



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一二二届会议

2017年11月6-10日，罗马

**《对粮农组织在气候变化适应和
减缓方面所作贡献的评价》后续行动报告
(参阅 PC 118/3; PC118/3 Sup.1)**

征求计划委员会指导意见

提请计划委员会注意管理层所接纳建议的落实进展。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

**副总干事（气候和自然资源）
Maria Helena Semedo 女士
电话：+3906570-52060**

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mu624

1. 管理层欢迎有机会介绍在实施有关《对粮农组织在气候变化适应和减缓方面所作贡献的评价》管理层回应所商定行动方面的进展。¹ 提交计划委员会 2015 年 11 月第一一八届会议的这份《评价》对粮农组织在气候变化适应和减缓方面发挥的作用表示赞赏和欢迎。在各项建议中，尤其强调有必要加大粮农组织的国家一级参与力度，并更加明确地确定粮农组织的目标，力求将气候变化适应和减缓作为一个跨领域优先重点纳入本组织工作。

2. 根据粮农组织的评价政策，本报告介绍了 2016-17 年期间《管理层回应》所列行动的最新实施情况。应评价办公室的要求，本报告采用了六分制管理层行动记录评分制度（管理层行动记录评分），由粮农组织管理层对各项建议的采纳和落实情况开展自我评估。

所有接纳的建议的总体落实情况

3. 近期出台的《粮农组织气候变化战略》²是《评价》提出的首要建议，囊括了《评价》提出的若干其他建议。该战略的制订工作采用参与性进程，包括与计划委员会进行磋商，并注重国家层面的行动。

4. 已在支持各国参与国家进程以确保粮食和农业内容更好纳入气候变化政策和计划方面取得重大进展。粮农组织还进一步阐明了在气候智能型农业问题上的立场，更有效地向广大利益相关方宣传了气候智能型农业的概念，继续参与有关气候智能型农业的全球和区域联盟。本组织加强了在相关全球气候变化论坛上的参与力度和受关注度，尤其是在《气候变化框架公约》缔约方第二十一届和第二十二届大会上³。还在本组织各级力求充分利用新近和已经与各行动方建立的伙伴关系，加大农业部门气候行动力度。

5. 正在努力将气候变化问题纳入粮农组织项目周期的主流工作，进一步把性别和能力发展视角纳入气候变化工作，加强权力下放办事处的能力，尤其是便利就气候变化适应和减缓开展机构间和部门间协调。这些要素是《战略》实施工作的核心优先重点，将在 2018-19 两年度进一步落实。

¹ PC 118/3 Sup.1

² <http://www.fao.org/3/a-i7175e.pdf>

³ 联合国气候变化框架公约（气候公约）缔约方会议

接纳的评价建议 (a)	《管理层回应》中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 ⁴ (d)	所采取行动产生的影响或变化 (e)
<p>建议 1</p> <p>为粮农组织气候变化以及气候相关灾害风险减轻工作制定一项清晰、综合战略，并加强粮农组织工作人员在气候变化方面的能力。</p>	<p>战略：制定一项全组织气候变化战略和行动计划，涵盖所有战略目标和区域/国家重点。</p>	<p>《粮农组织气候变化战略》于 2017 年 4 月获得理事会第一五六届会议批准并于 2017 年 7 月在大会第四十届会议上发布。</p> <p>《战略行动计划》得以纳入《战略框架》和《2018—21 年中期计划》以及《2018—19 年工作计划和预算》。</p>	4	<p>参与性和包容性的制订进程确保了《战略》在粮农组织和粮农组织成员国得到广泛认同。</p> <p>战略的制定已开始促使国际、区域和国家各级的农业和粮食部门在气候行动方面开展更多协作和努力。</p>
	<p>气候评估准则：制定具体气候评估准则和项目筹备过程中要考虑的气候相关问题核对清单，作为粮农组织《环境及社会评估准则》的一部分内容。</p>	<p>气候变化影响被纳入粮农组织“环境和社会保障”，适用于粮农组织预算超过 100,000 美元的所有项目。</p> <p>有关管理确定的气候相关风险的具体指导在完成制定后将被纳入“环境和社会保障”系统。</p>	4	<p>粮农组织所有项目都从风险管理角度进行了气候考量。</p>
	<p>能力发展：开展一次全粮农组织气候变化能力发展需求评估，并制定一份相应的员工能力发展计划。</p>	<p>气候变化技术网络于 2015 和 2016 年就关键领域和能力需求与气候变化问题区域联络点开展了短期总结活动。</p> <p>将通过《气候变化战略》（成果 3）制定全组织气候变化能力发展计划。</p>	3	<p>气候变化技术网络的活动针对确定的关键领域/能力需求开展。</p> <p>就包括亚太区域办事处在内的若干区域办事处而言，能力需求评估为制定区域气候变化计划框架和倡议提供了信息。</p>

⁴ 管理层行动记录评分制度（管理层行动记录评分）

1—**无**：未采取行动落实建议；2—**差**：建议的落实计划和行动均处于非常初步的阶段；3—**不合格**：建议的落实不均衡、不全面；4—**合格**：建议的落实有所进展；但尚无证据证明已对预期目标产生了影响；5—**良好**：建议已得到全面落实，有初步证据证明对预期目标产生了影响；6—**优秀**：有确凿证据证明建议对预期目标产生了积极影响

接纳的评价建议 (a)	《管理层回应》中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 ⁴ (d)	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	强化知识交流平台和协调机制（气候变化部间工作组、气候变化技术网络、气候变化研究圈等等，同时也要考虑到能力评估的结果。	粮农组织气候变化研究圈被纳入了气候变化技术网络，气候变化技术网络的年度工作计划得到了明确阐述和执行。	5	加强了信息和知识分享以及跨部门协调。
<p>建议 2</p> <p>加强粮农组织在国家层面对气候变化相关活动的参与，将自身打造成为机构间、部门间就气候变化适应和减缓、气候相关灾害风险减轻和自然灾害紧急应对开展协调的推动者。</p>	<p>加强各权力下放办事处尤其是驻国家办事处在气候变化方面的能力，促进各权力下放办事处积极参与粮农组织有关气候变化的现有知识平台和协调机制。</p> <p>支持各权力下放办事处参与各国气候变化相关对话/政策进程，确保将农业、粮食安全和自然资源可持续发展等问题纳入气候变化政策与计划（如“国家适应计划”、“国家农业合理减缓行动”、灾害风险减轻和国家宣传活动等）。</p>	<p>区域和分区域办事处还招聘了更多气候变化官员，使得各办事处目前都有一名或多名专家。出台了若干区域倡议以加强气候变化能力。气候变化技术网络更多的成员和更大的活动力度提高了权力下放办事处员工的认识和知识水平。</p> <p>国家适应计划</p> <p>1. 粮农组织-开发署“将农业纳入国家适应计划”于 2015 年（2015-2018 年）在 8 个国家启动。每个粮农组织代表处均雇有国家员工。所有伙伴国家争取实现根据国家优先重点制定的四个总体成果。</p> <p>由总部和权利下放办事处职工在所有国家就关键主题开展了培训和认识提高活动，让国家利益相关方受益。</p> <p>2016 年还为“将农业纳入国家适应计划”计划筹集了其他资源，使 3 个新的项目国家（哥伦比亚、危地马拉和冈比亚）得以纳入其中，将于 2017 年着手开展活动。</p>	<p>5</p> <p>6</p>	<p>权力下放办事处技术和政策员工的认识水平显著提高。</p> <p>总部、区域、分区域和驻国家办事处技术员工之间的联谊得到了加强，便利了经验和信息的更好交流。</p> <p>国家适应计划</p> <p>推进了在农业部门制定气候变化适应规划战略和框架；加强了农业部门决策者来评估适应方案的能力；着手利用气候融资；加强了促进性别主流化的能力；促使全球重视将农业内容纳入国家适应计划。</p>

接纳的评价建议 (a)	《管理层回应》中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 ⁴ (d)	所采取行动产生的影响或变化 (e)
		<p>农业减缓气候变化</p> <p>农业减缓气候变化计划举办了超过 15 个国家性和 5 个区域性培训研讨会，内容包括国家农业合理减缓行动、促进国家宣传和两年度更新报告的国家温室气体清单以及衡量、报告和核实进程。粮农组织驻国家办事处和区域办事处持续参与从设计到支助阶段的各个进程。这使其得以增强对粮农组织总部活动和工具的了解，从而加强自身能力。</p> <p>国家自主[预期]贡献</p> <p>2016 年，粮农组织编写并发布了一份关于国家自主预期贡献/国家自主贡献的分析报告，概述了农业部门如何被纳入国家自主预期贡献/国家自主贡献，还编写并发布了一份文件，介绍了国际社会在国家自主贡献方面支持农业部门的重点领域。</p> <p>灾害风险减轻</p> <p>向 10 多个国家提供了支持，帮助他们将灾害风险减轻纳入农业部门主流工作以及制定和实施农业灾害风险管理计划。正在通过 4 个工作流程开展灾害风险减轻和抵御能力建设。为 30 多个国家分析了将灾害风险减轻工作纳入农业部门政策、计划和投资计划主流的情况。</p>		<p>农业减缓气候变化</p> <p>加强了发展中国家达到气候公约报告要求的制度和技术能力；增加对相关手段和气候融资机会的了解，以落实国家自主贡献；增强了权力下放办事处对粮农组织有关减缓方案和报告工作的工具和汲取的经验教训的了解。</p> <p>国家自主[预期]贡献</p> <p>提高了对农业部门在国家自主贡献方面的重要性和在国际一级进行干预的重点领域的认识。</p> <p>灾害风险减轻</p> <p>在农业部门内部为灾害风险减轻/管理建立了长效的制度安排；灾害风险减轻/管理的优先重点和良好做法被进一步纳入了农业和粮食安全政策；完善了落实灾害风险减轻/管理干预措施的制度的横向和纵向协调。</p>

接纳的评价建议 (a)	《管理层回应》中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 ⁴ (d)	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	<p>强化粮农组织驻国家代表在促进机构间和部门间在气候变化适应和减缓和灾害风险减轻方面相互协调的能力。</p>	<p>如上所示，在国家适应计划方面，国家气候变化适应和减缓能力得到了加强。</p> <p>通过有关抵御能力和灾害风险减轻的区域研讨会，国家灾害风险减轻能力得到了加强。此外，紧急情况协调员在破坏和损失评估以及成本效益分析方面的国家能力得到了加强。</p> <p>在亚洲及太平洋和拉丁美洲及加勒比国家一级（本两年度约有 5 个国家接受了培训）制定和运用了有关破坏和损失评估及成本效益分析的准则和方法。</p> <p>向粮农组织驻国家代表提供了将气候变化问题纳入《国别规划框架》的指导。</p>	6	<p>见上文有关国家适应计划和灾害风险减轻的报告内容。</p> <p>破坏和损失方法得到了各国采纳，用于监测和报告《仙台减少灾害风险框架》有关灾害所致直接农业损失的指标 C2。</p> <p>最新《国别规划框架》反映了气候变化问题。</p>
<p>建议 3</p> <p>向所有利益相关方更清楚、更经常、更广泛地宣传粮农组织在气候智能型农业问题上的立场。</p>	<p>改进宣传材料，确保清晰介绍粮农组织对气候智能型农业的定义和立场，向粮农组织内部和外部更好地宣传相关概念和实施案例。进一步加强气候智能型农业的实证基础，并将其引入到相关论坛和机制中去。</p>	<p>2016 年，粮农组织建了一个专门网站（http://www.fao.org/climate-smart-agriculture/overview/en/），表达粮农组织在气候智能型农业问题上的立场，介绍定义、背景信息、常问问题、案例和相关出版物链接。</p> <p>《气候智能型农业原始资料》的修订已经进入后期，将在《气候变化框架公约》缔约方第 23 届大会期间发布。</p> <p>气候智能型农业是粮农组织对内（如气候变化技术网络研讨会）和公开举行的若干研讨会和活动的主题和专题介绍内容。</p>	4	<p>气候智能型农业已经成为粮农组织推行的一种得到了充分了解和广泛运用的方法。它的运用在国际和国家两级得到了越来越大的支持。在国家自主预期贡献中，30 多个国家（最主要是撒哈拉以南非洲地区国家）专门提到了气候智能型农业。</p>

接纳的评价建议 (a)	《管理层回应》中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 ⁴ (d)	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	<p>促使粮农组织继续参与气候智能型农业相关的全球和区域联盟，确保粮农组织员工在其中的积极参与，包括参与“气候智能型农业全球联盟”的相关活动。</p> <p>继续积极努力创造机遇，就气候智能型农业这一概念以及粮农组织在这方面采取的方法开展对话和宣传，为真正开展对话和交流提供空间，为非国有行动方提出和讨论相关建议和关切提供空间。</p>	<p>协同若干机构和组织以及粮农组织专家编制了若干技术文件（如实践简报、政策简报和摘要）并组织了若干气候智能型农业网络研讨会，通过全球气候智能型农业联盟进行分享/宣传。</p> <p>粮农组织是全球气候智能型农业联盟的一个伙伴，全面参与了联盟的创立工作，现为促进科（秘书处）办公地。在粮农组织的大力支持下，定期举办全球气候智能型农业联盟活动，尤其是年度论坛，为包括非国家行动方在内的各利益相关方群体开展对话提供了机会。</p> <p>至今，粮农组织参加了四个有关气候智能型农业的区域联盟。粮农组织还为三个区域的气候智能型农业网络的发展提供了支持。</p> <p>2017年，粮农组织一直在开发若干气候智能型农业知识产品，包括一本专著、一门电子学习课程和一份推广人员培训手册。</p>		
<p>建议 4 让粮农组织参与最相关的全球性气候变化论坛，成</p>	<p>确保粮农组织在气候变化相关主要论坛/会议/机构中发挥积极作用，更好地成为气候变化适应和减缓工</p>	<p>通过大力参与《马拉喀什全球气候行动伙伴关系》、联合国系统会外活动和其他引人注目的活动，粮农组织确保得以参加《气候变化框架公约》缔约方第二十一届和第二十二届大会及</p>	5	<p>有关粮食安全的关切在《巴黎协定》的序言中得到了体现。根据第二条，缔约方商定以不威胁粮食生产的方式适应气候变化并促进发</p>

接纳的评价建议 (a)	《管理层回应》中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 ⁴ (d)	所采取行动产生的影响或变化 (e)
<p>为气候变化适应和减缓工作中粮食安全和农业问题的主要发言人，并更好地为《联合国气候变化框架公约》相关进程提供知识。</p>	<p>作中粮食安全和农业问题的主要发言人。加强各国在气候变化方面的技术能力及其与粮食安全/农业/自然资源管理之间的联系，同时提供相关信息，促进各国更好地参与《联合国气候变化框架公约》相关进程。</p> <p>粮农组织作为中立知识提供者，应更好地为《联合国气候变化框架公约》以及其他与农业和气候变化相关的重要论坛提供技术支持，并通过各种交流渠道提供清晰的信息。在该领域发掘新的供资机遇，扩大在气候变化适应和减缓领域的投资。</p>	<p>闭会期间会议并受到关注，期间粮农组织强调了粮食安全和农业在气候变化适应和减缓方面的作用。此外，粮农组织共同促成了在国家自主贡献伙伴关系下设立一个农业、粮食安全和土地利用问题专题工作组。</p> <p>粮农组织支持各国参与气候公约进程，特别是参加科学和技术咨询附属机构的农业问题谈判。</p> <p>应气候公约秘书处和气候公约观察员组织其他机构的要求，粮农组织就多领域问题提交了技术材料。</p> <p>2017年发布了两个新的资源，用于支持各国制定国家适应计划。</p>		<p>展。</p> <p>目前，各方达成广泛共识，认为农业部门在气候变化背景下具有重要意义（例见各国国家自主贡献），有必要认可农业分部门的特点。</p> <p>农业部门利益相关方在决策进程中有一席之地，而在传统上，他们往往一直被排斥在外。</p>

接纳的评价建议 (a)	《管理层回应》中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 ⁴ (d)	所采取行动产生的影响或变化 (e)
		2016年，粮农组织获得绿色气候基金认证。粮农组织一直与各国在绿色气候基金的能力发展方面积极合作，并一直积极参与各区域的项目制订。		
<p>建议 5</p> <p>将能力开发和对性别问题的侧重纳入粮农组织的气候变化适应和减缓项目；改善就气候变化适应提供的概念性指导，并将气候变化适应和减缓纳入粮农组织的发展和自然资源管理工作主流。</p>	<p>性别：对粮农组织有关气候变化的现有指导材料进行整理，筛查是否已纳入性别相关考量；继续对各项目就性别相关问题开展筛查。</p> <p>能力发展：确保将适当的能力发展内容纳入气候变化适应和减缓项目、方法和工具中。</p>	<p>将性别平等纳入气候相关规划进程的主流载入了《粮农组织气候变化战略》。</p> <p>性别问题已被纳入气候变化适应和减缓相关项目和计划，其中包括气候智能型农业（如《气候智能型农业原始资料》/工具箱）、国家适应规划以及灾害风险减轻工作。粮农组织还通过为制定性别政策提供材料和做出贡献等方式，推动了全球环境基金（全环基金）、绿色气候基金和气候公约等全球制度下的性别相关工作。</p> <p>《粮农组织气候变化战略》与粮农组织全组织能力发展战略在战略上相互衔接。能力发展内容还被纳入了气候变化适应和减缓相关项目和计划，其中包括气候智能型农业（如《气候智能型农业原始资料》/工具箱）、国家适应规划和国内全球环境基金（全环基金）。</p>	<p>4</p> <p>4</p>	<p>“将农业纳入国家适应计划”计划编写了性别问题指导说明，开展了5次国家培训。</p> <p>在可用资源范围内，确保项目更广泛采用性别主流化方法和工具。</p> <p>已编制有关气候变化整合纳入《国别规划框架》的指南，《国别规划框架》应酌情纳入气候要素。</p> <p>初步提高了粮农组织在其具比较优势中的战略定位，除提供技术专门知识外，还促进了能力发展进程。通过选择性地将这种方法纳入各类计划，初步加强了粮农组织气候变化适应和减缓总体业务的质量和可持续性。</p>

接纳的评价建议 (a)	《管理层回应》中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 ⁴ (d)	所采取行动产生的影响或变化 (e)
		粮农组织通过开展活动和提供材料，为气候公约巴黎能力建设委员会和能力发展门户网站做出了贡献。		
	将气候变化作为一项跨部门主题和目标 6 成果纳入《2014-17 年中期计划》（已审查）和《2016-17 年工作计划和预算》的主流。	气候变化于 2015 年作为粮农组织《战略框架》的一个跨部门主题被纳入目标 6.6，因此纳入了经审查的《2014-17 年中期计划》和《2018-21 年中期计划》以及《2016-17 年工作计划和预算》和《2018-19 年工作计划和预算》的目标 6 成果。《2016 年中期计划》通过主要绩效指标和结果要点纳入了目标 6.6 气候变化的报告工作。	4	气候变化问题已经获得了本组织各部门的重点关注。气候变化问题的问责制通过向领导机构报告成果 6.6 的实现情况得到了加强。
建议 6 与非政府组织、其它知识型组织、多边投资机构和私有部门建立更多伙伴关系。	根据各机构在实现气候变化战略和行动计划中确定的战略目标和优先重点方面具备的优势和互补性，确定粮农组织应和哪些重点机构建立伙伴关系（要	充分利用和加强战略伙伴关系是《战略》实施工作的一个核心组成部分，被载入了所有 3 个成果。 除下文所列粮农组织总部建立的伙伴关系之外，还与气候变化行动方建立了区域战略伙伴关系。	4	交流了最佳做法和方法；提高了人们对气候变化及其农业影响的认识；制订出新的方法来加大业部门的气候行动力度。

接纳的评价建议 (a)	《管理层回应》中商定的行动 (b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因 (c)	管理层行动记录评分 ⁴ (d)	所采取行动产生的影响或变化 (e)
	<p>考虑不同类型的伙伴关系/方式)。加强特定伙伴关系，尤其在气候变化适应和减缓相关方面，具体措施包括学习伙伴方在该领域取得的进展，以便能够收集、系统化整理和传播来自基层的知识、解决方案和良好做法，便于进一步推广和扩大。</p>	<p>学术界和研究机构</p> <p>2016-17年，若干谅解备忘录协定都纳入了气候变化管理。主要活动侧重培训和知识分享、研究和数据分析、举办国际研讨会和为区域项目提供技术专门知识。</p> <p>民间社会组织</p> <p>粮农组织加强了伙伴关系，以便实施若干涉及气候变化问题和支持落实《粮农组织可持续粮食和农业原则》的倡议。</p> <p>私营部门</p> <p>与私营部门正在开展和新近建立的伙伴关系开展的活动促进了气候变化减缓工作，加强了当地社区的抵御能力和适应能力，提高了农业活动的效率和效力。</p> <p>联合国和政府间机构</p> <p>粮农组织与下列伙伴机构签署了谅解备忘录：环境署、气候公约、国际海事组织和联合国志愿人员组织。</p>		