями (РФМО), членами которых они не являются.

14. ВПСТТП – первое соглашение о свободной торговле, которым вводится имеющий обязательную юридическую силу запрет<sup>3</sup> на рыболовные субсидии, которые отрицательно сказываются на перелавливаемых запасах<sup>4</sup>, и на субсидирование промысла, ведущегося любым рыболовным судном, занесенным государством флага, соответствующими РФМО или РФМА в перечни судов, ведущих ННН-промысел<sup>5</sup>. Провоцирующие перелов субсидии будут постепенно отменяться в течение трех лет после вступления соглашения в силу. Что касается разрешенных

<sup>1</sup> Соглашение Организации Объединенных Наций 1995 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС) от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам), Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО, Соглашение ФАО 1993 года о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (Соглашение по соблюдению) и Международный план действий ФАО по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (МПД-ННН) 2001 года.

<sup>2</sup> Международный план действий ФАО (МПД-ННН) 2001 года, Римская декларация о ННН-промысле 2005 года, Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла 2009 года, а также документы, учреждаемые и принимаемые РФМО.

<sup>3</sup> Применяется исключительно к конкретным субсидиям, которые определены в статье 2 Соглашения ВТО о субсидиях и компенсационных мерах.

<sup>4</sup> Для целей ВПСТТП термин "перелавливаемые запасы" означает: "запасы, сократившиеся настолько, что для восстановления ее численности до уровня, обеспечивающего максимально устойчивый улов или отвечающего другим основанным на наиболее достоверных научных данных показателям, необходимо введение мер по ограничению улова рыб в результате рыболовства". Кроме того, к перелавливаемым запасам также относятся рыбные запасы, признанные таковыми соответствующей РФМО или в рамках правовой системы той страны, где ведется промысел.

<sup>5</sup> Статья 20.16 (5)

форм субсидирования, страны – участницы соглашения должны воздерживаться от введения новых, продления или расширения существующих субсидий. Стороны соглашения обязуются оповещать о любых формах поддержки, оказываемой ими рыбопромысловому сектору, включая запрещенные и любые другие новые или существующие рыболовные субсидии, в том числе на топливо. Обязательства по оповещению предусматривают предоставление информации о состоянии рыбных запасов, рыбопромысловых мощностях флота, мерах по охране и управлению, а также данные об импорте и экспорте в разбивке по видам.

## **СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ СОЕДИНЕННЫМИ ШТАТАМИ, МЕКСИКОЙ И КАНАДОЙ (ЮСМКА)**

15. ЮСМКА заменит действующее Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), которое регулирует торговлю между Канадой, Мексикой и Соединенными Штатами Америки. Однако оно еще не ратифицировано Соединенными Штатами Америки и Канадой. Это соглашение представляет собой обновленный механизм регулирования торговли между сторонами, объем которой составляет 1 трлн долл. США, причем примерно 5 млрд долл. США приходится на торговлю рыбой и рыбопродукцией. В разделе соглашения, посвященном окружающей среде, содержится один из наиболее полных перечней подлежащих исполнению природоохранных обязательств, в том числе положения, касающиеся субсидирования рыболовства.

16. Тарифные барьеры между тремя странами были устранены в рамках НАФТА. Таким образом, применяемые ими на взаимной основе тарифы равны нулю, и новое соглашение предусматривает сохранение этого беспрошльного режима. В соответствии с правилами о происхождении товаров, страна – участница ЮСМКА признается страной происхождения товара, если он был полностью произведен или получен в этой стране. Для некоторых видов продукции, включая рыбную, содержащих материалы иностранного происхождения, изменения их места в тарифной классификации достаточно для соответствия требованиям правил происхождения. Что касается СФС-мер и ТБТ, то соглашение предусматривает новый механизм решения соответствующих вопросов путем проведения технических консультаций, который следует использовать, прежде чем прибегать к официальному механизму урегулирования споров. В отношении ТБТ соглашение предусматривает необходимость взаимодействия с экспертами государственного сектора по вопросам стандартов, гармонизации и оценки.

17. В соглашении подчеркивается обязательность соблюдения внутреннего экологического законодательства<sup>6</sup> и говорится, что ни одна из сторон не должна допускать исключений или отступлений от экологического законодательства в целях поощрения торговли или инвестиций. Кроме того, в нем определены подлежащие исполнению предметные обязательства по целому ряду экологических вопросов, таких как морской мусор, качество воздуха, устойчивое управление лесами и корпоративная социальная ответственность. Предусматривается выполнение обязательств по многосторонним природоохранным соглашениям, к числу которых относятся Монреальский протокол, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), ЮНКЛОС и различные документы ФАО по управлению рыболовством, включая борьбу с ННН-промыслом.

18. В соглашении также затрагиваются вопросы, касающиеся морского промышленного рыболовства, устойчивого управления рыболовством, сохранения морских видов, субсидирования рыболовства и борьбы с ННН-промыслом<sup>7</sup>. В нем признается важность сохранения рыбопромысловых ресурсов и управления ими, а также необходимость содействия развитию устойчивой торговли. В связи с этим также отмечается, что торговые ограничительные меры по защите или сохранению рыбы или других морских видов должны основываться на наиболее достоверных имеющихся научных данных, разрабатываться с учетом

<sup>6</sup> Раздел 24

<sup>7</sup> Статьи 24.17–24.21

природоохранных целей и осуществляться после консультаций с экспортирующими сторонами. Что касается устойчивого управления рыболовством, то здесь предусмотрены положения о предотвращении перелова и избыточных мощностей, сокращении прилова и содействии восстановлению запасов, а также меры по охране морской среды обитания и запрет на использование ядов и взрывчатых веществ в промышленном рыболовстве и на добычу акульих плавников. Меры по долгосрочному сохранению акул, морских черепах, морских птиц и морских млекопитающих<sup>8</sup>, которые должны быть приняты сторонами, включают использование устройств для сокращения прилова или модифицированных орудий лова для ограничения прилова нецелевых видов. Соглашение также включает обязательный запрет на убой крупных видов китов в коммерческих целях, за исключением случаев, когда это разрешено многосторонним договором.

19. Положения ЮСМКА, регулирующие субсидирование рыболовства<sup>9</sup>, во многом совпадают с соответствующими положениями ВПСТТП<sup>10</sup>. Соглашение предусматривает запрет на субсидирование ННН-промысла и на субсидии, отрицательно сказывающиеся на перелавливаемых запасах, а также требования в отношении приостановки субсидирования, обеспечения прозрачности и процедуры оповещения. Запрет на ННН-промысел действует не только в отношении судов, но и операторов, что позволит более широко применять соответствующие нормы в случаях, когда один и тот же оператор владеет разными рыболовными судами. Соглашение также предусматривает ежегодное представление информации о судах и операторах, которые были замечены в ведении ННН-промысла. Наконец, в нем предусматривается обязательство сторон работать в рамках ВТО над укреплением международных правил и повышением транспарентности в области субсидирования рыболовства.

## **ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ТОРГОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ (ВЭТС) МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ И КАНАДОЙ**

20. Это соглашение, предусматривающее глубокую интеграцию между Европейским союзом и Канадой, было подписано в октябре 2016 года. Европейская комиссия предложила заключить его в качестве "смешанного соглашения", которое подлежит ратификации как парламентом Европейского союза, так и каждым из государств – членом Европейского союза. С 21 сентября 2017 года ВЭТС, за исключением инвестиционных положений, применяется на временной основе, пока в отдельных государствах – членах Европейского союза идет процесс ратификации. Соглашение содержит 30 разделов, которые охватывают широкий круг вопросов, включая цифровую торговлю, сотрудничество в нормативно-правовой сфере и защиту инвестиций, и устанавливает режим регулирования торговли товарами, объем которой составляет 70 млрд долл. США, причем 600 млн долл. США приходится на рыбу и рыбопродукцию. На долю стран – участниц ВЭТС в совокупности приходится 4,6 процента мирового производства продукции рыболовства и аквакультуры.

21. В соответствии с соглашением для стран-участниц отменяются все пошлины на рыбу и рыбопродукцию. Канада, которая на основе принципа НБН применяет относительно низкие ставки, действующие главным образом в отношении переработанной продукции, отменит все пошлины, как только соглашение вступит в силу. Европейский союз отменит пошлины по 96 процентам всех тарифных позиций. Оставшиеся же 4 процента будут постепенно отменяться в течение переходного периода продолжительностью до семи лет, а на восьмой год после вступления соглашения в силу от пошлин будут освобождены все виды продукции. Кроме того, Европейский союз сохранит временные тарифные квоты на замороженное филе трески, а также

---

<sup>8</sup> Статья 24.19

<sup>9</sup> Статья 24.20

<sup>10</sup> Статья 20.16 (5)–(12)

подвергшиеся обработке и консервированные креветки; эти квоты будут постепенно отменены в течение семи лет<sup>11</sup>.

22. В соответствии с соглашением рыбопродукция, происходящая с территории государства-участника, имеет преференциальный доступ на рынок. К ней относится рыба, выловленная в территориальных водах Канады или Европейского союза. Вместе с тем рыба и рыбопродукция, добытые за пределами территориальных вод в исключительной экономической зоне того или иного государства-участника или в открытом море, не считаются происходящими из государства-участника автоматически. В таких случаях применяется ряд сложных требований, позволяющих установить страну происхождения на основании национальности рыболовного флота, включая необходимость регистрации или получения разрешения на право плавания под флагом государства – участника соглашения, а также требования, касающиеся владения судном и местонахождения штаб-квартиры владельца. Как правило, переработанные продукты отвечают критериям преференциального доступа на рынок только в том случае, если они производятся исключительно из продуктов, происходящих из государств – участников соглашения. Однако соглашение предусматривает исключения, когда для некоторых видов рыбы и рыбопродукции применяются альтернативные и менее строгие правила происхождения при условии соблюдения годовых количественных ограничений.

23. Как и большинство торговых соглашений, ВЭТС опирается на соглашения ВТО по ТБТ и СФС с возможностью применения предусмотренного ВЭТС механизма урегулирования споров. ВЭТС также предусматривает обязательства по содействию сотрудничеству путем обмена информацией и обеспечения транспарентности на ранних этапах процесса разработки регулирующих положений. В частности, в разделе, посвященном СФС-мерам, устанавливается порядок обоюдного признания Канадой и Европейским союзом принимаемых ими СФС-мер в качестве эквивалентных, в том числе в отношении рыбы и рыбопродукции.

24. В вопросах устойчивого развития<sup>12</sup> соглашение призывает к координации и интеграции экологической и торговой политики, диалогу и сотрудничеству между сторонами, более строгому соблюдению национального законодательства и международных соглашений и проведению оценки воздействия и консультаций с заинтересованными сторонами<sup>13</sup>. Помимо сотрудничества сторонам также предлагается содействовать развитию систем экомаркировки и справедливой торговли, повышению корпоративной социальной ответственности и улучшению экологических показателей и стандартов<sup>14</sup>.

25. Природоохранные положения, включающие как обязательства общего характера, так и конкретные обязательства в целом ряде областей, таких как лесное хозяйство и торговля рыбой и рыбопродукцией, содержатся в разделе 24. Обязательства общего характера включают подтверждение права сторон на регулирование, а также обязательства по осуществлению соответствующих многосторонних природоохранных соглашений<sup>15</sup> и недопущение каких-либо исключений или отступлений от экологического законодательства для поощрения торговли или инвестиций. Этот раздел также предусматривает обязательство сотрудничать по широкому кругу связанных с торговлей экологических вопросов, включая изменение климата, "зеленые" технологии, биоразнообразие, анализ жизненного цикла и сокращение отходов.

26. Вопросы торговли рыбой и рыбопродукцией рассматриваются в статье 24.11. В ней признается важность сохранения и устойчивого управления, а сторонам предлагается принимать эффективные меры по мониторингу, контролю и наблюдению и соответствующие санкции, направленные на сохранение запасов и предотвращение перелова. В ней также

<sup>11</sup> Эти квоты позволяют беспощинный ввоз 23 000 тонн креветок и 1 000 тонн трески в год.

<sup>12</sup> Раздел 22

<sup>13</sup> Статья 22.1

<sup>14</sup> Статья 22.3

<sup>15</sup> Статьи 24.3 и 24.4

предусматривается обязательство по борьбе с ННН-промыслом, в том числе посредством обмена информацией и принятия мер по исключению продукции ННН-промысла из товарооборота. Кроме того, в статье подчеркивается важность сотрудничества с РФМО путем содействия принятию научно обоснованных решений, обеспечения выполнения соответствующих решений и содействия устойчивому развитию аквакультуры.

27. В статье 7.4 обозначена общая для Европейского союза и Канады задача по выработке всеобщего решения в области субсидирования рыболовства с учетом интересов всех сторон. В ней говорится о необходимости проведения консультаций в случае, если предоставление субсидии любой стороной нарушает или может нарушить интересы других сторон. По итогам проведенных консультаций соответствующая сторона должна приложить все усилия для устранения или сведения к минимуму любых неблагоприятных последствий такой субсидии.