



Données pour la prise de décisions Garantir des données et une analyse de qualité pour des politiques efficaces de soutien aux systèmes alimentaires et à l'opération «Faim zéro»

La problématique

La crise sanitaire de la covid-19 affecte profondément tous les secteurs de la société, notamment les systèmes alimentaires, les moyens d'existence et la sécurité alimentaire. Des informations fiables disponibles en temps utile sont essentielles pour anticiper et atténuer ses impacts négatifs, en particulier pour identifier les domaines où la pandémie engendre un stress inédit. Comme toujours dans les situations d'urgence, les foyers de l'insécurité alimentaire sont les plus touchés, notamment en raison des difficultés à fournir une aide humanitaire. Par ailleurs, en fonction de la réponse à la pandémie, de nouvelles poches d'insécurité alimentaire apparaissent parfois dans des pays et parmi des populations jusqu'alors épargnées par les crises dans ce domaine.

Il est important d'agir dès maintenant pour garantir un relèvement efficace après la crise de la covid-19, renforcer la résilience des systèmes alimentaires et consolider leur rôle dans la croissance économique mondiale. À cette fin, il est urgent de fournir des données et des analyses pour soutenir l'élaboration de politiques et la conception de programmes visant à prévenir les perturbations des systèmes, à éviter l'insécurité alimentaire et à protéger les moyens d'existence des populations affectées.

Les méthodes de collecte des données doivent être adaptées et perfectionnées de toute urgence, car les processus nationaux dans ce domaine sont perturbés par les mesures de distanciation sociale mises en place pour juguler la pandémie. Les enquêtes par entretiens individuels sont difficiles à mener et des méthodes de collecte innovantes qui garantissent la disponibilité de données fiables sont indispensables afin de répondre aux exigences nées de la pandémie. Les capacités des systèmes statistiques nationaux et d'autres producteurs de données ont été affectées, ce qui pourrait compromettre l'aptitude d'un pays à produire en temps utile une analyse précise pour soutenir une élaboration efficace des politiques.

Les statistiques agricoles sont particulièrement importantes, car l'agriculture représente une part notable du produit intérieur brut et de l'emploi dans de nombreuses économies en développement. Les exploitations agricoles et les petits producteurs ont besoin de réponses ciblées pour éviter la perturbation des flux d'informations agricoles si importants pour assurer leurs moyens d'existence et leur sécurité alimentaire. Les secteurs agroalimentaires sont aussi des moteurs clés de la croissance et de l'emploi et il est vital que les gouvernements garantissent leur accès à des informations fiables, car leurs décisions commerciales joueront un rôle crucial pour la relance économique mondiale dans un contexte de contraintes fiscales strictes.

En réponse à la pandémie de covid-19, la FAO réoriente et accélère ses travaux sur les données, l'information et l'analyse. Le programme Données pour la prise de décisions entend équiper les pays pour les aider à mettre en œuvre des réponses rapides et efficaces à la crise de la covid-19 afin de promouvoir un prompt relèvement par la suite.

Budget

24 millions d'USD

Calendrier

Juillet 2020-Décembre 2022
(30 mois)

ODD



Notes d'orientation associées de la FAO sur la covid-19

- ▶ Quelles mesures face au risque que représente la covid-19 pour la chaîne d'approvisionnement alimentaire?
- ▶ *COVID-19 global economic recession: Avoiding hunger must be at the centre of the economic stimulus*
- ▶ *Mitigating risks to food systems during COVID-19: Reducing food loss and waste*
- ▶ *Simulating rising undernourishment during the COVID-19 pandemic economic downturn*



L'action

Dans le cadre de la réponse globale de la FAO à la covid-19, le programme Données pour la prise de décisions est structuré autour de quatre composantes:

- 1 **évaluations rapides et répétées de l'impact de la covid-19 sur l'insécurité alimentaire, en utilisant l'échelle de mesure de l'insécurité alimentaire vécue (FIES);**
- 2 **exploitation de nouvelles sources de données afin de surveiller l'impact de la covid-19;**
- 3 **adaptation des méthodes de collecte des données agricoles pour répondre aux nouvelles exigences, tout en maintenant la continuité de l'assistance technique en matière d'enquêtes agricoles;**
- 4 **mise en place d'un soutien politique fondé sur des données factuelles pour favoriser la relance socioéconomique après la covid-19.**

L'exploitation de nouvelles sources de données et le soutien apporté à l'adaptation de processus éprouvés de collecte de données pour l'agriculture et la sécurité alimentaire permettront de dégager des données fiables qui informeront un vaste ensemble de réponses aux niveaux infranational, national, régional et mondial.

Le pouvoir des technologies numériques pour faire émerger de nouvelles solutions et accélérer leur déploiement à grande échelle rendra possible la production de données fiables en temps utile. L'utilisation de sources de données non traditionnelles et non structurées, y compris la mise en œuvre d'outils de collecte des données à distance, contribuera à combler le manque d'information qui freine l'élaboration de politiques. Ce programme exhaustif reliera données et politiques en générant les données requises au moment opportun pour garantir une conception et un suivi des politiques fondées sur des éléments tangibles.

Le programme Données pour la prise de décisions s'appuie sur la collaboration de différentes unités et de bureaux décentralisés de la FAO, en regroupant des spécificités régionales et nationales. Les activités seront soigneusement adaptées pour correspondre aux besoins en matière de données, aux analyses et aux processus politiques requis par les pays. Cette approche contribuera notablement à la conception et au suivi de programmes d'envergure en faveur de systèmes alimentaires durables et pour atteindre l'objectif «Faim zéro», tout en s'attaquant aux aspects plus pressants exacerbés par la covid-19.

Résultats attendus

1 Évaluations rapides et répétées de l'impact de la covid-19 sur l'insécurité alimentaire en utilisant l'échelle FIES

La pandémie de covid-19 exige la mise à disposition en temps réel d'informations inédites, afin d'évaluer ses impacts sur la sécurité alimentaire.

- ▶ La collecte à distance rapide et répétée de données se basant sur l'échelle FIES, un système d'enquêtes validé théoriquement et empiriquement autorise une comparaison des données entre pays dans le temps, permettant ainsi de distinguer différents niveaux de gravité de l'insécurité alimentaire.
- ▶ À l'aide de l'échelle FIES, les données seront collectées dans pas moins de 100 pays à travers le monde – le module FIES est complété par d'autres informations sociodémographiques au cours de trois cycles d'enquêtes représentatifs de la population nationale. Les données sont recueillies par des prestataires de service sous contrat et partagées avec les agences nationales de statistiques.
- ▶ Les microdonnées sont diffusées par le biais du Catalogue de microdonnées de la FAO pour encourager leur utilisation et leur analyse systématiques.
- ▶ Une aide technique et une formation sont fournies sur l'analyse de la sécurité alimentaire, afin de renforcer les capacités au niveau national.
- ▶ Des rapports analytiques sont produits en collaboration avec des interlocuteurs nationaux à propos de l'impact de la pandémie de covid-19 sur l'insécurité alimentaire.



2 Exploitation de nouvelles sources de données: Laboratoire de données sur l'innovation statistique de la FAO

L'utilisation de sources inédites de données – y compris des données non officielles et non structurées (mégadonnées, données géospatiales, médias sociaux) et des méthodes relevant de la science des données (moissonnage du web, télédétection et apprentissage automatique) – pour combler le manque de données et couvrir des zones géographiques pour lesquelles il n'existe pas ou peu de statistiques officielles, fournit:

- ▶ une analyse et des informations en temps réel sur l'impact de la covid-19 sur les chaînes alimentaires, les prix et les interventions possibles, à partir des outils de fouille de textes et de technologies de moissonnage du web;
- ▶ des ensembles granulaires de données géoréférencées par pays, région administrative, produit de base et variables telles que la production agricole, la productivité, les prix et les investissements, construits à partir du moissonnage du web et des sources de données nationales existantes;
- ▶ des cartes par type de culture avec estimations des superficies et des rendements pour les principaux produits alimentaires des pays, créées à partir des données d'observation de la Terre.

Le programme vient en soutien aux salles nationales de gestion de situations d'urgence, en associant des données issues de sources inédites et de sources traditionnelles, afin de fournir éléments tangibles nécessaires à la formulation de politiques et la conception de projets. Il permet aussi pour réduire au minimum les impacts de la covid-19 sur les systèmes alimentaires, les moyens d'existence et la sécurité alimentaire.

3 Collecte adaptée de données dans le domaine de l'agriculture: modifications des enquêtes agricoles

De nouvelles méthodes virtuelles de collecte des données pour recueillir des statistiques vitales sur l'alimentation et l'agriculture fournissent :

- ▶ des alternatives inédites aux entretiens individuels classiques sans toutefois compromettre la qualité et la fiabilité des données;
- ▶ un nouveau module du Programme d'enquête agricole et rurale intégrée de la FAO (AGRISurvey) pour faciliter la collecte des données sur l'impact de la covid-19 relatives à l'aide au niveau des exploitations agricoles;
- ▶ des lignes directrices sur les méthodologies, en soutenant jusqu'à 15 pays dans la collecte de données sur l'impact de la covid-19 au niveau des exploitations agricoles, en plus de l'adaptation du module AGRISurvey à la covid-19 dans leurs enquêtes nationales existantes.

4 Deux types d'analyse politique fondée sur des données factuelles pour soutenir la relance socioéconomique après la covid-19

- ▶ Le programme fournit un diagnostic pour aider à repérer les distorsions de prix (incitations/mesures dissuasives) que les politiques sont susceptibles d'engendrer dans les chaînes d'approvisionnement alimentaire durant la pandémie de covid-19. Le diagnostic est fondé sur un «taux nominal de protection» mensuel inédit, établi à partir de données issues du Système mondial d'information et d'alerte rapide sur l'alimentation et l'agriculture de la FAO (SMIAR) et des informations fournies par le Conseil international des céréales. Le diagnostic initial pour 50 pays est mis à la disposition du public sur le site web de la FAO. Il fournit des données factuelles permettant de déterminer si les incitations dans le domaine de l'alimentation et de l'agriculture vont dans le bon (ou le mauvais) sens et si elles ont besoin d'être réalignées pour faciliter le relèvement du secteur agroalimentaire après la covid-19. La FAO sera en relation constante avec les Membres et les soutiendra dans l'élaboration de politiques de relèvement à moyen terme pour l'après-covid-19, englobant notamment des mesures fiscales, des politiques commerciales et des investissements publics.
- ▶ Des analyses par scénarios des investissements publics dans les infrastructures de production pour les secteurs agroalimentaires (par exemple les voies de desserte, les ponts, les systèmes d'irrigation et de stockage) utilisent des modèles nationaux de pointe, applicables à l'ensemble de l'économie. Les scénarios élaborés en consultation avec des responsables politiques examinent les contraintes fiscales actuellement induites par la récession et les répercussion sur l'ensemble de l'économie du financement de nouveaux investissements publics provenant de sources diverses (comme des réaffectations budgétaires, des recettes fiscales, la dette intérieure/extérieure ou l'aide). Leur faisabilité macroéconomique peut ainsi être évaluée. Les responsables politiques sont ainsi en mesure de classer les chaînes agroalimentaires du point de vue de leur rentabilité socioéconomique en tant que bénéficiaires des nouveaux investissements. Ces données probantes constitueront le socle des recommandations politiques afin de guider les gouvernements dans leurs investissements pour permettre une relance économique après la covid-19 dans l'alimentation et l'agriculture, tout en garantissant des gains sociaux.



Partenariats

Chaque domaine du programme s'appuiera sur le savoir-faire et les compétences des nombreux partenaires hautement qualifiés avec lesquels travaillait la FAO avant la pandémie de covid-19.

- ▶ Évaluations rapides et répétées de la sécurité alimentaire: la Banque mondiale, le Programme alimentaire mondial, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (les deux premiers en particulier pour les enquêtes auprès des ménages).
- ▶ Exploitation de sources de nouvelles données: propriétaires clés de technologies de télédétection, comme la National Aeronautics and Space Administration (NASA), universités spécialisées dans la science des données, les sociétés de télécommunications qui compilent des données sur les connexions et l'usage du web, et autres entités du secteur privé qui collectent des mégadonnées dans le cadre de leurs opérations.
- ▶ Adaptation de la collecte des données dans l'agriculture: Initiative 50x2030 avec la Banque mondiale (particulièrement l'équipe d'Étude sur la mesure du niveau de vie), Fondation Bill et Melinda Gates, Fonds international de développement agricole (FIDA), Agence des États-Unis pour le développement international (USAID), et d'autres partenaires fournisseurs de ressources.
- ▶ Analyse des politiques fondée sur des données factuelles: partenariats dans le cadre du Programme de suivi et d'analyse des politiques agricoles et alimentaires, notamment avec la Fondation Bill et Melinda Gates, l'Institut international de recherche sur les politiques alimentaires, l'Organisation pour la coopération et le développement économiques, l'USAID et autres partenaires fournisseurs de ressources.



Liens programmatiques

Ce programme est un élément essentiel de la réponse globale de la FAO à la covid-19. Il s'appuie sur l'Initiative 50x2030 de la FAO, le programme AGRISurvey, le programme conjoint entre l'Union européenne et la FAO concernant l'Impact sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle, résilience, durabilité et transformation (Mécanisme FIRST), le projet de la FAO intitulé «La parole à ceux qui ont faim», le Laboratoire de données de la FAO sur l'innovation statistique et le Programme de suivi et d'analyse des politiques agricoles et alimentaires.

Les résultats alimenteront les évaluations communes par pays réalisées par les équipes de pays des Nations Unies, l'Initiative Main dans la main de la FAO et le suivi des Objectifs de développement durable (ODD). Ils soutiendront les programmes de réponse de la FAO, notamment Action collective pour des systèmes alimentaires durables, Inclusion économique, Commerce et agrobusiness ainsi que «Faim zéro».

Axe régional et national

Les contextes régionaux décrits ici sont susceptibles d'évoluer en fonction des résultats des évaluations nationales en cours et des dialogues avec les gouvernements et les organisations partenaires. Les pays énumérés ici pourront donc changer.

Les activités liées aux données se dérouleront dans les régions Afrique, Asie et Pacifique, Europe et Asie centrale, Amérique latine et Caraïbes, ainsi que Proche-Orient et Afrique du Nord. Elles porteront principalement sur le suivi de l'insécurité alimentaire, grâce à l'échelle de mesure de l'insécurité alimentaire vécue (FIES) de la FAO, et à l'exploration de méthodes de collecte des données pour les enquêtes agricoles, selon le module AGRISurvey en intégrant un volet supplémentaire qui prendra en compte l'impact de la covid-19. Dans certaines régions, notamment en Afrique, ainsi qu'en Asie et dans le Pacifique, les travaux exploiteront les plateformes et les initiatives de télédétection déjà existantes ainsi que l'Initiative mondiale des données ouvertes pour l'agriculture et la nutrition (GODAN) et les intégreront. De même, le soutien aux politiques fondées sur des données probantes pour le relèvement économique et social après la covid-19 sera initié dans les régions Afrique, Asie et Pacifique, ainsi que Amérique latine et Caraïbes avant d'être déployé, en fonction des besoins, dans les pays des autres régions.



L'assistance technique associée à l'échelle FIES sera fournie en lien avec le projet La parole à ceux qui ont faim de la FAO, actuellement financé par la Commission européenne, et contribuera à informer les programmes Action collective pour des systèmes alimentaires durables et «Faim zéro». Les résultats alimenteront les analyses prévues dans le cadre de l'Initiative Main dans la main, le suivi des ODD et les évaluations communes par pays réalisées par les équipes de pays des Nations Unies.

Les activités sur les enquêtes agricoles et la mesure de l'impact de la covid-19 au niveau des exploitations bénéficieront d'une ambitieuse collaboration avec la Banque mondiale, le FIDA et les autorités nationales des pays concernés. Les actions seront liées au programme AGRISurvey et à l'initiative 50x2030, qui sont déjà mis en œuvre en partenariat avec le FIDA et la Banque mondiale, ainsi que le Laboratoire de données de la FAO pour l'Innovation statistique. Outre les programmes Action collective pour des systèmes alimentaires durables et «Faim zéro», ces activités soutiendront également la collecte des données pour informer les programmes Commerce et agribusiness et Inclusion économique.

Les pays phares dans chaque région seront déterminés et classés par ordre de priorité en fonction des lacunes en matière d'information identifiées et de l'urgence relative à l'impact attendu de la covid-19. En **Afrique**, les pays prioritaires sont en cours de détermination, à commencer par les zones présentant un degré élevé d'insécurité alimentaire et de vulnérabilité à la pandémie de covid-19. Dans la région **Asie et Pacifique**, le programme sera déployé en Afghanistan, au Bangladesh, au Bhoutan, au Cambodge, en Indonésie, au Népal, en Papouasie-Nouvelle-Guinée, en République démocratique populaire lao, au Timor-Leste et dans les Petits États insulaires en développement (PEID) du Pacifique. Les pays prioritaires sont en cours de détermination en **Europe et Asie centrale**. Dans la région **Amérique latine et Caraïbes**, les pays prioritaires comprennent la Bolivie (État plurinational de), El Salvador, l'Équateur, Grenade, le Guatemala, Guyana, Haïti, le Honduras, le Paraguay, la République dominicaine et le Venezuela (République bolivarienne du). Dans la région **Proche-Orient et Afrique du Nord**, le programme se concentrera sur l'Algérie, l'Égypte, l'Iraq, la Jordanie, le Liban, la Mauritanie, le Maroc, la Palestine, la République arabe syrienne, le Soudan, la Tunisie, le Yémen et les pays du Conseil de coopération du Golfe (CCG).

Contact

Jose Rosero Moncayo
Directeur, Statistiques – Développement économique et social
ESS-Director@fao.org

Marco V Sanchez Cantillo
Directeur adjoint, Économie agroalimentaire – Développement économique et social
ESA-Director@fao.org

Alexander Jones
Directeur, Mobilisation de ressources et partenariats avec le secteur privé – Partenariats et diffusion
PSR-Director@fao.org

Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture

Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italie

